

# Einführung in das reformierte Gemeinsame Europäische Asylrecht

Kluth / Maor / Kurzidem

2026

ISBN 978-3-406-85235-0

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei

[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Kluth/Maor/Kurzidem  
Einführung in das reformierte  
Gemeinsame Europäische Asylrecht



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Einführung in das reformierte Gemeinsame Europäische Asylrecht

von

Prof. Dr. Winfried Kluth

Universitätsprofessor an der  
Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

Dr. Oliver Maor, LL.M.

Regierungsdirektor, Bundesministerium des Inneren

Clemens Kurzidem

Richter am Bayerischen Verwaltungsgerichtshof

2026



C.H. BECK

Zitierweise: KMK Einführung GEAS Rn.  
Kluth/Maor/Kurzydum Einführung GEAS Rn.



ISBN PRINT 978 3 406 85235 0

© 2026 Verlag C.H.Beck GmbH & Co. KG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
info@beck.de

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz und Umschlag: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

chbeck.de/nachhaltig  
produktsicherheit.beck.de

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.

Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort

Mit der im Frühjahr 2024 beschlossenen umfangreichen Reform des Gemeinsamen Europäischen Asylsystems hat der Europäische Gesetzgeber auf die vor allem nach der sog. Flüchtlingskrise der Jahre 2015 und 2016 geäußerten Kritik an der Dysfunktionalität des bestehenden Rechtsrahmens reagiert. Diese hatte unter anderem dazu geführt, dass die Zuständigkeitsregeln durch die überlasteten Mittelmeerstaaten nicht oder nur teilweise beachtet wurden und es vor allem in Deutschland zu einer extrem hohen Zahl von sog. Selbsteintrittsfällen kam. Auf das damit verbundene Phänomen der Sekundärmigration, aber auch auf die unzureichende Solidarität und Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten wurde durch die Weiterentwicklung der Dublin-III-Verordnung zu einer Asyl- und Migrationsmanagement-Verordnung reagiert. Hinzu kommen die neuen Grenzverfahren und zahlreiche Elemente der Verfahrensbeschleunigung sowie ein neues Screeningverfahren, das in den ersten Tagen nach Ankunft eine bestmögliche Entscheidungsgrundlage für das weitere Verfahren liefern soll.

Das von Skepsis und Kritik einerseits und der Hoffnung auf einen Neubeginn in Richtung einer wirksameren Zusammenarbeit und Migrationssteuerung andererseits begleitete Inkrafttreten des reformierten Rechtsrahmens am 12. Juni 2026 hat einen großen Informationsbedarf zu den Rechtsänderungen bei vielen Akteuren erzeugt, der durch die vorliegende Kurzdarstellung befriedigt werden soll. Dabei geht es vor allem darum, die wesentlichen Neuerungen im jeweiligen Kontext aufzuzeigen und eine sichere Handlungsorientierung zu vermitteln. Eine vertiefende Analyse von Detailfragen ist dagegen nicht das Ziel der Darstellung und muss in den kommenden Monaten durch Rechtsprechung und Wissenschaft erfolgen.

Hinweise auf Unzulänglichkeiten und Kritik sind willkommen und können an [sekretariat.lskluth@jura.uni-halle.de](mailto:sekretariat.lskluth@jura.uni-halle.de) übermittelt werden.

Winfried Kluth

Halle (Saale)

Oliver Maor

Berlin

Clemens Kurzidem

Ansbach



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

|                                                     |      |
|-----------------------------------------------------|------|
| Vorwort .....                                       | V    |
| Allgemeines Abkürzungsverzeichnis .....             | XIII |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur ..... | XV   |
| Literaturverzeichnis .....                          | XVII |

|                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>A. Einführung – Entstehungsgeschichte, Zielsetzungen und Umsetzung der GEAS Reform .....</b>       | <b>1</b>  |
| I. Ausgangspunkt und normative Grundlage des Gemeinsamen Europäischen Asylsystems (GEAS) .....        | 1         |
| II. Erste und zweite Phase eines Gemeinsamen Europäischen Asylsystems .....                           | 2         |
| III. Die Flüchtlingskrise als Reformimpuls .....                                                      | 4         |
| IV. Die Umwandlung des Asylunterstützungsbüros (EASO) in die Europäischen Asylagentur (EUAA) .....    | 5         |
| V. Der weitere Weg zur Verabschiedung der GEAS-Rechtsakte .....                                       | 6         |
| VI. Überblick über Zielsetzung und Inhalt der einzelnen Rechtsakte .....                              | 6         |
| 1. Die Aufnahme richtlinie RL(EU) 2024/1346 .....                                                     | 6         |
| 2. Die Statusverordnung VO(EU) 2024/1347 .....                                                        | 7         |
| 3. Die Asylverfahrensverordnung VO(EU) 2024/1348 .....                                                | 7         |
| 4. Die Grenzrückführungsverordnung VO(EU) 2024/1349 .....                                             | 8         |
| 5. Die Resettlementverordnung VO(EU) 2024/1350 .....                                                  | 8         |
| 6. Die Asyl- und Migrationsmanagement-Verordnung VO(EU) 2024/1351 .....                               | 9         |
| 7. Die Screening-Verordnung VO(EU) 2024/1356 und die Screeningfolge-Verordnung VO(EU) 2024/1352 ..... | 10        |
| 8. Die Eurodac-Verordnung VO(EU) 2024/1358 .....                                                      | 11        |
| 9. Die Krisenbewältigungsverordnung VO(EU) 2024/1359 .....                                            | 11        |
| VII. Die Umsetzung der GEAS-Rechtsakte im nationalen Recht .....                                      | 12        |
| VIII. Die europarechtliche Zukunftsperspektive .....                                                  | 13        |
| <b>B. Die einzelnen Rechtsakte .....</b>                                                              | <b>15</b> |
| I. Das Screening-Verfahren beim Grenzübertritt und erstmaligem Kontakt im Inland .....                | 15        |
| 1. Gegenstand und Zielsetzungen der Screening-Verordnung .....                                        | 15        |
| 2. Anwendungsbereich .....                                                                            | 16        |
| 3. Zweck, Ort und Ablauf der Überprüfung .....                                                        | 16        |
| a) Zweck der Überprüfung .....                                                                        | 16        |

|                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------|----|
| b) Der Ort der Überprüfung .....                                     | 17 |
| c) Gegenstände der Überprüfung .....                                 | 18 |
| d) Ablauf der Überprüfung .....                                      | 22 |
| 4. Infrastrukturelle Anforderungen und Schutzvorkehrungen .....      | 23 |
| 5. Monitoring .....                                                  | 25 |
| 6. Rechtsschutz .....                                                | 26 |
| II. Die Anerkennungsvoraussetzungen (StatusVO) .....                 | 27 |
| 1. Bedeutung und Systematik der Zuerkennung eines Status .....       | 27 |
| a) Änderung der Regelungssystematik durch die Reform .....           | 27 |
| b) Völkerrechtliche Grundlagen des internationalen Schutzes .....    | 27 |
| c) Bedeutung der Zuerkennung eines Status .....                      | 28 |
| d) Systematik der Regelungen .....                                   | 29 |
| 2. Anerkennung als Flüchtling .....                                  | 31 |
| a) Struktur des Flüchtlingsbegriffs .....                            | 31 |
| b) Anforderungen an die Konkretisierung der Prognose .....           | 33 |
| c) Maßgeblicher Zeitpunkt der Entstehung des Status .....            | 35 |
| d) Verfolgungshandlungen (Art. 9 StatusVO) .....                     | 36 |
| e) Verfolgungsgründe (Art. 10 StatusVO) .....                        | 41 |
| f) Verfolgungsakteure (Art. 6 StatusVO) .....                        | 45 |
| g) Schutzakteure (Art. 7 StatusVO) .....                             | 46 |
| h) Interne Schutzalternative (Art. 8 StatusVO) .....                 | 47 |
| i) Ausschlussgründe (Art. 12 StatusVO) .....                         | 48 |
| j) Erlöschen und Entzug der Anerkennung (Art. 11, 14 StatusVO) ..... | 49 |
| k) Schutz vor Zurückweisung (Art. 21 StatusVO) ..                    | 51 |
| 3. Anerkennung als subsidiär Schutzberechtigter .....                | 52 |
| a) Begriff des subsidiär Schutzberechtigten .....                    | 52 |
| b) Ernsthafter Schaden .....                                         | 52 |
| 4. Rechte aus dem Schutzstatus (Art. 24 ff. StatusVO) ..             | 54 |
| a) Einordnung der Regelungen .....                                   | 54 |
| b) Anspruch auf einen Aufenthaltstitel .....                         | 55 |
| c) Anspruch auf Reisedokumente .....                                 | 55 |
| d) Freizügigkeitsrechte .....                                        | 56 |
| e) Zugang zu Beschäftigung .....                                     | 56 |
| f) Zugang zu Bildung .....                                           | 57 |
| g) Zugang zur Anerkennung von Qualifikationen ..                     | 57 |
| h) Soziale Sicherheit und Sozialhilfe .....                          | 57 |
| i) Medizinische Versorgung .....                                     | 58 |

|                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| j) Rechte von unbegleiteten Minderjährigen .....                                            | 58  |
| k) Zugang zu Unterbringung .....                                                            | 59  |
| III. Das Asylverfahren (Asylverfahrensverordnung) .....                                     | 59  |
| 1. Regelungsinhalt und Anwendungsbereich .....                                              | 59  |
| 2. Allgemeine Verfahrensregeln .....                                                        | 61  |
| a) Akteure des Verwaltungsverfahrens .....                                                  | 61  |
| b) Rechte und Pflichten der Antragsteller .....                                             | 63  |
| 3. Besondere Verfahrensgarantien .....                                                      | 70  |
| a) Identifizierung von Antragstellern, die besondere<br>Verfahrensgarantien benötigen ..... | 70  |
| b) Minderjährige .....                                                                      | 71  |
| c) Unbegleitete Minderjährige .....                                                         | 71  |
| d) Altersbestimmung und medizinische Untersu-<br>chung .....                                | 73  |
| 4. Verfahrensablauf .....                                                                   | 74  |
| a) Antrag auf internationalen Schutz .....                                                  | 75  |
| b) Antragsprüfung .....                                                                     | 78  |
| c) Entscheidung über den Antrag auf internationa-<br>len Schutz .....                       | 80  |
| 5. Besondere Verfahrensarten .....                                                          | 86  |
| a) Das beschleunigte Prüfverfahren .....                                                    | 86  |
| b) Das Asylgrenzverfahren .....                                                             | 88  |
| c) Der Folgeantrag .....                                                                    | 95  |
| 6. Das Konzept des sicheren Staates .....                                                   | 96  |
| a) Der erste Asylstaat .....                                                                | 97  |
| b) Der sichere Drittstaat .....                                                             | 99  |
| c) Der sichere Herkunftsstaat .....                                                         | 102 |
| 7. Das Verfahren zum Entzug des internationalen<br>Schutzes .....                           | 106 |
| 8. Inkrafttreten .....                                                                      | 107 |
| IV. Die Aufnahme von Schutzsuchenden (Aufnahmericht-<br>linie) .....                        | 108 |
| 1. Die Bedeutung der Aufnahme und die innerstaatliche<br>Zuständigkeit .....                | 108 |
| 2. Anwendungsbereich .....                                                                  | 109 |
| 3. Grundsätze der Organisation des Aufnahmesystems .....                                    | 109 |
| a) Informationspflichten .....                                                              | 109 |
| b) Aufnahmesystem und Zuweisung .....                                                       | 110 |
| c) Antragsteller mit besonderen Bedürfnissen bei<br>der Aufnahme .....                      | 112 |
| 4. Leistungen im Rahmen der Aufnahme .....                                                  | 114 |
| 5. Zugang zu Bildung und Beschäftigung .....                                                | 118 |
| 6. Freiheitsbeschränkende Maßnahmen .....                                                   | 119 |

