

# Grundgesetz

Gröpl / Windthorst / von Coelln

6. Auflage 2025  
ISBN 978-3-406-80950-7  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Grundgesetz  
Studienkommentar



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Grundgesetz

## Studienkommentar

von

Dr. Christoph Gröpl  
Professor an der Universität des Saarlandes

Dr. Kay Windthorst  
Professor an der Universität Bayreuth

und

Dr. Christian von Coelln  
Professor an der Universität zu Köln

beck-shop.de  
6. Auflage 2025  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitervorschlag: Gröpl/Windthorst/v. Coelln/Windthorst GG Art. 1 Rn. 1

**beck-shop.de**  
**beck.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

ISBN Print 978 3 406 80950 7  
ISBN E-Book (ePDF) 978 3 406 80951 4

© 2025 Verlag C.H.Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
info@beck.de

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen  
(Adresse wie Verlag)  
Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort

Diese 6. Auflage des Studienkommentars erscheint im Jubiläumsjahr zum 75. Geburtstag des Grundgesetzes am 23. Mai 2024. Zu der damit verbundenen Freude gesellt sich die Sorge über den Zustand unseres Gemeinwesens, das durch äußere und innere Krisen manchen Belastungen ausgesetzt ist. Corona-Pandemie, Krieg in Europa, Handelskonflikte weltweit, Klimakrise und eine mitunter verrohende politische Auseinandersetzung haben zu Verunsicherung geführt und Gräben in der Bevölkerung sichtbar werden lassen. Zu ihrer Überwindung kann die integrative Kraft des Grundgesetzes einen wesentlichen Beitrag leisten. Sie beruht auf seinen Grundwerten, insbesondere der Freiheit jedes Einzelnen und unser aller Verantwortung für das Ganze. Sie ist darauf angelegt, die wechselhaften Stürme des Zeitgeistes zu überdauern. Dass sich die Mehrheit durchzusetzen vermag, liegt im Wesen der Demokratie begründet. Dabei hat die Mehrheit freilich die Rechte von Minderheiten zu achten – und sie sollte sich der Tatsache bewusst sein, dass andere Menschen ganz generell anderer Auffassung sein dürfen. Auch das sind zentrale Anliegen der Verfassung. Vielleicht täte unserem Verfassungsdiskurs manchmal etwas mehr Bedacht auf die eigentlichen Werte des Grundgesetzes gut.

In der vorliegenden Auflage wurden die Rechtsprechung und Literatur bis zum 1. Mai 2024 berücksichtigt. Die Reform des Wahlrechts für den Deutschen Bundestag ab dessen 21. Wahlperiode wurde eingearbeitet. Gleiches gilt für die verfassungsrechtliche Absicherung des Sondervermögens Bundeswehr im Zuge des Ukraine-Krieges.

Bei unseren Überarbeitungen und Ergänzungen wurden wir von qualifizierten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern unterstützt, mit denen die wissenschaftliche Zusammenarbeit Vergnügen bereitet: Zu nennen sind am Lehrstuhl Gröpl vor allem die Damen und Herren Rechtsreferendare Arthur Arcer und Lea-Marie Müller sowie die Dipl.-Juristin Niklas Adam, Jennifer Beck, Caroline Jung und Veronica Wagner, am Lehrstuhl Windthorst Herr Ass. jur. Dr. Christoph Halder und Herr Dipl.-Jurist Maximilian Schubert, am Lehrstuhl von Coelln Frau Wiss. Mitarb. Madeline Trappmann, Herr Wiss. Mitarb. Tim Esselmann, Herr Wiss. Mitarb. Moritz Cremers, Frau Wiss. Mitarb. Alison Evans sowie Herr Rechtsreferendar Yannik Breuer, zudem die studentischen Mitarbeiter Anne Brantin, Luca Feger, Tim Günther, Leonie Haas und Jan Philipp Hoffmann. Ihnen allen danken wir herzlich.

Wie immer sind wir bemüht, klar, strukturiert und studentenfreundlich zu schreiben. Dabei helfen uns die Rückmeldungen unserer Leserinnen und Leser, denen wir für die fortwährend gute Annahme des Studienkommentars besonders danken und für ihre juristische Ausbildung alles Gute wünschen. Über Ergänzungs- und Verbesserungsvorschläge freuen wir uns weiterhin, am besten an

- [lehrstuhl@groep.uni-saarland.de](mailto:lehrstuhl@groep.uni-saarland.de);
- [oeffentlichesrecht@uni-bayreuth.de](mailto:oeffentlichesrecht@uni-bayreuth.de);
- [lehrstuhl-voncoelln@uni-koeln.de](mailto:lehrstuhl-voncoelln@uni-koeln.de).

Saarbrücken/Bayreuth/Köln, im September 2024

*Christoph Gröpl  
Kay Windthorst  
Christian von Coelln*



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXV

## Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Präambel .....	1
Vorbemerkung zu den Grundrechten .....	3

### I. Die Grundrechte

Art. 1	[Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung] .....	33
Art. 2	[Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person] .....	65
Art. 3	[Gleichheit] .....	105
Art. 4	[Glaubens- und Gewissensfreiheit; Kriegsdienstverweigerung] .....	134
Art. 5	[Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk-, Film-, Kunst- und Wissenschaftsfreiheit] .....	148
Art. 6	[Ehe, Familie, nicht eheliche Kinder] .....	180
Art. 7	[Schulwesen] .....	205
Art. 8	[Versammlungsfreiheit] .....	216
Art. 9	[Vereinigungsfreiheit; Koalitionsfreiheit] .....	227
Art. 10	[Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis] .....	237
Art. 11	[Freizügigkeit] .....	253
Art. 12	[Berufsfreiheit u.a.] .....	258
Art. 12a	[Dienstverpflichtungen] .....	278
Art. 13	[Unverletzlichkeit der Wohnung] .....	280
Art. 14	[Eigentumsgarantie und Erbrecht] .....	293
Art. 15	[Überführung in Gemeinwirtschaft] .....	318
Art. 16	[Ausbürgerung und Auslieferung] .....	322
Art. 16a	[Asylrecht] .....	328
Art. 17	[Petitionsrecht] .....	334
Art. 17a	[Grundrechtseinschränkungen im Zusammenhang mit der Landesverteidigung] ..	338
Art. 18	[Verwirkung von Grundrechten] .....	340
Art. 19	[Einschränkung von Grundrechten; Grundrechtsträger; Rechtsschutz] .....	342

### II. Der Bund und die Länder

Art. 20	[Bundesstaatliche Verfassung; Widerstandsrecht] .....	365
Art. 20a	[Staatsziele Naturschutz und Tierschutz] .....	418
Art. 21	[Politische Parteien] .....	425
Art. 22	[Hauptstadt; Bundesflagge] .....	447
Art. 23	[Verwirklichung der Europäischen Union; Beteiligung des Bundesrates, der Bundesregierung] .....	449
Art. 24	[Kollektives Sicherheitssystem] .....	475
Art. 25	[Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts] .....	486
Art. 26	[Verbot des Angriffskrieges] .....	492
Art. 27	[Handelsflotte] .....	497
Art. 28	[Homogenitätsgebot, kommunale Selbstverwaltungsgarantie] .....	498
Art. 29	[Neugliederung des Bundesgebiets] .....	510



# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 30 [Funktionen der Länder] .....	513
Art. 31 [Kollisionen von Bundesrecht und Landesrecht] .....	518
Art. 32 [Auswärtige Angelegenheiten] .....	519
Art. 33 [Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtengleichheit, Öffentlicher Dienst] .....	523
Art. 34 [Haftung bei Amtspflichtverletzung] .....	535
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe] .....	544
Art. 36 [Beamte der Bundesbehörden] .....	551
Art. 37 [Bundeszwang] .....	553

## III. Der Bundestag

Art. 38 [Wahlrechtsgrundsätze und Rechtsstellung der Abgeordneten] .....	557
Art. 39 [Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen] .....	576
Art. 40 [Bundestag: Präsident, Geschäftsordnung, Hausrecht] .....	579
Art. 41 [Wahl- und Mandatsprüfung] .....	584
Art. 42 [Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung] .....	590
Art. 43 [Zitier-, Zutritts- und Rederecht] .....	595
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse] .....	598
Art. 45 [Ausschuss für Angelegenheiten der EU] .....	602
Art. 45a [Ausschuss für auswärtige Angelegenheiten und Ausschuss für Verteidigung] .....	602
Art. 45b [Wehrbeauftragter] .....	602
Art. 45c [Petitionsausschuss] .....	602
Art. 45d Parlamentarisches Kontrollgremium .....	602
Art. 46 [Indemnität und Immunität] .....	605
Art. 47 [Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot] .....	609
Art. 48 [Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsan- spruch] .....	610
Art. 49 (aufgehoben) .....	612

## IV. Der Bundesrat

Art. 50 [Aufgaben] .....	613
Art. 51 [Zusammensetzung] .....	615
Art. 52 [Präsident; Beschlussfassung; Europakammer] .....	617
Art. 53 [Teilnahme der Bundesregierung] .....	620

## IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a [Zusammensetzung und Verfahren des Gemeinsamen Ausschusses] .....	623
--	-----

## V. Der Bundespräsident

Art. 54 [Wahl des Bundespräsidenten durch die Bundesversammlung] .....	625
Art. 55 [Inkompatibilitäten] .....	627
Art. 56 [Amtseid] .....	628
Art. 57 [Vertretung des Bundespräsidenten] .....	628
Art. 58 [Gegenzeichnung] .....	629
Art. 59 [Organzuständigkeit im Bereich der auswärtigen Gewalt] .....	631
Art. 59a (aufgehoben) .....	635
Art. 60 [Ernennung und Entlassung von Bundesbediensteten; Begnadigung; Immunität] .....	635
Art. 61 [Präsidentenanklage] .....	636

## VI. Die Bundesregierung

Art. 62 [Zusammensetzung] .....	639
Art. 63 [Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers] .....	640

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 64 [Ernennung und Entlassung der Bundesminister, Amtseid] .....	643
Art. 65 [Kompetenzen, Verantwortung] .....	644
Art. 65a [Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte] .....	648
Art. 66 [Inkompatibilitäten] .....	649
Art. 67 [Misstrauensvotum] .....	650
Art. 68 [Vertrauensfrage] .....	652
Art. 69 [Stellvertreter des Bundeskanzlers; Amtszeiten] .....	654

## VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 [Gesetzgebung des Bundes und der Länder] .....	657
Art. 71 [Ausschließliche Gesetzgebung] .....	664
Art. 72 [Konkurrierende Gesetzgebung] .....	667
Art. 73 [Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung] .....	677
Art. 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung] .....	695
Art. 74a, 75 (aufgehoben) .....	722
Art. 76 [Initiativrecht; Zwischenverfahren] .....	722
Art. 77 [Verfahren der Gesetzgebung] .....	730
Art. 78 [Zustandekommen der Gesetze] .....	737
Art. 79 [Verfassungsänderungen] .....	740
Art. 80 [Rechtsverordnungen] .....	743
Art. 80a [Spannungsfall] .....	752
Art. 81 [Gesetzgebungsnotstand] .....	753
Art. 82 [Abschlussverfahren der Gesetzgebung; Inkrafttreten von Gesetzen] .....	756

## VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83 [Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern] .....	763
Art. 84 [Landeseigenverwaltung] .....	768
Art. 85 [Auftragsverwaltung] .....	773
Art. 86 [Bundesverwaltung] .....	777
Art. 87 [Gegenstände der Bundesverwaltung] .....	780
Art. 87a [Streitkräfte] .....	783
Art. 87b [Bundeswehrverwaltung] .....	790
Art. 87c [Bestimmungen über Erzeugung und Nutzung der Kernenergie] .....	792
Art. 87d [Luftverkehrsverwaltung] .....	794
Art. 87e [Eisenbahnen des Bundes] .....	795
Art. 87f [Post und Telekommunikation] .....	799
Art. 88 [Bundesbank] .....	801
Art. 89 [Bundeswasserstraßenverwaltung] .....	804
Art. 90 [Bundesfernstraßenverwaltung] .....	806
Art. 91 [Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes] .....	809

## VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a [Gemeinschaftsaufgaben: Wirtschafts- und Agrarstruktur, Küstenschutz] .....	813
Art. 91b [Gemeinschaftsaufgaben: Wissenschaftsförderung, Evaluierung des Schulwesens] ..	813
Art. 91c [Informationstechnische Systeme] .....	813
Art. 91d [Leistungsvergleiche] .....	814
Art. 91e [Grundsicherung für Arbeitssuchende] .....	814

## IX. Die Rechtsprechung

Art. 92 [Rechtsprechende Gewalt] .....	819
Art. 93 [Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts] .....	821

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 94 [Zusammensetzung und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts] .....	852
Art. 95 [Die obersten Gerichtshöfe des Bundes] .....	854
Art. 96 [Bundesgerichte] .....	856
Art. 97 [Richterliche Unabhängigkeit] .....	857
Art. 98 [Rechtsstellung der Richter] .....	861
Art. 99 [Entscheidung von Landesstreitigkeiten durch Bundesgerichte] .....	863
Art. 100 [Richtervorlagen] .....	864
Art. 101 [Ausnahmegerichte] .....	873
Art. 102 [Abschaffung der Todesstrafe] .....	877
Art. 103 [Grundrechte vor Gericht] .....	878
Art. 104 [Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung] .....	887

## X. Das Finanzwesen

Art. 104a [Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern] .	897
Art. 104b [Finanzhilfekompetenz des Bundes] .....	902
Art. 104c [Finanzhilfekompetenz des Bundes für die Bildungsinfrastruktur] .....	903
Art. 104d [Finanzhilfekompetenz des Bundes für den sozialen Wohnungsbau] .....	903
Art. 105 [Steuergesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern] .....	906
Art. 106 [Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden] .....	911
Art. 106a [Personenverkehrs-Ausgleich] .....	915
Art. 106b [Kraftfahrzeugsteuer-Ausgleich] .....	915
Art. 107 [Horizontale Steueraufteilung und Bundesfinanzausgleich] .....	916
Art. 108 [Finanzverwaltung] .....	919
Art. 109 [Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern] .....	922
Art. 109a [Vermeidung von Haushaltsnotlagen; Stabilitätsrat] .....	926
Art. 110 [Haushaltsplan und Haushaltsgesetz des Bundes] .....	928
Art. 111 [Nothaushaltsführung des Bundes] .....	932
Art. 112 [Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes] .....	933
Art. 113 [Finanzwirksame Bundesgesetze] .....	935
Art. 114 [Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes] .....	936
Art. 115 [Kreditbeschaffung] .....	938

## Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a [Feststellung des Verteidigungsfalls] .....	941
Art. 115b [Befehls- und Kommandogewalt] .....	941
Art. 115c [Erweiterte Kompetenz des Bundes] .....	941
Art. 115d [Vereinfachtes Verfahren der Bundesgesetzgebung] .....	942
Art. 115e [Stellung des Gemeinsamen Ausschusses] .....	942
Art. 115f [Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung] .....	942
Art. 115g [Stellung des Bundesverfassungsgerichts] .....	943
Art. 115h [Dauer der Wahlperiode und Amtszeiten] .....	943
Art. 115i [Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen] .....	943
Art. 115k [Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen] .....	944
Art. 115l [Aufhebung von Maßnahmen; Beendigung des Verteidigungsfalls] .....	944

## XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 [Begriff des Deutschen; Behandlung nationalsozialistischer Ausbürgerungen] .....	949
Art. 117 [Übergangsregelung zu Art. 3 II und Art. 11] .....	951
Art. 118 [Neugliederung im Südwesten] .....	951
Art. 118a [Neugliederung Berlin/Brandenburg] .....	952
Art. 119 [Flüchtlinge und Vertriebene] .....	952
Art. 120 [Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit] .....	952
Art. 120a [Lastenausgleich] .....	953

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 121 [Mehrheit des Bundestages und der Bundesversammlung] .....	954
Art. 122 [Bisherige Gesetzgebungskompetenzen] .....	955
Art. 123 [Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts] .....	955
Art. 124 [Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts: ausschließliche Gesetzgebung] .....	957
Art. 125 [Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts: konkurrierende Gesetzgebung] .....	957
Art. 125a [Fortgeltung von Recht bei Kompetenzverschiebung] .....	957
Art. 125b [Übergangsregelung zu Rahmen- sowie Organisations- und Verfahrensrecht] .....	959
Art. 125c [Fortgeltung von Bundesrecht auf dem Gebiet der Gemeindeverkehrsfinanzierung und der sozialen Wohnraumförderung] .....	959
Art. 126 [Feststellung der Fortgeltung als Bundesrecht] .....	960
Art. 127 [Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes] .....	961
Art. 128 [Fortbestehen von Weisungsrechten] .....	961
Art. 129 [Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen] .....	961
Art. 130 [Überleitung von Verwaltungs- und Rechtspflegeeinrichtungen] .....	961
Art. 131 [Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes] .....	962
Art. 132 [Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst] .....	962
Art. 133 [Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet] .....	962
Art. 134 [Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen] .....	962
Art. 135 [Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes] .....	963
Art. 135a [Verbindlichkeiten des Reichs und anderer Körperschaften] .....	963
Art. 136 [Erster Zusammentritt des Bundesrates] .....	964
Art. 137 [Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u. a.] .....	964
Art. 138 [Süddeutsches Notariat] .....	964
Art. 139 [Entnazifizierungsvorschriften] .....	964
Art. 140 [Vorschriften der Weimarer Reichsverfassung als Bestandteil des Grundgesetzes] ..	964
Art. 141 [„Bremer Klausel“ für den Religionsunterricht] .....	975
Art. 142 [Landesgrundrechte] .....	976
Art. 142a (aufgehoben) .....	978
Art. 143 [Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin] .....	978
Art. 143a [Übergangsvorschriften für Bundeseisenbahnen] .....	982
Art. 143b [Umwandlung der Deutschen Bundespost] .....	983
Art. 143c [Übergangsregelungen für Bundesfinanzzuweisungen] .....	985
Art. 143d [Übergangsvorschriften; Konsolidierungshilfen] .....	986
Art. 143e [Umwandlung der Auftragsverwaltung in Bundesverwaltung] .....	988
Art. 143f [Außerkräftreten von Bestimmungen zum Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern] .....	989
Art. 143g [Übergangsvorschrift zu Art. 107] .....	989
Art. 143h (außer Kraft) .....	989
Art. 144 [Annahme des Grundgesetzes; Berlin-Vorbehalt] .....	989
Art. 145 [Inkräfttreten des Grundgesetzes] .....	990
Art. 146 [Geltungsdauer des Grundgesetzes] .....	991
Sachverzeichnis .....	995



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG