

# Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

Ebisch / Gottschalk / Hoffjan / Müller

10. Auflage 2024  
ISBN 978-3-8006-6967-7  
Vahlen

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Ebisch/Gottschalk/Hoffjan/Müller  
Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

Kommentar

begründet von

**Dr. Hellmuth Ebisch †**  
weiland Ministerialrat

**Dr. Joachim Gottschalk †**  
Ministerialrat a. D.

fortgeführt von

**Prof. Dr. Andreas Hoffjan**  
Universitätsprofessor

**Hans-Peter Müller**  
Dipl. Verwaltungswirt

10., neu bearbeitete Auflage

Verlag Franz Vahlen 2024

Zitiervorschlag:  
Ebisch/Gottschalk/Hoffjan/Müller,  
VO PR Nr. 30/53 § 1 Rn. 1

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)

ISBN 978 3 8006 6967 7

© 2024 Verlag Franz Vahlen GmbH  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen  
Umschlag: Druckerei C. H. Beck Nördlingen



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten. Der Verlag  
behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes zum  
Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort zur 10. Auflage

Am 5.11.2021 hat der Bundesrat die „Dritte Verordnung zur Änderung der Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen“ verabschiedet, die zum 1.4.2022 in Kraft getreten ist. Die Anpassungen der Verordnung berühren im Wesentlichen § 4 VO PR Nr. 30/53 (Preise für marktgängige Leistungen) und § 9 VO PR Nr. 30/53 (Prüfung der Preise). Dabei beinhaltet der neue Absatz 4 des § 4 die entscheidende Neuerung: Gibt es für eine Leistung auf dem allgemeinen Markt keinen verkehrüblichen Preis, wird widerlegbar vermutet, dass eine Vergabe im Wettbewerb mit mindestens zwei zuschlagsfähigen Angeboten die Voraussetzungen an einen Marktpreis erfüllt, so dass der Auftrag keiner Preisprüfung mehr unterzogen werden braucht. Darüber hinaus wurden kleine Änderungen in den Leitsätzen für die Preisermittlung aufgrund von Selbstkosten beschlossen. Diese berühren vornehmlich die kalkulatorischen Zinsen und den kalkulatorischen Gewinn. Die Novellierung der Verordnung macht eine Neuauflage des Kommentars erforderlich. Wie bisher soll das Werk eine verlässliche Hilfe für Behörden, Unternehmen, Berater und Gerichte aber nicht zuletzt für die Prüfungspraxis bei der Klärung von Fragen und Auslegungsproblemen darstellen.

Die seit der 8. Auflage bewährte Aufteilung in der Bearbeitung wurde fortgesetzt: Die Bearbeitung des Verordnungsteils (§§ 1–12) sowie der Anhänge hat Herr Hans-Peter Müller, ehemals Bundesministerium für Wirtschaft und Energie übernommen. Für die Bearbeitung des LSP-Teils zeichnet Herr Prof. Dr. Andreas Hoffjan von der Technischen Universität Dortmund verantwortlich.

Die Neubearbeitung gibt die Entwicklungen seit der 9. Auflage wieder.

Einen Schwerpunkt der Überarbeitung bildete naturgemäß die Verordnungsanpassung durch das Bundeswirtschaftsministerium im Jahre 2021. Die erfolgten Änderungen in den §§ 4 und 9 werden allesamt ausführlich erläutert und in ihren Konsequenzen für die Praxis dargestellt. Auch die fortgesetzte Rechtsprechung wurde eingearbeitet. So wurde mittlerweile das der BVerwG-Entscheidung zugrunde liegende Verfahren vor dem VGH München endgültig zum Abschluss gebracht und die wesentlichen Feststellungen in der Kommentierung berücksichtigt.

Deutlicher als bisher wurde die Eigenständigkeit der Verordnung über die Preise bei öffentlichen Leistungen gegenüber dem Vergaberecht herausgearbeitet und deutlich gemacht, dass vergaberechtliche Ausnahmen im Gefüge der Verordnung als Wirtschaftsordnungsrecht systemfremd sind. Die aktuellen Entwicklungen haben auch eine Überarbeitung der Erläuterungen zu Preisvorbehalten erforderlich gemacht. Geschärft wurde der Begriff des Unterauftrages. In den Anhängen wurden notwendige Aktualisierungen und Anpassungen vorgenommen (u. a. Gesetze, Arbeitshilfen, Ablaufschemata).

Die Kommentierungen der LSP haben die zum 1.4.2022 in Kraft getretenen Änderungen aufgegriffen und die zwischenzeitlich gewandelten wirtschaftlichen Verhältnisse berücksichtigt. So haben die Corona-Pandemie und andere Krisen zu einer anziehenden Inflation geführt und damit Schwierig-

keiten bei der Ermittlung von Selbstkostenpreisen bereitet. Die Schwerpunkte der betriebswirtschaftlichen Überarbeitung bildeten im Einzelnen die nachfolgenden Themenbereiche: kostenmindernde Erlöse und Erträge (Nr. 4), Fertigungseinzelkosten und Maschinenstundensatzrechnung (Nr. 5), weitere Kostenarten (Nr. 34), Nebenerträge aus Teilen des betriebsnotwendigen Kapitals (Nr. 43) und die Bemessung des allgemeinen Unternehmerwagnisses (Nr. 52). Insbesondere wurden bei den weiteren Kostenarten die bisher nicht explizit behandelten Ressourcenverbräuche der Nachhaltigkeitskosten sowie der Mehrkosten und staatlichen Hilfen in Krisen behandelt.

Ein Kommentar bedarf der Unterstützung einer Vielzahl von Personen. Unserer besonderer Dank gilt den Mitarbeitern am Lehrstuhl Unternehmensrechnung und Controlling M. Sc. Tim Hinz, M. Sc. Sara Kranemann und M. Sc. Yannik Koch, die sich insbesondere bei der formalen Überarbeitung eingebracht haben. Dank gebührt zudem den Preisprüfern und den Anwendern in der Praxis für die zahlreichen Anregungen im Vorfeld der Kommentierung. Unser besonderer Dank gilt auch den Herren W. Leonhard und Dr. J. Mengis für die Erlaubnis, von ihnen entwickelten Ablaufschematen im Anhang abdrucken zu dürfen.

Da sich dieser Dialog als ausgesprochen fruchtbar erwiesen hat, möchten wir auch alle Leser herzlich einladen, uns Fragen, Anregungen und Kritik unter den nachfolgend angeführten Anschriften zukommen zu lassen:

Univ.-Prof. Dr. Andreas Hoffjan  
Technische Universität Dortmund  
Lehrstuhl Unternehmensrechnung und Controlling  
Vogelphothsweg 87; 44227 Dortmund  
Tel.: 0231/755-3140; Fax: 0231/755-3140  
E-Mail: andreas.hoffjan@tu-dortmund.de

Hans-Peter Müller  
ehem. Bundesministerium für Wirtschaft und Energie  
mittlerweile: Kunz Rechtsanwälte Mainz/Koblenz  
Haifa Allee 38; 55128 Mainz  
E-Mail: hanspeter.mueller@kunzrechtsanwaelte.de

Dortmund, Mainz

im Oktober 2023



# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 10. Auflage .....	V
Abkürzungen .....	IX
Literaturverzeichnis .....	XV

## Textteil

A. Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen ...	1
B. Leitsätze für die Preisermittlung auf Grund von Selbstkosten .....	7

## Erläuterungen

Einführung .....	23
A. Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen ...	31
B. Leitsätze für die Preisermittlung auf Grund von Selbstkosten .....	233

## Anhang

1. Übergangsgesetz über Preisbildung und Preisüberwachung (Preisgesetz) ..	525
2. Gesetz zur weiteren Vereinfachung des Wirtschaftsstrafrechts (Wirtschaftsstrafgesetz 1954) .....	527
3. Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) .....	533
4. Durchführungsbestimmungen zur VO PR Nr. 30/53 .....	589
a) Erster Runderlaß betr. Durchführung der Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 21. November 1953 ...	589
b) Richtlinien für öffentliche Auftraggeber zur Anwendung der Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 21. November 1953 .....	594
c) Dritte Verordnung zur Änderung der VO PR 30/53 über Preise bei öff. Aufträgen .....	610
5. Übereinkommen zwischen dem Bundesminister der Verteidigung und dem Bundesminister für Wirtschaft vom 14. Juli 1966 .....	613
5a. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie über vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung .....	615
5b. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit über vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung, Koblenz .....	617
5c. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie über vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung, Koblenz .....	620
5d. Betr.: Vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung, Koblenz (BWB) hier: Ressortvereinbarung zwischen dem BMWA und dem BMVg .....	623
5e. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Energie über vertragliche	

# Inhaltsverzeichnis

Preisprüfrechte des Bundesamtes für Ausrüstung, Informationstechnik und Nutzung der Bundeswehr, Koblenz .....	627
6. Rundschreiben des Bundesministers für Wirtschaft und Finanzen betr. Grundsätze zur Anwendung von Preisvorbehalten bei öffentlichen Aufträgen vom 2. Mai 1972 W/I B 1 – 24 00 61 – W/I B 3 – 24 19 22 ..	630
7. Rundschreiben des Bundesministers für Wirtschaft und Finanzen zur Erläuterung der Grundsätze für die Vereinbarung von Preisvorbehalten vom 23. Juni 1972 – W/I B 1 – 24 00 61 .....	633
8. Steuerliche Abschreibungstabellen .....	634
9. Verordnung PR Nr. 4/72 über die Bemessung des kalkulatorischen Zinssatzes .....	653
10. Vorschläge für Prüfungsberichtsmuster .....	654
11. Von den Wirtschaftsressorts des Bundes und der Länder entwickelte Vorschriften für die Preisprüfung nach der VO PR Nr. 30/53 .....	668
a) Ansatz der Gewerbeertragsteuer im Selbstkostenpreis (Nr. 30 LSP) ...	668
b) Arbeitsanleitung für die Prüfung von Abfindungen nach der Verordnung PR Nr. 30/53 .....	672
12. Verordnung zur Änderung preisrechtlicher Vorschriften (Verordnung PR Nr. 1/89) .....	676
a) Verordnungstext .....	676
b) Amtliche Begründung (veröffentlicht in BAnz. 1989, S. 3042) .....	677
13. Erlaß des Bundesministers der Verteidigung zur Bemessung des kalkulatorischen Gewinnes in Verträgen des Verteidigungsressorts zu Selbstkostenpreisen („Bonner Formel“) .....	679
14. Erlaß des Bundesministers der Verteidigung zur Ermittlung und Verrechnung von Kosten freier und gebundener Entwicklungen in Aufträgen des Verteidigungsressorts zu Selbstkostenpreisen .....	680
15. Ehemalige Baupreisverordnung .....	684
a) VO PR Nr. 1/72 .....	684
b) Leitsätze für die Ermittlung von Preisen für Bauleistungen auf Grund von Selbstkosten (LSP-Bau) .....	690
16. Kommentierung des aufgehobenen § 3 VO PR Nr. 1/72 .....	705
17. Grundsätzliches zur Prüfung von Marktpreisen und Vorschläge für Ablaufschemata .....	712
a) Grundsätzliches zur Prüfung von Marktpreisen und Begründung der Vorgehensweise .....	713
b) Ablaufdiagramm Marktpreisprüfung (Leonhard) .....	715
c) Ablaufschema einer Marktpreisprüfung (Mengis) .....	718
d) Konstellationen im allgemeinen Markt .....	719
Stichwortverzeichnis .....	725