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| V. Die Zuständigkeitsprüfung und die Sekundärmigration<br>(Asyl- und Migrationsmanagement-Verordnung) ..... | 121 |
| 1. Einordnung der Verordnung in das reformierte GEAS .....                                                  | 121 |
| a) Funktion der AMMVO im GEAS .....                                                                         | 122 |
| b) Verhältnis zu anderen Rechtsakten des GEAS ..                                                            | 123 |
| 2. Ersetzung der bisherigen Dublin-III-Verordnung ....                                                      | 124 |
| a) Kontinuität und Systemwechsel .....                                                                      | 124 |
| b) Wichtigste verfahrenstechnische Änderungen ...                                                           | 125 |
| c) Überblick über zentrale Neuerungen im Zustän-<br>digkeitsbestimmungsverfahren .....                      | 126 |
| 3. Korrespondenztabelle Dublin-III-VO – AMMVO ..                                                            | 127 |
| 4. Grundstruktur des Systems der Zuständigkeits-<br>bestimmung .....                                        | 130 |
| a) Grundprinzip: Ein Mitgliedstaat zuständig .....                                                          | 130 |
| b) Grundlegendes Prinzip: Gleichwertigkeit des<br>Schutzes .....                                            | 131 |
| c) Verhältnis zu nationalem Recht .....                                                                     | 132 |
| 5. Die einzelnen Zuständigkeitskriterien .....                                                              | 133 |
| a) Familienbezogene Zuständigkeitstatbestände ....                                                          | 133 |
| b) Aufenthaltsrechtliche Anknüpfungspunkte .....                                                            | 137 |
| c) Bildungsbezogene Zuständigkeiten .....                                                                   | 139 |
| d) Reguläre visafreie Einreise .....                                                                        | 141 |
| e) Schutzantrag im Transitbereich eines Flughafens                                                          | 142 |
| f) Irreguläre Einreise .....                                                                                | 142 |
| g) Persönliche Abhängigkeit .....                                                                           | 143 |
| h) Ermessenstatbestände .....                                                                               | 144 |
| i) Auffangzuständigkeit des Antragsstaates .....                                                            | 146 |
| j) Zuständigkeit bei Unzumutbarkeit der Überstel-<br>lung .....                                             | 146 |
| k) Verfahren bei Sicherheitsbedenken nach der<br>ScreenVO .....                                             | 147 |
| 6. Sonderregelungen für Minderjährige .....                                                                 | 147 |
| a) Zuständigkeitsbestimmung bei unbegleiteten<br>Minderjährigen .....                                       | 149 |
| b) Kindeswohlprinzip; Bestimmung und Kriterien .                                                            | 150 |
| c) Bundesrechtliche Regelungen zur innerdeutschen<br>Verteilung im SGB VIII .....                           | 152 |
| 7. Informationsrechte und Verfahrensgarantien .....                                                         | 154 |
| a) Informationspflichten der Behörden .....                                                                 | 154 |
| b) Persönliche Anhörung .....                                                                               | 157 |
| 8. Durchsetzung der Zuständigkeit .....                                                                     | 158 |
| a) Überstellungsverfahren .....                                                                             | 158 |
| b) Fristen für Aufnahme- und Wiederaufnahmege-<br>suche .....                                               | 160 |

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| c) Überstellungsfristen .....                                                    | 160 |
| d) Rechtsfolgen von Fristversäumnissen .....                                     | 162 |
| e) Praktische Vollzugsprobleme .....                                             | 163 |
| 9. Besondere Konstellationen .....                                               | 163 |
| a) Zuständigkeitsprüfung im Grenzverfahren .....                                 | 163 |
| b) Sekundärmigration während des laufenden Verfahrens .....                      | 164 |
| c) Zweitanträge in einem anderen Mitgliedstaat ....                              | 165 |
| d) Dublin-Haft (kursorischer Überblick) .....                                    | 165 |
| 10. Der Solidaritätsmechanismus .....                                            | 167 |
| a) Grundkonzeption und politischer Hintergrund ...                               | 167 |
| b) Die migrationspolitische Steuerungsarchitektur als Rahmen .....               | 167 |
| c) Der Jährliche Solidaritätspool .....                                          | 169 |
| d) Formen der Solidarität .....                                                  | 169 |
| e) Jahresplanung, Kürzungsmechanismen und Bedarfsfeststellung .....              | 170 |
| f) Verrechnungen der Verantwortlichkeiten .....                                  | 171 |
| g) Das Übernahmeverfahren im Einzelnen .....                                     | 171 |
| h) Praktische Umsetzung und offene Fragen .....                                  | 174 |
| VI. Das Grenzrückführungsverfahren (Grenzrückführungsverordnung) .....           | 176 |
| 1. Zielsetzungen und Anwendungsbereich .....                                     | 176 |
| 2. Das Grenzrückkehrverfahren .....                                              | 177 |
| 3. Maßnahmen in Krisensituationen .....                                          | 179 |
| <b>C. Prozessrecht</b> .....                                                     | 181 |
| I. Das neue Prozessrecht .....                                                   | 181 |
| 1. Die Einordnung der Regelungen zum Rechtsschutz in den GEAS-Rechtsakten .....  | 181 |
| 2. Regelungen in der AMMVO .....                                                 | 183 |
| 3. Regelungen in der Asylverfahrensverordnung .....                              | 186 |
| 4. Regelungen in der Aufenthaltsrichtlinie .....                                 | 191 |
| 5. Regelungen in der Screeningverordnung .....                                   | 192 |
| 6. Rechtsschutz in Haftsachen und bei Beschränkungen der Bewegungsfreiheit ..... | 193 |
| Stichwortverzeichnis .....                                                       | 195 |



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG