Skript Verwaltungsrecht AT 1

Wüstenbecker / Sommer

19. Auflage 2022
ISBN 978-3-86752-812-2
Alpmann Schmidt

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.
beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Verwaltungsrecht AT 1

2022

Horst Wüstenbecker
Rechtsanwalt und Repetitor

Christian Sommer
Rechtsanwalt und Repetitor

ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0
AS-Online: www.alpmann-schmidt.de

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Zitiervorschlag: Wüstenbecker/Sommer, Verwaltungsrecht AT 1, Rn.

Wüstenbecker, Horst
Sommer, Christian
Verwaltungsrecht AT 1
19. Auflage 2022
ISBN: 978-3-86752-812-2

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren der Skripten,
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).
Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.
Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:
feedback@alpmann-schmidt.de.

INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Grundlagen des Verwaltungsrechts 1

1. Abschnitt: Grundbegriffe 1
A. Verwaltung und Verwaltungsrecht 1
I. Verwaltungsrecht – Begriffsbestimmung und Examensrelevanz 1
II. Verwaltung 2
1. Definition des Begriffs Verwaltung 2
2. Formale Unterscheidung 3
3. Materielle Unterscheidung 3
B. Verwaltungsträger 4
I. Unmittelbare Staatsverwaltung 4
II. Mittelbare Staatsverwaltung 5
III. Verwaltung durch private Rechtsträger 6
C. Behörden 7
I. Organe juristischer Personen 7
II. Behördenbegriff 7
III. Behördeninterne Organisationseinheiten 8
D. Verwaltungsrecht – mehr als nur VwVfG 9
I. VwVfG des Bundes und der Länder 9
II. Allgemeines Verwaltungsrecht im weiteren Sinne 9

2. Abschnitt: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht 10
A. Begriffsbestimmung 10
B. Notwendigkeit und Folgen der Abgrenzung 10
C. Kriterien für die Abgrenzung 11
I. Handeln des Staates in öffentlich-rechtlichen Formen 11
1. Eindeutige Zuordnung 11
2. Indizien 13
3. Die Abgrenzungstheorien 14
Fall 1: Unstimmigkeiten bei der Sportförderung 15
4. Im Zweifel: Öffentliches Recht 20
II. Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben durch Privatpersonen 20
Fall 2: Feindliches Grün 21

3. Abschnitt: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 26
A. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes 26
I. Der Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes 27
1. Die Normenhierarchie 27
2. Geltungsbereich des Grundsatzes vom Vorrang des Gesetzes 28
Fall 3: Nachzahlung auf privatrechtlichen Kaufpreis 29
II. Der Vorbehalt des Gesetzes 33
1. Anwendungsbereich 34
a) Kein Totalvorbehalt 34

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

b) Gesetzesvorbehalt bei belastenden Maßnahmen ... 34
c) Gesetzesvorbehalt bei wesentlichen Maßnahmen ... 34
aa) Grundrechtsrelevante Maßnahmen ... 35
bb) Besondere Bedeutung für das Gemeinwohl ... 35
2. Rechtsfolge ... 36
Fall 4: Hausordnung in öffentlichen Einrichtungen ... 38
III. Folgen der Gesetzesbindung der Verwaltung ... 42
1. Normprüfungskompetenz ... 42
2. Normverwerfungskompetenz ... 43
B. Verwaltungsvorschriften ... 43
I. Unterscheidung zwischen Außenrecht und Innenrecht ... 43
II. Rechtliche Bedeutung von Verwaltungsvorschriften ... 44
1. Keine unmittelbare Außenwirkung ... 44
2. Mittelbare Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften ... 45
a) Organisations- und Verfahrensvorschriften ... 45
b) Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften ... 45
c) Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften ... 46
d) Ermessensrichtlinien ... 47
III. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich geregelten Bereich ... 47
Fall 5: Rechtswidrigkeit – ja oder nein? ... 47
IV. Verwaltungsvorschriften im gesetzlich nicht normierten Bereich ... 51
Fall 6: Divergenz ... 52
V. Anwendung und Auslegung von Verwaltungsvorschriften ... 57
■ Übersicht: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung (Art. 20 Abs. 3 GG) ... 58

2. Teil: Der Verwaltungsakt ... 59

1. Abschnitt: Der Begriff des Verwaltungsakts ... 59
A. Arten des Verwaltungshandelns ... 59
B. Bedeutung des Verwaltungsakts ... 59
I. Funktionen des VA ... 59
II. Rechtswirkungen des VA ... 60
III. Verwaltungsprozessuale Konsequenzen ... 60
IV. Der Verwaltungsakt in der Klausur ... 61

2. Abschnitt: Die Merkmale des VA im Einzelnen ... 62
I. Hoheitliche Maßnahme ... 62
II. Behörde ... 63
III. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts ... 63
1. Abgrenzung zum Privatrecht ... 63
2. Formeller VA ... 64
IV. Regelung ... 65
1. Herbeiführung einer Rechtsfolge ... 65
Fall 7: Ausgerechnet – Aufgerechnet ... 65

