Grundgesetz: GG

Gröpl / Windthorst / von Coelln

5. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-77340-2
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.
beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Grundgesetz
Studienkommentar

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Grundgesetz

Studienkommentar

von

Dr. Christoph Gröpl
Professor an der Universität des Saarlandes

Dr. Kay Windthorst
Professor an der Universität Bayreuth

und

Dr. Christian von Coelln
Professor an der Universität zu Köln

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

5. Auflage 2022

C.H.BECK

Zitiervorschlag: Gröpl/Windthorst/v. Coelln, StuKo GG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN Print 978 3 406 77340 2
ISBN E-Book 978 3 406 77721 9

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Satz, Druck, Bindung und Umschlaggestaltung:
Druckerei C. H. Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

CO2 neutral
chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Die schon im Vorwort zur 4. Auflage festgestellte rasche Weiterentwicklung von Verfassungsgesetzgebung und Verfassungsrechtsprechung ist nicht langsamer geworden. Eher das Gegenteil ist der Fall. Dies und die freundliche Aufnahme, die unser Kommentar nach wie vor findet, machen eine weitere Neuauflage erforderlich. Von den wichtigen verfassungsrechtlichen Themen der jüngsten Zeit (und sicherlich auch der näheren Zukunft) berücksichtigt sie u. a. Diskussionen über „Rassismus" oder die – tatsächlich oder vermeintlich – geschlechterneutrale Sprache (das sog. Gendern). Sie geht auf die vielfältigen Auswirkungen der Corona-Pandemie ein und befasst sich mit den Entscheidungen des BVerfG zum „Recht auf Vergessen I und II" sowie zum Ultra-Vires-Handeln von EZB und EuGH (PSPP-Verfahren). Ebenfalls eingearbeitet ist der Klimaschutz-Beschluss des BVerfG vom 24.3.2021 mit seinen Auswirkungen auf die allgemeine Grundrechtsdogmatik und auf die Interpretation von Art. 20a sowie die wegweisende Entscheidung des BVerfG zum selbstbestimmten Sterben.

Immer wieder bedarf auch das einfache Gesetzesrecht verfassungsrechtlicher Einordnung. Das betrifft etwa die Reform des Bundeswahlrechts oder die mittlerweile für verfassungswidrig erklärten sog. Paritätsgesetze mehrerer Länder, die die Parteien bei der Aufstellung ihrer Landes(wahl)listen zu einer Frauenquote von 50% verpflichteten.

Wie immer sind wir bemüht, klar, strukturiert und studentenfreundlich zu schreiben. Dabei helfen uns die Rückmeldungen unserer Leserinnen und Leser, denen wir abgesehen davon für die fortwährend gute Annahme des Studienkommentars herzlich danken und für ihre juristische Ausbildung alles Gute wünschen.

Bei unseren Überarbeitungen und Ergänzungen wurden wir von qualifizierten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern unterstützt, mit denen die wissenschaftliche Zusammenarbeit Vergnügen bereitet: Zu nennen sind am Lehrstuhl Gröpl vor allem die Damen und Herren Dipl.-Juristen *Caroline Jung, Lea-Marie Müller, Maximilian Steinhauer* und *Arthur Arcer,* am Lehrstuhl Windthorst Frau Dipl.-Juristin *Hannah Kadner* und Herr Dipl.-Jurist *Gregor Hanke* sowie die studentischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter *Sabine Häffner, Manuel Kellner, Katharina Kolbe* und *Tobias Oettmeier,* am Lehrstuhl von Coelln Herr Wiss. Mitarb. *Jan Holthoff* sowie insbesondere Herr Mag. iur. *Yannik Breuer,* zudem die studentischen Mitarbeiter *Fiona Lesaar, Hannah Mehlich, Ferdinand Neuling, Kathrin Rau* und *Charlotte Sperber.* Ihnen allen danken wir nachdrücklich.

Selbstverständlich freuen wir uns weiterhin über Ergänzungs- und Verbesserungsvorschläge:

– lehrstuhl@groepl.uni-saarland.de;
– oeffentlichesrecht@uni-bayreuth.de;
– lehrstuhl-voncoelln@uni-koeln.de.

Saarbrücken/Bayreuth/Köln, im August 2021

Christoph Gröpl
Kay Windthorst
Christian von Coelln

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

		Seite
Vorwort		V
Abkürzungen		XIII
Literaturverzeichnis		XXV

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Präambel		1
Vorbemerkung zu den Grundrechten		3

I. Die Grundrechte

Art. 1	Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung	33
Art. 2	Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person	64
Art. 3	Gleichheit	102
Art. 4	Glaubens- und Gewissensfreiheit; Kriegsdienstverweigerung	131
Art. 5	Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk-, Film-, Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	144
Art. 6	Ehe, Familie, nicht eheliche Kinder	174
Art. 7	Schulwesen	199
Art. 8	Versammlungsfreiheit	209
Art. 9	Vereinigungsfreiheit; Koalitionsfreiheit	219
Art. 10	Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	230
Art. 11	Freizügigkeit	244
Art. 12	Berufsfreiheit u. a.	249
Art. 12a	[Dienstverpflichtungen]	269
Art. 13	Unverletzlichkeit der Wohnung	271
Art. 14	Eigentumsgarantie und Erbrecht	284
Art. 15	Überführung in Gemeinwirtschaft	308
Art. 16	Ausbürgerung und Auslieferung	312
Art. 16a	Asylrecht	318
Art. 17	Petitionsrecht	324
Art. 17a	Grundrechtseinschränkungen im Zusammenhang mit der Landesverteidigung	328
Art. 18	Verwirkung von Grundrechten	329
Art. 19	Einschränkung von Grundrechten; Grundrechtsträger; Rechtsschutz	332

II. Der Bund und die Länder

Art. 20	Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht	355
Art. 20a	Staatsziele Naturschutz und Tierschutz	405
Art. 21	Politische Parteien	413
Art. 22	Hauptstadt; Bundesflagge	432
Art. 23	Verwirklichung der Europäischen Union; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung	434
Art. 24	Kollektives Sicherheitssystem	460
Art. 25	Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts	470
Art. 26	Verbot des Angriffskrieges	476
Art. 27	Handelsflotte	481
Art. 28	Homogenitätsgebot, kommunale Selbstverwaltungsgarantie	482
Art. 29	Neugliederung des Bundesgebiets	494

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

		Seite
Art. 30	Funktionen der Länder	497
Art. 31	Kollisionen von Bundesrecht und Landesrecht	502
Art. 32	Auswärtige Angelegenheiten	503
Art. 33	Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtengleichheit, Öffentlicher Dienst	506
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzung	518
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe	527
Art. 36	Beamte der Bundesbehörden	534
Art. 37	Bundeszwang	536

III. Der Bundestag

Art. 38	Wahlrechtsgrundsätze und Rechtsstellung der Abgeordneten	539
Art. 39	Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen	557
Art. 40	Bundestag: Präsident, Geschäftsordnung, Hausrecht	560
Art. 41	Wahl- und Mandatsprüfung	566
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung	569
Art. 43	Zitier-, Zutritts- und Rederecht	574
Art. 44	Untersuchungsausschüsse	577
Art. 45	Ausschuss für Angelegenheiten der EU	580
Art. 45a	Ausschuss für auswärtige Angelegenheiten und Ausschuss für Verteidigung	581
Art. 45b	Wehrbeauftragter	581
Art. 45c	Petitionsausschuss	581
Art. 45d	Parlamentarisches Kontrollgremium	581
Art. 46	Indemnität und Immunität	584
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot	587
Art. 48	Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsanspruch	589
Art. 49	(aufgehoben)	591

IV. Der Bundesrat

Art. 50	Aufgaben	593
Art. 51	Zusammensetzung	595
Art. 52	Präsident; Beschlussfassung; Europakammer	597
Art. 53	Teilnahme der Bundesregierung	600

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	Zusammensetzung und Verfahren des Gemeinsamen Ausschusses	601

V. Der Bundespräsident

Art. 54	Wahl des Bundespräsidenten durch die Bundesversammlung	603
Art. 55	Inkompatibilitäten	605
Art. 56	Amtseid	606
Art. 57	Vertretung des Bundespräsidenten	606
Art. 58	Gegenzeichnung	607
Art. 59	Organzuständigkeit im Bereich der auswärtigen Gewalt	609
Art. 59a	(aufgehoben)	612
Art. 60	Ernennung und Entlassung von Bundesbediensteten; Begnadigung; Immunität	613
Art. 61	Präsidentenanklage	614

VI. Die Bundesregierung

Art. 62	Zusammensetzung	617
Art. 63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers	618

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Seite

Art. 64 Ernennung und Entlassung der Bundesminister, Amtseid 621
Art. 65 Kompetenzen, Verantwortung 622
Art. 65a Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte 626
Art. 66 [Inkompatibilitäten 627
Art. 67 Misstrauensvotum 628
Art. 68 Vertrauensfrage 630
Art. 69 Stellvertreter des Bundeskanzlers; Amtszeiten 632

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 Gesetzgebung des Bundes und der Länder 635
Art. 71 Ausschließliche Gesetzgebung 641
Art. 72 Konkurrierende Gesetzgebung 644
Art. 73 Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung 654
Art. 74 Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung 672
Art. 74a, 75 (aufgehoben) 698
Art. 76 Initiativrecht; Zwischenverfahren 698
Art. 77 Verfahren der Gesetzgebung 705
Art. 78 Zustandekommen der Gesetze 712
Art. 79 Verfassungsänderungen 715
Art. 80 Rechtsverordnungen 718
Art. 80a Spannungsfall 726
Art. 81 Gesetzgebungsnotstand 728
Art. 82 Abschlussverfahren der Gesetzgebung; Inkrafttreten von Gesetzen 730

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83 Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern 737
Art. 84 Landeseigenverwaltung 742
Art. 85 Auftragsverwaltung 747
Art. 86 Bundesverwaltung 751
Art. 87 Gegenstände der Bundesverwaltung 754
Art. 87a Streitkräfte 757
Art. 87b Bundeswehrverwaltung 763
Art. 87c Bestimmungen über Erzeugung und Nutzung der Kernenergie 765
Art. 87d Luftverkehrsverwaltung 767
Art. 87e Eisenbahnen des Bundes 769
Art. 87f Post und Telekommunikation 772
Art. 88 Bundesbank 774
Art. 89 Bundeswasserstraßenverwaltung 777
Art. 90 Bundesfernstraßenverwaltung 778
Art. 91 Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes 782

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a Gemeinschaftsaufgaben: Wirtschafts- und Agrarstruktur, Küstenschutz 785
Art. 91b Gemeinschaftsaufgaben: Wissenschaftsförderung, Evaluierung des Schulwesens 785
Art. 91c Informationstechnische Systeme 785
Art. 91d Leistungsvergleiche 786
Art. 91e Grundsicherung für Arbeitssuchende 786

IX. Die Rechtsprechung

Art. 92 Rechtsprechende Gewalt 791
Art. 93 Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts 793

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Seite

Art. 94 Zusammensetzung und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts 823
Art. 95 Die obersten Gerichtshöfe des Bundes 824
Art. 96 Bundesgerichte 826
Art. 97 Richterliche Unabhängigkeit 827
Art. 98 Rechtsstellung der Richter 830
Art. 99 Entscheidung von Landesstreitigkeiten durch Bundesgerichte 832
Art. 100 Richtervorlagen 833
Art. 101 Ausnahmegerichte 841
Art. 102 Abschaffung der Todesstrafe 845
Art. 103 Grundrechte vor Gericht 846
Art. 104 Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung 854

X. Das Finanzwesen

Art. 104a Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern ... 863
Art. 104b Finanzhilfekompetenz des Bundes 868
Art. 104c Finanzhilfekompetenz des Bundes für die Bildungsinfrastruktur 869
Art. 104d Finanzhilfekompetenz des Bundes für den sozialen Wohnungsbau 869
Art. 105 Steuergesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern 872
Art. 106 Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden 877
Art. 106a Personennahverkehrs-Ausgleich 881
Art. 106b Kraftfahrzeugsteuer-Ausgleich 881
Art. 107 Horizontale Steueraufteilung und Bundesfinanzausgleich 882
Art. 108 Finanzverwaltung 885
Art. 109 Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern 889
Art. 109a Vermeidung von Haushaltsnotlagen; Stabilitätsrat 892
Art. 110 Haushaltsplan und Haushaltsgesetz des Bundes 893
Art. 111 Nothaushaltsführung des Bundes 898
Art. 112 Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes 899
Art. 113 Finanzwirksame Bundesgesetze 901
Art. 114 Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes 902
Art. 115 Kreditbeschaffung 904

Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a Feststellung des Verteidigungsfalls 907
Art. 115b Befehls- und Kommandogewalt 907
Art. 115c Erweiterte Kompetenz des Bundes 907
Art. 115d Vereinfachtes Verfahren der Bundesgesetzgebung 908
Art. 115e Stellung des Gemeinsamen Ausschusses 908
Art. 115f Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung 908
Art. 115g Stellung des Bundesverfassungsgerichts 908
Art. 115h Dauer der Wahlperiode und Amtszeiten 909
Art. 115i Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen 909
Art. 115k Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen 909
Art. 115l Aufhebung von Maßnahmen; Beendigung des Verteidigungsfalls 910

XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 Begriff des Deutschen; Behandlung nationalsozialistischer Ausbürgerungen 915
Art. 117 Übergangsregelung zu Art. 3 II und Art. 11 917
Art. 118 Neugliederung im Südwesten 917
Art. 118a Neugliederung Berlin/Brandenburg 918
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene 918
Art. 120 Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit 918
Art. 120a Lastenausgleich 919

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Seite

Art. 121 Mehrheit des Bundestages und der Bundesversammlung ... 920
Art. 122 Bisherige Gesetzgebungskompetenzen ... 920
Art. 123 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts ... 921
Art. 124 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts: ausschließliche Gesetzgebung ... 922
Art. 125 Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts: konkurrierende Gesetzgebung ... 923
Art. 125a Fortgeltung von Recht bei Kompetenzverschiebung] ... 923
Art. 125b Übergangsregelung zu Rahmen- sowie Organisations- und Verfahrensrecht ... 925
Art. 125c Fortgeltung von Bundesrecht auf dem Gebiet der Gemeindeverkehrsfinanzierung und der sozialen Wohnraumförderung ... 925
Art. 126 Feststellung der Fortgeltung als Bundesrecht ... 926
Art. 127 Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes ... 927
Art. 128 Fortbestehen von Weisungsrechten ... 927
Art. 129 Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen ... 927
Art. 130 Überleitung von Verwaltungs- und Rechtspflegeeinrichtungen ... 927
Art. 131 Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes ... 928
Art. 132 Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst ... 928
Art. 133 Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet ... 928
Art. 134 Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen ... 928
Art. 135 Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes ... 929
Art. 135a Verbindlichkeiten des Reichs und anderer Körperschaften ... 929
Art. 136 Erster Zusammentritt des Bundesrates ... 930
Art. 137 Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u. a. ... 930
Art. 138 Süddeutsches Notariat ... 930
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften ... 930
Art. 140 Vorschriften der Weimarer Reichsverfassung als Bestandteil des Grundgesetzes ... 931
Art. 141 „Bremer Klausel“ für den Religionsunterricht ... 941
Art. 142 Landesgrundrechte ... 942
Art. 142a (aufgehoben) ... 944
Art. 143 Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin ... 944
Art. 143a Übergangsvorschriften für Bundeseisenbahnen ... 948
Art. 143b Umwandlung der Deutschen Bundespost ... 949
Art. 143c Übergangsregelungen für Bundesfinanzzuweisungen ... 951
Art. 143d Übergangsvorschriften; Konsolidierungshilfen ... 952
Art. 143e Umwandlung der Auftragsverwaltung in Bundesverwaltung ... 954
Art. 143f Außerkrafttreten von Bestimmungen zum Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern ... 954
Art. 143g Übergangsvorschrift zu Art. 107 ... 954
Art. 143h Ausgleich für Mindereinnahmen im Zuge der COVID-19-Pandemie ... 955
Art. 144 Annahme des Grundgesetzes; Berlin-Vorbehalt ... 955
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes ... 955
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes ... 957

Sachverzeichnis ... 959

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG