

# Europäische Menschenrechtskonvention

Grabenwarter / Pabel

7. Auflage 2021  
ISBN 978-3-406-75106-6  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Kurzlehrbücher  
für das juristische Studium

Grabenwarter/Pabel  
Europäische Menschenrechtskonvention



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Europäische Menschenrechtskonvention

Ein Studienbuch

von

**Dr. Dr. Christoph Grabenwarter**

Professor an der Wirtschaftsuniversität Wien  
Präsident des Verfassungsgerichtshofs Österreich

und

**Dr. Katharina Pabel**

Professorin an der Wirtschaftsuniversität Wien

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

7. Auflage, 2021



Zitiervorschlag: Grabenwarter/Pabel, EMRK, § 13 Rn. 5

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN (C. H. Beck) Print 978 3 406 75106 6

ISBN (C. H. Beck) E-Book 978 3 406 75967 3

ISBN (Helbing Lichtenhahn) 978 3 7190 4440 4

ISBN (MANZ) 978 3 214 12046 7

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

(Adresse wie Verlag)

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH

Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar

  
chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort zur 7. Auflage

Vor 70 Jahren wurde die Europäische Menschenrechtskonvention unterzeichnet, in einem Nachkriegseuropa, das sich der Menschenrechtsverletzungen, die die Herrschaft der Nationalsozialisten und der Zweite Weltkrieg verursacht hatten, nur allzu bewusst war. Mit der Europäischen Menschenrechtskonvention, die drei Jahre später in Kraft trat, wurde ein gemeinsames Fundament an Menschenrechten geschaffen, auf deren Einhaltung und Schutz sich die Konventionsstaaten verpflichteten und zu deren Durchsetzung sie den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte schufen. Dieses Konventionssystem entwickelte sich – vor allem nach der Etablierung des ständigen Gerichtshofes – zu einem Erfolgsmodell, das Vorbild für andere Systeme des regionalen Menschenrechtsschutzes war und ist.

Die heutige Situation in Europa stellt das Konventionssystem vor große Herausforderungen. Zum einen ist der Gerichtshof immer noch mit einer sehr großen Zahl von Beschwerden belastet. Auf verschiedenen Ebenen – der Organisation des Gerichtshofes, der strikteren Fassung der Zulässigkeitsprüfung und Einführung neuer Unzulässigkeitsgründe, der Stärkung des Verfahrens zur Umsetzung von Urteilen des Gerichtshofes und etlichem mehr – sind Maßnahmen gesetzt worden, die Verbesserungen gebracht haben, an dem grundsätzlichen Befund der hohen Belastung aber nichts geändert haben. Vor allem strukturelle menschenrechtliche Defizite in einer Reihe von Mitgliedstaaten führen zu einer großen Zahl an Beschwerden an den Gerichtshof. Vor diesem Hintergrund erweist sich das Individualbeschwerderecht nach wie vor als „Herzstück“ des Konventionssystems, wie *Christian Tomuschat* 2003 formulierte, das es zu bewahren gilt. Zum anderen ist es nicht mehr so sicher, dass die in der Konvention verankerten Rechte in der Auslegung durch den EGMR von allen Konventionsstaaten als gemeinsames Fundament verstanden und akzeptiert werden. Die politischen Entwicklungen in einigen Staaten lassen Zweifel daran aufkommen, wie tragfähig das gemeinsame Fundament tatsächlich ist. Der EGMR betont immer wieder den Zusammenhang von Rechtsstaat, Demokratie und der Gewährleistung von Menschenrechten, wie er auch in der Satzung des Europarates niedergelegt ist. Die zu beobachtende Tendenz, etablierte demokratische und rechtsstaatliche Grundsätze zu hinterfragen, führt zu einer Fragilität einzelner politischer Systeme, aber auch der Gemeinschaft der im Europarat zusammengeschlossenen Staaten Europas und sogar zu Konflikten untereinander. Die zunehmende Zahl von Staatenbeschwerden, die an den EGMR herangetragen werden, zeugt davon.

Die Bedeutung der Europäischen Menschenrechtskonvention als gemeinsamer menschenrechtlicher Standard in Europa kann angesichts dieser Entwicklungen nicht hoch genug eingeschätzt werden. Mit der über Jahrzehnte entstandenen Rechtsprechung des EGMR hat die Konvention eine prägende Kraft für die Staaten, die sich auf die Einhaltung der in ihr verbürgten Menschenrechte verpflichtet haben, entfaltet und setzt Maßstäbe für die Zukunft von Demokratie, Rechtsstaat und Menschenrechte in Europa.

Mit diesem Buch soll auch in der 7. Auflage die reichhaltige Rechtsprechung des EGMR erfassbar gemacht werden. Wir wollen Zusammenhänge sichtbar machen, Rechtsprechungsentwicklungen beschreiben und auch kritisch beleuchten, dies mit

dem übergeordneten Ziel, die Standards des gemeineuropäischen Grund- und Menschenrechtsschutzes herauszuarbeiten.

Die mit der Erstellung der Neuauflage verbundene Arbeit konnte nur mit tatkräftiger und engagierter Unterstützung unserer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in Linz und Wien bewältigt werden. Wir bedanken uns bei Mag.<sup>a</sup> Nicole Dannerbauer, Mag.<sup>a</sup> Nina Felbinger-Forster, Lisa Fuchs, LL.M., Mag.<sup>a</sup> Theresa Ganglbauer, Mag.<sup>a</sup> Marlene Haderer, Mag.<sup>a</sup> Daniela Kraschowitz, LL.M., Julia Reiner, LL.M., Stephan Reisenberger, LL.M. und Mag.<sup>a</sup> Eva Rom, M.Phil. für ihren großen Einsatz bei der Erfassung der aktuellen Judikatur, bei der Erstellung der Verzeichnisse und der Betreuung des Manuskripts. Trotz der Einschränkungen und der damit verbundenen besonderen Belastungen während der Corona-Pandemie konnte die 7. Auflage im üblichen Zeitrahmen abgeschlossen werden.

Wien, im Dezember 2020

*Christoph Grabenwarter  
Katharina Pabel*

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



## Aus dem Vorwort der 1. Auflage

Am 3. September 2003 werden genau fünfzig Jahre vergangen sein, seit die Europäische Menschenrechtskonvention in Kraft getreten ist. Vor bald fünf Jahren wurde ihr Rechtsschutzsystem mit der Einrichtung eines neuen ständigen Gerichtshofs grundlegend neu gestaltet. Diese beiden Umstände sind äußere Zeichen für die Bedeutung und den Erfolg der EMRK. Der Bedeutungszuwachs dieses internationalen Menschenrechtsvertrags seit dem Jahr 1990 manifestiert sich aber noch in einigen weiteren Entwicklungen. Zum Ersten wurde die Grenze des Gebiets jener Staaten, die Mitglieder sind, vom ehemaligen „Eisernen Vorhang“ weit über das geographische Europa hinaus in den Kaukasus hinein und bis an den Pazifik verschoben, im „Europäischen Menschenrechtsraum“ leben heute rund 800 Millionen Menschen. Zum Zweiten hat die Rechtsprechung des Menschenrechtsgerichtshofs in diesem Zeitraum in einem Maße zugenommen und eine Breite wie Tiefe erreicht, dass nahezu alle Bereiche der nationalen Rechtsordnungen von ihr betroffen sind. Zum Dritten haben fast alle Mitgliedstaaten die EMRK auf die eine oder andere Weise auch innerstaatlich zum verbindlichen und unmittelbar geltenden Maßstab gemacht. Und viertens schließlich gewinnt die EMRK über das Recht der Europäischen Union an Bedeutung: Seit dem Vertrag von Maastricht findet sich ein ausdrücklicher Verweis auf die EMRK im heutigen Art. 6 Abs. 2 des Unionsvertrages; der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften nimmt mehr und mehr auf die EMRK und die Rechtsprechung des EGMR Bezug; und die Grundrechte-Charta nimmt schließlich den „acquis conventionnel“ gleichsam in sich auf.

Dementsprechend verwundert es nicht, dass die EMRK auch in der Lehre an den Universitäten Deutschlands, Österreichs und der Schweiz gleichermaßen an Bedeutung gewonnen hat. Das vorliegende Buch soll eine Grundlage für das Studium der Grund- und Menschenrechte im Allgemeinen bilden, aber auch den Einstieg in die spezialisierte Befassung mit der EMRK erleichtern. Darüber hinaus soll es aber auch der Praxis einen Einblick in das weltweit erfolgreichste System des internationalen Menschenrechtsschutzes geben und weiterführende Hinweise auf Rechtsprechung und Literatur bieten.

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .	XXVII

## 1. Teil. Die EMRK als völkerrechtlicher Vertrag

§ 1. Entstehungsgeschichte und Entwicklung der Europäischen Menschenrechtskonvention . . . . .	1
§ 2. Die EMRK im Völkerrecht . . . . .	4
I. Vom völkerrechtlichen Menschenrechtsschutz zur europäischen Menschenrechtsverfassung . . . . .	4
II. Kernbestand von Rechten und stufenweise Ergänzung durch die Zusatzprotokolle . . . . .	7
III. Die Vorbehalte nach Art. 57 EMRK . . . . .	7
1. Allgemeines . . . . .	8
2. Voraussetzungen der Gültigkeit . . . . .	8
IV. Suspendierung im Notstandsfall . . . . .	10
1. Allgemeines . . . . .	10
2. Voraussetzungen der Suspendierung . . . . .	11
3. Notstandsfeste Rechte . . . . .	13
4. Verfahren . . . . .	13
V. Das Günstigkeitsprinzip und der gleichwertige Grundrechtsschutz . . . . .	13
1. Allgemeines . . . . .	13
2. Der Inhalt des Günstigkeitsprinzips . . . . .	14
§ 3. Die EMRK im Recht der Mitgliedstaaten . . . . .	15
I. Die Stellung der EMRK im Recht der Mitgliedstaaten . . . . .	15
1. Die EMRK im Verfassungsrang . . . . .	16
2. Die EMRK im Rang zwischen Gesetz und Verfassung . . . . .	16
3. Die EMRK im Gesetzesrang . . . . .	18
a) Allgemeines . . . . .	18
b) Die Rechtslage in Deutschland . . . . .	20
II. Typologie der Einwirkungen der EMRK auf das Recht der Mitgliedstaaten . . . . .	23
§ 4. Die EMRK und das Recht der Europäischen Union . . . . .	25
I. Die völkerrechtliche Verantwortlichkeit der EU-Mitgliedstaaten nach der EMRK . . . . .	25
II. Die EMRK und die Grundrechte-Charta . . . . .	27
1. Der Einfluss der EMRK auf den Inhalt der Grundrechte-Charta . . . . .	27
2. Das Verhältnis zwischen EMRK, Grundrechte-Charta und nationalen Verfassungen nach Art. 52 und 53 GRC . . . . .	27
III. Die Grundrechte der EMRK als „allgemeine Grundsätze“ . . . . .	28
IV. Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK . . . . .	29
§ 5. Allgemeine Fragen der Auslegung der EMRK . . . . .	31
I. Besonderheiten der Wortlautinterpretation: Authentische Sprachen statt Staatssprache . . . . .	32
II. Besonderheiten der historischen Interpretation . . . . .	33

III. Besonderheiten der systematischen Interpretation . . . . .	34
1. Das Regelungsumfeld der EMRK . . . . .	34
2. „Autonome Interpretation“ . . . . .	35
IV. Besonderheiten der teleologischen Interpretation . . . . .	39

## **2. Teil. Verfahrensrecht und Organe der EMRK**

### **1. Kapitel. Organisation und Struktur des EGMR**

§ 6. Entwicklung . . . . .	41
§ 7. Die Richter . . . . .	42
§ 8. Die Gliederung des Gerichtshofes . . . . .	45
I. Allgemeines . . . . .	45
II. Die Einzelrichter . . . . .	45
III. Die Dreier-Ausschüsse . . . . .	46
IV. Die Kammern . . . . .	47
V. Die Große Kammer . . . . .	47

### **2. Kapitel. Das Beschwerdeverfahren vor dem EGMR**

§ 9. Die Individualbeschwerde . . . . .	48
I. Gegenstand der Beschwerde . . . . .	49
II. Form der Beschwerde . . . . .	49
III. Prozessvertretung . . . . .	52
§ 10. Die Staatenbeschwerde . . . . .	52
I. Gegenstand der Beschwerde . . . . .	52
II. Form der Beschwerde . . . . .	53
§ 11. Das Gutachtenverfahren . . . . .	54
§ 12. Maßnahmen zur Sicherung der Effektivität von Beschwerden . . . . .	56
I. Vorläufige Maßnahmen („interim measures“) . . . . .	56
II. Vorrangige Behandlung von Beschwerden („priority cases“) . . . . .	59
III. Dringliche Mitteilung („urgent notification“) . . . . .	60
§ 13. Ablauf des Verfahrens . . . . .	60
I. Der äußere Verfahrensablauf . . . . .	60
II. Die Prozessvoraussetzungen im Verfahren der Individualbeschwerde . . . . .	62
1. Die Partei- und Prozessfähigkeit . . . . .	62
a) Natürliche Personen . . . . .	62
b) Juristische Personen und Personengruppen . . . . .	64
2. Die Opfereigenschaft des Beschwerdeführers . . . . .	66
3. Erschöpfung des innerstaatlichen Rechtswegs . . . . .	72
a) Vertikale Rechtswegerschöpfung . . . . .	74
b) Horizontale Rechtswegerschöpfung . . . . .	81
4. Wahrung der Beschwerdefrist . . . . .	82
III. Sonstige formelle Gründe der Unzulässigkeit einer Beschwerde . . . . .	85
1. Anonymität der Beschwerde . . . . .	85
2. Res iudicata und Litispendenz . . . . .	86
3. Missbrauch des Beschwerderechts . . . . .	88
IV. Die inhaltliche Prüfung der Beschwerde im Rahmen der Zulässigkeitsprüfung . . . . .	89