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

2. Nicht regelndes Verwaltungshandeln ... 67
a) Hinweis und feststellender VA ... 67
b) Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid ... 68
3. Finaler Aspekt ... 68
a) Konkludente Regelung ... 69
b) Vorgeschaltete Regelung ... 70
aa) Exkurs: Grundlagen der Informationsansprüche ... 70
bb) Die vorgeschaltete Regelung in der Fallbearbeitung ... 74
Fall 8: Die Auskunft ... 74
4. Vorbereitende Maßnahmen und vorläufiger VA ... 77
Fall 9: Unter Vorbehalt ... 78
V. Regelung eines Einzelfalls ... 81
1. Begriff der Einzelfallregelung ... 81
2. Die Allgemeinverfügung ... 82
a) Die personenbezogene Allgemeinverfügung ... 83
Fall 10: Alle oder keiner ... 83
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung ... 86
c) Die benutzungsregelnde Allgemeinverfügung ... 87
VI. Die Außenwirkung der Regelung ... 89
1. Verwaltungsinterne Maßnahmen ... 89
Fall 11: Verkehrsberuhigte Zonen ... 89
2. Mehrstufige Verwaltungsakte ... 94
3. Maßnahmen in verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen ... 95
a) Maßnahmen im Beamtenrecht ... 96
Fall 12: Umsetzung eines Beamten ... 96
b) Maßnahmen im Schulrecht ... 102

■ Übersicht: Begriffsmerkmale des VA gemäß § 35 VwVfG ... 103

3. Teil: Rechtmäßigkeit eines VA ... 105

1. Abschnitt: Die Ermächtigungsgrundlage ... 106
A. Erforderlichkeit der Ermächtigungsgrundlage ... 106
B. Zulässigkeit des Verwaltungsakts (VA-Befugnis) ... 106
Fall 13: Falschbetankung ... 108
C. Die Auswahl der Ermächtigungsgrundlage ... 112

2. Abschnitt: Formelle Rechtmäßigkeit ... 115
A. Zuständigkeit ... 115
I. Sachliche Zuständigkeit ... 116
II. Instanzielle Zuständigkeit ... 117
III. Örtliche Zuständigkeit ... 117
IV. Zuständigkeitsfehler ... 118
Fall 14: Ausweisung eines Ausländers ... 118

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

B. Das Verwaltungsverfahren ... 120
I. Anwendbarkeit des VwVfG ... 120
1. Bundes-VwVfG und Landes-VwVfG ... 120
2. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit ... 121
3. Ausnahmen ... 121
4. Spezialität und Subsidiarität ... 122
5. Verwaltungsverfahren ... 122
C. Die wesentlichen Verfahrensregeln des VwVfG ... 122
I. Einleitung des Verfahrens ... 123
II. Untersuchungsgrundsatz ... 124
III. Ausschluss bei Befangenheit ... 124
IV. Anhörung ... 124
1. Voraussetzungen ... 125
a) Erlass eines VA ... 125
b) Beteiligte ... 125
c) Eingriff ... 125
d) Ausnahmen ... 126
2. Rechtsfolgen ... 128
Fall 15: Schnelle Entscheidung ... 129
Fall 16: Heilung im Prozess (Abwandlung zu Fall 15) ... 134
D. Die Form des VA ... 140
I. Die Form im eigentlichen Sinne ... 140
II. Der elektronische VA ... 141
III. Die Begründung des VA gemäß § 39 VwVfG ... 142
Fall 17: Versetzung ohne Begründung ... 142
IV. Nachschieben von Gründen ... 144
Fall 18: Verschiedene Gründe ... 144

3. Abschnitt: Materielle Rechtmäßigkeit ... 150
A. Die Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage ... 150
I. Die materiellen Voraussetzungen ... 150
II. Die richtige Ermächtigungsgrundlage ... 151
B. Richtiger Adressat ... 152
C. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen ... 152
I. Die Bestimmtheit des VA ... 152
1. Erlassende Behörde ... 152
2. Adressat ... 153
3. Inhalt ... 153
II. Möglichkeit der Maßnahme ... 154
Fall 19: Abbruch eines vermieteten Wochenendhauses ... 154
III. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit ... 158
1. Grundlagen ... 158
2. Dogmatische Herleitung ... 158

3. Bedeutung der Verhältnismäßigkeitsprüfung 159
4. Elemente der Verhältnismäßigkeitsprüfung 160
a) Legitimer Zweck 160
b) Geeignetheit 161
c) Erforderlichkeit 161
d) Angemessenheit 162
5. Aufbauhinweis 163
Fall 20: Fahrtenbuchauflage nach falschem Parken 163
D. Rechtsfolge 166
I. Gebundener VA und Ermessensentscheidung 166
II. Ermessensfehler 168
1. Ermessensüberschreitung 169
2. Ermessensunterschreitung 169
3. Ermessensfehlgebrauch 170
a) Sachfremde Erwägungen 170
b) Tatsachenfehler 170
c) Strukturelle Mängel in der Begründung 170
d) Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG 171
Fall 21: Aufstellung von Altkleidercontainern 172
III. Ermessensreduzierung auf Null 176
Fall 22: Nachbarstreit 176
E. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum 181
I. Unterscheidung zwischen Ermessen und Beurteilungsspielraum 181
II. Gerichtliche Kontrolldichte 182
III. Lehre vom Beurteilungsspielraum 182
IV. Die gerichtliche Kontrolle von Prüfungsentscheidungen 185
Fall 23: Missglücktes Examen 185

■ Übersicht: Rechtmäßigkeit des VA 192

F. Erklärungen der Verwaltung als Rechtmäßigkeitsvoraussetzung 194
I. Zusicherung 194
Fall 24: Hin und her 194
II. Die allgemeine Zusage 199
G. Nebenbestimmungen zum VA 199
I. Begriffliche Abgrenzung der Nebenbestimmungen 199
Fall 25: Der nachtblinde Autofahrer 199
II. Abwehr und Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen 203
Fall 26: Parabolantenne gegen Fernsehschatten 203
III. Materielle Teilbarkeit von Nebenbestimmung und HauptVA 209
1. Rechtswidriger RestVA 209
2. Ermessensakte 209

■ Übersicht: Zusätze zum Verwaltungsakt 211

beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

4. Teil: Wirksamkeit des VA 212

1. Abschnitt: Unterscheidung Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit 212

2. Abschnitt: Nichtigkeitsgründe nach § 44 VwVfG 213
Fall 27: Gaststättenlärm 213

3. Abschnitt: Rechtsschutz gegen nichtige Verwaltungsakte 220
A. Nichtigkeitsfeststellung durch die Behörde 220
B. Nichtigkeitsfeststellung durch das Gericht 220
C. Anfechtungsklage gegen den nichtigen VA 220

4. Abschnitt: Umdeutung eines fehlerhaften VA 221
A. Voraussetzungen der Umdeutung 221
B. Befugnis zur Umdeutung 221

Stichwortverzeichnis 223

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

LITERATURVERZEICHNIS

Verweise in den Fußnoten auf „RÜ“ und „RÜ2“ beziehen sich auf die Ausbildungszeitschriften von Alpmann Schmidt. Dort werden Urteile so dargestellt, wie sie in den Examensklausuren geprüft werden: in der RechtsprechungsÜbersicht als Gutachten und in der Rechtsprechungs-Übersicht 2 als Urteil/Behördenbescheid/Anwaltsschriftsatz etc.

RÜ-Leser wussten mehr: Immer wieder orientieren sich Examensklausuren an Gerichtsentscheidungen, die zuvor in der RÜ klausurmäßig aufbereitet wurden. Die aktuellsten RÜ-Treffer aus ganz Deutschland finden Sie auf unserer Homepage.

Abonnenten haben Zugriff auf unser digitales RÜ-Archiv.

Bader/Ronellenfitsch (Hrsg.)	BeckOK VwVfG Online-Kommentar, Stand: 01.07.2021
Detterbeck	Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht 19. Aufl. 2021
Ehlers/Pünder (Hrsg.)	Allgemeines Verwaltungsrecht 15. Aufl. 2015
Erbguth/Guckelberger	Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht und Staatshaftungsrecht 10. Aufl. 2019
Eyermann	Verwaltungsgerichtsordnung 15. Aufl. 2019
Fehling/Kastner/Störmer	Verwaltungsrecht 5. Aufl. 2021
Huck/Müller	Verwaltungsverfahrensgesetz 3. Aufl. 2020
Hufen	Verwaltungsprozessrecht 12. Aufl. 2021
Ipsen	Allgemeines Verwaltungsrecht 11. Aufl. 2019
Knack/Henneke	Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) 11. Aufl. 2019

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Kopp/Ramsauer	Verwaltungsverfahrensgesetz 22. Aufl. 2021
Kopp/Schenke	Verwaltungsgerichtsordnung 27. Aufl. 2021
Mann/Sennekamp/Uechtritz	Verwaltungsverfahrensgesetz 2. Aufl. 2019
Maurer/Waldhoff	Allgemeines Verwaltungsrecht 20. Aufl. 2020
Obermayer/Funke-Kaiser	VwVfG 6. Aufl. 2021
Pautsch/Hoffmann (Hrsg.)	VwVfG 2. Aufl. 2021
Peine/Siegel	Allgemeines Verwaltungsrecht 13. Aufl. 2020
Posser/Wolff	BeckOK VwGO Online-Kommentar, Stand: 01.10.2021
Schoch/Schneider	Verwaltungsrecht VwGO Loseblatt, Stand: Juli 2021
Schoch/Schneider	Verwaltungsrecht VwVfG Loseblatt, Stand: August 2021
Sodan/Ziekow	Verwaltungsgerichtsordnung 5. Aufl. 2018
Stelkens/Bonk/Sachs	Verwaltungsverfahrensgesetz 9. Aufl. 2018
Wolff/Decker	Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) 4. Aufl. 2021
Wysk	Verwaltungsgerichtsordnung 3. Aufl. 2020
Ziekow	Verwaltungsverfahrensgesetz 4. Aufl. 2019

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG