

# Öffentliches Wirtschaftsrecht

Kluth

2. Auflage 2026  
ISBN 978-3-406-80587-5  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. [beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

# GRUNDRISSE DES RECHTS

---

Kluth · Öffentliches Wirtschaftsrecht

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Öffentliches Wirtschaftsrecht

von

**Dr. Winfried Kluth**

o. Professor an der Universität Halle-Wittenberg

2. Auflage 2026



C.H.BECK

*Zitiervorschlag: Kluth ÖffWirtschaftsR § 1 Rn. 2*

**beck.de**

ISBN 978 3 406 80587 5

ISBN E-Book: (ePDF) 978 3 406 80588 2

ISBN E-Book: (ePup) 978 3 406 84609 0

© 2026 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
info@beck.de

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH

Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

(Adresse wie Verlag)

Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig

produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort zur zweiten Auflage

Nach sechs Jahren und zahlreichen Rechtsentwicklungen war die Neubearbeitung des Lehrbuchs erforderlich. Dabei wurde an der Grundstruktur festgehalten und das Hauptaugenmerk auf Ergänzungen und Aktualisierungen gelegt. Einen Schwerpunkt der Überarbeitung stellt die Einbeziehung der zahlreichen Gesetzgebungsakte dar, die im Zusammenhang mit der Energiewende und dem Klimaschutz auch das öffentliche Wirtschaftsrecht verändert haben, etwa die neuen Regelungen zu Wasserstoffnetzen.

Die Bearbeitung befindet sich auf dem Stand der Gesetzgebung im Juli 2025. Für die engagierte und kenntnisreiche Unterstützung bei der Überarbeitung möchte ich auch an dieser Stelle Paul Gross und Olga Guselnikova herzlich danken.

Für Hinweise auf Lücken und Fehler, die trotz größtmöglicher Sorgfalt nicht ausgeschlossen werden können, ist der Verfasser dankbar.

Halle, im August 2025

*Winfried Kluth*

Kontakt: [winfried.kluth@jura.uni-halle.de](mailto:winfried.kluth@jura.uni-halle.de)



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| Vorwort zur zweiten Auflage ..... | V     |
| Abkürzungsverzeichnis .....       | XVII  |
| Literaturverzeichnis .....        | XXVII |

## 1. Teil. Grundlagen

|                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| § 1. Gegenstand und systematische Einordnung des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....               | 1  |
| I. Öffentliches Wirtschaftsrecht, Wirtschaftsverfassungsrecht und Wirtschaftsverwaltungsrecht ..... | 1  |
| II. Interne Systematik des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....                                     | 2  |
| 1. Allgemeiner Teil des öffentlichen Wirtschaftsrechts ....                                         | 2  |
| 2. Kernmaterien des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....                                            | 5  |
| 3. Spezialmaterien des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....                                         | 8  |
| III. Öffentliches Wirtschaftsrecht und Wirtschaftsprivatrecht ..                                    | 11 |
| IV. Bezüge zu weiteren Rechtsmaterien .....                                                         | 11 |
| 1. Raumordnungs-, Bau- und Fachplanungsrecht .....                                                  | 12 |
| 2. Gesundheitsrecht .....                                                                           | 12 |
| 3. Arbeitsrecht .....                                                                               | 13 |
| 4. Sicherheitsrecht .....                                                                           | 13 |
| 5. Steuerrecht .....                                                                                | 14 |
| 6. Wirtschaftsstrafrecht .....                                                                      | 14 |
| V. Beziehungen zu anderen wirtschaftsbezogenen Wissenssachfeldern .....                             | 15 |
| 1. Volkswirtschaftslehre und Institutionenökonomik .....                                            | 15 |
| 2. Betriebswirtschaftslehre .....                                                                   | 17 |
| 3. Organisationssoziologie .....                                                                    | 18 |
| § 2. Grundbegriffe des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....                                         | 18 |
| I. Wirtschaft, Wirtschaftssubjekte und Wirtschaftsgüter .....                                       | 18 |
| II. Markt und Marktwirtschaft .....                                                                 | 20 |
| 1. Allgemeine Begrifflichkeit .....                                                                 | 20 |
| 2. Inkurs: Die wirtschaftstheoretischen Grundlagen der Marktwirtschaft .....                        | 21 |
| III. Wettbewerb .....                                                                               | 29 |
| IV. Wirtschaftsverfassung und Marktordnung .....                                                    | 31 |
| V. Wirtschaftsaufsicht und -überwachung .....                                                       | 32 |
| VI. Wirtschaftslenkung .....                                                                        | 33 |
| VII. Reglementierung .....                                                                          | 35 |
| VIII. Regulierung .....                                                                             | 36 |



|      |                                                                                       |    |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| § 3. | Territorialitätsbezug des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....                        | 38 |
| I.   | Die Bedeutung des Territorialitätsprinzips für das öffentliche Wirtschaftsrecht ..... | 38 |
| II.  | Ausgangspunkt: Das Staatsgebiet als Wirtschafts(rechts)gebiet .....                   | 39 |
| III. | Entwicklungsstufen der Entterritorialisierung .....                                   | 41 |

## 2. Teil. Rechtsquellen, Rechtsebenen, Zuständigkeitsordnung und Handlungsinstrumente im öffentlichen Wirtschaftsrecht

|      |                                                                             |    |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| § 4. | Die Rechtsquellen und Rechtsebenen des öffentlichen Wirtschaftsrechts ..... | 42 |
| I.   | Bundes- und Landesrecht .....                                               | 42 |
| II.  | Recht der Europäischen Union .....                                          | 42 |
| III. | Völkerrecht .....                                                           | 43 |
| IV.  | Private Normsetzung .....                                                   | 43 |
| V.   | Das Mehrebenensystem im Bereich des öffentlichen Wirtschaftsrechts .....    | 44 |
| § 5. | Instrumente des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                          | 45 |
| I.   | Überblick und Systematik .....                                              | 45 |
| II.  | Exekutive Normsetzung .....                                                 | 45 |
| III. | Wirtschaftsverwaltungsakte .....                                            | 46 |
| IV.  | Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Verträge .....                             | 46 |
| V.   | Informelles und informationelles Verwaltungshandeln ....                    | 46 |

## 3. Teil. Marktrahmenrecht

|      |                                                                                      |    |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| § 6. | Allgemeine Vorgaben für das Wirtschaftssystem: Wirtschaftsverfassungsrecht .....     | 48 |
| I.   | Begriff und Funktion der Wirtschaftsverfassung .....                                 | 48 |
| II.  | Die Wirtschaftsverfassung der Bundesrepublik Deutschland .....                       | 49 |
| III. | Die Wirtschaftsverfassung der Europäischen Union .....                               | 51 |
| IV.  | Die Suche nach einer Weltwirtschaftsverfassung .....                                 | 53 |
| § 7. | Die Relevanz allgemeiner Rechtsprinzipien für das öffentliche Wirtschaftsrecht ..... | 54 |
| I.   | Grundrechte .....                                                                    | 54 |
| 1.   | Allgemeine Lehren .....                                                              | 54 |
| 2.   | Berufsfreiheit .....                                                                 | 60 |
| 3.   | Eigentumsgarantie .....                                                              | 75 |
| 4.   | Wettbewerbsfreiheit .....                                                            | 84 |
| 5.   | Unverletzlichkeit der Wohnung .....                                                  | 85 |
| 6.   | Datenschutzgrundrecht .....                                                          | 85 |
| II.  | EU-Grundrechtecharta .....                                                           | 88 |

|                                                                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| III. Europäische Menschenrechtskonvention .....                                                                                                                                               | 93  |
| IV. Europäische Grundfreiheiten .....                                                                                                                                                         | 94  |
| 1. Allgemeine Lehren .....                                                                                                                                                                    | 94  |
| 2. Niederlassungsfreiheit .....                                                                                                                                                               | 110 |
| 3. Dienstleistungsfreiheit .....                                                                                                                                                              | 117 |
| 4. Liberalisierung im Bereich der Niederlassungs- und<br>Dienstleistungsfreiheit durch Sekundärrecht, insbeson-<br>dere Berufsanerkennungsrichtlinie und Dienstleis-<br>tungsrichtlinie ..... | 123 |
| 5. Weitere Grundfreiheiten .....                                                                                                                                                              | 137 |
| V. Rechtsstaatsprinzip .....                                                                                                                                                                  | 141 |
| 1. Gesetzmäßigkeit des Verwaltungshandelns .....                                                                                                                                              | 142 |
| 2. Vorhersehbarkeit und Vertrauensschutz .....                                                                                                                                                | 152 |
| 3. Bestimmtheitsgrundsatz .....                                                                                                                                                               | 155 |
| 4. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....                                                                                                                                                    | 156 |
| VI. Sozialstaatsprinzip .....                                                                                                                                                                 | 157 |
| 1. Rechtliche Struktur als Staatszielbestimmung .....                                                                                                                                         | 157 |
| 2. Sachliche Relevanz für das öffentliche Wirtschaftsrecht .....                                                                                                                              | 159 |
| VII. Umweltstaatsprinzip .....                                                                                                                                                                | 160 |
| VIII. Subsidiaritätsprinzip .....                                                                                                                                                             | 162 |
| 1. Regelungsgehalt auf staatlicher und unionsrechtlicher<br>Ebene .....                                                                                                                       | 162 |
| 2. Konkretisierung für Einzelbereiche des öffentlichen<br>Wirtschaftsrechts .....                                                                                                             | 163 |
| § 8. Wirtschaftspolitik .....                                                                                                                                                                 | 165 |
| I. Gegenstand und Abgrenzung der Wirtschaftspolitik .....                                                                                                                                     | 165 |
| II. Zuständigkeiten im Bereich der Wirtschafts- und Wäh-<br>rungspolitik .....                                                                                                                | 166 |
| § 9. Die Organisation der Wirtschaftsverwaltungsbehörden .....                                                                                                                                | 167 |
| I. Die staatliche Wirtschaftsverwaltung in Bund und Län-<br>dern .....                                                                                                                        | 167 |
| 1. Unmittelbare Bundesverwaltung .....                                                                                                                                                        | 167 |
| 2. Berufskammern auf Bundesebene .....                                                                                                                                                        | 169 |
| II. Behörden der Wirtschaftsverwaltung auf Landesebene ....                                                                                                                                   | 169 |
| 1. Unmittelbare Landesverwaltung .....                                                                                                                                                        | 169 |
| 2. Kommunalverwaltungen .....                                                                                                                                                                 | 170 |
| III. Die funktionale Selbstverwaltung der Wirtschaft durch<br>Kammern .....                                                                                                                   | 171 |
| 1. Begriff der (funktionalen) Selbstverwaltung .....                                                                                                                                          | 171 |
| 2. Erscheinungsformen der Selbstverwaltung im öffent-<br>lichen Wirtschaftsrecht im Überblick .....                                                                                           | 173 |
| 3. Aufgabentypologie der Kammern .....                                                                                                                                                        | 176 |
| 4. Verfassungs- und unionsrechtliche Grundlagen und<br>Rahmenbedingungen der Kammerorganisation .....                                                                                         | 179 |

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Wirtschaftsverwaltungsbehörden der Europäischen Union ..... | 193 |
| 1. Unionsbehörden und Agenturen .....                           | 193 |
| 2. Vertikale Kooperation .....                                  | 194 |
| 3. Horizontale Kooperation .....                                | 194 |
| V. Einbeziehung Privater in die Wirtschaftsverwaltung .....     | 195 |
| 1. Beleihung Privater .....                                     | 196 |
| 2. Inpflichtnahme Privater .....                                | 197 |
| 3. Private Wirtschaftsverbände .....                            | 199 |

#### 4. Teil. Der Staat als Akteur des Wirtschaftslebens

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| § 10. Allgemeine Wirtschaftslenkung .....                             | 201 |
| I. Begriff und Erscheinungsformen der Wirtschaftslenkung ..           | 201 |
| II. Ziele, Methoden und Instrumente der Wirtschaftslenkung.           | 202 |
| 1. Ziele der Wirtschaftslenkung .....                                 | 202 |
| 2. Ebenen der Wirtschaftslenkung .....                                | 203 |
| 3. Instrumente der Wirtschaftslenkung .....                           | 203 |
| § 11. Subventions- und Beihilfenrecht .....                           | 204 |
| I. Begriffsklärungen und Rechtsgrundlagen des Subventionsrechts ..... | 204 |
| 1. Subvention, Beihilfe, Zuschuss .....                               | 204 |
| 2. Rechtsgrundlagen des Subventionsrechts .....                       | 205 |
| II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....                               | 206 |
| 1. Vorbehalt des Gesetzes .....                                       | 206 |
| 2. Zuständigkeit zur Regelung und Vergabe von Subventionen .....      | 207 |
| 3. Anspruch auf Subventionsgewährung .....                            | 207 |
| 4. Änderung und Aufhebung von Subventionsregelungen.                  | 208 |
| III. Der unionsrechtliche Rahmen: das EU-Beihilfenrecht .....         | 208 |
| 1. Begriff der Beihilfe .....                                         | 208 |
| 2. Vereinbarkeit mit dem Binnenmarkt .....                            | 212 |
| 3. Beihilfeverfahrensrecht .....                                      | 213 |
| IV. Das Subventionsrechtsverhältnis .....                             | 214 |
| 1. Einstufige Ausgestaltung des Subventionsrechtsverhältnisses .....  | 215 |
| 2. Zweistufige Ausgestaltung des Subventionsrechtsverhältnisses ..... | 215 |
| 3. Die Subventionskontrolle .....                                     | 216 |
| V. Rückforderung und Rückabwicklung von Subventionen ..               | 216 |
| 1. Rückforderung und Rückabwicklung nach deutschem Recht .....        | 217 |
| 2. Rückforderung und Rückabwicklung nach europäischem Recht .....     | 218 |

|                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 12. Vergaberecht .....                                                                          | 220 |
| I. Begriff, Rechtsgrundlagen und Entwicklung des Vergaberechts .....                              | 220 |
| II. Allgemeine Strukturen und Grundsätze des Vergaberechts .....                                  | 222 |
| 1. Anwendungsbereich des Vergaberechts .....                                                      | 222 |
| 2. Grundsätze der Vergabe .....                                                                   | 226 |
| 3. Auswahlkriterien .....                                                                         | 228 |
| 4. Verfahrensarten .....                                                                          | 231 |
| 5. Vergabeentscheidung und Auftragserteilung .....                                                | 231 |
| 6. Fehlerfolgen .....                                                                             | 232 |
| 7. Kündigung öffentlicher Aufträge .....                                                          | 233 |
| III. Einzelheiten des gesetzlichen Vergaberechts oberhalb der Schwellenwerte .....                | 233 |
| 1. Auftraggeberbegriff des § 99 GWB .....                                                         | 233 |
| 2. Offenes und nicht-offenes Verfahren .....                                                      | 236 |
| 3. Weitere Verfahrensarten .....                                                                  | 238 |
| 4. Rechtsschutzfragen .....                                                                       | 240 |
| IV. Einzelheiten des haushaltsrechtlichen Vergaberechts unterhalb der Schwellenwerte .....        | 241 |
| 1. Vergabe nach den Vergabe- und Vertragsordnungen ...                                            | 242 |
| 2. Vergabe nach der UVgO .....                                                                    | 244 |
| § 13. Das Recht der öffentlichen Unternehmen und Beteiligungen ...                                | 246 |
| I. Begriffsklärungen und tatsächlicher Befund .....                                               | 246 |
| 1. Begriffsklärungen .....                                                                        | 246 |
| 2. Erscheinungsformen und tatsächliche Bedeutung öffentlicher Unternehmen und Beteiligungen ..... | 248 |
| II. Rechtsformen öffentlicher Unternehmen und Beteiligungen .....                                 | 248 |
| 1. Öffentlich-rechtliche Organisationsrechtsformen .....                                          | 248 |
| 2. Privatrechtliche Organisationsrechtsformen .....                                               | 249 |
| 3. Beteiligungsformen .....                                                                       | 249 |
| 4. Statusfragen öffentlicher Unternehmen .....                                                    | 250 |
| III. Zulässigkeit öffentlicher Unternehmen und Beteiligungen .....                                | 250 |
| 1. Bindung an die Verbandskompetenz .....                                                         | 250 |
| 2. Unterscheidung von wirtschaftlicher und nicht-wirtschaftlicher Betätigung .....                | 251 |
| 3. Anforderungen der Schrankentrias .....                                                         | 252 |
| 4. Einfachgesetzliche zivilrechtliche Schranken .....                                             | 256 |
| 5. Rechtsschutz gegenüber wirtschaftlichen Betätigungen der öffentlichen Hand .....               | 257 |
| 6. Gewinnerzielung durch öffentliche Unternehmen der Daseinsvorsorge .....                        | 258 |
| 7. Die Fälle der Randnutzung .....                                                                | 259 |

|                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Steuerung und Kontrolle öffentlicher Unternehmen und Beteiligungen .....                        | 259 |
| 1. Anforderungen an den Gründungs- und Beteiligungs-<br>akt .....                                   | 259 |
| 2. Anforderung an die Steuerung und Kontrolle öffent-<br>licher Unternehmen und Beteiligungen ..... | 260 |
| 3. Anforderungen an die Aufgabe von öffentlichen Unter-<br>nehmen und Beteiligungen .....           | 260 |
| § 14. Öffentliches Wettbewerbsrecht .....                                                           | 261 |
| I. Begriffsklärungen und Rechtsgrundlagen .....                                                     | 261 |
| II. Verfassungs- und unionsrechtlicher Rahmen .....                                                 | 263 |
| 1. Grundrechtseingriff durch Konkurrenz .....                                                       | 263 |
| 2. Vorgaben des Art. 106 AEUV .....                                                                 | 264 |
| 3. Bedeutung des Art. 14 AEUV .....                                                                 | 267 |
| <br><b>5. Teil. Gewerberecht</b>                                                                    |     |
| § 15. Allgemeines Gewerberecht .....                                                                | 268 |
| I. Rechtsgrundlagen .....                                                                           | 268 |
| II. Begriff des Gewerbes .....                                                                      | 270 |
| 1. Definition .....                                                                                 | 270 |
| 2. Gewerbsmäßigkeit .....                                                                           | 271 |
| 3. Gewerbs(un)fähigkeit .....                                                                       | 273 |
| 4. Gewerbetreibender .....                                                                          | 275 |
| III. Die einzelnen Gewerbearten .....                                                               | 276 |
| 1. Grundsätze des stehenden Gewerbes .....                                                          | 276 |
| 2. Überwachungspflichtige Anlagen .....                                                             | 280 |
| 3. Personalerlaubnisse .....                                                                        | 284 |
| 4. Überwachungsbedürftige Gewerbe .....                                                             | 300 |
| 5. Gewerbeuntersagung .....                                                                         | 301 |
| 6. Reisegewerbe .....                                                                               | 308 |
| 7. Recht der Messen, Ausstellungen und Märkte .....                                                 | 312 |
| IV. Das Gaststättenrecht als besonderes Gewerberecht .....                                          | 320 |
| 1. Entwicklung der Rechtsgrundlagen .....                                                           | 320 |
| 2. Erlaubnispflichten .....                                                                         | 322 |
| 3. Rücknahme und Widerruf der Gaststättenerlaubnis ....                                             | 328 |
| § 16. Handwerksrecht .....                                                                          | 329 |
| I. Rechtsgrundlagen und Grundsatzfragen .....                                                       | 329 |
| 1. Rechtsgrundlagen und Rechtsentwicklung .....                                                     | 329 |
| 2. Vereinbarkeit mit Verfassungsrecht .....                                                         | 331 |
| II. Handwerksbegriff .....                                                                          | 332 |
| 1. Handwerksfähigkeit und Handwerksmäßigkeit .....                                                  | 332 |
| 2. Betriebsformen im Handwerk .....                                                                 | 334 |
| 3. Ausbildung, Berufsbild und Berufsrecht im Handwerk.                                              | 337 |

|                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| III. Das zulassungspflichtige Handwerk .....                                                 | 338 |
| 1. Die Eintragung in die Handwerksrolle .....                                                | 338 |
| 2. Meisterprüfung und Ausnahmetatbestände .....                                              | 339 |
| 3. Erweiterungen des Betätigungsfeldes durch § 5 HwO ..                                      | 342 |
| 4. Handwerkskarte und weitere Anzeigepflichten .....                                         | 343 |
| 5. Stellvertretung und Fortführung .....                                                     | 344 |
| IV. Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Ge-<br>werbe .....                       | 344 |
| 1. Begriffsbestimmung .....                                                                  | 344 |
| 2. Anwendung der Handwerksordnung .....                                                      | 344 |
| V. Wirtschaftsüberwachung im Handwerksrecht .....                                            | 345 |
| 1. Handwerksrechtliche Untersagung und Schließung ....                                       | 345 |
| 2. Gewerberechtliche Untersagung .....                                                       | 347 |
| § 17. Ladenöffnungsrecht .....                                                               | 347 |
| I. Rechtsgrundlagen .....                                                                    | 347 |
| II. Länderregelungen im Überblick .....                                                      | 348 |
| 1. Allgemeine Ladenöffnungszeiten .....                                                      | 348 |
| 2. Ladenöffnung im Ausnahmefall .....                                                        | 349 |
| 3. Schutz der Arbeitnehmer .....                                                             | 351 |
| III. Ausgewählte Verfahrensfragen .....                                                      | 351 |
| 1. Antragsrechte von Verkaufsstelleninhabern .....                                           | 351 |
| 2. Rechte der Religionsgemeinschaften .....                                                  | 352 |
| 3. Antragsrechte von Gewerkschaften, Arbeitgeber- und<br>Wirtschaftsverbänden, Kammern ..... | 352 |
| <b>6. Teil. Regulierungsverwaltungsrecht</b>                                                 |     |
| § 18. Grundlagen des Regulierungsverwaltungsrechts .....                                     | 353 |
| I. Entwicklung und Begriff des Regulierungsverwaltungs-<br>rechts .....                      | 354 |
| 1. Begriff der Regulierung .....                                                             | 354 |
| 2. Entwicklungsgeschichte .....                                                              | 354 |
| 3. Anlass der Regulierung .....                                                              | 355 |
| 4. Ziele und Funktionen von Regulierung .....                                                | 356 |
| II. Unions- und verfassungsrechtlicher Rahmen .....                                          | 357 |
| 1. Unionsrechtliche Rahmenbedingungen .....                                                  | 357 |
| 2. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen .....                                             | 357 |
| III. Regulierungsbehörden und Regulierungsverfahren .....                                    | 358 |
| 1. Regulierungsbehörden .....                                                                | 358 |
| 2. Instrumente des Regulierungsverwaltungsrechts .....                                       | 363 |
| § 19. Telekommunikationsrecht .....                                                          | 363 |
| I. Grundlagen .....                                                                          | 363 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....                                                                    | 363 |
| 2. Begriff der Telekommunikation .....                                                       | 364 |

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Besonderheiten des Telekommunikationssektors .....         | 364 |
| 4. Ziele der Regulierung .....                                | 365 |
| II. Marktstrukturregulierung .....                            | 366 |
| 1. Eröffnungskontrolle .....                                  | 366 |
| 2. Verteilung knapper Güter .....                             | 366 |
| 3. Marktregulierungsverfahren .....                           | 367 |
| III. Marktverhaltensregulierung .....                         | 371 |
| 1. Netzzugang .....                                           | 371 |
| 2. Entgeltregulierung .....                                   | 374 |
| IV. Entflechtung vertikal integrierter Unternehmen .....      | 376 |
| V. Besondere Missbrauchsaufsicht .....                        | 377 |
| VI. Recht auf Versorgung mit Telekommunikationsdiensten ..    | 378 |
| § 20. Energiewirtschaftsrecht .....                           | 379 |
| I. Grundlagen .....                                           | 380 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....                                     | 380 |
| 2. Geschäftsfelder im Energiesektor .....                     | 384 |
| 3. Zweck und Regulierungsziele .....                          | 384 |
| II. Regulierung des Marktzutritts .....                       | 385 |
| 1. Gas- und Stromnetze .....                                  | 385 |
| 2. Wasserstoffnetze .....                                     | 387 |
| III. Regulierung des Netzbetriebs .....                       | 389 |
| 1. Netzanschluss und Netzzugang .....                         | 389 |
| 2. Entgeltregulierung .....                                   | 392 |
| 3. Ausnahmen .....                                            | 393 |
| IV. Entflechtung .....                                        | 394 |
| 1. Vorgaben für Betreiber von Strom- und Gasnetzen .....      | 395 |
| 2. Vorgaben für Verteilernetzbetreiber .....                  | 396 |
| 3. Vorgaben für Transportnetzbetreiber .....                  | 397 |
| 4. Ausnahmen .....                                            | 398 |
| 5. Entflechtung von Wasserstoffnetzen .....                   | 398 |
| V. Missbrauchsaufsicht .....                                  | 399 |
| VI. Energielieferung an Letztverbraucher .....                | 400 |
| § 21. Eisenbahnrecht .....                                    | 401 |
| I. Grundlagen .....                                           | 401 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....                                     | 402 |
| 2. Begriff .....                                              | 403 |
| 3. Regulierungsziele .....                                    | 404 |
| II. Gewährleistung eines funktionsfähigen Schienennetzes .... | 404 |
| 1. Verfassungsrechtliche Gewährleistungsverantwortung .       | 404 |
| 2. Neu- und Ausbauvorhaben .....                              | 405 |
| 3. Erhaltung des Bestandsnetzes .....                         | 406 |
| III. Regulierung des Marktzutritts .....                      | 407 |

|                                               |     |
|-----------------------------------------------|-----|
| IV. Regulierung des Netzbetriebes .....       | 408 |
| 1. Zusammenschluss und Netzzugang .....       | 408 |
| 2. Entgeltregulierung .....                   | 409 |
| V. Entflechtung .....                         | 411 |
| VI. Verbraucherschutz im Eisenbahnwesen ..... | 412 |

## **7. Teil. Das Recht der reglementierten freien Berufe**

|                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 22. Grundkonzeption des freien Berufs .....                                                       | 413 |
| I. Begriff und Erscheinungsformen .....                                                             | 413 |
| II. Der reglementierte freie Beruf im deutschen und europäischen Recht .....                        | 416 |
| 1. Zuordnung der Gesetzgebungskompetenzen für das Recht der freien Berufe .....                     | 416 |
| 2. Verkammerung der freien Berufe .....                                                             | 417 |
| III. Die Einordnung des Berufsrechts und der Berufsordnungen .....                                  | 418 |
| 1. Historische Entwicklung des Berufsrechts .....                                                   | 418 |
| 2. Von der Standesordnung zur delegierten staatlichen Rechtsetzung .....                            | 419 |
| § 23. Berufszugangsregelungen und Marktverhaltensrecht der freien Berufe .....                      | 421 |
| I. Berufszugangsregelungen .....                                                                    | 421 |
| 1. Zulassungsanforderungen nach deutschem Recht .....                                               | 421 |
| 2. Anforderungen nach Unionsrecht: EU-Berufsanerkennungs- und Verhältnismäßigkeitsrichtlinien ..... | 421 |
| 3. Regelungen für Drittstaatsangehörige .....                                                       | 421 |
| II. Marktzugang in Fällen vorübergehender Dienstleistungserbringung im Binnenmarkt .....            | 422 |
| III. Marktverhaltensrecht der reglementierten freien Berufe ...                                     | 426 |
| 1. Bedeutung und Entwicklungslinien der Rechtspraxis ...                                            | 426 |
| 2. Organisationsbezogene Anforderungen .....                                                        | 427 |
| 3. Berufliches Werberecht .....                                                                     | 440 |
| 4. Gesetzliche Preisregulierung .....                                                               | 441 |
| § 24. Berufsaufsicht und Berufsggerichtsbarkeit der freien Berufe .....                             | 441 |
| I. Die Berufsaufsicht über die freien Berufe .....                                                  | 441 |
| II. Die Berufsggerichtsbarkeit der freien Berufe .....                                              | 443 |

## **8. Teil. Rechtsschutz im öffentlichen Wirtschaftsrecht**

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| § 25. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz ..... | 445 |
| I. Grundlagen .....                               | 445 |
| II. Klagen gegen Aufsichtsmaßnahmen .....         | 446 |
| III. Klagen auf Zulassung .....                   | 450 |



|                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Konkurrentenklagen .....                                                          | 452 |
| 1. Konkurrentengleichstellungsklage .....                                             | 453 |
| 2. Konkurrentenabwehrklage .....                                                      | 453 |
| 3. Konkurrentenverdrängungsklage .....                                                | 456 |
| V. Rechtsschutz in Bezug auf Regulierungsentscheidungen ...                           | 461 |
| 1. Abdrängende Sonderzuweisung in § 75 EnWG .....                                     | 462 |
| 2. Gerichtliche Kontrolldichte .....                                                  | 464 |
| 3. Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen im<br>gerichtlichen Verfahren ..... | 465 |
| § 26. Rechtsschutz im Vergaberecht .....                                              | 467 |
| I. Rechtsschutz oberhalb der Schwellenwerte .....                                     | 467 |
| II. Rechtsschutz unterhalb der Schwellenwerte .....                                   | 469 |
| § 27. Europa- und internationalrechtlicher Rechtsschutz .....                         | 469 |
| I. Europarechtlicher Rechtsschutz .....                                               | 469 |
| 1. Allgemeines .....                                                                  | 470 |
| 2. Rechtsschutz vor den Unionsgerichten im Beihilfen-<br>recht .....                  | 471 |
| II. Internationalrechtlicher Rechtsschutz .....                                       | 475 |
| § 28. Die Fallbearbeitung im Wirtschaftsverwaltungsrecht .....                        | 477 |
| I. Einführung .....                                                                   | 477 |
| II. Aufbauhinweise für die Lösung ausgewählter Fallkonstel-<br>lationen .....         | 479 |
| 1. Klagen gegen Aufsichtsmaßnahmen .....                                              | 479 |
| 2. Rechtsschutz gegen die wirtschaftliche Betätigung einer<br>Gemeinde .....          | 484 |
| 3. Rechtsschutz bei Klagen auf Zulassung .....                                        | 486 |
| Stichwortverzeichnis .....                                                            | 489 |