1. Unvereinbarkeit der Beschwerde mit der Konvention . . . . .	89
a) Ratione personae . . . . .	89
b) Ratione loci . . . . .	91
c) Ratione temporis . . . . .	91
d) Ratione materiae . . . . .	92
2. Offensichtliche Unbegründetheit der Beschwerde . . . . .	92
3. Unzulässigkeit wegen Geringfügigkeit des Nachteils . . . . .	94
V. Drittbeteiligte . . . . .	97
VI. Prüfung der Rechtssache und Ermittlung der Tatsachen . . . . .	100
VII. Gütliche Einigung . . . . .	101
VIII. Streichung der Beschwerde . . . . .	102
IX. Die Zuständigkeit der Kammern . . . . .	104
1. Beginn des Verfahrens vor der Kammer . . . . .	105
2. Abgabe an die Große Kammer durch die Kammer . . . . .	105
3. Verweisung an die Große Kammer auf Antrag einer Partei . . . . .	105
X. Mündliche Verhandlung . . . . .	106
XI. Besonderheiten im Verfahren der Staatenbeschwerde . . . . .	107

### 3. Kapitel. Das Urteil des EGMR und seine Wirkungen

§ 14. Das Urteil des EGMR . . . . .	110
§ 15. Gerechte Entschädigung und Ersatz der Kosten . . . . .	113
I. Schadensersatz . . . . .	114
1. Allgemeines . . . . .	114
2. Formale Anforderungen und Verfahren . . . . .	114
3. Materieller Schaden . . . . .	115
4. Immaterieller Schaden . . . . .	116
II. Kostenersatz . . . . .	118
§ 16. Rechtswirkungen und Durchsetzung der Urteile . . . . .	119
I. Rechtswirkungen der Urteile . . . . .	120
1. Rechtskraftwirkung . . . . .	120
2. Orientierungswirkung . . . . .	124
3. Die Rechtswirkungen der Urteile in Deutschland . . . . .	126
II. Die Durchsetzung der Urteile durch das Ministerkomitee . . . . .	128
III. Authentische Interpretation der Urteile durch den Gerichtshof . . . . .	130
IV. Verfahren bei Verstößen gegen die Befolgungspflicht nach Art. 46 EMRK („infringement proceedings“) . . . . .	131

### 3. Teil. Die Garantien der EMRK

#### 1. Kapitel. Grundrechtslehren für die Garantien der EMRK

§ 17. Der Geltungsbereich der Garantien der EMRK . . . . .	133
I. Persönlicher Geltungsbereich . . . . .	133
1. Grundrechtsberechtigte . . . . .	133
2. Grundrechtsverpflichtete . . . . .	135
II. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	139
1. Keine Verantwortlichkeit bei extraterritorialen Akten anderer Staaten . . . . .	140
2. Verantwortlichkeit für extraterritoriale Akte . . . . .	140

a)	Wirksame Kontrolle eines Gebiets . . . . .	141
b)	Befehlsgewalt und Kontrolle durch Staatsorgane . . . . .	141
c)	Ausübung extraterritorialer Gewalt im Gebiet eines anderen Mitgliedstaates . . . . .	142
III.	Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	143
§ 18.	Struktur der Grundrechtsprüfung . . . . .	145
I.	Allgemeines . . . . .	145
II.	Schutzbereich . . . . .	146
III.	Der Eingriff in ein Grundrecht . . . . .	147
IV.	Gesetzliche Grundlage . . . . .	148
1.	Rückführbarkeit der Eingriffsgrundlage auf ein vom Parlament beschlossenes Gesetz . . . . .	149
2.	Zugänglichkeit . . . . .	149
3.	Hinreichende Bestimmtheit der gesetzlichen Grundlage . . . . .	149
V.	Legitimes Ziel . . . . .	150
VI.	Die Verhältnismäßigkeit des Eingriffs . . . . .	151
VII.	Besondere Beschränkungen der Rechte von Ausländern . . . . .	157
VIII.	Das Missbrauchsverbot des Art. 18 EMRK . . . . .	159
IX.	Besonderheiten bei Justizgrundrechten . . . . .	161
1.	Bestimmung des Schutzbereichs . . . . .	161
2.	Prüfung der Vereinbarkeit mit Organisations- und Verfahrensgarantien i. e. S. . . . .	161
3.	Das Eingriffs-Rechtfertigungs-Prüfungsschema und Abwägungsvorgänge bei den Justizgarantien . . . . .	162
4.	Grundrechtsverzicht . . . . .	162
§ 19.	Gewährleistungspflichten („positive obligations“) . . . . .	164
I.	Grundrechtliche Gewährleistungspflichten als Oberbegriff und Ausgangspunkt . . . . .	164
II.	Schutzpflichten . . . . .	165
1.	Allgemeines . . . . .	165
2.	Schutzpflichtdogmatik . . . . .	165
3.	„Drittwirkung“ und Schutzpflichten . . . . .	166
III.	Gewährleistungspflichten bei Organisation und Verfahrensgestaltung . . . . .	167
IV.	Informationspflichten . . . . .	169
V.	Verpflichtungen zur Gewährleistung von Teilhaberechten . . . . .	170
<b>2. Kapitel. Die Rechte und Freiheiten der EMRK</b>		
§ 20.	Fundamentalgarantien . . . . .	170
I.	Recht auf Leben . . . . .	170
1.	Allgemeines . . . . .	171
2.	Schutzbereich . . . . .	172
3.	Eingriffe . . . . .	174
4.	Rechtfertigung . . . . .	175
a)	Vollstreckung eines Todesurteils . . . . .	175
b)	Die Ausnahmen des Art. 2 Abs. 2 . . . . .	177
aa)	Tötung zur Verteidigung eines Menschen . . . . .	178
bb)	Tötung anlässlich der Festnahme . . . . .	179

cc) Tötung zur Unterdrückung eines Aufruhrs oder eines Aufstands .....	180
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten .....	181
a) Schutzpflichten .....	181
aa) Strafrechtlicher und zivilrechtlicher Schutz des Lebens ..	181
bb) Präventiver Schutz vor Tötungsdelikten .....	183
cc) Schutzmaßnahmen bei Lebensgefährdungen durch äußere Ereignisse .....	184
dd) Schutzpflichten gegenüber besonders schutzbedürftigen Personen .....	185
ee) Schutzmaßnahmen gegenüber Personen im Näheverhältnis zum Staat .....	187
b) Gewährleistungspflichten zur Organisation von Polizeieinsätzen .....	188
c) Gewährleistungspflichten zur Untersuchung von Todesfällen .....	191
II. Folterverbot und Verbot unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung .....	198
1. Allgemeines .....	199
2. Schutzbereich und Eingriffe .....	199
a) Folter .....	200
b) Unmenschliche Behandlung .....	202
c) Erniedrigende Behandlung und Strafe .....	206
3. Art. 3 als absolutes Recht .....	209
4. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten .....	211
5. Fallgruppen .....	215
a) Polizeieinsätze .....	215
b) Behandlung Inhaftierter .....	216
c) Misshandlungen durch Private .....	222
d) Ausweisung und Auslieferung .....	224
III. Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit .....	232
1. Allgemeines .....	233
2. Verbot der Sklaverei und Leibeigenschaft .....	233
3. Verbot der Zwangs- und Pflichtarbeit .....	234
a) Begriff der Zwangs- und Pflichtarbeit .....	234
b) Die Ausnahmen des Art. 4 Abs. 3 .....	236
aa) Arbeiten in der Haft .....	236
bb) Militärdienst .....	237
cc) Notstandspflichten .....	237
dd) Übliche Bürgerpflichten .....	238
4. Verbot des Menschenhandels .....	238
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten .....	239
§ 21. Freiheit und Freizügigkeit .....	241
I. Garantie der persönlichen Freiheit .....	241
1. Allgemeines .....	242
2. Schutzbereich .....	243
3. Eingriffe .....	245
4. Zulässigkeit von Eingriffen in die persönliche Freiheit .....	248

a)	Gesetzliche Grundlage	248
b)	Einhaltung des innerstaatlichen Verfahrens	249
c)	Beachtung des Willkürverbots	250
d)	Vorliegen eines Haftgrunds	252
aa)	Verurteilung	252
bb)	Nichtbefolgung von Gerichtsbeschlüssen oder einer gesetzlichen Verpflichtung	255
c)	Präventiv- und Untersuchungshaft	257
(a)	Hinreichender Tatverdacht	258
(b)	Gefahr der Begehung einer Straftat	260
(c)	Fluchtgefahr	260
dd)	Inhaftnahme Minderjähriger	261
ee)	Unterbringung von Kranken und Landstreichern	262
ff)	Verhinderung des unberechtigten Eindringens in das Staatsgebiet, Abschiebungs- und Auslieferungshaft	265
e)	Verbot der Schuldhaft	268
5.	Rechte der festgenommenen Person	268
a)	Informationsrecht	268
b)	Haftdauer und richterliche Vorführung	270
c)	Recht auf richterliche Haftprüfung	276
d)	Entschädigung	280
6.	Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	281
II.	Freizügigkeit	281
1.	Allgemeines	281
2.	Schutzbereich	282
3.	Eingriffe	283
4.	Rechtfertigung	285
III.	Aufenthaltsgarantien	288
1.	Allgemeines	288
2.	Verbot der Ausweisung	288
a)	Schutzbereich	288
b)	Eingriffe	289
c)	Rechtfertigung	289
3.	Verbot der Kollektivausweisungen	290
§ 22.	Rechte der Person	292
I.	Schutz des Privat- und Familienlebens	292
1.	Allgemeines	294
2.	Grundrechtsträger	295
a)	Natürliche Personen	295
b)	Juristische Personen	296
3.	Schutzbereich	296
a)	Privatleben	296
aa)	Selbstbestimmungsrecht über den Körper	297
bb)	Schutz der Privatsphäre	299
cc)	Freie Gestaltung der Lebensführung	301
b)	Familienleben	304
aa)	Das Schutzgut Familie	304
bb)	Gewährleistungsumfang	307



c) Wohnung	308
aa) Das Schutzgut Wohnung	308
bb) Gewährleistungsumfang	309
d) Korrespondenz	309
4. Eingriffe	310
a) Privatleben	310
b) Familienleben	314
c) Wohnung	316
d) Korrespondenz	317
5. Rechtfertigung	318
a) Gesetzliche Grundlage	318
b) Legitimes Ziel	321
c) Verhältnismäßigkeit	322
aa) Privatleben	322
bb) Familienleben	329
cc) Wohnung	336
dd) Korrespondenz	338
6. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	341
a) Schutzpflichten	341
b) Gewährleistungspflichten bei Organisation und Verfahrensgestaltung	348
c) Informationspflichten	354
7. Fallgruppen	356
II. Recht auf Eheschließung	362
1. Allgemeines	363
2. Schutzbereich	363
3. Eingriffe	366
4. Rechtfertigung	366
III. Recht auf Bildung	369
1. Allgemeines	370
2. Bildungsrecht des Kindes	371
a) Gewährleistungsumfang	371
b) Eingriffe und Rechtfertigung	372
c) Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	374
3. Elternrecht	377
a) Gewährleistungsumfang	377
b) Eingriffe und Rechtfertigung	379
c) Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	380
IV. Glaubens-, Gewissens- und Religionsfreiheit	381
1. Allgemeines	381
2. Schutzbereich	382
a) Persönlicher Schutzbereich	382
b) Sachlicher Schutzbereich	383
aa) Gedanken- und Gewissensfreiheit	383
bb) Religions- und Weltanschauungsfreiheit	384
3. Eingriffe	388
4. Rechtfertigung	391
a) Gesetzliche Grundlage	391

b) Legitimes Ziel	391
c) Verhältnismäßigkeit	393
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	396
§ 23. Politische und gemeinschaftsbezogene Grundrechte	399
I. Kommunikationsfreiheiten	399
1. Allgemeines	400
2. Schutzbereich	400
a) Die Freiheit der Meinungsäußerung	401
b) Informationsfreiheit	404
c) Pressefreiheit	406
d) Rundfunkfreiheit	407
e) Kunstfreiheit	408
f) Wissenschaftsfreiheit	408
3. Eingriffe	409
4. Rechtfertigung	412
a) Gesetzliche Grundlage	412
b) Legitimes Ziel	414
c) Verhältnismäßigkeit	416
aa) Eingriffe in die Freiheit der Meinungsäußerung und Information	419
bb) Besonderheiten bei Eingriffen in die Pressefreiheit	434
cc) Besonderheiten bei Eingriffen in die Freiheit des Rundfunks und sonstiger elektronischer Medien	448
dd) Besonderheiten bei Eingriffen in die Kunstfreiheit und in die Wissenschaftsfreiheit	452
d) Der Vorbehalt nach Art. 16	453
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	454
a) Schutzpflichten	454
b) Gewährleistungspflichten bei Organisation und Verfahrensgestaltung	455
c) Informationspflichten	457
II. Versammlungsfreiheit	458
1. Allgemeines	458
2. Schutzbereich	460
3. Eingriffe	461
4. Rechtfertigung	463
a) Allgemeine Eingriffsvoraussetzungen nach Art. 11 Abs. 2 S. 1	463
aa) Gesetzliche Grundlage	463
bb) Legitimes Ziel	463
cc) Verhältnismäßigkeit	463
b) Der Beamtenvorbehalt nach Art. 11 Abs. 2 S. 2	467
c) Der Vorbehalt nach Art. 16	467
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	468
III. Vereinigungsfreiheit	468
1. Allgemeines	469
2. Schutzbereich	470

3. Eingriffe . . . . .	473
4. Rechtfertigung . . . . .	474
a) Gesetzliche Grundlage . . . . .	474
b) Legitimes Ziel . . . . .	475
c) Verhältnismäßigkeit . . . . .	475
d) Der Vorbehalt nach Art. 16 . . . . .	481
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten . . . . .	481
IV. Recht auf freie Wahlen . . . . .	483
1. Allgemeines . . . . .	483
2. Schutzbereich . . . . .	485
a) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	485
b) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	485
3. Eingriffe . . . . .	487
4. Rechtfertigung . . . . .	489
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten . . . . .	495
§ 24. Verfahrens- und Justizgarantien . . . . .	496
I. Verfahrensgarantien in Zivil- und Strafsachen . . . . .	498
1. Der Anwendungsbereich des Art. 6 . . . . .	498
a) Entscheidungen über „civil rights“ . . . . .	499
aa) Die Entscheidung über ein „Recht“ . . . . .	499
bb) Der „zivilrechtliche“ Charakter des Rechts . . . . .	500
cc) Die Entscheidung der „Streitigkeit“ über ein Recht . . . . .	503
b) Entscheidungen über strafrechtliche Anklagen . . . . .	504
aa) Der Begriff des Strafrechts . . . . .	505
bb) Anklage . . . . .	507
2. Die einzelnen Garantien . . . . .	509
a) Die Organisationsgarantie: das Entscheidungsorgan „Gericht“ . . . . .	509
aa) „Auf Gesetz beruhend“ . . . . .	510
bb) Unabhängigkeit des Gerichts . . . . .	511
cc) Unparteilichkeit des Gerichts . . . . .	514
(a) Subjektive Unparteilichkeit . . . . .	515
(b) Objektive Unparteilichkeit . . . . .	517
b) Zugang zu einem unabhängigen und unparteiischen Gericht . . . . .	522
c) Der Grundsatz des fairen Verfahrens . . . . .	530
d) Gebot angemessener Verfahrensdauer . . . . .	540
e) Öffentlichkeit und Mündlichkeit des Verfahrens . . . . .	545
aa) Allgemeines . . . . .	545
bb) Ausschluss der Öffentlichkeit nach Art. 6 Abs. 1 S. 2 . . . . .	546
cc) Die einzelnen Ausschlussgründe . . . . .	548
(a) Allgemeine Ausschlussgründe . . . . .	548
(aa) Interesse der Moral . . . . .	549
(bb) Interesse der nationalen Sicherheit . . . . .	549
(cc) Interesse der öffentlichen Ordnung . . . . .	549
(b) Prozessbezogene Gründe . . . . .	550
(aa) Jugendschutz . . . . .	550
(bb) Schutz des Privatlebens . . . . .	550

(c) Ausschlussgründe zugunsten der Rechtspflege . . . . .	551
dd) Nichtöffentlichkeit wegen Unterbleibens einer mündlichen Verhandlung . . . . .	551
e) Das Gebot der öffentlichen mündlichen Verhandlung im Rechtsmittelverfahren . . . . .	553
ff) Die Veröffentlichung der Entscheidung . . . . .	554
f) Besondere Verfahrensgarantien im Strafprozess . . . . .	555
aa) Information über Art und Grund der Beschuldigung . . .	555
bb) Ausreichende Zeit und Gelegenheit zur Vorbereitung der Verteidigung . . . . .	556
cc) Recht auf Anwesenheit und eigene Verteidigung . . . . .	558
dd) Waffengleichheit im Zeugenbeweis . . . . .	565
(a) Fragen an Zeugen und Sachverständige . . . . .	565
(b) Die Beiziehung von Zeugen . . . . .	569
ee) Beiziehung eines Dolmetschers . . . . .	569
ff) Nemo tenetur . . . . .	570
g) Die Unschuldsvermutung . . . . .	572
II. Nulla poena sine lege . . . . .	576
1. Allgemeines . . . . .	577
2. Anwendungsbereich . . . . .	578
3. Gewährleistungsumfang . . . . .	580
a) Prinzip der Gesetzmäßigkeit von Verurteilungen . . . . .	580
b) Rückwirkungsverbot . . . . .	581
aa) Strafbarkeit nach innerstaatlichem Recht . . . . .	581
bb) Strafbarkeit nach internationalem Recht . . . . .	582
c) Bestimmtheits- und Klarheitsgebot . . . . .	584
d) Verbot der rückwirkenden Verhängung höherer Strafen . . . .	587
III. Das Verbot der Doppelbestrafung und -verfolgung . . . . .	588
1. Allgemeines . . . . .	589
2. Anwendungsbereich . . . . .	589
3. Der Inhalt der Garantie . . . . .	591
4. Zulässige Beschränkungen der Garantie . . . . .	593
IV. Das Recht auf Überprüfung von Strafurteilen . . . . .	594
1. Allgemeines . . . . .	594
2. Anwendungsbereich . . . . .	594
3. Gewährleistungsumfang . . . . .	595
4. Beschränkungen des Rechts . . . . .	595
V. Das Recht auf Entschädigung bei Fehlurteilen . . . . .	597
1. Allgemeines . . . . .	597
2. Voraussetzungen des Entschädigungsanspruchs . . . . .	598
3. Inhalt des Entschädigungsanspruchs . . . . .	598
VI. Verfahrensgarantien in Ausweisungsverfahren . . . . .	599
1. Allgemeines . . . . .	599
2. Anwendungsbereich . . . . .	599
3. Die einzelnen Verfahrensgarantien . . . . .	600
4. Beschränkungen des Rechts . . . . .	601
VII. Das Recht auf wirksame Beschwerde . . . . .	601
1. Allgemeines . . . . .	602

2. Anwendungsbereich	604
3. Gewährleistungsumfang	609
§ 25. Wirtschaftliche Grundrechte	621
I. Eigentumsgarantie	621
1. Allgemeines	622
2. Schutzbereich	624
a) Sachlicher Schutzbereich	624
b) Persönlicher Schutzbereich	628
3. Eingriffe	629
a) Eigentumsentziehungen	629
b) Regelungen der Eigentumsnutzung	631
c) Sonstige Eingriffe	632
4. Rechtfertigung	633
a) Eigentumsentziehungen	633
b) Nutzungsregelungen	640
c) Sonstige Eingriffe	643
5. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	645
a) Schutzpflichten	645
b) Gewährleistungspflichten bei Organisation und Verfahrensgestaltung	647
II. Berufsfreiheit	648
1. Allgemeines	648
2. Schutzbereich und Eingriffe	649
3. Rechtfertigung	651
4. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	651
§ 26. Gleichheitsgrundrechte	652
I. Beschränktes Diskriminierungsverbot	652
1. Allgemeines	652
2. Konkurrenzen	653
3. Anwendungsbereich	654
4. Feststellung einer Diskriminierung	657
a) Ungleichbehandlung von vergleichbaren Sachverhalten	657
b) Differenzierungsgründe	659
5. Rechtfertigung	661
a) Legitimes Ziel	661
b) Verhältnismäßigkeit	663
aa) Allgemeines	663
bb) Diskriminierung aufgrund des Geschlechts	665
cc) Diskriminierung aufgrund der Rasse, der Hautfarbe, der Sprache oder der Staatsangehörigkeit	667
dd) Diskriminierung aus religiösen Gründen	668
ee) Diskriminierung aufgrund politischer oder sonstiger Überzeugungen	669
ff) Diskriminierung aufgrund der Geburt oder der sozialen Herkunft	669
gg) Diskriminierung aus sonstigen Gründen	671
6. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	675
II. Besonderer Gleichheitssatz in Zusammenhang mit der Ehe	678

III. Der allgemeine Gleichheitssatz des 12. ZP .....	679
Verzeichnis der Abkürzungen der Mitgliedstaaten .....	683
Verzeichnis der Entscheidungen des EGMR .....	685
Sachverzeichnis .....	713

