Gewerbeordnung: GewO

Ennuschat / Wank / Winkler

9. Auflage 2020 ISBN 978-3-406-66680-3 C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Ennuschat/Wank/Winkler Gewerbeordnung





Gewerbeordnung

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Jörg Ennuschat

Prof. Dr. Rolf Wank

Ruhr-Universität Bochum

Ruhr-Universität Bochum

Prof. Dr. Daniela Winkler

Universität Stuttgart

Bearbeitet von

Prof. Dr. Jörg Ennuschat, Bochum, Dr. Thomas Heitzer, Düsseldorf, Prof. Dr. Dr. Kai-Michael Hingst, Hamburg, Prof. Dr. Dr. Markus Thiel, Münster, Prof. Dr. Rolf Wank, Bochum,

Prof. Dr. Daniela Winkler, Stuttgart

DECK-SHOP GE

DIF FACHBURGHANDI UNG

des von Senatsdirektor Dr. Harald Sieg und Regierungsdirektor Werner Leifermann begründeten, in der 5. Aufl. zusammen mit Prof. Dr. Peter J. Tettinger, in der 6. und 7. Aufl. von Prof. Dr. Peter J. Tettinger und Prof. Dr. Rolf Wank und in der 8. Aufl. von Prof. Dr. Ralf Wank und Prof. Dr. Jörg Ennuschat fortgeführten Erläuterungswerkes

9. Auflage 2020



Zitiervorschlag: Winkler in Ennuschat/Wank/Winkler § 1 Rn. 1



www.beck.de

ISBN 978 3 406 66680 3

© 2020 Verlag C.H.Beck oHG Wilhelmstraße 9, 80801 München Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH Am Fliegerhorst, 99947 Bad Langensalza Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck, Nördlingen



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier (hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 9. Auflage

Die Gewerbeordnung ist nunmehr über 150 Jahre alt und immer noch zentrales Regelungswerk des Wirtschaftsverwaltungsrechts. Dieser Kommentar wurde vor 60 Jahren erstmals von Harald Sieg und Werner Leifermann vorgelegt. Die Verfasser der 8. Auflage von 2011 freuen sich, dass mit Daniela Winkler eine dritte Herausgeberin sowie mit Thomas Heitzer, Kai-Michael Hingst und Markus Thiel weitere renommierte Autoren aus Wissenschaft und Praxis für die 9. Auflage gewonnen werden konnten. Die Neuauflage, die sich auf dem Stand von Anfang 2020 befindet, will den Leserinnen und Lesern in gleicher Weise wie die Vorlauflagen sachkundige Orientierung bieten.

Bochum/Stuttgart, im August 2020

Jörg Ennuschat Daniela Winkler Rolf Wank



Aus dem Vorwort zur 1. Auflage

In der nun bald 100jährigen Geschichte der deutschen Gewerbeordnung kommt dem 1. Oktober 1960 besondere Bedeutung zu. An diesem Tag ist dem Grundsatz der Gewerbefreiheit des Einzelnen der Grundsatz der Bindung an die Gemeinschaft gegenübergestellt worden. Wenn es jedem möglich ist, einen Beruf nach dem eigenen freien Ermessen zu ergreifen, dann muß sich die Allgemeinheit auch vor Schäden bewahren können, wenn ein Gewerbetreibender das ihm gewährte Recht mißbraucht. Der Staat muß in der Lage sein, die Gewerbeausübung bei mangelnder Zuverlässigkeit oder Fachkunde eines Gewerbetreibenden untersagen zu können. Die Verwirklichung dieses Gedankens neben manchen Verbesserungen und Vereinfachungen in dem Vierten Bundesgesetz zur Änderung der Gewerbeordnung machen zahlreiche Gesetze überflüssig, die sonst zur Ordnung der einzelnen Berufe erforderlich wären. Die Gewerbeordnung ist damit neben der Handwerksordnung zur Magna Charta für alle selbständig tätigen Gewerbetreibenden geworden.

Die Verfasser



Bearbeiterverzeichnis

Prof. Dr. Jörg Ennuschat	Ruhr-Universität Bochum
Dr. Thomas Heitzer	Rechtsanwalt, Düsseldorf
Prof. Dr. Dr. Kai-Michael Hingst	Rechtsanwalt, Solicitor in England
_	und Wales, Hamburg
Prof. Dr. Dr. Markus Thiel	Deutsche Hochschule der Polizei,
	Münster
Prof. Dr. Rolf Wank	Ruhr-Universität Bochum
Prof. Dr. Daniela Winkler	Universität Stuttgart





	rzungsverzeichnis	ΧV
Allger	neine Literatur X	XVII
	Gewerbeordnung	
Einlei	tung (Tettinger/Ennuschat)	111
	Gewerbeordnung	
	Titel I. Allgemeine Bestimmungen	
§ 1	Grundsatz der Gewerbefreiheit (Winkler)	165
§ 2	(weggefallen)	199
83	Betrieb verschiedener Gewerbe (Winkler)	199
§ 3 § 4	Grenzüberschreitende Dienstleistungserbringung, Niederlas-	
3	sung (Winkler)	201
§ 5	Zulassungsbeschränkungen (Winkler)	211
§ 6	Anwendungsbereich (Winkler)	212
§ 6a § 6b	Entscheidungsfrist, Genehmigungsfiktion (Winkler)	229
§ 6b	Verfahren über eine einheitliche Stelle, Europäischer Berufsausweis;	
	Verordnungsermächtigung (Winkler)	234
§ 6c	Informationspflichten für Dienstleistungserbringer (Winkler)	239
Vor §	§ 7–10 (Ennuschat)	242
§ 7	Aufhebung von Rechten und Abgaben (Ennuschat)	242
§ 8	Ablösung von Rechten (Ennuschat)	246 247
§ 9 § 10 § 11	Streitigkeiten über Aufhebung oder Ablösung von Rechten (Ennuschat) Kein Neuerwerb von Rechten (Ennuschat)	247
8 11	Verarbeitung personenbezogener Daten (Winkler)	250
§ 11a	Vermittlerregister (Winkler)	263
§ 11b		281
§ 11c	Übermittlung personenbezogener Daten innerhalb der Europäischen	
3	Union und des Europäischen Wirtschaftsraumes bei reglementierten	
	Berufen (Winkler)	296
§ 12	Insolvenzverfahren (Winkler)	307
§ 13	Erprobungsklausel (Winkler) Anzeige der grenzüberschreitenden Erbringung von Dienstleistungen in	315
§ 13a	Anzeige der grenzüberschreitenden Erbringung von Dienstleistungen in	
	reglementierten Berufen (Winkler)	318
	Anerkennung ausländischer Unterlagen und Bescheinigungen (Winkler)	334
§ 13c	Anerkennung von ausländischen Befähigungsnachweisen (Winkler)	341
	Titel II. Stehendes Gewerbe	
	I. Allgemeine Erfordernisse	
§ 14	Anzeigepflicht; Verordnungsermächtigung (Winkler)	353
§ 15	Empfangsbescheinigung, Betrieb ohne Zulassung (Winkler)	395
	II. Erfordernis besonderer Überwachung oder Genehmigung	
	A. Anlagen, die einer besonderen Überwachung bedürfen	
§§ 16	bis 28 (weggefallen)	411

В.	. Gewerbetreibende, die einer besonderen Genehmigung bedürfen	
§ 29	Auskunft und Nachschau (Winkler)	411
	Privatkrankenanstalten (Winkler)	422
§ 31	Bewachungsgewerbe auf Seeschiffen; Verordnungsermächti-	
	gung (Winkler)	435
§ 32	Regelung der Sachkundeprüfung, Aufgabenauswahlausschüsse (Thiel)	455
§ 33	(weggefallen)	459
§ 33a	Schaustellungen von Personen (Ennuschat)	459
	Tanzlustbarkeiten (Ennuschat)	481
	33c ff. (Ennuschat)	481
	Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit (Ennuschat)	488
	Andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit (Ennuschat)	512
_	Bauartzulassung und Unbedenklichkeitsbescheinigung (Ennuschat)	526
	Ermächtigung zum Erlaß von Durchführungsvorschriften (Ennuschat)	535
	Einschränkung und Ausdehnung der Erlaubnispflicht (Ennuschat)	543 545
§ 33h § 33i	Spielbanken, Lotterien, Glücksspiele (Ennuschat)	560
	Pfandleihgewerbe (Thiel)	588
	Bewachungsgewerbe; Verordnungsermächtigung (Thiel)	598
	Versteigerergewerbe (Thiel)	617
	Immobilienmakler, Darlehensvermittler, Bauträger, Baubetreuer, Wohn-	01,
	immobilienverwalter, Verordnungsermächtigung (Thiel)	629
	Versicherungsvermittler, Versicherungsberater (Heitzer)	645
		695
§ 34f	Verordnungsermächtigung (Heitzer) Finanzanlagenvermittler (Hingst)	698
§ 34g	Verordnungsermächtigung (Hingst)	730
§ 34h	Honorar-Finanzanlagenberater (Hingst)	739
§ 34i	Immobiliardarlehensvermittler (Thiel)	748
§ 34j	Verordnungsermächtigung (Thiel)	761
	Gewerbeuntersagung wegen Unzuverlässigkeit (Ennuschat)	767
	Offentliche Bestellung von Sachverständigen (Ennuschat)	837
	Offentliche Bestellung von Sachverständigen mit Qualifikationen aus	
	einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem anderen Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschafts-	
	raum (Ennuschat)	867
	weggefallen)	878
§ 38	Überwachungsbedürftige Gewerbe (Ennuschat)	878
§ 39–4(0 (weggefallen)	889
3	(66)	
	III. Umfang, Ausübung und Verlust der Gewerbebefugnisse	
§ 41	Beschäftigung von Arbeitnehmern (Ennuschat)	889
§ 42	(aufgehoben) (Ennuschat)	890
§§ 42a	bis 44a (weggefallen)	890
	Stellvertreter (Ennuschat)	891
§ 46	Fortführung des Gewerbes (Ennuschat)	896
	Stellvertretung in besonderen Fällen (Ennuschat)	903
	Übertragung von Realgewerbeberechtigungen (Ennuschat)	907
	Erlöschen von Erlaubnissen (Ennuschat)	908
§ 50	(weggefallen)	915
	Untersagung wegen überwiegender Nachteile und Gefahren (Ennuschat)	915
	Übergangsregelung (Ennuschat)	923
99 53 b	ois 54 (weggefallen)	923

Titel III. Reisegewerbe

Vor §8	§ 55 ff. (Ennuschat)	924
§ 55	Reisegewerbekarte (Ennuschat)	926
§ 55a	Reisegewerbekartenfreie Tätigkeiten (Ennuschat)	942
§ 55b	Weitere reisegewerbekartenfreie Tätigkeiten, Gewerbelegitimations-	
	karte (Ennuschat)	954
§ 55c	Anzeigepflicht (Ennuschat)	957
§ 55d	Anzeigepflicht (Ennuschat) (weggefallen)	959
§ 55e	Sonn- und Feiertagsruhe (Ennuschat)	959
§ 55f	Haftpflichtversicherung (Ennuschat)	961
§ 56	Im Reisegewerbe verbotene Tätigkeiten (Ennuschat)	962
§ 56 § 56a	Ankündigung des Gewerbebetriebs, Wanderlager (Ennuschat)	974
§ 57	Versagung der Reisegewerbekarte (Ennuschat)	981
	und 58 (weggefallen)	984
§ 59	Untersagung reisegewerbekartenfreier Tätigkeiten (Ennuschat)	984
§ 60	Beschäftigte Personen (Ennuschat)	987
	Veranstaltung von Spielen (Ennuschat)	989
	Volksfest (Ennuschat)	992
§ 60c	Mitführen und Vorzeigen der Reisegewerbekarte (Ennuschat)	996
§ 60d	Verhinderung der Gewerbeausübung (Ennuschat)	1000
§ 61	Örtliche Zuständigkeit (Ennuschat)	
§ 61a	Anwendbarkeit von Vorschriften des stehenden Gewerbes für die Aus-	
5	übung als Reisegewerbe (Ennuschat)	1004
§§ 62	und 63 (weggefallen)	
55		
	Titel IV. Messen, Ausstellungen, Märkte	
Vor §§	§ 64 ff. (Ennuschat)	1008
§ 64	Messe (Ennuschat)	1013
§ 65	Ausstellung (Ennuschat) Großmarkt (Ennuschat)	1018
§ 66 § 67	Großmarkt (Ennuschat) A	1022
§ 67	Wochenmarkt (Ennuschat)	1023
§ 68	Spezialmarkt und Jahrmarkt (Ennuschat)	
§ 68a	Verabreichen von Getränken und Speisen (Ennuschat)	1038
§ 69	Festsetzung (Ennuschat)	1041
§ 69a	Ablehnung der Festsetzung, Auflagen (Ennuschat)	1058
§ 69b	Änderung und Aufhebung der Festsetzung (Ennuschat)	1071
§ 70	Recht zur Teilnahme an einer Veranstaltung (Ennuschat)	1078
§ 70a	Untersagung der Teilnahme an einer Veranstaltung (Ennuschat)	1103
§ 70a § 70b	(aufgehoben) (Ennuschat)	1107
§ 71	Vergütung (Ennuschat)	
§ 71a § 71b	Öffentliche Sicherheit oder Ordnung (Ennuschat)	1111
§ 71b	Anwendbarkeit von Vorschriften des stehenden Gewerbes für die Aus-	
	übung im Messe-, Ausstellungs- und Marktgewerbe (Ennuschat)	1112
	mt. 1 v. m	
	Titel V. Taxen	
§§ 72	bis 80 (weggefallen)	1113
	Titel VI. Innungen, Innungsausschüsse, Handwerkskammern,	
	Innungsverbände	
SS 91	bis 104n (weggefallen)	1112
33 01	DIS TOTH (WESSCHARCH)	1113
	Titel VIa. Handwerksrolle	
§ § 104	o bis 104u (weggefallen)	1113

Titel VII. Arbeitnehmer

Vor §§ 105 ff. (Wank)	1114
I. Allgemeine arbeitsrechtliche Grundsätze	
§ 105 Freie Gestaltung des Arbeitsvertrages (Wank)	1118
§§ 105a–105j (aufgehoben, nicht abgedruckt) (Wank)	
§ 105a aF: Anmerkungen zum Arbeitszeitrecht (Wank)	1130
§ 106 Weisungsrecht des Arbeitgebers (Wank)	
§ 107 Berechnung und Zahlung des Arbeitsentgelts (Wank)	1150
§ 107 Berechnung und Zahlung des Arbeitsentgelts (Wank)	1100
§ 108 Abrechnung des Arbeitsentgelts (Wank)	
§ 109 Zeugnis (Wank)	1103
§ 110 Wettbewerbsverbot (Wank)	
§§ 111 bis 132a (weggefallen)	
§ 120a aF: Anmerkungen zum Arbeitsschutzrecht (Wank)	1175
II. Meistertitel	
§ 133 Befugnis zur Führung des Baumeistertitels (Wank)	1201
δξ 133a bis 139aa (weggefallen)	
III. Aufsicht	1201
§ 139b Gewerbeaufsichtsbehörde (Ennuschat)	
§§ 139c–139m (weggefallen)	1212
Titel VIII. Gewerbliche Hilfskassen	
§§ 140–141f (weggefallen)	1212
Titel IX. Statutarische Bestimmungen	
§ 142 (aufgehoben) E-FACHBUCHHANDLUNG	1213
Titel X. Straf- und Bußgeldvorschriften	
· ·	1214
Vor §§ 143 ff. (Ennuschat)	
§ 143 (weggefallen)	121/
	4045
Gewerbe (Ennuschat)	
§ 145 Verletzung von Vorschriften über das Reisegewerbe (Ennuschat)	1219
§ 146 Verletzung sonstiger Vorschriften über die Ausübung eines Gewer-	
bes (Ennuschat)	1221
§ 147 Verletzung von Arbeitsschutzvorschriften (Ennuschat)	
§ 147a Verbotener Erwerb von Edelmetallen und Edelsteinen (Ennuschat)	1223
§ 147b Verbotene Annahme von Entgelten für Pauschalreisen und verbundene	
Reiseleitungen (Ennuschat)	1224
§ 147c Verstoß gegen Wohlverhaltenspflichten bei der Vermittlung von Versi-	
cherungsanlageprodukten (Ennuschat)	1224
§ 148 Strafbare Verletzung gewerberechtlicher Vorschriften (Ennuschat)	
§ 148a Strafbare Verletzung von Prüferpflichten (Ennuschat)	
§ 148b Fahrlässige Hehlerei von Edelmetallen und Edelsteinen (Ennuschat)	1443
Titel XI. Gewerbezentralregister	
Vor §§ 149 ff. (Ennuschat)	1226
§ 149 Einrichtung eines Gewerbezentralregisters (Ennuschat)	
§ 150 Auskunft auf Antrag der betroffenen Person (Ennuschat)	
3	

§ 150a	Auskunft an Behörden oder öffentliche Auftraggeber (Ennuschat)	1247
§ 150b	Auskunft für die wissenschaftliche Forschung (Ennuschat)	1255
§ 150c	Auskunft an ausländische sowie über- und zwischen-staatliche Stel-	
	len (Ennuschat)	1261
§ 150d	Protokollierungen (Ennuschat)	1268
§ 150e	Elektronische Antragstellung (Ennuschat)	1271
§ 151	Eintragungen in besonderen Fällen (Ennuschat)	1274
§ 152	Entfernung von Eintragungen (Ennuschat)	1277
	Tilgung von Eintragungen (Ennuschat)	
	Mitteilungen zum Gewerbezentralregister (Ennuschat)	
§ 153b	Verwaltungsvorschriften (Ennuschat)	1284
	Schlussbestimmungen	
§§ 154,	154a (weggefallen)	1286
§ 155	Landamaht Zuständiakaitan (Eugustus)	1206
	Landesrecht, Zuständigkeiten (Ennuschat)	
§ 155a	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) .	1293
§ 155a § 156	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) . Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (Heitzer)	1293 1293
§ 155a § 156 § 157	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) . Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (Heitzer)	1293 1293 1294
§ 155a § 156 § 157 § 158	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) . Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (Heitzer)	1293 1293 1294 1305
§ 155a § 156 § 157 § 158 § 159	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) . Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (Heitzer) Übergangsregelungen zu den §§ 34c und 34f (Thiel) Übergangsregelung zu § 14 (Winkler) Übergangsregelung zu § 34a (Thiel)	1293 1293 1294 1305 1305
§ 155a § 156 § 157 § 158 § 159 § 160	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) . Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (Heitzer) Übergangsregelungen zu den §§ 34c und 34f (Thiel) Übergangsregelung zu § 14 (Winkler) Übergangsregelung zu § 34a (Thiel) Übergangsregelungen zu den §§ 34c und 34i (Thiel)	1293 1293 1294 1305 1305 1312
§ 155a § 156 § 157 § 158 § 159	Versagung der Auskunft zu Zwecken des Zeugenschutzes (Ennuschat) . Übergangsregelungen zu den §§ 34d und 34e (Heitzer) Übergangsregelungen zu den §§ 34c und 34f (Thiel) Übergangsregelung zu § 14 (Winkler) Übergangsregelung zu § 34a (Thiel)	1293 1293 1294 1305 1305 1312



