Klausurenbuch Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Dietlein / Hellermann

4. Auflage 2023
ISBN 978-3-406-79833-7
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.
beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Landesrecht
Nordrhein-Westfalen

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Klausurenbuch

Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Verfassungsrecht
Kommunalrecht
Polizei- und Ordnungsrecht
Öffentliches Baurecht

von

Univ.-Prof. Dr. iur. Johannes Dietlein
Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

Univ.-Prof. Dr. iur. Johannes Hellermann
Universität Bielefeld

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

4. Auflage 2023

C.H.BECK

Zitiervorschlag:
Dietlein/Hellermann, Klausurenbuch ÖffR NRW

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 798337

© 2023 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: jürgen ullrich typosatz, 86720 Nördlingen
Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

CO2 neutral
chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Übung macht den Meister! Das bekannte Sprichwort gilt auch und zumal für den erfolgreichen Vortrag und die erfolgreiche Klausur in der ersten juristischen Prüfung. Gerade im Staats- und Verwaltungsrecht kommt es entscheidend darauf an, die Kenntnisse des materiellen Rechts mit den „handwerklichen" Fertigkeiten der Fallbearbeitung zu einem überzeugenden Gesamtpaket zusammenzuführen. In diesem Sinne lag es nahe, dem mittlerweile in der neunten Auflage vorliegenden Lehrbuch *„Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen"* ein *Klausurenbuch* an die Seite zu stellen, das die handwerklichen Aspekte der Fallbearbeitung mit der Wiederholung und Vertiefung des Rechtsstoffes verbindet. Die im Jahre 2009 erschienene Erstauflage dieses Werks hat unter den Studierenden sowie den Rechtsreferendarinnen und Rechtsreferendaren im Lande eine sehr positive Aufnahme gefunden, so dass nunmehr bereits die vierte, grundlegend überarbeitete Auflage vorgelegt werden kann.

Erstmals findet sich in der vorliegenden vierten Auflage eine Musterklausur zum neuen Versammlungsgesetz NRW, womit zugleich der Aufnahme des Versammlungsrechts in den Pflichtfachstoff des reformierten JAG Rechnung getragen wird.

Mit der Abdeckung aller Pflichtfachbereiche des nordrhein-westfälischen Staats- und Verwaltungsrechts eignet sich das Klausurenbuch zur Vorbereitung und Begleitung der universitären Zwischenprüfungen, der Übungen im öffentlichen Recht ebenso wie zur Vorbereitung auf die erste und zweite juristische Prüfung.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Ein besonderer Dank gilt erneut den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Lehrstuhls für Öffentliches Recht und Verwaltungslehre der Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf, namentlich Herrn Akademischen Rat Assessor *Sascha Peters*, Herrn wiss. Mit. Assessor *Johannes Fabi*, Herrn wiss. Mit. *Martin Leißing* sowie Herrn wiss. Mit. *Lucas Walge,* sowie den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Lehrstuhls für Öffentliches Recht, Finanz- und Steuerrecht an der Universität Bielefeld, dieses Mal namentlich Frau studHK *Christina Huf* und Frau studHK *Charlotte Kölling*.

Für Hinweise und Anregungen zur Neuauflage bleiben die Verfasser immer dankbar.

Düsseldorf/Bielefeld im November 2022

Johannes Dietlein
Johannes Hellermann

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

§ 1. Verfassungsrecht

Seite

Fall 1: „Werkfeuerwehr – für Externe verboten?“ *(J. Dietlein)* 1

Landesgrundrechte – Berufsfreiheit – Zitiergebot – Landesverfassungsbeschwerde – Subsidiarität – Beschwerdefrist

Fall 2: „Das Asia-Restaurant nebenan“ *(J. Hellermann)* 28

Urteilsverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW – Ausführung/Anwendung von materiellem Bundesrecht durch öffentliche Gewalt des Landes – Eigentumsgrundrecht – Treu und Glauben als ungeschriebene Begrenzung von Eigentümerrechten im Nachbarverhältnis

Fall 3: „Videoüberwachung“ *(J. Hellermann)* 40

Normenkontrollantrag – Landesverfassungsgerichtliche Kontrolle von Gesetzgebungskompetenzen nach dem Grundgesetz – Abgrenzung präventiv/repressiv bei Videoüberwachung – Vereinbarkeit von Videoüberwachung mit Art. 4 Abs. 2 LV NRW

Fall 4: „Blaulichtmeile und Shopping am Sonntag“ *(J. Hellermann)* 53

Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle – Ladenöffnungsgesetz – Verfassungsgarantie des Sonn- und Feiertagsschutzes – verfassungskonforme Auslegung

Fall 5: „Kleine Anfrage“ *(J. Hellermann)* 66

Organstreitverfahren – parlamentarisches Frage- und Informationsrecht – Regierungsverantwortlichkeit für Träger mittelbarer Landesverwaltung – Landes- und Bundesgrundrechte – Grundrechtsträgerschaft juristischer Personen des öffentlichen Rechts – Schutz vertraulicher Informationen über Staatsunternehmen als verfassungsrechtlicher Staatswohlbelang

§ 2. Kommunalrecht

Fall 6: „Kommunalwahlrecht für alle?“ (Vortrag) *(J. Dietlein)* 78

Verfassungsänderung – Homogenitätsprinzip – demokratisches Prinzip – Volkssouveränität – verfassungsgerichtliche Rechtsbehelfe

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Fall 7: „Ewiger Streit um die kommunale Sperrklausel“ *(J. Dietlein)* .. 87

Wahlrechtsgleichheit – Sperrklauseln – Homogenitätsprinzip – Organstreitverfahren – Landesverfassungsbeschwerde

Fall 8: „Kommunale Neugliederung“ *(J. Dietlein)* 111

Kommunalverfassungsbeschwerde – Fusionierung von Gemeinden – Selbstverwaltungsrecht – materieller Prüfungsmaßstab – subjektive Rechtsstellungsgarantie – Gemeinwohlkonkretisierung

Fall 9: „Streit um das städtische Internetportal“ *(J. Dietlein)* 129

Gemeindliche Einrichtungen – Betreibermodell – Zugangs- und Verschaffungsanspruch – Sonderbenutzung

Fall 10: „Streit in der Ratssitzung“ *(J. Dietlein)* 146

Kommunalverfassungsstreit – Ordnungsmaßnahmen in der Ratssitzung – Handlungsmöglichkeiten des Bürgermeisters – Ansprüche einzelner Ratsmitglieder

Fall 11: „Freier Domblick für freie Bürger?“ *(J. Dietlein)* 161

Bürgerbegehren – Bürgerentscheid – Zulässigkeitsvoraussetzungen – Rechtsschutz gegen ablehnenden Ratsbeschluss

Fall 12: „Streit in der kommunalen Familie“ *(J. Dietlein)* 184

Status der Kreise – kreiskommunale Aufgaben – Kreisumlage – Klagerechte der kreisangehörigen Gemeinden

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht

Fall 13: „Gefährliches Gefährderanschreiben“ (Vortrag) *(J. Dietlein)* ... 195

Polizeilicher Subsidiaritätsgrundsatz – Straftatenprävention als polizeiliche Aufgabe – Rechtsnatur des Gefährderanschreibens – Gefahrenprognose – Störerverantwortlichkeit

Fall 14: „Fanverbot für das Hochrisikospiel“ (Vortrag) *(J. Dietlein)* 207

Ordnungsbehördliche Generalklausel – Verhaltensverantwortlichkeit („Veranstalterverantwortlichkeit“, „Zweckveranlasser“) – Nichtstörer – Antragsbefugnis

Fall 15: „Showdown in der Tiefgarage“ *(J. Dietlein)* 217

Gefahrenbegriff – Gefahrenverdacht – Ingewahrsamnahme

Fall 16: „Spiel ohne Regeln?“ *(J. Dietlein)* 234

Ordnungsgemäße Klageerhebung (ladungsfähige Anschrift) – Begriff des Verwaltungsakts – Allgemeinverfügung – Straßenrecht (Sondernutzung, Gemeingebrauch) – subjektiv-öffentliches Recht – Schutz vor Immissionen – Ermessenreduzierung auf Null

Fall 17: „Kein Alkoholkonsum ist auch keine Lösung“ *(J. Dietlein)* 249

Ordnungsbehördliche Verordnung – Begriff der abstrakten Gefahr – Alkoholkonsumverbot – Verwaltunggerichtliche Normenkontrolle

Fall 18: „Verschneites Verkehrszeichen“ *(J. Dietlein)* 267

Anfechtungsklage – Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheids – Ersatzvornahme – „abgekürztes“ Verfahren – Sonderprobleme bei der Vollstreckung eines Verkehrszeichens – Kostenermessen

Fall 19: „Bellender Hund“ *(J. Dietlein)* 284

Anfechtungsklage – Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheids – Voraussetzungen einer Sicherstellung – unrichtige Sachbehandlung nach § 24 Abs. 1 VO VwVG – Anspruch nach § 39 OBG NRW – Amtshaftungsanspruch – Folgenbeseitigungsanspruch – Anspruch aus enteignendem oder enteignungsgleichem Eingriff

Fall 20: „Anti-Atom-Demo“ *(J. Dietlein)* 310

Fortsetzungsfeststellungsklage – qualifiziertes Feststellungsinteresse – „Polizeifestigkeit“ des Versammlungsrechts – versammlungsrechtliche Beschränkung – Durchsuchung – Sicherstellung – Ausschluss aus einer Versammlung – Ingewahrsamnahme

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

§ 4. Öffentliches Baurecht

Fall 21: „Der ungeduldige Erwerber“ (Vortrag) *(J. Hellermann)* 332

Bauvorbescheid – Amtshaftung – Haftung nach § 39 OBG

Fall 22: „Bebauungsplan für einen Hypermarkt“ *(J. Hellermann)* 339

Bebauungsgenehmigung – Bauen im Vorgriff auf künftigen Bebauungsplan – verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle – Präklusion – Verfahrensfehler im Bebauungsplanverfahren – Sondergebiet – Entwicklungsgebot – interkommunales Abstimmungsgebot

Fall 23: „Gemeindezentrum mit angeschlossener Pension“ *(J. Hellermann)* 356

Einstweiliger Nachbarrechtsschutz – Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung nach der Art der Nutzung – Abstandsfläche – Baulast – Bauvorbescheid – Widerruf eines Bauvorbescheids – Veränderungssperre

Fall 24: „Strukturwandel auf dem Land“ *(J. Hellermann)* 372

Anfechtung einer Baugenehmigung durch Gemeinde – Ersetzung des gemeindlichen Einvernehmens – privilegierte Vorhaben im Außenbereich – Teilbegünstigung von Vorhaben – Haftung für bauaufsichtliche Maßnahmen – Verhältnis der Baugenehmigung zu Genehmigungserfordernissen nach sonstigen öffentlich-rechtlichen Bestimmungen

Fall 25: „60ies Lifestyle“ *(J. Hellermann)* 387

Bauaufsichtliche Beseitigungsverfügung – bauliche Anlage im bauordnungs- und bauplanungsrechtlichen Sinne – Werbeanlagen – formelle und materielle Illegalität – Miteigentümer als Störer – Vollstreckung bauaufsichtlicher Verfügungen – Rechtsnachfolge

Fall 26: „Power-Paintball-Halle“ *(J. Hellermann)* 401

Einstweiliger Rechtsschutz – Regelungsanordnung – Baugenehmigung – Nutzungsänderung – Bauordnungsrecht – Gefährdung der öffentlichen Sicherheit

Sachverzeichnis 413

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG