

AufenthV

Klaus / Wittmann

2022

ISBN 978-3-406-77016-6

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Klaus/Wittmann
AufenthV


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Aufenth V

Aufenthaltsverordnung

herausgegeben von

Dr. Sebastian Klaus

Rechtsanwalt, Frankfurt a.M.

Dr. Philipp Wittmann

Richter am Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg
Lehrbeauftragter für Migrationsrecht an der Albert-Ludwigs-Universität
Freiburg i.Br. und der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg

2023 ●●

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG



C.H. BECK

Zitiervorschlag:
Klaus/Wittmann AufenthV § ... Rn. ...

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 77016 6

© 2023 Verlag C.H. Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH

Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark

Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Im Gefüge der aufenthaltsrechtlichen (Teil-)Kodifikationen nimmt die Aufenthaltverordnung (AufenthV) zwar nicht die ranghöchste, aber doch eine nicht zu unterschätzende Stellung ein: So regelt sie beispielsweise die Details des ausländerrechtlichen Dokumentenwesens (§§ 2 bis 14, §§ 58 bis 61 AufenthV) ebenso wie datenschutzrechtliche Aspekte der Ausstellung von Passersatzdokumenten und Aufenthaltstiteln mit elektronischem Speicher- und Verarbeitungsmedium (§§ 61a bis 61h AufenthV), die Konkretisierung des europarechtlichen Rahmens für kurzfristige Aufenthalte und Ausnahmen vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels (§§ 15 bis 30 AufenthV), den verfahrensrechtlichen Rahmen für die Erteilung von Visa und Ausnahmen vom Visumerfordernis (§§ 31 bis 38, 39 bis 41 AufenthV), die Verwaltungsgebühren (§§ 44 bis 54 AufenthV), die Pflicht zur Führung lokaler ausländerrechtlicher Dateisystemen (§§ 62 bis 69 AufenthV) und den Informationsaustausch zwischen den Ausländerbehörden und anderen Behörden (§§ 71 bis 76a AufenthV).

Neben verfahrensrechtlichen Detailregelungen und insbesondere für die Verwaltungspraxis bedeutsamen Vorgaben enthält sie zum Teil auch verfahrens- und sogar materiell-rechtliche Bestimmungen, etwa zum Recht der Passersatzpapiere oder zu abstrakt-generellen Ausnahmen vom Erfordernis der Einreise mit einem nationalen Visum nach § 5 Abs. 2 S. 1 AufenthG, die für die Lebensrealität der betroffenen Ausländer zwar von erheblicher Bedeutung, im AufenthG oder anderen normenhierarchisch gewichtigeren Bestimmungen aber nicht oder nur in Ansätzen vorkonturiert sind.

Anders als das AufenthG und die für das Ausländerrecht und dessen Praxis vergleichbar bedeutsame Beschäftigungsverordnung (BeschV) hat die AufenthV indes noch keine umfassende Kommentierung erfahren. In Ansehung dieses Umstandes haben wir Herausgeber es uns – zusammen mit namhaften Autorinnen und Autoren aus der anwaltlichen und behördlichen Praxis, für deren unermüdlchen Einsatz wir uns herzlich bedanken – zur Aufgabe gemacht, diesem Umstand durch Vorlage einer ersten konsolidierten Kommentierung aller Normen der AufenthV zu begegnen.

Naturgemäß sind Erstkommentierungen immer die schwierigsten und bergen Optimierungspotenziale in Hinblick auf die Darstellungsart und -tiefe; auch das Einschleichen des einen oder anderen Fehlers können wir – trotz aller Bemühungen – nicht ausschließen. Daher freuen wir uns über jede Art von Rückmeldung zu diesem Erstlingswerk, da der AufenthV eine gleichermaßen umfassende wie praxisorientierte Darstellung im Rahmen der Reihe der Gelben Erläuterungsbücher gebührt.

Unser besonderer Dank gilt dem Verlag C. H. Beck für die Aufnahme des Kurzkomentars in seine Schriftenreihe neben dem „Huber/Mantel“ (als Kurzkomentar zum AufenthG und AsylG) und dem „Offer/Mävers“ (als Kurzkomentar zur BeschV) sowie namentlich Frau Saskia Henze-Wiskow aus dem Lektorat für die Geduld, die Motivation und die Unterstützung bei diesem Projekt.

Die inhaltlichen Darstellungen umfassen den Sach- und Rechtsstand zum 31.10.2021 und zukünftige Änderungen der AufenthV, soweit die entsprechenden Änderungen verzögert nach diesem gewählten Stichtag in Kraft treten. Zwischen

Abgabe des Manuskripts und Durchsicht der Korrekturfahnen war es noch möglich, die aktuellen Entwicklungen des Angriffskrieges auf die Ukraine seit dem 24.2.2022 einzuarbeiten, wie etwa die Ukraine-Aufenthalts-Übergangsverordnung und den Durchführungsbeschluss des Rates vom 4.3.2022 zur Aktivierung der sog. Massenzustrom-RL.

Ansprechen möchten wir männliche und weibliche Leser sowie Personen mit nichtbinärer geschlechtlicher Identität. Aus Gründen der Lesbarkeit werden wir im Folgenden – wie auch der Gesetzgeber in weiten Teilen – auf das generische Maskulinum zurückgreifen.

Frankfurt a.M./Karlsruhe im November 2021,

Dr. Sebastian Klaus und Dr. Philipp Wittmann als Herausgeber



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Andreas Dippe LL.M.	Rechtsanwalt, Berlin und Dresden
Kim Hammer	wissenschaftliche Mitarbeiterin, KPMG Law Rechtsanwaltsgesellschaft mbH
Dr. Sebastian Klaus	Rechtsanwalt, Frankfurt a.M.
Sebastian Röder LL.M.	Rechtsanwalt, Mitglied der Rechtsberaterkonferenz, Singen; Flüchtlingsrat Baden-Württemberg, Stuttgart; Lehrbeauftragter für Migrationsrecht an der Hochschule Esslingen und der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg.
Stephanie Tonn	Referentin im Arbeitsstab der Beauftragten der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration und der Beauftragten der Bundesregierung für Antirassismus (Bundeskanzleramt)
Dr. Philipp Wittmann	Richter am Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg; Lehrbeauftragter für Migrationsrecht an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg i.Br. und der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	VII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII

Einführung (<i>Klaus/Wittmann</i>)	1
--	---

Aufenthaltsverordnung (AufenthV)

Kapitel 1. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Begriffsbestimmungen (<i>Klaus</i>)	15
---	----

Kapitel 2. Einreise und Aufenthalt im Bundesgebiet

Abschnitt 1. Passpflicht für Ausländer

§ 2 Erfüllung der Passpflicht durch Eintragung in den Pass eines gesetzlichen Vertreters (<i>Hammer/Klaus</i>)	23
§ 3 Zulassung nichtdeutscher amtlicher Ausweise als Passersatz (<i>Wittmann</i>)	27
§ 4 Deutsche Passersatzpapiere für Ausländer (<i>Wittmann</i>)	36
§ 5 Allgemeine Voraussetzungen der Ausstellung des Reiseausweises für Ausländer (<i>Wittmann</i>)	47
§ 6 Ausstellung des Reiseausweises für Ausländer im Inland (<i>Wittmann</i>)	58
§ 7 Ausstellung des Reiseausweises für Ausländer im Ausland (<i>Wittmann</i>)	64
§ 8 Gültigkeitsdauer des Reiseausweises für Ausländer (<i>Wittmann</i>)	67
§ 9 Räumlicher Geltungsbereich des Reiseausweises für Ausländer (<i>Wittmann</i>)	69
§ 10 Sonstige Beschränkungen im Reiseausweis für Ausländer (<i>Wittmann</i>)	71
§ 11 Verfahren der Ausstellung oder Verlängerung des Reiseausweises für Ausländer im Ausland (<i>Wittmann</i>)	72
§ 12 Grenzgängerkarte (<i>Klaus</i>)	74
§ 13 Notreiseausweis (<i>Hammer/Klaus</i>)	80
§ 14 Befreiung von der Passpflicht in Rettungsfällen (<i>Hammer/Klaus</i>) ...	85

Abschnitt 2. Befreiung vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels

Unterabschnitt 1. Allgemeine Regelungen

§ 15 Gemeinschaftsrechtliche Regelung der Kurzaufenthalte (<i>Klaus</i>)	87
§ 16 Vorrang älterer Sichtvermerksabkommen (<i>Klaus</i>)	94
§ 17 Nichtbestehen der Befreiung bei Erwerbstätigkeit während eines Kurzaufenthalts (<i>Dippe</i>)	102
§ 17a Befreiung zur Dienstleistungserbringung für langfristig Aufenthaltsberechtigte (<i>Dippe</i>)	112

Inhaltsverzeichnis

Unterabschnitt 2. Befreiungen für Inhaber bestimmter Ausweise

§ 18	Befreiung für Inhaber von Reiseausweisen für Flüchtlinge und Staatenlose (<i>Röder</i>)	114
§ 19	Befreiung für Inhaber dienstlicher Pässe (<i>Röder</i>)	120
§ 20	Befreiung für Inhaber von Ausweisen der Europäischen Union und zwischenstaatlicher Organisationen und der Vatikanstadt (<i>Röder</i>) ...	122
§ 21	[Befreiung für Inhaber von Grenzgängerkarten] (<i>Klaus</i>)	125
§ 22	Befreiung für Schüler auf Sammelisten (<i>Röder</i>)	128

Unterabschnitt 3. Befreiungen im grenzüberschreitenden Beförderungswesen

§ 23	Befreiung für ziviles Flugpersonal (<i>Klaus</i>)	138
§ 24	Befreiung für Seeleute (<i>Klaus</i>)	141
§ 25	Befreiung in der internationalen zivilen Binnenschifffahrt (<i>Klaus</i>) ..	144
§ 26	Transit ohne Einreise; Flughafentransitvisum (<i>Klaus</i>)	148

Unterabschnitt 4. Sonstige Befreiungen

§ 27	Befreiung für Personen bei Vertretungen ausländischer Staaten (<i>Klaus</i>)	155
§ 28	Befreiung für freizügigkeitsberechtigte Schweizer (<i>Klaus</i>)	167
§ 29	Befreiung in Rettungsfällen (<i>Hammer/Klaus</i>)	176
§ 30	Befreiung für die Durchreise und Durchbeförderung (<i>Hammer/Klaus</i>)	177

Abschnitt 3. Visumverfahren

§ 30a (aufgehoben)	185
Vorbemerkung zu den §§ 31–38 (<i>Tonn</i>)	185
§ 31 Zustimmung der Ausländerbehörde zur Visumerteilung (<i>Tonn</i>)	190
§ 31a Beschleunigtes Fachkräfteverfahren (<i>Tonn</i>)	209
§ 32 Zustimmung der obersten Landesbehörde (<i>Tonn</i>)	212
§ 33 Zustimmungsfreiheit bei Spätaussiedlern (<i>Tonn</i>)	214
§ 34 Zustimmungsfreiheit bei Wissenschaftlern und Studenten (<i>Tonn</i>) ...	216
§ 35 Zustimmungsfreiheit bei bestimmten Arbeitsaufenthalten und Praktika (<i>Tonn</i>)	224
§ 36 Zustimmungsfreiheit bei dienstlichen Aufenthalten von Mitgliedern ausländischer Streitkräfte (<i>Tonn</i>)	229
§ 37 Zustimmungsfreiheit in sonstigen Fällen (<i>Tonn</i>)	231
§ 38 Ersatzzuständigkeit der Ausländerbehörde (<i>Tonn</i>)	233

Abschnitt 3a. Anerkennung von Forschungseinrichtungen und Abschluss von Aufnahmevereinbarungen

Vorbemerkung zu den §§ 38a–38f (<i>Dippe</i>)	234
§ 38a Voraussetzungen für die Anerkennung von Forschungseinrichtungen (<i>Dippe</i>)	238
§ 38b Aufhebung der Anerkennung (<i>Dippe</i>)	244
§ 38c Mitteilungspflichten von Forschungseinrichtungen gegenüber den Ausländerbehörden (<i>Dippe</i>)	246
§ 38d Beirat für Forschungsmigration (<i>Dippe</i>)	249

Inhaltsverzeichnis

§ 38e Veröffentlichungen durch das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (<i>Dippe</i>)	253
§ 38f Inhalt und Voraussetzungen der Unterzeichnung der Aufnahmevereinbarung oder eines entsprechenden Vertrages (<i>Dippe</i>)	255

Abschnitt 4. Einholung des Aufenthaltstitels im Bundesgebiet

Vorbemerkungen zu den §§ 39–41 (<i>Wittmann</i>)	260
§ 39 Verlängerung eines Aufenthalts im Bundesgebiet für längerfristige Zwecke (<i>Wittmann</i>)	264
§ 40 Verlängerung eines visumfreien Kurzaufenthalts (<i>Wittmann</i>)	304
§ 41 Vergünstigung für Angehörige bestimmter Staaten (<i>Wittmann</i>)	307

Abschnitt 5. Aufenthalt aus völkerrechtlichen, humanitären oder politischen Gründen

§ 42 Antragstellung auf Verlegung des Wohnsitzes (<i>Klaus</i>)	311
§ 43 Verfahren bei Zustimmung des anderen Mitgliedstaates zur Wohnsitzverlegung (<i>Klaus</i>)	315

Kapitel 3. Gebühren

Vorbemerkungen zu den §§ 44–54 (<i>Hammer/Klaus</i>)	319
§ 44 Gebühren für die Niederlassungserlaubnis (<i>Hammer/Klaus</i>)	322
§ 44a Gebühren für die Erlaubnis zum Daueraufenthalt – EU (<i>Hammer/Klaus</i>)	324
§ 45 Gebühren für die Aufenthaltserlaubnis, die Blaue Karte EU, die ICT-Karte und die Mobiler-ICT-Karte (<i>Hammer/Klaus</i>)	325
§ 45a (aufgehoben) (<i>Hammer/Klaus</i>)	328
(Fassung bis 14.7.2021:) Gebühren für den elektronischen Identitätsnachweis (<i>Hammer/Klaus</i>)	328
§ 45b Gebühren für Aufenthaltstitel in Ausnahmefällen (<i>Hammer/Klaus</i>) ..	329
§ 45c Gebühr bei Neuausstellung (<i>Hammer/Klaus</i>)	331
§ 46 Gebühren für das Visum (<i>Hammer/Klaus</i>)	335
§ 47 Gebühren für sonstige aufenthaltsrechtliche Amtshandlungen (<i>Hammer/Klaus</i>)	338
§ 48 Gebühren für pass- und ausweisrechtliche Maßnahmen (<i>Hammer/Klaus</i>)	348
§ 49 Bearbeitungsgebühren (<i>Hammer/Klaus</i>)	355
§ 50 Gebühren für Amtshandlungen zugunsten Minderjähriger (<i>Hammer/Klaus</i>)	359
§ 51 Widerspruchsgebühr (<i>Hammer/Klaus</i>)	361
§ 52 Befreiungen und Ermäßigungen (<i>Hammer/Klaus</i>)	365
§ 52a Befreiung und Ermäßigung bei Assoziationsberechtigung (<i>Hammer/Klaus</i>)	372
§ 53 Befreiung und Ermäßigung aus Billigkeitsgründen (<i>Hammer/Klaus</i>)	377
§ 54 Zwischenstaatliche Vereinbarungen (<i>Hammer/Klaus</i>)	381

Kapitel 4. Ordnungsrechtliche Vorschriften

§ 55 Ausweisersatz (<i>Wittmann</i>)	383
§ 56 Ausweisrechtliche Pflichten (<i>Wittmann</i>)	386

Inhaltsverzeichnis

§ 57	Vorlagepflicht beim Vorhandensein mehrerer Ausweisdokumente (<i>Wittmann</i>)	389
§ 57a	Pflichten der Inhaber von Dokumenten mit elektronischem Speicher- und Verarbeitungsmedium nach § 78 des Aufenthaltsgesetzes (<i>Wittmann</i>)	390

Kapitel 5. Verfahrensvorschriften

Abschnitt 1. Muster für Aufenthaltstitel, Pass- und Ausweisersatz und sonstige Dokumente

§ 58	Vordruckmuster (<i>Tonn</i>)	392
§ 59	Muster der Aufenthaltstitel (<i>Tonn</i>)	402
§ 59a	Hinweis auf Gewährung internationalen Schutzes (<i>Klaus</i>)	416
§ 60	Lichtbild (<i>Hammer/Klaus</i>)	418
§ 61	Sicherheitsstandard, Ausstellungstechnik (<i>Hammer/Klaus</i>)	421

Abschnitt 2. Datenerfassung, Datenverarbeitung und Datenschutz

Unterabschnitt 1. Erfassung und Übermittlung von Antragsdaten zur Herstellung von Dokumenten mit elektronischem Speicher- und Verarbeitungsmedium nach § 4 sowie nach § 78 des Aufenthaltsgesetzes

Vorbemerkung zu den §§ 61a–61h (<i>Klaus</i>)	422	
§ 61a	Fingerabdruckerfassung bei der Beantragung von Dokumenten mit elektronischem Speicher- und Verarbeitungsmedium (<i>Klaus</i>)	429
§ 61b	Form und Verfahren der Datenerfassung, -prüfung sowie der dezentralen Qualitätssicherung (<i>Klaus</i>)	432
§ 61c	Übermittlung der Daten an den Dokumentenhersteller (<i>Klaus</i>)	437
§ 61d	Nachweis der Erfüllung der Anforderungen (<i>Klaus</i>)	439
§ 61e	Qualitätsstatistik (<i>Klaus</i>)	442
§ 61f	Automatischer Abruf aus Dateisystemen und automatische Speicherung im öffentlichen Bereich (<i>Klaus</i>)	443
§ 61g	Verwendung im nichtöffentlichen Bereich (<i>Klaus</i>)	445
§ 61h	Anwendung der Personalausweisverordnung (<i>Klaus</i>)	449

Unterabschnitt 2. Führung von Ausländerdateien durch die Ausländerbehörden und die Auslandsvertretungen

§ 62	Dateisystemführungspflicht der Ausländerbehörden (<i>Klaus</i>)	452
§ 63	Ausländerdatei A (<i>Klaus</i>)	454
§ 64	Datensatz der Ausländerdatei A (<i>Klaus</i>)	456
§ 65	Erweiterter Datensatz (<i>Klaus</i>)	458
§ 66	Dateisystem über Passersatzpapiere (<i>Klaus</i>)	461
§ 67	Ausländerdatei B (<i>Klaus</i>)	463
§ 68	Löschung (<i>Klaus</i>)	465
§ 69	Visadateien der Auslandsvertretungen (<i>Klaus</i>)	468
§ 70	(aufgehoben)	476

Unterabschnitt 3. Datenübermittlungen an die Ausländerbehörden

§ 71	Übermittlungspflicht (<i>Dippe</i>)	476
§ 72	Mitteilungen der Meldebehörden (<i>Dippe</i>)	481
§ 72a	Mitteilungen der Pass- und Ausweisbehörden (<i>Dippe</i>)	484

Inhaltsverzeichnis

§ 73	Mitteilungen der Staatsangehörigkeits- und Bescheinigungsbehörden nach § 15 des Bundesvertriebenengesetzes (<i>Dippe</i>)	485
§ 74	Mitteilungen der Justizbehörden (<i>Dippe</i>)	487
§ 75	(aufgehoben) (<i>Dippe</i>)	490
§ 76	Mitteilungen der Gewerbebehörden (<i>Dippe</i>)	490
§ 76a	Form und Verfahren der Datenübermittlung im Ausländerwesen (<i>Dippe</i>)	492

Unterabschnitt 4. Erkennungsdienstliche Behandlung nach § 49 Absatz 6, 8 und 9 des Aufenthaltsgesetzes

§ 76b	Technische Richtlinien des Bundesamtes für Sicherheit in der Informationstechnik (<i>Klaus</i>)	494
§ 76c	Qualitätssicherung des Lichtbildes und der Fingerabdruckdaten (<i>Klaus</i>)	495

Kapitel 6. Ordnungswidrigkeiten

§ 77	Ordnungswidrigkeiten (<i>Klaus</i>)	498
§ 78	Verwaltungsbehörden im Sinne des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (<i>Klaus</i>)	504

Kapitel 7. Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 79	Anwendung auf Freizügigkeitsberechtigte (<i>Klaus</i>)	508
§ 80	Übergangsregelung für bestimmte Fiktionsbescheinigungen im Zusammenhang mit einem Dokumentenmuster (<i>Tönn</i>)	510
§ 80a	Übergangsregelungen für britische Staatsangehörige im Zusammenhang mit dem Austritt des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland aus der Europäischen Union (<i>Klaus</i>)	510
§ 81	Weitergeltung von nach bisherigem Recht ausgestellten Passersatzpapieren (<i>Wittmann</i>)	516
§ 82	Übergangsregelung zur Führung von Ausländerdateien (<i>Klaus</i>)	519
§ 82a	Übergangsregelung aus Anlass des Inkrafttretens des Gesetzes zur Umsetzung aufenthalts- und asylrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union (<i>Klaus</i>)	520
§ 82b	Übergangsregelung zu § 31 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 und 2 (<i>Tönn</i>)	521
§ 83	Erfüllung ausweisrechtlicher Verpflichtungen (<i>Wittmann</i>)	522
§ 84	Beginn der Anerkennung von Forschungseinrichtungen (<i>Dippe</i>) ...	522
Anlagen A-D17	(nicht abgedruckt)	522

Sachverzeichnis	523
------------------------------	-----