

Gliederung

Einleitung	1
1. Geschichtliche Entwicklung der Sicherheitsstruktur in Deutschland.....	2
1.1 Vorprägung in den ersten Nachkriegsjahren	2
1.1.1 Vorgeschichte – Übernahme der Polizeigewalt durch die Alliierten	2
1.1.2 Zubilligung von Hoheitsrechten durch den Polizeibrief vom 14. April 1949	5
1.1.3 Aufnahme von bundespolizeilichen Bestimmungen in das Grundgesetz.....	6
1.2 Verfassungsrechtliche Grundlagen im Grundgesetz vom 23. Mai 1949	6
1.2.1 Regelung der Zusammenarbeit von Bund und Ländern in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten	11
1.2.2 Das Verhältnis von Art. 73 Abs. 1 Nr. 10 zu Art. 87 Abs. 1 Satz 2 GG	12
1.2.2.1 Problemaufriss.....	12
1.2.2.2 Grammatische Auslegung	14
1.2.2.3 Systematische Auslegung	15
1.2.2.4 Teleologische Auslegung.....	18
1.2.2.5 Historische Auslegung	19
1.2.2.6 Zwischenergebnis.....	20
1.2.3 Die bundeseinheitlichen Kompetenzen.....	21
1.3 Die Einrichtung des BKA am 8. März 1951	23
1.3.1 Geschichtliche Entwicklung von der Verkündung des Grundgesetzes bis zur Entstehung des BKA	23
1.3.2 Aufgaben und Befugnisse des BKA nach dem BKAG vom 8. März 1951 im Einzelnen	25

1.3.2.1	Koordinationsfunktion	26
1.3.2.2	Internationale Zusammenarbeit.....	26
1.3.2.3	Strafverfolgung	27
1.3.2.4	Zwischenergebnis.....	28
1.4	Verfassungs- und BKAG-Novellen nach Einrichtung des BKA...28	
1.4.1	Verfassungsnovellen	28
1.4.1.1	Verfassungsreform vom 28. Juli 1972 („Erstes Sicherheitspaket“)	29
1.4.1.2	Verfassungsreform vom 28. August 2006 (Föderalismusreform) 30	
1.4.2	BKAG-Novellen	32
1.4.2.1	BKAG vom 19. September 1969 (BKAG 1969).....	32
1.4.2.2	BKAG vom 28. Juni 1973 (BKAG 1973)	34
1.4.2.3	BKAG vom 7. Juli 1997 (BKAG 1997)	36
1.4.2.4	Gesetz zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus vom 9. Januar 2002 (TerrorBekG; sog. „Zweites Sicherheitspaket“) 39	
1.5	Zusammenfassung.....	43
2.	„Ermittlungen“	43
2.1	Gefahrenabwehr	45
2.2	Strafverfolgung	46
2.3	Strafverfolgungsvorsorge.....	47
2.3.1	Strafverfolgungsvorsorge als Unterfall der Gefahrenabwehr.....	48
2.3.2	Strafverfolgungsvorsorge als Unterfall der Strafverfolgung	49
2.3.3	Strafverfolgungsvorsorge als Aufgabe eigener Art	50
2.3.4	Streitentscheidung	51
2.4	Aufgaben und Befugnisse	53
2.4.1	Aufgaben.....	54

2.4.2	Befugnisse	55
2.5	Handlungsformen von Ermittlungen.....	55
2.5.1	Verwaltungsverfahren bei der Durchführung von Ermittlungen durch das Bundeskriminalamt.....	56
2.5.2	Die Ermittlungsgeneralklausel.....	60
2.5.3	Die besonderen Ermittlungsmethoden.....	63
2.5.3.1	Längerfristige Observation	63
2.5.3.2	Überwachung des Fernmeldeverkehrs	66
2.5.3.3	Ausschreibung zur Fahndung.....	69
2.5.3.4	Kontrollstellen.....	72
2.5.3.5	Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung.....	74
2.5.3.6	Schleppnetzfahndung	76
2.5.3.7	Rasterfahndung	79
2.5.3.8	Einsatz technischer Mittel.....	82
2.5.3.8.1	Einsatz technischer Mittel innerhalb von Wohnungen	83
2.5.3.8.2	Einsatz technischer Mittel außerhalb von Wohnungen	89
2.5.3.9	Einsatz verdeckter Ermittler.....	91
2.5.3.10	Einsatz von DNA-Analytik.....	96
2.5.3.10.1	DNA-Analyse in anhängigen Verfahren.....	97
2.5.3.10.2	DNA-Analyse für künftige Strafverfahren	100
2.5.3.11	Ermittlerischer Datenabgleich.....	102
2.5.4	Elemente und Strukturen der strafprozessualen Ermittlungsmethoden	103
3.	Praktische Wahrnehmung von Ermittlungskompetenzen durch das BKA	106
3.1	Legislative Zuständigkeit.....	106
3.2	Materiellrechtliche Verfassungskonformität	108
3.3	Probleme bei der Anwendung des BKAG.....	111

3.3.1	Polizeiliche Kriminalstatistiken (PKS).....	112
3.3.2	Polizeiliche Kriminalstatistiken für Staatsschutzdelikte (PKS-S) und Kriminalpolizeilicher Meldedienst in Sachen Staatsschutz (KPMS-S).....	115
3.3.3	Periodische Sicherheitsberichte (PSB) der Bundesregierung.....	119
3.3.4	Zwischenergebnis.....	122
3.3.5	Neueste Rechtsprechung.....	123
3.3.5.1	BGH-Beschluss zu Ermittlungsmaßnahmen im Vorfeld des Weltwirtschaftsgipfels (G8-Gipfel)	123
3.3.5.2	BVerfG-Urteil zu den so genannten „Online-Durchsuchungen“	127
3.3.5.3	Zwischenergebnis.....	130
3.3.6	Gesetz zur Abwehr von Gefahren des internationalen Terroris- mus durch das Bundeskriminalamt (BKAG neuer Fassung).....	131
3.3.6.1	Die Ermittlungsmethoden nach dem BKAG neuer Fassung	134
3.3.6.2	Elemente und Strukturen der Ermittlungsmethoden nach dem BKAG neuer Fassung	136
3.3.6.3	Verfassungskonformität des BKAG	138
3.3.6.3.1	Einschränkbarkeit (Schranken) der betroffenen Grundrechte	141
3.3.6.3.2	Grenzen der Einschränkungbarkeit (Schranken-Schranken).....	143
3.3.6.4	Zwischenergebnis.....	147
4.	Ergebnis und Ausblick	148