

# Ordnungswidrigkeitenrecht

Bülte

6. Auflage 2020  
ISBN 978-3-406-74582-9  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

# Inhaltsverzeichnis

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XVII  |
| Literaturverzeichnis .....  | XXIII |

## § 1. Einführung

|   |    |
|---|----|
| I. Gesetzeslage – Abgrenzung von Ordnungswidrigkeitenrecht und Kriminalstrafrecht ..... | 1  |
| 1. Ordnungswidrigkeitenrecht als Teil des Strafrechts .....                             | 1  |
| 2. Gesetzssystematik .....  | 2  |
| 3. Besondere Tatbestandsformen .....  | 3  |
| 4. Gesetzgebungskompetenz .....   | 5  |
| 5. Bußgeldrecht der Europäischen Union .....  | 6  |
| 6. Europäisierung des deutschen Ordnungswidrigkeitenrechts .....                        | 7  |
| a) Verweisungen auf Unionsrecht durch nationales Ordnungswidrigkeitenrecht .....        | 7  |
| b) Unionsrechtskonforme Auslegung des Ordnungswidrigkeitenrechts .....                  | 7  |
| c) Anwendungsvorrang .....  | 9  |
| d) Missbrauchsvorbehalt .....   | 13 |
| II. Begriff der Ordnungswidrigkeit .....  | 14 |
| 1. Bagatelldelinquenz .....   | 14 |
| 2. Abgrenzungstheorien .....  | 15 |
| a) Problemlage .....  | 15 |
| b) Quantitative Theorie .....   | 15 |
| c) Quantitativ-qualitative Theorie .....  | 16 |
| d) Positive Rechtslage .....  | 17 |
| e) Prozessuale Bedeutung .....  | 17 |
| III. Opportunität .....   | 18 |
| 1. Grundprinzip .....   | 18 |
| 2. Vermeidung von Willkürentscheidungen .....   | 19 |

## § 2. Allgemeiner Teil

|   |    |
|---|----|
| I. Keine Ahndung ohne Gesetz .....        | 21 |
| 1. Gesetzlichkeitsprinzip .....           | 21 |
| 2. Bestimmtheitsgebot .....               | 22 |
| 3. Analogie- und Rückwirkungsverbot ..... | 25 |
| II. Geltungsbereich .....                 | 26 |
| 1. Räumlicher Geltungsbereich .....       | 26 |
| 2. Zeitlicher Geltungsbereich .....       | 27 |

|  |    |
|--|----|
| III. Materielle Voraussetzungen der Ahndbarkeit .....                  | 28 |
| 1. Überblick .....   | 28 |
| 2. Unrechtstatbestand .....  | 29 |
| 3. Vorsatz und Fahrlässigkeit .....                                    | 30 |
| a) Ausdrückliche Anordnung .....                                       | 30 |
| b) Vorsätzliche Begehung .....   | 30 |
| c) Fahrlässige Begehung .....  | 31 |
| 4. Rechtswidrigkeit .....  | 33 |
| a) Regel-/Ausnahmeverhältnis .....                                     | 33 |
| b) Notwehr .....   | 34 |
| c) Notstand .....  | 35 |
| d) Andere Rechtfertigungsgründe .....                                  | 37 |
| 5. Verantwortlichkeit .....  | 37 |
| a) Vorwerfbarkeit .....  | 37 |
| b) Ausschluss der Verantwortlichkeit .....                             | 37 |
| c) Trunkenheit als Sonderfall .....                                    | 38 |
| d) Verbotskenntnis .....   | 40 |
| e) Entschuldigungsgründe .....   | 40 |
| 6. Irrtum .....  | 41 |
| a) Erkenntnismangel .....  | 41 |
| b) Verbotsirrtum .....   | 43 |
| c) Erlaubnistatbestandsirrtum .....                                    | 44 |
| 7. Versuch .....   | 44 |
| 8. Begehen durch Unterlassen .....                                     | 46 |
| a) Echte und unechte Unterlassungsdelikte .....                        | 46 |
| b) Voraussetzungen der Ahndung .....                                   | 47 |
| 9. Mehrheit von Beteiligten .....                                      | 50 |
| a) Einheitstäter .....   | 50 |
| b) Beteiligungsformen .....  | 51 |
| c) Beteiligungsvoraussetzungen .....                                   | 52 |
| d) Besondere persönliche Merkmale .....                                | 53 |
| e) Mischtatbestände .....  | 54 |
| 10. Handeln für einen anderen .....                                    | 55 |
| 11. Aufsichtspflichtverletzung .....                                   | 56 |
| a) Sondertatbestand zur Ahndung von Aufsichtspflichtverletzungen ..... | 56 |
| b) Täterqualifikation .....  | 57 |
| c) Tatmodalitäten .....  | 57 |
| IV. Konkurrenzen .....   | 59 |
| 1. Konkurrenzbildung .....   | 59 |
| 2. Gesetzeskonkurrenz .....  | 60 |
| 3. Tateinheit .....  | 62 |
| 4. Tatmehrheit .....   | 64 |
| 5. Prozessuale Tateinheit .....  | 64 |
| 6. Ordnungswidrigkeit und Straftat .....                               | 65 |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| V.  | Rechtsfolgen der Ordnungswidrigkeit .....              | 66  |
|     | 1. Voraussetzung und Rechtsfolge .....                 | 66  |
|     | 2. Geldbuße .....                                      | 66  |
|     | a) Zweck der Geldbuße .....                            | 66  |
|     | b) Bußgeldrahmen .....                                 | 67  |
|     | c) Bußgeldrahmen bei Fahrlässigkeit .....              | 68  |
|     | d) Zumessung der Geldbuße .....                        | 68  |
|     | 3. Geldbuße gegen Personenvereinigungen .....          | 74  |
|     | a) Verantwortlichkeit .....                            | 74  |
|     | b) Normadressaten .....                                | 75  |
|     | c) Ahndungsvoraussetzungen .....                       | 75  |
|     | d) Rechtsfolge .....                                   | 77  |
|     | e) Geldbußen gegen Gesamtrechtsnachfolger .....        | 77  |
|     | f) Verfahrensdurchführung .....                        | 78  |
|     | 4. Fahrverbot .....                                    | 79  |
|     | a) Voraussetzungen .....                               | 79  |
|     | b) Regelfahrverbot und Ausnahmen .....                 | 81  |
|     | c) Dauer .....   | 82  |
|     | d) Wirkung .....                                       | 83  |
|     | e) Vollstreckung .....                                 | 84  |
|     | 5. Einziehung .....                                    | 84  |
|     | a) Normzweck und Regelungsstruktur .....               | 84  |
|     | b) Voraussetzungen der Einziehung .....                | 86  |
|     | c) Entschädigung .....                                 | 89  |
|     | d) Verfahren zur Anordnung der Einziehung .....        | 89  |
|     | 6. Einziehung des Wertes von Taterträgen (§ 29a) ..... | 91  |
|     | a) Wesen und Bedeutung .....                           | 91  |
|     | b) Wert des Tatertrages .....                          | 91  |
|     | c) Anordnung .....                                     | 93  |
|     | d) Verfahren .....                                     | 94  |
| VI. | Verjährung .....                                       | 95  |
|     | 1. Verfolgungs- und Vollstreckungsverjährung .....     | 95  |
|     | 2. Verfolgungsverjährung .....                         | 96  |
|     | a) Wirkung .....                                       | 96  |
|     | b) Frist .....   | 96  |
|     | c) Veränderungen der Frist .....                       | 98  |
|     | 3. Vollstreckungsverjährung .....                      | 100 |

### § 3. Bußgeldverfahren

|    |   |     |
|----|---|-----|
| I. | Einleitung .....                                      | 102 |
|    | 1. Verfahrensablauf .....                             | 102 |
|    | 2. Zuständigkeit für die Verfahrensabschnitte .....   | 103 |
|    | 3. Parallelen und Unterschiede zum Strafprozess ..... | 104 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| II.  | Verfahrensbeteiligte .....                       | 104 |
|      | 1. Grundsätze .....                              | 104 |
|      | 2. Verwaltungsbehörde .....                      | 105 |
|      | a) Ahndungsbehörde .....                         | 105 |
|      | b) Sachliche Zuständigkeit .....                 | 105 |
|      | c) Örtliche Zuständigkeit .....                  | 106 |
|      | d) Mehrere Zuständigkeiten .....                 | 106 |
|      | e) Befugnisse der Verwaltungsbehörde .....       | 106 |
|      | 3. Staatsanwaltschaft .....                      | 107 |
|      | 4. Gericht .....                                 | 107 |
|      | 5. Polizei und sonstige Behörden .....           | 108 |
|      | 6. Betroffener .....                             | 109 |
|      | 7. Verteidiger .....                             | 110 |
|      | a) Wahlverteidiger .....                         | 110 |
|      | b) Notwendige Verteidigung .....                 | 111 |
|      | c) Stellung des Verteidigers .....               | 111 |
| III. | Grundstrukturen des Bußgeldverfahrens .....      | 112 |
|      | 1. Anzuwendende Vorschriften .....               | 112 |
|      | 2. Verfahrensgegenstand .....                    | 113 |
|      | 3. Verfahrensgrundsätze .....                    | 114 |
|      | a) Legalitäts- und Opportunitätsprinzip .....    | 114 |
|      | b) Verfahrensgrundsätze .....                    | 115 |
| IV.  | Das Vorverfahren .....                           | 121 |
|      | 1. Bußgeldverfahren der Verwaltungsbehörde ..... | 121 |
|      | 2. Verfahrenseinleitung .....                    | 121 |
|      | 3. Polizeiliche Verfahrenspflichten .....        | 123 |
|      | 4. Vorverfahren als Erkenntnisverfahren .....    | 124 |
|      | a) Beweisführung .....                           | 124 |
|      | b) Zeugen .....                                  | 126 |
|      | c) Sachverständige .....                         | 127 |
|      | d) Urkunden .....                                | 128 |
|      | e) Augenschein .....                             | 129 |
|      | f) Einlassung des Betroffenen .....              | 129 |
|      | 5. Beweisgewinnung .....                         | 130 |
|      | a) Amtshilfe .....                               | 130 |
|      | b) Formloses Beschaffen .....                    | 130 |
|      | c) Durchsetzungsmaßnahmen .....                  | 131 |
|      | d) Beschlagnahme und Durchsuchung .....          | 131 |
|      | e) Standardisierte Messverfahren .....           | 132 |
|      | f) Einschränkung der Beweisaufnahme .....        | 133 |
|      | g) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....           | 134 |
|      | h) Beweisverbote .....                           | 134 |
|      | 6. Sachverhaltsaufklärung .....                  | 135 |

|   |     |
|---|-----|
| 7. Verfahrenshindernisse .....                            | 136 |
| a) Dauerhafte und zeitweilige Verfahrenshindernisse ..... | 136 |
| b) Einzelne Verfahrenshindernisse .....                   | 136 |
| 8. Abschlussentscheidung .....                            | 139 |
| V. Ahndungsentscheidungen der Verwaltungsbehörde .....    | 140 |
| 1. Verwarnung .....                                       | 140 |
| a) Geringfügigkeit des Delikts .....                      | 140 |
| b) Verwarnungsverfahren .....                             | 141 |
| c) Bindungswirkung .....                                  | 143 |
| d) Rücknahme der Verwarnung .....                         | 143 |
| e) Rechtsbehelfe .....                                    | 144 |
| 2. Bußgeldbescheid .....                                  | 145 |
| a) Ahndungsentscheidung .....                             | 145 |
| b) Form .....   | 145 |
| c) Erlass .....   | 146 |
| d) Inhaltsanforderungen .....                             | 146 |
| e) Zustellung .....                                       | 149 |
| f) Mängel des Bußgeldbescheids .....                      | 150 |
| g) Mängelfolgen .....                                     | 152 |
| h) Unabänderbarkeit .....                                 | 153 |
| VI. Zwischenverfahren .....                               | 153 |
| 1. Einspruch .....  | 153 |
| a) Wirkung des Einspruchs .....                           | 153 |
| b) Einspruchsberechtigung .....                           | 154 |
| c) Wirksamkeitsvoraussetzungen .....                      | 155 |
| d) Form .....   | 156 |
| e) Frist .....  | 157 |
| f) Verzicht und Rücknahme .....                           | 157 |
| 2. Zwischenverfahren der Verwaltungsbehörde .....         | 158 |
| 3. Verfahren der Staatsanwaltschaft .....                 | 159 |
| 4. Gerichtliches Vorprüfungsverfahren .....               | 160 |
| VII. Gerichtliches Hauptverfahren .....                   | 161 |
| 1. Entscheidungskompetenz .....                           | 161 |
| 2. Verfahrensvoraussetzungen .....                        | 161 |
| a) Zuständigkeit .....                                    | 161 |
| b) Entscheidungsvoraussetzungen .....                     | 162 |
| 3. Verfahrensalternative .....                            | 162 |
| a) Beschluss- oder Urteilsverfahren .....                 | 162 |
| b) Ergänzende Beweiserhebung .....                        | 163 |
| 4. Verfahren mit Hauptverhandlung .....                   | 163 |
| 5. Beteiligung an der Hauptverhandlung .....              | 164 |
| a) Staatliche Organe .....                                | 164 |
| b) Betroffener .....                                      | 166 |

|  |     |
|--|-----|
| c) Anwesenheit des Verteidigers .....                        | 167 |
| 6. Beweisaufnahme in der Hauptverhandlung .....              | 167 |
| a) Aufklärungspflicht .....                                  | 167 |
| b) Beweisantragsrecht .....                                  | 168 |
| c) Beweisaufnahme .....                                      | 170 |
| 7. Abschluss der Hauptverhandlung .....                      | 172 |
| a) Verfahrensverlauf .....                                   | 172 |
| b) Urteilsverkündung .....                                   | 174 |
| 8. Entscheidung im schriftlichen Verfahren .....             | 176 |
| a) Voraussetzungen .....                                     | 176 |
| b) Erkenntnisgrundlage .....                                 | 177 |
| c) Wirkung des Beschlusses .....                             | 177 |
| VIII. Rechtsbeschwerde .....                                 | 178 |
| 1. Rechtsbeschwerde als Rechtsmittel .....                   | 178 |
| 2. Zuständigkeit .....                                       | 178 |
| 3. Zulässigkeit und Begründetheit .....                      | 179 |
| a) Zulassungsvoraussetzungen .....                           | 179 |
| b) Besondere Zulassungsvoraussetzungen .....                 | 184 |
| 4. Zulassungsverfahren .....                                 | 186 |
| a) Zulassungsantrag .....                                    | 186 |
| b) Zulassungsgrund .....                                     | 187 |
| c) Zulassungsentscheidung .....                              | 188 |
| 5. Rechtsbeschwerdeverfahren .....                           | 188 |
| a) Prüfungsreichweite .....                                  | 188 |
| b) Verfahrensdurchführung .....                              | 190 |
| <b>§ 4. Gemischte Verfahren und Verfahrenswechsel</b>        |     |
| I.    Materiell-rechtliche Verknüpfungen .....               | 192 |
| II.   Prozessuale Verschränkungen .....                      | 193 |
| 1. Reine Verfahren .....                                     | 193 |
| 2. Gemischte Verfahren .....                                 | 193 |
| 3. Wechselnde Verfahren .....                                | 196 |
| III.  Verfahrensübergang .....                               | 196 |
| 1. Einschätzungsänderung .....                               | 196 |
| 2. Wechsel vom Straf- zum Ordnungswidrigkeitenverfahren .... | 197 |
| 3. Wechsel vom Ordnungswidrigkeiten- zum Strafverfahren .... | 198 |
| IV.  Rechtskraft der Ahndungsentscheidung .....              | 200 |
| <b>§ 5. Verfahrenskosten und Vollstreckung</b>               |     |
| I.    Kosten und Auslagen .....                              | 202 |
| 1. Kosten .....  | 202 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| Inhaltsverzeichnis         | XV  |
| 2. Auslagen .....          | 203 |
| 3. Rechtsbehelfe .....     | 203 |
| II. Vollstreckung .....    | 204 |
| Anhang .....               | 207 |
| Stichwortverzeichnis ..... | 217 |



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG