

# Rechtsschutz im Öffentlichen Recht

Ehlers / Schoch

2021

ISBN 978-3-406-77364-8

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Ehlers/Schoch  
Rechtsschutz im Öffentlichen Recht

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, lowercase, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three small, solid red circles of varying sizes, arranged in a slight arc. Below the main text, the phrase 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' is written in a smaller, uppercase, sans-serif font.  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Rechtsschutz im Öffentlichen Recht

Herausgegeben von

Dr. Dr. h. c. Dirk Ehlers  
Professor an der Universität Münster

Dr. Friedrich Schoch  
Professor an der Universität Freiburg i. Brsg.

Bearbeitet von den Herausgebern und von

Dr. Andreas von Arnould  
Professor an der  
Universität Kiel

Dr. Stefan Kadelbach, LL. M.  
Professor an der  
Universität Frankfurt/Main

Dr. Romy Klimke  
Universität  
Halle-Wittenberg

Dr. Hermann Pünder, LL. M.  
Professor an der  
Bucerius Law School, Hamburg

Dr. Arno Scherzberg  
Professor an der  
Universität Erfurt

Dr. Christian Thiemann  
Professor an der  
Universität Mainz

Dr. Christian Tietje  
Professor an der  
Universität Halle-Wittenberg

Dr. Christian Walter  
Professor an der  
Universität München

Dr. Rainer Wernsmann  
Professor an der  
Universität Passau

2021



Zitiervorschlag: *Bearbeiter* in: Ehlers/Schoch,  
Rechtsschutz im Öffentl. Recht, § ... Rn. ...

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN Print 978 3 406 77364 8  
ISBN E-Book 978 3 406 77365 5

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck und Bindung: Westermann Druck Zwickau GmbH,  
Crimmitschauer Straße 43, 08058 Zwickau  
Satz und Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

  
[chbeck.de/nachhaltig](http://chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Recht entfaltet reale Wirkung, wenn es im Streitfall gerichtlich durchgesetzt werden kann. Deshalb kommt dem Rechtsschutz in jedem Gemeinwesen eine herausragende Bedeutung zu. Darstellungen zum Rechtsschutz im Öffentlichen Recht sind in der Regel einer bestimmten Rechtsebene gewidmet: dem Völkerrecht, dem Europarecht, dem nationalen Verfassungsrecht oder dem nationalen Verwaltungsrecht. Demgegenüber umfasst das vorliegende Lehrbuch die wesentlichen Rechtsschutzthemen des internationalen sowie des europäischen und des nationalen Rechts. Damit wird der Verschränkung der verschiedenen Ebenen Rechnung getragen, und den Nutzern dieses Werks wird ein umfassender Überblick in einer Gesamtdarstellung geboten. Soweit es Berührungspunkte gibt, sind die Beiträge miteinander vernetzt (erkennbar durch das „→“-Symbol).

Dieses Lehrbuch gliedert sich in fünf Teile: (1) Rechtsschutz im allgemeinen Völkerrecht (insbesondere durch den IGH sowie die Streitbeilegungsgremien der Internationalen Pakte, der Welthandelsorganisation und der Investitionsschutzverträge), (2) Rechtsschutz im europäischen Völkerrecht (durch den EGMR), (3) Rechtsschutz im EU-Recht (durch den Gerichtshof der Europäischen Union), (4) Rechtsschutz im Verfassungsrecht (durch das BVerfG, aber auch durch die VerfGH/StGH der Länder), (5) Rechtsschutz im Verwaltungsrecht (durch die Gerichte der allgemeinen Verwaltungsgerichtsbarkeit). Einbezogen in die Darstellung ist auch der vorläufige Rechtsschutz. Das Widerspruchsverfahren findet als eigenständiges Verfahren (und nicht nur als gerichtliches Vorverfahren) ebenfalls Berücksichtigung. Im Interesse eines vertieften Verständnisses stellen die Beiträge – jeweils einleitend – Funktion und Bedeutung der Rechtsbehelfe heraus.

Dieses Lehrbuch wendet sich in erster Linie an Studierende und Rechtsreferendare; zugleich vermittelt es Wissenschaft und Praxis Impulse und Orientierung. Getragen ist das Werk von einem einheitlichen didaktischen Konzept: Die systematischen Ausführungen werden, soweit dies angezeigt ist, durch eingearbeitete Fälle und Lösungen ergänzt. Die zumeist der Rechtsprechung entnommenen Fallbeispiele dienen der Veranschaulichung und versetzen den Leser in die Lage, sich den Stoff selbstständig zu erarbeiten und auf einen Lebenssachverhalt anzuwenden, wodurch die Selbstkontrolle gefördert wird. Soweit Gerichtsentscheidungen in den bekannten Ausbildungszeitschriften (JA, Jura, JuS) verarbeitet sind, werden die entsprechenden Fundstellen nachgewiesen.

Das Lehrbuch ist ein Gemeinschaftswerk von elf Autoren. Die Herausgeber danken den Verfassern nicht nur für die Mitwirkung an diesem Projekt, sondern auch für die Bereitschaft, sich in die Gesamtkonzeption einzufügen.

Die Publikation knüpft zum Teil an das im Jahre 2009 von den Herausgebern vorgelegte gleichnamige Buch an, das von dem Verlag de Gruyter verlegt wurde. Doch handelt es sich bei dem vorliegenden Werk um eine vollständige Neubearbeitung.

Die umfangreichen redaktionellen Arbeiten an den Manuskripten hätten ohne die tatkräftige Unterstützung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter am Freiburger Lehrstuhl für Staats- und Verwaltungsrecht sowie von Anton Mysegades vom Zentrum für öffentliches Wirtschaftsrecht der Universität Münster nicht bewältigt werden können. Besonders zu erwähnen sind Julia Lais, Ada Haas und Adrian Lex. Ihnen sei auch an dieser Stelle für ihren hervorragenden Einsatz vielmals gedankt.

Anregungen, Hinweise und Kritik sind willkommen; sie können auf elektronischem Wege an die Herausgeber übermittelt werden (ehlersd@uni-muenster.de; oerecht4@jura.uni-freiburg.de).

Münster und Freiburg, Dezember 2020

Dirk Ehlers

Friedrich Schoch

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	XI
Literaturverzeichnis .....	XXIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII

### 1. Teil. Rechtsschutz im allgemeinen Völkerrecht

§ 1 Rechtsschutzgarantien im Völkerrecht (v. Arnauld) .....	1
§ 2 Rechtsschutz durch den Internationalen Gerichtshof (Walter) .....	24
§ 3 Rechtsschutz durch die Vereinten Nationen, insbesondere nach dem Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte (Kadelbach) .....	47
§ 4 Rechtsschutz und Streitbeilegung in der Welthandelsorganisation (WTO) (Tietje) .....	60
§ 5 Internationaler Investitionsrechtsschutz (Tietje/Klimke) .....	85

### 2. Teil. Rechtsschutz im europäischen Völkerrecht

§ 6 Rechtsschutz durch den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte (Kadelbach) .....	121
--	-----

### 3. Teil Rechtsschutz im Europäischen Unionsrecht

§ 7 Anforderungen an den Rechtsschutz nach dem Europäischen Unionsrecht (Ehlers) .....	153
§ 8 Vertragsverletzungsklage (Ehlers) .....	184
§ 9 Nichtigkeitsklage (Ehlers) .....	201
§ 10 Untätigkeitsklage (Ehlers) .....	235
§ 11 Schadensersatzklage (Ehlers) .....	246
§ 12 Das Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV (Wernsmann) .....	267
§ 13 Vorläufiger Rechtsschutz im Europäischen Unionsrecht (Schoch) .....	292

### 4. Teil. Rechtsschutz im Verfassungsrecht

§ 14 Grundelemente des verfassungsgerichtlichen Rechtsschutzes (Schoch) .....	317
§ 15 Individualverfassungsbeschwerde (Scherzberg) .....	334
§ 16 Kommunale Verfassungsbeschwerde (Schoch) .....	404
§ 17 Abstrakte Normenkontrolle (Thiemann) .....	430
§ 18 Organstreitverfahren (Ehlers) .....	455
§ 19 Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG) (Wernsmann) .....	481



## Inhaltsübersicht

§ 20 Föderative Streitigkeiten vor dem Bundesverfassungsgericht (Pünder) .....	505
§ 21 Vorläufiger Rechtsschutz durch das Bundesverfassungsgericht (Schoch) .....	534

### 5. Teil. Rechtsschutz im Verwaltungsrecht

§ 22 Verfassungsrechtliche Anforderungen an den verwaltungsprozessualen Rechtsschutz (Schoch) .....	571
§ 23 Widerspruchsverfahren (Schoch) .....	588
§ 24 Grundelemente des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes (Ehlers) .....	623
§ 25 Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutzanträge (Ehlers) .....	631
§ 26 Systematik der verwaltungsgerichtlichen Klagearten, Klagearten und Entscheidungsvarianten (Ehlers) .....	728
§ 27 Verwaltungsgerichtliche Anfechtungsklage (Ehlers) .....	732
§ 28 Verwaltungsgerichtliche Verpflichtungsklage (Ehlers) .....	797
§ 29 Allgemeine verwaltungsgerichtliche Leistungsklage (Ehlers) .....	821
§ 30 Verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage (Ehlers) .....	839
§ 31 Verwaltungsgerichtliche Fortsetzungsfeststellungsklage (Ehlers) .....	870
§ 32 Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle (Ehlers) .....	902
§ 33 Verwaltungsgerichtlicher Organstreit (Schoch) .....	932
§ 34 Aufschiebende Wirkung und verwaltungsgerichtliches Aussetzungsverfahren (Schoch) .....	970
§ 35 Verwaltungsgerichtliche einstweilige Anordnung (Schoch) .....	1029
Sachverzeichnis .....	1071

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
Literaturverzeichnis .....	XXIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII

### 1. Teil. Rechtsschutz im allgemeinen Völkerrecht

<b>§ 1. Rechtsschutzgarantien im Völkerrecht</b> .....	1
A. Rechtsschutz und Völkerrecht .....	2
B. Staatenzentrierter Rechtsschutz .....	3
I. Schutz staatlicher Rechte .....	3
II. Treuhänderischer Schutz individueller Interessen .....	5
C. Individualisierter Rechtsschutz .....	6
I. Subjektive internationale Individualrechte .....	6
II. Rechtsschutz gegenüber Staaten .....	7
III. Rechtsschutz gegenüber Internationalen Organisationen .....	13
D. Zum heutigen Stand des Rechtsschutzes im Völkerrecht .....	21
<b>§ 2. Rechtsschutz durch den Internationalen Gerichtshof</b> .....	24
A. Begriff und Entwicklung der internationalen Gerichtsbarkeit .....	25
I. Internationale Gerichtsbarkeit, internationale Schiedsgerichtsbarkeit und andere quasi-gerichtliche Streitbelegungsverfahren .....	25
II. Der Ständige Internationale Gerichtshof (1921–1946) .....	25
III. Die Entwicklung der internationalen Gerichtsbarkeit nach 1945 .....	26
B. Rechtsstellung des Internationalen Gerichtshofs .....	27
I. Der Internationale Gerichtshof als „Hauptrechtsprechungsorgan“ der Vereinten Nationen .....	27
II. IGH-Statut als eigener völkerrechtlicher Vertrag .....	28
III. Statut, Verfahrensordnung und „Practice Directions“ .....	28
IV. Verhältnis zum Sitzstaat .....	28
V. Verhältnis zu anderen Organen der Vereinten Nationen (insbesondere zum Sicherheitsrat) .....	29
C. Organisation des Internationalen Gerichtshofs .....	29
I. Zahl, Qualifikation und Rechtsstellung der Richter .....	29
II. Wahl der Richter .....	30
III. Plenum und Kammern .....	31
IV. Rolle der Präsidenten .....	32
V. Kanzlei .....	32
D. Streitige Gerichtsbarkeit .....	32
I. Parteifähigkeit .....	32
II. Grundsätzliche Bedeutung des Konsensprinzips .....	32
III. Die einzelnen Formen der Zuständigkeitsbegründung .....	33
IV. Einzelfragen des Verfahrensrechts .....	38
V. Urteile, Urteilswirkungen und Durchsetzung .....	41
VI. Gutachtenverfahren (Art. 96 UN-Charta) .....	43
VII. Ausblick: Der IGH und die wachsende Bedeutung spezieller Streitbelegungsverfahren .....	45
<b>§ 3. Rechtsschutz durch die Vereinten Nationen, insbesondere nach dem Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte</b> ..	47
A. Bedeutung .....	48

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
I. System des Menschenrechtsschutzes durch die Vereinten Nationen .....	48
II. Das Individualbeschwerdeverfahren vor dem Menschenrechtsausschuss .....	54
B. Zulässigkeit einer Beschwerde zum Menschenrechtsausschuss .....	56
C. Begründetheit der Beschwerde .....	58
<b>§ 4. Rechtsschutz und Streitbeilegung in der Welthandelsorganisation (WTO) .....</b>	<b>60</b>
A. Funktion, Bedeutung und Grundlagen der Rechtsschutzmechanismen im Welthandelsrecht .....	61
I. Einleitung .....	61
II. Rechtsquellen .....	66
III. Das WTO-Rechtsschutzverfahren im Überblick .....	69
B. Zulässigkeit eines Panelverfahrens .....	74
I. Vorverfahren (Konsultationen) .....	77
II. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	76
C. Begründetheit .....	82
<b>§ 5. Internationaler Investitionsrechtsschutz .....</b>	<b>85</b>
A. Funktion, Bedeutung und Grundlagen des internationalen Investitionsrechtsschutzes .....	86
I. Einleitung .....	86
II. Rechtsquellen .....	94
B. Einleitung und Zulässigkeit eines ICSID Schiedsgerichtsverfahrens .....	103
I. Einleitung des Verfahrens .....	103
II. Verfahrensgrundsätze .....	104
III. Zulässigkeit (Jurisdiction) .....	106
C. Begründetheit .....	119
<b>2. Teil. Rechtsschutz im europäischen Völkerrecht</b>	
<b>§ 6. Rechtsschutz durch den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte .....</b>	<b>121</b>
A. Bedeutung .....	122
I. Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte .....	122
II. Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	124
III. Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte und die Wirkung seiner Urteile .....	127
B. Zulässigkeit einer Individualbeschwerde .....	135
I. Keine Anonymität .....	135
II. Partei- und Prozessfähigkeit des Beschwerdeführers .....	135
III. Beschwerdebefugnis (Opfereigenschaft) .....	137
IV. Rechtswegerschöpfung .....	138
V. Form .....	140
VI. Frist .....	140
VII. Keine rechtskräftige Entscheidung oder anderweitige Anhängigkeit in derselben Sache .....	141
VIII. Kein Missbrauch .....	142
IX. Keine Unvereinbarkeit der Beschwerde mit der Konvention .....	143
X. Keine offensichtliche Unbegründetheit .....	144
XI. Erheblicher Nachteil .....	144
C. Begründetheit einer Individualbeschwerde .....	145
I. Prüfungsabfolge .....	145
II. Freiheitsrechte .....	146
III. Justizgrundrechte .....	148
IV. Handlungspflichten .....	149
V. Gleichheitsrechte .....	149

## Inhaltsverzeichnis

3. Teil. Rechtsschutz im Europäischen Unionsrecht	Seite
<b>§ 7. Anforderungen an den Rechtsschutz nach dem Europäischen Unionsrecht</b> .....	153
A. Garantie eines effektiven Rechtsschutzes .....	154
B. Geltungsbereich der unionalen Rechtsschutzgarantien, Zuständigkeitsverteilung der Gerichtsbarkeiten und strukturelle Anforderungen an die Gerichtsbarkeit .....	155
C. Gerichtshof der Europäischen Union .....	159
D. Rechtsschutzformen des Unionsrechts .....	161
E. Zuständigkeitsverteilung zwischen dem Gerichtshof und dem Gericht .....	162
F. Verfahren der Unionsgerichtsbarkeit .....	163
I. Allgemeine Verfahrensregelungen .....	164
II. Beschleunigtes Verfahren und Eilvorabentscheidungsverfahren .....	166
III. Einstweiliger Rechtsschutz .....	167
IV. Rechtsmittelverfahren .....	168
G. Vorgaben für den nationalen Rechtsschutz .....	169
I. Allgemeine Vorgaben .....	169
II. Vorgaben für das verwaltungsgerichtliche Verfahren .....	171
III. Rechtsschutz im Falle des Zusammenwirkens der Europäischen Union und der Mitgliedstaaten .....	176
H. Verklammerung des unionsrechtlichen und mitgliedstaatlichen Gerichtsschutzes .....	181
<b>§ 8. Vertragsverletzungsklage</b> .....	184
A. Funktion und Bedeutung der Vertragsverletzungsklage .....	184
B. Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage .....	185
I. Zuständigkeit der Unionsgerichtsbarkeit und des Europäischen Gerichtshofs .....	186
II. Parteifähigkeit .....	186
III. Klagegegenstand .....	186
IV. Durchführung eines Vorverfahrens .....	188
V. Klagebefugnis .....	191
VI. Klagegegner .....	192
VII. Klagefrist .....	192
VIII. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	192
IX. Rechtsschutzinteresse .....	193
C. Begründetheit der Vertragsverletzungsklage .....	195
D. Wirkungen des Urteils .....	197
E. Einstweilige Anordnung .....	200
<b>§ 9. Nichtigkeitsklage</b> .....	201
A. Funktion und Bedeutung der Nichtigkeitsklage .....	202
B. Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage .....	203
I. Zuständigkeit der Unionsgerichtsbarkeit, des Gerichtshofs und des Gerichts .....	203
II. Parteifähigkeit .....	205
III. Klagegegenstand .....	207
IV. Klagebefugnis .....	214
V. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen für Klagen natürlicher oder juristischer Personen .....	222
VI. Klagegegner .....	222
VII. Klagefrist .....	223
VIII. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	226
IX. Rechtsschutzinteresse .....	226

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
C. Begründetheit der Nichtigkeitsklage .....	227
I. Unzuständigkeit .....	228
II. Verletzung wesentlicher Formvorschriften .....	229
III. Ermessensmissbrauch .....	229
IV. Verletzung der Verträge oder einer bei seiner (ihrer) Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm .....	230
D. Wirkungen des Urteils .....	230
<b>§ 10. Untätigkeitsklage .....</b>	<b>235</b>
A. Funktion und Bedeutung der Untätigkeitsklage .....	235
B. Zulässigkeit der Untätigkeitsklage .....	237
I. Zuständigkeit der Unionsgerichtsbarkeit, des Gerichtshofs und des Gerichts .....	237
II. Parteifähigkeit .....	237
III. Klagegegenstand .....	238
IV. Ordnungsgemäße Durchführung des Vorverfahrens .....	240
V. Klagebefugnis .....	242
VI. Klagegegner .....	243
VII. Klagefrist .....	243
VIII. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	243
IX. Rechtsschutzinteresse .....	243
C. Begründetheit der Untätigkeitsklage .....	243
D. Wirkungen des Urteils .....	245
<b>§ 11. Schadensersatzklage .....</b>	<b>246</b>
A. Funktion und Bedeutung der Schadensersatzklage .....	246
B. Zulässigkeit der Schadensersatzklage .....	249
I. Zuständigkeit der Gerichtsbarkeit der Europäischen Union .....	249
II. Parteifähigkeit .....	250
III. Klagegegenstand .....	252
IV. Klagebefugnis .....	253
V. Klagegegner .....	253
VI. Klagefrist .....	254
VII. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	256
VIII. Rechtsschutzinteresse .....	256
C. Begründetheit der Schadensersatzklage .....	261
I. Handeln der Unionsorgane oder ihrer Bediensteten in Ausübung ihrer Amtstätigkeit .....	261
II. Rechtsverletzung .....	262
III. Schaden .....	265
IV. Kausalität .....	265
V. Art und Umfang des Ersatzanspruchs .....	265
D. Wirkungen des Urteils .....	266
<b>§ 12. Das Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV .....</b>	<b>267</b>
A. Funktion und Bedeutung im Rechtsschutzsystem der EU .....	268
I. Grundlagen .....	268
II. Fallkonstellationen .....	269
III. Rechtstatsächliche Bedeutung .....	270
B. Zulässigkeit eines Vorabentscheidungsersuchens an den EuGH .....	271
I. Vorlageberechtigung .....	272
II. Vorlagegrund .....	272
III. Entscheidungserheblichkeit .....	274
IV. Begründungserfordernisse .....	280

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
C. Sachentscheidung des EuGH .....	281
I. Prüfungsinhalt und Tenor .....	281
II. Entscheidungswirkungen .....	282
D. Vorlageberechtigung oder Vorlagepflicht? .....	283
I. Vorlagepflicht für letztinstanzliche Gerichte .....	283
II. Vorlagepflicht bei Verwerfung sekundären Unionsrechts .....	284
III. Ausnahmsweise übergangsweise Anwendung unionsrechtswidrigen nationalen Rechts .....	285
IV. Vorlage im vorläufigen Rechtsschutz .....	285
V. Kein Verwerfungsmonopol des EuGH für unionsrechtswidriges nationales Recht .....	286
VI. Vorlage-„Pflichten“ mitgliedstaatlicher Gerichte kraft nationalen Verfassungsrechts? .....	286
E. Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen die Vorlagepflicht .....	287
I. Rechtsschutz vor nationalen Gerichten .....	287
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	289
III. Durchbrechung der Bestandskraft unionsrechtswidriger Verwaltungsakte ..	290
IV. Staatshaftung der Mitgliedstaaten .....	290
F. Hinweise zur Falllösung .....	291
G. Aufbauschema – Entscheidung aus Sicht des EuGH .....	291
<b>§ 13. Vorläufiger Rechtsschutz im Europäischen Unionsrecht .....</b>	<b>292</b>
A. Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes im EU-Recht .....	294
I. Rechtsgrundlagen .....	294
II. System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	295
III. Funktionen des vorläufigen Rechtsschutzes .....	296
B. Zulässigkeit des Eilantrags .....	297
I. Form und Inhalt des Eilantrags .....	297
II. Zuständigkeit der Unionsgerichtsbarkeit .....	298
III. Sachliche Zuständigkeit .....	298
IV. Anhängigkeit des Hauptsacheverfahrens .....	299
V. Antragsgegenstand .....	300
VI. Antragsbefugnis .....	301
VII. Antragsfrist .....	302
VIII. Rechtsschutzbedürfnis .....	302
C. Begründetheit des Eilantrags .....	303
I. Maßstababildung .....	303
II. Entscheidungskriterien .....	304
D. Entscheidung und Entscheidungsinhalt .....	312
I. Zuständigkeit und Verfahren .....	312
II. Entscheidungsinhalt .....	313
E. Rechtsbehelfe .....	314
I. Rechtsmittel .....	314
II. Abänderungsverfahren .....	315
III. Neuer Eilantrag .....	316
<b>4. Teil. Rechtsschutz im Verfassungsrecht</b>	
<b>§ 14. Grundelemente des verfassungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....</b>	<b>317</b>
A. Bedeutung und Funktion der Verfassungsgerichtsbarkeit .....	318
I. Rechtliche Stellung des BVerfG .....	318
II. Aufgaben des BVerfG .....	318
B. Grundstrukturen des verfassungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....	319
I. Zuständigkeit des BVerfG .....	319
II. Justizförmigkeit des Verfahrens .....	322
III. Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des BVerfG .....	325

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
C. Entscheidung des BVerfG und Entscheidungswirkungen .....	331
I. Entscheidungsausspruch .....	331
II. Entscheidungswirkungen .....	332
<b>§ 15. Individualverfassungsbeschwerde .....</b>	<b>334</b>
A. Funktion und Bedeutung der Verfassungsbeschwerde .....	335
B. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde .....	337
I. Ordnungsgemäßer Antrag .....	337
II. Zuständigkeit des BVerfG .....	339
III. Beteiligtenfähigkeit .....	339
IV. Prozessfähigkeit .....	346
V. Beschwerdegegenstand .....	348
VI. Beschwerdebefugnis .....	354
VII. Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität .....	361
VIII. Frist .....	368
IX. Einwand der Rechtskraft .....	371
X. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	371
C. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....	372
I. Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab .....	372
II. Prüfungsumfang und Prüfungsdichte .....	373
III. Grundrechtsverletzung – Vorbemerkungen .....	376
IV. Prüfung der Grundrechtsverletzung .....	377
D. Entscheidung des BVerfG .....	399
I. Annahme der Verfassungsbeschwerde .....	399
II. Sachentscheidung .....	400
<b>§ 16. Kommunale Verfassungsbeschwerde .....</b>	<b>404</b>
A. Funktion und Bedeutung der kommunalen Verfassungsbeschwerde .....	405
I. Die kommunale Verfassungsbeschwerde im System des verfassungsprozessualen Rechtsschutzes .....	405
II. Abgrenzung zwischen Bundesrecht und Landesrecht .....	406
B. Zulässigkeit der kommunalen Verfassungsbeschwerde .....	407
I. Zuständigkeit des BVerfG .....	407
II. Ordnungsgemäßer Antrag .....	410
III. Beschwerdeberechtigung .....	411
IV. Prozessfähigkeit .....	413
V. Beschwerdegegenstand .....	413
VI. Beschwerdebefugnis .....	415
VII. Beschwerdefrist .....	419
VIII. Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität .....	420
IX. Rechtsschutzbedürfnis .....	420
C. Begründetheit der kommunalen Verfassungsbeschwerde .....	421
I. Prüfungsmaßstab .....	421
II. Prüfungsstruktur .....	422
III. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen .....	428
<b>§ 17. Abstrakte Normenkontrolle .....</b>	<b>430</b>
A. Bedeutung und Funktion der abstrakten Normenkontrolle .....	430
I. Begriff der abstrakten Normenkontrolle .....	430
II. Varianten der abstrakten Normenkontrolle .....	432
III. Die abstrakte Normenkontrolle als „objektives Beanstandungsverfahren“ ..	433
IV. Rechtstatsächliche Bedeutung der abstrakten Normenkontrolle .....	434
B. Zulässigkeit der abstrakten Normenkontrolle .....	436
I. Antragsberechtigung .....	436
II. Antragsgegenstand .....	438

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
III. Antragsgrund .....	441
IV. Objektives Klarstellungsinteresse .....	448
V. Antrag .....	450
C. Begründetheit der abstrakten Normenkontrolle .....	451
D. Entscheidung des BVerfG .....	452
<b>§ 18. Organstreitverfahren .....</b>	<b>455</b>
A. Funktion und Bedeutung des bundesverfassungsgerichtlichen Organstreitverfahrens .....	455
B. Zulässigkeit des Antrags .....	457
I. Ordnungsgemäßer Antrag .....	457
II. Beteiligungsfähigkeit .....	457
III. Antragsgegenstand .....	463
IV. Antragsbefugnis .....	466
V. Passive Prozessführungsbefugnis .....	472
VI. Antragsfrist .....	472
VII. Rechtsschutzbedürfnis .....	475
C. Verfahren .....	477
D. Begründetheit des Antrags .....	478
<b>§ 19. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG) .....</b>	<b>481</b>
A. Funktion und Bedeutung .....	481
I. Arten der Normenkontrollverfahren .....	483
II. Fallkonstellationen .....	483
III. Vorlagekonkurrenzen .....	484
IV. Rechtstatsächliche Bedeutung und Aktenzeichen .....	485
B. Zulässigkeit der konkreten Normenkontrolle .....	485
I. Vorlageberechtigung: Gericht .....	485
II. Vorlagegegenstand: Gesetz .....	486
III. Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit des Gesetzes .....	495
IV. Entscheidungserheblichkeit .....	496
V. Begründungserfordernisse (§ 80 Abs. 2 BVerfGG) .....	500
VI. Kein Verfahrenshindernis .....	501
C. Begründetheit .....	501
D. Entscheidung durch das BVerfG .....	502
E. Aufbauschema .....	503
<b>§ 20. Föderative Streitigkeiten vor dem Bundesverfassungsgericht .....</b>	<b>505</b>
A. Überblick und historischer Hintergrund .....	506
B. Grundgesetzbezogener Bund-Länder-Streit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG) .....	507
I. Funktion und Bedeutung .....	507
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	509
III. Begründetheit .....	521
C. Sonstiger Bund-Länder-Streit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 Var. 1 GG) .....	522
I. Funktion und Bedeutung .....	522
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	523
III. Begründetheit .....	525
D. Streit zwischen Bundesländern (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 Var. 2 GG) .....	525
I. Funktion und Bedeutung .....	525
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	526
III. Begründetheit .....	528
E. Landesinterne Streitigkeiten (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 Var. 3 GG) .....	528
I. Funktion und Bedeutung .....	529
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	529
III. Begründetheit .....	533



## Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>§ 21. Vorläufiger Rechtsschutz durch das Bundesverfassungsgericht</b> .....	534
A. Funktion und Bedeutung des verfassungsgerichtlichen vorläufigen Rechtsschutzes .....	535
I. Die einstweilige Anordnung im System des verfassungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....	535
II. Funktionen der einstweiligen Anordnung .....	536
III. Bedeutung der einstweiligen Anordnung in der Praxis .....	538
B. Zulässigkeit des Eilantrags .....	542
I. Zuständigkeit des BVerfG („Rechtsweg“) .....	542
II. Antragsfordernis und Antragsinhalt .....	543
III. Statthaftigkeit des Eilantrags .....	544
IV. Antragsberechtigung .....	545
V. Antragsbefugnis .....	546
VI. Antragsfrist .....	547
VII. Subsidiarität .....	547
VIII. Rechtsschutzbedürfnis .....	548
IX. Vorwegnahmeverbot der Hauptsache .....	548
C. Begründetheit des Eilantrags .....	548
I. Entscheidungsmaßstab: summarische Prüfung .....	549
II. BVerfG: Folgenabwägung mittels Doppelhypothese .....	550
III. Maßstabsverschärfung .....	551
IV. Ausnahmen vom Abwägungsmodell: summarische Prüfung .....	552
V. Kritik am Abwägungsmodell des BVerfG .....	557
D. Entscheidung und Entscheidungsinhalt .....	563
I. Erlass der Eilentscheidung und Zuständigkeit .....	563
II. Verfahren .....	564
III. Anordnung vorläufiger Maßnahmen .....	564
E. Entscheidungswirkungen und Entscheidungsfolgen .....	567
I. Bindungswirkung der Eilentscheidung .....	567
II. Widerspruch gegen die Eilentscheidung .....	568
III. Abänderungsverfahren .....	568
<b>5. Teil. Rechtsschutz im Verwaltungsrecht</b>	
<b>§ 22. Verfassungsrechtliche Anforderungen an den verwaltungsprozessualen Rechtsschutz</b> .....	571
A. Gerichtlicher Rechtsschutz als Element des Rechtsstaatsprinzips .....	571
I. Rechtsschutzgarantie des Art. 19 Abs. 4 GG .....	572
II. Abgrenzung zum allgemeinen Justizgewährungsanspruch .....	572
III. Ergänzung durch Art. 47 GRCh .....	573
B. Tatbestand des Art. 19 Abs. 4 GG .....	574
I. Akt öffentlicher Gewalt .....	575
II. Systementscheidung für Individualrechtsschutz .....	578
III. Grundrechtsträger .....	578
C. Rechtsfolge des Art. 19 Abs. 4 GG .....	579
I. Zugang zu gerichtlichem Rechtsschutz .....	580
II. Wirksamkeit des Rechtsschutzes .....	581
III. Ausgestaltung des Rechtsschutzes durch das Prozessrecht .....	582
<b>§ 23. Widerspruchsverfahren</b> .....	588
A. Rechtliche Grundlagen .....	589
I. Das Widerspruchsverfahren als Verwaltungsverfahren und gerichtliches Vorverfahren .....	589
II. Funktionen des Widerspruchsverfahrens .....	590

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
B. Zulässigkeit des Widerspruchs .....	590
I. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs .....	591
II. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	593
III. Widerspruchsbefugnis .....	594
IV. Widerspruchsfrist .....	595
V. Widerspruchsinteresse .....	601
C. Ablauf des Verfahrens und Entscheidung über den Widerspruch .....	601
I. Aufschiebende Wirkung und Devolutiveffekt .....	601
II. Abhilfeverfahren und Abhilfeentscheidung .....	604
III. Entscheidung der Widerspruchsbehörde .....	607
D. Das Widerspruchsverfahren als gerichtliche Sachentscheidungsvoraussetzung ..	616
I. Widerspruchsverfahren als gerichtliches Vorverfahren .....	616
II. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens .....	617
<b>§ 24. Grundelemente des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....</b>	<b>623</b>
A. Strukturen der allgemeinen Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	623
B. Prozessmaximen .....	625
C. Vorgehensweise .....	630
<b>§ 25. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutzanträge .....</b>	<b>631</b>
A. Unterscheidung von Zulässigkeit und Begründetheit .....	633
I. Erforderlichkeit der Unterscheidung .....	633
II. Arten der Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	634
III. Einteilung der Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	636
IV. Behandlung der Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	638
B. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	639
I. Erhebung einer Klage .....	640
II. Form der Klageerhebung .....	640
III. Bezeichnung des Klägers und des Beklagten .....	642
IV. Bezeichnung des Gegenstandes des Klagebegehrens .....	643
V. Sollensanforderungen der §§ 81, 82 VwGO .....	645
C. Deutsche Gerichtsbarkeit .....	646
I. Räumlicher Bereich der deutschen Gerichtsbarkeit .....	646
II. Personeller Bereich der deutschen Gerichtsbarkeit .....	647
D. Internationale Zuständigkeit .....	651
E. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	653
I. Aufdrängende Rechtswegzuweisungen .....	653
II. Generalklausel des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO .....	655
III. Keine abdrängenden Sonderzuweisungsnormen .....	681
IV. Zuständigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit für rechtswegfremde Ansprüche .....	692
V. Rechtswegentscheidung und Rechtswegverweisung .....	693
F. Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts .....	695
G. Beteiligungsfähigkeit .....	695
I. Beteiligte des Rechtsstreits .....	695
II. Anforderungen an die Beteiligtenstellung .....	698
H. Prozessfähigkeit .....	703
I. Keine anderweitige Rechtshängigkeit .....	706
J. Keine rechtskräftige Entscheidung .....	707
K. Kein Ausschluss des Rechtsschutzes durch § 44a VwGO .....	711
L. Keine schiedsvertragliche Vereinbarung .....	716
M. Kein Rechtsschutzverzicht .....	716

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
N. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	717
I. Inhalt und Rechtsgrundlage .....	717
II. Abgrenzung zu anderen Rechtsinstituten .....	718
III. Fallgestaltungen fehlenden Rechtsschutzbedürfnisses .....	718
<b>§ 26. Systematik der verwaltungsgerichtlichen Klagetypen, Klagearten und Entscheidungsvarianten .....</b>	<b>728</b>
A. Klagetypen .....	728
B. Klagearten .....	728
I. Gesetzliche Regelungen .....	728
II. Einteilung der Klagearten nach dem Klagebegehren .....	730
III. Einteilung der Klagearten nach der Handlungsform der Verwaltung .....	731
C. Entscheidungsvarianten .....	731
<b>§ 27. Verwaltungsgerichtliche Anfechtungsklage .....</b>	<b>732</b>
A. Funktion und Bedeutung der verwaltungsgerichtlichen Anfechtungsklage .....	733
B. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Anfechtungsklage .....	731
I. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	734
II. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage .....	746
C. Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Anfechtungsklage .....	777
I. Allgemeines .....	777
II. Aufbaufragen .....	778
III. Gerichtliche Kontrollrechte .....	782
IV. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung des angefochtenen Verwaltungsakts .....	788
V. Zulässigkeit eines Nachholens oder Nachschiebens von Begründungen ..	791
VI. Entscheidungen der Verwaltungsgerichte .....	795
<b>§ 28. Verwaltungsgerichtliche Verpflichtungsklage .....</b>	<b>797</b>
A. Funktion und Bedeutung der verwaltungsgerichtlichen Verpflichtungsklage ..	797
B. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Verpflichtungsklage .....	798
I. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage .....	798
II. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage ..	807
C. Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Verpflichtungsklage .....	811
I. Aufbaufragen .....	811
II. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung des Verpflichtungsbegehrens .....	815
III. Zulässigkeit eines Nachholens oder Nachschiebens von Begründungen ..	817
IV. Entscheidung des Verwaltungsgerichts .....	817
V. Rechtskraft des Verpflichtungsurteils .....	818
<b>§ 29. Allgemeine verwaltungsgerichtliche Leistungsklage .....</b>	<b>821</b>
A. Funktion und Bedeutung der allgemeinen verwaltungsgerichtlichen Leistungsklage .....	821
B. Zulässigkeit der allgemeinen verwaltungsgerichtlichen Leistungsklage .....	822
I. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage .....	823
II. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage .....	830
III. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	835
C. Begründetheit der allgemeinen verwaltungsgerichtlichen Leistungsklage .....	836
<b>§ 30. Verwaltungsgerichtliche Feststellungsklage .....</b>	<b>839</b>
A. Funktion und Bedeutung der verwaltungsgerichtlichen Feststellungsklage .....	839
B. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Feststellungsklage .....	841

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
I. Statthaftigkeit der Feststellungsklage .....	841
II. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Feststellungsklage .....	857
III. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	867
C. Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Feststellungsklage .....	867
<b>§ 31. Verwaltungsgerichtliche Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>	<b>870</b>
A. Funktion und Bedeutung der verwaltungsgerichtlichen Fortsetzungsfeststellungsklage .....	871
B. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Fortsetzungsfeststellungsklage .....	872
I. Statthaftigkeit der Klage .....	872
II. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	886
C. Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Fortsetzungsfeststellungsklage ...	898
<b>§ 32. Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle .....</b>	<b>902</b>
A. Funktion und Bedeutung der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle ....	903
B. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle .....	904
I. Statthaftigkeit der Normenkontrolle .....	906
II. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Normenkontrolle ....	915
III. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	924
C. Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle .....	925
I. Allgemeines .....	925
II. Ungültigkeit der Norm .....	925
III. Schwebende Ungültigkeit der Norm .....	927
IV. Teilungültigkeit .....	928
V. Vorbehalt der Verfassungsgerichtsbarkeit .....	928
VI. Anträge von Vereinigungen .....	929
VII. Erklärung der Unwirksamkeit oder Unanwendbarkeit .....	929
VIII. Zulässigkeit einer abweichenden Tenorierung .....	929
IX. Abweisung des Antrags als unbegründet .....	930
D. Gerichtliches Verfahren und vorläufiger Rechtsschutz .....	931
<b>§ 33. Verwaltungsgerichtlicher Organstreit .....</b>	<b>932</b>
A. Funktion und Bedeutung innerorganisatorischer Rechtsstreitigkeiten .....	933
I. Erscheinungsformen des Organstreits .....	933
II. Unterscheidung vom Insichprozess .....	936
III. Kompetenzen als versubjektivte Rechtspositionen .....	937
B. Begriffliche Präzisierungen und Abgrenzungen .....	939
I. Begriff des Kommunalverfassungsstreits .....	939
II. Abgrenzungsfragen .....	940
C. Zulässigkeitsvoraussetzungen beim Kommunalverfassungsstreit .....	943
I. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	944
II. Rechtsschutzform .....	954
III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	961
IV. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	966
D. Begründetheit der Klage .....	966
I. Allgemeine Leistungsklage .....	967
II. Feststellungsklage .....	967
III. Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle.....	968
IV. Eilantrag: Erlass einer einstweiligen Anordnung.....	968

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>§ 34. Aufschiebende Wirkung und verwaltungsgerichtliches Aussetzungsverfahren</b> .....	970
A. Funktion und Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes nach der VwGO ...	971
I. Rechtlicher Rahmen: Verfassungsrecht und Europarecht .....	972
II. Gesetzliches Konzept des vorläufigen Rechtsschutzes .....	976
III. Funktionen des vorläufigen Rechtsschutzes .....	977
B. Eintritt der aufschiebenden Wirkung .....	978
I. Suspensionsautomatik im System des § 80 VwGO .....	978
II. Voraussetzungen für den Eintritt der aufschiebenden Wirkung .....	979
III. Folgen der aufschiebenden Wirkung .....	983
IV. Dauer der aufschiebenden Wirkung .....	985
C. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....	987
I. Gesetzlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....	988
II. Behördlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....	994
D. Vorläufiger Rechtsschutz im gerichtlichen Eilverfahren .....	1001
I. Funktion und Bedeutung verwaltungsgerichtlicher Eilverfahren .....	1001
II. Zulässigkeit des Eilantrags im Aussetzungsverfahren .....	1004
III. Begründetheit des Eilantrags im Aussetzungsverfahren .....	1013
IV. Entscheidungsinhalt .....	1024
V. Rechtswirkungen und Folgen der Eilentscheidung .....	1025
<b>§ 35. Verwaltungsgerichtliche einstweilige Anordnung</b> .....	1029
A. Funktion und Bedeutung der einstweiligen Anordnung .....	1030
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	1030
II. Bedeutung der einstweiligen Anordnung in der Praxis .....	1031
III. Abgrenzung zwischen einstweiliger Anordnung und aufschiebender Wirkung .....	1037
B. Zulässigkeit des Eilantrags nach § 123 VwGO .....	1039
I. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	1039
II. Rechtsschutzformvoraussetzungen .....	1040
III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	1043
IV. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	1044
C. Begründetheit des Eilantrags nach § 123 VwGO .....	1045
I. Entscheidungsmaßstab .....	1046
II. Anordnungsanspruch .....	1047
III. Anordnungsgrund .....	1049
D. Entscheidungsinhalt .....	1052
I. Richterliche Gestaltungsbefugnis .....	1052
II. Vorläufige Vorwegnahme der Hauptsache .....	1053
E. Rechtswirkungen und Folgen der einstweiligen Anordnung .....	1057
I. Rechtskraft und Bindungswirkung .....	1057
II. Vollstreckbarkeit der einstweiligen Anordnung .....	1057
III. Gerichtliches Abänderungsverfahren .....	1058
IV. Schadenersatz bei ungerechtfertigter einstweiliger Anordnung .....	1058
F. Einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren .....	1059
I. Funktion und Bedeutung des Normenkontrollverfahrens .....	1059
II. Zulässigkeit des Eilantrags .....	1060
III. Begründetheit des Eilantrags .....	1064
IV. Entscheidung und Entscheidungswirkungen .....	1069
Sachverzeichnis .....	1071

## Literaturverzeichnis

### I. Völker- und Europarecht

- v. Arnould* Völkerrecht, 4. Aufl. 2019
- v. Bogdandy/Bast* (Hrsg.) Europäisches Verfassungsrecht, 2. Aufl. 2009
- v. Bogdandy/Cassese/Huber* (Hrsg.) Handbuch Ius Publicum Europaeum, Band IV, 2011
- v. Bogdandy/Cruz Villalón/Huber* (Hrsg.) Handbuch Ius Publicum Europaeum, Band II, 2008
- Calliess/Ruffert* (Hrsg.) EUV/AEUV – Das Verfassungsrecht der Europäischen Union mit Europäischer Grundrechtecharta, Kommentar, 5. Aufl. 2016
- Craig* EU Administrative Law, Third Edition 2018
- Craig/de Búrca* EU Law, Seventh Edition 2020
- Craig/de Búrca* The evolution of EU Law, Second Edition 2011
- v. Danwitz* Europäisches Verwaltungsrecht, 2008
- Dausen/Ludwigs* (Hrsg.) Handbuch des EU-Wirtschaftsrechts (Loseblatt)
- Dörr/Lenz* Europäischer Verwaltungsschutz, 2. Aufl. 2019
- Ehlers* (Hrsg.) Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten, 4. Aufl. 2015
- Geiger/Khan/Kotzur* (Hrsg.) EUV/AEUV, Kommentar, 6. Aufl. 2017
- Grabenwarter/Pabel* Europäische Menschenrechtskonvention, Lehrbuch, 6. Aufl. 2016
- Gnabitz/Hilf/Nettesheim* (Hrsg.) Das Recht der Europäischen Union: EUV/AEUV, Kommentar (Loseblatt)
- v. der Groeben/Schwarze/Hatje* (Hrsg.) Europäisches Unionsrecht Band I–IV, Kommentar, 7. Aufl. 2015
- Häberle/Morlok/Skouris* (Hrsg.) Staat und Verfassung in Europa, 2000
- Haltern* Europarecht Band I und II, 3. Aufl. 2017
- Herdegen* Europarecht, 21. Aufl. 2019
- Hobe/Fremuth* Europarecht, 10. Aufl. 2020
- Jarass* Charta der Grundrechte der Europäischen Union, Kommentar, 4. Aufl. 2021
- Jochum* Europarecht, 3. Aufl. 2018
- Karpenstein/Mayer* (Hrsg.) EMRK, Kommentar, 2. Aufl. 2015
- Leible/Terhechte* Enzyklopädie Europarecht III, 2014
- Lenz/Borchardt* (Hrsg.) EU-Verträge, Kommentar, 6. Aufl. 2012
- Meyer/Hölscheidt* (Hrsg.) Charta der Grundrechte der Europäischen Union, 5. Aufl. 2019
- Meyer-Ladewig/Nettesheim/v. Raumer* (Hrsg.) EMRK, Kommentar, 4. Aufl. 2017
- Nicolaysen* Europarecht, Band II, 1996
- Oppermann/Classen/Nettesheim* Europarecht, 8. Aufl. 2018
- Pechstein* EU-Prozessrecht, 4. Aufl. 2011
- Pechstein/Nowak/Häde* (Hrsg.) Frankfurter Kommentar zu EUV, GRC und AEUV Band I–IV, 2017
- Rengeling/Middeke/Gellermann* Handbuch des Rechtsschutzes in der Europäischen Union, 3. Aufl. 2014
- Schlacke/Schrader/Bunge* Aarhus-Handbuch, 2. Aufl. 2019
- Schulze/Janssen/Kadelbach* (Hrsg.) Europarecht, 4. Aufl. 2020
- Schwarze/Becker/Hatje/Schoo* (Hrsg.) EU-Kommentar, 4. Aufl. 2019
- Streinz* (Hrsg.) EUV/AEUV, Kommentar, 3. Aufl. 2018
- Streinz* Europarecht, 11. Aufl. 2019
- Sydow/Wittreck* Deutsches und Europäisches Verfassungsrecht I, 2019
- Terhechte* (Hrsg.) Verwaltungsrecht der Europäischen Union, 2011
- Thiele* Europäisches Prozessrecht, 2. Aufl. 2014
- Wägenbaur* EuGH VerfO Satzung und Verfahrensordnungen des Gerichtshofs und des Gerichts der Europäischen Union, 2. Aufl. 2017
- Wägenbaur* Court of Justice of the European Union, Commentary on Statute and Rules of Procedure, 2013.
- Vitzthum/Proelß* (Hrsg.) Völkerrecht, 8. Aufl. 2019

## Literaturverzeichnis

### II. Verfassungsrecht

- Battis/Gusy* Einführung in das Staatsrecht, 6. Aufl. 2018  
*Benda/Maihofer/Vogel* (Hrsg.) Handbuch des Verfassungsrechts der Bundesrepublik Deutschland, 2. Aufl. 1994 (Studienausgabe: 2. Aufl. 1995)  
*Calliess* Staatsrecht III, Bezüge zum Völker- und Europarecht, 3. Aufl. 2020  
*Degenhart* Staatsrecht I, Staatsorganisationsrecht, 35. Aufl. 2019  
*Denninger/Hoffmann-Riem/Schneider/Stein*, Alternativkommentar zum Grundgesetz (Loseblatt)  
*Dreier, H.* (Hrsg.) Grundgesetz, Kommentar, Band I, 3. Aufl. 2013, Band II, 3. Aufl. 2015, Band III, 3. Aufl. 2018  
*Emmenegger/Wiedmann* (Hrsg.) Linien der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, Band II, 2011  
*Epping/Hillgruber* Beck'scher Online-Kommentar Grundgesetz, 43. Edition 2020  
*Friauf/Höfling* (Hrsg.) Berliner Kommentar zum Grundgesetz (Loseblatt)  
*Gröpl* Staatsrecht I, 11. Aufl. 2019  
*Hesse* Grundzüge des Verfassungsrechts der Bundesrepublik Deutschland, 20. Aufl. 1999  
*Hömig/Wolff* (Hrsg.) Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, 12. Aufl. 2018  
*Ipsen* Staatsrecht I, 32. Aufl. 2020  
*Ipsen* Staatsrecht II, 23. Aufl. 2020  
*Iensee/Kirchhof* (Hrsg.) Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Band II, 3. Aufl. 2004, Band III, 3. Aufl. 2005, Band IV, 3. Aufl. 2006, Band V, 3. Aufl. 2007, Band VI, 3. Aufl. 2009, Band VIII, 3. Aufl. 2010, Band XI, 3. Aufl. 2013  
*Janass/Pieroth* (Hrsg.) Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, 16. Aufl. 2020  
*Kahl/Waldhoff/Walter* (Hrsg.) Kommentar zum Bonner Grundgesetz (Loseblatt)  
*Katz/Sander* Staatsrecht, 19. Aufl. 2019  
*Kingreen/Poscher* Grundrechte. Staatsrecht II, 36. Aufl. 2020  
*Kloepfer* Verfassungsrecht, Band I, 2011, Band II, 2010  
*v. Mangoldt/Klein/Starck* Kommentar zum Grundgesetz, Band I bis III, 7. Aufl. 2018  
*Maunz/Dürig* Grundgesetz, Kommentar (Loseblatt)  
*Maurer* Staatsrecht I, 6. Aufl. 2010  
*Menzel/Müller-Terpitz* (Hrsg.) Verfassungsrechtsprechung, 3. Aufl. 2017  
*Merten/Papier* (Hrsg.) Handbuch der Grundrechte in Deutschland und Europa, Band I, 2004, Band II, 2006, Band III, 2009, Band VI/1, 2010  
*Morlok/Michael* Staatsorganisationsrecht, 4. Aufl. 2018  
*v. Münch/Kunig* (Hrsg.) Grundgesetz, Kommentar, Band I, 7. Aufl. 2021, Band II, 7. Aufl. 2021  
*v. Münch/Mager* Staatsrecht I, 8. Aufl. 2015  
*Sachs* (Hrsg.) Grundgesetz, Kommentar, 8. Aufl. 2018  
*Schmidt-Bleibtreu/Hofmann/Henneke* (Hrsg.) Kommentar zum Grundgesetz, 14. Aufl. 2017  
*Stern* (Hrsg.) Staatsrecht, Band I, 2. Aufl. 1984, Band II, 1980, Band III/1, 1988, Band III/2, 1994  
*Stein/Frank* Staatsrecht, 21. Aufl. 2010

### III. Verfassungsprozessrecht

- Barczak* (Hrsg.) Bundesverfassungsgerichtsgesetz, Kommentar, 2018  
*Benda/Klein* Verfassungsprozessrecht, 4. Aufl. 2020  
*Burkiczak/Dollinger/Schorkopf* (Hrsg.) Bundesverfassungsgerichtsgesetz, Kommentar, 2015  
*Fleury* Verfassungsprozessrecht, 10. Aufl. 2015  
*Gersdorf* Verfassungsprozessrecht und Verfassungsmäßigkeitsprüfung, 5. Aufl. 2019  
*Hillgruber/Goos* Verfassungsprozessrecht, 5. Aufl. 2020  
*Lechner/Zuck* Bundesverfassungsgerichtsgesetz, Kommentar, 8. Aufl. 2019  
*Lenz/Hansel* Bundesverfassungsgerichtsgesetz, Kommentar, 3. Aufl. 2020  
*Maunz/Schmidt-Bleibtreu/Klein/Bethge* (Hrsg.) Bundesverfassungsgerichtsgesetz, Kommentar (Loseblatt)  
*Pestalozza* Verfassungsprozessrecht, 3. Aufl. 1991  
*Sachs* Verfassungsprozessrecht, 4. Aufl. 2016  
*Schlaich/Korioth* Das Bundesverfassungsgericht, 11. Aufl. 2018  
*Umbach/Clemens/Dollinger* (Hrsg.) Bundesverfassungsgerichtsgesetz, Kommentar, 2. Aufl. 2005  
*Walter/Grünewald* Beck'scher Online-Kommentar Bundesverfassungsgerichtsgesetz, 9. Edition 2020  
*Zuck* Das Recht der Verfassungsbeschwerde, 5. Aufl. 2017

## Literaturverzeichnis

### IV. Allgemeines Verwaltungsrecht

- Bull/Mehde* Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungslehre, 9. Aufl. 2015  
*Detterbeck* Allgemeines Verwaltungsrecht, 18. Aufl. 2020  
*Ehlers/Pünder* (Hrsg.) Allgemeines Verwaltungsrecht, 15. Aufl. 2015  
*Erbguth/Guckelberger* Allgemeines Verwaltungsrecht, 10. Aufl. 2019  
*Forsthoff* Lehrbuch des Verwaltungsrechts, Band I, Allgemeiner Teil, 10. Aufl. 1973  
*Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle* (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Band I, 2. Aufl. 2012, Band II, 2. Aufl. 2012, Band III, 2. Aufl. 2013  
*Maurer/Waldhoff* Allgemeines Verwaltungsrecht, 20. Aufl. 2020  
*Mayer* Deutsches Verwaltungsrecht, Band II, 3. Aufl. 1924  
*Ossenbühl/Cornils* Staatshaftungsrecht, 6. Aufl. 2013  
*Schmidt-Aßmann* Das Allgemeine Verwaltungsrechts als Ordnungsidee, 2. Aufl. 2004  
*Ders.* Verwaltungsrechtliche Dogmatik, 2013  
*Ders./Hoffmann-Riem* (Hrsg.) Verwaltungsorganisationsrecht als Steuerungsressource, 1997  
*Trute/Groß/Röhl/Möllers* (Hrsg.) Allgemeines Verwaltungsrecht – zur Tragfähigkeit eines Konzepts, 2008  
*Wallerath* Allgemeines Verwaltungsrecht, 6. Aufl. 2009  
*Wolff/Bachof/Stober/Kluth* (Hrsg.) Verwaltungsrecht, Band I, 13. Aufl. 2017, Band II, 7. Aufl. 2010

### V. Besonderes Verwaltungsrecht

- Ehlers/Fehling/Pünder* (Hrsg.) Besonderes Verwaltungsrecht Band I, 4. Aufl. 2019, Band II, 4. Aufl. 2020, Band III, 4. Aufl. 2021  
*Erbguth/Mann/Schubert* Besonderes Verwaltungsrecht, 13. Aufl. 2019  
*Schoch* (Hrsg.) Besonderes Verwaltungsrecht, 2018  
*Steiner/Brinktrine* (Hrsg.) Besonderes Verwaltungsrecht, 9. Aufl. 2018

### VI. Kommunalrecht

- Burgi* Kommunalrecht, 6. Aufl. 2019  
*Engels/Krausnick* Kommunalrecht, 2. Aufl. 2020  
*Geis* Kommunalrecht, 5. Aufl. 2020  
*Gern/Brüning* Deutsches Kommunalrecht, 4. Aufl. 2019  
*Lange* Kommunalrecht, 2. Aufl. 2019

### VII. Verwaltungsverfahrensrecht

- Fehling/Kastner/Störmer* (Hrsg.) Verwaltungsrecht – VwVfG/VwGO/Nebengesetze, Kommentar, 5. Aufl. 2021  
*Kopp/Ramsauer* (Hrsg.) Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 21. Aufl. 2020  
*Mann/Sennekamp/Uechtritz* (Hrsg.) Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 2. Aufl. 2019  
*Obermayer/Funke-Kaiser* (Hrsg.) VwVfG Kommentar, 5. Aufl. 2018  
*Schoch/Schneider* (Hrsg.) Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar (Loseblatt)  
*Stelkens/Bonk/Sachs* (Hrsg.) Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 9. Aufl. 2018  
*Wölff/Decker* Studienkommentar VwGO VwVfG, 3. Aufl. 2012  
*Ziekow* Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 4. Aufl. 2019

### VIII. Verwaltungsprozessrecht

- Bader/Funke-Kaiser/Stuhlfauth/v. Albedyll* Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 7. Aufl. 2018  
*Bosch/Schmidt/Vöndung* Einführung in die Praxis des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens, 10. Aufl. 2019  
*Eyermann* (Begr.) Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 15. Aufl. 2019  
*Finkelburg/Dombert/Külpmann* Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsstreitverfahren, 7. Aufl. 2017  
*Gärditz* (Hrsg.) Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 2. Aufl. 2018  
*Gersdorf* Verwaltungsprozessrecht, 6. Aufl. 2019  
*Hufen* Verwaltungsprozessrecht, 11. Aufl. 2019



## Literaturverzeichnis

- Kopp/Schenke* (Hrsg.) Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 26. Aufl. 2020  
*Lorenz* Verwaltungsprozeßrecht, 2000  
*Mann/Wahrendorf* Verwaltungsprozessrecht, 4. Aufl. 2015  
*Pietzner/Ronellenfisch* Das Assessorexamen im Öffentlichen Recht, 14. Aufl. 2019  
*Posser/Wölff* (Hrsg.) Beck'scher Online-Kommentar Verwaltungsgerichtsordnung, 54. Edition 2020  
(Stand 1.7.2020)  
*Redeker/v. Oertzen* Verwaltungsgerichtsordnung, 16. Aufl. 2014  
*Schenke* Verwaltungsprozessrecht, 16. Aufl. 2019  
*Schmitt Glaeser/Horn* Verwaltungsprozeßrecht, 15. Aufl. 2000  
*Schoch* Übungen im Öffentlichen Recht II: Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozeßrecht, 1992  
*Schoch/Schneider* (Hrsg.) Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar (Loseblatt)  
*Sodan/Ziekow* (Hrsg.) Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 5. Aufl. 2018  
*Steinbach* (Hrsg.) Verwaltungsrechtsprechung, 2017  
*Württemberg/Heckmann* Verwaltungsprozessrecht, 4. Aufl. 2018  
*Wysk* Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 3. Aufl. 2020

## IX. ZPO/GVG

- Jauernig/Hess* Zivilprozessordnung, 30. Aufl. 2011  
*Kissel/Mayer* Gerichtsverfassungsgesetz (GVG), Kommentar, 9. Aufl. 2018  
*Musielak/Voit* Grundkurs ZPO, 14. Aufl. 2018  
*Musielak/Voit* ZPO Kommentar, 17. Aufl. 2020  
*Rosenberg/Schwab/Gottwald* Zivilprozessrecht, 18. Aufl. 2018  
*Thomas/Putzo* Zivilprozessordnung (ZPO), Kommentar, 41. Aufl. 2020

  
beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG