

# Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten: EMRK

Karpenstein / Mayer

3. Auflage 2022  
ISBN 978-3-406-75964-2  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition.  
Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage  
C.H.BECK und Franz Vahlen.  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit:

über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](http://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Karpenstein/Mayer  
EMRK  
Konvention zum Schutz der  
Menschenrechte und Grundfreiheiten



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten

Kommentar

von

**Dr. Ulrich Karpenstein**

Rechtsanwalt in Berlin

und

**Prof. Dr. Franz C. Mayer, LL.M. (Yale)**

o. Professor an der Universität Bielefeld

3. Auflage 2022



  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG  
[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 75964 2 (C. H. Beck)  
ISBN 978 3 7190 4104 5 (Helbing Lichtenhahn)

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH  
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau  
Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG  
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg  
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck, Nördlingen

  
[chbeck.de/nachhaltig](http://chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort zur 3. Auflage

Das berühmteste Vorwort zu einer 3. Auflage stammt wohl von Otto Mayer. Mit dem Satz „Verfassungsrecht vergeht, Verwaltungsrecht besteht“ hält er zu seinem Werk über das Deutsche Verwaltungsrecht 1924 lapidar fest, dass „groß Neues“ seit 1914 und 1917 nicht nachzutragen sei, ohne auf Weltkrieg, Revolution, Untergang des Kaiserreichs und Gründung der Republik einzugehen. Derartig Dramatisches haben wir seit der 2. Auflage nicht erlebt. Aber Entwicklungen in der Wirklichkeit seit 2015 wie die Flüchtlingskrise, der Brexit, das Erstarken autoritärer Tendenzen in und außerhalb von Europa und nun die Covid19-Pandemie haben den überstaatlichen Menschenrechtsschutz, und damit auch die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK), nicht unberührt gelassen, den Wert und die Fragilität von Grund- und Menschenrechtsschutz besonders spürbar gemacht.

Seit mehr als 70 Jahren bietet die EMRK für immer mehr Bürger in Europa ein letztes Sicherheitsnetz im Falle von Grund- und Menschenrechtsverletzungen. In Deutschland erschien die EMRK lange Zeit in Praxis wie in Ausbildung von eher nachgeordneter Bedeutung. Erst in jüngerer Zeit haben die EMRK und die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte (EGMR) in Straßburg einen deutlichen Aufmerksamkeitsschub erfahren. Menschenrechte und internationaler Menschenrechtsschutz sind keine Konzepte vergangener Zeiten, im Gegenteil.

Der vorliegende Kommentar soll einen Beitrag zur weiteren Verbreitung und zur besseren Zugänglichkeit des Rechts der EMRK leisten. Das Werk richtet sich zum einen an die Rechtspraxis in Deutschland. Insbesondere für Justiz, Verwaltung und Anwaltschaft stellt es eine kompakte, aber zugleich wissenschaftlich fundierte Kommentierung der EMRK zur Verfügung. Es soll daneben aber auch allen Studierenden und Interessierten des Konventionsrechts den Zugang zur Rechtsprechung des EGMR und der konventionsbezogenen Rechtsprechung der deutschen Gerichte erleichtern, gerade mit Blick auf die Thematisierung der EMRK in der Juristenausbildung.

Die Idee zu diesem Kommentar ging zurück auf Gespräche und Überlegungen am Rande des Fußballplatzes in unserer gemeinsamen Zeit als Freizeitkicker in Berlin. Um der genannten Zielsetzung gerecht zu werden, war die Entscheidung für ein Team von Autoren fast zwingend. Eine bunte Autorenmannschaft aus der Justiz, der Parlaments- und Ministerialverwaltung, der Anwaltschaft und der Wissenschaft hat sich, auch für die 3. Auflage, ihrer Aufgabe mit großem Engagement gewidmet.

Allen Mitautoren gilt unser tiefempfundener Dank, ohne sie hätten wir unsere Idee so nicht realisieren können. Danken möchten wir darüber hinaus unserer Nicole Wagner und Gabriele Atzenhofer vom Verlag C.H. Beck, deren Professionalität uns ein weiteres Mal beeindruckt hat. Ein besonderer Dank gilt daneben unseren Mitarbeitern in Berlin und Bielefeld, insbesondere Heike Hermann (Berlin) sowie Marina Osterloff, Simon Thies und Moritz Kleist (Bielefeld).

Wir hoffen, dass auch die 3. Auflage dieses Kommentars eine freundliche Aufnahme findet. Wir freuen uns über Hinweise und Vorschläge zur Verbesserung.

Berlin/Bielefeld, im Oktober 2021

Ulrich Karpenstein

Franz Mayer

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage . . . . .	V
Bearbeiterverzeichnis . . . . .	XIII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .	XXIII

## 1. Teil. Einleitung und Präambel

Einleitung . . . . .	1
Präambel . . . . .	41

## 2. Teil. Rechte und Freiheiten der Konvention

Art. 1 EMRK	Verpflichtung zur Achtung der Menschenrechte . . . . .	46
Art. 2 EMRK	Recht auf Leben . . . . .	68
Art. 3 EMRK	Verbot der Folter . . . . .	93
Art. 4 EMRK	Verbot der Sklaverei und Zwangsarbeit . . . . .	110
Art. 5 EMRK	Recht auf Freiheit und Sicherheit . . . . .	125
Art. 6 EMRK	Recht auf ein faires Verfahren . . . . .	171
Art. 7 EMRK	Keine Strafe ohne Gesetz . . . . .	303
Art. 8 EMRK	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens . . . . .	317
Art. 9 EMRK	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit . . . . .	354
Art. 10 EMRK	Freiheit der Meinungsäußerung . . . . .	383
Art. 11 EMRK	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit . . . . .	415
Art. 12 EMRK	Recht auf Eheschließung . . . . .	438
Art. 13 EMRK	Recht auf wirksame Beschwerde . . . . .	445
Art. 14 EMRK	Diskriminierungsverbot . . . . .	466

## 3. Teil. Rechte und Freiheiten der Zusatzprotokolle

Art. 1 EMRKKZusProt	Schutz des Eigentums . . . . .	490
Art. 2 EMRKKZusProt	Recht auf Bildung . . . . .	508
Art. 3 EMRKKZusProt	Recht auf freie Wahlen . . . . .	529
Art. 1 4. EMRKKProt	Verbot der Freiheitsentziehung wegen Schulden . . . . .	542
Art. 2 4. EMRKKProt	Freizügigkeit . . . . .	544
Art. 3 4. EMRKKProt	Verbot der Ausweisung eigener Staatsangehöriger . . . . .	551
Art. 4 4. EMRKKProt	Verbot der Kollektivausweisung ausländischer Personen . . . . .	552
Art. 1 7. EMRKKProt	Verfahrensrechtliche Schutzvorschriften in Bezug auf die Ausweisung von Ausländern . . . . .	555
Art. 2 7. EMRKKProt	Rechtsmittel in Strafsachen . . . . .	559
Art. 3 7. EMRKKProt	Recht auf Entschädigung bei Fehltrteilen . . . . .	563

# Inhaltsverzeichnis

Art. 4 7. EMRKProt	Recht, wegen derselben Sache nicht zweimal vor Gericht gestellt oder bestraft zu werden . . . . .	566
Art. 5 7. EMRKProt	Gleichberechtigung der Ehegatten . . . . .	572
Art. 1 12. EMRKProt	Allgemeines Diskriminierungsverbot . . . . .	576
Art. 1 6. EMRKProt	Abschaffung der Todesstrafe . . . . .	579
Art. 2 6. EMRKProt	Todesstrafe in Kriegszeiten . . . . .	579
Art. 1 13. EMRKProt	Abschaffung der Todesstrafe . . . . .	579

## 4. Teil. Allgemeine Schranken

Art. 15 EMRK	Abweichen im Notstandsfall . . . . .	584
Art. 16 EMRK	Beschränkungen der politischen Tätigkeit ausländischer Personen . . . . .	590
Art. 17 EMRK	Verbot des Missbrauchs der Rechte . . . . .	592
Art. 18 EMRK	Begrenzung der Rechtseinschränkungen . . . . .	597

## 5. Teil. Verfahrensrecht

Art. 19 EMRK	Errichtung des Gerichtshofs . . . . .	601
Art. 20 EMRK	Zahl der Richter . . . . .	603
Art. 21 EMRK	Voraussetzungen für das Amt . . . . .	604
Art. 22 EMRK	Wahl der Richter . . . . .	606
Art. 23 EMRK	Amtszeit und Entlassung . . . . .	610
Art. 24 EMRK	Kanzlei und Berichterstatter . . . . .	611
Art. 25 EMRK	Plenum des Gerichtshofs . . . . .	614
Art. 26 EMRK	Einzelrichterbesetzung, Ausschüsse, Kammern und Große Kammer . . . . .	615
Art. 27 EMRK	Befugnisse des Einzelrichters . . . . .	619
Art. 28 EMRK	Befugnisse der Ausschüsse . . . . .	621
Art. 29 EMRK	Entscheidungen der Kammern über die Zulässigkeit und Begründetheit . . . . .	623
Art. 30 EMRK	Abgabe der Rechtssache an die Große Kammer . . . . .	625
Art. 31 EMRK	Befugnisse der Großen Kammer . . . . .	627
Art. 32 EMRK	Zuständigkeit des Gerichtshofs . . . . .	628
Art. 33 EMRK	Staatenbeschwerden . . . . .	629
Art. 34 EMRK	Individualbeschwerden . . . . .	633
Art. 35 EMRK	Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	668
Art. 36 EMRK	Beteiligung Dritter . . . . .	725
Art. 37 EMRK	Streichung von Beschwerden . . . . .	732
Art. 38 EMRK	Prüfung der Rechtssache . . . . .	742
Art. 39 EMRK	Gütliche Einigung . . . . .	746
Art. 40 EMRK	Öffentliche Verhandlung und Akteneinsicht . . . . .	752
Art. 41 EMRK	Gerechte Entschädigung . . . . .	754
Art. 42 EMRK	Urteile der Kammern . . . . .	776
Art. 43 EMRK	Verweisung an die Große Kammer . . . . .	776

## Inhaltsverzeichnis

Art. 44 EMRK	Endgültige Urteile . . . . .	777
Art. 45 EMRK	Begründung der Urteile und Entscheidungen . . . . .	779
Art. 46 EMRK	Verbindlichkeit und Vollzug der Urteile . . . . .	779
Art. 47 EMRK	Gutachten . . . . .	812
Art. 48 EMRK	Gutachterliche Zuständigkeit des Gerichtshofs . . . . .	813
Art. 49 EMRK	Begründung der Gutachten . . . . .	814
Art. 50 EMRK	Kosten des Gerichtshofs . . . . .	814
Art. 51 EMRK	Privilegien und Immunitäten der Richter . . . . .	818

### 6. Teil. Schlussvorschriften

Art. 52 EMRK	Anfragen des Generalsekretärs . . . . .	821
Art. 53 EMRK	Wahrung anerkannter Menschenrechte . . . . .	822
Art. 54 EMRK	Befugnisse des Ministerkomitees . . . . .	827
Art. 55 EMRK	Ausschluss anderer Verfahren zur Streitbeilegung . . . . .	827
Art. 56 EMRK	Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	829
Art. 57 EMRK	Vorbehalte . . . . .	832
Art. 58 EMRK	Kündigung . . . . .	836
Art. 59 EMRK	Unterzeichnung und Ratifikation . . . . .	839
Nach Art. 59 EMRK	[Verhältnis der Zusatzprotokolle zur Konvention] . . . . .	852

<b>Verfahrensordnung</b>	. . . . .	857
<b>Sachverzeichnis</b>	. . . . .	905

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG