

Grundsicherungs- und Sozialhilferecht für soziale Berufe

Edtbauer / Rabe

5. Auflage 2021
ISBN 978-3-406-76558-2
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Edtbauer/Rabe
Grundsicherungs- und Sozialhilferecht
für soziale Berufe


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Grundsicherungs- und Sozialhilferecht für soziale Berufe

Ein Studienbuch

von

Richard Edtbauer

und

Annette Rabe

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

5. Auflage 2021



Zitiervorschlag:
Edtbauer/Rabe, Grundsicherungs- und Sozialhilferecht

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 76558 2
ISBN E-Book: (ePDF) 978-3-406-77723-3

© 2021 Verlag C.H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Druckerei C.H. Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Satz: Textservice Zink, 74869 Schwarzach

Umschlaggestaltung: Kunst und Reklame, München



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 5. Auflage

Seit dem Erscheinen der 4. Auflage im Sommer 2017 sind vier Jahre vergangen.

In der 4. Auflage stand insbesondere die starke Migrations- und Fluchtbewegung nach Deutschland im Fokus, die große Herausforderungen auch für das deutsche Sozialleistungssystem mit sich brachte. Aus diesem Anlass war unter anderem in dieses Studienbuch ein neu konzipiertes Kapitel 19 eingefügt worden, das in seinem Schwerpunkt die Sozialleistungen an Asylbewerber, Flüchtlinge und geduldete Personen und die Regelungen dazu im Asylbewerberleistungsgesetz, sowie im SGB XII und SGB II ausführlich erläutert. Zudem wurde diesem Kapitel auch ein kurzer Überblick über das Ausländer-, Flüchtlings- und Asylrecht, unter anderem mit den verschiedenen Aufenthaltstiteln für Ausländer, vorangestellt. In diesen Rechtsgebieten gab es in den letzten drei Jahren zahlreiche Änderungen, die in der vorliegenden Auflage aufgenommen wurden.

Schon in der 4. Auflage ist auf das Bundesteilhabegesetz (BTHG), das bereits im Dezember 2016 verkündet worden war, eingegangen worden, allerdings mit dem Hinweis, dass wesentliche Veränderungen erst zum 1.1.2020 eintreten werden. So ist nun das gesamte Kapitel 6 des SGB XII (§§ 53 bis 60a), in dem seither die Eingliederungshilfe für behinderte Menschen geregelt war ab dem 1.1.2020 aufgehoben worden. Die Leistungen sind nun in das 9. Buch Sozialgesetzbuch (SGB IX) integriert und zwar in den neuen Teil 2 unter der Überschrift „Besondere Leistungen zur selbstbestimmten Lebensführung für Menschen mit Behinderungen (Eingliederungshilferecht)“. Diese Leistungen werden in der 5. Auflage nicht mehr in einem eigenen Kapitel ausführlich erläutert, da sie nun nicht mehr Bestandteil des Sozialhilferechts, sondern des Teilhaberechts mit eigener Struktur und Systematik sind.

Das „Starke-Familien-Gesetz“ vom 29.4.2019 hat ab dem 1. Juli 2019 Verbesserungen und eine leichte Erhöhung beim Kinderzuschlag gebracht, sowie die Leistungen für Bildung und Teilhabe gem. § 28 SGB II bzw. § 34 SGB XII verbessert.

Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 5.11.2019 – Aktenzeichen 1 BvL 7/16 – verfügte gewichtige Einschränkungen für die Verhängung von Sanktionen in der Grundsicherung für Arbeitsuchende. Insbesondere wurden Leistungsminderungen bei wiederholten Pflichtverletzungen, die über 30 % des maßgebenden Regelbedarfs hinausgehen für verfassungswidrig erklärt.

Schließlich hat die COVID-19-Pandemie ab dem Frühjahr 2020 und bis jetzt (Juni 2021) mit mehreren „Lockdowns“ das gesamte Leben deutlich eingeschränkt mit tiefgreifenden Folgen in allen Lebensbereichen und natürlich auch für das Einkommen fast aller Bevölkerungsschichten, insbesondere auch der Menschen in finanziell prekären Situationen.

Der Bundesgesetzgeber hat ab dem Frühjahr 2020 mehrere Eilgesetze auch für den Bereich der Sozialen Sicherung erlassen, um die Auswirkungen der Pandemie auf Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen, deren Verdienst durch Kündigung oder durch Kurzarbeit weggefallen oder gemindert war abzumildern und um andererseits auch einen erleichterten Zugang zu den Leistungen der Grundsicherung für Arbeitsuchende gemäß SGB II und der Sozialhilfe gemäß SGB XII zu ermöglichen.

Der Zeitraum für die Anwendung dieser Sondervorschriften wurde durch Verlängerungsverordnungen immer wieder erweitert.

Zuletzt wurde durch das „Gesetz zur Regelung einer Einmalzahlung der Grundsicherungssysteme an erwachsene Leistungsberechtigte und zur Verlängerung des erleichterten Zugangs zu sozialer Sicherung ...“, das sogenannte „Sozialschutz-Paket III“ vom 10.3.2021 mit Wirkung ab dem 1.4.2021 eine Verlängerung der meisten „coronabedingten“ Sondervorschriften längstens bis zum Ablauf des 31. Dezember 2021 verfügt.

Vorwort zur 5. Auflage

In Kapitel 2 des Studienbuches haben wir im Unterpunkt 3. und 4. die oben angerissenen Neuregelungen zusammengestellt und genauer beschrieben. Im Detail wird darauf in den speziellen Kapiteln eingegangen.

Der Rechtsstand und die wesentliche veröffentlichte Rechtsprechung sind bis Mai 2021 berücksichtigt. Der Verlag und die Autoren sind weiterhin für Anregungen und Kritik dankbar.

Ludwigsburg im August 2021

Richard Edtbauer, Dr. Annette Rabe

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, lowercase, orange sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three orange circles of varying sizes, arranged in a slight arc. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, uppercase, orange sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Aus dem Vorwort zur 1. Auflage

Das vorliegende Lernbuch zur Grundsicherung für Arbeitsuchende und zur Sozialhilfe für soziale Berufe setzt die vom Beck-Verlag neu aufgelegte Reihe „Soziale Arbeit in Studium und Praxis“ fort.

Zielgruppe des Lernbuchs sollen einerseits Studierende in Studiengängen für soziale Berufe und andererseits bereits in der Praxis stehende Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter vor allem freier Träger der sozialen Arbeit sein. Für die Studierenden soll das Lernbuch eine geeignete Grundlage bieten, sich in das Recht der Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts nach dem SGB II und dem SGB XII sowie der übrigen Bereiche des SGB XII einzuarbeiten. Für die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter freier Träger soll es eine Hilfestellung für die Beratung und Unterstützung der Klientel bieten, die auf die Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts oder die besonderen Hilfen nach dem SGB XII angewiesen ist.

Trotz der inzwischen vorliegenden umfangreichen Literatur zum SGB II und SGB XII hoffen der Verlag und die Verfasser, dass sich das Buch aufgrund seines Duktus und seiner Konzeption als geeignet erweist, die vorgenannten Ziele einzulösen:

Nach einer Einführung in die neuen Systeme zur Sicherung des Lebensunterhalts – Teil 1 des Buches – folgt in Teil 2 eine ausführliche Darstellung der Grundsicherung für Arbeitsuchende nach dem SGB II mit dem Schwerpunkt der Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts. In Teil 3 – der Sozialhilfe nach dem SGB XII – werden – abgesehen von den allgemeinen Grundlagen – die Hilfe zum Lebensunterhalt, die Grundsicherung im Alter und bei verminderter Erwerbsfähigkeit sowie die besonderen Hilfen nach den Kapiteln 5–9 des SGB XII mit den Schwerpunkten Eingliederungshilfe für behinderte Menschen und Hilfe zur Pflege dargestellt.

Gerade angesichts des Umstands, dass Widerspruch und Anfechtungsklage gegen Entscheidungen aus dem SGB II keine aufschiebende Wirkung haben, erschien es den Verfassern unerlässlich, einen Überblick über Rechtswege und Rechtsbehelfe zu geben, der sich in Teil 4 findet.

Der abschließende Teil 5 enthält neben einem Lösungsschema Fälle und Lösungen, die natürlich nur beispielhaften Charakter haben können, die aber dem Ziel dienen, die Herangehensweise an Fälle aus der Praxis einzuüben und erlerntes materielles Fachwissen in Lösungsvorschläge münden zu lassen.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII
Verzeichnis der Übersichten und Lösungsschemata	XXI

Teil 1. Einleitung und erster Überblick

A. Die verschiedenen Leistungssysteme zur Existenzsicherung im Überblick	1
Kapitel 1. Soziale Sicherungsleistungen bis Ende 2004	1
Kapitel 2. Entwicklung der Sozialen Sicherungsleistungen seit 2005	2
Kapitel 3. Zuordnung zu den verschiedenen Leistungssystemen	11
B. Rechtsgrundlagen und Zuordnung zum Sozialgesetzbuch (SGB)	13
Kapitel 4. Aktuelle Rechtsgrundlagen	13
Kapitel 5. Verwaltungsvorschriften und Rechtsprechung	16
Kapitel 6. Das Sozialgesetzbuch (SGB)	18

Teil 2. Sozialgesetzbuch II – Grundsicherung für Arbeitsuchende

A. Grundsätze, Träger und Verfahren	23
Kapitel 7. Überblick	23
Kapitel 8. Sozialethische und -politische Erwägungen, verfassungsrechtliche Vorgaben, weitere Grundsätze	24
Kapitel 9. Träger und Zuständigkeit	39
Kapitel 10. Verfahrensvorschriften	44
B. Leistungen zur Eingliederung und zur Sicherung des Lebensunterhalts	47
Kapitel 11. Anspruchsberechtigung nach § 7 SGB II	47
Kapitel 12. Leistungen zur Eingliederung in Arbeit und Eingliederungsvereinbarung	54
Kapitel 13. Zumutbare Arbeit	68
Kapitel 14. Hilfebedürftigkeit und Bedarfsberechnung	74
Kapitel 15. Regelbedarf und Mehrbedarfe	85
Kapitel 16. Leistungen für Unterkunft und Heizung	95
Kapitel 17. Kranken-, Pflege- und Unfallversicherung	113
Kapitel 18. Leistungen für Auszubildende und Leistungen für Bildung und Teilhabe	115
Kapitel 19. Leistungen für Ausländer, EU-Ausländer, Asylbewerber, Flüchtlinge	126
C. Einkommensberücksichtigung und Vermögenseinsatz	143
Kapitel 20. Einkommen und Einkommensberücksichtigung	143
Kapitel 21. Vermögenseinsatz und Schonvermögen	153
D. Gemeinschaften	159
Kapitel 22. Bedarfsgemeinschaft	159
Kapitel 23. Haushaltsgemeinschaft	165
E. Sonderfälle und Sanktionen	171
Kapitel 24. Abweichende Erbringung von Leistungen	171
Kapitel 25. Einmalige Leistungen	175
Kapitel 26. Sanktionen: Minderung und Wegfall des Arbeitslosengeldes II	181
F. Verpflichtungen Anderer	189
Kapitel 27. Heranziehung Unterhaltspflichtiger und sonstige Ersatzansprüche	189

Teil 3. Das Sozialgesetzbuch XII – Sozialhilfe

A. Der Aufbau des SGB XII und seine Leistungsarten im Überblick	199
Kapitel 28. Der Aufbau des SGB XII	199
Kapitel 29. Die Aufgabe, die Leistungsarten und Leistungsformen der Sozialhilfe	203
B. Allgemeine Regelungen im Ersten und Zweiten Kapitel des SGB XII	208
Kapitel 30. Allgemeine Leistungsgrundsätze (Strukturprinzipien)	208
Kapitel 31. Weitere allgemeine Regelungen	221
Kapitel 32. Leistungsausschlüsse, Leistungseinschränkungen und Leistungskürzungen	224
Kapitel 33. Verhältnis zwischen den Leistungsbereichen und Verhältnis zu anderen Sozialleistungen	232
Kapitel 34. Sozialhilfe und Kranken-/Pflegeversicherung	237
Kapitel 35. Die Zusammenarbeit der Sozialhilfeträger mit anderen Stellen	239
C. Hilfe zum Lebensunterhalt – Drittes Kapitel des SGB XII	242
Kapitel 36. Der notwendige Lebensunterhalt außerhalb von Einrichtungen – Allgemeines	242
Kapitel 37. Regelbedarfe und Regelsätze	243
Kapitel 38. Mehrbedarf	256
Kapitel 39. Einmalige Bedarfe	267
Kapitel 40. Kranken- und Pflegeversicherung, Vorsorge	269
Kapitel 41. Bedarfe für Bildung und Teilhabe	272
Kapitel 42. Bedarfe für Unterkunft und Heizung	278
Kapitel 43. Sonstige Hilfen zur Sicherung der Unterkunft	285
Kapitel 44. Notwendiger Lebensunterhalt für einzelne Tätigkeiten	286
Kapitel 45. Notwendiger Lebensunterhalt in stationären oder teilstationären Einrichtungen	287
Kapitel 46. Darlehen	290
Kapitel 47. Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen anderer Personen bei der Bedarfsermittlung gemäß § 39 SGB XII	291
Kapitel 48. Einschränkung der Leistungen	294
D. Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung – Viertes Kapitel des SGB XII	295
Kapitel 49. Die Leistungsvoraussetzungen im Überblick	295
Kapitel 50. Die Antragsberechtigung	296
Kapitel 51. Der Antrag und besondere Verfahrensregelungen	299
Kapitel 52. Der Grundsicherungsbedarf	302
Kapitel 53. Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen	310
E. Leistungen nach dem Fünften bis Neunten Kapitel des SGB XII	311
Kapitel 54. Überblick über die Hilfearten	311
Kapitel 55. Hilfen zur Gesundheit	314
Kapitel 56. Hilfe zur Pflege	319
Kapitel 57. Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten	327
Kapitel 58. Hilfe in anderen Lebenslagen	330
F. Einsatz von Einkommen und Vermögen – Elfte Kapitel des SGB XII	336
Kapitel 59. Die Einkommensberücksichtigung	336
Kapitel 60. Die Einkommensbereinigung	339
Kapitel 61. Vermögen	343
Kapitel 62. Einkommen und Vermögen bei Leistungen nach dem Fünften bis Neunten Kapitel des SGB XII	349
G. Der Übergang von Ansprüchen	353
Kapitel 63. Der Übergang von Ansprüchen gemäß § 93 SGB XII	353
Kapitel 64. Der Übergang von Ansprüchen gegenüber einem nach Bürgerlichem Recht Unterhaltspflichtigen gemäß § 94 SGB XII	354
Kapitel 65. Übergangsausschlüsse und Begrenzungen	355

Inhaltsverzeichnis

H. Die örtliche und sachliche Zuständigkeit der Sozialhilfeträger und wesentliche Verfahrensbestimmungen	359
Kapitel 66. Die sachliche Zuständigkeit des örtlichen und überörtlichen Trägers	360
Kapitel 67. Die örtliche Zuständigkeit des Sozialhilfeträgers	361
Kapitel 68. Wesentliche Verfahrensbestimmungen des Vierzehnten Kapitels des SGB XII	363
I. Unter welchen Voraussetzungen ist die Sozialhilfe zurückzuzahlen?	364
Kapitel 69. Die rechtlichen Grundlagen für eine Rückzahlungsverpflichtung	364

Teil 4. Überblick über Rechtswege und Rechtsbehelfe

A. Rechtsweg und ein Überblick über die Verfahrensarten nach dem Sozialgerichtsgesetz (SGG)	367
Kapitel 70. Rechtsweg und Überblick über die Verfahrensarten	367
B. Das Verwaltungsverfahren, das Widerspruchsverfahren und das Verfahren nach § 44 SGB X	369
Kapitel 71. Das Verwaltungsverfahren	369
Kapitel 72. Das Widerspruchs- oder Vorverfahren	373
Kapitel 73. Die Durchbrechung der Bestandskraft von Verwaltungsakten im Verfahren nach § 44 SGB X	378
C. Das sozialgerichtliche Verfahren, die aufschiebende Wirkung und der vorläufige Rechtsschutz	382
Kapitel 74. Das sozialgerichtliche Verfahren und die wichtigsten Klagearten	382
Kapitel 75. Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Klage und die Ausnahmen davon	386
Kapitel 76. Vorläufiger Rechtsschutz	389
D. Hilfen zur Rechtsdurchsetzung und Mediation	396
Kapitel 77. Beratungshilfe, Prozesskostenhilfe und sonstiger Beratungs- und Rechtsschutz	396
Kapitel 78. Außergerichtliche Rechtsberatung und Rechtsbesorgung im Rahmen des Rechtsdienstleistungsgesetzes (RDG)	406
Kapitel 79. Mediation als alternatives Verfahren zur Konfliktbearbeitung	409

Teil 5. Fälle und Lösungen

A. Lösungsschemata	413
B. Fälle	417
Fall 1: Ehepaar Edel	417
Fall 2: Walter Weber	418
Fall 3: Birgit Brunner	419
Fall 4: Natalie Nagel	420
Fall 5: Herr Feldhaus und seine Ehefrau	421
Fall 6: Herr und Frau Heimlich	422
Fall 7: Herr und Frau Brandner	422
Fall 8: Herr Adler und Frau Wiese	423
Fall 9: Herr Anton und Frau Berta	424
Fall 10: Familie Omer aus Syrien	425
C. Lösungen	427
Lösung zu Fall 1: Ehepaar Edel	427
Lösung zu Fall 2: Walter Weber	433
Lösung zu Fall 3: Birgit Brunner	437
Lösung zu Fall 4: Natalie Nagel	442
Lösung zu Fall 5: Herr Feldhaus und seine Ehefrau	446
Lösung zu Fall 6: Herr und Frau Heimlich	449
Lösung zu Fall 7: Herr und Frau Brandner	452

Inhaltsverzeichnis

Lösung zu Fall 8: Herr Adler und Frau Wiese	455
Lösung zu Fall 9: Herr Anton und Frau Berta	458
Lösung zu Fall 10: Familie Omer aus Syrien	465
Sachverzeichnis	471

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, lowercase, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three small, solid orange circles of varying sizes, arranged in a slight arc. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG