

# **COVID-19 - Rechtsfragen zur Corona-Krise - Aktualisierungsband zur 3. Auflage**

Schmidt

2022

ISBN 978-3-406-79122-2

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. [beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit:

über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](http://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

COVID-19

Rechtsfragen zur Corona-Krise  
Aktualisierungsband zur 3. Auflage

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

COVID-19

# Rechtsfragen zur Corona-Krise

Aktualisierungsband zur 3. Auflage

Herausgegeben von

**Justizrat Professor Dr. Hubert Schmidt**

Rechtsanwalt in Koblenz

Honorarprofessor an der Universität Trier

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG  
2022



Zitervorschlag  
Schmidt COVID-19/Bearbeiter S ... Rn ...

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**[www.beck.de](http://www.beck.de)**

ISBN 978 3 406 79122 2

© 2022 Verlag C.H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Druckerei C.H.Beck Nördlingen  
(Adresse wie Verlag)

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH  
Gewerbstraße 17, 35633 Lahnau

Umschlaggestaltung: Kunst oder Reklame München

  
chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Die Bearbeiter

Dr. Sebastian Felz, M.A.  
Oberregierungsrat Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Thomas Haschert, Mag. iur.  
Rechtsanwalt in Koblenz

Professor Dr. Thomas Holzner  
Kriminaldirektor, München  
Professor an der Universität Augsburg

Professor Dr. Josef Franz Lindner  
Professor an der Universität Augsburg

Ann-Kathrin Schreiner  
Rechtsanwältin, Stuttgart

The logo for Beck's Shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, lowercase, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three small, solid red circles of varying sizes, arranged in a slight arc. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



## Vorwort

Auch im dritten Jahr seit ihrem Ausbruch bleibt die Corona-Pandemie „virulent“, nur dass die (öffentliche) Wahrnehmung sich offenbar geändert hat: Wohl unter dem Eindruck „milder“ Verläufe unter der Omikron-Variante des Virus werden Inzidenzen hingenommen, die im ersten Jahr (mindestens) zu hartem Lockdown geführt hätten. Inzwischen sind deutlich mehr Menschen an oder im Zusammenhang mit Corona verstorben (Stand 19.4.2022: 132.960) als jeweils Koblenz oder Trier an Einwohner zählen. Gesetzliche Regelungen werden (dennoch) aufgehoben, ohne dass die Pandemie überwunden wäre. Die Hoffnung richtet sich darauf, dass die Pandemie zur Endemie wird, welche Konsequenzen daraus konkret und wann auch immer zu ziehen sein werden. Nicht nur das Virus bleibt, auch die (ungelösten) Rechtsfragen bleiben und stehen zur Beantwortung an. Mit dem jetzt vorgelegten Aktualisierungsband zur 3. Auflage wollen Autorinnen und Autoren, Verlag und Herausgeber wiederum Hilfestellung dazu leisten, Antworten auf die Fragen zu entwickeln. Zum Kreis der Autorinnen und Autoren der 3. Auflage sind Frau Rechtsanwältin Ann-Katrin Schreiner sowie Herr Kriminaldirektor Prof. Dr. Thomas Holzner hinzugekommen, die sich weiterer Fragen des Straf- und Strafprozessrechts (Schreiner) und des Versammlungsrechts (Holzner) angenommen haben. Ihnen und den schon an der 3. Auflage beteiligten Autoren Felz, Haschert und Lindner danke ich wiederum für die überaus zuverlässige Mitwirkung an diesem Band und die erfreuliche Zusammenarbeit. Mein Dank gilt auch dem Verlag für die Anregung und die umsichtige Betreuung des Bandes. Allen Leserinnen und Lesern wünsche ich, dass der Band Anregungen für die Bewältigung der pandemiebedingten juristischen Fragestellungen bietet – und dass die Befassung mit dem Virus allein eine juristische bleiben möge.

