

# Staatsrecht II

Ipsen

24., überarbeitete Auflage 2021  
ISBN 978-3-8006-6619-5  
Vahlen

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](http://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. [beck-shop.de](http://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](http://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Staatsrecht II

## Grundrechte

Von

Dr. Jörn Ipsen

Professor an der Universität Osnabrück

Präsident des Niedersächsischen Staatsgerichtshofs a. D.

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'o' in 'shop' are three red circles of varying sizes, arranged in a slight arc. The background of the logo is a light red color.

24., überarbeitete Auflage 2021

The logo for DIE FACHBUCHHANDLUNG features the text 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' in a red, sans-serif font. The text is arranged in a slightly curved path, following the shape of the 'beck-shop.de' logo above it.

Verlag Franz Vahlen

Zitervorschlag: *Ipsen* StaatsR II Rn.

# beck-shop.de

## DIE FACHBUCHHANDLUNG

[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)

ISBN Print 978 3 8006 6619 5

ISBN E-Book 978 3 8006 6620 1

© 2021 Verlag Franz Vahlen GmbH

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Druckerei C. H. Beck

(Adresse wie Verlag)

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH

Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar

  
vahlen.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

*Dem Andenken meines Vaters*

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Vorwort

Seit der 13. Auflage erscheint das Lehrbuch »Staatsrecht II – Grundrechte« – ebenso wie das Lehrbuch »Staatsrecht I – Staatsorganisationsrecht« im Verlag Franz Vahlen. Das Anliegen beider Lehrbücher ist unverändert geblieben. Sie wenden sich in erster Linie an die Studierenden des Staatsrechts und unternehmen den Versuch, dieses umfassende, in stetem Wachstum begriffene und nicht leicht zugängliche Rechtsgebiet diskursiv zu behandeln. Wie im Staatsorganisationsrecht spielt auch bei der Darstellung der Grundrechte die Rechtsprechung des BVerfG eine herausragende Rolle. Sie steht im Zentrum der Darstellung; den Leitentscheidungen wird deshalb am Ende eines jeden Kapitels besonderer Raum gewidmet. In gleicher Weise verfolgt dieses Buch das Ziel, das Bewusstsein für grundrechtliche Problemstellungen zu wecken und den Leser zu kritischem Umgang mit der verfassungsrechtlichen Judikatur zu bewegen. Denn nicht nur die Freiheit, sondern auch die Freiheitsrechte müssen täglich neu erobert werden und stellen den Grundrechtsinterpreten stets vor neue Fragen.

Eine wachsende Rolle spielt auch die Gewährleistung von Menschenrechten auf europäischer Ebene. Deshalb werden bei der Behandlung der einzelnen Grundrechte zum Vergleich die Gewährleistungen der Europäischen Menschenrechtskonvention (EMRK), die für alle Mitglieder des Europarats gilt, und der Europäischen Grundrechtecharta (GRCh 2007) herangezogen, die seit Inkrafttreten des Reformvertrags geltendes Recht ist.

Das vorliegende Lehrbuch wird durch Kontrollfragen und Antworten ergänzt, die der Wiederholung und Vertiefung des Stoffes dienen und im Internet abgerufen werden können. An gleicher Stelle finden sich Hinweise auf neuere Publikationen des Autors.

Mein Dank gilt Susanne Küpper und Ute Mersmann für ihre hilfreiche Unterstützung bei der Erstellung der Neuauflage.

Dies ist die letzte Auflage, die in alleiniger Autorschaft von mir erscheint. Die folgende Auflage wird von Frau Professorin Ann-Katrin Kaufhold (Universität München) und Herrn Professor Thomas Wischmeyer (Universität Bielefeld) bearbeitet.

Osnabrück, im Juni 2021

*Jörn Ipsen*



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Literaturverzeichnis (Auswahl)	XXV
Einleitung	1
<b>A. Grundlagen</b>	<b>3</b>
§ 1 Zur Geschichte der Menschenrechte	3
I. Freiheitsverbürgungen in der Verfassungsgeschichte Englands	3
II. Entwicklungen in Nordamerika	5
III. Die französische Menschen- und Bürgerrechtserklärung (1789)	7
IV. Die Entwicklung der Grundrechte in Deutschland	8
V. Internationaler und supranationaler Schutz der Menschenrechte	12
VI. Rechtsprechung	15
VII. Literatur	15
§ 2 Die Wirkungsweise der Grundrechte	17
I. Objektives und subjektives Recht	17
II. Die Struktur des subjektiven Rechts	18
III. Grundrechte als subjektiv-öffentliche Rechte	19
IV. Grundrechtstheorie und Grundrechtsinterpretation	30
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	34
VI. Rechtsprechung	35
VII. Literatur	35
§ 3 Stufen der Grundrechtsprüfung	37
I. Die Tatbestandsebene	37
II. Einwirkungsebene	41
III. Die Rechtfertigungsebene	47
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	57
V. Rechtsprechung	58
VI. Literatur	58
<b>B. Der Schutz des Individuums und seiner Privatsphäre</b>	<b>59</b>
§ 4 Die Würde des Menschen (Art. 1 Abs. 1 GG)	59
I. Grundrechtsträger	59
II. Grundrechtsinhalt	60
III. Grundrechtseinschränkungen	65
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	65
V. Rechtsprechung	65
VI. Literatur	66
§ 5 Leben, körperliche Unversehrtheit und Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 GG)	67
I. Das Recht auf Leben (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	67
II. Recht auf körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG)	69
III. Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG)	71
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	75
V. Rechtsprechung	75
VI. Literatur	76
§ 6 Der Schutz der Privatsphäre	77
I. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)	77
II. Unverletzlichkeit des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Art. 10 GG)	81
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht. Recht auf »informationelle Selbstbestimmung«. »Computergrundrecht«	87
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	91

V. Rechtsprechung	92
VI. Literatur	92
<b>C. Der Schutz von Ehe und Familie. Kindererziehung. Schulwesen</b>	95
§ 7 Schutz von Ehe und Familie. Kindererziehung (Art. 6 GG)	95
I. Schutz der Ehe (Art. 6 Abs. 1 GG)	95
II. Schutz der Familie (Art. 6 Abs. 1–5 GG)	98
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	101
IV. Rechtsprechung	102
V. Literatur	102
§ 8 Schulwesen (Art. 7 GG)	104
I. Schulpflicht und Schulunterricht als Begrenzung des Elternrechts (Art. 7 Abs. 1 und 2 GG)	104
II. Weitere subjektive Rechte	105
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	107
IV. Rechtsprechung	108
V. Literatur	108
<b>D. Der Schutz kommunikativen Handelns</b>	109
§ 9 Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit. Ungestörte Religionsausübung (Art. 4 GG)	109
I. Die Glaubens- und Weltanschauungsfreiheit (Art. 4 Abs. 1 GG)	109
II. Freiheit des Gewissens (Art. 4 Abs. 1 GG)	113
III. Recht auf ungestörte Religionsausübung (Art. 4 Abs. 2 GG)	115
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	117
V. Rechtsprechung	118
VI. Literatur	118
§ 10 Meinungs- und Informationsfreiheit. Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit. Freiheit von Wissenschaft und Kunst (Art. 5 GG)	120
I. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	120
II. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	124
III. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	126
IV. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	130
V. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	133
VI. Grundrechtsschranken (Art. 5 Abs. 2 GG)	134
VII. Freiheit der Kunst (Art. 5 Abs. 3 S. 1 GG)	141
VIII. Freiheit der Wissenschaft (Art. 5 Abs. 3 GG)	147
IX. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	150
X. Rechtsprechung	151
XI. Literatur	152
§ 11 Petitionsrecht (Art. 17 GG)	154
I. Grundrechtsträger	154
II. Grundrechtsinhalt	154
III. Grundrechtsadressaten	156
IV. Grundrechtseinschränkungen	156
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	156
VI. Rechtsprechung	157
VII. Literatur	157
§ 12 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	158
I. Grundrechtsträger	158
II. Grundrechtsinhalt	158
III. Grundrechtseinschränkungen	160
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	162
V. Rechtsprechung	163
VI. Literatur	163
§ 13 Vereinigungsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 und 2 GG)	164
I. Grundrechtsträger	164
II. Grundrechtsinhalt	165
III. Grundrechtseinschränkungen	168
IV. Grundrechtskonkurrenzen	170

V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	170
VI. Rechtsprechung . . . . .	171
VII. Literatur . . . . .	171
<b>E. Der Schutz der Erwerbstätigkeit und des Erworbenen . . . . .</b>	<b>173</b>
§ 14 Freizügigkeit (Art. 11 GG) . . . . .	173
I. Grundrechtsträger . . . . .	173
II. Grundrechtsinhalt . . . . .	173
III. Grundrechtseinschränkungen . . . . .	174
IV. Grundrechtskonkurrenzen . . . . .	176
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	177
VI. Rechtsprechung . . . . .	177
VII. Literatur . . . . .	178
§ 15 Berufsfreiheit (Art. 12 GG) . . . . .	179
I. Grundrechtsträger . . . . .	179
II. Grundrechtsinhalt . . . . .	179
III. Grundrechtseinschränkungen . . . . .	184
IV. Verbot des Arbeitszwangs und der Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3 GG) . . . . .	190
V. Suspension und besondere Einschränkungen der Berufsfreiheit (Art. 12a GG) . . . . .	192
VI. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	192
VII. Rechtsprechung . . . . .	193
VIII. Literatur . . . . .	193
§ 16 Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 GG) . . . . .	195
I. Grundrechtsträger . . . . .	195
II. Grundrechtsinhalt . . . . .	196
III. Grundrechtseinschränkungen . . . . .	199
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	200
V. Rechtsprechung . . . . .	201
VI. Literatur . . . . .	201
§ 17 Die Gewährleistung des Eigentums (Art. 14 GG) . . . . .	202
I. Grundrechtsträger . . . . .	202
II. Grundrechtsinhalt . . . . .	203
III. Grundrechtseinschränkungen . . . . .	209
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	214
V. Rechtsprechung . . . . .	214
VI. Literatur . . . . .	215
<b>F. Allgemeine Handlungsfreiheit und Gleichheitsrechte . . . . .</b>	<b>217</b>
§ 18 Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG) . . . . .	217
I. Grundrechtsträger . . . . .	217
II. Grundrechtsinhalt . . . . .	217
III. Grundrechtseinschränkungen . . . . .	221
IV. Grundrechtskonkurrenzen . . . . .	224
V. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	224
VI. Rechtsprechung . . . . .	225
VII. Literatur . . . . .	225
§ 19 Allgemeiner Gleichheitssatz und spezielle Gleichheitsrechte . . . . .	226
I. Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG) . . . . .	226
II. Spezielle Gleichheitsrechte . . . . .	234
III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	244
IV. Rechtsprechung . . . . .	245
V. Literatur . . . . .	245
<b>G. Justizgrundrechte . . . . .</b>	<b>247</b>
§ 20 Rechtsweggarantie (Art. 19 Abs. 4 GG) . . . . .	247
I. Grundrechtsträger . . . . .	247
II. Grundrechtsinhalt . . . . .	248
III. Grundrechtseinschränkungen . . . . .	250
IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	251

	V. Rechtsprechung	251
	VI. Literatur	251
§ 21	Der gesetzliche Richter (Art. 101 GG)	253
	I. Grundrechtsträger	253
	II. Grundrechtsinhalt	254
	III. Grundrechtseinschränkungen	255
	IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	256
	V. Rechtsprechung	256
	VI. Literatur	256
§ 22	Rechtliches Gehör. Nulla poena sine lege. Ne bis in idem (Art. 103 GG)	257
	I. Recht auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	257
	II. Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2 GG)	258
	III. Verbot der Doppelbestrafung (Art. 103 Abs. 3 GG)	262
	IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	264
	V. Rechtsprechung	265
	VI. Literatur	265
<b>H.</b>	<b>Grundrechte mit internationalem Bezug</b>	267
§ 23	Verbot des Entzugs der Staatsangehörigkeit und der Auslieferung (Art. 16 GG)	267
	I. Verbot des Entzugs der Staatsangehörigkeit (Art. 16 Abs. 1 GG)	267
	II. Verbot der Auslieferung (Art. 16 Abs. 2 GG)	271
	III. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Europäischen Grundrechte	273
	IV. Rechtsprechung	274
	V. Literatur	274
§ 24	Asylrecht (Art. 16a GG)	275
	I. Grundrechtsträger	275
	II. Grundrechtsinhalt	280
	III. Grundrechtseinschränkungen	281
	IV. Zum Vergleich: EMRK und Charta der Grundrechte der Europäischen Union	282
	V. Rechtsprechung	282
	VI. Literatur	282
<b>Sachregister</b>		285

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG