

Klimaschutzrecht

Fellenberg / Guckelberger

2022

ISBN 978-3-406-76400-4

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Fellenberg/Guckelberger
Klimaschutzrecht


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Klimaschutzrecht

KSG · TEHG · BEHG

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Frank Fellenberg, LL.M. (Cambridge)

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht,
Lehrbeauftragter an der Freien Universität Berlin

Prof. Dr. Annette Guckelberger

Universitätsprofessorin, Universität des Saarlandes, Saarbrücken


beck-shop.de
2022
DIE FACHBUCHHANDLUNG



C.H.BECK

Zitiervorschlag
Fellenberg/Guckelberger KlimaschutzR./Bearbeiter/in, 2022,
KSG/TEHG/BEHG § ... Rn. ...


DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 76400 4

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza
Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Dr. Daniel Callejon	Rechtsanwalt, Düsseldorf
Kathrin Dingemann	Rechtsanwältin, Berlin
Dr. Jan-Marcel Drossel	Richter am VG Düsseldorf
Prof. Dr. Andrea Edenharter	Universitätsprofessorin, Fern-Universität Hagen
Prof. Dr. Christian Ernst	Universitätsprofessor, Helmut-Schmidt- Universität Hamburg
Dr. Frank Fellenberg, LL.M.	Rechtsanwalt, Berlin
PD Dr. Robert Frau	Europa-Universität Viadrina, Frankfurt (Oder)
Dr. Mara Gerbig	Rechtsanwältin, Bremen
Prof. Dr. Christoph Gröpl	Universitätsprofessor, Universität des Saarlandes, Saarbrücken
Prof. Dr. Annette Guckelberger	Universitätsprofessorin, Universität des Saarlandes, Saarbrücken
Prof. Dr. Jörg Gundel	Universitätsprofessor, Universität Bayreuth
Dr. Manuel Kollmann	Rechtsanwalt, Bonn
Volker Kraft	Bundesministerium der Justiz, Berlin
Michael H. Küper, M.Sc.	Rechtsanwalt, Düsseldorf
Dr. Alexander Milstein	Richter am VG Düsseldorf
Prof. Dr. Birgit Peters, LL.M.	Universitätsprofessorin, Universität Trier
Prof. Dr. Margrit Seckelmann	Universitätsprofessorin, Universität Hannover
Prof. Dr. Thorsten Siegel	Universitätsprofessor, Freie Universität Berlin
Dr. Herwig Unnerstall M.A.	Umweltbundesamt, Dessau-Roßlau
Prof. Dr. Armin von Weschpfennig	Universitätsprofessor, Technische Universität Kaiserslautern

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Die Bekämpfung des vom Menschen verursachten Klimawandels ist nicht allein eine wissenschaftliche und gesellschaftliche Herausforderung, sondern sie macht auch einen weitreichenden rechtlichen Transformationsprozess erforderlich. Spätestens seit dem Klimabeschluss des Bundesverfassungsgerichts vom 24. März 2021 dürfte in aller Deutlichkeit klar geworden sein, dass dieser Prozess auf Jahre hin sowohl die rechtswissenschaftlichen Diskussionen beherrschen als auch den Gesetzgeber stetig beschäftigen wird. Mit seinem Nichtannahmebeschluss vom 18. Januar 2022 betreffend die Landesklimagesetze hat das BVerfG gleich die erste Gelegenheit genutzt, den verfassungsrechtlichen Rahmen noch stärker zu konturieren.

Es lag nahe, diesen Prozess durch einen Kommentar zum Klimaschutzrecht zu begleiten, der einerseits das Bundes-Klimaschutzgesetz als Rahmengesetz, andererseits die beiden Gesetzeswerke zum Emissionshandel als zentrale Bausteine auf dem Weg zur Treibhausgasneutralität erläutert. Um den praktischen Bedürfnissen möglichst vieler Leserinnen und Leser gerecht werden zu können, werden bei der Kommentierung auch untergesetzliche Rechtsvorschriften, Leitfäden und dergleichen berücksichtigt.

Da das Klimaschutzrecht stark in Bewegung ist, kann der Kommentar nur eine Momentaufnahme bieten. Bereits in absehbarer Zeit dürfte sich der Inhalt der einen oder anderen Rechtsvorschrift ändern. Der Kommentar möchte daher nicht allein das geltende Recht möglichst präzise erläutern, sondern an der einen oder anderen Stelle auch prospektive Fingerzeige auf Schwachstellen einzelner Rechtsvorschriften geben, die *de lege ferenda* behoben werden könnten.

An dem Kommentar wirken Autorinnen und Autoren aus der Wissenschaft, Anwaltschaft, Richterschaft und Verwaltung mit. Die Kommentierungen geben ausschließlich die Auffassung der jeweiligen Autorinnen und Autoren wieder; sie wurden von den Autoren aus der Verwaltung und Richterschaft nicht in dienstlicher Eigenschaft verfasst. Es ist dem großen Einsatz aller Mitwirkenden und der guten Zusammenarbeit zu verdanken, dass das Werk nun innerhalb kurzer Zeit erscheinen konnte. Allen Autorinnen und Autoren gebührt unser großer Dank dafür, dass sie ihre hohe Expertise in das Projekt eingebracht haben und sie so einer breiten Leserschaft zur Verfügung stellen. Ohne ihr engagiertes Mitwirken und die stetige Bereitschaft auch zu kurzfristigen Aktualisierungen mancher Kommentierungen würde sich der Kommentar nun nicht auf einem weitgehend aktuellen Stand befinden.

Ferner möchten wir uns für die tatkräftige organisatorische und redaktionelle Unterstützung durch die Mitarbeiterinnen des Lehrstuhls Guckelberger sowie der Kanzlei Redeker herzlich bedanken. Unser Dank gilt in erster Linie den wissenschaftlichen Mitarbeiterinnen am Lehrstuhl Guckelberger Franziska Lind, Kerstin Wrobel, Katharina V. Weiß und Gina Starosta sowie bei der Kanzlei Redeker dem ehemaligen wissenschaftlichen Mitarbeiter

Dr. Leonard-Roman Rüdtenklau und der wissenschaftlichen Mitarbeiterin Felicitas Möller und bei der Kanzlei PricewaterhouseCoopers Legal der wissenschaftlichen Mitarbeiterin Paula Friederike Linden. Dank gebührt ebenfalls allen studentischen und wissenschaftlichen Hilfskräften am Lehrstuhl sowie Frau Marlies Weber, welche alle Dateien zuverlässig Korrektur gelesen hat.

Last but not least möchten wir uns für das entgegengebrachte Vertrauen sowie die ausgezeichnete Zusammenarbeit mit dem Verlag C. H. Beck bedanken, dessen Lektor Dr. Wolfgang Lent uns stets mit Rat und Tat zur Seite stand.

Wir würden uns sehr freuen, wenn unser Kommentar auf positive Resonanz stößt. Gerne nehmen wir Ergänzungs- und Verbesserungsvorschläge z.B. per E-Mail an fellenberg@redeker.de und a.guckelberger@mx.uni-saarland.de entgegen.

Berlin und Saarbrücken, im Februar 2022

Frank Fellenberg
Annette Guckelberger



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	V
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzten Literatur ...	XIII
Einleitung (<i>Fellenberg/Guckelberger</i>)	1

Klimaschutzgesetz (KSG)

Abschnitt 1. Allgemeine Vorschriften

§ 1 Zweck des Gesetzes (<i>Peters</i>)	55
§ 2 Begriffsbestimmungen (<i>Peters</i>)	65

Abschnitt 2. Klimaschutzziele und Jahresemissionsmengen

§ 3 Nationale Klimaschutzziele (<i>v. Weschpfennig</i>)	72
§ 3a Beitrag des Sektors Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft (<i>v. Weschpfennig</i>)	93
§ 4 Zulässige Jahresemissionsmengen und jährliche Minderungsziele, Verordnungsermächtigung (<i>v. Weschpfennig</i>)	97
§ 5 Emissionsdaten, Verordnungsermächtigung (<i>Küper/Callejon/Peters</i>)	115
§ 6 Bußgeldvorschriften (<i>Küper/Callejon</i>)	126
§ 7 Durchführungsvorschriften zur Europäischen Klimaschutzverordnung (<i>Frau</i>)	129
§ 8 Sofortprogramm bei Überschreitung der Jahresemissionsmengen (<i>Küper/Callejon</i>)	137

Abschnitt 3. Klimaschutzplanung

§ 9 Klimaschutzprogramme (<i>Guckelberger</i>)	146
§ 10 Berichterstattung (<i>Guckelberger</i>)	164

Abschnitt 4. Expertenrat für Klimafragen

§ 11 Unabhängiger Expertenrat für Klimafragen, Verordnungsermächtigung (<i>Edenharter</i>)	172
§ 12 Aufgaben des Expertenrats für Klimafragen (<i>Edenharter</i>)	179

Abschnitt 5. Vorbildfunktion der öffentlichen Hand

§ 13 Berücksichtigungsgebot (<i>Fellenberg</i>)	189
§ 14 Bund-Länder-Zusammenarbeit (<i>Siegel</i>)	212
§ 15 Klimaneutrale Bundesverwaltung (<i>Fellenberg</i>)	219
Anlage 1	229
Anlage 2	230
Anlage 3	231

Inhaltsverzeichnis

Gesetz über den Handel mit Berechtigungen zur Emission von Treibhausgasen (Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz – TEHG)

Abschnitt 1. Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes (<i>Ernst</i>)	233
§ 2	Anwendungsbereich (<i>Gerbig</i>)	251
§ 3	Begriffsbestimmungen (<i>Gerbig</i>)	274

Abschnitt 2. Genehmigung und Überwachung von Emissionen

§ 4	Emissionsgenehmigung (<i>Guckelberger</i>)	288
§ 5	Ermittlung von Emissionen und Emissionsbericht (<i>Fellenberg</i>) ..	301
§ 6	Überwachungsplan (<i>Fellenberg</i>)	313

Abschnitt 3. Berechtigungen und Zuteilung

§ 7	Berechtigungen (<i>Küper/Callejon</i>)	326
§ 8	Versteigerung von Berechtigungen (<i>Küper/Callejon</i>)	342
§ 9	Zuteilung von kostenlosen Berechtigungen an Anlagenbetreiber (<i>Küper/Callejon</i>)	365
§ 10	(aufgehoben)	394
§ 11	Zuteilung von kostenlosen Berechtigungen an Luftfahrzeugbetreiber (<i>Drossel</i>)	394
§§ 12, 13	(aufgehoben)	409
§ 14	Ausgabe von Berechtigungen (<i>Gerbig</i>)	409
§ 15	Durchsetzung von Rückgabeverpflichtungen (<i>Gerbig</i>)	411
§ 16	Anerkennung von Emissionsberechtigungen (<i>Gundel</i>)	416
§ 17	Emissionshandelsregister (<i>Gundel</i>)	422

Abschnitt 4. Globaler marktbasierter Mechanismus für den internationalen Luftverkehr

§ 18	Überwachung, Berichterstattung und Prüfung (<i>Drossel</i>)	426
------	---------------------------------------------------------------------	-----

Abschnitt 5. Gemeinsame Vorschriften

§ 19	Zuständigkeiten (<i>Milstein</i>)	440
§ 20	Überwachung, Datenübermittlung (<i>Guckelberger</i>)	445
§ 21	Prüfstellen (<i>Milstein</i>)	458
§ 22	(aufgehoben)	462
§ 23	Elektronische Kommunikation (<i>Guckelberger</i>)	462
§ 24	Einheitliche Anlage (<i>Milstein</i>)	477
§ 25	Änderung der Identität oder Rechtsform des Betreibers (<i>Milstein</i>)	481
§ 26	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (<i>Milstein</i>)	486
§ 27	Kleinemittenten, Verordnungsermächtigung (<i>Frau</i>)	490
§ 28	Verordnungsermächtigung (<i>Frau</i>)	499

Abschnitt 6. Sanktionen

§ 29	Durchsetzung der Berichtspflicht (<i>Küper/Callejon</i>)	509
------	------------------------------------------------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

§ 30	Durchsetzung der Abgabepflicht (<i>Küper/Callejon</i>)	516
§ 31	Betriebsuntersagung gegen Luftfahrzeugbetreiber (<i>Drossel</i>)	526
§ 32	Bußgeldvorschriften (<i>Kraft</i>)	540

Abschnitt 7. Übergangsregelungen

§ 33	Übergangsregelung zur Gebührenerhebung (<i>Gröpl</i>)	568
§ 34	Übergangsregelung für Anlagenbetreiber (<i>Milstein</i>)	576
§ 35	Übergangsregelung für Luftfahrzeugbetreiber (<i>Drossel</i>)	577
§ 36	(aufgehoben)	580
Anhang 1		580
Anhang 2		587
Anhang 3		588
Anhang 4		588
Anhang 5		588

Gesetz über einen nationalen Zertifikatehandel für Brennstoffemissionen (Brennstoffemissionshandelsgesetz – BEHG)

Abschnitt 1. Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes (<i>Ernst</i>)	589
§ 2	Anwendungsbereich (<i>Ernst</i>)	602
§ 3	Begriffsbestimmungen (<i>Unnerstall</i>)	612

Abschnitt 2. Mengenplanung

§ 4	Jährliche Emissionsmengen (<i>Dingemann</i>)	621
§ 5	Flexibilisierungsinstrumente nach der EU-Klimaschutzverordnung (<i>Dingemann</i>)	633

Abschnitt 3. Grundpflichten der Verantwortlichen

§ 6	Überwachungsplan, vereinfachter Überwachungsplan (<i>Kollmann</i>)	648
§ 7	Ermittlung und Bericht über Brennstoffemissionen (<i>Kollmann</i>)	657
§ 8	Abgabe von Emissionszertifikaten (<i>Kollmann</i>)	672

Abschnitt 4. Emissionszertifikate, Veräußerung und Register

§ 9	Emissionszertifikate (<i>Unnerstall</i>)	677
§ 10	Veräußerung von Emissionszertifikaten (<i>Unnerstall</i>)	687
§ 11	Ausgleich indirekter Belastungen (<i>Küper/Callejon</i>)	695
§ 12	Nationales Emissionshandelsregister (<i>Küper/Callejon</i>)	721

Abschnitt 5. Gemeinsame Vorschriften

§ 13	Zuständigkeiten (<i>Gröpl</i>)	733
§ 14	Überwachung, Datenübermittlung (<i>Guckelberger</i>)	735
§ 15	Prüfstellen (<i>Milstein</i>)	741
§ 16	Gebühren für individuell zurechenbare öffentliche Leistungen (<i>Gröpl</i>)	743

Inhaltsverzeichnis

§ 17	Elektronische Kommunikation (<i>Guckelberger</i>)	748
§ 18	Änderung der Identität oder Rechtsform des Verantwortlichen (<i>Milstein</i>)	752
§ 19	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (<i>Milstein</i>)	754
Abschnitt 6. Sanktionen		
§ 20	Durchsetzung der Berichtspflicht (<i>Küper/Callejon</i>)	757
§ 21	Durchsetzung der Abgabepflicht (<i>Küper/Callejon</i>)	759
§ 22	Bußgeldvorschriften (<i>Kraft</i>)	764
Abschnitt 7. Evaluierung		
§ 23	Erfahrungsbericht (<i>Seckelmann</i>)	772
Abschnitt 8. Schlussvorschriften		
§ 24	Inkrafttreten (<i>Guckelberger</i>)	778
Anlage 1	779
Anlage 2	780
Sachverzeichnis	781


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG