

Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht

Muckel

9. Auflage 2025
ISBN 978-3-8006-7534-0
Vahlen

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Muckel | Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht

Polizei- und Ordnungsrecht
Kommunalrecht
mit Bezügen zum Verwaltungsprozessrecht

Von
Dr. iur. Dr. h. c. Stefan Muckel
Professor an der Universität zu Köln

begründet von
Dr. iur. Wolfgang Rübner †
em. Professor an der Universität zu Köln

9., überarbeitete Auflage 2026

Verlag Franz Vahlen

Zitiervorschlag: Muckel Fälle BesVerwR


vahlen.de **beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG
ISBN 978 3 8006 7534 0

© 2026 Verlag Franz Vahlen GmbH
Wilhelmstraße 9, 80801 München
info@vahlen.de
Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: R. John + W. John GbR, Köln
Umschlag: Martina Busch Grafikdesign, Homburg Saar



vahlen.de/nachhaltig
produktsicherheit.vahlen.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

Vorwort zur neunten Auflage

Für die neunte Auflage wurden die Fälle und Lösungen wiederum kritisch durchgesehen, an vielen Stellen überarbeitet und aktualisiert. Das Buch soll so auf den Stand der Rechtsentwicklung bis zum Frühjahr 2025 gebracht werden. Erfreulicherweise konnte ich auch diesmal auf tatkräftige Unterstützung zählen, ohne die die Überarbeitung nicht möglich gewesen wäre. Dafür danke ich meiner Mitarbeiterin Frau Maja Pies und meinem Mitarbeiter Herrn Navid Zwicker sehr herzlich. Sie haben mit großem Einsatz die notwendige Aktualisierung nicht nur der sich ständig ändernden Rechtsvorschriften vorgenommen, sondern auch die Lösungen der Fälle dem gegenwärtigen Stand der Rechtsentwicklung angepasst.

Trotz aller Mühen bei der Vorbereitung der Neuauflage sind Fehler oder Ungenauigkeiten im Text niemals ausgeschlossen. Ich nehme entsprechende Hinweise nach wie vor gern entgegen. Sie erreichen mich unter stefan.muckel@uni-koeln.de.

Während der Arbeit an der Neuauflage des Buches verstarb Wolfgang Rüfner, dem die akademische Lehre ein besonderes Anliegen war und der die Fallsammlung vor vielen Jahren begründet hat. Das Buch ist seinem Andenken in großer Dankbarkeit gewidmet.

Köln, im Mai 2025

Stefan Muckel


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Aus dem Vorwort zur ersten Auflage

Aus dem Vorwort zur ersten Auflage

Für Studierende der Rechtswissenschaften ist es unumgänglich, möglichst viele Fälle zu lösen. In Übungen und Examina, aber auch in der beruflichen Praxis (jedenfalls für den größten Teil der Absolventen) müssen Fälle bearbeitet werden. Gerade im Öffentlichen Recht fällt es den Studierenden oft schwer, das anhand von Lehrbüchern erarbeitete abstrakte Wissen in der Falllösung anzuwenden. Hier möchte das vorliegende Buch im Hinblick auf die zentralen Fächer des Besonderen Verwaltungsrechts, das Polizei- und Ordnungsrecht sowie das Kommunalrecht, helfen.

Die Lösungen der Fälle sollen nicht nur inhaltlich, sondern auch im Hinblick auf Stil und Formulierungen den Anforderungen entsprechen, die an der Universität und im Staatsexamen an Studierende gestellt werden. Entstanden ist ein Fallkompendium, das wesentliche Teile des examensrelevanten Stoffes im Polizei- und Ordnungsrecht sowie im Kommunalrecht erfaßt. Da sich nicht alles anhand von Fällen darstellen läßt, wurden diesen vielfach ergänzende Hinweise angefügt, um Lücken zu schließen.



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur neunten Auflage	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VI
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XIX
1. Teil. Polizei- und Ordnungsrecht	1
1. Fall: Ameisenplage	3
Grundfall zur polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel; Subsidiaritätsprinzip; rechtliche Unmöglichkeit im Verhältnis Vermieter – Mieter; Prozessual: Anfechtungsklage; Prüfungs- schema: Verfügung zur Gefahrenabwehr	
2. Fall: Streunender Hund I	18
Zuständigkeitsabgrenzung Polizei – Ordnungsbehörden (Gefah- renabwehr, Eilfallkompetenz)	
3. Fall: Nächtliches Geschrei	24
Abgrenzung präventives Handeln nach Polizeirecht – repressives Handeln nach Strafprozessrecht; doppel funktionale Maßnahmen	
4. Fall: Schwarzbau	29
Abgrenzung Allgemeine Ordnungsbehörden – Sonderordnungs- behörden (Zuständigkeit)	
5. Fall: Auf Streife	33
Begriff der öffentlichen Sicherheit; Unterschied Gefahr – Störung; polizeiliche Inanspruchnahme minderjähriger Störer; Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit; Verbringungsgefahr	
6. Fall: Radarwarner	43
Begriff der öffentlichen Sicherheit (Vertiefung); Prozessual: An- fechtungsklage – Fortsetzungsfeststellungsklage; Erledigung eines Verwaltungsaktes vor Klageerhebung	

7. Fall:	Laserdrome	54
	Anwendbarkeit des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts; Begriff der öffentlichen Ordnung; Prozessual: Anfechtungsklage; richtiger Klagegegner	
8. Fall:	Reichskriegsflagge	69
	Öffentliche Sicherheit in Abgrenzung zur öffentlichen Ordnung; falsche Begründung eines Verwaltungsaktes; Prozessual: Nach- schieben von Gründen gemäß § 114 S. 2 VwGO	
9. Fall:	Streunender Hund II	78
	Zurücktreten staatlichen Schutzes bei Beeinträchtigung privater Rechte (Subsidiaritätsprinzip); unmittelbare Verursachung bei gefahrträchtigem Verhalten eines Tieres; Prozessual: Anwaltliche Fragestellung; einstweiliger Rechtsschutz gemäß § 80 V VwGO; Prüfungsschema: Zulässigkeit und Begründetheit des Antrags auf Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	
10. Fall:	Fallender Baum	89
	Gefahrenverdacht; Auswahl zwischen mehreren Störern	
11. Fall:	Betrunkener Preuße	104
	Sicherstellung; Anscheinsgefahr; Entschädigungsanspruch des Anscheinsstörers; Prozessual: Rechtsweg bei Entschädigungs- und Schadensersatzansprüchen	
12. Fall:	Ligaalltag	113
	Theorie der unmittelbaren Verursachung; Zweckveranlasser; An- wendung von Zwangsmitteln (Zwangsgeld) bei fehlender Wieder- holungseigenschaft; Prozessual: Klagehäufung im Verwaltungsprozess; Gegenüberstellung Fortsetzungsfeststellungsklage – Anfechtungs- klage	
13. Fall:	Der betrunkene Makler	125
	Polizeigewahrsam; Prozessual: Feststellungsklage; Fortsetzungs- feststellungsklage	
14. Fall:	Leben auf prinziplichem Grund	139
	Subjektiv-öffentliches Recht auf Einschreiten gegenüber Dritten; Platzverweis; Eilfallkompetenz und Vollzugshilfe; Subsidiaritäts- prinzip beim Schutz privater Rechte; Grundrechte als Recht- fertigungsgründe; Allgemeinverfügung; Opportunitätsprinzip; Ermessensreduzierung; Prozessual: Verpflichtungsklage, insbeson- dere Klagebefugnis bei Ermessensentscheidungen; Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung gem. § 123 VwGO	

15. Fall:	Schöner Wohnen	155
	Einweisung von Obdachlosen in eine Wohnung; gesonderte Anhörung bei Anordnung der sofortigen Vollziehung; Sicherstellung; polizeilicher/ordnungsbehördlicher Notstand; Prozessual: einstweiliger Rechtsschutz gemäß § 80 V VwGO; Beseitigung von Vollzugsfolgen im einstweiligen Rechtsschutz; Drittbetroffenheit beim Folgenbeseitigungsanspruch; Annexantrag gemäß § 80 V 3 VwGO	
16. Fall:	Parken ohne Gefahr?	175
	Abstrakte Gefahr; Verordnungen zur Gefahrenabwehr; Prozessual: Einspruch im OWiG-Verfahren; Prüfungsschema: Ordnungsbehördliche Verordnung	
17. Fall:	Urlaub für das Auto	184
	Übertragung von Hoheitsrechten auf Private (Beliehene); öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch; Ersatzvornahme und Sicherstellung; Verkehrszeichen als Verwaltungsakt; Verwaltungskostenersatz; verkürztes Verfahren; Prozessual: allgemeine Leistungsklage; Prüfungsschema: Gestrecktes Zwangsverfahren	
18. Fall:	Keine Bombe im Auto	210
	Vollstreckungsmaßnahmen als Realakte; Standardermächtigungen als Rechtsgrundlagen für Verwaltungszwang; Verwaltungsvollstreckung; sofortiger Vollzug; Gefahrenverdacht und Anscheinsgefahr; Abgrenzung des unmittelbaren Zwangs von der Ersatzvornahme; Prozessual: Feststellungsklage nach beendeter Polizeimaßnahme; Prüfungsschema: Sofortiger Vollzug	
	Fälle 19a–e Rechtsnachfolge	224
	Gesamtrechtsnachfolge bei abstrakter Zustandsverantwortlichkeit; Gesamtrechtsnachfolge bei abstrakter Verhaltensverantwortlichkeit; Gesamtrechtsnachfolge bei konkreter Zustandsverantwortlichkeit; Einzelrechtsnachfolge bei konkreter Zustandsverantwortlichkeit; Gesamtrechtsnachfolge bei konkreter Verhaltensverantwortlichkeit	
20. Fall:	Werbung für den Bürgermeister	239
	Straßen- und Wegerecht (Gemeingebrauch, Sondernutzung, kommunikativer Verkehr); subsidiäre Anwendbarkeit des allgemeinen Ordnungsrechts; Verhältnismäßigkeit einer Untersagung bei erlaubnispflichtiger Tätigkeit	
21. Fall:	Eingekesselt	247
	Versammlungsrecht (rechtliche Handlungsmöglichkeiten zur Unterbindung einer Versammlung); Spontanversammlung; Prozessual: Fortsetzungsfeststellungsklage; Klagebefugnis (sowie Grundrechtsfähigkeit) einer Vereinigung	

2. Teil. Kommunalrecht	271
22. Fall: Eingemeindung	273
Garantie der kommunalen Selbstverwaltung; Eingemeindung; Prozessual: Kommunale Verfassungsbeschwerde; Parteifähigkeit einer aufgelösten Gebietskörperschaft; Prozessfähigkeit im Fall einer Interessenkollision des gesetzlichen Vertreters	
23. Fall: Vermietung der Stadthalle	287
Gemeindliche öffentliche Einrichtungen; Benutzungsanspruch; Vereinsprivileg; Prozessual: Verpflichtungsklage; Rechtswegeröff- nung nach der sog. Zwei-Stufen-Theorie	
24. Fall: Bürgerbegehren	299
Bürgerbegehren; Rechtsschutz gegen die ablehnende Zulassungs- entscheidung; Frage der vollzugshemmenden Wirkung; Prozessual: Verpflichtungs- und Anfechtungsklage	
25. Fall: Abstimmung des befangenen Ratsmitglieds	318
Befangenheit von Ratsmitgliedern; Folgen der Mitwirkung trotz Befangenheit; Prozessual: Normenkontrolle nach § 47 VwGO	
26. Fall: Streit im Rat	329
Prüfungskompetenz des Bürgermeisters hinsichtlich der Tagesord- nung; Ausschluss eines Ratsmitglieds von der Sitzung; Prozessual: Kommunalverfassungsstreitverfahren	
27. Fall: Ferienreisen mit städtischen Omnibussen	353
Kommunalaufsicht (Anordnung); Grenzen gemeindlicher wirt- schaftlicher Betätigung; Eigengesellschaften; Grundrechtsfähigkeit von Gemeinden; Prozessual: Anfechtungsklage	
28. Fall: Anschluss an die Wasserversorgung	375
Aufhebung eines Ratsbeschlusses im Rahmen der Kommunalauf- sicht; Zugangsfiktion bei Zustellung mittels eingeschriebenen Briefs; Vertretung des Bürgermeisters bei Vertretungshindernis; Anschluss- und Benutzungszwang; gebührenrechtliches Äquivalenzprinzip; Rückwirkungsverbot; Prozessual: Rechtsschutz gegen kommunal- aufsichtliche Maßnahmen; Prozessfähigkeit bei Interessenkollision	
29. Fall: Maskenpflicht im Kreistag	399
Haus- und Ordnungsrecht des Landrats; Abgrenzung von gesetz- lichen Befugnissen; innerorganisatorische Verhaltensregeln	
Sachverzeichnis	405