

Bundesnaturschutzgesetz: BNatSchG

Lütkes / Ewer

3. Auflage 2025
ISBN 978-3-406-79585-5
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Lütkes/Ewer
Bundesnaturschutzgesetz


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Bundesnaturschutzgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Stefan Lütkes

Ministerialrat a.D.
Rechtsanwalt Bonn,
stellv. Vorsitzender des Bundesverbandes Beruflicher Naturschutz

Prof. Dr. Wolfgang Ewer

Rechtsanwalt und Fachanwalt
für Verwaltungsrecht
in Kiel

Bearbeitet von

den Herausgebern und *Dr. Frank Fellenberg, LL.M.*, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Berlin; *Michael Heugel*, Ministerialrat, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz, Bonn; *Johannes Jürging*, Regierungsdirektor; Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz, Bonn; *Völker Kraft*, Ministerialrat, Bundesministerium der Justiz, Berlin; *Prof. Dr. Angelika Leppin*, Rechtsanwältin und Fachanwältin für Verwaltungsrecht, Kiel; *Prof. Dr.-Ing. Dr. iur. Andreas Mengel*, Universität Kassel; *Godehard Vagedes*, Ministerialrat, Ministerium für Ländliche Entwicklung, Umwelt und Landwirtschaft des Landes Brandenburg, Potsdam.

3. Auflage 2025



Zitiervorschlag
Lütkes/Ewer/Bearbeiter BNatSchG § 1 Rn. 1


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG
ISBN 978 3 406 79585 5

© 2025 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
info@beck.de

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen,
(Adresse wie Verlag)



chbeck.de/nachhaltig
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Vorwort

Seit dem Erscheinen der 2. Auflage ist es zu einer Reihe von Änderungen im Bereich des Naturschutzes gekommen, die hier nur exemplarisch angesprochen werden sollen.

So wurde durch Artikel 1 des Zweiten Gesetzes zur Änderung des Bundesnaturschutzgesetzes vom 4.5.2020 (BGBl. I 440) die Vorschrift des § 45a zum Umgang mit dem Wolf eingefügt. Ähnlich artspezifisch sind Regelungen im Gesetz zum Schutz der Insektenvielfalt vom 18.8.2021. Hier sind insbesondere § 30a bezüglich der Ausbringung von Biozidprodukten und § 41a zum Schutz von Tieren und Pflanzen vor nachteiligen Auswirkungen von Beleuchtungen zu nennen.

Die Gewährleistung artenschutzrechtlicher Anforderungen hat über viele Jahre hohe Herausforderungen an die planerische und genehmigungsrechtliche Zulassung von Windenergieanlagen gestellt. Hier hat mit § 45b BNatSchG ein Paradigmenwechsel stattgefunden. Waren zuvor in der überwiegenden Anzahl der Fälle weitreichende Begutachtungen des jeweiligen Standortes und sämtlicher Umstände des Einzelfalles erforderlich, so kann aufgrund der neuen Vorschrift die Einschätzung des Verletzungs- und Tötungsrisikos und insbesondere der Über- oder Unterschreitung der Schwelle einer signifikanten Erhöhung dieser Risiken nunmehr in der Regel anhand bestimmter abstandsbasierter Standardisierungen erfolgen. Zudem wurden Regelungen über fachlich anerkannte Schutzmaßnahmen getroffen und die Zulassung von Ausnahmen an bestimmte Maßgaben geknüpft. § 45c normiert bestimmte Erleichterungen für das Repowering. Durch § 45d Abs. 1 werden nationale Artenhilfsprogramme zum dauerhaften Schutz insbesondere der durch den Ausbau der erneuerbaren Energien betroffenen Arten aufgestellt. Abs. 2 der Vorschrift sieht eine Pflicht zur Zahlung einer kontinuierlich zu erbringenden monetären Ausgleichsleistung vor, wenn eine Ausnahme nach Maßgabe des § 45b Abs. 8 Nr. 5 zugelassen wird, ohne dass Maßnahmen zur Sicherung des Erhaltungszustandes der betreffenden Art durchgeführt werden. Diese Regelungen dienen einer ausgleichenden Lösung des Zielkonfliktes zwischen der besonders beschleunigungsbedürftigen Klimawende und dem Artenschutz.

Etwas versteckt – nämlich in Art. 10 des Kitafinanzhilfenänderungsgesetz vom 25.6.2021 (BGBl. I S. 2020) – finden sich Regelungen über eine vorgehende Fortgeltung von Schutzgebietsfestsetzungen, die wegen Unterlassung einer gebotenen SUP unionsrechtswidrig sind, sofern eine solche Fortgeltung nach vom EuGH entwickelten Grundsätzen zulässig ist und die zur Heilung erforderlichen Regelungen im Rahmen eines ergänzenden Verfahrens unverzüglich nachgeholt werden. § 32 Abs. 7 erklärt diese Regelungen auch im Bereich von Natura 2000-Schutzgebieten für anwendbar. § 57 Abs. 2 Satz 2 erstreckt ihre Geltung auch auf zu geschützten Teilen von Natur und Landschaft erklärten Meeresgebieten.

Schließlich sind seit der 2. Auflage über 30 Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts ergangen, in denen sich dieses auch mit Fragen des Habitat- oder Artenschutzes befasst hat. Es bleibt abzuwarten, ob angesichts der raschen Veränderungen zahlreicher Rahmenbedingungen das Naturschutzrecht abermals umfassenden neuen Herausforderungen ausgesetzt sein wird.

Besonders hervorzuheben ist, dass auch die 3. Auflage von dem ursprünglichen und bewährten Autorenteam – ergänzt um Herrn Johannes Jüring – begleitet wird.

Bonn und Kiel, im Februar 2025

Stefan Lütkes
Wolfgang Ewer



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XXI

Einleitung (<i>Lütkes</i>)	1
------------------------------------	---

Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG)

Kapitel 1. Allgemeine Vorschriften

§ 1 Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege (<i>Lütkes/Jürging</i>) .	15
§ 2 Verwirklichung der Ziele (<i>Lütkes/Jürging</i>)	38
§ 3 Zuständigkeiten, Aufgaben und Befugnisse, vertragliche Vereinbarungen, Zusammenarbeit der Behörden (<i>Lütkes</i>)	49
§ 4 Funktionssicherung bei Flächen für öffentliche Zwecke (<i>Heugel</i>) ...	62
§ 5 Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft (<i>Vagedes</i>)	68
§ 6 Beobachtung von Natur und Landschaft (<i>Vagedes</i>)	87
§ 7 Begriffsbestimmungen (<i>Lütkes/Kraft/Heugel/Fellenberg</i>)	93

Kapitel 2. Landschaftsplanung

§ 8 Allgemeiner Grundsatz (<i>Mengel</i>)	111
§ 9 Aufgaben und Inhalte der Landschaftsplanung; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Mengel</i>)	116
§ 10 Landschaftsprogramme und Landschaftsrahmenpläne (<i>Mengel</i>)	147
§ 11 Landschaftspläne und Grünordnungspläne (<i>Mengel</i>)	156
§ 12 Zusammenwirken der Länder bei der Planung (<i>Mengel</i>)	166

Kapitel 3. Allgemeiner Schutz von Natur und Landschaft

§ 13 Allgemeiner Grundsatz (<i>Lütkes</i>)	168
§ 14 Eingriffe in Natur und Landschaft (<i>Lütkes/Mengel</i>)	174
§ 15 Verursacherplichten, Unzulässigkeit von Eingriffen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes/Mengel</i>)	199
§ 16 Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen (<i>Lütkes</i>)	249
§ 17 Verfahren; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	256
§ 18 Verhältnis zum Baurecht (<i>Lütkes</i>)	270
§ 19 Schäden an bestimmten Arten und natürlichen Lebensräumen (<i>Fellenberg</i>)	282

Kapitel 4. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft

Abschnitt 1. Biotopverbund und Biotopvernetzung; geschützte Teile von Natur und Landschaft

§ 20 Allgemeine Grundsätze (<i>Heugel</i>)	310
§ 21 Biotopverbund, Biotopvernetzung (<i>Heugel</i>)	315

Inhaltsverzeichnis

§ 22	Erklärung zum geschützten Teil von Natur und Landschaft (Heugel)	323
§ 23	Naturschutzgebiete (Heugel)	340
§ 24	Nationalparke, Nationale Naturmonumente (Heugel)	348
§ 25	Biosphärenreservate (Heugel)	355
§ 26	Landschaftsschutzgebiete (Heugel)	359
§ 27	Naturparke (Heugel)	365
§ 28	Naturdenkmäler (Heugel)	369
§ 29	Geschützte Landschaftsbestandteile (Heugel)	372
§ 30	Gesetzlich geschützte Biotope (Heugel)	378
§ 30a	Ausbringung von Biozidprodukten (Jürging)	387

Abschnitt 2. Netz „Natura 2000“

§ 31	Aufbau und Schutz des Netzes „Natura 2000“ (Heugel)	393
§ 32	Schutzgebiete (Heugel)	400
§ 33	Allgemeine Schutzvorschriften (Heugel)	409
§ 34	Verträglichkeit und Unzulässigkeit von Projekten; Ausnahmen (Ewer)	417
§ 35	Gentechnisch veränderte Organismen (Ewer)	466
§ 36	Pläne (Ewer)	471

Kapitel 5. Schutz der wild lebenden Tier- und Pflanzenarten, ihrer Lebensstätten und Biotope

Abschnitt 1. Allgemeine Vorschriften

§ 37	Aufgaben des Artenschutzes (Lütkes/Fellenberg)	476
§ 38	Allgemeine Vorschriften für den Arten-, Lebensstätten- und Biotopschutz (Lütkes)	488

Abschnitt 2. Allgemeiner Artenschutz

§ 39	Allgemeiner Schutz wild lebender Tiere und Pflanzen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (Heugel)	491
§ 40	Ausbringen von Pflanzen und Tieren (Heugel)	500
	Vorbemerkung zu §§ 40a ff. (Lütkes)	504
§ 40a	Maßnahmen gegen invasive Arten (Jürging)	507
§ 40b	Nachweispflicht und Einziehung bei invasiven Arten (Jürging)	515
§ 40c	Genehmigungen (Jürging)	516
§ 40d	Aktionsplan zu Pfaden invasiver Arten (Jürging)	519
§ 40e	Managementmaßnahmen (Jürging)	521
§ 40f	Beteiligung der Öffentlichkeit (Jürging)	523
§ 41	Vogelschutz an Energiefreileitungen (Fellenberg)	525
§ 41a	Schutz von Tieren und Pflanzen vor nachteiligen Auswirkungen von Beleuchtungen	531
§ 42	Zoos (Heugel)	532
§ 43	Tiergehege (Heugel)	536

Abschnitt 3. Besonderer Artenschutz

§ 44	Vorschriften für besonders geschützte und bestimmte andere Tier- und Pflanzenarten (Heugel/Fellenberg)	539
------	--	-----

Inhaltsverzeichnis

§ 45 Ausnahmen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes/Fellenberg</i>)	562
§ 45a Umgang mit dem Wolf (<i>Heugel</i>)	582
Vor §§ 45b ff. (<i>Heugel</i>)	588
§ 45b Betrieb von Windenergieanlagen an Land (<i>Heugel</i>)	592
§ 45c Repowering von Windenergieanlagen an Land (<i>Heugel</i>)	611
§ 45d Nationale Artenhilfsprogramme (<i>Heugel</i>)	614
§ 46 Nachweispflicht (<i>Heugel</i>)	618
§ 47 Einziehung und Beschlagnahme (<i>Fellenberg</i>)	621

Abschnitt 4. Zuständige Behörden, Verbringen von Tieren und Pflanzen

§ 48 Zuständige Behörden für den Schutz von Exemplaren wild lebender Tier- und Pflanzenarten durch Überwachung des Handels (<i>Fellenberg</i>)	623
§ 48a Zuständige Behörden in Bezug auf invasive Arten (<i>Fellenberg</i>)	628
§ 49 Mitwirkung der Zollbehörden (<i>Fellenberg</i>)	631
§ 50 Anmeldepflicht bei der Ein-, Durch- und Ausfuhr oder dem Verbringen aus Drittstaaten (<i>Fellenberg</i>)	633
§ 51 Inverwahrnehmung, Beschlagnahme und Einziehung durch die Zollbehörden (<i>Fellenberg</i>)	636
§ 51a Überwachung des Verbringens invasiver Arten in die Union (<i>Fellenberg</i>)	644

Abschnitt 5. Auskunfts- und Zutrittsrecht; Gebühren und Auslagen

§ 52 Auskunfts- und Zutrittsrecht (<i>Fellenberg</i>)	649
§ 53 (aufgehoben)	654

Abschnitt 6. Ermächtigungen

§ 54 Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen; Erlass von Verwaltungsvorschriften (<i>Jürging</i>)	654
§ 55 Durchführung gemeinschaftsrechtlicher oder internationaler Vorschriften; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Fellenberg</i>)	687

Kapitel 6. Meeresnaturschutz

Vorbemerkung zu § 56 ff. (<i>Lütkes</i>)	689
§ 56 Geltungs- und Anwendungsbereich (<i>Lütkes</i>)	702
§ 56a Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen (<i>Lütkes</i>)	709
§ 57 Geschützte Meeresgebiete im Bereich der deutschen ausschließlichen Wirtschaftszone und des Festlandsockels; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	713
§ 58 Zuständige Behörden; Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Lütkes</i>)	727

Kapitel 7. Erholung in Natur und Landschaft

§ 59 Betreten der freien Landschaft (<i>Kraft</i>)	732
§ 60 Haftung (<i>Kraft</i>)	749
§ 61 Freihaltung von Gewässern und Uferzonen (<i>Kraft</i>)	755

Inhaltsverzeichnis

§ 62 Bereitstellen von Grundstücken (<i>Kraft</i>)	762
Kapitel 8. Mitwirkung von anerkannten Naturschutzvereinigungen	
§ 63 Mitwirkungsrechte (<i>Leppin</i>)	766
§ 64 Rechtsbehelfe (<i>Leppin</i>)	785
Kapitel 9. Eigentumsbindung, Befreiungen	
§ 65 Duldungspflicht (<i>Kraft</i>)	802
§ 66 Vorkaufsrecht (<i>Kraft</i>)	808
§ 67 Befreiungen (<i>Heugel</i>)	820
§ 68 Beschränkungen des Eigentums; Entschädigung und Ausgleich (<i>Fellenberg</i>)	828
Kapitel 10. Bußgeld- und Strafvorschriften	
§ 69 Bußgeldvorschriften (<i>Kraft</i>)	844
§ 70 Verwaltungsbehörde (<i>Kraft</i>)	869
§ 71 Strafvorschriften (<i>Kraft</i>)	870
§ 71a Strafvorschriften (<i>Kraft</i>)	880
§ 72 Einziehung (<i>Kraft</i>)	886
§ 73 Befugnisse der Zollbehörden (<i>Kraft</i>)	890
Kapitel 11. Übergangs- und Überleitungsvorschrift	
§ 74 Übergangs- und Überleitungsregelungen; Evaluierung (<i>Leppin</i>)	892
Anlage 1	896
Anlage 2	900
Sachregister	905