

# Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht

Sander

5. Auflage 2024  
ISBN 978-3-406-81291-0  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Schriftenreihe  
der Juristischen Schulung  
Band 141



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht

von

Dr. Gerald G. Sander, M. A., Mag. rer. publ.

Professor an der Hochschule für öffentliche Verwaltung  
und Finanzen Ludwigsburg

Lehrbeauftragter an den Universitäten Tübingen, Speyer und Pilsen

5., neu bearbeitete Auflage 2024  
des von Susanne M. Förster mitbegründeten Werks

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitiervorschlag: Sander Fälle BesVerwR S. 1

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck.de**

ISBN 978 3 406 81291 0

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH

Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz und Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen



[chbeck.de/nachhaltig](https://chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.

Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort zur 5. Auflage

Das Verwaltungsrecht ist eine zentrale Prüfungsmaterie in beiden Juristischen Staatsexamina. Das vorliegende Fallbuch bietet zur Vorbereitung auf die Prüfungen ausgesuchte Fälle mit Lösungen in relevanten Bereichen des Besonderen Verwaltungsrechts. Für die 5., neu bearbeitete Auflage wurden Literatur und Rechtsprechung aktualisiert und Gesetzesänderungen berücksichtigt. Zudem wurde ein neuer Fall aufgenommen, der einem aktuellen Examensfall nachgebildet ist, der die Rechtsfragen im Buch um grundrechtliche Problematiken im Rahmen verwaltungsrechtlicher Fragestellungen erweitert (Fall 21). *Daniel Inselmann* danke ich für die wertvolle Unterstützung bei der Erstellung dieser Neuauflage.

Ludwigsburg, im Juni 2024

*Gerald G. Sander*

## Vorwort zur 1. Auflage

An verwaltungsrechtlichen Fallsammlungen herrscht an sich kein Mangel. Das ist auch gut so. Die juristischen Staatsexamina sind nun einmal schwerpunktmäßig Klausurenexamen. Wer die Technik der Lösung juristischer Fälle nicht beherrscht, ist bereits im Studium zum Scheitern verurteilt.

Die Technik läßt sich nur durch Arbeit am konkreten Beispiel erlernen. Allerdings genügen juristische handwerkliche Fähigkeiten allein nicht. Die Fälle sollen schließlich gelöst werden. Das setzt systematisch erworbene solide juristische Grundkenntnisse voraus. Eine effektive Vorbereitung auf die Übungen und das Staatsexamen erfordert daher exemplarisches Arbeiten am sinnvoll ausgewählten Fall. Die Ausbildungsliteratur im Besonderen Verwaltungsrecht ist insoweit jedoch defizitär. Das vorliegende Kompendium schafft Abhilfe.

Die ausgewählten Fälle bieten einen repräsentativen Querschnitt über Aufgabenstellungen aus dem Besonderen Verwaltungsrecht, wie sie „drankommen“ können. Sie sind nicht zu schwer, und damit nicht von vornherein demotivierend. Sie sind didaktisch geschickt aufbereitet. Und sie verschaffen in ihrer Summe ein Grundlagenwissen in einem schwer überschaubaren Rechtsgebiet, das dazu beitragen kann, irrationale Prüfungsängste abzubauen.

In die Fallsammlung sind die Erfahrungen aus langjähriger Assistententätigkeit an Tübinger öffentlich-rechtlichen Lehrstühlen eingeflossen. Die Bearbeiterinnen und Bearbeiter der Fälle werden gewiß daraus ihren Nutzen ziehen.

Tübingen, Juli 1999

*Prof. Dr. Michael Ronellenfitsch*



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



## Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage .....		V
Vorwort zur 1. Auflage .....		V
Abkürzungsverzeichnis .....		IX
Literaturverzeichnis .....		XIII
Einleitung .....		1
Fall 1.	Der gewinnsüchtige Gastwirt <i>Dreischrittverfahren – Gewerberecht – Gaststättenrecht – Anfechtungsklage – unbestimmter Rechtsbegriff – Nachwirkung früherer Unzuverlässigkeit – Ermessen – Verpflichtungsklage – Klagefrist .....</i>	3
Fall 2.	Der zugeparkte Arzt <i>Polizeirecht – Dreischrittverfahren – Anfechtungsklage – Verwaltungsrechtsweg – Abschleppen eines Kfz – unmittelbare Ausführung – Schutz privater Rechte – Verhältnismäßigkeit .....</i>	13
Fall 3.	Die ausgetrickste Radarfalle <i>Polizeirecht – Anfechtungsklage – Fortsetzungsfeststellungsklage – Beschlagnahme – Platzverweis – unmittelbarer Zwang .....</i>	21
Fall 4.	Die BSE-belasteten Rinder <i>Polizeirecht – Fortsetzungsfeststellungsklage – Feststellungsklage – Beschlagnahme – Einziehung – Vernichtung – Gefahren- und Störerbegriff – Gefahrerforschungsmaßnahmen .....</i>	33
Fall 5.	Obdachlosigkeit wegen einsturzgefährdetem Haus <i>Unmittelbare Ausführung – baurechtliche Generalklausel – Nutzungsuntersagung – Beschlagnahme – Obdachlosigkeit – Vollstreckung .....</i>	45
Fall 6.	Streit um die Sackgasse <i>Straßenrecht – Straßenverkehrsrecht – Bauplanungsrecht – einstweilige Anordnung – Verwaltungsrechtsweg – Folgenbeseitigungsanspruch – Eigentumsrecht .....</i>	59
Fall 7.	Ärger um den Parkplatz <i>Straßenverkehrsrecht – Straßen- und Wegerecht – Anwohnerparken – vorläufiger Rechtsschutz – Anordnung der aufschiebenden Wirkung – Rechtsschutzbedürfnis – Widmung – Auslegungsmethoden .....</i>	73
Fall 8.	Nachbarschaftsprobleme am Rande der Stadt <i>Baurecht – Baugenehmigung – Abgrenzung von Innen- und Außenbereich – Drittanfechtung – Gebot der Rücksichtnahme .....</i>	81
Fall 9.	Bauvoranfragen im Naturschutzgebiet <i>Baurecht – Naturschutzrecht – Widerspruchsverfahren – Bauvorbescheid – Einvernehmen der Gemeinde – Enteignung – Inhalts- und Schrankenbestimmung .....</i>	91
Fall 10.	Der geschäftstüchtige Bauherr <i>Baurecht – Nutzungsuntersagung – Drittschutz im Baurecht – formelle und materielle Illegalität – Befreiung – Ermessensreduzierung – einstweiliger Rechtsschutz – Anordnung der sofortigen Vollziehung – Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....</i>	103

Fall 11.	Der unbequeme Beamte <i>Beamtenrecht – Unterlassungsklage – allgemeine Leistungsklage – VA-Qualität einer Dienstpostenvergabe – beamtenrechtliche Fürsorgepflicht – öffentlich-rechtliches Schuldverhältnis</i> .....	115
Fall 12.	Der verpasste Weihnachtsmarkt <i>Kommunalrecht – Gewerberecht – Fortsetzungsfeststellungsklage – Zweistufentheorie – Zugang zu öffentlichen Einrichtungen – Erschöpfung von Kapazitäten – Selbstbindung der Verwaltung</i> .....	127
Fall 13.	Das verstimmte Gemeinderatsmitglied <i>Kommunalrecht – Kommunalverfassungsstreitverfahren – Feststellungsklage – sitzungsleitende Maßnahmen des Bürgermeisters – Grundrechtsschutz eines Gemeinderatsmitglieds – Schutznormtheorie</i> .....	137
Fall 14.	Razzia in der Gaststätte <i>Versammlungsrecht – Verdrängung des Polizeirechts – Fortsetzungsfeststellungsklage – Feststellungsklage – verfassungskonforme Auslegung</i> .....	149
Fall 15.	Der unerträgliche Probealarm <i>Daseinsvorsorge – allgemeine Leistungsklage – allgemeiner Folgenbeseitigungsanspruch – öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch – TA-Lärm – Duldungspflicht</i> .....	157
Fall 16.	Der umstrittene Ablösevertrag <i>Öffentlich-rechtlicher Vertrag – allgemeine Leistungsklage – Verwaltungsrechtsweg – Klagebefugnis – Rechtsschutzbedürfnis – öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch</i> .....	167
Fall 17.	Sportanlage und heranrückende Wohnbebauung <i>Immissionsschutzrecht – Baurecht – Verpflichtungsklage – Bauen im unbeplanten Innenbereich – Rücksichtnahmegebot – Beiladung – Sportanlagenlärmschutzverordnung – Grenzwerte</i> .....	177
Fall 18.	Streit um einen Sportplatz <i>Kommunalrecht – allgemeine Leistungsklage – Zweistufentheorie – Zugang zu öffentlicher Einrichtung – Entwidmung – Gemeinderatsbeschluss – Ermessensfehler</i> .....	185
Fall 19.	Der lautstarke Flughafen <i>Immissionsschutzrecht – Luftverkehrsgesetz – Feststellungsklage – Europarecht – Vorlageverfahren an den EuGH – Nachtflugbeschränkung</i> .....	197
Fall 20.	Die parteiliche IHK <i>Wirtschaftsverwaltungsrecht – IHK – gesetzlicher Aufgabenkreis – einstweiliges Rechtsschutzverfahren – Aufsichtsverfahren</i> .....	207
Fall 21.	Der gestörte Schulfrieden <i>Feststellungsklage – Religionsfreiheit – praktische Konkordanz – Vorbehalt des Gesetzes – Wesentlichkeitstheorie – Schulrecht – präventive oder repressive polizeiliche Maßnahme</i> .....	213
Original-Examensklausur mit Korrekturanmerkungen	<i>Polizeirecht – Immissionsschutzrecht – Verpflichtungsklage – öffentliche Sicherheit und Ordnung – Rechtskrafterstreckung</i> .....	225
Anhang	.....	237
Sachverzeichnis	.....	247