Koblenz/Trier, im April 2022

Hubert Schmidt

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Die Bearbeiter .....	V
Vorwort .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XV

§§ 1–25 Siehe Schmidt COVID-19 Rechtsfragen zur Corona-Krise, 3. Auflage

<b>§ 26 Maßnahmen nach dem Infektionsschutzrecht (Lindner) .....</b>	<b>1</b>
I. Kontinuität und Diskontinuität im Infektionsschutzrecht .....	2
II. Die „Bundesnotbremse“ (§ 28b IfSG aF) und ihre Nachwirkungen .....	2
1. Die Regelung des § 28b IfSG aF .....	3
2. Grundsätzliche Änderung der Regelungssystematik im Infektionsschutzrecht .....	5
3. Die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts vom 19.11.2021 .....	7
a) Ausgangs- und Kontaktbeschränkungen .....	8
b) Schulschließungen .....	8
4. Verfassungswidrige gesetzesunmittelbarer Betriebsschließungen .....	9
a) Eingriff in das Eigentumsgrundrecht (Art. 14 Abs. 1 GG) .....	10
b) Sonderopfer der Betreiber von Einzelhandelsgeschäften .....	10
c) Verletzung des Gleichbehandlungsgrundsatzes .....	14
d) Notwendigkeit einer gesetzlichen Ausgleichsregelung .....	15
e) Fehlen einer gesetzlichen Ausgleichsregelung .....	15
5. Folgeproblem: Entschädigungsanspruch wegen gesetzesunmittelbarer, verfassungswidriger Betriebsschließungen? .....	16
a) Problem: Sperrwirkung des IfSG? .....	17
b) Ausschöpfung des Primärrechtsschutzes .....	19
c) Kernproblem: Entschädigungsanspruch bei Legislativunrecht? .....	20
d) Das Problem „Globalphänomen“ .....	25
e) Entschädigungsanspruch wegen ausgleichspflichtiger Berufsregelung? .....	25
aa) Betriebsschließungen als Eingriff in die Berufsfreiheit .....	25
bb) Aufopferungsanspruch auch im Rahmen des Erwerbsschutzes (Art. 12 Abs. 1 GG) .....	27
III. Die Systematik der bis zum 19.3.2022 geltenden Befugnisnormen zur Pandemiebekämpfung .....	30
1. Der (entschärfte) Maßnahmenkatalog nach § 28a Abs. 7 IfSG aF .....	30
a) Lösung des Konnexitätsverhältnisses zu § 5 Abs. 1 IfSG .....	30
b) Basis-Schutzmaßnahmen, aber kein „Lockdown“ .....	30
c) Voraussetzungen des § 28a Abs. 3 IfSG .....	31
d) Befristung bis 19.3.2022 .....	32
e) Insbesondere: Die „2G“-Regelung .....	32
2. Die epidemische Lage nach Landesrecht nach § 28a Abs. 8 IfSG aF .....	34
3. Das übergangsweise Inkraftbleiben von Maßnahmen .....	35
IV. Die Systematik der ab dem 20.3.2022 geltenden Befugnisnormen zur Bekämpfung der Corona-Pandemie .....	35

V. Rechtsprobleme der Feststellung des Genesenenstatus .....	36
VI. Rechtsprobleme einer Impfpflicht .....	39
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen einer (allgemeinen) Impfpflicht ..	39
2. Die einrichtungsbezogene Impfpflicht (§ 20a IfSG) .....	42
<b>§ 27 Straf- und Strafverfahrensrecht (Schreiner) .....</b>	<b>45</b>
I. Materielles Strafrecht .....	45
1. Strafschärfungen bei gefälschten Impfausweisen und sonstigen Corona-Gesundheitszeugnissen .....	46
a) Straftatbestände im Infektionsschutzgesetz .....	47
b) Urkundendelikte im StGB .....	48
2. Betrug durch Verkauf gefälschter Impfausweise? .....	53
3. Straftaten im Zusammenhang mit Corona-Hilfen .....	55
4. Triage .....	56
5. Testpflicht bei Symptomen? .....	57
6. Umgang mit Impfstoff .....	58
7. Korruption bei Mandatsträgern .....	60
8. Verletzung von Privatgeheimnissen bei Verdachtsmeldung .....	62
II. Strafverfahrensrecht .....	64
1. Beschleunigungsgrundsatz im Strafverfahren .....	64
2. Ausschluss der Öffentlichkeit durch Lockdown? .....	65
3. Ermittlungsmaßnahme: Entnahme einer Blutprobe .....	65
<b>§ 28 Versammlungsrecht (Holzner) .....</b>	<b>67</b>
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	69
1. Die Bedeutung der Versammlungsfreiheit .....	69
2. Schutzdimension .....	70
3. Personeller Schutzbereich .....	70
4. Sachlicher Schutzbereich .....	70
a) Personenmehrheit .....	70
b) Innere Verbundenheit .....	71
c) Nicht-öffentliche Versammlungen; Versammlungen unter freiem Himmel .....	71
d) Geschützte Handlungen .....	72
e) Friedlich und unbewaffnet .....	72
aa) Unfriedlich .....	72
bb) Unbewaffnet .....	73
5. Grundrechtskonkurrenzen .....	74
a) Allgemeine Handlungsfreiheit .....	74
b) Grundrecht auf Meinungsfreiheit .....	74
6. Eingriff .....	74
7. Verfassungsmäßige Rechtfertigung des Eingriffs .....	74
II. Das Bayerische Versammlungsgesetz .....	75
III. Die Bayerischen Infektionsschutzmaßnahmenverordnungen .....	76
IV. Anwendungsbereiche .....	77
1. Das Bayerische Versammlungsgesetz .....	77
2. Die Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung .....	78

V. Infektionsschutzrechtliche Beschränkungen von Versammlungen . . . . .	79
1. Öffentliche Versammlungen . . . . .	79
a) Unter freiem Himmel . . . . .	80
aa) Das Bayerische Versammlungsgesetz . . . . .	80
(1) Die versammlungsrechtliche Generalklausel, Art. 15 Abs. 1 1. Hs. BayVersG . . . . .	80
(2) Tatbestand des Art. 12 BayVersG, Art. 15 Abs. 1 2. Hs. BayVersG . . . . .	80
(3) Verbot oder Beschränkung aufgrund rechts-extremistischer Ausrichtung, Art. 15 Abs. 2 BayVersG . . . . .	80
bb) Die 15. Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung . . . . .	83
cc) Beschränkungen nach Art. 15 Abs. 1 BayVersG, § 8 Abs. 1 S. 2 der 15. BayIfSMV . . . . .	85
dd) Keine weiteren Beschränkungen durch die 15. Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung . . . . .	87
b) In geschlossenen Räumen . . . . .	88
aa) Das Bayerische Versammlungsgesetz . . . . .	88
bb) Die 15. Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung . . . . .	89
2. Nicht öffentliche Versammlungen . . . . .	91
a) Das allgemeine Polizei- und Sicherheitsrecht . . . . .	91
b) Die 15. Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung . . . . .	91
aa) Nicht öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel, § 8 Abs. 1 der 15. BayIfSMV . . . . .	92
bb) Nicht öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen, § 8 Abs. 2 der 15. BayIfSMV . . . . .	92
3. Sanktionen bei Nichteinhaltung von Beschränkungen . . . . .	93
a) Versammlungen unter freiem Himmel . . . . .	93
b) Versammlungen in geschlossenen Räumen . . . . .	93
VI. Infektionsschutzrechtliche Verbote bzw. Auflösungen von Versammlungen . . . . .	94
1. Verbote bzw. Auflösungen nach dem Bayerischen Versammlungsgesetz . . . . .	94
2. Verbote bzw. Auflösungen aus infektionsschutzrechtlichen Gründen . . . . .	94
3. Verhältnis von Beschränkungen zu Verboten bzw. Auflösungen . . . . .	95
VII. Vermummungsverbot und Maskenpflicht . . . . .	96
VIII. Zuständigkeiten . . . . .	96
1. Das Bayerische Versammlungsgesetz . . . . .	96
2. Die Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung . . . . .	97
IX. Sonderproblem: „Querdenker-Veranstaltungen“ . . . . .	97
1. Corona-Spaziergänge . . . . .	97
a) Zur Anwendbarkeit des Bayerischen Versammlungsgesetzes . . . . .	97
b) Fackelmarsch und Militanzverbot des Art. 7 Nr. 2 BayVersG . . . . .	99
2. Zeigen bestimmter Symbole und Vergleiche mit dem Holocaust . . . . .	100
X. Ausblick . . . . .	102

<b>§ 29 Arbeitsschutzrecht unter Berücksichtigung des Arbeitsrechts (Felz)</b>	103
I. Einführung	105
II. Das System des Arbeitsschutzrechts in Zeiten der Pandemie	106
1. SARS-CoV-2-Arbeitsschutzstandard (CoVArbSchSt)	106
2. SARS-CoV-2-Arbeitsschutzregel (CoVArbSchR)	106
3. SARS-CoV-2-Arbeitsschutzverordnung (Corona-ArbSchV)	107
III. Einzelmaßnahmen des pandemischen Arbeitsschutzrechts	110
1. Abstand	110
2. Homeoffice	110
a) Gesetzliche Vorgabe	110
b) Rechtsprechung	112
3. Atemschutzmasken und medizinische Masken	112
a) Gesetzliche Vorgaben	112
b) Rechtsprechung	113
4. Testen	115
a) Gesetzliche Vorgaben	115
b) Rechtsprechung	116
5. Arbeitsquarantäne	117
a) Gesetzliche Vorgaben	117
b) Rechtsprechung	118
IV. Arbeitsschutzrecht und Infektionsschutzrecht: § 28b IfSG	119
1. Die 3G-Regel am Arbeitsplatz	119
a) Einführung	119
b) Begriff des Arbeitgebers	120
c) Begriff des Beschäftigten	120
d) Begriff der Arbeitsstätte	120
e) Betreten der Arbeitsstätte oder Durchführung eines Sammeltransportes	121
f) Weitere Ausnahmen vom Betretungsverbot	122
g) 3G-Nachweise	123
h) Kontrolle der 3G-Nachweise	125
i) Dokumentation des 3G-Status	126
j) Ordnungswidrigkeiten	127
k) Arbeitsrechtliche Konsequenzen bei Verstößen gegen die 3G-Regel	127
aa) Verlust des Entgeltanspruchs	127
bb) Kündigung	127
2. Home-Office	129
3. Einrichtungsbezogene Impfpflicht	130
V. Ausblick: Mit Basisschutzmaßnahmen in die Endemie?	134
1. Verlängerung der Verordnungsermächtigung § 18 Abs. 3 S. 2 ArbSchG	134
2. Verlängerung der Corona-ArbSchV	135
<b>§ 30 Datenschutz (Haschert)</b>	137
I. Einleitung	137
II. Der Datenschutzbeauftragte in der Pandemie	138
1. Rechtlicher Rahmen	138
2. Interner Datenschutzbeauftragter und Kurzarbeit	140
3. Datenschutzbeauftragter, Corona und „Remote-Audits“	142

III. Mobile Arbeit . . . . .	144
1. Referentenentwurf eines „Mobile Arbeit-Gesetzes“ . . . . .	144
2. Koalitionsvertrag, Mobile Arbeit und Datenschutz . . . . .	145
IV. Stand der Corona-Warn-App . . . . .	146
1. Downloads und Updates . . . . .	146
2. Rechtsgrundlagen . . . . .	149
3. Interoperabilität und Schweiz . . . . .	150
4. Corona-Warn-App als Alternative zur Luca-App . . . . .	151
V. Urlaub und Corona: Verpflichtung des Arbeitnehmers zur Auskunft über seinen Urlaubsort? . . . . .	152
VI. Temperaturmessungen von Beschäftigten . . . . .	153
1. Fiebermessung am Werkstor . . . . .	153
2. Einsatz von Wärmebildkameras . . . . .	153
VII. Organisation von Impfterminen durch den Arbeitgeber und Verarbeitung personenbezogener Beschäftigendaten . . . . .	155
VIII. Diskussion um nationales Impfbregister . . . . .	156
IX. „3G“-Nachweise und Datenschutz . . . . .	157
1. Rechtlicher Rahmen . . . . .	157
2. Perspektive des Datenschutzes . . . . .	159
a) Sichtkontrolle am Betriebseingang, „Werkstor“ . . . . .	159
b) (Keine) Hinterlegung des Status . . . . .	161
c) Dokumentation der Nachweiskontrolle . . . . .	162
d) Datensicherheit . . . . .	162
e) Anpassung eines betrieblichen Hygienekonzepts . . . . .	163
f) Aufbewahrungsdauer . . . . .	163
Stichwortverzeichnis . . . . .	165

