

NomosStudienbuch

## Landesrecht Saarland

Studienbuch

Bearbeitet von  
Prof. Dr. Christoph Gröpl, Prof. Dr. Annette Guckelberger, Jürgen Wohlfarth

2. Auflage 2013. Buch. 507 S. Kartoniert  
ISBN 978 3 8329 7464 0  
Gewicht: 647 g

[Recht > Öffentliches Recht > Staatsrecht, Verfassungsrecht > Staatsrecht](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

NomosStudienbuch

Gröpl | Guckelberger | Wohlfarth

# Landesrecht Saarland

Studienbuch

2. Auflage



Nomos

# NomosStudienbuch

Christoph Gröpl | Annette Guckelberger |  
Jürgen Wohlfarth

# Landesrecht Saarland

## Studienbuch

2. Auflage

**Prof. Dr. Christoph Gröpl**, Universität des Saarlandes, Saarbrücken | **Prof. Dr. Annette Guckelberger**, Universität des Saarlandes, Saarbrücken | **Jürgen Wohlfarth**, Verwaltungsdezernent der Landeshauptstadt Saarbrücken



Nomos

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8329-7464-0

2. Auflage 2013

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2013. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

## Vorwort

Die 1. Auflage unseres Studienbuchs Landesrecht Saarland hat eine sehr gute Aufnahme gefunden. Darüber freuen wir uns sehr und sehen uns ermutigt, eine 2. Auflage vorzulegen.

Die Beschleunigung der Rechtsentwicklung macht auch vor dem Saarland nicht halt: So mussten namentlich § 4 (Polizeirecht) und § 5 (Öffentliches Baurecht) in Teilen neu geschrieben und nummeriert werden. In die übrigen Kapitel haben wir wichtige Aktualisierungen eingearbeitet. Dabei wurden auch die Zuständigkeiten an die aktuellen Gegebenheiten angepasst, nachdem sich die Organisation der Vollzugspolizei, aber auch die Zuschnitte der Ministerien in der neuen Landesregierung geändert haben. Wegen seiner hohen Prüfungs- und Praxisrelevanz hat das saarländische Wirtschaftsverwaltungsrecht ein eigenes Kapitel erhalten (§ 6); das saarlandspezifische Medienrecht wurde zu § 7.

Auch bei dieser Auflage haben uns unsere Mitarbeiter tatkräftig unterstützt: am Lehrstuhl Gröpl insb. Herr Dipl.-Jurist *Adrian L. Flores Loth*, Herr Ass. iur. *Martin Rupp* sowie Frau Dipl.-Juristin *Monja Zukiwski*, am Lehrstuhl Guckelberger Frau Dr. *Silvia Heimpel*, Frau *Christine Zott* sowie die Herren *Emrah Dilek*, *Michael Falk*, *Frederic Geber* und *Yannick Kunz*. Überdies hat Frau *Marlies Weber*, Sekretärin am Lehrstuhl Guckelberger, beim Korrekturlesen wertvolle Unterstützungsarbeit geleistet. Ihnen allen gilt unser herzlicher Dank. Jürgen Wohlfarth dankt wiederum Frau *Angelika Bruckmann* für technische Ratschläge.

Für die Anregungen zur 1. Auflage seitens unserer Leser danken wir vielmals. Über Ergänzungs- und Verbesserungsvorschläge freuen wir uns weiterhin, am einfachsten per E-Mail an den Autor des jeweiligen Kapitels: [lehrstuhl@groep1.uni-saarland.de](mailto:lehrstuhl@groep1.uni-saarland.de), [a.guckelberger@mx.uni-saarland.de](mailto:a.guckelberger@mx.uni-saarland.de) oder [juergen.wohlfarth@saarbruecken.de](mailto:juergen.wohlfarth@saarbruecken.de).

Saarbrücken, im August 2012

*Christoph Gröpl*

*Annette Guckelberger*

*Jürgen Wohlfarth*

## Inhaltsübersicht

|   |     |
|---|-----|
| <b>Vorwort</b> .....  | 5   |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....  | 21  |
| <b>§ 1 Verfassungsrecht</b> .....   | 25  |
| I. Landes- und Verfassungsgeschichte .....                                | 25  |
| II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen .....                               | 30  |
| III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane .....                          | 41  |
| IV. Staatsfunktionen .....  | 63  |
| V. Grundrechte .....  | 74  |
| VI. Anhang: Klausurhinweise .....   | 91  |
| <b>§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht</b> ..... | 94  |
| I. Grundlagen .....   | 94  |
| II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat .....                                  | 94  |
| III. Verwaltungsorganisation .....  | 99  |
| IV. Verwaltungsverfahren .....  | 114 |
| V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick) .....                | 132 |
| VI. Beamtenrecht (Überblick) .....  | 141 |
| VII. Verwaltungsprozessrecht .....  | 144 |
| VIII. Anhang: Klausurhinweise .....                                       | 156 |
| <b>§ 3 Kommunalrecht</b> .....  | 158 |
| I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene .....                     | 158 |
| II. Erschließung des Themas .....   | 161 |
| III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .....                     | 166 |
| IV. Aufgaben der Gemeinde .....   | 170 |
| V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden .....                               | 173 |
| VI. Einwohner und Bürger .....  | 176 |
| VII. Gemeinderat .....  | 179 |
| VIII. Bürgermeister und Beigeordnete .....                                | 188 |
| IX. Kommunalverfassungstreitverfahren .....                               | 194 |
| X. Integrationsbeirat .....   | 195 |
| XI. Orts- und Bezirkratsverfassung .....                                  | 196 |
| XII. Gemeindegewirtschaft .....   | 203 |
| XIII. Prüfungswesen .....   | 224 |
| XIV. Verwaltungsmodernisierung .....                                      | 226 |
| XV. Gemeindliche Einrichtungen .....                                      | 232 |
| XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung .....    | 237 |
| XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit .....                                 | 251 |
| XVIII. Deliktfähigkeit und Haftung der Gemeinde .....                     | 253 |
| XIX. Kommunalaufsicht .....   | 255 |

Inhaltsübersicht

---

|   |            |
|---|------------|
| XX. Gemeindeverbände .....  | 258        |
| XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise .....                           | 263        |
| <b>§ 4 Polizeirecht .....</b>   | <b>266</b> |
| I. Einführung .....   | 266        |
| II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten ..... | 271        |
| III. Die Aufgaben der Polizei .....                                   | 276        |
| IV. Polizeiliche Schutzgüter .....                                    | 280        |
| V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln .....        | 284        |
| VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit .....                    | 291        |
| VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten .....              | 302        |
| VIII. Die polizeilichen Befugnisse .....                              | 304        |
| IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....                            | 333        |
| X. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff SPolG) .....                         | 336        |
| XI. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff SPolG) .....                       | 343        |
| XII. Schadensausgleich und Kostenersatz .....                         | 356        |
| XIII. Versammlungsrecht .....   | 361        |
| <b>§ 5 Öffentliches Baurecht .....</b>                                | <b>367</b> |
| I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts .....                   | 367        |
| II. Bauplanungsrecht .....  | 368        |
| III. Bauordnungsrecht .....   | 414        |
| <b>§ 6 Wirtschaftsverwaltungsrecht .....</b>                          | <b>443</b> |
| I. Gaststättenrecht .....   | 443        |
| II. Gesetz zur Neuregelung des Glücksspielwesens .....                | 447        |
| III. Ladenöffnungsgesetz .....  | 452        |
| <b>§ 7 Medienrecht .....</b>  | <b>454</b> |
| I. Gegenstand .....   | 454        |
| II. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....                            | 455        |
| III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht .....                      | 458        |
| IV. Rundfunkrecht .....   | 471        |
| V. Anhang: Klausurhinweise .....                                      | 487        |
| <b>Personen- und Sachregister .....</b>                               | <b>489</b> |

## Inhalt

|  |    |
|--|----|
| <b>Vorwort</b> .....   | 5  |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....   | 21 |
| <b>§ 1 Verfassungsrecht</b> .....  | 25 |
| I. Landes- und Verfassungsgeschichte .....                                       | 25 |
| 1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes .....                             | 25 |
| 2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes .....                               | 29 |
| II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen .....                                      | 30 |
| 1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes .....                           | 30 |
| a) Staatsorganisationsrecht der SVerf .....                                      | 30 |
| b) Grundrechte der SVerf .....   | 31 |
| 2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland .....                        | 32 |
| 3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht .....                                  | 33 |
| a) Kompetenzverteilung .....   | 33 |
| b) Homogenitätsgebot .....   | 33 |
| c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht .....                           | 34 |
| 4. Verfassungsprinzipien .....   | 35 |
| 5. Saarland und Europa .....   | 36 |
| a) Mitwirkung über den Bundesrat .....   | 36 |
| b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende Zusammenar-<br>beit .....        | 37 |
| 6. Finanzwesen .....   | 38 |
| a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich .....                                     | 38 |
| b) Ausgabenlasten .....  | 39 |
| c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“ .....                 | 39 |
| d) Finanzkontrolle .....   | 41 |
| 7. Landesfarben und Landeswappen .....   | 41 |
| III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane .....                                 | 41 |
| 1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick .....                  | 41 |
| 2. Landtag .....   | 42 |
| a) Funktionen .....  | 42 |
| b) Landtagswahlen und Wahlprüfung .....  | 43 |
| c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und Geschäfts-<br>ordnung ..... | 46 |
| d) Status der Landtagsabgeordneten .....   | 47 |
| e) Präsident, Präsidium .....  | 49 |
| f) Fraktionen .....  | 49 |
| g) Ausschüsse .....  | 50 |
| h) Auflösung des Landtags .....  | 52 |
| 3. Landesregierung .....   | 52 |
| a) Konstituierung .....  | 52 |

|  |           |
|--|-----------|
| b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten .....   | 53        |
| c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats .....                             | 55        |
| d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum .....  | 56        |
| e) Ministeranklage .....   | 57        |
| 4. Verfassungsgerichtshof .....  | 57        |
| a) Organisation .....  | 57        |
| b) Verfahrensarten .....   | 57        |
| IV. Staatsfunktionen .....   | 63        |
| 1. Gesetzgebung .....  | 63        |
| a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes .....   | 63        |
| b) Gesetzgebung des Landtags .....   | 63        |
| c) Volksgesetzgebung .....   | 66        |
| d) Verfassungsänderungen .....   | 69        |
| e) Rechtsverordnungen; Satzungen .....   | 69        |
| 2. Verwaltung .....  | 71        |
| 3. Rechtspflege .....  | 72        |
| a) Rechtsprechung .....  | 72        |
| b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter .....                      | 72        |
| c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland .....                              | 73        |
| d) Landesprüfungsamt für Juristen .....  | 73        |
| V. Grundrechte .....   | 74        |
| 1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes .....                                    | 74        |
| 2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten .....                                   | 74        |
| a) Geltung der saarländischen Grundrechte .....  | 74        |
| b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH .....                              | 75        |
| 3. Grundrechte in der Verfassung des Saarlandes .....                                    | 78        |
| a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen .....                            | 78        |
| b) Grundrechtsberechtigung .....   | 80        |
| c) Konkordanztafel GG – SVerf .....  | 82        |
| d) Einzelne Grundrechte .....  | 84        |
| e) Grundpflichten .....  | 90        |
| VI. Anhang: Klausurhinweise .....  | 91        |
| <br>   |           |
| <b>§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht .....</b>                | <b>94</b> |
| I. Grundlagen .....  | 94        |
| II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat .....   | 94        |
| 1. Verbot der Mischverwaltung .....  | 95        |
| 2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigen- und Bundesauftrags-<br>verwaltung ..... | 95        |
| a) Organisationshoheit und Kostentragung .....   | 96        |
| b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und Fach-<br>aufsicht .....        | 97        |
| 3. Landesvollzug der Landesgesetze .....   | 99        |

---

|  |     |
|--|-----|
| III. Verwaltungsorganisation .....                                   | 99  |
| 1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt .....                         | 99  |
| 2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung .....                | 100 |
| a) Unmittelbare Landesverwaltung .....                               | 101 |
| b) Mittelbare Landesverwaltung .....                                 | 102 |
| 3. Oberste Landesbehörden .....                                      | 103 |
| 4. Landesämter .....   | 104 |
| a) Allgemeines .....   | 104 |
| b) Landesverwaltungsamt .....  | 106 |
| 5. Untere Landesbehörden .....                                       | 108 |
| a) Allgemeine innere Verwaltung; Organleihe .....                    | 108 |
| b) Finanzverwaltung; Bergverwaltung .....                            | 110 |
| 6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse .....                             | 111 |
| IV. Verwaltungsverfahren .....                                       | 114 |
| 1. Allgemeines Verwaltungsverfahren .....                            | 114 |
| 2. Verwaltungszustellung .....                                       | 116 |
| 3. Verwaltungsvollstreckung .....                                    | 117 |
| a) Rechtsgrundlagen .....  | 117 |
| b) Vollstreckungsfähigkeit .....                                     | 118 |
| c) Arten der Verwaltungsvollstreckung .....                          | 118 |
| d) Verwaltungszwang .....  | 119 |
| e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen .....              | 123 |
| f) Rechtsschutz .....  | 126 |
| 4. Verwaltungskosten .....   | 128 |
| a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen .....                      | 128 |
| b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen .....               | 129 |
| c) Veranlassungsprinzip .....  | 129 |
| d) Verfahren; Rechtsschutz .....                                     | 130 |
| e) Kosten der Verwaltungsvollstreckung .....                         | 131 |
| V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick) .....           | 132 |
| 1. Rechtliche Spannungslage .....                                    | 132 |
| 2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch .....                     | 133 |
| a) Rechtsgrundlagen .....  | 133 |
| b) Anspruchsberechtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen .....      | 133 |
| c) Ausschlussgründe .....  | 134 |
| d) Kosten; Rechtsschutz .....  | 135 |
| 3. Anspruch auf Verbraucherinformationen .....                       | 136 |
| 4. Anspruch auf Umweltinformationen .....                            | 137 |
| 5. Datenschutz .....   | 138 |
| 6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit ..... | 140 |
| VI. Beamtenrecht (Überblick) .....                                   | 141 |
| 1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes .....           | 141 |
| 2. Beamten-Verfassungsrecht .....                                    | 142 |
| 3. Kompetenzen im Bundesstaat .....                                  | 143 |

|  |            |
|--|------------|
| VII. Verwaltungsprozessrecht .....   | 144        |
| 1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen .....  | 144        |
| 2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsgerichtsbarkeit .....      | 144        |
| 3. Widerspruchsverfahren .....   | 145        |
| a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit .....                        | 145        |
| b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren .....                                      | 146        |
| c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit .....                                     | 147        |
| c) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang .....  | 149        |
| d) Rechtsausschüsse: reformatio in peius? .....  | 149        |
| 4. Aufsichtsklage .....  | 151        |
| 5. Prozessführungsbefugnis und Prozesstandschaft .....                                 | 154        |
| a) Passive Prozessführungsbefugnis .....   | 155        |
| b) Prozesstandschaft .....   | 155        |
| VIII. Anhang: Klausurhinweise .....  | 156        |
| <b>§ 3 Kommunalrecht .....</b>   | <b>158</b> |
| I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene .....                                  | 158        |
| 1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener Verfassungstypen ..... | 158        |
| 2. Entwicklungen im Saarland .....   | 159        |
| II. Erschließung des Themas .....  | 161        |
| 1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik .....   | 161        |
| 2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick .....                       | 161        |
| a) Verfassungsrecht .....  | 161        |
| b) Gesetze des Saarlandes .....  | 162        |
| c) Rechtsverordnungen .....  | 163        |
| d) Ortsrecht .....   | 163        |
| 3. Die Europäische Union als neue Dimension .....                                      | 163        |
| 4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland .....                                  | 164        |
| 5. Rechtsstellung der Gemeinde .....   | 165        |
| a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen Rechtes .....           | 165        |
| b) Namensrecht .....   | 165        |
| c) Wappen, Farben, Dienstsiegel .....  | 166        |
| III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .....                                  | 166        |
| 1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung .....                                 | 166        |
| 2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz .....   | 166        |
| 3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie .....                                | 167        |
| 4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick .....                                       | 168        |
| a) Gebietshoheit .....   | 168        |
| b) Organisations- und Kooperationshoheit .....   | 168        |
| c) Personalhoheit .....  | 169        |

---

|  |     |
|--|-----|
| d) Satzungshoheit .....                                  | 169 |
| e) Finanzhoheit .....                                    | 169 |
| f) Planungshoheit .....                                  | 170 |
| g) Daseinsvorsorge .....                                 | 170 |
| IV. Aufgaben der Gemeinde .....                          | 170 |
| 1. Selbstverwaltungsangelegenheiten .....                | 170 |
| a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten .....    | 170 |
| b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten .....     | 171 |
| 2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung) .....       | 172 |
| 3. Organleihe .....                                      | 172 |
| V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden .....              | 173 |
| 1. Regelmerkmale der Satzung .....                       | 173 |
| 2. Besondere Satzungsermächtigungen .....                | 173 |
| 3. Formelle Aspekte .....                                | 174 |
| 4. Fehlerfolgen .....                                    | 174 |
| 5. Prüf- und Verwerfungsrechte .....                     | 175 |
| 6. Prüfungsschema .....                                  | 175 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit .....                         | 175 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit .....                       | 176 |
| VI. Einwohner und Bürger .....                           | 176 |
| 1. Einwohner .....                                       | 176 |
| 2. Bürger .....  | 176 |
| 3. Ehrenamtliche Tätigkeit .....                         | 176 |
| 4. Instrumente unmittelbarer Demokratie .....            | 177 |
| a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag ..... | 177 |
| b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung .....     | 177 |
| c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....              | 177 |
| VII. Gemeinderat .....                                   | 179 |
| 1. Bedeutung der Organstellung .....                     | 179 |
| 2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates .....      | 179 |
| 3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder .....               | 180 |
| a) Status und Pflichten .....                            | 180 |
| b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot .....     | 180 |
| c) Rechte der Ratsmitglieder .....                       | 182 |
| 4. Ratsfraktionen .....                                  | 182 |
| 5. Zuständigkeit (Organkompetenz) .....                  | 184 |
| 6. Ratsausschüsse .....                                  | 184 |
| 7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren .....      | 185 |
| a) Verfahrensmodalitäten .....                           | 185 |
| b) Aufgaben des Vorsitzenden .....                       | 186 |
| c) Geschäftsordnungsrecht .....                          | 186 |
| d) Entscheidungsverfahren .....                          | 187 |
| e) Niederschrift .....                                   | 187 |
| f) Auskunftsrechte .....                                 | 187 |

|   |     |
|---|-----|
| g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten .....           | 187 |
| VIII. Bürgermeister und Beigeordnete .....                  | 188 |
| 1. Bürgermeister .....                                      | 188 |
| a) Rechtsstellung und Wahl .....                            | 188 |
| b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen) .....              | 189 |
| 2. Beigeordnete .....                                       | 193 |
| a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete .....              | 193 |
| b) Funktionskreis .....                                     | 194 |
| IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....                | 194 |
| 1. Begriff .....  | 194 |
| 2. Voraussetzungen und Kosten .....                         | 194 |
| X. Integrationsbeirat .....                                 | 195 |
| XI. Orts- und Bezirksamtsverfassung .....                   | 196 |
| 1. Entwicklung und Funktion .....                           | 196 |
| 2. Bildung des Ortsrates .....                              | 197 |
| 3. Aufgaben des Ortsrates .....                             | 197 |
| a) Antrags- und Vorschlagsrecht .....                       | 197 |
| b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme .....             | 198 |
| c) Anhörungsrecht .....                                     | 198 |
| d) Entscheidungskompetenz .....                             | 199 |
| e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat .....                 | 201 |
| f) Aufgaben des Ortsvorstehers .....                        | 202 |
| g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken ..... | 203 |
| XII. Gemeindegewirtschaft .....                             | 203 |
| 1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung .....            | 203 |
| a) Bundesrecht .....  | 203 |
| b) Landesrecht .....  | 204 |
| 2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes .....            | 213 |
| a) Allgemeine Haushaltsgrundsätze .....                     | 213 |
| b) Haushaltssatzung .....                                   | 214 |
| c) Haushaltsplan .....                                      | 215 |
| d) Stellenplan .....  | 217 |
| e) Gemeindevermögen .....                                   | 218 |
| f) Gemeindekasse .....                                      | 219 |
| 3. Vergabewesen .....                                       | 220 |
| a) Vergaberechtsquellen im Überblick .....                  | 220 |
| b) Verdingungsordnungen .....                               | 221 |
| c) Vergabe nach der KommHVO .....                           | 222 |
| d) Vergabe nach dem GWB .....                               | 222 |
| XIII. Prüfungswesen .....                                   | 224 |
| 1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt .....             | 224 |
| 2. Prüfung durch das Landesverwaltungsamt .....             | 225 |
| XIV. Verwaltungsmodernisierung .....                        | 226 |
| 1. Das Neue Steuerungsmodell .....                          | 226 |

---

|   |     |
|---|-----|
| 2. Elektronische Verwaltungsabläufe .....                                       | 227 |
| 3. Lebenslagen-Konzept der KGSt .....   | 228 |
| 4. Formanpassung .....  | 229 |
| 5. Einheitlicher Ansprechpartner .....  | 231 |
| XV. Gemeindliche Einrichtungen .....  | 232 |
| 1. Errichtung und Widmung .....   | 232 |
| 2. Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen .....                                | 233 |
| 3. Wahlfreiheit der Organisation .....  | 234 |
| 4. Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg .....                                   | 235 |
| 5. Nutzungsgrenzen .....  | 235 |
| 6. Gewerberechtliche Zulassung .....  | 237 |
| XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung .....          | 237 |
| 1. Rechtlicher Ausgangspunkt .....  | 237 |
| 2. Unternehmenskategorien .....   | 238 |
| a) Nichtwirtschaftliche Unternehmen .....                                       | 238 |
| b) Wirtschaftliche Unternehmen .....  | 239 |
| 3. Organisationsformen des öffentlichen Rechts .....                            | 244 |
| 4. Organisationsformen des Privatrechts .....                                   | 245 |
| a) Allgemeine Handlungsvoraussetzungen .....                                    | 245 |
| b) Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen .....                                | 245 |
| c) Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung ...             | 246 |
| d) Holdinggesellschaft .....  | 247 |
| 5. Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unternehmen .....        | 248 |
| 6. Privatisierungsformen .....  | 250 |
| XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit .....                                       | 251 |
| 1. Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinbarung ..... | 251 |
| 2. Zweckverband .....   | 251 |
| 3. Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht .....                                   | 252 |
| 4. Grenzüberschreitungen .....  | 253 |
| XVIII. Deliktsfähigkeit und Haftung der Gemeinde .....                          | 253 |
| 1. OWiG und StGB .....  | 253 |
| 2. Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung .....                                | 254 |
| XIX. Kommunalaufsicht .....   | 255 |
| 1. Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle .....                          | 255 |
| 2. Handhabung und Handlungsmittel .....   | 256 |
| XX. Gemeindeverbände .....  | 258 |
| 1. Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise .....                               | 258 |
| 2. Auftragsangelegenheiten der Landkreise .....                                 | 260 |
| 3. Organe des Landkreises .....   | 260 |
| 4. Aspekte der Finanzwirtschaft .....   | 261 |
| 5. Regionalverband Saarbrücken .....  | 262 |

|   |            |
|---|------------|
| XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise .....                                   | 263        |
| 1. Verbands- und Organzuständigkeit .....                                     | 263        |
| 2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen .....                  | 264        |
| 3. Kommunalverfassungsstreitverfahren .....                                   | 264        |
| 4. Überprüfung einer Satzung .....  | 264        |
| 5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde .....                              | 265        |
| <b>§ 4 Polizeirecht .....</b>   | <b>266</b> |
| I. Einführung .....   | 266        |
| 1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts .....                              | 266        |
| 2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern .....                 | 267        |
| II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten .....         | 271        |
| 1. Polizeiverwaltungsbehörden .....   | 271        |
| 2. Vollzugspolizei .....  | 274        |
| III. Die Aufgaben der Polizei .....   | 276        |
| 1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei .....             | 277        |
| 2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte .....      | 279        |
| 3. Vollzugshilfe .....  | 279        |
| IV. Polizeiliche Schutzgüter .....  | 280        |
| 1. Öffentliche Sicherheit .....   | 281        |
| 2. Öffentliche Ordnung .....  | 283        |
| V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln .....                | 284        |
| 1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff .....                              | 284        |
| 2. Gefahrenvarianten .....  | 289        |
| VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit .....                            | 291        |
| 1. Verhaltensverantwortlichkeit .....   | 292        |
| a) Verursachungsbegriff .....   | 293        |
| b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und Verrichtungsgehilfen .....  | 295        |
| 2. Zustandsverantwortlichkeit .....   | 295        |
| a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt .....                                     | 295        |
| b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers oder sonstiger Berechtigter ..... | 296        |
| c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit .....                               | 297        |
| 3. Inanspruchnahme des Nichtstörers .....                                     | 298        |
| 4. Anscheinstörer .....   | 299        |
| 5. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern .....                                | 300        |
| 6. Störerauswahl .....  | 301        |
| VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten .....                      | 302        |
| 1. Bei der Zustandshaftung .....  | 302        |
| 2. Bei der Verhaltenshaftung .....  | 303        |
| VIII. Die polizeilichen Befugnisse .....                                      | 304        |
| 1. Zu einzelnen Standardbefugnissen .....                                     | 306        |

|   |            |
|---|------------|
| a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10a SPolG .....                     | 306        |
| b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG) .....   | 311        |
| c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung und Aufenthaltsverbot<br>(§ 12 SPolG) .....    | 312        |
| d) Gewahrsam (§ 13 SPolG) .....   | 314        |
| e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen<br>(§§ 17, 17a SPolG) .....               | 316        |
| f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG) ....                         | 317        |
| g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff SPolG) .....                                   | 319        |
| h) Befugnisse zur Informationsverarbeitung (§§ 25 ff SPolG) .....                     | 322        |
| 2. Polizeiliche Generalklausel .....  | 331        |
| IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit .....  | 333        |
| X. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff SPolG) .....   | 336        |
| 1. Formelle Anforderungen .....   | 338        |
| 2. Materielle Anforderungen .....   | 339        |
| 3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz .....                      | 342        |
| XI. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff SPolG) .....                                       | 343        |
| 1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren .....  | 343        |
| a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG) .....                     | 343        |
| b) Zwangsmittel .....   | 344        |
| c) Vollstreckungsverfahren .....  | 346        |
| 2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG) .....  | 349        |
| 3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließl. Schusswaffen-<br>gebrauch ..... | 350        |
| 4. Abschleppen von Fahrzeugen .....   | 351        |
| XII. Schadensausgleich und Kostenersatz .....   | 356        |
| 1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche .....                        | 356        |
| 2. Kosten der Gefahrenabwehr .....  | 359        |
| XIII. Versammlungsrecht .....   | 361        |
| 1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage .....   | 361        |
| 2. Versammlungsgesetz .....   | 363        |
| <b>§ 5 Öffentliches Baurecht .....</b>  | <b>367</b> |
| I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts .....                                   | 367        |
| II. Bauplanungsrecht .....  | 368        |
| 1. Bauleitplanung .....   | 369        |
| a) Zweistufiges System der Bauleitplanung .....                                       | 370        |
| b) Das Verfahren der Bauleitplanung .....   | 373        |
| c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungs-<br>pläne .....          | 379        |
| d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung .....                            | 387        |
| e) Der fehlerhafte Bebauungsplan .....  | 387        |
| f) Die Sicherung der Bauleitplanung .....   | 392        |

|  |            |
|--|------------|
| 2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben .....                   | 393        |
| a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans .....                 | 394        |
| b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans .....                      | 397        |
| c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) .....                                  | 397        |
| d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich<br>(§ 34 BauGB) ..... | 399        |
| e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....                  | 404        |
| f) Gemeindliches Einvernehmen .....  | 411        |
| III. Bauordnungsrecht .....  | 414        |
| 1. Allgemeine Vorschriften .....   | 414        |
| a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen .....                      | 414        |
| b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot .....                 | 415        |
| 2. Ausgewählte bauordnungsrechtliche Anforderungen .....                         | 416        |
| 3. Abweichungen .....  | 420        |
| 4. Organisation der Bauaufsicht .....  | 421        |
| 5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren .....                             | 421        |
| a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens .....                              | 422        |
| b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens .....                          | 426        |
| c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick .....                          | 429        |
| d) Die Baugenehmigung .....  | 431        |
| e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung .....                                   | 433        |
| 6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen .....   | 434        |
| a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO) .....                               | 435        |
| b) Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO) .....                                      | 437        |
| c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO) .....                                       | 439        |
| d) Beseitigung verfallender baulicher Anlagen (§ 82a LBO) .....                  | 441        |
| e) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen<br>Maßnahmen .....  | 441        |
| <b>§ 6 Wirtschaftsverwaltungsrecht .....</b>                                     | <b>443</b> |
| I. Gaststättenrecht .....  | 443        |
| II. Gesetz zur Neuregelung des Glücksspielwesens .....                           | 447        |
| 1. Saarländisches Spielhallengesetz .....  | 448        |
| 2. Saarländisches Spielbankgesetz .....  | 450        |
| 3. Ausführungsgesetz zum Glücksspielstaatsvertrag .....                          | 452        |
| III. Ladenöffnungsgesetz .....   | 452        |
| <b>§ 7 Medienrecht .....</b>   | <b>454</b> |
| I. Gegenstand .....  | 454        |
| 1. Eingrenzung der Darstellung .....   | 454        |
| 2. Massenmedien und Individualmedien .....                                       | 454        |
| 3. Telemedien .....  | 455        |

---

|  |     |
|--|-----|
| II. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....                                     | 455 |
| 1. Mediengrundrechte .....   | 455 |
| a) GG und SVerf .....  | 455 |
| b) Einzelne Kommunikationsgewährleistungen .....                               | 456 |
| c) Rechtfertigung von Beschränkungen .....                                     | 457 |
| 2. Gesetzgebungskompetenzen im Medienrecht .....                               | 458 |
| a) Bundeskompetenzen .....   | 458 |
| b) Landeskompetenzen – Staatsverträge .....                                    | 458 |
| III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht .....                               | 458 |
| 1. Saarländisches Mediengesetz (SMG) .....                                     | 458 |
| 2. Freiheiten der Medien .....   | 460 |
| 3. Öffentliche Aufgabe der Medien .....  | 461 |
| 4. Informationsanspruch der Medien .....                                       | 462 |
| a) Allgemeiner Informationsanspruch .....                                      | 462 |
| b) Gerichtsberichterstattung .....   | 464 |
| c) Zutritt zu Veranstaltungen .....  | 465 |
| 5. Sorgfaltspflichten der Medien – anerkannte journalistische Grundsätze ..... | 466 |
| a) Wahrheitspflicht .....  | 466 |
| b) Sachlichkeitspflicht .....  | 466 |
| c) Pflicht zur Güterabwägung .....   | 467 |
| 6. Medienordnungsrecht .....   | 468 |
| a) Überblick .....   | 468 |
| b) Impressumspflicht .....   | 468 |
| 7. Gegendarstellungsrecht .....  | 469 |
| a) Anspruchsvoraussetzungen .....  | 469 |
| b) Rechtsfolgen und Verfahren .....  | 471 |
| IV. Rundfunkrecht .....  | 471 |
| 1. Spezifische Rechtslage .....  | 471 |
| a) Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG .....                               | 471 |
| b) Rundfunkstaatsverträge .....  | 472 |
| 2. Allgemeine Vorschriften zum Rundfunk .....                                  | 474 |
| a) Ausgestaltungsbedürftigkeit der Rundfunkfreiheit .....                      | 474 |
| b) Absichtungen; Synopse .....   | 475 |
| c) Eigenständige Vorschriften im SMG .....                                     | 476 |
| 3. Saarländischer Rundfunk (SR) .....  | 477 |
| a) Rechtsstellung, Aufgabe, Finanzierung und Aufsicht .....                    | 477 |
| b) Meinungsvielfalt – Binnenpluralismus .....                                  | 479 |
| c) Binnenorganisation .....  | 480 |
| 4. Privater Rundfunk .....   | 481 |
| a) Duale Rundfunkordnung – Medienkontrolle .....                               | 481 |
| b) Landesmedienanstalt Saarland (LMS) .....                                    | 482 |
| c) Programmverantwortlichkeit .....  | 485 |
| d) Programmbeschwerde .....  | 485 |

**Inhalt**

---

|   |            |
|---|------------|
| V. Anhang: Klausurhinweise .....        | 487        |
| <b>Personen- und Sachregister</b> ..... | <b>489</b> |