

# Beamtenrecht Nordrhein-Westfalen

Heid / Mörs

2025

ISBN 978-3-406-81255-2

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Heid/Mörs



**Beamtenrecht Nordrhein-Westfalen**

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Beamtenrecht Nordrhein-Westfalen

---

Ein Lehr- und Übungsbuch

von

**Prof. JUDr. Ph.D. Daniela A. Heid**

Professorin an der Hochschule  
des Bundes für öffentliche Verwaltung

**Norbert Mörs**

Landrat a. D., ehem. Dozent für Kommunalrecht und Beamtenrecht  
an der Hochschule für Polizei und Verwaltung Nordrhein-Westfalen  
(HSPV)

2025

Zitiervorschlag: Heid/Mörs BeamtenR NRW § 1 Rn. 1

**beck.de** **beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

ISBN 978 3 406 81255 2

© 2025 Verlag C.H. Beck  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
info@beck.de

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Fotosatz Buck,  
Zweikirchener Straße 7, 84036 Kumhausen  
Umschlag: Martina Busch Grafikdesign, Homburg Saar



chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigen Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes zum  
Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

# Vorwort zur 1. Auflage

---

## Beamtenrecht Nordrhein-Westfalen – ein Lehr- und Übungsbuch

Nach Erscheinen der 2. Auflage 2021 des Buches „Beamtenrecht des Bundes“ von Daniela A. Heid, (verlegt im KSV Verlag, Wiesbaden), Professorin für u. a. „Öffentliches Dienstrecht“ an der Hochschule des Bundes in Brühl/Köln, hat sich gezeigt, dass auch im Bereich der Ausbildung der Beamtinnen und Beamten des Landes NRW ein Bedarf für ein entsprechendes, umfassendes, modernes Lehrbuch mit praxisnahen sowie prüfungsrelevanten Fällen und ausführlichen Lösungshinweisen besteht.

So entstand das vorliegende Buch „Beamtenrecht Nordrhein-Westfalen – ein Lehr- und Übungsbuch“ für Landesbeamtinnen und –beamte im Land NRW gemeinsam von Daniela A. Heid und Norbert Mörs, Landrat a. D. und langjähriger Dozent u. a. an der HSPV NRW.

In den Prüfungen für die Laufbahnbefähigung des gehobenen Dienstes des Bundes und vergleichbarer Laufbahngruppen der Länder, in den juristischen Staatsexamina sowie in den einschlägigen Modulprüfungen – beispielsweise an der Hochschule für Polizei und Verwaltung des Landes NRW – werden Kenntnisse des Beamtenrechts erwartet. Dieses Buch will dem Leser/Studierenden mit seiner besonderen Systematik von Verzahnung von Theorie und Praxis – insbesondere durch eine Vielzahl von Fällen mit detaillierten Lösungsskizzen – das Beamtenrecht des Landes NRW erschließen. Daneben richtet es sich an Praktiker in Personalämtern, Personalräte und sonstige mit Beamtenrecht befassete Interessierte.

Vorangestellt wird jedem Kapitel ein ausführlicher, mit Merksätzen und Schaubildern illustrierter Theorieteil, der zunächst das Beamtenrecht und seine Systematik abstrakt vermitteln soll. Danach folgen jeweils ausführliche Fälle, Fragen und Klausurbeispiele, die natürlich auch aktuelle Rechtsprechung einbinden, um das Wissen zu vertiefen und praktisch anwendbar zu machen.

Der theoretische Teil ist jeweils mit den einschlägigen Normen des für die Länder geltenden BeamStG versehen. Erforderlichenfalls findet auch die entsprechende Vorschrift des BBG Erwähnung.

Insbesondere Studierende seien darauf hingewiesen, dass für Bundesbeamte ausschließlich das BBG relevant ist (für diese Personengruppe empfiehlt sich also das Buch „Beamtenrecht des Bundes“ von Daniela A. Heid, KSV Verlag, Wiesbaden, 3. Auflage 2024), für die Beamten des Landes NRW jedoch sowohl – in je nach Fallgestaltung unterschiedlicher Gewichtung – die Normen des BeamStG als auch die landesrechtlichen Vorschriften des LBG NRW (und

gegebenenfalls der dazu ergangenen untergesetzlichen Rechtsverordnungen, Verwaltungsvorschriften, Ausführungsbestimmungen und Erlasse) einschlägig sind. Für Klarheit und Vergleichbarkeit von BBG, BeamStG und LBG NRW sorgt die im Anhang befindliche Vorschriftensynopse.

Der Inhalt des Buches orientiert sich an den Curricula der Studiengänge für die Laufbahnausbildung der Laufbahngruppe 2 (früher „gehobener Dienst“) an der HSPV NRW. Es konzentriert sich dabei auf das Beamtenrecht, daher ist das Kapitel *Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst* als Schlusskapitel enthalten, jedoch ohne Übungsfälle.

Die Handlungen in den Sachverhalten und die darin vorkommenden Personen sind frei erfunden. Ähnlichkeiten mit lebenden oder toten Personen sind rein zufällig. Soweit die männliche Sprachform verwendet ist, soll dies der Verdichtung und Leserlichkeit des Textes dienen.

Das Manuskript wurde im April 2024 abgeschlossen.

München/Brühl, Bergisch Gladbach, Juli 2024

Daniela A. Heid, Norbert Mörs



beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 1. Auflage .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literaturverzeichnis .....	XXI
Glossar .....	XXIII
<b>§ 1 Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Vorbemerkung .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Begriff des Beamtenrechts .....</b>	<b>1</b>
<b>C. Begriff des Beamten .....</b>	<b>2</b>
I. Staatsrechtlicher Beamtenbegriff .....	2
II. Haftungsrechtlicher Beamtenbegriff .....	2
III. Strafrechtlicher Beamtenbegriff .....	3
IV. Dienstrechtlicher Beamtenbegriff .....	4
<b>D. Rechtliche Grundlagen des Beamtentums .....</b>	<b>5</b>
I. Das aktuelle Beamtenrecht des Bundes .....	5
1. Gesetzgebungszuständigkeiten für das Recht der Beamten .....	5
2. Novelle des Bundesbeamtenrechts (DNeuG) 2009 .....	6
3. Einführung des sog. „Altersgeldes“ 2013 .....	7
4. Änderung des BBG im Jahr 2017 .....	9
5. Änderung des BBG im Jahr 2021 .....	9
6. Aktuelle Änderung des Beamtenrechts 2023 und 2024 .....	10
II. Das aktuelle Beamtenrecht des Landes NRW .....	10
1. Beamtenrechtsentwicklung im Land NRW .....	10
2. Beamtenrecht NRW seit der „großen“ Dienstrechtsreform des Bundes 2009 .....	11
3. Reform im Jahr 2013 .....	11
4. Reform des Laufbahnrechts NRW im Jahr 2014 .....	11
5. Große Dienstrechtsreform LBG NRW im Jahr 2016 .....	11
6. Geltungsbereich des LBG NRW .....	12
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	12
1. Formelle Grundlagen .....	12
2. Materielle Grundlagen .....	14
a) Art. 33 Abs. 2 bis Abs. 5 GG .....	14
b) Art. 33 Abs. 3 GG .....	16
c) Art. 33 Abs. 4 GG .....	16
d) Art. 33 Abs. 4 iVm Abs. 5 GG .....	16
e) Art. 34 GG .....	17



f) Art. 36 Abs. 1 GG .....	18
g) Art. 60 GG .....	18
IV. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu I. bis III. ....	18
<b>E. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....</b>	<b>20</b>
I. Art. 33 Abs. 5 GG „hergebrachte Grundsätze“ .....	20
II. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu I. ....	21
<b>F. Begriff des öffentlichen Dienstes, Begriff des Amtes, Abgrenzung zum Arbeitsrecht im öffentlichen Dienst .....</b>	<b>22</b>
I. Begriff des öffentlichen Dienstes .....	22
II. Angehörige des öffentlichen Dienstes .....	23
III. Begriff des „Amtes“ .....	25
1. Amt im statusrechtlichen Sinn .....	25
2. Amt im funktionellen Sinn .....	26
IV. Fragen/Fälle zu I. bis III. ....	27
<b>G. Arten des Beamtenverhältnisses .....</b>	<b>28</b>
I. Unterscheidung nach dem Dienstherrn .....	28
II. Unterscheidung nach der Intensität der Bindung an den Dienstherrn .....	29
III. Unterscheidung nach der Dauer des Beamtenverhältnisses ...	30
1. Beamte auf Lebenszeit .....	30
2. Beamte auf Zeit .....	30
3. Beamte auf Probe .....	31
4. Beamte auf Widerruf .....	31
5. Ehrenbeamte .....	31
IV. Unterscheidung nach der Art der Befähigung und der Lauf- bahn .....	32
V. Fragen/Fälle zu I. bis IV. ....	33
<b>§ 2 Begründung und Beendigung des Beamtenverhältnisses .....</b>	<b>35</b>
<b>A. Begründung des Beamtenverhältnisses .....</b>	<b>35</b>
I. Persönliche Voraussetzungen für ein Beamtenverhältnis, § 7 BeamtStG .....	35
1. § 7 Abs. 1 BeamtStG .....	35
2. § 7 Abs. 2 BeamtStG .....	36
3. § 7 Abs. 3 BeamtStG .....	36
4. Weitere persönliche Voraussetzungen für die Berufung in ein Beamtenverhältnis .....	37
II. Fragen/Fälle zu I. ....	38
III. Systematik der Ernennung, §§ 8, 10, 11, 12 BeamtStG .....	38
1. Rechtsnatur der Ernennung .....	39
2. Zuständigkeit und Wirksamkeit der Ernennung, § 16 LBG NRW .....	41
3. Fehlerhafte Ernennung und ihre Rechtsfolgen bzw. Heilungsmöglichkeiten .....	42

4.	Ausnahmen .....	42
a)	Fälle der „Nichternennung“ .....	42
b)	Nichtigkeit, § 11 BeamtStG .....	42
c)	Rücknahme der Ernennung, § 12 BeamtStG .....	44
d)	Folgen nichtiger oder zurückgenommener Ernennungen .....	45
5.	Ausnahme-Regelungen für (Ober-) Bürgermeister und Landräte sowie für Beigeordnete bzw. Kreisdirektoren ....	45
IV.	Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu III. ....	47
<b>B.</b>	<b>Beendigung des Beamtenverhältnisses</b> .....	59
I.	Systematik der Beendigung eines Beamtenverhältnisses, §§ 21 ff. BeamtStG .....	59
1.	Entlassung durch Gesetz .....	60
2.	Entlassung durch Verwaltungsakt .....	60
II.	Die einzelnen Entlassungstatbestände, §§ 21 ff. BeamtStG .....	60
1.	Entlassung durch Gesetz .....	60
2.	Entlassungen durch Verwaltungsakt .....	61
a)	Entlassung aus zwingenden Gründen, § 23 Abs. 1 BeamtStG .....	61
b)	Entlassung nach Ermessensentscheidung, § 23 Abs. 2 BeamtStG .....	63
c)	Entlassung von Beamten auf Probe, § 23 Abs. 3 BeamtStG .....	63
d)	Entlassung von Beamten auf Widerruf, §§ 22 Abs. 4, 23 Abs. 4 BeamtStG .....	65
III.	Verlust der Beamtenrechte, § 24 Abs. 1 BeamtStG .....	66
IV.	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis nach Disziplinarverfahren .....	67
V.	Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand .....	68
VI.	Sonderregelungen für (Ober-) Bürgermeister und Landräte sowie Beigeordnete bzw. Kreisdirektoren .....	68
VII.	Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu I. bis VI. ....	69
<b>§ 3</b>	<b>Statusrechtliche Änderung des Beamtenverhältnisses</b> .....	73
<b>§ 4</b>	<b>Funktionelle Änderung des Beamtenverhältnisses</b> .....	75
<b>A.</b>	<b>Funktionelle Änderungsmaßnahmen</b> .....	75
I.	Abordnung, § 14 BeamtStG, § 24 LBG NRW .....	75
II.	Versetzung, § 15 BeamtStG, § 25 LBG NRW .....	77
1.	Voraussetzungen für eine Versetzung .....	78
2.	Zuständigkeit .....	79
3.	Rechtsschutz .....	79
III.	Umsetzung .....	79
1.	Zuständigkeit .....	80
2.	Rechtsschutz .....	81
a)	Außergerichtlich .....	81

b) Gerichtlich .....	81
c) Vorläufiger Rechtsschutz .....	82
IV. Zuweisung, § 20 BeamtStG .....	82
V. Begriff der Dienststelle iSd §§ 24 ff. LBG NRW .....	83
<b>B. Fragen/Fälle zu I. bis V. ....</b>	<b>84</b>
<b>§ 5 Rechtsschutz im Beamtenverhältnis .....</b>	<b>87</b>
<b>A. Erläuterung der Systematik des Rechtsschutzes im Beamtenverhältnis .....</b>	<b>87</b>
<b>B. Formlose Rechtsbehelfe .....</b>	<b>87</b>
I. Anträge und Beschwerden .....	87
II. Gegendarstellung oder Gegenvorstellung .....	89
III. Fachaufsichtsbeschwerde .....	89
IV. Dienstaufsichtsbeschwerde .....	90
V. Petitionsrecht, Art. 17 GG, Art. 41a Landesverfassung NRW .....	90
VI. Anrufung der Personalvertretung .....	90
<b>C. Förmlicher außergerichtlicher und gerichtlicher Rechtsschutz ....</b>	<b>90</b>
I. Widerspruchsverfahren, § 54 Abs. 2, 3 BeamtStG, § 103 Abs. 1 LBG NRW .....	90
II. Klageverfahren .....	91
III. Einstweiliger Rechtsschutz .....	92
<b>D. Fragen/Fälle zu A. bis C. ....</b>	<b>93</b>
<b>§ 6 Rechte des Beamten .....</b>	<b>95</b>
<b>A. Geltung der Grundrechte .....</b>	<b>95</b>
<b>B. Einzelne Grundrechte .....</b>	<b>95</b>
I. Art. 2 Abs. 1 GG .....	95
II. Art. 2 Abs. 2 GG .....	98
III. Art. 4 Abs. 1, 2 GG .....	99
IV. Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG .....	99
V. Art. 8 und 9 GG .....	100
VI. Art. 9 GG .....	100
VII. Art. 11 GG .....	101
<b>C. Fürsorgepflicht des Dienstherrn, § 45 BeamtStG .....</b>	<b>102</b>
<b>D. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu A. bis C. ....</b>	<b>103</b>
<b>§ 7 Pflichten des Beamten .....</b>	<b>105</b>
<b>A. Überblick über einzelne Pflichten, §§ 33 ff. BeamtStG .....</b>	<b>105</b>
<b>B. Die wichtigsten Dienstpflichttatbestände .....</b>	<b>106</b>
I. § 33 Abs. 1 S. 1 und 2 BeamtStG, „Amtsführung zum Wohl der Allgemeinheit“, „unparteiisch“ .....	106

II. § 33 Abs. 1 S. 3 BeamtStG, Bekenntnis zur freiheitlich-demokratischen Grundordnung	107
III. § 33 Abs. 2 BeamtStG, „politische Mäßigung“	108
IV. § 34 Abs. 1 S. 1 BeamtStG, „voller persönlicher Einsatz“	110
V. § 34 Abs. 1 S. 2 BeamtStG, „uneigennützigere Amtswahrnehmung“	111
VI. § 34 Abs. 1 S. 3 BeamtStG, „vertrauensvolles Verhalten“/ „Wohlverhalten“	112
VII. § 34 Abs. 2 BeamtStG, „Pflicht zum amtsangemessenen äußeren Erscheinungsbild“	115
VIII. § 35 Abs. 1 BeamtStG, „Beratungspflicht“/„Folgepflicht“	115
IX. § 36 BeamtStG, „Remonstration“	116
X. § 37 BeamtStG, „Amtsverschwiegenheit“	117
XI. § 42 BeamtStG, „Verbot der Annahme von Belohnungen etc.“	118
XII. § 62 LBG NRW, „Fernbleiben vom Dienst“	119
XIII. § 103 Abs. 2 LBG NRW, „Einhaltung des Dienstwegs“	120
<b>C. Prüfungsschema Dienstvergehen, § 47 Abs. 1 BeamtStG</b>	121
I. Beamteneigenschaft/Anwendbarkeit des BeamtStG und LDG NRW	121
II. Verletzte Dienstpflichten [pro Vorfall]	121
III. Verschulden/Schuldhaftigkeit	123
IV. Pflichtwidrigkeit/Rechtswidrigkeit	123
V. Einheit des Dienstvergehens	124
<b>D. Vermögensrechtliche Haftung des Beamten bei Pflichtverletzungen, § 48 BeamtStG</b>	124
<b>E. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu B. bis D.</b>	126
<b>§ 8 Grundzüge des Disziplinarverfahrens</b>	129
<b>A. Einleitungsvoraussetzungen eines Disziplinarverfahrens</b>	129
I. Geltungsbereich des LDG NRW	129
II. Verhältnis Disziplinarverfahren zu Strafverfahren	130
III. Disziplinarischer Überhang	131
IV. Verfristung	131
V. Verwertungsverbot	131
VI. Bemessung der Disziplinarmaßnahme	132
<b>B. Ablauf eines Disziplinarverfahrens nach LDG NRW</b>	134
<b>C. „Nebenfolgen“ eines Disziplinarverfahrens</b>	135
I. Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	135
II. Vorläufige Dienstenthebung	135
III. Einbehaltung von Bezügen	136
IV. Beförderungsrückstellung	136
V. Nichtzulassung zum Aufstiegsverfahren wegen Disziplinarverfahren	137
<b>D. Fälle/Fragen/Rechtsprechung zu A. bis C.</b>	137

§ 9	Beurteilung	139
A.	Erläuterungen zum Beurteilungswesen	139
B.	Beförderung	140
I.	Beförderungsfälle	140
II.	Sprungbeförderungen	140
III.	Beförderungsverbote	141
IV.	Erprobungszeit	141
C.	Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu A. und B.	142
§ 10	Arbeits- und Tarifrecht im öffentlichen Dienst (Grundzüge)	143
A.	Einteilung des Arbeitsrechts	143
B.	Der Arbeitsvertrag, § 611 BGB	145
C.	Pflichten und Rechte des Arbeitnehmers	145
I.	Pflichten aus dem allgemeinen Arbeitsrecht	146
1.	Treuepflicht	146
2.	Pflicht zu achtungswürdigem Verhalten	147
3.	Verschwiegenheitspflicht	147
4.	Pflicht zur Unbestechlichkeit	147
II.	Pflichten aus dem TVöD/TV-L	147
D.	Pflichten und Rechte des Arbeitgebers	148
E.	Lohnfortzahlung	149
I.	Krankheitsfall	149
II.	Feiertage	150
III.	Schwangerschaft/Mutterschutzzeit	150
F.	Kündigungsrecht	150
I.	Ordentliche Kündigung	150
II.	Außerordentliche Kündigung	151
III.	Änderungskündigung	152
IV.	Besonderer Kündigungsschutz	152
§ 11	Lösungen zu den Übungsfragen/-fällen	153
A.	Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 1 D. I. bis § 1 D. III.	153
B.	Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 1 E. I.	157
C.	Fragen/Fälle zu § 1 F. I. bis § 1 F. III.	159
D.	Fragen/Fälle zu § 1 G. I. bis § 1 G. IV.	162
E.	Fragen/Fälle zu § 2 A. I.	165
F.	Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 2 A. III.	166
I.	Zulässigkeit der Klage	175
1.	Verwaltungsrechtsweg	175
2.	Statthaftigkeit	176

II. Begründetheit der Klage .....	176
1. Formelle Rechtmäßigkeit .....	176
2. Materielle Rechtmäßigkeit .....	176
<b>G. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 2 B. I. bis § 2 B. VI. ....</b>	<b>193</b>
<b>H. Fragen/Fälle zu § 4 A. I. bis § 4 A. V. ....</b>	<b>201</b>
<b>I. Fragen/Fälle zu § 5 A. bis § 5 C. ....</b>	<b>205</b>
<b>J. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 6 A. bis § 6 C. ....</b>	<b>207</b>
<b>K. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 7 A. bis § 7 D. ....</b>	<b>207</b>
<b>L. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 8 A. bis § 8 C. ....</b>	<b>220</b>
<b>M. Fragen/Fälle/Rechtsprechung zu § 9 A. und § 9 B. ....</b>	<b>223</b>
<b>Anhang 1 Synopse Paragrafenspiegel BBG – BeamStG – LBG NRW ...</b>	<b>225</b>
<b>Anhang 2 Aufbauschema beamtenrechtliche Klage .....</b>	<b>231</b>
<b>Anhang 3 Musterhausarbeit .....</b>	<b>233</b>
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>235</b>