

# Personalvertretungsrecht

Richardi / Dörner / Weber / Annuß

6. Auflage 2024  
ISBN 978-3-406-79806-1  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

BECK'SCHE KOMMENTARE ZUM ARBEITSRECHT

BAND XIV



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Personalvertretungsrecht

## Bundespersönalvertretungsgesetz

### Kommentar

herausgegeben von

**Dr. Reinhard Richardi**

em. Professor an der Universität Regensburg

**Hans-Jürgen Dörner**

Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts a.D.

**Dr. Dr. h.c. Christoph Weber**

Professor an der Universität Würzburg

und

**Dr. Georg Annuß**

Professor an der Universität Regensburg und Rechtsanwalt

6. neubearbeitete Auflage 2024

des von Rolf Dietz begründeten

und seit der 2. Auflage von Reinhard Richardi weitergeführten Werkes

**C.H.BECK**



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**www.beck.de**

ISBN 978 3 406 79806 1

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck und Bindung: Beltz Graphische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen  
Umschlag: Ralph Zimmermann – Bureau Parapluie



[chbeck.de/nachhaltig](https://www.chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Bearbeiterverzeichnis

*Dr. Georg Annuß*  
Rechtsanwalt, München  
Professor an der Universität Regensburg

*Dr. Martina Benecke,*  
Professorin an der Universität Augsburg

*Dr. Ralf Brinktrine*  
Professor an der Universität Würzburg

*Hans-Jürgen Dörner*  
Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts a. D.

*Edith Gräfl*  
Vors. Richterin am Bundesarbeitsgericht a. D.

*Dr. Ronny Heinkel*  
Richter am Bundesarbeitsgericht

*Dr. Reinhard Richardi*  
em. Professor an der Universität Regensburg

*Dr. Roland Schwarze*  
Professor an der Universität Hannover

*Dr. Jürgen Treber*  
Vorsitzender Richter am Bundesarbeitsgericht  
Honorarprofessor an der Universität Trier

*Dr. Dr. h. c. Christoph Weber*  
Professor an der Universität Würzburg



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Im Einzelnen haben bearbeitet

<i>Benecke</i> .....	§§ 4–8 §§ 67, 68 §§ 84–87
<i>Brinktrine</i> .....	§§ 110, 115 §§ 122, 123, 126 §§ 130, 131
<i>Dörner</i> .....	§§ 13–26
<i>Gräfl</i> .....	§§ 2, 9 §§ 62, 65, 66 §§ 99–107
<i>Heinkel</i> .....	§§ 41, 69
<i>Jacobs/Heinkel</i> .....	§§ 34–40 §§ 42–48
<i>Annuß</i> .....	§§ 63, 64 §§ 78–80
<i>Kersten/Brinktrine</i> .....	§§ 111–114 §§ 116–121 §§ 124, 125 §§ 127, 128
<i>Richardi</i> .....	Einleitung §§ 1, 3
<i>Richardi/Dörner</i> .....	§ 129
<i>Schwarze</i> .....	§§ 27–33 §§ Vorb. 88–98
<i>Treber</i> .....	§§ 10–12 §§ 50–56 §§ 108, 109
<i>Weber</i> .....	§§ 57–61 §§ Vorb. 70–77 §§ 81–83





**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Vorwort

Die sechste Auflage bringt den Kommentar auf den Stand der Reform des Bundespersonalvertretungsgesetzes aus dem Jahr 2021. Im Herausgeber- und Autorenteam hat es einige Veränderungen gegeben: Unser Mitautor Prof. Dr. Georg Annuß hat sich dankenswerterweise bereit erklärt, zum Kreis der Herausgeber dazuzustoßen. Aus dem Autorenteam ausgeschieden sind Prof. Dr. Matthias Jacobs und Prof. Dr. Jens Kersten, denen wir für langjährige Mitwirkung herzlich danken. Neu hinzugestoßen sind Prof. Dr. Ralf Brinktrine, Würzburg und RiBAG Dr. Ronny Heinkel.

Für die Neuauflage stehen die Manuskripte im Wesentlichen auf dem Stand vom 31.1.2023. Wir danken allen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern für ihre tatkräftige Unterstützung, insbesondere Herrn wiss. Mit. Richard Aufhauser, Würzburg für seine umsichtige redaktionelle Tätigkeit.

Regensburg, Erfurt, München und Würzburg  
im August 2023

*Reinhard Richardi  
Georg Annuß  
Hans-Jürgen Dörner  
Christoph Weber*

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis .....	V
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	VII
Vorwort .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Liste der Abkürzungen der Landespersonalvertretungsgesetze und Oberverwaltungsgerichte .....	XXXI
Literaturverzeichnis .....	XXXIII

Gesetzestext .....	1
Einleitung .....	47

## Teil 1. Personalvertretungen im Bundesdienst

<b>Kapitel 1. Allgemeine Vorschriften</b> .....	69
§ 1 Anwendungsbereich .....	69
Anhang: Kirchliches Mitarbeitervertretungsrecht .....	76
§ 2 Grundsätze der Zusammenarbeit .....	85
§ 3 [Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts] .....	130
§ 4 [Begriffsbestimmungen] .....	132
§ 5 Gruppen von Beschäftigten .....	154
§ 6 Dienststellenaufbau, gemeinsame Dienststellen .....	157
§ 7 Verselbstständigung von Nebenstellen und Dienststellenteilen .....	160
§ 8 Vertretung der Dienststelle .....	163
§ 9 Stellung der Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen .....	169
§ 10 Behinderungs-, Benachteiligungs- und Begünstigungsverbot .....	193
§ 11 Schweigepflicht .....	203
§ 12 Unfallfürsorge .....	212

<b>Kapitel 2. Personalrat</b> .....	217
-------------------------------------	-----

<b>Abschnitt 1. Wahl und Zusammensetzung des Personalrats</b> .....	217
§ 13 Bildung von Personalräten .....	217
§ 14 Wahlberechtigung .....	223
§ 15 Wählbarkeit .....	235
§ 16 Zahl der Personalratsmitglieder .....	241
§ 17 Sitzverteilung auf die Gruppen .....	247
§ 18 Berücksichtigung der Beschäftigungsarten und Geschlechter .....	260
§ 19 Wahlgrundsätze und Wahlverfahren .....	261
§ 20 Wahlvorschläge .....	274
§ 21 Bestellung des Wahlvorstands durch den Personalrat .....	282
§ 22 Wahl des Wahlvorstands durch die Personalversammlung .....	288
§ 23 Bestellung des Wahlvorstands durch die Leiterin oder den Leiter der Dienststelle .....	294
§ 24 Aufgaben des Wahlvorstands .....	295
§ 25 Schutz und Kosten der Wahl .....	303
§ 26 Anfechtung der Wahl .....	316

<b>Abschnitt 2. Amtszeit</b> .....	331
§ 27 Zeitpunkt der Wahl, Amtszeit .....	331
§ 28 Vorzeitige Neuwahl .....	338
§ 29 Übergangsmandat und Restmandat bei Umstrukturierungsmaßnahmen .....	353
§ 30 Ausschluss eines Mitglieds und Auflösung des Personalrats .....	364
§ 31 Erlöschen der Mitgliedschaft .....	383
§ 32 Ruhen der Mitgliedschaft .....	398
§ 33 Eintritt von Ersatzmitgliedern .....	403

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abschnitt 3. Geschäftsführung</b> .....	417
§ 34 Vorstand .....	417
§ 35 Vorsitz .....	436
§ 36 Anberaumung von Sitzungen .....	448
§ 37 Teilnahme- und Stimmrecht sonstiger Personen .....	463
§ 38 Zeitpunkt der Sitzungen und Nichtöffentlichkeit .....	485
§ 39 Beschlussfassung .....	501
§ 40 Beschlussfassung in gemeinsamen Angelegenheiten und in Gruppenangelegenheiten .....	516
§ 41 Ausschluss von Beratung und Beschlussfassung .....	523
§ 42 Aussetzung von Beschlüssen .....	529
§ 43 Protokoll .....	539
§ 44 Geschäftsordnung .....	547
§ 45 Sprechstunden .....	551
§ 46 Kosten der Personalratstätigkeit .....	558
§ 47 Sachaufwand und Büropersonal .....	576
§ 48 Bekanntmachungen und Aushänge .....	585
§ 49 Verbot der Beitragserhebung .....	588
<b>Abschnitt 4. Rechtsstellung der Personalratsmitglieder</b> .....	591
§ 50 Ehrenamtlichkeit .....	591
§ 51 Versäumnis von Arbeitszeit .....	593
§ 52 Freistellung .....	603
§ 53 Auswahl der freizustellenden Mitglieder .....	621
§ 54 Teilnahme an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen .....	626
§ 55 Schutz vor Kündigung, Versetzung, Abordnung und Zuweisung .....	644
§ 56 Besonderer Schutz der Auszubildenden .....	667
<b>Kapitel 3. Personalversammlung</b> .....	689
§ 57 Zusammensetzung, Leitung, Teilversammlung .....	689
§ 58 Nichtöffentlichkeit, Teilnahmerechte .....	700
§ 59 Ordentliche und außerordentliche Personalversammlung .....	712
§ 60 Zeitpunkt, Dienstbefreiung, Bezüge, Fahrtkosten .....	719
§ 61 Befugnisse .....	731
<b>Kapitel 4. Beteiligung des Personalrats</b> .....	739
<b>Abschnitt 1. Allgemeines</b> .....	739
§ 62 Allgemeine Aufgaben .....	739
§ 63 Dienstvereinbarungen .....	761
§ 64 Durchführung der Entscheidungen .....	777
<b>Abschnitt 2. Unterrichts- und Teilnahmerechte, Datenschutz</b> .....	780
§ 65 Monatsgespräch .....	780
§ 66 Informationspflicht der Dienststelle .....	783
§ 67 Beratende Teilnahme an Prüfungen .....	810
§ 68 Hinzuziehung in Fragen des Arbeitsschutzes und der Unfallverhütung .....	814
§ 69 Datenschutz .....	821
<b>Abschnitt 3. Mitbestimmung</b> .....	825
<b>Unterabschnitt 1. Verfahren der Mitbestimmung</b> .....	825
Vorbemerkung zu § 70 .....	825
§ 70 Verfahren zwischen Dienststelle und Personalrat .....	832
§ 71 Stufenverfahren .....	860
§ 72 Anrufung der Einigungsstelle .....	867
§ 73 Bildung und Zusammensetzung der Einigungsstelle .....	870
§ 74 Verfahren der Einigungsstelle .....	879
§ 75 Bindung an die Beschlüsse der Einigungsstelle .....	887
§ 76 Vorläufige Maßnahmen .....	894
§ 77 Initiativrecht des Personalrats .....	897

§ 78 Mitbestimmung in Personalangelegenheiten .....	911
§ 79 Mitbestimmung in sozialen Angelegenheiten .....	1007
§ 80 Mitbestimmung in organisatorischen Angelegenheiten .....	1039
<b>Abschnitt 4. Mitwirkung</b> .....	<b>1147</b>
<b>Unterabschnitt 1. Verfahren der Mitwirkung</b> .....	<b>1147</b>
§ 81 Verfahren zwischen Dienststelle und Personalrat .....	1147
§ 82 Stufenverfahren .....	1156
§ 83 Vorläufige Maßnahmen .....	1161
§ 84 Angelegenheiten der Mitwirkung .....	1161
§ 85 Ordentliche Kündigung .....	1174
§ 86 Außerordentliche Kündigung und fristlose Entlassung .....	1201
§ 87 Weitere Angelegenheiten der Anhörung .....	1205
<b>Kapitel 5. Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat</b> .....	<b>1213</b>
<b>Abschnitt 1. Bildung und Beteiligung der Stufenvertretungen</b> .....	<b>1213</b>
Vorbemerkung zu § 88 .....	1213
§ 88 Errichtung .....	1214
§ 89 Wahl und Zusammensetzung .....	1218
§ 90 Amtszeit und Geschäftsführung .....	1226
§ 91 Rechtsstellung .....	1231
§ 92 Zuständigkeit .....	1233
<b>Abschnitt 2. Bildung und Beteiligung des Gesamtpersonalrats</b> .....	<b>1245</b>
§ 93 [Gesamtpersonalrat] .....	1245
§ 94 Anzuwendende Vorschriften .....	1249
§ 95 Zuständigkeit .....	1253
<b>Kapitel 6. Arbeitsgemeinschaft der Hauptpersonalräte</b> .....	<b>1257</b>
Vorbemerkung zu §§ 96–98 .....	1257
§ 96 Zusammensetzung, Amtszeit, Teilnahmerechte .....	1257
§ 97 Geschäftsführung und Rechtsstellung .....	1264
§ 98 Stellungnahmerecht bei ressortübergreifenden Digitalisierungsmaßnahmen .....	1267
<b>Kapitel 7. Jugend- und Auszubildendenvertretung, Jugend- und Auszubildendenversammlung</b> .....	<b>1275</b>
§ 99 Errichtung .....	1275
§ 100 Wahlberechtigung und Wählbarkeit .....	1280
§ 101 Größe und Zusammensetzung .....	1286
§ 102 Wahl, Amtszeit und Vorsitz .....	1289
§ 103 Aufgaben .....	1301
§ 104 Zusammenarbeit mit dem Personalrat .....	1305
§ 105 Anzuwendende Vorschriften .....	1313
§ 106 Jugend- und Auszubildendenversammlung .....	1321
§ 107 Stufenvertretungen .....	1327
<b>Kapitel 8. Gerichtliche Entscheidungen</b> .....	<b>1335</b>
§ 108 Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte, Anwendung des Arbeitsgerichtsgesetzes .....	1335
§ 109 Bildung von Fachkammern und Fachsenaten .....	1367
<b>Kapitel 9. Sondervorschriften</b> .....	<b>1373</b>
<b>Abschnitt 1. Vorschriften für besondere Verwaltungszweige</b> .....	<b>1373</b>
§ 110 Grundsatz .....	1373
§ 111 Bundespolizei .....	1374
§ 112 Bundesnachrichtendienst .....	1377
§ 113 Bundesamt für Verfassungsschutz .....	1383

## Inhaltsverzeichnis

§ 114 Bundesagentur für Arbeit und andere bundesunmittelbare Körperschaften des öffentlichen Rechts im Bereich der Sozialversicherung .....	1385
§ 115 Deutsche Bundesbank .....	1388
§ 116 Deutsche Welle .....	1390
§ 117 Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung .....	1396
<b>Abschnitt 2. Dienststellen des Bundes im Ausland .....</b>	<b>1400</b>
§ 118 Grundsatz .....	1400
§ 119 Allgemeine Regelungen .....	1402
§ 120 Vertrauensperson der lokal Beschäftigten .....	1404
§ 121 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen im Geschäftsbereich des Auswärtigen Amts mit Ausnahme der Dienststellen des Deutschen Archäologischen Instituts .....	1407
§ 122 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen des Deutschen Archäologischen Instituts .....	1411
§ 123 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen des Bundesnachrichtendienstes ..	1413
§ 124 Ergänzende Regelungen für die Dienststellen im Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung .....	1413
<b>Abschnitt 3. Behandlung von Verschlussachen .....</b>	<b>1415</b>
§ 125 Ausschuss für Verschlussachen und Verfahren .....	1415
<b>Teil 2 Für die Länder geltende Vorschriften</b>	
§ 126 Anwendungsbereich .....	1419
§ 127 Besonderer Schutz von Funktionsträgern .....	1422
§ 128 Beteiligung bei Kündigungen .....	1423
<b>Teil 3 Schlussvorschriften</b>	
§ 129 Verordnungsermächtigung .....	1425
§ 130 Übergangsregelung für bestehende Jugend- und Auszubildendenvertretungen und Personalvertretungen .....	1426
§ 131 Übergangsregelung für die Personalvertretungen in den Ländern .....	1427
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>1431</b>