

# Handbuch Nachhaltigkeit im Vergaberecht

Lausen / Müller

2024

ISBN 978-3-406-80435-9

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei

[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Lausen/Müller  
Handbuch Nachhaltigkeit im Vergaberecht



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Handbuch Nachhaltigkeit im Vergaberecht

Herausgegeben von

**Dr. Irene Lausen**

Rechtsanwältin in Frankfurt a. M.,  
Ministerialrätin a. D.

und

**Dr. Jan Peter Müller**

Fachanwalt für Vergaberecht in Frankfurt a. M.

2024

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitiervorschlag:  
Lausen/Müller Nachhaltigkeit im VergabeR/Bearbeiter § ... Rn. ...

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck.de**

ISBN 978 3 406 80435 9

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza  
Satz und Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



[chbeck.de/nachhaltig](https://chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort

Nachhaltigkeit ist ein politisches Ziel, das von den Vereinten Nationen über die EU, die Bundesrepublik Deutschland, den Bundesländern bis hin zu den Kommunen verfolgt wird. Die Vereinten Nationen haben 17 Nachhaltigkeitsziele (Sustainable Development Goals – SDGs) aufgestellt, die die Bundesrepublik in der Agenda 2030 übernommen hat. Eines dieser Ziele heißt „Nachhaltig produzieren und konsumieren“. Um dieses Ziel zu realisieren, gestalten die Normgeber das Vergaberecht als potentiell Lenkungsinstrument aus. Das Vergaberecht ermöglicht es, die enorme Marktmacht der öffentlichen Hände im Sinne der Nachhaltigkeit und einer strategischen Beschaffung zu nutzen und die Wirtschaftsakteure zu bestimmten Maßnahmen zu veranlassen.

Die öffentlichen Auftraggeber sehen sich vor die Herausforderung gestellt, bei den einzelnen Vergabeverfahren passende inhaltliche Nachhaltigkeitskriterien zu identifizieren, diese in eine rechtmäßige Form zu kleiden, die Wirtschaftlichkeit der Beschaffung unter Berücksichtigung der Nachhaltigkeitskriterien zu wahren und letztlich das Verfahren angemessen, rechtssicher und effizient auszugestalten. Die Zerstreuung der Normen, die sich stetig entwickelnden Erfahrungen mit den Anforderungen strategischer Beschaffung und eine erst rudimentär vorhandene Bandbreite an Entscheidungen in der Rechtsprechung erschweren es den Anwenderinnen und Anwendern, mit den teilweise komplexen Fragestellungen bei der Implementierung von Nachhaltigkeitskriterien in Vergabeverfahren umzugehen.

Dieses Handbuch will einen Beitrag zur Standardisierung leisten und das Thema „Nachhaltigkeit in Vergabeverfahren“ praxistauglich vorantreiben. Die Beiträge behandeln die Rechtsgrundlagen sowie die rechtlichen Aspekte im Zusammenhang mit der Nachhaltigkeit in Vergabeverfahren. Ergänzend werden strategische Ansatzpunkte aufgezeigt, Hilfestellungen bei der Vorbereitung und Durchführung eines Vergabeverfahrens gegeben und die Berücksichtigung von Nachhaltigkeitskriterien in Bezug auf konkrete Auftragsgegenstände erläutert.

Die Herausgeber bedanken sich herzlich bei allen Autorinnen und Autoren, die mit großem Engagement durch ihre Beiträge das Handbuch erarbeitet haben, bei Frau Ass. iur. Anstassia Semik und Herrn Alexander Klüber, LL.M. für ihre herausragende wissenschaftliche Unterstützung sowie Frau Rechtsfachwirtin Aline Herrlein für die Administration, Koordination und technische Hilfestellung. Besonderer Dank gilt auch den zuständigen Akteuren beim Verlag C.H. Beck, Herrn Dr. Roland L. Klaes als Lektoratsleiter, Frau Anke Schaub als Lektorin sowie Herrn Peter Malte Mack als Anwendungsbetreuer Content Management Systeme.

Frankfurt am Main, im März 2024

Irene Lausen  
Jan Peter Müller



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



## Bearbeiterverzeichnis

*Ilse Beneke*

Regierungsdirektorin, Bonn  
§ 23 Zertifizierung und Gütezeichen

*Prof. Dr. Martin Burgi*

Universitätsprofessor, München  
§ 1 Begriff, Verfassungsrahmen und Dimensionen der Nachhaltigkeit

*Ahmed Demir*

Ministerialrat als Mitglied des Bundesrechnungshofes, Bonn  
§ 10 Wirtschaftlichkeit

*Daria Eletsкая*

Oberregierungsrätin, Bonn  
§ 23 Zertifizierung und Gütezeichen

*Hennig Feldmann*

Rechtsanwalt, Köln  
§ 14 Allgemeiner Grundsatz: Verbindung mit dem Auftragsgegenstand

*Dr. Pascal Friton*

Rechtsanwalt, Berlin  
§ 22 Ausführungsbedingungen

*Prof. Dr. Jens Gerlach*

Hochschulprofessor, Lüneburg  
§ 19 LkSG

*Katja Gnittke*

Rechtsanwältin, Berlin  
§ 18 Eignungskriterien und Ausschlussgründe (einschließlich Umweltmanagement);  
§ 29 Lebensmittel und Verpflegung

*Oliver Hattig*

Rechtsanwalt, Köln  
§ 18 Eignungskriterien und Ausschlussgründe (einschließlich Umweltmanagement);  
§ 29 Lebensmittel und Verpflegung

*Alexander Hofmann*

Honorarprofessor, Hochschule Biberach  
HOCHTIEF PPP Transport Westeuropa GmbH, Düsseldorf  
§ 21 Externe Umweltkosten – Klimaschutz und Vergaberecht

*Dr. Heiko Hofmann*

Rechtsanwalt, Frankfurt a.M.  
§ 35 Wegenutzungsverträge in der Energiewirtschaft nach § 46 EnWG

*Dr. Oliver Jauch*

Rechtsanwalt, Hamburg  
§ 26 Nachhaltigkeit und Bau; § 28 Grünstrom

*Prof. Dr. Michael Kling*

Hochschulprofessor, Marburg  
§ 8 Die besondere Bedeutung von Mindestlohn und Tariftreue

*Dr. Irene Lausen*

Rechtsanwältin, Ministerialrätin a. D., Frankfurt a. M.

§ 3 Europäische Rechtsgrundlagen; § 4 Allgemeingültige Bundesregelungen;  
§ 5 Regelungen der Bundesverwaltung; § 9 Vorbereitung, interne Rahmenbedingungen  
und Markterkundung

*Dr. Simon Karl Manzke*

Rechtsanwalt, Hamburg

§ 19 LkSG

*Dr. Christian Miercke*

Rechtsanwalt, Frankfurt a. M.

§ 12 Strategische Erwägungen bei der Wahl der Verfahrensart

*Dr. Jan Peter Müller*

Rechtsanwalt, Frankfurt a. M.

§ 6 Regelungen der Bundesländer; § 13 Inklusion und Integration;  
§ 16 Allgemeiner Grundsatz – Verhältnismäßigkeit; § 20 Zuschlagskriterien und Wertungs-  
formeln; § 21 Externe Umweltkosten – Klimaschutz und Vergaberecht

*Dr. Malin Nischwitz*

Richterin, München

§ 1 Begriff, Verfassungsrahmen und Dimensionen der Nachhaltigkeit

*Johanna Ott*

Rechtsanwältin, Frankfurt a. M.

§ 13 Inklusion und Integration

*Norbert Portz*

Rechtsanwalt, Bonn

§ 11 Nachhaltige Beschaffungen in Verwaltung und Politik umsetzen (Kommunen)

*Alexander Pustal*

Rechtsanwalt, Frankfurt a. M.

§ 30 Holzprodukte, Büromaterial und Büroausstattung; § 31 Kreislaufwirtschaft;  
§ 32 Reinigungsmittel und -dienstleistungen; § 33 Vergaben nach § 130 GWB;  
§ 34 SektVO, KonzVgV, VSVgV

*Dr. Annette Rosenkötter*

Rechtsanwältin, Frankfurt a. M.

§ 27 Nachhaltigkeit und Informationstechnik

*Dr. Kai-Uwe Schneevogl*

Rechtsanwalt, Frankfurt a. M.

§ 7 Strategische Grundsätze des Vergaberechts

*Marc Steiner*

Richter, St. Gallen

§ 2 Internationale Rechtsgrundlagen – Welthandelsorganisation  
GPA-Beschaffungsübereinkommen

*Marieke Tiede*

Sustainability Managerin, HOCHTIEF PPP Solutions GmbH, Essen

§ 21 Externe Umweltkosten – Klimaschutz und Vergaberecht

*Dr. Mark von Wietersheim*

Rechtsanwalt, Berlin

§ 15 Allgemeiner Grundsatz – Lebenszyklusansatz; § 17 Leistungsbeschreibung

*Christoph Zinger*

Rechtsanwalt, Hanau

§ 24 Energieverbrauchsrelevante Gegenstände; § 25 Saubere Fahrzeuge

*Janis Zöll*

Berater bei der Deutschen Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH,  
Bonn

§ 22 Ausführungsbedingungen

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsübersicht

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| Vorwort .....               | V    |
| Bearbeiterverzeichnis ..... | VII  |
| Inhaltsverzeichnis .....    | XVII |
| Literaturverzeichnis .....  | XXXV |
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XLI  |

## Kapitel 1 Grundlagen

### § 1 Begriff, Verfassungsrahmen und Dimensionen der Nachhaltigkeit

*(Nischwitz/Burgi)*

|  |    |
|--|----|
| A. Begriffsmerkmale, Klammer und Abgrenzungen .....                                    | 2  |
| B. Verschiedene Dimensionen von Nachhaltigkeit im Beschaffungs- und Vergabewesen ..... | 7  |
| C. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....   | 15 |
| D. Blick in die Zukunft .....  | 19 |

### § 2 Internationale Rechtsgrundlagen – Welthandelsorganisation

**GPA-Beschaffungsübereinkommen** *(Steiner)*

|   |    |
|---|----|
| A. Vorbemerkung .....   | 23 |
| B. Wirtschaftsvölkerrecht und Nachhaltigkeitsvölkerrecht .....  | 24 |
| C. Völkervergaberecht .....   | 25 |
| D. Das WTO Government Procurement Agreement – eine Übersicht .....  | 28 |
| E. Die Kategorien des Vergaberechts: Einzelne Nachhaltigkeitsaspekte als Thema des WTO Government Procurement Agreement ..... | 35 |
| F. Ausblick .....   | 39 |

### § 3 Europäische Rechtsgrundlagen *(Lausen)*

|  |    |
|--|----|
| A. Entwicklung vor der Kodifizierung von Nachhaltigkeitsaspekten ..... | 41 |
| B. Vergaberichtlinien von 2004 .....                                   | 42 |
| C. Vergaberichtlinien von 2014 .....                                   | 42 |

### § 4 Allgemeingültige Bundesregelungen *(Lausen)*

|  |    |
|--|----|
| A. Teil 4 des GWB .....  | 46 |
| B. Zusammenhängende Regelungen in Teil 4 des GWB und in der VgV sowie der VOB/A-EU ..... | 47 |
| C. Regelungen für Unterschwellenvergabeverfahren .....                                   | 54 |
| D. Bundesgesetze außerhalb des Vergaberechts .....                                       | 56 |

### § 5 Regelungen der Bundesverwaltung *(Lausen)*

|  |    |
|--|----|
| A. Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Beschaffung klimafreundlicher Leistungen (AVV Klima) ..... | 61 |
| B. Gemeinsamer Erlass zur Beschaffung von Holzprodukten .....                                      | 64 |

## § 6 Regelungen der Bundesländer (Müller)

|                           |    |
|---------------------------|----|
| A. Baden-Württemberg      | 66 |
| B. Bayern                 | 67 |
| C. Berlin                 | 70 |
| D. Brandenburg            | 71 |
| E. Bremen                 | 72 |
| F. Hamburg                | 73 |
| G. Hessen                 | 74 |
| H. Mecklenburg-Vorpommern | 76 |
| J. Niedersachsen          | 76 |
| K. Nordrhein-Westfalen    | 77 |
| L. Rheinland-Pfalz        | 79 |
| M. Saarland               | 81 |
| N. Sachsen                | 82 |
| O. Sachsen-Anhalt         | 83 |
| P. Schleswig-Holstein     | 83 |
| Q. Thüringen              | 84 |

## § 7 Strategische Grundsätze des Vergaberechts (Schneevogl)

|  |    |
|--|----|
| A. Einleitung  | 87 |
| B. Überblick über die zentralen Grundsätze           | 89 |
| C. Die Bedeutung des Grundsatzes strategischer Ziele | 94 |
| D. Fazit   | 98 |

## § 8 Die besondere Bedeutung von Mindestlohn und Tariftreue (Kling)

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung   | 99  |
| B. Der Koalitionsvertrag 2021–2025 der gegenwärtigen Regierungskoalition  | 101 |
| C. Die landesrechtliche Tariftreuregelung des Saarlandes von 2021 als möglicher Vorreiter einer neuen Entwicklung               | 102 |
| D. Rechtstatsächlicher Hintergrund  | 102 |
| E. Abstellen auf „repräsentative Tarifverträge“?  | 104 |
| F. Verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Prüfung von Tariftreueerklärungen mit Bezugnahme auf repräsentative Tarifverträge | 105 |
| G. Fazit  | 111 |

## Kapitel 2 Vorbereitung des Vergabeverfahrens

### § 9 Vorbereitung, interne Rahmenbedingungen, Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen und Markerkundung (Lausen)

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| A. Rahmenbedingungen                  | 114 |
| B. Vorbereitung des Vergabeverfahrens | 115 |

### § 10 Wirtschaftlichkeit (Demir)

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung   | 126 |
| B. Grundsätze der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit      | 133 |
| C. Wirtschaftlichkeitsuntersuchung: Grundlagen            | 141 |
| D. Nachhaltigkeit als eine Facette der Wirtschaftlichkeit | 152 |

**§ 11 Nachhaltige Beschaffungen in Verwaltung und Politik umsetzen  
(Kommunen) (Portz)**

|  |     |
|--|-----|
| A. Nachhaltige Vergaben in Politik und Verwaltung umsetzen ..... | 163 |
| B. Konkrete Schritte in Politik und Verwaltung .....             | 168 |
| C. Fazit .....   | 176 |

**§ 12 Strategische Erwägungen bei der Wahl der Verfahrensart (Miercke)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Offenes Verfahren .....                                    | 178 |
| B. Nicht Offenes Verfahren .....                              | 184 |
| C. Verhandlungsverfahren mit Teilnahmewettbewerb .....        | 189 |
| D. Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb .....       | 193 |
| E. Wettbewerblicher Dialog und Innovationspartnerschaft ..... | 195 |

**§ 13 Inklusion und Integration (Ott/Müller)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Bestimmten Auftragnehmern vorbehaltenen öffentlichen Aufträge (§ 118 GWB) .....          | 199 |
| B. Anderweitige Berücksichtigung von Inklusion und Integration im<br>Vergabeverfahren ..... | 206 |

**Kapitel 3 Gestaltung der Vergabeunterlagen**

**§ 14 Allgemeiner Grundsatz: Verbindung mit dem Auftragsgegenstand (Feldmann)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Herleitung der notwendigen „Verbindung von Nachhaltigkeitskriterien mit<br>dem Auftragsgegenstand“ aus der Rechtsprechung des Europäischen<br>Gerichtshofs ..... | 209 |
| B. Die „Verbindung mit dem Auftragsgegenstand“ im aktuellen Recht .....   | 212 |
| C. Regelungsgehalt der „Verbindung mit dem Auftragsgegenstand“ .....  | 214 |

**§ 15 Allgemeiner Grundsatz – Lebenszyklusansatz (von Wietersheim)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Bedeutung des Lebenszyklusansatzes .....   | 221 |
| B. Betriebswirtschaftliche Betrachtung .....  | 222 |
| C. Begriff .....                              | 222 |
| D. Berücksichtigung in Vergabeverfahren ..... | 223 |
| E. Praktische Arbeitshilfen .....             | 227 |

**§ 16 Allgemeiner Grundsatz – Verhältnismäßigkeit (Müller)**

|  |     |
|--|-----|
| A. Einführung .....  | 229 |
| B. Funktionen des vergaberechtlichen Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit ..... | 230 |

**§ 17 Leistungsbeschreibung (von Wietersheim)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Zweck der Leistungsbeschreibung .....                              | 235 |
| B. Vergaberechtliche Anforderungen an die Leistungsbeschreibung ..... | 236 |

**§ 18 Eignungskriterien und Ausschlussgründe (einschließlich  
Umweltmanagement) (Hattig/Gnittke)**

|  |     |
|--|-----|
| A. Grundlagen .....  | 244 |
| B. Eignung und Ausschlussgründe – rechtlicher Rahmen ..... | 245 |
| C. Eignung – Begriff .....                                 | 246 |
| D. Eignung und Nachhaltigkeit .....                        | 257 |
| E. Ausschlussgründe .....                                  | 268 |

# Inhaltsübersicht

---

## § 19 Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz (Gerlach/Manzke)

|   |     |
|---|-----|
| A. Einführung .....   | 275 |
| B. Die Regelungsstruktur des LkSG im Überblick .....                | 275 |
| C. Systematische Einordnung des § 22 LkSG in das Vergaberecht ..... | 278 |
| D. Voraussetzungen für einen Ausschluss vom Vergabeverfahren .....  | 280 |
| E. Absehen von einem Ausschluss in atypischen Fällen .....          | 284 |
| F. Rechtsschutz .....   | 284 |

## § 20 Zuschlagskriterien und Wertungsformeln (Müller)

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....   | 286 |
| B. Facettenreichtum der Zuschlagskriterien .....                          | 286 |
| C. Materielle Anforderungen an die Zuschlagskriterien .....               | 301 |
| D. Gewichtung der Zuschlagskriterien, Bewertungsmethode und -matrix ..... | 305 |
| E. Bekanntmachungspflichten .....   | 311 |
| F. Dokumentation .....  | 313 |
| G. Besonderheiten in Sonderregimen (KonzVgV, SektVO) .....                | 314 |

## § 21 Externe Umweltkosten – Klimaschutz und Vergaberecht (Hofmann/Tiede/Müller)

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....  | 317 |
| B. Rechtliche Rahmenbedingungen .....  | 318 |
| C. Möglichkeiten zur Berücksichtigung des Klimaschutzes in den<br>Vergabeunterlagen .....  | 319 |
| D. Berücksichtigung von CO <sub>2</sub> e innerhalb kostenbezogener Zuschlagskriterien ... | 320 |
| E. Ausblick .....  | 327 |

## § 22 Ausführungsbedingungen (Fritton/Zöll)

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....   | 329 |
| B. Entstehungsgeschichte .....                              | 330 |
| C. Vereinbarkeit mit europäischem Recht .....               | 334 |
| D. Abgrenzung zu anderen vergaberechtlichen Kriterien ..... | 334 |
| E. Die Auftragsausführung nach § 128 GWB .....              | 337 |
| F. Rechtsschutz .....                                       | 353 |

## § 23 Nachweise und Gütezeichen (Beneke/Eletsckaya)

|   |     |
|---|-----|
| A. Einführung .....   | 355 |
| B. Eigenerklärungen .....   | 359 |
| C. Qualifizierte Eigenerklärung .....   | 360 |
| D. Bescheinigungen einer Konformitätsbewertungsstelle .....                   | 361 |
| E. Produktkennzeichnungen und Gütezeichen .....                               | 364 |
| F. (Multi-Stakeholder-)Initiativen, Auditprogramme, Managementstandards ..... | 374 |
| G. Umgang mit fehlenden oder nicht ordnungsgemäßen Belegen .....              | 377 |

## Kapitel 4 Praxisrelevante Beschaffungsregime

### § 24 Energieverbrauchsrelevante Gegenstände (Zinger)

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....                      | 381 |
| B. Einzelheiten .....                    | 383 |
| C. Besonderheiten bei Bauaufträgen ..... | 390 |
| D. Rechtsschutz .....                    | 391 |
| E. Ausblick .....                        | 392 |



**§ 25 Saubere Fahrzeuge (Zinger)**

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| A. Einleitung .....   | 395 |
| B. Einzelheiten ..... | 397 |
| C. Rechtsschutz ..... | 407 |
| D. Ausblick .....     | 408 |

**§ 26 Nachhaltigkeit und Bau (Jauch)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....                         | 411 |
| B. Vorbereitung des Vergabeverfahrens ..... | 411 |
| C. Vergaberechtliche Umsetzung .....        | 419 |
| D. Vertragsgestaltung .....                 | 423 |

**§ 27 Nachhaltigkeit und Informationstechnik (Rosenkötter)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....   | 425 |
| B. Nachhaltigkeit in Bezug auf IT .....   | 426 |
| C. Berücksichtigung im Vergabeverfahren in Bezug auf typische<br>Leistungsgruppen ..... | 427 |
| D. Fazit/Ausblick .....   | 441 |

**§ 28 Grünstrom (Jauch)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....                           | 443 |
| B. Der Begriff „Grünstrom“ .....              | 444 |
| C. Berücksichtigung im Vergabeverfahren ..... | 444 |
| D. Vertragsgestaltung .....                   | 450 |

**§ 29 Lebensmittel und Verpflegung (Hattig/Gnittke)**

|  |     |
|--|-----|
| A. Rahmenbedingungen .....                   | 452 |
| B. Kriterien, Aspekte, Vorgehensweisen ..... | 459 |

**§ 30 Holzprodukte, Büromaterial und Büroausstattung (Pustal)**

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| A. Rechtliche Rahmenbedingungen ..... | 469 |
| B. Kriterien und Aspekte .....        | 472 |

**§ 31 Kreislaufwirtschaft (Pustal)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Allgemeines .....                                | 479 |
| B. Pflichten der öffentlichen Hand, § 45 KrWG ..... | 484 |
| C. Umgang mit Abfällen .....                        | 486 |

**§ 32 Reinigungsmittel und -dienstleistungen (Pustal)**

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| A. Rahmenbedingungen ..... | 489 |
|----------------------------|-----|

**Kapitel 5 Sonderregime**

**§ 33 Vergaben nach § 130 GWB (Pustal)**

|  |     |
|--|-----|
| A. Allgemeine Anmerkungen .....          | 497 |
| B. Verfahrensprivilegien .....           | 498 |
| C. Praktische Anschauungsbeispiele ..... | 499 |

### § 34 SektVO/KonzVgV/VSVgV (Pustal)

|  |     |
|--|-----|
| A. Sektorenvergaberecht .....  | 503 |
| B. Konzessionsvergaberecht .....                                     | 510 |
| C. Das Vergaberecht im Bereich der Verteidigung und Sicherheit ..... | 513 |

### § 35 Wegenutzungsverträge in der Energiewirtschaft (§ 46 EnWG) (Hofmann)

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....  | 515 |
| B. Auswahlkriterien mit Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen von<br>Konzessionsvergabeverfahren gemäß §§ 46 ff. EnWG ..... | 516 |
| C. Fazit .....   | 523 |
| Sachverzeichnis .....  | 525 |



# Inhaltsverzeichnis

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| Vorwort .....               | V    |
| Bearbeiterverzeichnis ..... | VII  |
| Inhaltsübersicht .....      | XI   |
| Literaturverzeichnis .....  | XXXV |
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XLI  |

## Kapitel 1 Grundlagen

### § 1 Begriff, Verfassungsrahmen und Dimensionen der Nachhaltigkeit

|   |    |
|---|----|
| A. Begriffsmerkmale, Klammer und Abgrenzungen .....   | 2  |
| I. Generationengerechtigkeit als Klammer .....  | 2  |
| II. Ökologische, soziale und Governance-bezogene Nachhaltigkeitskriterien (ESG) ausgehend von § 97 Abs. 3 GWB ..... | 3  |
| 1. Ökologische Kriterien .....  | 3  |
| 2. Soziale Kriterien .....  | 4  |
| 3. Governance-bezogene Kriterien .....  | 6  |
| 4. Bedeutung von Innovation .....   | 6  |
| III. Nachhaltigkeit und Qualität .....  | 7  |
| B. Verschiedene Dimensionen von Nachhaltigkeit im Beschaffungs- und Vergabewesen .....                              | 7  |
| I. Von den vergabefremden Zwecken über die strategische Beschaffung bis zu Sustainable Procurement .....            | 8  |
| 1. Bis 2014 .....   | 8  |
| 2. 2014 bis heute: Vorbild Staat .....  | 8  |
| 3. Green Deal und BVerfG: Erfolgsfaktor Staat .....   | 8  |
| II. Beschaffung und Vergabe .....   | 9  |
| 1. Beschaffung: Ob und Was .....  | 9  |
| 2. Vergabe: Wie und Wer? .....  | 10 |
| III. Nachhaltigkeitsbefugnisse und Nachhaltigkeitspflichten .....   | 10 |
| 1. Befugnisse .....   | 10 |
| 2. Bereits bestehende Pflichten .....   | 11 |
| C. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....  | 15 |
| I. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....  | 15 |
| II. Nachhaltiges Vergaberecht .....   | 16 |
| 1. Verfassungsrechtliches Klimaschutzgebot .....  | 17 |
| 2. Auswirkungen auf das einfachgesetzliche Gebot aus § 13 KSG: Vom Berücksichtigungs- zum Optimierungsgebot? .....  | 18 |
| III. Subjektive Rechte? .....   | 18 |
| 1. Zugunsten des erfolgreichen Bieters? .....   | 18 |
| 2. Zugunsten der unterlegenen Bieter? .....   | 19 |
| D. Blick in die Zukunft .....   | 19 |
| I. Die Pläne der EU .....   | 19 |
| II. Die geplante Transformationsgesetzgebung des Bundes .....   | 20 |

## § 2 Internationale Rechtsgrundlagen – Welthandelsorganisation GPA- Beschaffungsübereinkommen

|  |    |
|--|----|
| A. Vorbemerkung .....  | 23 |
| B. Wirtschaftsvölkerrecht und Nachhaltigkeitsvölkerrecht .....   | 24 |
| I. Das Wirtschaftsvölkerrecht als geschlossenes System? .....  | 24 |
| II. Zielkonflikte zwischen Wirtschaftsvölkerrecht und<br>Nachhaltigkeitsvölkerrecht .....  | 25 |
| C. Völkervergaberecht .....  | 25 |
| I. Das UNCITRAL-Modellgesetz .....   | 25 |
| II. Freihandelsabkommen als Rechtsquelle des Völkervergaberechts .....   | 26 |
| D. Das WTO Government Procurement Agreement – eine Übersicht .....   | 28 |
| I. Das WTO-Vergaberecht als plurilaterales Abkommen .....  | 28 |
| II. Das WTO-Vergaberecht – der Regulierungsansatz .....  | 29 |
| III. Die Revision des WTO Government Procurement Agreement unter<br>besonderer Berücksichtigung der Nachhaltigkeitsthemen .....  | 31 |
| IV. Die Arbeitspakete als nächster Schritt einer schrittweisen<br>Weiterentwicklung des GPA .....                                | 34 |
| E. Die Kategorien des Vergaberechts: Einzelne Nachhaltigkeitsaspekte als Thema<br>des WTO Government Procurement Agreement ..... | 35 |
| I. Gesetzliche Mindeststandards aus dem Nachhaltigkeitsbereich .....   | 35 |
| II. Die klassischen vergaberechtlichen Kategorien .....  | 37 |
| 1. Eignungskriterien .....   | 37 |
| 2. Technische Spezifikationen .....  | 37 |
| 3. Zuschlagskriterien .....  | 38 |
| F. Ausblick .....  | 39 |

## § 3 Europäische Rechtsgrundlagen

|  |    |
|--|----|
| A. Entwicklung vor der Kodifizierung von Nachhaltigkeitsaspekten ..... | 41 |
| B. Vergaberichtlinien von 2004 .....                                   | 42 |
| C. Vergaberichtlinien von 2014 .....                                   | 42 |

## § 4 Allgemeingültige Bundesregelungen

|   |    |
|---|----|
| A. Teil 4 des GWB .....   | 46 |
| I. Allgemeines .....  | 46 |
| II. § 97 Abs. 3 GWB – Vergabegrundsatz .....  | 46 |
| B. Zusammenhängende Regelungen in Teil 4 des GWB und in der VgV sowie<br>der VOB/A-EU ..... | 47 |
| I. Allgemeines .....  | 47 |
| II. Anforderungen an die Leistung .....   | 47 |
| 1. § 121 GWB und die Besonderheit der Barrierefreiheit .....                                | 47 |
| 2. § 31 VgV .....   | 48 |
| 3. § 67 VgV .....   | 49 |
| 4. § 7 EU VOB/A f. ....   | 49 |
| 5. § 8c EU VOB/A .....  | 50 |
| 6. §§ 33 VgV und § 7a EU Abs. 3 bis 5 VOB/A .....   | 50 |
| 7. §§ 34 VgV und § 7a Abs. 6 VOB/A .....  | 50 |
| III. Eignung .....  | 50 |
| 1. § 122 ff. GWB .....  | 50 |
| 2. §§ 44 ff. VgV .....  | 51 |
| 3. §§ 6 EU VOB/A ff. ....   | 51 |

|  |    |
|--|----|
| IV. Zuschlagskriterien und Gewichtung .....  | 52 |
| 1. § 127 GWB .....   | 52 |
| 2. § 58 VgV .....  | 52 |
| 3. § 16 EU, § 7a VOB/A .....   | 53 |
| V. Ausführungsbedingungen .....  | 53 |
| 1. § 128 GWB .....   | 53 |
| 2. § 61 VgV .....  | 54 |
| 3. § 7a EU VOB/A .....   | 54 |
| C. Regelungen für Unterschwellenvergabeverfahren .....   | 54 |
| I. UVgO .....  | 54 |
| 1. Vergabegrundsatz, § 2 Abs. 3 UVgO .....   | 54 |
| 2. Anforderungen an die Leistung, §§ 23, 24 UVgO .....   | 54 |
| 3. Eignung, §§ 33 ff. UVgO .....   | 55 |
| 4. Zuschlagskriterien, § 43 UVgO .....   | 55 |
| 5. Ausführungsbedingungen, § 45 UVgO .....   | 55 |
| II. VOB/A Abschnitt 1 .....  | 55 |
| 1. Allgemeines .....   | 55 |
| 2. Vergabegrundsatz .....  | 56 |
| 3. Anforderungen an die Leistung, § 7 ff. VOB/A .....  | 56 |
| 4. Eignung, § 6a f. VOB/A .....  | 56 |
| 5. Zuschlagskriterien, § 16d VOB/A .....   | 56 |
| 6. Ausführungsbedingungen .....  | 56 |
| D. Bundesgesetze außerhalb des Vergaberechts .....   | 56 |
| I. Gesetz über die Beschaffung sauberer Fahrzeuge (Saubere-Fahrzeuge-<br>Beschaffungs-Gesetz – SaubFahrzeugBeschG) .....   | 56 |
| II. Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der<br>umweltverträglichen Bewirtschaftung von Abfällen<br>(Kreislaufwirtschaftsgesetz – KrWG) .....              | 57 |
| III. Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG) .....  | 57 |
| IV. Gesetz über die unternehmerischen Sorgfaltspflichten zur Vermeidung<br>von Menschenrechtsverletzungen in Lieferketten<br>(Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz – LkSG) ..... | 59 |

**§ 5 Regelungen der Bundesverwaltung**

|   |    |
|---|----|
| A. Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Beschaffung klimafreundlicher<br>Leistungen (AVV Klima) ..... | 61 |
| B. Gemeinsamer Erlass zur Beschaffung von Holzprodukten .....   | 64 |

**§ 6 Regelungen der Bundesländer**

|   |    |
|---|----|
| A. Baden-Württemberg .....                          | 66 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung ..... | 66 |
| II. Klimaschutzgesetz .....                         | 66 |
| B. Bayern .....                                     | 67 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung ..... | 67 |
| II. Besonderheiten .....                            | 68 |
| 1. Herausragende Regelungen .....                   | 68 |
| 2. Klimaschutzgesetz .....                          | 69 |
| C. Berlin .....                                     | 70 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung ..... | 70 |
| II. Besonderheiten .....                            | 70 |
| 1. Herausragende Regelungen .....                   | 70 |
| 2. Klimaschutzgesetz .....                          | 71 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|   |    |
|---|----|
| D. Brandenburg                                | 71 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 71 |
| II. Besonderheiten                            | 72 |
| E. Bremen                                     | 72 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 72 |
| II. Besonderheiten                            | 73 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 73 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 73 |
| F. Hamburg                                    | 73 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 73 |
| II. Besonderheiten                            | 74 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 74 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 74 |
| G. Hessen                                     | 74 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 74 |
| II. Besonderheiten                            | 75 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 75 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 75 |
| H. Mecklenburg-Vorpommern                     | 76 |
| J. Niedersachsen                              | 76 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 76 |
| II. Besonderheiten                            | 77 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 77 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 77 |
| K. Nordrhein-Westfalen                        | 77 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 77 |
| II. Besonderheiten                            | 78 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 78 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 79 |
| L. Rheinland-Pfalz                            | 79 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 79 |
| II. Besonderheiten                            | 80 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 80 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 81 |
| M. Saarland                                   | 81 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 81 |
| II. Besonderheiten                            | 82 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 82 |
| 2. Klimaschutz                                | 82 |
| N. Sachsen                                    | 82 |
| O. Sachsen-Anhalt                             | 83 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 83 |
| II. Besonderheiten                            | 83 |
| P. Schleswig-Holstein                         | 83 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 83 |
| II. Klimaschutzgesetz                         | 84 |
| Q. Thüringen                                  | 84 |
| I. Beachtliche Regelungen und Bindungswirkung | 84 |
| II. Besonderheiten                            | 85 |
| 1. Herausragende Regelungen                   | 85 |
| 2. Klimaschutzgesetz                          | 85 |

**§ 7 Strategische Grundsätze des Vergaberechts**

|   |    |
|---|----|
| A. Einleitung .....   | 87 |
| B. Überblick über die zentralen Grundsätze .....                      | 89 |
| I. Die Grundsätze des § 97 Abs. 1, 2, 4 GWB .....                     | 89 |
| 1. Wirtschaftlichkeitsgrundsatz .....                                 | 89 |
| 2. Wettbewerbsgrundsatz .....   | 90 |
| 3. Transparenzgrundsatz .....   | 91 |
| 4. Gleichbehandlungsgrundsatz .....                                   | 91 |
| 5. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....                                | 91 |
| 6. Mittelstandsschutz .....   | 92 |
| II. Strategische Ziele des § 97 Abs. 3 GWB .....                      | 92 |
| 1. Entstehungsgeschichte .....  | 92 |
| 2. Grundsätzliches .....  | 93 |
| C. Die Bedeutung des Grundsatzes strategischer Ziele .....            | 94 |
| I. Rechtliche Bindungswirkung .....                                   | 95 |
| II. Strategische Ziele im Lichte des Leistungsbestimmungsrechts ..... | 95 |
| III. Kollision mit anderen vergaberechtlichen Grundsätzen .....       | 97 |
| D. Fazit .....  | 98 |

**§ 8 Die besondere Bedeutung von Mindestlohn und Tariftreue**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....   | 99  |
| B. Der Koalitionsvertrag 2021 – 2025 der gegenwärtigen Regierungskoalition ...  | 101 |
| C. Die landesrechtliche Tariftreuregelung des Saarlandes von 2021 als möglicher Vorreiter einer neuen Entwicklung .....               | 102 |
| D. Rechtstatsächlicher Hintergrund .....  | 102 |
| I. Die Erosion der Tarifbindung .....   | 103 |
| II. Rückgang der Zahl der für allgemeinverbindlich erklärten Tarifverträge .....  | 103 |
| III. Erheblich vergrößerte Volumina der öffentlichen Aufträge .....   | 104 |
| E. Abstellen auf „repräsentative Tarifverträge“? .....  | 104 |
| F. Verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Prüfung von Tariftreueerklärungen mit Bezugnahme auf repräsentative Tarifverträge ..... | 105 |
| I. Negative Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 GG) und Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG) .....  | 105 |
| II. EU-Grundfreiheiten und sekundäres Europäisches Unionsrecht .....  | 106 |
| 1. Zur Vertiefung: Vergaben im Bereich der Personenbeförderung (Straße und Schiene) .....   | 107 |
| 2. Auftragsvergaben außerhalb des Verkehrssektors (Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge) .....                                   | 109 |
| G. Fazit .....  | 111 |

**Kapitel 2 Vorbereitung des Vergabeverfahrens**

**§ 9 Vorbereitung, interne Rahmenbedingungen, Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen und Markterkundung**

|   |     |
|---|-----|
| A. Rahmenbedingungen .....                                  | 114 |
| I. Übergeordnete Rahmenbedingungen .....                    | 114 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....                                   | 114 |
| 2. Übergeordnete Strategien .....                           | 114 |
| 3. Konkrete Handlungsleitlinien .....                       | 115 |
| B. Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....                 | 115 |
| I. Rechtsrahmen für das individuelle Vergabeverfahren ..... | 115 |

|   |     |
|---|-----|
| II. Markterkundung .....  | 116 |
| III. Implementierung von Nachhaltigkeitskriterien in das Vergabeverfahren ..                    | 118 |
| 1. Allgemeines .....  | 118 |
| 2. Eignungskriterien und -nachweise .....   | 118 |
| 3. Leistungsanforderungen .....   | 119 |
| 4. Zuschlagskriterien .....   | 122 |
| 5. Ausführungsbedingungen .....   | 123 |
| <b>§ 10 Wirtschaftlichkeit</b>  |     |
| A. Einleitung .....   | 126 |
| I. Wirtschaftlichkeit als regulatives Modell für rationale Entscheidungen ...                   | 126 |
| II. Das ökonomische Prinzip .....   | 127 |
| III. Nachhaltigkeit im Kontext der Wirtschaftlichkeit .....                                     | 128 |
| 1. Politische Absichtserklärungen zur Nachhaltigkeit in<br>Koalitionsverträgen .....            | 128 |
| 2. Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie (Nachhaltigkeitsstrategie) .....                           | 128 |
| 3. Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit der Bundesregierung .....                                   | 129 |
| 4. Gesetze, Rechtsverordnungen und Verwaltungsvorschriften mit<br>Nachhaltigkeitsbezug .....    | 130 |
| 5. Aktuelle Entwicklungen zur Nachhaltigkeit im Haushaltsrecht .....                            | 131 |
| 6. Gesamtschau .....  | 132 |
| B. Grundsätze der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit .....                                      | 133 |
| I. Das Wirtschaftlichkeitsgebot als Kontrollmaßstab und verbindliche<br>Norm .....              | 133 |
| II. Das Wirtschaftlichkeitsgebot bei der Aufstellung und Ausführung des<br>Haushaltsplans ..... | 135 |
| III. Rechtscharakter und normativer Gehalt .....  | 136 |
| IV. Haushaltsrechtliche vs. vergaberechtliche Wirtschaftlichkeit? .....                         | 136 |
| 1. Wirtschaftlichkeitsuntersuchung und Vergabeverfahren .....                                   | 137 |
| 2. Anforderungen an die zu beschaffende Leistung .....  | 138 |
| 3. Das Haushaltsrecht als Klammer um das Vergaberecht .....                                     | 139 |
| C. Wirtschaftlichkeitsuntersuchung: Grundlagen .....  | 141 |
| I. Finanzwirksame Maßnahme .....  | 141 |
| II. Wirtschaftlichkeitsuntersuchung in der Planungsphase .....                                  | 142 |
| 1. Vorbemerkungen .....   | 142 |
| 2. Zuständigkeiten .....  | 143 |
| 3. Denken in Alternativen .....   | 143 |
| 4. Vorgehensweise .....   | 143 |
| 5. Ausrichtung der Untersuchung und Betrachtungsperspektiven .....                              | 144 |
| 6. Methoden (Verfahren) .....   | 146 |
| 7. Wahl des Diskontierungszinssatzes .....  | 148 |
| 8. Absolute vs. relative Wirtschaftlichkeit .....   | 149 |
| III. Wirtschaftlichkeitsuntersuchung als Instrument der Erfolgskontrolle ...                    | 150 |
| 1. Zielerreichungskontrolle .....   | 151 |
| 2. Wirkungskontrolle .....  | 151 |
| 3. Wirtschaftlichkeitskontrolle .....   | 151 |
| IV. Angemessenheit der Wirtschaftlichkeitsuntersuchung .....                                    | 151 |
| D. Nachhaltigkeit als eine Facette der Wirtschaftlichkeit .....                                 | 152 |
| I. Grundlagen .....   | 152 |
| II. Berücksichtigung von CO <sub>2</sub> -Emissionen .....                                      | 153 |
| 1. Rechtliche Vorgaben .....  | 153 |
| 2. Wahl des CO <sub>2</sub> -Preises .....  | 154 |



|   |     |
|---|-----|
| 3. Keine Doppelbelastung durch den CO <sub>2</sub> -Preis .....                         | 156 |
| 4. Gesamtschau .....  | 156 |
| III. Beispiele .....  | 157 |
| <br>  |     |
| <b>§ 11 Nachhaltige Beschaffungen in Verwaltung und Politik umsetzen<br/>(Kommunen)</b> |     |
| A. Nachhaltige Vergaben in Politik und Verwaltung umsetzen .....                        | 163 |
| I. Transformation nachhaltiger Vergaben durch die öffentliche Hand .....                | 163 |
| 1. Gezielte Umsetzung in Politik und Verwaltung .....                                   | 163 |
| 2. Große Möglichkeiten nachhaltiger Beschaffungen für Kommunen ...                      | 165 |
| II. Grundlagen zur Umsetzung in Politik und Verwaltung schaffen .....                   | 165 |
| 1. Nachhaltige Vergaben täglich praktizieren und leben .....                            | 165 |
| 2. Nachhaltige Vergaben realistisch und effizient gestalten .....                       | 168 |
| B. Konkrete Schritte in Politik und Verwaltung .....                                    | 168 |
| I. Rechtlicher und politischer Rahmen .....   | 168 |
| 1. Rechtsvorgaben beachten .....  | 168 |
| 2. Grundsatzbeschluss der Politik zielführend .....                                     | 169 |
| 3. Wichtige Inhalte eines politischen Grundsatzbeschlusses .....                        | 169 |
| II. Umsetzung durch die Verwaltung .....  | 170 |
| 1. Erarbeitung einer verbindlichen Dienstanweisung .....                                | 170 |
| 2. Kernpunkte einer Dienstanweisung .....   | 170 |
| 3. Aufgaben von Fachbereich und zentralen Vergabestellen .....                          | 171 |
| 4. Mögliche Umsetzung einer nachhaltigen Beschaffung .....                              | 171 |
| C. Fazit .....  | 176 |
| <br>  |     |
| <b>§ 12 Strategische Erwägungen bei der Wahl der Verfahrensart</b>                      |     |
| A. Offenes Verfahren .....  | 178 |
| I. Anwendbarkeit des Verfahrens .....   | 178 |
| II. Ablauf des Verfahrens .....   | 178 |
| III. Nachhaltigkeitsaspekte .....   | 178 |
| 1. Leistungsbeschreibung .....  | 179 |
| 2. Zuschlagskriterien .....   | 182 |
| 3. Nebenangebote .....  | 183 |
| B. Nicht Offenes Verfahren .....  | 184 |
| I. Anwendbarkeit des Verfahrens .....   | 184 |
| II. Ablauf des Verfahrens .....   | 185 |
| III. Nachhaltigkeitsaspekte .....   | 185 |
| 1. Eignungskriterien .....  | 185 |
| 2. Mindestanforderungen .....   | 187 |
| 3. Ausschlussgründe .....   | 187 |
| C. Verhandlungsverfahren mit Teilnahmewettbewerb .....                                  | 189 |
| I. Anwendbarkeit des Verfahrens .....   | 189 |
| II. Ablauf des Verfahrens .....   | 189 |
| III. Nachhaltigkeitsaspekte .....   | 190 |
| 1. Funktionale Leistungsbeschreibung .....  | 190 |
| 2. Zuschlagskriterien .....   | 191 |
| 3. Ausführungs- und Vertragsbedingungen .....   | 192 |
| D. Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb .....                                 | 193 |
| I. Anwendbarkeit des Verfahrens .....   | 193 |
| II. Ablauf des Verfahrens .....   | 193 |

|   |     |
|---|-----|
| III. Nachhaltigkeitsaspekte .....                             | 194 |
| 1. Markterkundungsverfahren .....                             | 194 |
| 2. § 14 Abs. 4 Nr. 2b und c) VgV .....                        | 194 |
| E. Wettbewerblicher Dialog und Innovationspartnerschaft ..... | 195 |
| I. Anwendbarkeit des Verfahrens .....                         | 195 |
| II. Ablauf des Verfahrens .....                               | 196 |
| III. Nachhaltigkeitsaspekte .....                             | 196 |
| 1. Informationen zu Beschaffungsbedarf und -gegenstand .....  | 197 |
| 2. Nachträgliche Festsetzung von Zuschlagskriterien .....     | 198 |

## § 13 Inklusion und Integration

|   |     |
|---|-----|
| A. Bestimmten Auftragnehmern vorbehaltene öffentliche Aufträge (§ 118 GWB) .....            | 199 |
| I. Allgemeines; Anwendungsbereich .....   | 200 |
| 1. Sinn und Zweck der Norm .....  | 200 |
| 2. Zusammenspiel mit Regelungen aus dem SGB; landesrechtliche<br>Vorgaben .....             | 201 |
| II. Kreis der Wettbewerber .....  | 202 |
| 1. Werkstätten für Menschen mit Behinderungen .....   | 202 |
| 2. Sozialunternehmen .....  | 203 |
| 3. Programme mit geschützten Beschäftigungsverhältnissen .....                              | 203 |
| 4. 30 Prozent-Kriterium .....   | 204 |
| 5. Überprüfung der Zugehörigkeit zum zugelassenen Wettbewerberskreis .....                  | 204 |
| III. Gerichtliche Überprüfbarkeit .....   | 205 |
| B. Anderweitige Berücksichtigung von Inklusion und Integration im<br>Vergabeverfahren ..... | 206 |

## Kapitel 3 Gestaltung der Vergabeunterlagen

### § 14 Allgemeiner Grundsatz: Verbindung mit dem Auftragsgegenstand

|  |     |
|--|-----|
| A. Herleitung der notwendigen „Verbindung von Nachhaltigkeitskriterien mit<br>dem Auftragsgegenstand“ aus der Rechtsprechung des Europäischen<br>Gerichtshofs .....          | 209 |
| B. Die „Verbindung mit dem Auftragsgegenstand“ im aktuellen Recht .....  | 212 |
| I. Vergabe von Lieferleistungen, Dienstleistungen und Bauleistungen nach<br>der Richtlinie 2014/24 EU .....  | 212 |
| II. Die Vergabe von Aufträgen im Bereich der Wasser-, Energie- und<br>Verkehrsversorgung sowie der Postdienste nach der Richtlinie 2014/25/<br>EU (Sektorenrichtlinie) ..... | 213 |
| III. Richtlinie 2014/23/EU über die Konzessionsvergabe<br>(Konzessionsrichtlinie) .....  | 213 |
| IV. Auftragsvergabe unterhalb der EU-Schwellenwerte .....  | 214 |
| C. Regelungsgehalt der „Verbindung mit dem Auftragsgegenstand“ .....   | 214 |
| I. „Auftragsgegenstand“ .....  | 214 |
| II. Weite Auslegung der Verbindung mit dem Auftragsgegenstand .....  | 214 |
| III. sachliche und zeitliche Komponente der „Verbindung“ mit dem<br>Auftragsgegenstand .....   | 215 |
| 1. sachlich-inhaltlich .....   | 215 |
| 2. zeitlich .....  | 219 |
| 3. Negativabgrenzung .....   | 219 |

**§ 15 Allgemeiner Grundsatz – Lebenszyklusansatz**

|   |     |
|---|-----|
| A. Bedeutung des Lebenszyklusansatzes .....             | 221 |
| B. Betriebswirtschaftliche Betrachtung .....            | 222 |
| C. Begriff .....  | 222 |
| D. Berücksichtigung in Vergabeverfahren .....           | 223 |
| I. Beschaffungsentscheidung .....                       | 223 |
| II. Leistungsbeschreibung .....                         | 224 |
| III. Bedingungen für die Ausführung des Auftrages ..... | 225 |
| IV. Zuschlagskriterien .....                            | 226 |
| E. Praktische Arbeitshilfen .....                       | 227 |

**§ 16 Allgemeiner Grundsatz – Verhältnismäßigkeit**

|  |     |
|--|-----|
| A. Einführung .....  | 229 |
| B. Funktionen des vergaberechtlichen Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit ..... | 230 |
| I. Bieterschützende Funktion .....   | 230 |
| II. Auffang- und Reservefunktion .....   | 230 |
| III. Effizienzsichernde Funktion .....   | 231 |
| 1. Strategische Beschaffung .....  | 231 |
| 2. Leistungsbezogene Aspekte .....   | 231 |
| 3. Unternehmensbezogene Aspekte .....  | 232 |
| 4. Verfahrensgestaltung .....  | 232 |
| IV. Auftraggeberschützende Funktion .....                                      | 233 |
| V. Länderkompetenzbeschränkende Funktion .....                                 | 233 |
| VI. Prozessuale Funktion .....   | 233 |

**§ 17 Leistungsbeschreibung**

|   |     |
|---|-----|
| A. Zweck der Leistungsbeschreibung .....                              | 235 |
| B. Vergaberechtliche Anforderungen an die Leistungsbeschreibung ..... | 236 |
| I. Abgrenzung zur Beschaffungsentscheidung .....                      | 236 |
| II. Auftragsbezug .....   | 237 |
| III. Art der Leistungsbeschreibung .....                              | 238 |
| IV. Möglichst ohne Produkt-, Marken- und Herstellungsmerkmalen .....  | 239 |
| V. Eindeutigkeit der Leistungsbeschreibung .....                      | 239 |
| 1. Sonderfall Rahmenvereinbarung .....                                | 240 |
| 2. Verbot ungewöhnlicher Wagnisse .....                               | 240 |
| VI. Nachweise wie Zertifizierungen und Gütezeichen .....              | 241 |
| VII. Ausführungsfristen .....   | 241 |
| VIII. Wahlmöglichkeiten .....   | 241 |
| IX. Barrierefreiheit und „Design für alle“ .....                      | 242 |
| X. Umweltschutz .....   | 242 |
| XI. Zwingende Vorgaben der Energie-Effizienz .....                    | 242 |

**§ 18 Eignungskriterien und Ausschlussgründe (einschließlich Umweltmanagement)**

|   |     |
|---|-----|
| A. Grundlagen .....   | 244 |
| B. Eignung und Ausschlussgründe – rechtlicher Rahmen .....  | 245 |
| C. Eignung – Begriff .....                                  | 246 |
| I. Eignungskriterien – Begriff .....                        | 247 |
| 1. Befähigung und Erlaubnis zur Berufsausübung .....        | 247 |
| 2. Wirtschaftliche und finanzielle Leistungsfähigkeit ..... | 247 |
| 3. Technische und berufliche Leistungsfähigkeit .....       | 248 |

|   |     |
|---|-----|
| II. Eignungskriterien – Abgrenzung .....  | 249 |
| 1. Leistungsmerkmale und Ausführungsbedingungen .....   | 249 |
| 2. Zuschlagskriterien .....   | 250 |
| 3. Standort- und herkunftslandbezogene Kriterien .....  | 251 |
| 4. Pflicht zur Festlegung von Eignungskriterien .....   | 253 |
| 5. Mindestanforderungen an die Eignung .....  | 253 |
| 6. Eignungskriterien bei Auftragsvergaben unterhalb der Schwellenwerte .....  | 254 |
| III. Verbindung zum Auftragsgegenstand (§ 122 Abs. 4 S. 1 GWB) .....  | 254 |
| IV. Angemessenheit .....  | 255 |
| V. Belege zum Nachweis der Eignung und Vorrang von Eigenerklärungen ..  | 256 |
| VI. Auswahl der Unternehmen im Teilnahmewettbewerb und Auswahl der<br>Unternehmen, die zur Angebotsabgabe aufgefordert werden ..... | 256 |
| D. Eignung und Nachhaltigkeit .....   | 257 |
| I. Ökologische Aspekte .....  | 257 |
| 1. Verbindung zum Auftragsgegenstand .....  | 257 |
| 2. wirtschaftliche und finanzielle Leistungsfähigkeit .....   | 258 |
| 3. technische und berufliche Leistungsfähigkeit .....   | 259 |
| II. Soziale Aspekte .....   | 262 |
| 1. Allgemeines .....  | 262 |
| 2. Lieferketten- und Lieferkettenüberwachungssystem .....   | 263 |
| III. Innovative Aspekte .....   | 265 |
| IV. Aspekte der Qualität .....  | 267 |
| V. Werkstätten für Menschen mit Behinderungen .....   | 268 |
| E. Ausschlussgründe .....   | 268 |
| I. Zwingende Ausschlussgründe, § 123 GWB .....  | 268 |
| 1. § 123 Abs. 1 insbesondere Nr. 10 GWB .....   | 268 |
| 2. § 123 Abs. 4 GWB .....   | 269 |
| II. Fakultative Ausschlussgründe, § 124 GWB .....   | 270 |
| 1. § 124 Abs. 1 Nr. 1 GWB .....   | 270 |
| 2. § 124 Abs. 1 Nr. 3 GWB .....   | 271 |
| 3. § 124 Abs. 1 Nr. 7 GWB .....   | 272 |
| 4. § 124 Abs. 2 GWB .....   | 273 |
| III. Selbstreinigung .....  | 273 |
| <b>§ 19 Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz</b>  |     |
| A. Einführung .....   | 275 |
| B. Die Regelungsstruktur des LkSG im Überblick .....  | 275 |
| C. Systematische Einordnung des § 22 LkSG in das Vergaberecht .....   | 278 |
| D. Voraussetzungen für einen Ausschluss vom Vergabeverfahren .....  | 280 |
| I. Anwendungsbereich der Vorschrift .....   | 280 |
| II. Rechtskräftige Bußgeldentscheidung in Höhe der maßgeblichen<br>Schwelle .....   | 281 |
| III. Keine Selbstreinigung des Unternehmens .....   | 282 |
| IV. Anhörung des Bewerbers .....  | 282 |
| V. Eintritt der Rechtskraft der Bußgeldentscheidung liegt höchstens drei<br>Jahre zurück .....                                      | 283 |
| E. Absehen von einem Ausschluss in atypischen Fällen .....  | 284 |
| F. Rechtsschutz .....   | 284 |

**§ 20 Zuschlagskriterien und Wertungsformeln**

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....  | 286 |
| B. Facettenreichtum der Zuschlagskriterien .....                                     | 286 |
| I. Bestimmungsrecht des Auftraggebers .....  | 286 |
| II. Monetäre Zuschlagskriterien .....  | 287 |
| 1. Preis .....   | 287 |
| 2. Kosten .....  | 287 |
| 3. Bindende Regelungen des Preises .....   | 294 |
| III. Qualitative Zuschlagskriterien .....  | 294 |
| 1. Ausgangsbefund .....  | 294 |
| 2. Ökologische Aspekte .....   | 295 |
| 3. Soziale Aspekte .....   | 297 |
| 4. Innovative Aspekte .....  | 300 |
| 5. Sonstige Aspekte .....  | 301 |
| C. Materielle Anforderungen an die Zuschlagskriterien .....                          | 301 |
| I. Verbindung mit dem Auftragsgegenstand .....                                       | 301 |
| II. Bestimmtheit .....   | 303 |
| III. Wirksamer Wettbewerb und Diskriminierungsverbot .....                           | 303 |
| IV. Überprüfbarkeit .....  | 304 |
| V. Umgang mit Haupt- und Nebenangeboten .....  | 304 |
| D. Gewichtung der Zuschlagskriterien, Bewertungsmethode und -matrix .....            | 305 |
| I. Gewichtung der Zuschlagskriterien .....   | 305 |
| 1. Mindestgewichtung des Preises .....   | 305 |
| 2. Keine Alibi-Kriterien .....   | 306 |
| 3. Angabe der Gewichtung der Zuschlagskriterien .....                                | 306 |
| II. Bewertungsmethode .....  | 307 |
| 1. Bewertungsmethode – Quotient aus Preis und Leistung .....                         | 307 |
| 2. Bewertungsmethode – Berücksichtigung unterschiedlicher Gewichtungen .....         | 309 |
| 3. Bewertungsmethode – Nominale, Kardinale, ordinale oder diskursive Bewertung ..... | 310 |
| 4. Bewertungsmethode – Absolute und relative Bewertung .....                         | 311 |
| E. Bekanntmachungspflichten .....  | 311 |
| I. Zuschlagskriterien und Gewichtung .....   | 311 |
| II. Bewertungsmethode .....  | 312 |
| III. Nachträgliche Änderungen/Korrekturen .....                                      | 313 |
| F. Dokumentation .....   | 313 |
| I. Dokumentation der Festlegung der Zuschlagskriterien und Wertungsformel .....      | 313 |
| II. Dokumentation der Wertung .....  | 314 |
| G. Besonderheiten in Sonderregimen (KonzVgV, SektVO) .....                           | 314 |
| I. Besonderheiten im Unterschwellenbereich .....                                     | 315 |

**§ 21 Externe Umweltkosten – Klimaschutz und Vergaberecht**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....   | 317 |
| B. Rechtliche Rahmenbedingungen .....   | 318 |
| C. Möglichkeiten zur Berücksichtigung des Klimaschutzes in den Vergabeunterlagen .....    | 319 |
| D. Berücksichtigung von CO <sub>2</sub> e innerhalb kostenbezogener Zuschlagskriterien .. | 320 |
| I. Rechtliche Grundlagen .....  | 321 |
| II. Materielle Anforderungen an die Zuschlagskriterien .....                              | 322 |
| 1. Verbindung mit dem Auftragsgegenstand .....  | 322 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|   |     |
|---|-----|
| 2. Bestimmtheit, wirksamer Wettbewerb und Diskriminierungsverbot ..   | 322 |
| 3. Überprüfbarkeit .....  | 323 |
| III. Addition eines CO <sub>2</sub> e-Preises zum herkömmlichen Angebotspreis .....                           | 323 |
| 1. Global Warming Potential (GWP) für den Betrachtungszeitraum und<br>-gegenstand .....                       | 323 |
| 2. Bestimmung des Preises pro Tonne CO <sub>2</sub> e .....   | 324 |
| 3. Nachweispflichten der Bieter .....   | 326 |
| IV. Mittelbare Methode – Bewertung des Umfangs an CO <sub>2</sub> e als separates<br>Zuschlagskriterium ..... | 327 |
| E. Ausblick .....   | 327 |

## § 22 Ausführungsbedingungen

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....  | 329 |
| B. Entstehungsgeschichte .....   | 330 |
| I. Erste Versuche der Einordnung durch EuGH und Kommission .....         | 330 |
| II. Ausführungsbedingungen nach altem Recht .....                        | 331 |
| III. Strategische Beschaffung nach der Vergaberechtsmodernisierung ..... | 332 |
| IV. Ausblick .....   | 333 |
| C. Vereinbarkeit mit europäischem Recht .....                            | 334 |
| D. Abgrenzung zu anderen vergaberechtlichen Kriterien .....              | 334 |
| E. Die Auftragsausführung nach § 128 .....                               | 337 |
| I. Einhaltung der geltenden rechtlichen Verpflichtungen .....            | 337 |
| 1. Anwendungsbereich .....   | 338 |
| 2. Einzelne gesetzliche Verpflichtungen .....                            | 339 |
| 3. Rechtsfolgen zwingender Ausführungsbedingungen .....                  | 341 |
| II. Besondere Bedingungen für die Ausführung des Auftrags .....          | 343 |
| 1. Ausführungsbestimmungen in anderen Gesetzen .....                     | 343 |
| 2. Gesetzliche Grenzen für den Auftraggeber .....                        | 346 |
| 3. Weitere Beispiele besonderer Ausführungsbedingungen .....             | 351 |
| 4. Nachweis und Rechtsfolgen .....                                       | 352 |
| F. Rechtsschutz .....  | 353 |

## § 23 Nachweise und Gütezeichen

|  |     |
|--|-----|
| A. Einführung .....  | 355 |
| I. Bedeutung der leistungsbezogenen Belege in der Praxis ..... | 355 |
| II. Allgemeine Grundsätze der Belegforderung .....             | 356 |
| 1. Transparenz .....   | 357 |
| 2. Verhältnismäßigkeit .....                                   | 357 |
| 3. Umsetzung bei der Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....  | 357 |
| B. Eigenerklärungen .....                                      | 359 |
| C. Qualifizierte Eigenerklärung .....                          | 360 |
| D. Bescheinigungen einer Konformitätsbewertungsstelle .....    | 361 |
| E. Produktkennzeichnungen und Gütezeichen .....                | 364 |
| I. Produktkennzeichnungen .....                                | 364 |
| 1. CE-Kennzeichnung .....                                      | 364 |
| 2. Produktbezogene Kennzeichnungen .....                       | 365 |
| II. Gütezeichen .....  | 366 |
| 1. Anforderungen an Gütezeichen .....                          | 367 |
| 2. Prüfung der Voraussetzungen .....                           | 369 |
| 3. Abbildung in den Vergabeunterlagen .....                    | 371 |
| 4. Gleichwertigkeit, Vorlage anderer Nachweise .....           | 372 |

|   |     |
|---|-----|
| F. (Multi-Stakeholder-)Initiativen, Auditprogramme, Managementstandards | 374 |
| I. Abbildung in den Vergabeunterlagen                                   | 375 |
| II. Mitgliedschaft in Initiativen oder Managementstandards als Nachweis | 376 |
| III. Auditprogramme und Fabrikzertifikate als Nachweis                  | 376 |
| IV. Kritik, Alternativen  | 377 |
| G. Umgang mit fehlenden oder nicht ordnungsgemäßen Belegen              | 377 |
| I. Laufendes Vergabeverfahren   | 377 |
| II. Vertragslaufzeit  | 378 |

**Kapitel 4 Praxisrelevante Beschaffungsregime**

**§ 24 Energieverbrauchsrelevante Gegenstände**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung   | 381 |
| I. Allgemeines  | 381 |
| II. Umsetzung auf nationaler Ebene                              | 382 |
| III. Entstehungsgeschichte                                      | 383 |
| B. Einzelheiten   | 383 |
| I. Anwendungsbereich/Definition                                 | 383 |
| 1. Energieverbrauchsrelevanz                                    | 384 |
| 2. Lieferleistungen – Energieverbrauchsrelevante Waren          | 384 |
| 3. Dienstleistungen – Wesentliche Voraussetzung der Ausführung  | 385 |
| II. Vorgaben der Leistungsbeschreibung                          | 386 |
| III. Nachweise  | 387 |
| IV. Überprüfung der Angaben zum Energieverbrauch                | 388 |
| V. Berücksichtigung der Energieeffizienz als Zuschlagskriterium | 389 |
| C. Besonderheiten bei Bauaufträgen                              | 390 |
| I. Wesentlicher Bestandteil der Bauleistung                     | 390 |
| II. Energieeffizienz als Zuschlagskriterium                     | 391 |
| D. Rechtsschutz   | 391 |
| E. Ausblick   | 392 |

**§ 25 Saubere Fahrzeuge**

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung   | 395 |
| I. Allgemeines/Bedeutung  | 395 |
| II. Europarechtliche Vorgaben   | 396 |
| III. Umsetzung und Entstehungsgeschichte auf nationaler Ebene             | 397 |
| B. Einzelheiten   | 397 |
| I. Persönlicher Anwendungsbereich   | 397 |
| II. Sachlicher Anwendungsbereich  | 398 |
| 1. Lieferaufträge über Straßenfahrzeuge (Nr. 1)                           | 398 |
| 2. Öffentliche Dienstleistungsaufträge nach VO (EG) Nr. 1370/2007 (Nr. 2) | 399 |
| 3. Dienstleistungsaufträge über Verkehrsdienste (Nr. 3)                   | 399 |
| III. Erfasste Fahrzeuge   | 401 |
| IV. Ausnahmetatbestände   | 401 |
| V. Mindestziele   | 402 |
| 1. Quotenregelung   | 402 |
| 2. Berechnung der Mindestziele  | 403 |
| 3. Maßgeblicher Beschaffungsvorgang                                       | 404 |
| 4. Berechnung bei mehreren Auftraggebern                                  | 404 |
| 5. Umsetzung in der Praxis  | 405 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|  |     |
|--|-----|
| VI. Aufgaben des Bundes und der Länder .....   | 405 |
| VII. Dokumentation und Berichtspflichten ..... | 406 |
| C. Rechtsschutz .....                          | 407 |
| D. Ausblick .....                              | 408 |

## § 26 Nachhaltigkeit und Bau

|   |     |
|---|-----|
| A. Einleitung .....                         | 411 |
| B. Vorbereitung des Vergabeverfahrens ..... | 411 |
| I. Rahmenbedingungen .....                  | 411 |
| 1. Rechtliche Grundlagen .....              | 411 |
| 2. Integrale Planung .....                  | 415 |
| 3. Lebenszykluskosten .....                 | 415 |
| 4. Umwelt- und Gütezeichen .....            | 416 |
| II. Kriterien der Nachhaltigkeit .....      | 417 |
| 1. Ökologische Aspekte .....                | 417 |
| 2. Soziale Aspekte .....                    | 418 |
| 3. Innovative Aspekte .....                 | 418 |
| 4. Ökonomische Aspekte .....                | 418 |
| C. Vergaberechtliche Umsetzung .....        | 419 |
| I. Leistungsbeschreibung .....              | 419 |
| II. Eignungskriterien .....                 | 419 |
| III. Zuschlagskriterien .....               | 420 |
| IV. Ausführungsbedingungen .....            | 421 |
| V. Planungswettbewerbe .....                | 422 |
| D. Vertragsgestaltung .....                 | 423 |

## § 27 Nachhaltigkeit und Informationstechnik

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....  | 425 |
| B. Nachhaltigkeit in Bezug auf IT .....  | 426 |
| I. Umwelt- / und Energieeffizienz Aspekte / Green-IT .....   | 426 |
| II. Soziale Aspekte der Nachhaltigkeit spezifisch in Bezug auf IT-<br>Ausschreibungen .....              | 426 |
| C. Berücksichtigung im Vergabeverfahren in Bezug auf typische<br>Leistungsgruppen .....                  | 427 |
| I. Allgemein .....   | 427 |
| II. Rechenzentren und Serverräume .....  | 427 |
| 1. Gesetzgeberische und politische Ziele / Allgemeines .....   | 427 |
| 2. Leistungskriterien .....  | 428 |
| III. Software .....  | 430 |
| 1. Allgemeines .....   | 430 |
| 2. Anforderungen bzgl. Energieeffizienz / Ökologie (ressourcen- und<br>energieeffiziente Software) ..... | 431 |
| 3. Soziale Aspekte .....   | 436 |
| IV. Hardware .....   | 439 |
| 1. Gesetzgeberische und politische Ziele / Allgemeines .....   | 439 |
| 2. Leistungskriterien .....  | 440 |
| 3. Zuschlagskriterien .....  | 440 |
| 4. Eignungskriterien .....   | 440 |
| 5. Ausführungsbedingungen .....  | 441 |
| 6. Nachweise .....   | 441 |
| D. Fazit / Ausblick .....  | 441 |



**§ 28 Grünstrom**

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung .....                                  | 443 |
| B. Der Begriff „Grünstrom“ .....                     | 444 |
| I. Grün- bzw. Ökostrom .....                         | 444 |
| II. Ökostrom-Label .....                             | 444 |
| III. Abgrenzung zu Regionalstrom .....               | 444 |
| C. Berücksichtigung im Vergabeverfahren .....        | 444 |
| I. Rahmenbedingungen .....                           | 444 |
| 1. Strom als Ware .....                              | 445 |
| 2. Auftragswertberechnung .....                      | 445 |
| 3. Berücksichtigung als „vergabefremder Zweck“ ..... | 445 |
| 4. Vereinbarkeit mit Haushaltsrecht .....            | 446 |
| II. Vergaberechtlicher Rahmen .....                  | 446 |
| 1. Losbildung .....                                  | 446 |
| 2. Grünstrom in der Leistungsbeschreibung .....      | 446 |
| 3. Grünstrom als Eignungskriterium .....             | 449 |
| 4. Grünstrom als Zuschlagskriterium .....            | 450 |
| D. Vertragsgestaltung .....                          | 450 |

**§ 29 Lebensmittel und Verpflegung**

|  |     |
|--|-----|
| A. Rahmenbedingungen .....   | 452 |
| I. Allgemeine Rahmenbedingungen .....  | 452 |
| II. Vergaberechtlicher Regelungsrahmen .....                                 | 452 |
| III. Auftrag oder Konzession .....   | 453 |
| IV. Maßgeblicher Schwellenwert .....   | 453 |
| V. Bedarfsanalyse, Leistungsbestimmungsrecht und Leistungsbeschreibung ..... | 455 |
| VI. Verpflegungssysteme .....  | 457 |
| VII. Eignung .....   | 458 |
| VIII. Zuschlagskriterien .....   | 458 |
| IX. Verfahrensart .....  | 458 |
| B. Kriterien, Aspekte, Vorgehensweisen .....                                 | 459 |
| I. Ökologische Aspekte .....   | 459 |
| 1. Ökologische Landwirtschaft .....  | 459 |
| 2. Klimaverträglichkeit .....  | 461 |
| 3. Tierschutz .....  | 463 |
| 4. Abfallvermeidung .....  | 464 |
| II. Soziale Aspekte .....  | 464 |
| 1. Verantwortung in der Lieferkette und ILO-Kernarbeitsnormen .....          | 465 |
| 2. Produkte aus Fairem Handel .....  | 465 |
| 3. Mindestlohn und Vergütung .....   | 466 |
| 4. Werkstätten für Menschen mit Behinderungen .....                          | 467 |
| III. Innovative Aspekte .....  | 467 |
| IV. Sonstige Aspekte .....   | 467 |
| 1. Gesundheit und Qualität .....   | 467 |
| 2. Kindgerechtigkeit .....   | 468 |
| V. Unterstützung/Hilfestellungen .....                                       | 468 |
| VI. Interdependenzen – Zielkonflikte .....                                   | 468 |

**§ 30 Holzprodukte, Büromaterial und Büroausstattung**

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| A. Rechtliche Rahmenbedingungen ..... | 469 |
| I. Gestaltungsmöglichkeiten .....     | 469 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|  |     |
|--|-----|
| II. Auftraggeberspezifische normative Vorgaben ..... | 470 |
| 1. Ebene des Bundes .....                            | 471 |
| 2. Ebene der Länder und Gemeinden .....              | 472 |
| B. Kriterien und Aspekte .....                       | 472 |
| I. Ökologische Aspekte .....                         | 472 |
| 1. Holzprodukte .....                                | 473 |
| 2. Büromaterial .....                                | 474 |
| 3. Büroausstattung .....                             | 476 |
| II. Soziale Aspekte .....                            | 477 |

## § 31 Kreislaufwirtschaft

|  |     |
|--|-----|
| A. Allgemeines .....   | 479 |
| I. Abfallhierarchie .....  | 479 |
| II. Implementierung der Kreislaufwirtschaft .....                        | 481 |
| III. „Cradle to Cradle“ .....  | 483 |
| IV. Verantwortlichkeit der öffentlichen Hand als Entsorgungsträger ..... | 484 |
| B. Pflichten der öffentlichen Hand, § 45 KrWG .....                      | 484 |
| C. Umgang mit Abfällen .....   | 486 |
| I. Abfalllogistik .....  | 486 |
| II. Müllheizkraftwerke .....   | 486 |

## § 32 Reinigungsmittel und -dienstleistungen

|  |     |
|--|-----|
| A. Rahmenbedingungen .....                     | 489 |
| I. Allgemeines .....                           | 489 |
| II. Rechtliches .....                          | 490 |
| III. Kriterien, Aspekte, Vorgehensweisen ..... | 491 |
| 1. Ökologische Aspekte .....                   | 491 |
| 2. Soziale Aspekte .....                       | 494 |

## Kapitel 5 Sonderregime

### § 33 Vergaben nach § 130 GWB

|  |     |
|--|-----|
| A. Allgemeine Anmerkungen .....                          | 497 |
| B. Verfahrensprivilegien .....                           | 498 |
| I. EU-Schwellenwerte .....                               | 498 |
| II. Wahl des Vergabeverfahrens .....                     | 498 |
| III. Auftragsänderung während der Vertragslaufzeit ..... | 499 |
| C. Praktische Anschauungsbeispiele .....                 | 499 |
| I. Veranstaltungen und ihre Organisation .....           | 500 |
| II. Gaststätten und Beherbergungsgewerbe .....           | 501 |
| III. Postdienste .....                                   | 502 |

### § 34 SektVO/KonzVgV/VSVgV

|   |     |
|---|-----|
| A. Sektorenvergaberecht .....   | 503 |
| I. Allgemeine Anmerkungen .....   | 504 |
| II. EU-Schwellenwerte .....   | 504 |
| III. Besondere Ausnahmen, §§ 137, 138 GWB .....                             | 505 |
| IV. Sektorentätigkeiten, die unmittelbar dem Wettbewerb ausgesetzt sind ... | 506 |
| V. Freie Wahl der Verfahrensarten .....                                     | 507 |

|   |     |
|---|-----|
| VI. Abweichungen sonstiger anwendbarer Vorschriften .....   | 507 |
| 1. Objektive und nichtdiskriminierende Kriterien .....  | 507 |
| 2. Auftragsänderung während der Vertragslaufzeit .....  | 508 |
| VII. Besondere Bestimmungen der Sektorenvergabeverordnung .....   | 509 |
| 1. Leistungsbeschreibung, Nachweisführung und Angaben zum<br>Energieverbrauch .....   | 509 |
| 2. Erleichterungen nach Verfahrensarten .....   | 509 |
| 3. Rahmenvereinbarungen .....   | 510 |
| 4. Zuschlagskriterien .....   | 510 |
| B. Konzessionsvergaberecht .....  | 510 |
| I. Allgemeine Anmerkungen .....   | 510 |
| II. EU-Schwellenwerte .....   | 511 |
| III. Laufzeit .....   | 511 |
| IV. Auftragsänderung während der Vertragslaufzeit .....   | 512 |
| V. Vergabeverfahren .....   | 512 |
| C. Das Vergaberecht im Bereich der Verteidigung und Sicherheit .....  | 513 |
| I. Allgemeine Anmerkungen .....   | 513 |
| II. Eignungskriterien .....   | 513 |
| III. Vergabeverfahren .....   | 514 |
| <br><b>§ 35 Wegenutzungsverträge in der Energiewirtschaft (§ 46 EnWG)</b>   |     |
| A. Einleitung .....   | 515 |
| B. Auswahlkriterien mit Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen von<br>Konzessionsvergabeverfahren gemäß §§ 46 ff. EnWG .....  | 516 |
| I. Anforderungen und Grenzen .....  | 516 |
| 1. Verfahrensrechtliche Anforderungen .....   | 517 |
| 2. Materiell-rechtliche Anforderungen .....   | 517 |
| 3. Grenzen .....  | 518 |
| II. Möglichkeiten zur Berücksichtigung von Aspekten mit<br>Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen der Auswahlkriterien eines<br>Konzessionsvergabeverfahrens .....                  | 519 |
| 1. Möglichkeiten zur Berücksichtigung von Aspekten mit<br>Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen des Auswahlkriteriums<br>„Versorgungssicherheit“ .....                             | 519 |
| 2. Möglichkeiten zur Berücksichtigung von Aspekten mit<br>Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen des Auswahlkriteriums<br>„Preisgünstigkeit“ .....                                  | 520 |
| 3. Möglichkeiten zur Berücksichtigung von Aspekten mit<br>Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen des Auswahlkriteriums<br>„Verbraucherfreundlichkeit“ .....                         | 520 |
| 4. Möglichkeiten zur Berücksichtigung von Aspekten mit<br>Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen des Auswahlkriteriums „Effizienz“ .....  | 521 |
| 5. Möglichkeiten zur Berücksichtigung von Aspekten mit<br>Nachhaltigkeitsbezug im Rahmen des Auswahlkriteriums<br>„Umweltverträglichkeit und Treibhausgasneutralität“ ..... | 522 |
| 6. Sonstige Nachhaltigkeitsaspekte .....  | 523 |
| C. Fazit .....  | 523 |
| Sachverzeichnis .....   | 525 |



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG