VOB Teile A und B

Kapellmann / Messerschmidt

8. Auflage 2022
ISBN 978-3-406-77644-1
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.
beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Kapellmann/Messerschmidt
VOB Teile A und B

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Beck'sche Kurz-Kommentare

Band 58

VOB

Teile A und B

Vergabe- und Vertragsordnung
für Bauleistungen
mit Vergabeverordnung (VgV)

Herausgegeben von

Prof. Dr. Klaus D. Kapellmann
Rechtsanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in Mönchengladbach
(bis zur 7. Auflage)

Prof. Dr. Burkhard Messerschmidt
Rechtsanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in Bonn und München

Prof. Dr. Jochen Markus
Rechtsanwalt und Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht in München

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

8. Auflage 2022

C.H.BECK

Zitiervorschlag:
Kapellmann/Messerschmidt/Bearbeiter VOB/A §… Rn. …

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978-3-406-77644-1

© 2022 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Satz, Druck und Bindung: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen
(Adresse wie Verlag)
Umschlaggestaltung: Fotosatz Amann GmbH & Co. KG, Memmingen

CO_2 neutral
chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Bearbeiterverzeichnis

Prof. Dr. Klaus Dieter Kapellmann
Honorarprofessor an der Rheinisch-Westfälischen Technischen Hochschule Aachen
Rechtsanwalt in Mönchengladbach
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
(ausgeschieden nach 7. Auflage)

Prof. Dr. Burkhard Messerschmidt
Honorarprofessor an der Hochschule Bochum
Rechtsanwalt in Bonn und München
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Anne-Christin Frister
Vorsitzende Richterin am OLG Düsseldorf

Dr. Matthias Ganske
Rechtsanwalt in Bonn
Fachanwalt für Verwaltungsrecht und Vergaberecht

Dr. Heike Glahs
Rechtsanwältin in Bonn

Prof. Dr. Martin Havers
Honorarprofessor an der Bauhaus-Universität Weimar
Rechtsanwalt in Frankfurt am Main

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Prof. Dr. Werner Langen
Honorarprofessor an der Universität zu Köln
Rechtsanwalt in Mönchengladbach
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Prof. Dr. Maximilian Lederer
Honorarprofessor an der Ruhr-Universität Bochum
Rechtsanwalt in Düsseldorf
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Prof. Dr. Jochen Markus
Honorarprofessor an der Technischen Hochschule Deggendorf
Rechtsanwalt in München
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Dr. Jan Mädler
Rechtsanwalt in Bonn

Dieter Merkens
Lehrbeauftragter an der Philipps-Universität Marburg
Rechtsanwalt in Bonn
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Prof. Dr. Markus Planker
Honorarprofessor an der Hochschule Koblenz
Rechtsanwalt in Frankfurt

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Claus von Rintelen
Rechtsanwalt in Hamburg
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht und Versicherungsrecht

Dagmar Sacher
Richterin am Bundesgerichtshof

Dr. Tobias Schneider
Lehrbeauftragter an der TU München
Rechtsanwalt in München
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Dr. Thomas Stickler
Rechtsanwalt in Leipzig
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Fachanwalt für Vergaberecht
Lehrbeauftragter an der Fachhochschule Münster

Prof. Thomas Thierau
Honorarprofessor an der Fachhochschule Münster
Rechtsanwalt in Bonn
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 8. Auflage

Das BMI hat dem DVA angesichts der neuen Regelungen in § 650a ff. BGB den Entwurf einer überarbeiteten VOB/B (Stand: 4.12.2020) vorgelegt. Ein Warten auf eine Neufassung der VOB/B kam für den Verlag und die Herausgeber jedoch nicht in Betracht. Denn der Entwurf des BMI ist im DVA offenbar auf deutliche Kritik gestoßen, und eine Neufassung der VOB/B ist weiterhin nicht in Sicht. Gleichzeitig duldet die Einordnung der seit der Vorauflage ergangenen Gerichtsentscheidungen zur weiterhin gültigen Fassung der VOB/B und des Echos, das die neuere Rechtsprechung in Literatur und Praxis seit der Vorauflage hervorgerufen hat, keinen Aufschub. So erschien es z. B. im Rahmen der Kommentierung von § 2 VOB/B angezeigt, mögliche praktische Folgerungen für die Darlegung von Nachtragsvergütungen aus den seit dem 8.8.2019 ergangenen BGH-Entscheidungen zu erörtern, soweit die bislang vorliegenden Entscheidungen Raum und Anlass dafür geben.

Herr Prof. Dr. Klaus Dieter Kapellmann, Begründer und bis zur Vorauflage Mitherausgeber, Autor der Kommentierungen zentraler Vorschriften, namentlich der §§ 4 und 7 VOB/A und §§ 2 VOB/B, wirkt an der Neuauflage aus Altersgründen nicht mehr mit. Die Kommentierung dieser Vorschriften hat der neue Mitherausgeber übernommen. Herr Prof. Dr. Klaus Dieter Kapellmann hat als Ideengeber, treibende Kraft, Mentor und herausragender Autor Maßstäbe gesetzt und sich die größten Verdienste um diesen Kommentar erworben. Ihm gebührt unser großer Dank, nämlich der Dank seines langenjährigen Mitherausgebers und Mitbegründers, der Dank seines Nachfolgers als Mitherausgeber und Autor sowie der Dank des Verlages.

Die Kommentierung befindet sich auf dem Stand Juni 2022.

München, Juni 2022

Prof. Dr. Burkhard Messerschmidt
Rechtsanwalt
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Honorarprofessor an der Hochschule Bochum

Prof. Dr. Jochen Markus
Rechtsanwalt
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Honorarprofessor an der Technischen Hochschule Deggendorf

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 7. Auflage

Vor die Wahl gestellt, einen Nachdruck zu machen oder die Neuauflage vorzuziehen, haben sich Verlag und Herausgeber zu Letzterem entschlossen.

Abschnitt 1 der VOB/A ist in Neufassung am 1.3.2019 in Kraft getreten. Abschnitt 2 (Europäische Vergabe) und Abschnitt 3 (Verteidigung) am 13.7.2019. Die VOB/B bleibt unverändert.

Der Deutsche Vergabe- und Vertragsausschuss beabsichtigt, im Verlauf des Jahres 2019 alle Teile der VOB als Gesamtausgabe unter der Bezeichnung VOB 2019 herauszugeben.

Obwohl seit der letzten Auflage keine zwei Jahre verstrichen sind, gab es eine Fülle wichtiger neuer Entscheidungen und Literaturäußerungen zu berücksichtigen, Letzteres insbesondere unter dem Aspekt, dass das neue BGB-Bauvertragsrecht schon seit dem 1.1.2018 in Kraft getreten ist und seine Auswirkungen (oder Nicht-Auswirkungen) behandelt werden müssen. Die Kommentierung von § 2 VOB/B enthält eine grundlegende kritische Anmerkung von Markus zum Urteil des BGH (Bildung eines „neuen Einheitspreises" nach § 2 Abs. 3 Nr. 2 VOB/B) vom 8.8.2019.

Mehrere Werke sind in Neuauflage angekündigt, liegen aber zum Zeitpunkt der Abgabe des Manuskripts und des Standes der Literatur (November 2019) leider noch nicht vor.

Mönchengladbach/Bonn, November 2019

Prof. Dr. Klaus D. Kapellmann
Rechtsanwalt
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Honorarprofessor an der Rheinisch-Westfälischen Technischen Hochschule Aachen

Prof. Dr. Burkhard Messerschmidt
Rechtsanwalt
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Honorarprofessor an der Hochschule Bochum

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 6. Auflage

Der Kommentar erscheint wie immer in zweijährigem Rhythmus, damit die Kommentierung möglichst aktuell ist.

Diesmal stellten sich neue Herausforderungen. Die VOB/A liegt aufgrund des Vergaberechtsänderungsgesetzes von 2016 jetzt in der Ausgabe September 2016 vor. Sie ist formal wie inhaltlich wesentlich umgestaltet und bedurfte daher einer völligen Überarbeitung der Kommentierung.

Bei der VOB/B konnten wir schon die Auswirkungen des neuen Gesetzes zur Reform des Bauvertragsrechts und zur Änderung der kaufrechtlichen Mängelhaftung berücksichtigen.

Vergaberechtlich ist die Unterschwellenvergabeverordnung 2017 noch nicht berücksichtigt.

Mit der jetzigen Ausgabe sind wir auf dem neuesten Stand, was Rechtsprechung und insbesondere auch die immer weiter anschwellende Kommentarliteratur angeht.

Zu unserem großen Bedauern wirkt an dieser Ausgabe Herr Vorsitzender Richter am Oberlandesgericht a. D. Dr. Friedhelm Weyer aus Altersgründen nicht mehr mit. Er hat sich mit der hervorragenden Kommentierung zu § 13 VOB/B große Verdienste um diesen Kommentar erworben.

Die Kommentierung des so wichtigen § 13 VOB/B hat Herr Prof. Dr. Werner Langen übernommen, der dafür die Bearbeitung der §§ 5 und 11 freigegeben hat. § 5 bearbeitet zukünftig Frau Richterin am BGH Dagmar Sacher, die wir als neue Kommentatorin herzlich willkommen heißen. § 11 bearbeitet unser schon bisheriger Autor Dr. Tobias Schneider.

Die Kommentierung ist auf dem Stand Juni 2017.

Mönchengladbach/Bonn, Oktober 2017

Prof. Dr. Klaus D. Kapellmann
Rechtsanwalt
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Honorarprofessor an der Rheinisch-Westfälischen Technischen Hochschule Aachen

Prof. Dr. Burkhard Messerschmidt
Rechtsanwalt
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht
Honorarprofessor an der Hochschule Bochum

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis V
Vorwort zur 8. Auflage VII
Vorwort zur 7. Auflage IX
Vorwort zur 6. Auflage XI
Abkürzungsverzeichnis XVII
Literaturverzeichnis XIX

1. Teil. VOB Teil A. Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Bauleistungen

Einleitung *(Schneider)* 1

Abschnitt 1. Basisparagrafen 21
§ 1 Bauleistungen *(Lederer)* 21
§ 2 Grundsätze *(Glahs)* 26
§ 3 Arten der Vergabe *(Stickler)* 39
§ 3a Zulässigkeitsvoraussetzungen *(Stickler)* 42
§ 3b Ablauf der Verfahren *(Stickler)* 52
§ 4 Vertragsarten *(Markus)* 58
§ 4a Rahmenvereinbarungen *(Glahs)* 71
§ 5 Vergabe nach Losen, Einheitliche Vergabe *(Stickler)* 74
§ 6 Teilnehmer am Wettbewerb *(Glahs)* 82
§ 6a Eignungsnachweise *(Glahs)* 97
§ 6b Mittel der Nachweisführung, Verfahren *(Glahs)* 106
§ 7 Leistungsbeschreibung *(Markus)* 121
§ 7a Technische Spezifikationen *(Markus)* 142
§ 7b Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis *(Markus)* 144
§ 7c Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm *(Markus)* 151
§ 8 Vergabeunterlagen *(Schneider)* 160
§ 8a Allgemeine, Besondere und Zusätzliche Vertragsbedingungen *(Schneider)* 181
§ 8b Kosten- und Vertrauensregelung, Schiedsverfahren *(Schneider)* 188
§ 9 Ausführungsfristen, Einzelfristen, Verzug *(Schneider)* 196
§ 9a Vertragsstrafen, Beschleunigungsvergütung *(Schneider)* 218
§ 9b Verjährung der Mängelansprüche *(Langen)* 230
§ 9c Sicherheitsleistung *(Thierau)* 235
§ 9d Änderung der Vergütung *(Schneider)* 238
§ 10 Angebots-, Bewerbungs-, Bindefristen *(Planker)* 254
§ 11 Grundsätze der Informationsübermittlung *(Planker)* 262
§ 11a Anforderungen an elektronische Mittel *(Planker)* 264
§ 12 Auftragsbekanntmachung *(Planker)* 266
§ 12a Versand der Vergabeunterlagen *(Planker)* 275
§ 13 Form und Inhalt der Angebote *(Planker)* 278
§ 14 Öffnung der Angebote, Öffnungstermin bei ausschließlicher Zulassung elektronischer Angebote *(Planker)* 292
§ 14a Öffnung der Angebote, Eröffnungstermin bei Zulassung schriftlicher Angebote *(Planker)* 293
§ 15 Aufklärung des Angebotsinhalts *(Planker)* 300
§ 16 Ausschluss von Angeboten *(Frister)* 308
§ 16a Nachforderung von Unterlagen *(Frister)* 326
§ 16b Eignung *(Frister)* 341
§ 16c Prüfung *(Frister)* 350

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

§ 16d Wertung *(Frister)* 355
§ 17 Aufhebung der Ausschreibung *(Glahs)* 380
§ 18 Zuschlag *(Stickler/Mädler)* 391
§ 19 Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote *(Stickler/Mädler)* 402
§ 20 Dokumentation, Informationspflicht *(Schneider)* 411
§ 21 Nachprüfungsstellen *(Glahs)* 423
§ 22 Änderungen während der Vertragslaufzeit *(Glahs)* 426
§ 23 Baukonzessionen *(Ganske)* 427
§ 24 Vergabe im Ausland *(unkommentiert)* 457

Abschnitt 2. Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie 2014/24/EU (VOB/A – EU) 458
§ 1 EU Anwendungsbereich *(Lederer)* 458
§ 2 EU Grundsätze *(Glahs)* 466
§ 3 EU Arten der Vergabe *(Stickler)* 468
§ 3a EU Zulässigkeitsvoraussetzungen *(Stickler/Mädler)* 470
§ 3b EU Ablauf der Verfahren *(Stickler/Schneider/Mädler)* 490
§ 4 EU Vertragsarten *(Glahs)* 526
§ 4a EU Rahmenvereinbarungen *(Glahs)* 527
§ 4b EU Besondere Instrumente und Methoden *(Glahs)* 530
§ 5 EU Einheitliche Vergabe, Vergabe nach Losen *(Stickler)* 531
§ 6 EU Teilnehmer am Wettbewerb *(Glahs)* 538
§ 6a EU Eignungsnachweise *(Glahs)* 542
§ 6b EU Mittel der Nachweisführung, Verfahren *(Glahs)* 545
§ 6c EU Qualitätssicherung und Umweltmanagement *(Glahs)* 548
§ 6d EU Kapazitäten anderer Unternehmen *(Glahs)* 550
§ 6e EU Ausschlussgründe *(Glahs)* 555
§ 6f EU Selbstreinigung *(Glahs)* 565
§ 7 EU Leistungsbeschreibung *(Kapellmann/Markus)* 567
§ 7a EU Technische Spezifikationen, Testberichte, Zertifizierungen, Gütezeichen *(Kapellmann/Markus)* 568
§ 7b EU Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis *(Kapellmann/Markus)* 570
§ 7c EU Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm *(Kapellmann/Markus)* 571
§ 8 EU Vergabeunterlagen *(Schneider)* 571
§ 8a EU Allgemeine, Besondere und Zusätzliche Vertragsbedingungen *(Schneider)* . . 580
§ 8b EU Kosten- und Vertrauensregelung, Schiedsverfahren *(Schneider)* 581
§ 8c EU Anforderungen an energieverbrauchsrelevante Waren, technische Geräte oder Ausrüstungen *(Schneider)* 582
§ 9 EU Ausführungsfristen, Einzelfristen, Verzug *(Schneider)* 590
§ 9a EU Vertragsstrafen, Beschleunigungsvergütung *(Schneider)* 591
§ 9b EU Verjährung der Mängelansprüche *(Langen)* 591
§ 9c EU Sicherheitsleistung *(Thierau)* 591
§ 9d EU Änderung der Vergütung *(Schneider)* 592
§ 10 EU Fristen *(Planker)* 592
§ 10a EU Fristen im offenen Verfahren *(Planker)* 593
§ 10b EU Fristen im nicht offenen Verfahren *(Planker)* 597
§ 10c EU Fristen im Verhandlungsverfahren *(Planker)* 598
§ 10d EU Fristen im wettbewerblichen Dialog und bei der Innovationspartnerschaft *(Planker)* 598
§ 11 EU Grundsätze der Informationsübermittlung *(Planker)* 598
§ 11a EU Anforderungen an elektronische Mittel *(Planker)* 599
§ 11b EU Ausnahmen von der Verwendung elektronischer Mittel *(Planker)* 600
§ 12 EU Vorinformation, Auftragsbekanntmachung *(Planker)* 601
§ 12a EU Versand der Vergabeunterlagen *(Planker)* 604
§ 13 EU Form und Inhalt der Angebote *(Planker)* 606
§ 14 EU Öffnung der Angebote, Öffnungstermin *(Planker)* 608
§ 15 EU Aufklärung des Angebotsinhalts *(Planker)* 609
§ 16 EU Ausschluss von Angeboten *(Frister)* 609
§ 16a EU Nachforderung von Unterlagen *(Frister)* 611

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

§ 16b EU Eignung *(Frister)* 612
§ 16c EU Prüfung *(Frister)* 613
§ 16d EU Wertung *(Frister)* 614
§ 17 EU Aufhebung der Ausschreibung *(Glahs)* 621
§ 18 EU Zuschlag *(Stickler/Mädler)* 622
§ 19 EU Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote *(Stickler/Mädler)* 628
§ 20 EU Dokumentation *(Schneider)* 643
§ 21 EU Nachprüfungsbehörden *(Glahs)* 643
§ 22 EU Auftragsänderungen während der Vertragslaufzeit *(Glahs)* 647

2. Teil. Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge (Vergabeverordnung – VgV)

Abschnitt 1. Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation 657
§ 1 Gegenstand und Anwendungsbereich *(Schneider)* 657
§ 2 Vergabe von Bauaufträgen *(Schneider)* 667
§ 3 Schätzung des Auftragswerts *(Schneider)* 678
§ 4 Gelegentliche gemeinsame Auftragsvergabe; zentrale Beschaffung *(Schneider)* . . . 700
§ 5 Wahrung der Vertraulichkeit *(Schneider)* 700
§ 6 Vermeidung von Interessenkonflikten *(Schneider)* 705
§ 7 Mitwirkung an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens *(Schneider)* 719
§ 8 Dokumentation und Vergabevermerk *(Schneider)* 720
§ 9 Grundsätze der Kommunikation *(Schneider)* 732
§ 10 Anforderungen an die verwendeten elektronischen Mittel *(Schneider)* 733
§ 11 Anforderungen an den Einsatz elektronischer Mittel im Vergabeverfahren *(Schneider)* 733
§ 12 Einsatz alternativer elektronischer Mittel bei der Kommunikation *(Schneider)* . . 734
§ 13 Allgemeine Verwaltungsvorschriften *(Schneider)* 734

Abschnitt 2. Vergabeverfahren 735
§ 21 Rahmenvereinbarungen *(Schneider)* 735
§ 22 Grundsätze für den Betrieb dynamischer Beschaffungssysteme *(Schneider)* 736
§ 23 Betrieb eines dynamischen Beschaffungssystems *(Schneider)* 736
§ 24 Fristen beim Betrieb dynamischer Beschaffungssysteme *(Schneider)* 737
§ 25 Grundsätze für die Durchführung elektronischer Auktionen *(Schneider)* 738
§ 26 Durchführung elektronischer Auktionen *(Schneider)* 738
§ 27 Elektronische Kataloge *(Schneider)* 739

3. Teil. Teil B. Allgemeine Vertragsbedingungen für die Ausführung von Bauleistungen

Einleitung *(von Rintelen)* 741
§ 1 Art und Umfang der Leistung *(von Rintelen)* 780
§ 2 Vergütung *(Markus)* 834
§ 3 Ausführungsunterlagen *(Havers)* 997
§ 4 Ausführung *(Merkens)* 1023
§ 5 Ausführungsfristen *(Sacher)* 1089
§ 6 Behinderung und Unterbrechung der Ausführung *(Markus)* 1154
§ 7 Verteilung der Gefahr *(Lederer)* 1202
§ 8 Kündigung durch den Auftraggeber *(Lederer)* 1221
§ 9 Kündigung durch den Auftragnehmer *(von Rintelen)* 1271
§ 10 Haftung der Vertragsparteien *(von Rintelen)* 1306
§ 11 Vertragsstrafe *(Schneider)* 1330
§ 12 Abnahme *(Havers)* 1378
§ 13 Mängelansprüche *(Langen)* 1435
§ 14 Abrechnung *(Messerschmidt)* 1640
§ 15 Stundenlohnarbeiten *(Messerschmidt)* 1673
§ 16 Zahlung *(Messerschmidt)* 1709

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

§ 17 Sicherheitsleistung *(Thierau)* 1851
§ 18 Streitigkeiten *(Merkens)* 1926

Anhang:
VOB/B Baubeteiligte und Unternehmereinsatzformen 1940
A. Bauherr (Besteller/Auftraggeber) 1941
B. Architekten, Ingenieure und Fachplaner 1942
C. Unternehmereinsatzformen 1942
D. Bau-ARGE 1975
E. Hersteller und Lieferanten 1997
F. Baugeräteüberlassung 2007
G. Baulogistik 2009

Sachverzeichnis 2011

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG