

Grundgesetz Kommentar: GG

von Münch / Kunig

8., neubearbeitete Auflage 2025
ISBN 978-3-406-81840-0
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

von Münch/Kunig
Grundgesetz-Kommentar
Band 2



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Grundgesetz

Kommentar

Band 2: Art. 70–146

Begründet von

Dr. Dr. h. c. Ingo von Münch

Univ.-Professor em. an der Universität Hamburg

Dr. Dr. h. c. Dr. h. c. Philip Kunig

Univ.-Professor em. an der Freien Universität Berlin

Herausgegeben von

Dr. Dr. h.c. Jörn Axel Kämmerer

Maîtr. en droit (Aix-Marseille)

Univ.-Professor an der Bucerius Law School,
Hochschule für Rechtswissenschaft, Hamburg

Dr. Markus Kotzur, LL. M. (Duke Univ.)

Univ.-Professor an der Universität Hamburg

8., neubearbeitete Auflage

2025



Zitiervorschlag:
v. Arnould in v. Münch/Kunig

beck-shop.de
beck.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Gesamtabnahme Band 1+2
ISBN 978 3 406 81840 0
Band 2: ISBN 978 3 406 81842 4

© 2025 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG
Wilhelmstraße 9, 80 801 München
info@beck.de
Satz, Druck und Bindung: Druckerei C.H.Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)
Umschlag: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar



chbeck.de/nachhaltig
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Aktuelle Bearbeiter

Prof. Dr. Andreas von Arnould

Univ.-Professor an der Christian-Albrechts-Universität Kiel
Art. 16, 16a, 54–58, 60, 61.

Prof. Dr. Helmut Philipp Aust

Univ.-Professor an der Freien Universität Berlin
Art. 24–26, 87a, 146.

Prof. Dr. Ariane Berger

Privatdozentin, Freie Universität Berlin, Landkreistag Sachsen-Anhalt, Magdeburg
Art. 13.

Prof. Dr. Christian Bickenbach

Univ.-Professor an der Universität Potsdam
Art. 33, 36, 89, 90, 130–132, 143e.

Prof. Dr. Sigrid Boysen

Univ.-Professorin an der Helmut-Schmidt-Universität, Hamburg
Art. 3, 7, 117, 141.

David Boss, Maître en droit, LL. M. (Columbia)

Art. 99, 100.

Prof. Dr. Roland Broemel, Maître en droit (Bordeaux)

Univ.-Professor an der Goethe-Universität Frankfurt a. M.
Art. 70–74, 122–124, 125a, 127.

Prof. Dr. Brun-Otto Bryde

Richter des Bundesverfassungsgerichts a. D.
Univ.-Professor em. an der Justus-Liebig-Universität Gießen
Art. 14, 15, 76–79.

Prof. Dr. Andrea Edenharter

Univ.-Professorin an der Fernuniversität Hagen
Art. 17, 17a, 45c, 45d.

Prof. Dr. Christian Ernst

Univ.-Professor an der Helmut-Schmidt-Universität, Hamburg
Art. 8, 19, 28, 29, 118, 118a.

Prof. Dr. Michael Lysander Fremuth

Univ.-Professor an der Universität Wien
Art. 53a, 115a–115l.

Prof. Dr. Michael Goldhammer, LL. M. (Michigan)

Professor an der EBS Universität Wiesbaden,
Art. 35, 133–135a.

Aktuelle Bearbeiter

Prof. Dr. Kathrin Groh

Univ.-Professorin an der Universität der Bundeswehr München
Art. 39–44, 121.

Prof. Dr. Elke Gurlit

Univ.-Professorin an der Johannes Gutenberg-Universität Mainz
Art. 34.

Prof. Dr. Dirk Hanschel

Univ.-Professor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
Art. 30, 31, 37, 142.

Dr. Daniel Heck

Rechtsanwalt in Hamburg
Art. 22, 125b.

Prof. Dr. Bettina Heiderhoff

Univ.-Professorin an der Universität Münster
Art. 6.

Prof. Dr. Markus Heintzen

Univ.-Professor an der Freien Universität Berlin
Vorb. Art. 104a–115, Art. 104a–109a, Vorb. Art. 110–115, Art. 110–115, 143c,
143d, 143f, 143g.

Prof. Dr. Dipl. sc. pol. univ. Thomas Holzner

Außerplanmäßiger Professor, Universität Augsburg
Art. 62–65, 66, 67.

Prof. Dr. Dr. h. c. Jörn Axel Kämmerer, Maître en droit, (Aix-Marseille)

Univ.-Professor an der Bucerius Law School, Hochschule für Rechtswissenschaft,
Hamburg
Art. 2, 12, 12a, 45b, 69, 88, 99, 100.

Prof. Dr. Marcel Kau, LL.M. (Georgetown)

Professor an der Universität Konstanz
Art. 97, 98.

Prof. Dr. Andreas Kerkemeyer

Univ.-Professor an der Technischen Universität Darmstadt
Art. 19, 45b, 68, 125, 125c, 126, 129, 144, 145.

Prof. Dr. Sebastian Graf von Kielmansegg

Univ.-Professor an der Christian-Albrechts-Universität Kiel
Art. 11, 80a.

Prof. Dr. Anika Klafki

Univ.-Professorin an der Friedrich-Schiller-Universität Jena
Art. 21.

Prof. Dr. Markus Kotzur, LL. M. (Duke Univ.)

Univ.-Professor an der Universität Hamburg
Präambel, Art. 1, 18, 20, 102.

Aktuelle Bearbeiter

Prof. Dr. Ute Mager

Univ.-Professorin an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg
Art. 4, 140.

Prof. Dr. Mario Martini

Univ.-Professor an der Uni Bw München und
Leiter des Themenbereichs „Digitale Transformation im Rechtsstaat“
am Deutschen Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung
Art. 10, 91c.

Dr. Stefan Martini

Wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Christian-Albrechts-Universität Kiel,
Vertreter der Entlastungsprofessur Öffentliches Recht
an der Goethe-Universität Frankfurt a. M.
Art. 16, 16a.

Dr. Karl-Georg Mayer

Vorsitzender Richter am Bayerischen Verwaltunggerichtshof
Vorb. Art. 83–87, Art. 83–87

Prof. Dr. Andreas L. Paulus

Richter des Bundesverfassungsgerichts a. D.
Univ.-Prof. an der Georg-August-Universität Göttingen
Art. 93, 94.

Prof. Dr. Arne Pilniok

Univ.-Prof. an der Universität Bielefeld
Art. 38, 46–48.

Dr. Markus Riemenschneider

Notar in München
Art. 138.

Prof. Dr. Frank Saliger

Univ.-Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München
Art. 101, 103, 104.

Dr. Sebastian Schulenberg, LL.M. (Cambridge)

Senatsdirektor bei der Senatorin für Justiz und Verfassung, Freie Hansestadt Bremen
Art. 92, 95, 96.

Prof. Dr. Angela Schwerdtfeger

Univ.-Professorin an der Georg-August-Universität Göttingen
Art. 50–53, 137.

Prof. Dr. Dr. h. c. Karl-Peter Sommermann

Univ.-Professor an der Deutschen Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer
Art. 20a.

Prof. Dr. Paulina Starski

Univ.-Professorin an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg
Art. 27, 32, 59.

Aktuelle Bearbeiter

Dr. Jörg Peter Strasburger

Rechtsanwalt in Hamburg

Art. 120, 120a, 143.

Prof. Dr. Robert Uerpmann-Witzack, Maître en droit (Aix-Marseille)

Univ.-Professor an der Universität Regensburg

23, 45, 87c–87f, 143a, 143b.

Prof. Dr. Johann Justus Vasel, LL. M. (NYU)

Juniorprofessor an der Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

Art. 45a, 91a, 91b, 91d, 91e.

Prof. Dr. Astrid Wallrabenstein

Richterin des Bundesverfassungsgerichts

Univ.-Professorin an der Goethe-Universität Frankfurt a. M.

Art. 14, 80, 81, 82, 119.

Prof. Dr. Mattias Wendel, Maître en droit (Paris 1)

Univ.-Professor an der Universität Leipzig

Art. 116.

Prof. Dr. Rudolf Wendt

Univ.-Professor an der Universität des Saarlandes

Art. 5.

Prof. Dr. Daniela Winkler

Univ.-Professorin an der Universität Stuttgart

Art. 9.

Dr. Marc Zeccola

Akademischer Mitarbeiter, Universität Stuttgart

Art. 65a, 87b, 91, 128, 136, 139.

Inhaltsübersicht

Aktuelle Bearbeiter	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70 [Gesetzgebung des Bundes und der Länder] (<i>Broemel</i>)	1
Art. 71 [Ausschließliche Gesetzgebung] (<i>Broemel</i>)	22
Art. 72 [Konkurrierende Gesetzgebung] (<i>Broemel</i>)	30
Art. 73 [Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung] (<i>Broemel</i>)	66
Art. 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung] (<i>Broemel</i>)	95
Art. 74a (aufgehoben)	162
Art. 75 (aufgehoben)	162
Art. 76 [Gesetzesvorlagen] (<i>Bryde</i>)	163
Art. 77 [Verfahren der Gesetzgebung; Mitwirkung des Bundesrates] (<i>Bryde</i>)	178
Art. 78 [Zustandekommen von Gesetzen] (<i>Bryde</i>)	194
Art. 79 [Änderung des Grundgesetzes] (<i>Bryde</i>)	197
Art. 80 [Erlass von Rechtsverordnungen, Zustimmung des Bundesrates] (<i>Wallrabenstein</i>)	225
Art. 80a [Spannungsfall] (<i>v. Kielmansegg</i>)	253
Art. 81 [Gesetzgebungsnotstand] (<i>Wallrabenstein</i>)	260
Art. 82 [Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze] (<i>Wallrabenstein</i>)	267

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Vorbemerkungen zu den Art. 83–87 (<i>Mayer</i>)	283
Art. 83 [Länderexekutive] (<i>Mayer</i>)	290
Art. 84 [Länderverwaltung und Bundesaufsicht] (<i>Mayer</i>)	304
Art. 85 [Landesexekutive im Bundesauftrag] (<i>Mayer</i>)	346
Art. 86 [Bundeseigene Verwaltung] (<i>Mayer</i>)	364
Art. 87 [Gegenstände der bundeseigenen Verwaltung] (<i>Mayer</i>)	370
Art. 87a [Aufstellung und Einsatz der Streitkräfte] (<i>Aust</i>)	387
Art. 87b [Aufgaben der Bundeswehrverwaltung] (<i>Zeccola</i>)	425
Art. 87c [Kernenergieverwaltung] (<i>Uerpmann-Wittzack</i>)	435
Art. 87d [Luftverkehrsverwaltung] (<i>Uerpmann-Wittzack</i>)	441
Art. 87e [Eisenbahnen des Bundes] (<i>Uerpmann-Wittzack</i>)	454
Art. 87f [Telekommunikation und Post] (<i>Uerpmann-Wittzack</i>)	475
Art. 88 [Bundesbank] (<i>Kämmerer</i>)	494
Art. 89 [Bundeswasserstraßen, Schifffahrtsverwaltung] (<i>Bickenbach</i>)	532
Art. 90 [Bundesstraßen des Fernverkehrs] (<i>Bickenbach</i>)	556
Art. 91 [Innerer Staatsnotstand] (<i>Zeccola</i>)	585

Inhaltsübersicht

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a	[Mitwirkung des Bundes bei Gemeinschaftsaufgaben] (<i>Vasel</i>)	599
Art. 91b	[Forschungsförderung, Bildungsevaluation] (<i>Vasel</i>)	626
Art. 91c	[Informationstechnische Systeme] (<i>M. Martini</i>)	644
Art. 91d	[Leistungsvergleich] (<i>Vasel</i>)	668
Art. 91e	[Arbeitsagenturen, Optionskommunen] (<i>Vasel</i>)	672

IX. Die Rechtsprechung

Art. 92	[Gerichtsorganisation] (<i>Schulenberg</i>)	681
Art. 93	[Zusammensetzung des Bundesverfassungsgerichts] (<i>Paulus</i>)	703
Art. 94	[Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts] (<i>Paulus</i>)	739
Art. 95	[Oberste Gerichtshöfe des Bundes] (<i>Schulenberg</i>)	777
Art. 96	[Bundesgerichte] (<i>Schulenberg</i>)	794
Art. 97	[Unabhängigkeit der Richter] (<i>Kau</i>)	810
Art. 98	[Rechtsstellung der Richter] (<i>Kau</i>)	847
Art. 99	[Zuständigkeitsübertragungen in der Rechtsprechung der Länder] (<i>Kämmerer/Boss</i>)	865
Art. 100	[Richterliche Vorlagen] (<i>Kämmerer/Boss</i>)	872
Art. 101	[Gesetzlicher Richter] (<i>Saliger</i>)	911
Art. 102	[Abschaffung der Todesstrafe] (<i>Kotzur</i>)	945
Art. 103	[Rechtliches Gehör; Strafbarkeit] (<i>Saliger</i>)	958
Art. 104	[Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung] (<i>Saliger</i>)	1024

X. Das Finanzwesen

Vorbemerkungen zu den Art. 104a–115 (<i>Heintzen</i>)	1055
Art. 104a [Finanzierungskompetenz] (<i>Heintzen</i>)	1081
Art. 104b [Finanzhilfen des Bundes für Investitionen] (<i>Heintzen</i>)	1115
Art. 104c [Finanzhilfen des Bundes für Investitionen im Bereich der kommunalen Bildungsinfrastruktur] (<i>Heintzen</i>)	1130
Art. 104d [Finanzhilfen des Bundes für Investitionen im Bereich des sozialen Wohnungsbaus] (<i>Heintzen</i>)	1138
Art. 105 [Steuergesetzgebungsbefugnis] (<i>Heintzen</i>)	1141
Art. 106 [Verteilung des Steueraufkommens] (<i>Heintzen</i>)	1185
Art. 106a [Bundeszuschuss für öffentlichen Personennahverkehr] (<i>Heintzen</i>)	1224
Art. 106b [Länderanteil an der Kraftfahrzeugsteuer] (<i>Heintzen</i>)	1228
Art. 107 [Horizontale Steuerertragsaufteilung, Finanzausgleich] (<i>Heintzen</i>)	1230
Art. 108 [Finanzverwaltung] (<i>Heintzen</i>)	1259
Art. 109 [Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern] (<i>Heintzen</i>)	1282
Art. 109a [Stabilitätsrat, Haushaltsnotlagen] (<i>Heintzen</i>)	1323
Vorbemerkungen zu den Art. 110–115 (<i>Heintzen</i>)	1334
Art. 110 [Haushaltsplan des Bundes] (<i>Heintzen</i>)	1342
Art. 111 [Ausgaben vor Etatgenehmigung] (<i>Heintzen</i>)	1372
Art. 112 [Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben] (<i>Heintzen</i>)	1381
Art. 113 [Ausgabenerhöhungen; Einnahmeminderungen] (<i>Heintzen</i>)	1391
Art. 114 [Rechnungslegung; Bundesrechnungshof] (<i>Heintzen</i>)	1398
Art. 115 [Staatsverschuldung] (<i>Heintzen</i>)	1421

Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a [Feststellung des Verteidigungsfalles] (<i>Fremuth</i>)	1441
Art. 115b [Befehls- und Kommandogewalt im Verteidigungsfall] (<i>Fremuth</i>)	1466
Art. 115c [Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz des Bundes] (<i>Fremuth</i>)	1475
Art. 115d [Verfahren der Bundesgesetzgebung] (<i>Fremuth</i>)	1481
Art. 115e [Wahrnehmung der Rechte von Bundestag und Bundesrat] (<i>Fremuth</i>)	1485
Art. 115f [Befugnisse der Bundesregierung] (<i>Fremuth</i>)	1491
Art. 115g [Stellung des Bundesverfassungsgerichts] (<i>Fremuth</i>)	1498
Art. 115h [Wahlperioden und Amtszeiten im Verteidigungsfall] (<i>Fremuth</i>)	1509
Art. 115i [Ersatzzuständigkeit der Landesregierungen] (<i>Fremuth</i>)	1515
Art. 115k [Rang und Geltungsdauer von Gesetzen] (<i>Fremuth</i>)	1520
Art. 115l [Aufhebung von Notstandsmaßnahmen, Friedensschluss] (<i>Fremuth</i>)	1525

XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 [Deutsche im Sinne des Grundgesetzes] (<i>Wendel</i>)	1531
Art. 117 [Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11] (<i>Boysen</i>)	1591
Art. 118 [Neugliederung im südwestdeutschen Raum] (<i>Ernst</i>)	1594
Art. 118a [Neugliederung Berlin-Brandenburg] (<i>Ernst</i>)	1596
Art. 119 [Flüchtlinge und Vertriebene] (<i>Wallraabenstein</i>)	1599
Art. 120 [Kriegsfolgen- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit] (<i>Strasburger</i>)	1604
Art. 120a [Lastenausgleich] (<i>Strasburger</i>)	1614
Art. 121 [Mehrheit der Mitglieder des Bundestages] (<i>Groh</i>)	1621
Art. 122 [Bisherige Gesetzgebungskompetenzen] (<i>Broemel</i>)	1628
Art. 123 [Fortgelten alten Rechts und alter Verträge] (<i>Broemel</i>)	1632
Art. 124 [Altes Recht auf dem Gebiet der ausschließlichen Gesetzgebung] (<i>Broemel</i>)	1642
Art. 125 [Altes Recht auf dem Gebiet der konkurrierenden Gesetzgebung] (<i>Kerkemeyer</i>)	1646
Art. 125a [Fortgeltendes Bundesrecht und Länderkompetenz] (<i>Broemel</i>)	1652
Art. 125b [Fortgeltung von Bundesrecht; Abweichungskompetenz der Länder] (<i>Heck</i>)	1660
Art. 125c [Fortgeltung von Bundesrecht zu Hochschulbau, Gemeindeverkehrsfinanzierung und sozialer Wohnraumförderung] (<i>Kerkemeyer</i>)	1666
Art. 126 [Streit über Fortgeltung alten Rechts] (<i>Kerkemeyer</i>)	1673
Art. 127 [Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes] (<i>Broemel</i>)	1678
Art. 128 [Fortbestehen von Weisungsrechten] (<i>Zeccola</i>)	1680
Art. 129 [Fortgelten von Ermächtigungen] (<i>Kerkemeyer</i>)	1683
Art. 130 [Übergang von Einrichtungen der Verwaltung und Rechtspflege] (<i>Bickenbach</i>)	1690
Art. 131 [Rechtsverhältnisse des öffentlichen Dienstes] (<i>Bickenbach</i>)	1696
Art. 132 [Angehörige des öffentlichen Dienstes] (<i>Bickenbach</i>)	1699
Art. 133 [Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet] (<i>Goldhammer</i>)	1701
Art. 134 [Übernahme des Reichsvermögens] (<i>Goldhammer</i>)	1704
Art. 135 [Vermögen bei Änderung des Gebietsstands] (<i>Goldhammer</i>)	1721
Art. 135a [Verbindlichkeiten des Reiches und anderer Körperschaften] (<i>Goldhammer</i>)	1730
Art. 136 [Erster Zusammentritt des Bundesrates] (<i>Zeccola</i>)	1739

Inhaltsübersicht

Art. 137	[Wählbarkeit von Angehörigen des öffentlichen Dienstes] (<i>Schwerdtfeger</i>)	1741
Art. 138	[Notariat] (<i>Riemenschneider</i>)	1750
Art. 139	[Entnazifizierungsvorschriften] (<i>Zeccola</i>)	1762
Art. 140	[Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung] (<i>Mager</i>)	1770
Art. 141	[„Bremer Klausel“] (<i>Boysen</i>)	1821
Art. 142	[Grundrechte in Landesverfassungen] (<i>Hanschel</i>)	1826
Art. 143	[Abweichungen von Bestimmungen des GG als Übergangsrecht] (<i>Strasburger</i>)	1837
Art. 143a	[Neuordnung der Eisenbahnen des Bundes] (<i>Uerpmann-Wittzack</i>)	1849
Art. 143b	[Neuordnung der Deutschen Post] (<i>Uerpmann-Wittzack</i>)	1853
Art. 143c	[Übergangsregelung für den Wegfall von Finanzierungsanteilen des Bundes] (<i>Heintzen</i>)	1859
Art. 143d	[Übergangsvorschriften zu den Artikeln 109 und 115] (<i>Heintzen</i>)	1865
Art. 143e	[Umwandlung der Auftragsverwaltung für die Bundesstraßen des Fernverkehrs] (<i>Bickenbach</i>)	1873
Art. 143f	[Außerkräfttreten von Regelungen zu bundesstaatlichen Finanzbeziehungen] (<i>Heintzen</i>)	1877
Art. 143g	[Übergangsregelung zu Art. 107] (<i>Heintzen</i>)	1882
Art. 143h	[Sondervermögen für zusätzliche Investitionen in die Infrastruktur] (<i>Heintzen</i>)	1885
Art. 144	[Annahme des GG; Vorbehalte der Alliierten] (<i>Kerkemeyer</i>)	1890
Art. 145	[Verkündung und Inkrafttreten des GG] (<i>Kerkemeyer</i>)	1896
Art. 146	[Geltung und Geltungsdauer des Grundgesetzes] (<i>Aust</i>)	1899
Sachverzeichnis		1925

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG