

# Deutsches Kommunalrecht

Bearbeitet von  
Von Prof. Dr. Alfons Gern, und Prof. Dr. Christoph Brüning

4., neu bearbeitete Auflage 2018. Buch. 749 S. . Gebunden  
ISBN 978 3 8329 7475 6  
Format (B x L): 17,5 x 23,9 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Kommunalrecht > Kommunalrecht,  
Kommunalverfassung](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

# Stichwortverzeichnis

Gern/Brüning

Deutsches Kommunalrecht

4. Auflage 2019

(978-3-8329-7475-6)

Sehr geehrte Nutzer,

aufgrund eines technischen Versehens wurde in das Werk Gern/Brüning, Deutsches Kommunalrecht, 4. Auflage 2019 (978-3-8329-7475-6) ein Stichwortverzeichnis auf einem alten Stand eingebunden. Wir bitten dieses Versehen zu entschuldigen. Dieser Fehler wurde zugleich zum Anlass genommen, das bisherige Stichwortverzeichnis erneut redaktionell zu überarbeiten.

Bitte verwenden Sie das beigefügte Stichwortverzeichnis und legen Sie es ab Seite 729 in das Werk ein.

Mit freundlichen Grüßen

Nomos Verlag



---

## Stichwortverzeichnis

Die Zahlen bezeichnen die Randnummern.

- Abberufung 464
- Abfallbeseitigung 977, 1096
- Abfallentsorgung 959
- Abgaben eigener Art (Sonderabgaben) 1440
- Abgaben, nichtsteuerliche 1335
- Abgaben- und Abgabenverfahrensrecht 1301
- Abgaben und Entgelte 1138, 1521
- Abgaben- und Entgelthoheit 103
- Abgabenbegriff 1283, 1293
- Abgabensatzung
  - Vollzug 1298
- Abgrenzung des Erschließungs- vom Ausbau-  
beitragsrecht 1427
- Abgrenzung öffentliches Recht/Privatrecht  
191
- Ablösung der Beitragsschuld 1399
- Ablösung des Beitrags 1424
- Abschnittsbildung 1398
  - und Erschließungseinheit 1422
- Abstimmungen und Wahlen 650
- Abstrakte Normenkontrolle 910
- Abwahl
  - der Verwaltungsleitung 509
  - durch das Volk 514
  - durch den Gemeinderat 510
- Abwasserbeseitigung 961, 976, 1098
- Aktives Wahlrecht 437, 443
- Allgemeine Finanzgarantie zugunsten der  
Kommunen nach Landesrecht 298
- Allgemeine Ordnungsmaßnahmen 631
- Allgemeine Verfassungsbeschwerde 396
- Allgemeines Landrecht für die Landgemeinden  
11
- Allgemeinverfügungen 849
- Allzuständigkeit 86
- Ältestenrat 558
- Ämter 1598
- Amtsausschuss 1602
- Amtsdirektor 1604
- Amtshaftung 173
- Amtsträger 454
- Amtsumlage 1606
- Amtsverfassung 249
- Amtsverweser 539
- Amtsvorsteher 1603
- Amtszeit der Gemeinderäte 450
- Anfechtbarkeit von Beschlüssen ohne Außen-  
wirkung 663
- Anfechtungs- und Verpflichtungsklage 705
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft  
79
- Angemessene Finanzausstattung 1133
- Anhörung 696
- Anlagevermögen 1236
- Annahme der Wahl 446
- Anordnungsrecht der Rechtsaufsicht 335
- Anschaffung 1381
- Anschluss- und Benutzungszwang 950
- Anschlussbeiträge 1369, 1370
- Anschlussmöglichkeit 1372
- Anschlusszwang 948
- Ansprüche der Gemeinde gegen Gemeinderäte  
und Bürgermeister 342
- Anstalten des öffentlichen Rechts 1048,  
1049
- Anstaltsgewalt 830
- Anstaltslast und Gewährträgerhaftung 1561
- Anstaltsordnungen 852
- Anstaltssatzung 1058
- Anteil an den Gemeinschaftssteuern 1141
- Anzeigepflicht 686, 884
  - in Unternehmensfragen 1091
- Äquivalenzprinzip 1362, 1388, 1415
  - und Erdrosselungsverbot 1303
- Arten der Aufsicht 304
- Aufgabenarten 269
- Aufgabentziehung
  - „Hochzonung“ und „Querzonung“ 123
  - zugunsten der Landkreise 138
- Aufgabenmonismus und -dualismus 293
- Aufgabenstrukturen 265
- Aufgabenverteilung zwischen Gemeinden und  
Landkreisen 137
- Aufhebungsrecht der Rechtsaufsicht 332

- Auflösung des Gemeinderats 340
- Aufrechterhaltung des Betriebs, Abwehr von Störungen 939
- Aufsicht 1056
  - über die Kreise 1523
- Aufsichtsbehörde, Prüfungsumfang 889
- Auftragsangelegenheiten 285
- Auftragsvergabe, kommunale 1112
- Aufwandsermittlung (Aufwendungsphase)  
Methodenwahl 1410
- Aufwandsteuern 1330
- Aufwandsverteilung Verteilungsphase 1390, 1411
- Aufwendungsphase 1385, 1430
- Ausbaubeiträge 1425
- Ausgleich von Sonderbelastungen 1151
- Ausgleichsabgaben mit Finanzierungszweck 1447
- Ausgleichsbeträge für Stellplatzpflichtablösung 1448
- Ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung 186
- Ausländerausschüsse 735
- Ausländerbeauftragte 737
- Ausländerbeiräte 736
- Ausländerwahlrecht 734
- Ausländische Einwohner 733
- Ausländisches Kommunalrecht 66
- Ausschluss der Öffentlichkeit 624
- Ausschuss der Regionen 143
- Ausschüsse 541, 1483
  - Zusammensetzung 540
  - Zuständigkeit 546
- Ausschussmitglieder
  - Wahl 551
- Außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen 1255
- Baden 15
- Banken 988
- Bauliche oder gewerbliche Nutzbarkeit 1375
- Beanstandungsrecht 332
- Beauftragung 488
- Bedarfsorientierung 1173
- Bedingte Pflichten Satzungen 856
- Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters 341
- Beendigung der Einwohner- und Bürgerschaft 1518
- Befangenheit 673, 758
- Befassungs- und Mitwirkungskompetenz bei staatlichen Aufgaben 88
- Begründung der Abwahlmöglichkeit 511
- Beigeordnete 517
- Beigeordnetenwahl 526
- Beiräte 570
- Beitragsarten 1366
- Beitragsbemessung 1384, 1409, 1429
- Beitragsfähige Erschließungsanlagen 1408
- Beitragsfähige Maßnahmen 1376
- Beitragsfähiger Aufwand 1383
- Beitragsgegenstand 1371
- Beitragspflicht, Entstehen der sachlichen 1419
- Beitragspflichtige Grundstücke 1419
- Bekanntgabe von Beschlüssen 660
- Bekanntgabepflicht von in nichtöffentlicher Sitzung gefassten Beschlüssen 627
- Bekanntmachung von Satzungen 873
- Bekanntmachungsfehler 878
- Benutzungsbegriff 1355
- Benutzungsgebühren 1350
- Benutzungsgebühren und Vertragsentgelte 929
- Benutzungsverhältnis, privatrechtliches 955
- Benutzungszwang 949
- Beratung 732
- Beratungspflicht 730
- Bergbau 229
- Berufsmäßige Gemeinderäte 572
- Beschäftigungsgesellschaften 1104
- Beschluss des Gemeinderats, vorausgegangener 770
- Beschlüsse 612, 658
  - Gültigkeit 442
  - mit unmittelbarer Außenwirkung 665
  - ohne Außenwirkung 661
- Beschlussfähigkeit 636
- Beschränkungen der Öffentlichkeit 616
- Beschwerde gegen „Gesetze“ 389
- Beschwerdebefugnis 394
- Beschwerderecht der Einwohner 731

- Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch 182  
 Besondere Gemeindearten 207  
 Besonderheiten bei privatrechtlichen Unternehmensformen 1070  
 Bestattungseinrichtungen 962  
 Besteller Bürgermeister 540  
 Bestellung eines Beauftragten 338  
 Beteiligung am Landessteueraufkommen 1145  
 Beteiligung der Landkreise 238  
 Beteiligungsfinanzierung 1183  
 Beteiligungsmanagement 1090  
 Beteiligungsrechte 109  
 Betreibermodell 1081  
 Betriebliche Mitbestimmung 1027  
 Betriebsführungsmodell 1083  
 Betriebsleitung (Werkleitung) 1039  
 Beugemittel und Sanktionen 1289  
 Beurlaubung 460  
 Beziehung zum Bedarf 1003  
 Beziehung zur Leistungsfähigkeit 1002  
 Bezirksbeirat 793  
 BGB-Gesellschaft, KG und OHG 1066  
 Binnengliederung 200, 791  
 Binnenorganisation 1038, 1059  
 Bruttoveranschlagung 1216  
 Buchführung 1227  
 Buchgrundstücks- und wirtschaftlicher Grundstücksbegriff 1374  
 Budgetierung 1221  
 Bundesauftragsangelegenheiten – Beispiele 287  
 Bundesauftragsverwaltung 1146  
 Bundesgrenzen überschreitende Zusammenarbeit 1540  
 Bundesverbände 1617  
 Bürger 739, 1512  
 Bürgerbefragung 782  
 Bürgerbegehren 768  
 Bürgerbeteiligung 760  
 Bürgerentscheid 775  
 Bürgerhaushalt 788  
 Bürgerinitiativen 761  
 Bürgermeister 461, 465  
 Bürgermitwirkung 1515  
 Bürgerschaftliche Mitwirkung 760  
 Bußgeldandrohungen 867  
 Consulting 1103  
 Datenschutz 617  
 Deliktsfähigkeit 187  
 Demokratieprinzip 75  
 Dezentralität 77  
 Dienstherrnenfähigkeit 190, 1060, 1554  
 Dienstsiegel 162  
 Dienstvorgesetzter und oberste Dienstbehörde 506  
 Direktive Mitbestimmung 1026  
 Doppelkompetenzen 91  
 Doppische Haushalts- und Rechnungsführung 1130, 1248  
 Dritt- und Konkurrentenschutz 1015  
 Drittwidersprüche 365  
 Duldungspflichten 980  
 Dynamische Verweisung auf die AO 1311  
 Echte und unechte Rückwirkung 881  
 Ehrenamt 746  
 Ehrenamtlich Tätigkeit eigener Art 453  
 Ehrenbürgerrecht 789  
 Eigen- und Beteiligungsgesellschaften 1067  
 Eigenbetriebe 1034  
 Eigenhaftung 170, 176  
 Eigenverantwortlichkeit 99, 276  
 Eilentscheidungsrecht 495  
 Einberufung 763  
 – in Notfällen 607  
 Einberufungsfrist 601  
 Einberufungspflicht 602 f.  
 Einflussmöglichkeiten 1069  
 Eingliederungsverträge 239  
 Eingriff 364  
 – Enteignender 185  
 – Enteignungsgleicher 184  
 Einheitsgebühr 1364  
 Einheitsgemeinde 206  
 Einkaufsmärkte 1107  
 Einkommensteuer  
 – Gemeindeanteil 1142  
 Einnahmeerzielungsabsicht 1288

- Einnahmegarantien 1131, 1137
  - einzelgesetzliche 1169
  - nach den Landesverfassungen 1153
- Einnahmen kraft Privatrechts 1179
- Einnahmequellen 1520
- Einordnung der Fremdaufgaben (übertragenen Aufgaben) 89
- Einschätzungsspielraum 84
  - gesetzgeberischer 299
- Einschränkung von Grundrechten 951
- Einsichtnahmerecht der Öffentlichkeit in die Niederschrift 619
- Einwirkungspflicht 1076
- Einwohner
  - der Gemeinde 720
  - des Landkreises 1510
- Einwohnerfragestunde 695
- Einzelne Kommunalgesetze 60
- Energie- und Konzessionsverträge 1087
- Energieversorgung 1097
- Entgeltliches Beschäftigungsverhältnis 679
- Entschädigung 759
- Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage 946
- Erfüllungsaufgaben 1576
- Ergebnis- und Finanzplanung 1261
- Erhebung von Geldleistungen durch Private 1286
- Erlass der Haushaltssatzung 1202
- Erledigungsaufgaben 1575
- Erledigungskompetenz für staatliche Aufgaben 87
- Ermessen des Gemeinderats 926
- Eröffnungsbilanz 1264
- Ersatz-Kandidat 459
- Ersatzvornahme durch die Rechtsaufsicht 336
- Erschließungsbeiträge 1401
- Erschließungsverträge 1405
- Erschöpfung des Rechtsweges 392
- Erstreckungsgarantien 72
- Ertragshoheit 107
- Europäische Charta 141
- Europäische Zusammenarbeit 1541
- Europarechtliche Rechteinflüsse 116
- Existenzgründungszentren 1105
- Experimentierklauseln 50, 1222
- Fachaufsicht 344
- Fachaufsichtsbehörde 348
- Fachverbände 1619
- Factoring 1182
- Fehlerhafte Aufsicht, Rechtsfolgen 349
- Fehlerhafte Besetzung, Folgen 554
- Fehlerhafte Weisungen, Folgen 291
- Fernwärmeversorgung 965, 978
- Fester Aufgabenkatalog 81
- Festsetzung der Tagesordnung 596
- Feststehender Aufgabenbereich 120
- Feststellung der Jahresrechnung 1246
- Feststellungsinteresse und Subsidiarität 710
- Feststellungsklage 707
- Finanzamt
  - Zuständigkeit 1325
- Finanzausgleich 1171
  - horizontaler 1172
  - vertikaler 298, 1172
- Finanzgerichtliche Klage 1320
- Finanzhilfen 1152
- Finanzhoheit 102
- Finanzhoheit und -bedarf 1553
- Finanzplanung 1232
- Finanzverfassungsrechtliche Garantien 71
- Finanzvermögen 1237
- Fiskalische Hilfsgeschäfte 1111
- Flächenstaaten 196
- Folgelastenverträge 1406
- Folgen der Ersatzvornahme 337
- Folgen der Heilung 899
- Folgen fehlerhafter Besetzung 554
- Folgen fehlerhafter Weisungen 291
- Folgen von Verfahrensfehlern 1204
- Fondsfinanzierung 1181
- Formelle Privatisierung 1084
- Formenwahlrecht 1006, 1117
- Formenwahlrecht des Staates 192
- Förmliche Rechtsbehelfe 356
- Formlose Rechtsbehelfe 359
- Fortsetzungsfeststellungsklage 708
- Fraktion 560
- Fraktionsausschluss 565

- Fraktionsgründung 562  
 Fraktionsrechte 563  
 Frankfurt/Rhein-Main  
 – Regionalverband 1610  
 Freie Wahl 413  
 Freies Mandat 455  
 Freiverband 1547  
 Freiverfügbare Finanzmasse 1136  
 Freiwillige Aufgaben 271 f.  
 Freiwillige Ausschüsse 543  
 Freiwillige Grenzänderung durch Gesetz 236  
 Freiwillige Grenzänderungen durch Vereinbarung 233  
 Freiwillige Satzungen 857  
 Fremdaufgaben 89  
 Fremdenverkehrsabgabe 1443 ff.  
 Friedenskompetenz der Gemeinde 95  
 Fundraising 1187  
 Funktion der Aufsicht 303  
 Funktionelle Privatisierung 1080  
 Garantie angemessener Finanzausstattung 132, 1133  
 Gebietsänderungen 226  
 Gebietshoheit 101  
 Gebietskörperschaft 151  
 – und Gemeindeverband 1449  
 Gebietsreform 243  
 Gebührenarten 1336  
 Gebührenbegriff 1337  
 Gebührenbemessung 1347, 1361  
 Gebührenfreiheit, sachliche 1348  
 Gebührengegenstand 1354  
 Gefährdungshaftung 172  
 Gegenvorstellung und Aufsichtsbeschwerde 360  
 Geheime Abstimmung 652  
 Geheime Wahl 416, 657  
 Geheimhaltung 750  
 Geldforderungen des Staates kraft Privatrecht 1285  
 Geldleistungsgesetze 1147  
 Geltung der AO für Realsteuern 1312  
 Gemeindeanteil  
 – an der Einkommensteuer 1142  
 – an der Umsatzsteuer 1143  
 Gemeindearten 205  
 Gemeindebezirke (und Stadtbezirke) 792  
 Gemeindedienste 728  
 Gemeindegebietsänderungen 232  
 Gemeindelasten 727  
 Gemeinderat 403  
 Gemeinderatsvorsitzender 461  
 Gemeinderatswahl 409  
 Gemeindereform 246  
 Gemeindeverbände 1531  
 Gemeindeverfassungssysteme 54  
 Gemeindevertretung 403  
 Gemeindeverwaltungsverband  
 – Rechtsnatur 1570  
 Gemeindeverwaltungsverband und „vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft“ 1569  
 Gemeindevorstand 465  
 Gemeinwohl gefährdende Beschlüsse 668  
 Gemischtwirtschaftliche Finanzierungsunternehmen 1185  
 Genehmigung 306  
 – als Kondominalakt 235  
 – als Verwaltungsakt 890  
 – von Satzungen im weisungsfreien Bereich 888  
 Genehmigungserfordernis 1299  
 Genehmigungsvorbehalt 306, 887, 1091  
 Genossenschaft 1064  
 Germanisches Dorf 2  
 Gesamtdeckung 1218  
 Geschäfte der laufenden Verwaltung 498  
 Geschäftsfähigkeit 164  
 Geschäftsführung 747  
 Geschäftsgang der Ausschüsse 555  
 Geschäftskreisübergreifendes Selbsteintrittsrecht 520  
 Geschäftsordnung 585, 851  
 Gesetze im formellen Sinn 847  
 Gesetzesvorbehalt 118  
 – bei Pflichtaufgaben 292  
 – und Bestimmtheitsgrundsatz 832  
 – und Satzungshoheit 1295  
 Gesetzgebungshoheit  
 – für die übrigen Abgaben 105  
 – für Steuern 104  
 Gesetzliche Haftungsregelungen 1525



- Gesetzmäßigkeitsprüfung 1271
- Gestaltungsspielraum, gesetzgeberischer 1175
- Gewährträgerhaftung 1061
- Gewerbesteuer 1327
- Gewinnerzielungsabsicht 1001
- Gewinnzuschlag bei wirtschaftlichen Unternehmen 1365
- Gleichartigkeitsverbot 1333
- Gleiche Wahl 414
- Gleichheitsgrundsatz (Lastengleichheit, Abgabengerechtigkeit) 1306
- Grenzänderung, freiwillige
  - durch Gesetz 236
  - durch Vereinbarung 233
- Grenzen der Fachaufsicht 346
- Größe der Kreise 258
- Grundgebühr 1364
- Grundprinzipien der Kostenansätze 1359
- Grundrechtsschutz der Gemeinde 353
- Grundsatz der Beitragskalkulation 1382
- Grundsatz der Einheitsgemeinde 206
- Grundsatz der Öffentlichkeit
  - Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen den 629
- Grundsatz des Haushaltsausgleichs 1211
- Grundsteuer 1324
- Grundstücksbegriff 1412
- Grundstücksflächenmaßstab 1391
- Gültigkeit von Beschlüssen 442
- GWB 1022
- Haftung 486, 1524, 1555
  - der Angestellten im Innenverhältnis, Rückgriff 180
  - der Beamten im Innenverhältnis, Rückgriff 178
  - des Benutzers 942
  - des Landkreises 1524
  - für ordnungsgemäße Verwaltung 1149
  - für unerlaubte Handlungen 169
  - im Rahmen privatrechtlicher Verträge 171
  - öffentlich-rechtlich 941
  - privatrechtliche 940
- Haftungsbeschränkungen 943
- Haftungsfähigkeit 168
- Haftungsregelungen in Satzungen 868
- Handlungen der Ausschüsse 581
- Handlungen des Gemeinderats 580
- Hare/Niemeyer-Verfahren 421
- Hauptausschuss 549
- Hauptsatzung 855
- Hauptverwaltungsbeamter 465, 1469
- Hauptwohnung 723
- Haushaltsführung 1196, 1519, 1605
  - Vermögensverwaltung und Rechnungslegung 1044
  - vorläufige 1231, 1260
- Haushaltsgrundsätze 1210
- Haushaltskreislauf 1224
- Haushaltsplan 1205, 1253
- Haushaltssatzung 855, 1198, 1249
- Haushaltsvollzug 1223, 1256
- Hausnummern 160
- Hausverbot 633
- Hebesatzrecht 1144
- Heilung 609, 689, 898
- Herstellung einer Einrichtung 1377
- Hinderungsgründe 448
- Höhere Kommunalverbände 1613 f.
- Informationsrecht der Rechtsaufsicht 331
- Ingergenz, kommunale 1535
- Inhaltlicher Umfang des Weisungsrechts 288
- In-Sich-Prozess 166
- Insolvenzverfahren 1280
- Institutionelle Garantie 69, 225
- Institutionelle Rechtssubjektsgarantie 135
- Inter- und Intraorganstreit 702
- Internationale Verbände 1620
- Inventur, Inventar und Vermögensbewertung 1263
- Jahresabschluss 1266
- Jahresfrist 391
- Jahresrechnung 1245 f.
- Jährlichkeit 1212
- Kalkulation des Verwaltungsaufwands 1346
- Kalkulationszeitraum 1360
- Kameralistik und Doppik 1128 f., 1197
- Kämmerer 1043
- Kapitalbeteiligung 1108
- Kassengeschäft 1225

- Kassenkredit 1252  
 Kassenwirksamkeit 1215  
 Kern der Selbstverwaltung 825  
 Kernbereich, unantastbarer 119  
 Kernbereichstypische Hoheitsrechte 121  
 Kinder und Jugendlichen, Beteiligung von 781  
 Klage sui generis und keine Gestaltungsklage 704  
 Klagearten der VwGO 700  
 Klagefähige Innenrechte kraft Rechtsfortbildung 701  
 Klageverfahren, verwaltungsgerichtliches 350  
 Klarheit und Wahrheit 1219  
 Kommissionen 571  
 Kommunal- oder sondergesetzliche Ausschüsse 544  
 Kommunalabgaben 1170  
 Kommunalabgabenbegriff 1321  
 Kommunalaufsicht 300  
 Kommunale Anstalt 1557  
 Kommunale Arbeitsgemeinschaft 1562  
 Kommunale Auftragsvergabe 1112  
 „Kommunale Außenpolitik“ 94  
 Kommunale Konzerne 1068  
 Kommunale Spitzenverbände 1616  
 Kommunale Steuern 1322  
 Kommunale Unternehmensformen 1031  
 Kommunale Zusammenarbeit 1527  
 Kommunalen Finanzausgleich 1171  
 Kommunalen Rat 1622  
 Kommunalen Umweltschutz 96  
 Kommunales Prüfungswesen 1267  
 Kommunalgesetze 60  
 Kommunalkammern 1621  
 Kommunalleasing 1180  
 Kommunalrechtliche Normenkontrolle 366  
 Kommunalverbandsklage 354  
 Kommunalverfassungsbeschwerde 366, 387  
 Kommunalverfassungsstreit 699, 1461  
 Kompetenzerweiterung durch Kooperation 97  
 Königreich Bayern 17  
 Königreich Sachsen 21  
 Konkretisierung der Aufgabenübertragung 129  
 Konnexitätsprinzip 1132  
 Konnexitätsregelungen 1155  
 – landesverfassungsrechtliche 296  
 Kontrollfunktion des Gemeinderats 407  
 Konzessionsmodell 1082  
 Kooperationshoheit 113  
 Kooperationsverbot oder -zwang 1537  
 Koppelungsverbot 1024  
 Körperschaft, kommunale 149  
 Kosten- und Leistungsrechnung 1228  
 Kostenbegriff 1358  
 Kostendeckung bei Aufgabenübertragung – Bundesrecht 294  
 Kostendeckung bei Aufgabenübertragung – Landesrecht – 295  
 Kostendeckungsprinzip 1309, 1345, 1356  
 Kostendeckungsvorschlag 771  
 Kostenerstattung 1290  
 – im Widerspruchsverfahren 1318  
 Kostenspaltung 1397  
 Kredite 1251  
 – als Einnahmequellen 1176  
 Kreisaufgaben 1455  
 Kreisausschuss 1473, 1484  
 Kreisgebietsänderungen 242  
 Kreiskommunale Aufgaben 1456  
 Kreisreform 256, 257  
 Kreissitz 264  
 Kreistag  
 – Verfahren 1467  
 – Zusammensetzung 1464  
 Kreistagsmitglieder 1466  
 Kreisumlage 1522  
 Kulturhoheit 117  
 Kumulation formloser Rechtsbehelfe 362  
 Kumulieren und Panaschieren 419  
 Kurtaxe 1444  
 KV DDR von 1990 und Neue Kommunalverfassungen 59  
 Länderübergreifende Zusammenarbeit 1539  
 Landesaufsicht 301  
 Landesrechtliche Ausgestaltung des Gemeinderechts 53, 1563

- Landessteueraufkommen, Beteiligung am 1145
- Landesverbände 1618
- Landesverfassungen 41
- Landesverfassungsrechtliche Selbstverwaltungsgarantie 128
- Landkreis 1519
- Landrat 1469
- Lastentragung bei Verletzung supranationaler oder völkerrechtlicher Verpflichtungen 1150
- Leistungsfähigkeitsvorbehalt 1135
- Leistungsklage 706
- „Luxussteuer“ 1331
- Magistratsverfassung 57, 470
- Maßgabegenehmigung 894
- Maßstabsregelungen 1364
- Mecklenburg 34
- Mehrheitserfordernis 779
- Mehrheitswahl 433
- Minderheitenschutz 456
- Mindestanspruch 1154
- Mindestausstattung 1134
- Mindestgarantie 73
- Mindestgrößen der Gemeinden 252
- Mindestinhalt einer Abgabensatzung 1296
- Mitbestimmung in kommunalen Unternehmen 1025
- Mitglieder in Gesellschaften 680
- Mitgliedschaftsrecht 625
- Mitgliedstaaten des Deutschen Bundes 6
- Mitteilung der Tagesordnung 598
- Mittel der Rechtsaufsicht 330
- Modernisierung der Kommunalverwaltung 48
- Muster einer Haushaltssatzung nach kameralistischer Haushaltsführung 1229
- Mustersatzungen und Satzungsmuster 858
- Nachbarschaftsverbände 1608
- Nachholen der öffentlichen Bekanntmachung 879
- Nachschieben von Verhandlungsgegenständen 599
- Nachtragshaushaltssatzung 1259
- Nachtragssatzung 1230
- Namensrecht 153
- Nationalsozialismus 44
- Nationalsozialistisches Gemeindegesetz in Preußen 12
- Natürliche Lebensgrundlagen 966
- Nebengemeinderäte 787
- Neue Steuerungsmodelle 49
- Neuübertragung von Aufgaben 124
- Nichterfüllung und fehlerhafte Erfüllung von Weisungen 290
- Nichtigkeit und Teilnichtigkeit 900
- Nichtöffentliche Sitzung 620
- Nichtsteuerliche Abgaben 1335
- Nichtvorlage ist Vollzugshindernis 1092
- Nichtwirtschaftliche Unternehmen 987
- Norddeutsche Ratsverfassung 58
- Normenkontrolle, verwaltungsgerichtliche 384
- Normprüfungsrecht der Gemeindeverwaltung 908
- Notbekanntmachung 876
- Oberste Dienstbehörde 506
- Objektgesellschaften 1184
- Objektivierter Wille des Satzungsgebers 902
- Offene Abstimmung 651
- Offenlegung und schriftliches Verfahren 697
- Öffentliche Einrichtung 918
- als Unternehmen 996
- Öffentliche Lasten 1282
- Öffentliche Wasserversorgung 975
- Öffentlicher Zugang zu den Sitzungen 615
- „Öffentlicher Zweck“ als Schranke 999
- Öffentliches Bedürfnis 967
- Öffentliches Interesse 328, 1538
- Öffentliches Wohl 227, 621
- Öffentlichkeitsgrundsatz 614
- Öffentlich-rechtliche Vereinbarung 1564
- Öffentlich-rechtliche Vertragsentgelte 1287
- Öffentlich-rechtliche Vertragshaftung 177
- Öffentlich-rechtlicher Ablösungsvertrag 1400
- ÖPNV 1100
- Opportunitätsprinzip 327
- Optimales Gemeindeverfassungssystem 61

- Organe  
 – der Gemeinde 402  
 – des Landkreises 1462  
 Organisationsformen kommunaler Unternehmen  
 – öffentlich-rechtliche 1032  
 – privatrechtliche 1063  
 Organisationshoheit 112  
 Organleihe 284  
 Organvertreter und Leiter von Geschäftskreisen 518  
 Örtliche Radizierung 1332  
 Örtliche Stiftungen 1047  
 Örtliche Verbrauchs- und Aufwandssteuern 1140  
 Örtlichkeitsprinzip 80, 1008, 1534  
 Ortsbezirke 794, 802, 808  
 Ortschaften 811, 816, 820, 822  
 Ortschaftsrat 795, 817  
 Ortschaftsverfassung 816  
 Ortsgewohnheitsrecht 853  
 Ortsteile 158, 803, 805, 821 f.  
 Ortsübliche Bekanntmachung 606  
 Ortsvorsteher 798, 819  
 OWiG 188  
 Partei- und Beteiligungsfähigkeit 165, 713  
 Passives Wahlrecht 438, 444  
 Personalhoheit 114  
 Persönliche Gebührenfreiheit 1349  
 Petitionsrecht 359, 361, 731  
 Pfalz 19  
 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit 743  
 Pflicht zum Verlassen der Sitzung 687  
 Pflicht zum Vorbehalt von Einflussrechten 1071  
 Pflicht zur Beachtung von Weisungen 289  
 Pflichtaufgaben 273  
 – nach Weisung 281  
 – ohne Weisung 274, 1404, 1428  
 Pflichten Satzungen, unbedingte 855  
 Pflichtverband 1546  
 Planungshoheit 108  
 Plebiszitäre Instrumente 64  
 Politische Parteien 936  
 Popularklage 371  
 Praktikabilität und Typengerechtigkeit 1307  
 Praktikabilitätsprinzip 1417  
 Präsidien 558  
 Präventive und repressive Aufsicht 305  
 Preußische Provinz 33  
 Preußische Städte- und Gemeindeordnungen 7  
 Prinzip des Vertrauensschutzes 1304  
 Privatisierung 925  
 – formelle 1084  
 – funktionelle 1080  
 – materielle 275, 1078  
 – und Rekommunalisierung 1077  
 Privatrechtliche Entgelte 1352  
 Privatrechtliche Formen  
 – kommunaler Unternehmen 1063  
 – kommunaler Zusammenarbeit 1532  
 Privatrechtliche Haftung 940  
 Privatrechtliche Unternehmensformen 1063  
 Privatrechtliches Benutzungsverhältnis 955  
 Prozessfähigkeit 167  
 Prozessuale Sicherung der Planungshoheit 110  
 Prüfung, örtliche 1268  
 Prüfung, überörtliche 1270  
 Prüfungsbefugnis der Rechtsaufsichtsbehörde 301  
 Prüfungsbericht 1272  
 Prüfungsrecht des Vorsitzenden 604  
 Prüfungsumfang der Aufsichtsbehörde 325  
 Prüfungsumfang der Fachaufsichtsbehörde 344  
 Prüfungswesen, Kommunales 1267  
 Publizität 1220  
 Querverbund 1045  
 Radizierung, örtliche 1332  
 Rangfolge der Einnahmequellen 1188  
 Räumliche Abgrenzung der Gemeinden 253  
 Rechnungslegung  
 – Haushaltsführung und Vermögensverwaltung 1044  
 Recht der Unterrichtung 1516  
 Rechte der Fachaufsicht 345  
 Rechte im Verhinderungsfall 521  
 Rechte und Pflichten der Bürger 740

- Rechtsanspruch auf Erschließung 1407
- Rechtsaufsicht 100, 307
  - Rechtsbehelf gegen Entscheidung der 671
  - Rechtsschutz 355
- Rechtsaufsichtsbehörden 308
- Rechtsbehelf
  - förmlicher 356
  - formloser 359
- Rechtsschutz der Kommunen 350, 699
- Rechtsschutz gegen Abgabenverwaltungsakte 1315
- Rechtsfähige Anstalt 1057
- Rechtsfähiger Verein 1065
- Rechtsfähigkeit der Gemeinden 152
- Rechtsinstitutionsgarantie 1454
- Rechtskontrolle der Haushaltssatzung 1201
- Rechtsmangel, inhaltlicher 903
- Rechtsqualität der Haushaltsgrundsätze 1126
- Rechtsschutz 241, 326, 334, 435, 635
  - der Kommunen in der EU 398
  - gegen einzelne Maßnahmen 358
  - gegen Maßnahmen der Fachaufsicht 363
  - gegen Maßnahmen der Rechtsaufsicht 355
  - vor dem BVerfG 400
  - vor dem EUGH 399
  - vor den Instanzgerichten 401
  - vorläufiger 719
- Rechtssubjektsgarantie 70, 135, 225, 1453
- Rechtsverordnungen 848, 914
- Rechtsweg 179
  - Erschöpfung 392
- Rechtswidrige Beschlüsse 667
- Rechtswidrige Weisungen 523
- Rechtswidriger Selbsteintritt 524
- Rederecht 648
- Reformansätze in der Buchführung 1257
- Reformansätze in der Kosten- und Leistungsrechnung 1258
- Reformdimensionen 224
- Regiebetrieb 1033
- Region Hannover 1612
- Regionalverband 1615
  - Frankfurt/Rhein-Main 1610
  - Ruhr 1611
  - Saarbrücken 1609
- Rekommunalisierung 1077, 1089
- Relationsklauseln 1002
- Repressive und präventive Aufsicht 305
- Revidierte preußische Städteordnung 9
- Revidierte Sädteordnung 23
  - (Rheinische) Bürgermeisterverfassung 56
- Rheinland 31
- Rückgriff gegen Gemeinderäte 181
- Rückholrecht und Vorbehalt der Entscheidung 505
- Rücklagen, Rückstellungen 1265
- Rückwirkung 880
  - echte und unechte 881
  - von Abgabennormen 1305
- Ruhr
  - Regionalverband 1611
- Saarbrücken
  - Regionalverband 1609
- Sachliche Gebührenfreiheit 1348
- Sainte-Laguë-Verfahren 420
- Samtgemeinden 1594
- Sanktionen 457, 751
  - gegen Bürger 757
- Satzungen 916
  - als Gesetze im materiellen Sinn 846
  - freiwillige 857
- Satzungsarten 854
- Satzungsautonomie 111, 824
- Satzungselemente 859
- Satzungserfordernis 970, 1423
- Satzungserlass, Zuständigkeit 845
- Satzungshoheit 111, 1567
- Satzungsmängel beim Normsetzungsvorgang 901
- Satzungsrechtliche Gestaltungsfreiheit und Grenzen 828
- Satzungsregelung 944
  - zum Verteilungsmaßstab 1394
- Satzungsvorbehalt 1294
- Satzungszwang 1434
- Schlachthöfe 963
- Schließung einer Einrichtung 945
- Schrankentrias 998
- Schriftform von Verpflichtungserklärungen 483
- Schriftformerfordernis, Adressaten, Ort und Zeit der Sitzung 595

- Schriftführer 692  
 Schutzgesetz iSd § 823 Abs. 2 BGB 1017  
 Selbst- und Fremdverwaltungsaufgaben 1341  
 Selbstbindung 839  
 Selbsteintrittsrecht 324, 347  
 Selbstständigkeit der Sparkassen 1055  
 Selbstverwaltung  
 – im Absolutismus 5  
 – im politischen und im juristischen Sinn 67  
 – Mitwirkung der Bürger 720  
 – Ursprünge 1  
 Selbstverwaltungsaufgaben 270  
 Selbstverwaltungsgarantie der Gemeindeverbände 133, 139  
 – landesverfassungsrechtliche 128  
 Sitzung  
 – nichtöffentliche 620  
 – öffentliche 615  
 Sitzungsausschluss 632  
 Sitzungsleitung 593  
 Sitzungsordnung und Hausrecht 630  
 Sonderaufsicht 344  
 Sondergebühren 1364  
 Sondervermögen 1238  
 Sonstige öffentlich-rechtlichen Einnahmen 1178  
 Sowjetische Besatzungszone und DDR 46  
 Sozialstaatsprinzip 1308  
 Sparkassen 1050  
 Sparkassensatzung 1053  
 Sperrfrist 769  
 Sperrklauseln 415  
 Spezielle Entgeltlichkeit 1310  
 Spitzenverbände, Kommunale 1616  
 Sponsoring 1186  
 Staatliche Verwaltung im Landkreis 1496  
 „Stadt“ 156  
 Stadt- und Gemeindebezirke 813  
 Stadtbezirke 801, 807, 810, 815  
 Städte der Römerzeit 3  
 Städte des Mittelalters 4  
 Städteordnung für die östlichen Provinzen 10  
 Stadtkreise 209  
 Stadtstaaten 197  
 Stadt-Umland-Verbände 1607  
 Status 494  
 Stein'sche Städteordnung 8  
 Stellenplan 115  
 Stellung der Gemeinden im Verwaltungsaufbau 195  
 Stellvertreter der Verwaltungsleitung 516  
 Steuerbegriff 1323  
 Steuerfindungsrecht 1334  
 Steuergegenstand der Gewerbesteuer 1327  
 Steuergegenstand der Grundsteuer 1324  
 Steuern, Kommunale 1322  
 Steuerrecht und wirtschaftliche Unternehmen 1093  
 StHG „DDR“ 917  
 Stiftung, örtliche 1047  
 Straßenreinigung 964  
 Streitwert 933  
 Struktur des Finanzausgleichs 1174  
 Subjektive Rechte auf Einberufung 605  
 Subsidiaritätsklauseln 1004  
 Subsidiärkompetenzen 92  
 Subventionen, Schenkungen, Einbringen in Stiftungsvermögen, Sicherheiten für Dritte 1244  
 Süddeutsche (Gemeinde-) Ratsverfassung 55  
 Tagesordnung 596  
 Technologie- und Existenzgründungszentren 1105  
 Teilhabe an Vergünstigungen 724  
 Teilnahme an Sitzungen 525  
 Teilnahmepflicht der Gemeinderatsmitglieder 610  
 Teilnichtigkeit 900, 910, 1201  
 Teilortswahl, unechte 434  
 Telekommunikation 1102  
 Tonaufzeichnungen 694  
 Totalitätsprinzip 130, 267  
 Touristikbetriebe 1106  
 Treuhandvermögen 1239  
 Typen der Zusammenarbeit 1529  
 Typen kreiskommunaler Aufgaben 1456  
 Typengerechtigkeit und Praktikabilität 1307

- Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen 1255
- Übertragene (staatliche) Aufgaben 278, 502
- Übertragung der Abgabenerhebung auf Private 1353
- Umlagen 1292
  - zur Kreisumlage 1522
- Umsatzsteuer
  - Gemeindeanteil 1143
- Umwandlung 1088
- Umweltschutz, kommunaler 96
- Unantastbarer Kernbereich 119
- Unbedingte Pflichten Satzungen 855
- Unbestimmter Rechtsbegriff 228, 1000
  - ohne Beurteilungsspielraum 968
- Unterbeteiligungen 1062
- Unternehmung und Unternehmen 984
- Unterrichtungspflicht der Gemeinde 729
- Unterschriftenquorum 766, 772
- Unwirksame und nichtige Rechtsgeschäfte 1273
- Ursprünge der Selbstverwaltung 1
- UWG 1021
- Veranschlagungsmaxime 1357
- Veräußerung, Nutzungsüberlassung 1242
- Veräußerung wirtschaftlicher Unternehmen 1086
- Verband Region Hannover 1612
- Verbandsgemeinden 1590
- Verbandskompetenz 146
- Verbandsversammlung 1550
- Verbandsvorsitz 1551
- Verbot der Behinderung und Benachteiligung 452
- Verbrauchs- und Aufwandssteuern 1140, 1329
- Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft 1568
- Verfahrensregeln 591
- Verfassungsbeschwerde 366, 387, 396
- Verfassungsentwicklung 42
- Verfassungsrechtliche Grenzen der Wirtschaftsförderung 1118
- Verfassungsrechtliche Kompetenzvorgaben 52
- Verhältnisswahl 418
- Verhandlungsleitung 611
- Verhinderungsfall, Rechte im 521
- Verletzung der Verbandskompetenz 146
- Verlust der Wählbarkeit 447
- Verlust des Bürgerrechts 790
- Vermögensarten 1235
- Vermögensverwaltung 1240
  - Haushaltsführung und Rechnungslegung 1044
- Vermögenswirtschaft 1234, 1262
- Verordnung 915
- Verpflichtende oder freiwillige Ausschüsse 543
- Verpflichtungserklärung
  - Schriftform von 483
- Verpflichtungsermächtigungen 1250
- Verschulden 174
- Verschwiegenheitspflicht 628, 749
- Verstoß gegen das Befangenheitsverbot 685
- Verstöße gegen die Geschäftsordnung 588
- Verstöße gegen die Organzuständigkeit 573
- Verteilungsmaßstäbe 1418
- Verteilungsphase 1386, 1431
- Verteilungsregelung Vorteilsprinzip 1413
- Vertikale Gewaltenteilung 76
- Verträge von Gemeindeorganen mit der Gemeinde 343
- Vertrauensschutz 833, 1304
- Vertretung in Unternehmen 1029
- Vertretungsmacht 799
- Vertretungsverbot 752
- Verwaltungs- und Vermögenshaushalt 1206
- Verwaltungsanordnungen 850
- Verwaltungsausschuss 548
- Verwaltungsgebühren 1339
- Verwaltungsgemeinschaften 1568
- Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle 384
- Verwaltungsgerichtliches Klageverfahren 350
- Verwaltungshoheit 106
- Verwaltungskraft 83
- Verwaltungsleitung 465, 592, 1469
- Verwaltungsmodernisierung 65
- Verwaltungsorgane 402



- Verwaltungsprivatrecht 726, 1007  
 Verwaltungsrechtsweg 350, 703  
 Verwaltungsreformen 224  
 Verwaltungssitz 255  
 Verwaltungsverband 1586  
 Verwerfungsbefugnis 1300  
 Verzicht auf Weisungsrecht 283  
 Volksgesundheit/öffentliches Wohl 957  
 Vollgeschossmäßig 1392  
 Vollmacht 492  
 Vollständigkeit 1214  
 Vollzug der Abgabensatzung 1298  
 Vollzug des Haushaltsplans 1223  
 Vollzug, Überwachung 508  
 Vollzugshindernis 1092  
 Vom Gemeinderat übertragene Aufgaben 504  
 Vorbehaltsaufgaben 406, 547  
 Vorbereitung und Vollzug der Gemeinderatsbeschlüsse 507  
 Vorgesetzter, Dienstvorgesetzter und oberste Dienstbehörde 506  
 Vorherigkeit 1213  
 Vorläufige Haushaltsführung 1231, 1260  
 Vorläufiger Rechtsschutz 719  
 Vorrang des Gesellschaftsrechts 1074  
 Vorrang des Gesetzes 834  
 Vorrang wegen Spezialität 677  
 Vorsitzender 1465  
 – Prüfungsrecht 604  
 – Zuständigkeit 463, 594  
 Vorstände oder Präsidien 559  
 Vorteilsprinzip 1373, 1387  
 Vorverfahren 326, 357, 767, 773  
 VwGO  
 – Klagearten 350, 700  
 Wahl  
 – des Beigeordneten 518  
 – des Bürgermeisters 467  
 – des Gemeinderats 409  
 – des Gemeinderatsvorsitzenden 462  
 – des Kreistags 1463  
 – des Landrats 1470  
 Wahl der Ausschussmitglieder 551  
 Wahl- und Stimmrecht der Bürger 741  
 Wählbarkeit, Verlust der 447  
 Wahlgrundsätze 410  
 Wahlprüfung 439  
 Wahlrecht  
 – der Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses öffentlicher Einrichtungen 928  
 – der Organisationsform öffentlicher Einrichtungen 924  
 – der Unternehmensform 1031  
 Wahlsysteme 417  
 Wappen und Flaggen 161  
 Wasserversorgung 960, 1095  
 – öffentliche 975  
 Weimarer Reichsverfassung 43  
 Weinheimer Entwurf 266  
 Weisungsaufgaben 280  
 Weisungsfreie Pflichtaufgabe 273, 1404, 1428  
 Werksausschuss/Betriebsausschuss 1040  
 Westfalen 27  
 Westfälische Landgemeindeordnung 29  
 Westfälische Städteordnungen 30  
 Widerspruchsbehörde 277  
 Widerspruchsrecht (Rügerecht) 666  
 Widmung 921  
 Wiederkehrende Beiträge 1436  
 Wirtschaft des Landkreises 1519  
 Wirtschaftliche Betätigung 992, 1552  
 – oder wirtschaftliches Unternehmen 993  
 Wirtschaftlichkeitsgrundsatz 1125  
 Wirtschaftsförderung 1115  
 Wohnsitz 721  
 Wohnung 722  
 Wohnungswesen 1099  
 Württemberg 14  
 Württemberg und Baden 13  
 Zivilprozess 397  
 Zivilrechtstitel gegen Gemeinde 1276  
 Zugang zu den Sitzungen 615  
 Zulässigkeit  
 – der Kommunalverfassungsbeschwerde 388  
 – wirtschaftlicher Betätigung 992  
 Zulässigkeit von Ausgleichsabgaben mit Finanzierungszweck 1447  
 Zulassungsanspruch der Einwohner 934



Zulassungskriterien	938	Zustimmungsgesetze	1148
Zusammensetzung der Ausschüsse	550	Zwangsbestimmungen	866
Zusammensetzung des Gemeinderats	408	Zwangsmaßnahmen	979
Zusammensetzung des Kreistages	1464	Zwangsvollstreckung gegen die Gemeinde	1275
Zusatzgebühr	1364		
Zuschüsse	725	Zwangsweise Gebietsänderungen	237
Zuständigkeitsvermutung für Grenzfälle	93	Zweckverband	1046, 1543