

# Polizei- und Ordnungsrecht Hessen

Möstl / Bäuerle

2. Auflage 2025  
ISBN 978-3-406-81846-2  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. [beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Mörtl/Bäuerle  
Polizei- und Ordnungsrecht Hessen

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Polizei- und Ordnungsrecht Hessen

Kommentar

Herausgegeben von

**Prof. Dr. Markus Möstl**

Professor an der Universität Bayreuth

**Prof. Dr. Michael Bäuerle**

Professor an der Hessischen Hochschule für öffentliches Management  
und Sicherheit, Campus Gießen

2. Aufl. 2025



Zitiervorschlag:  
BeckOK PolR Hessen/Bearbeiter HSOG § 1 Rn. 1

  
beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck.de**

ISBN 978 3 406 81846 2

© 2025 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
info@beck.de

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark  
Umschlag: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar



chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

|                                        |                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prof. Dr. Michael Bäuerle, LL.M. ....  | Professor an der Hessischen Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit, Lehrbeauftragter der Universität Gießen und stv. Direktor des hessischen Zentrums verantwortungsbewusste Digitalisierung (ZEVEDI) |
| Prof. Dr. Mattias G. Fischer .....     | Professor an der Hessischen Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit                                                                                                                                    |
| Dr. Doris Göttlicher .....             | Regierungsdirektorin, Ständige Vertreterin der Leitung und Justiziarin des Dezernats Ausländerrecht, Regierungspräsidium Kassel                                                                                      |
| Dr. Ute Lambrecht .....                | Richterin am Hessischen Verwaltungsgerichtshof a.D., Kassel                                                                                                                                                          |
| Rainer Leggereit .....                 | Regierungsdirektor, Fachhochschullehrer an der Hessischen Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit, Campus Kassel                                                                                       |
| Prof. Dr. Markus Möstl .....           | Professor an der Universität Bayreuth                                                                                                                                                                                |
| Lothar Mühl .....                      | Regierungsdirektor a.D., Hessische Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit                                                                                                                             |
| Jennifer Müller .....                  | Regierungsdirektorin, Fachhochschullehrerin an der Hessischen Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit                                                                                                  |
| Prof. Dr. Sebastian Müller-Franken ... | Professor an der Philipps-Universität Marburg                                                                                                                                                                        |
| Prof. Dr. Meinhard Schröder .....      | Professor an der Universität Passau                                                                                                                                                                                  |
| Prof. Dr. Katrin Stein .....           | Professorin an der Hessischen Hochschule für öffentliches Management und Sicherheit                                                                                                                                  |

beck & co  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Vorwort zur 2. Auflage

Das Sicherheitsrecht ist in ständiger Bewegung. Dies gilt auch und gerade für das Polizei- und Ordnungsrecht in Hessen. Seit der ersten Auflage der Printfassung des Online Kommentars hat der Gesetzgeber auch als Reaktion auf aktuelle Entwicklungen im Bereich der inneren Sicherheit sechs „Gesetzespakete“ zum HSOG erlassen. Mit diesen wurden nicht weniger als 57 der 115 Paragraphen des HSOG – teilweise grundlegend bzw. mehrfach – geändert und sieben neue Paragraphen hinzugefügt. Mit den Möglichkeiten zum Einsatz künstlicher Intelligenz im Rahmen automatisierter Datenanalysen und zur automatisierten Mustererkennung und biometrischer Echtzeitidentifizierung im Rahmen von Videoüberwachung stehen den Polizeibehörden nunmehr ganz neue digitale Instrumente zur Verfügung. Eine auf ein solches Instrument zugeschnittene Vorschrift musste bereits infolge eines Urteils des Bundesverfassungsgerichts gänzlich neu gefasst werden.

Bei der Anwendung des Gesetzes musste in den vergangenen Jahren auch auf unvorhergesehene Anforderungen reagiert werden. So standen während der Coronapandemie plötzlich die Zuständigkeiten der Ordnungsbehörden für die Um- und Durchsetzung der nach dem Infektionsschutz getroffenen Maßnahmen im Zentrum des Interesses.

Die Neuauflage versucht, diesen Entwicklungen umfassend Rechnung zu tragen. Die Herausgeber danken den Autorinnen und Autoren sehr für ihre Bereitschaft, den Weg einer zügigen und zugleich tiefgründigen Bearbeitung mitzugehen. Besonderer Dank gebührt darüber hinaus dem Verlag, insbesondere Herrn Dr. Ulrich Eisenried, der die Kommentierung seit ihrer Entstehung überaus engagiert und professionell lektoriert, die Herausgeber und Autorinnen und Autoren berät und unterstützt und stets zeitnah für die erforderlichen technischen Umsetzungen sorgt. Die Herausgeber hoffen, dass die Kommentierungen auch weiter freundlich aufgenommen werden und damit zugleich die wissenschaftliche Durchdringung und die praktische Anwendung des Hessischen Polizei und Ordnungsrechts fördern.

Bayreuth und Gießen im Mai 2025

Markus Möstl  
Michael Bäuerle



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

|                                                      | Seite |
|------------------------------------------------------|-------|
| Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter ..... | V     |
| Vorwort zur 2. Auflage .....                         | VII   |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....  | XIII  |

## Systematische und begriffliche Vorbemerkungen

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| Vorbemerkungen zum Polizeirecht in Deutschland .....                       | 1  |
| Entwicklung und Strukturen des Polizei- und Ordnungsrechts in Hessen ..... | 59 |
| Einführung in die Datenschutz-Richtlinie (EU) 2016/680 (II-RL) .....       | 71 |

## Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung (HSOG)

### Erster Teil. Aufgaben und Befugnisse

#### Erster Abschnitt. Aufgaben und allgemeine Vorschriften

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| § 1 Aufgaben der Gefahrenabwehr- und der Polizeibehörden .....     | 91  |
| § 2 Aufgabenabgrenzung .....                                       | 125 |
| § 3 Geltungsbereich .....                                          | 129 |
| § 4 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....                        | 134 |
| § 5 Ermessen, Wahl der Mittel .....                                | 157 |
| § 6 Verantwortlichkeit für das Verhalten von Personen .....        | 174 |
| § 7 Verantwortlichkeit für den Zustand von Tieren und Sachen ..... | 189 |
| § 8 Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme .....                   | 196 |
| § 9 Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen .....          | 207 |
| § 10 Einschränkung von Grundrechten .....                          | 216 |

#### Zweiter Abschnitt. Befugnisse

|                                                                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 11 Allgemeine Befugnisse .....                                                                                                                                 | 218 |
| § 12 Befragung und Auskunftspflicht .....                                                                                                                        | 230 |
| § 12a Schutz zeugnisverweigerungsberechtigter Berufsgeheimnisträger .....                                                                                        | 240 |
| § 13 Erhebung personenbezogener Daten .....                                                                                                                      | 246 |
| § 13a Zuverlässigkeitsüberprüfung zum Schutz staatlicher Einrichtungen und Veranstaltungen .....                                                                 | 279 |
| § 13b Zuverlässigkeitsüberprüfung zum Schutz von Veranstaltungen außerhalb des öffentlichen Bereichs .....                                                       | 298 |
| § 14 Datenerhebung und sonstige Datenverarbeitung an öffentlichen Orten und besonders gefährdeten öffentlichen Einrichtungen .....                               | 302 |
| § 14a Automatische Kennzeichenlesesysteme .....                                                                                                                  | 337 |
| § 14b Abschnittskontrolle .....                                                                                                                                  | 368 |
| § 15 Datenerhebung durch Observation und Einsatz technischer Mittel .....                                                                                        | 374 |
| § 15a Datenerhebung durch Telekommunikationsüberwachung .....                                                                                                    | 405 |
| § 15b Telekommunikationsüberwachung an informationstechnischen Systemen .....                                                                                    | 426 |
| § 15c Verdeckter Eingriff in informationstechnische Systeme .....                                                                                                | 432 |
| § 15d Einsatz von unbemannten Luftfahrtsystemen .....                                                                                                            | 436 |
| § 15e Einsatz technischer Mittel gegen unbemannte Fahrzeugsysteme .....                                                                                          | 443 |
| § 16 Datenerhebung durch Einsatz von Personen, deren Zusammenarbeit mit Polizeibehörden Dritten nicht bekannt ist, und durch verdeckt ermittelnde Personen ..... | 448 |
| § 16a Anerkennung von richterlichen Anordnungen anderer Länder .....                                                                                             | 459 |
| § 17 Polizeiliche Beobachtung, Gezielte Kontrolle .....                                                                                                          | 463 |
| § 17a Berichtspflichten gegenüber dem Parlament und der Öffentlichkeit .....                                                                                     | 470 |
| § 18 Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen .....                                                                                          | 472 |
| § 19 Erkennungsdienstliche Maßnahmen, DNA-Analyse .....                                                                                                          | 489 |

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                                                                               | Seite |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| § 20 Datenweiterverarbeitung, Zweckbindung, Grundsatz der hypothetischen Datenenerhebung .....                                                                                                                | 498   |
| § 20a Kennzeichnung .....                                                                                                                                                                                     | 523   |
| § 20b Weiterverarbeitung für die wissenschaftliche Forschung .....                                                                                                                                            | 530   |
| § 21 Allgemeine Regeln der Datenübermittlung, Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe .....                                                                                                              | 533   |
| § 22 Datenübermittlung im innerstaatlichen Bereich und im Bereich der Europäischen Union und deren Mitgliedstaaten .....                                                                                      | 544   |
| § 23 Datenübermittlung im internationalen Bereich .....                                                                                                                                                       | 554   |
| § 24 Automatisiertes Abrufverfahren .....                                                                                                                                                                     | 558   |
| § 25 Datenabgleich .....                                                                                                                                                                                      | 561   |
| § 25a Automatisierte Anwendung zur Datenanalyse .....                                                                                                                                                         | 564   |
| § 26 Besondere Formen des Datenabgleichs .....                                                                                                                                                                | 593   |
| § 27 Berichtigung, Löschung und Einschränkung der Verarbeitung von Daten zu den in § 40 des Hessischen Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetzes genannten Zwecken, Verwertungsverbot .....              | 601   |
| § 27a Berichtigung, Löschung und Einschränkung der Verarbeitung von Daten zu anderen als den in § 40 des Hessischen Datenschutz- und Informationsfreiheitsgesetzes genannten Zwecken, Verwertungsverbot ..... | 613   |
| § 28 Protokollierung bei verdeckten und eingriffsintensiven Maßnahmen, Verwendungsbeschränkung .....                                                                                                          | 618   |
| § 29 Information, Benachrichtigung, Auskunft .....                                                                                                                                                            | 621   |
| § 29a Datenschutzkontrolle .....                                                                                                                                                                              | 630   |
| § 30 Vorladung .....                                                                                                                                                                                          | 631   |
| § 30a Meldeauflagen .....                                                                                                                                                                                     | 642   |
| § 31 Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Kontaktverbot .....                                                                                                                                                     | 646   |
| § 31a Elektronische Aufenthaltsüberwachung .....                                                                                                                                                              | 663   |
| § 32 Gewahrsam .....                                                                                                                                                                                          | 675   |
| § 33 Richterliche Entscheidung .....                                                                                                                                                                          | 694   |
| § 34 Behandlung festgehaltener Personen .....                                                                                                                                                                 | 702   |
| § 35 Dauer der Freiheitsentziehung .....                                                                                                                                                                      | 708   |
| § 36 Durchsuchung und Untersuchung von Personen .....                                                                                                                                                         | 712   |
| § 37 Durchsuchung von Sachen .....                                                                                                                                                                            | 725   |
| § 38 Betreten und Durchsuchung von Wohnungen .....                                                                                                                                                            | 733   |
| § 39 Verfahren bei der Durchsuchung von Wohnungen .....                                                                                                                                                       | 742   |
| § 40 Sicherstellung .....                                                                                                                                                                                     | 745   |
| § 41 Verwahrung .....                                                                                                                                                                                         | 751   |
| § 42 Verwertung, Unbrauchbarmachung und Vernichtung .....                                                                                                                                                     | 754   |
| § 43 Herausgabe sichergestellter Sachen oder des Erlöses, Kosten .....                                                                                                                                        | 758   |
| § 43a Halten gefährlicher Tiere .....                                                                                                                                                                         | 761   |
| § 43b Strafvorschrift .....                                                                                                                                                                                   | 765   |
| § 43c Opferschutzmaßnahmen .....                                                                                                                                                                              | 766   |
| <b>Dritter Abschnitt. Vollzugshilfe</b>                                                                                                                                                                       |       |
| § 44 Vollzugshilfe .....                                                                                                                                                                                      | 775   |
| § 45 Verfahren .....                                                                                                                                                                                          | 778   |
| § 46 Vollzugshilfe bei Freiheitsentziehung .....                                                                                                                                                              | 779   |

## Vierter Abschnitt. Zwang

### Erster Titel. Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| § 47 Zulässigkeit des Verwaltungszwanges ..... | 780 |
| § 48 Zwangsmittel .....                        | 788 |
| § 49 Ersatzvornahme .....                      | 790 |
| § 50 Zwangsgeld .....                          | 793 |
| § 51 Ersatzzwangshaft .....                    | 795 |
| § 52 Unmittelbarer Zwang .....                 | 796 |

|                                       | Seite |
|---------------------------------------|-------|
| § 53 Androhung der Zwangsmittel ..... | 798   |

## **Zweiter Titel. Ausübung unmittelbaren Zwanges**

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| § 54 Rechtliche Grundlagen .....                                      | 800 |
| § 55 Begriffsbestimmung, zugelassene Waffen .....                     | 806 |
| § 56 Handeln auf Anordnung .....                                      | 813 |
| § 57 Hilfeleistung für Verletzte .....                                | 817 |
| § 58 Androhung unmittelbaren Zwanges .....                            | 818 |
| § 59 Fesselung von Personen .....                                     | 825 |
| § 60 Allgemeine Vorschriften für den Schusswaffengebrauch .....       | 828 |
| § 61 Schusswaffengebrauch gegen Personen, Sprengmittel .....          | 833 |
| § 62 Schusswaffengebrauch gegen Personen in einer Menschenmenge ..... | 839 |
| § 63 Ausübung unmittelbaren Zwanges durch Vollzugsbedienstete .....   | 841 |

## **Fünfter Abschnitt. Schadensausgleich, Erstattungs- und Ersatzansprüche**

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| § 64 Zum Schadensausgleich verpflichtende Tatbestände ..... | 843 |
| § 65 Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs .....    | 859 |
| § 66 Ansprüche mittelbar Geschädigter .....                 | 864 |
| § 67 Verjährung des Ausgleichsanspruchs .....               | 865 |
| § 68 Ausgleichspflicht, Erstattungsansprüche .....          | 866 |
| § 69 Rückgriff gegen Verantwortliche .....                  | 868 |
| § 70 Rechtsweg .....                                        | 869 |

## **Sechster Abschnitt. Gefahrenabwehrverordnungen**

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 71 Allgemeines .....                                                                    | 870 |
| § 71a Gefahrenabwehrverordnung Hunde, Haftpflichtversicherung .....                       | 878 |
| § 72 Gefahrenabwehrverordnungen der Ministerinnen, Minister und Regierungspräsidien ..... | 882 |
| § 73 Gefahrenabwehrverordnungen der Landkreise .....                                      | 883 |
| § 74 Gefahrenabwehrverordnungen der Gemeinden .....                                       | 884 |
| § 75 Verbot des Widerspruchs zu anderen Rechtsvorschriften .....                          | 885 |
| § 76 Inhalt .....                                                                         | 887 |
| § 77 Ordnungswidrigkeiten .....                                                           | 889 |
| § 78 Formerfordernisse .....                                                              | 891 |
| § 79 Geltungsdauer .....                                                                  | 892 |
| § 80 Wirkung von Gebietsänderungen .....                                                  | 893 |

## **Zweiter Teil. Organisation und Zuständigkeiten**

### **Erster Abschnitt. Allgemeines**

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| § 81 Gefahrenabwehr als staatliche Aufgabe ..... | 895 |
|--------------------------------------------------|-----|

### **Zweiter Abschnitt. Gefahrenabwehrbehörden**

#### **Erster Titel. Behörden der allgemeinen Verwaltung**

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| § 82 Aufgaben zur Erfüllung nach Weisung ..... | 903 |
| § 83 Aufsichtsbehörden, Aufsicht .....         | 910 |
| § 84 Weisungsbefugnisse .....                  | 916 |

#### **Zweiter Titel. Ordnungsbehörden**

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| § 85 Allgemeine Ordnungsbehörden .....                 | 919 |
| § 86 Aufsichtsbehörden, Aufsicht .....                 | 927 |
| § 87 Weisungsbefugnisse, Unterrichtungspflichten ..... | 933 |
| § 88 Selbsteintritt .....                              | 937 |
| § 89 Sachliche Zuständigkeit .....                     | 942 |
| § 90 Sonderordnungsbehörden .....                      | 946 |

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                      | Seite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <b>Dritter Abschnitt. Polizeidienststellen</b>                                                                                                       |       |
| § 91 Polizeibehörden .....                                                                                                                           | 950   |
| § 92 Hessisches Landeskriminalamt .....                                                                                                              | 957   |
| § 93 Hessisches Polizeipräsidium Einsatz .....                                                                                                       | 960   |
| § 94 Polizeipräsidien .....                                                                                                                          | 963   |
| § 95 Hessisches Polizeipräsidium für Technik, Hessische Hochschule für öffentli-<br>ches Management und Sicherheit .....                             | 966   |
| § 96 Dienst- und Fachaufsicht .....                                                                                                                  | 972   |
| § 97 Weisungsbefugnisse, Unterrichtungspflichten .....                                                                                               | 975   |
| § 98 Ermächtigung .....                                                                                                                              | 977   |
| § 98a Legitimations- und Kennzeichnungspflicht .....                                                                                                 | 980   |
| § 99 Hilfspolizeibeamtinnen und Hilfspolizeibeamte .....                                                                                             | 982   |
| <b>Vierter Abschnitt. Örtliche Zuständigkeit</b>                                                                                                     |       |
| § 100 Zuständigkeit der Gefahrenabwehrbehörden .....                                                                                                 | 991   |
| § 101 Zuständigkeit der Polizeibehörden .....                                                                                                        | 996   |
| § 102 Amtshandlungen von Dienstkräften der Polizei anderer Länder und von Poli-<br>zeivollzugsbeamtinnen und Polizeivollzugsbeamten des Bundes ..... | 999   |
| § 103 Amtshandlungen von Dienstkräften der Polizei außerhalb des Zuständigkeits-<br>bereichs des Landes Hessen .....                                 | 1003  |
| <b>Dritter Teil. Kosten</b>                                                                                                                          |       |
| § 104 Begriff der Kosten .....                                                                                                                       | 1006  |
| § 105 Kosten der Behörden der allgemeinen Verwaltung .....                                                                                           | 1009  |
| § 106 Kosten der allgemeinen Ordnungsbehörden .....                                                                                                  | 1010  |
| § 107 Kosten der Sonderordnungsbehörden .....                                                                                                        | 1013  |
| § 108 Kosten der Polizeibehörden, Bereitstellungs- und Duldungspflichten .....                                                                       | 1014  |
| § 109 Einnahmen .....                                                                                                                                | 1018  |
| <b>Vierter Teil. Übergangs- und Schlussvorschriften</b>                                                                                              |       |
| § 110 Versorgungslasten, Wohnungsfürsorgemaßnahmen .....                                                                                             | 1022  |
| § 111 Übergangsvorschriften .....                                                                                                                    | 1023  |
| § 112 Änderung von Rechtsvorschriften .....                                                                                                          | 1024  |
| § 113 Aufhebung und Fortgeltung von Rechtsvorschriften .....                                                                                         | 1024  |
| § 114 Ausführungsvorschriften .....                                                                                                                  | 1026  |
| § 115 Inkrafttreten, Außerkrafttreten .....                                                                                                          | 1029  |
| <b>Sachverzeichnis</b> .....                                                                                                                         | 1033  |