

Privatisierung von Bundesautobahnen

Rechtliche Möglichkeiten und Grenzen

Bearbeitet von
Susanne Weisheit

1. Auflage 2011. Taschenbuch. 255 S. Paperback
ISBN 978 3 631 61085 5
Format (B x L): 14,8 x 21 cm
Gewicht: 340 g

[Recht > Öffentliches Recht > Öffentliches Baurecht, Vergaberecht > Straßenrecht,
Wegerecht](#)

Zu [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei


DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Inhalt

A. Einführung	9
I. Bestimmung des Untersuchungsgegenstandes	9
II. Ökonomische Besonderheiten des Gutes „Bundesautobahnen“	11
III. Gang der Untersuchung	14
B. Privatisierung	17
I. Grundlagen	17
II. Geltung des Gesetzesvorbehalts für Privatisierungen	18
III. Privatisierungsarten	19
1. Vermögensprivatisierung	20
a) Grundlagen	20
b) Geltung des Gesetzesvorbehalts für die Vermögensprivatisierung ...	20
2. Formelle Privatisierung	22
a) Grundlagen	22
b) Geltung des Gesetzesvorbehalts für die formelle Privatisierung ...	24
3. Materielle Privatisierung	26
a) Echte materielle Privatisierung	26
b) Unehnte materielle Privatisierung	28
c) Geltung des Gesetzesvorbehalts für die materielle Privatisierung .	29
4. Funktionale Privatisierung	29
a) Grundlagen	29
b) Der Private als Verwaltungshelfer	32
c) Gemischt-wirtschaftliches Unternehmen	34
d) Öffentlich-Private Partnerschaften (ÖPP)	38
e) Geltung des Gesetzesvorbehalts für die funktionale Privatisierung	40
5. Abgrenzung von Privatisierung und Beleihung	44
C. Bereitstellung von Bundesautobahnen als Staatsaufgabe	47
I. Staatsaufgaben und öffentliche Aufgaben	47
II. Existenz notwendiger Staatsaufgaben	51
1. Verfassungsrechtliche Vorgaben	52
2. Die „Aufgabentheorie“	54
3. Die „Befugnistheorie“	55

a) Grundsatz	55
b) Einschränkungen	57
4. Intensitätsgrad staatlicher Aufgabenwahrnehmung	59
5. Fazit	60
III. Staatsaufgabe „Bereitstellung von Bundesautobahnen“	62
1. Öffentliche Aufgabe	62
2. Staatsaufgabe	62
a) Staatsaufgabengehalt von Kompetenznormen	63
b) Art. 90 GG Abs. 1 GG	64
c) Art. 90 Abs. 2 GG	72
d) Art. 74 Abs. 1 Nr. 22 GG	87
e) Sozialstaatsprinzip	90
f) Grundrechte als Leistungsrechte	96
IV. Einfluss des Europarechts auf die Privatisierung von Bundesautobahnen	97
1. Grundlagen	97
2. Art. 345 AEUV (ex-Art. 295 EG)	99
3. Art. 106 Abs. 1 AEUV (ex-Art. 86 Abs. 1 EG)	101
a) Privatisierungsfreundliche Tendenz	101
b) Anwendbarkeit auf die staatliche Bereitstellung von Bundesautobahnen	104
c) Art. 106 Abs. 2 AEUV (ex-Art. 86 Abs. 2 EG)	109
4. Art. 107 AEUV (ex-Art. 87 EG)	111
5. Art. 170–172 AEUV (ex-Art. 154–156 EG)	116
a) Grundlagen	116
b) Förderung von ÖPP	118
6. Art. 126 AEUV (ex-Art. 104 EG)	120
a) Grundlagen	120
b) Vermögensprivatisierung und materielle Privatisierung	121
c) Formelle Privatisierung	121
d) Funktionale Privatisierung	125
7. Fazit	126
D. Privatisierungsansätze im Bereich der Bereitstellung von Bundesautobahnen	129
I. Deutsche Gesellschaft für öffentliche Arbeiten AG (Öffa)	129
II. DEGES	133
1. Gründung und Entwicklung der DEGES	133
2. Organisationsrechtliche Einordnung der DEGES	135
3. Beauftragung der DEGES	136

4. Finanzierung der DEGES	137
5. Privatisierungsart	138
6. Aufgaben der DEGES	139
a) Keine Übertragung hoheitlicher Aufgaben	140
b) Aufgabenübertragung im Bereich „Fernstraßenplanung“	142
III. Verkehrsinfrastrukturfinanzierungsgesellschaft mbH (VIFG)	146
IV. Private Vorfinanzierung von Bundesfernstraßen	149
1. Grundlagen	149
2. Leasingmodell	151
3. Konzessionsmodell	155
4. Konzessionsmodell mit Forfaitierung und Einredevorzicht	157
5. Kritik an Modellen privater Vorfinanzierung	158
a) Verstoß gegen das Wirtschaftlichkeitsgebot	159
b) Verstoß gegen Art. 110 Abs. 1 S. 1 GG	161
c) Verstoß gegen Art. 115 Abs. 1 GG	164
d) Rechtsfolge eines Verstoßes gegen Haushaltsverfassungsrecht	169
V. Die Betreibermodelle als aktueller Privatisierungsansatz	169
1. Grundlagen	169
2. F-Modell	172
a) Grundlagen	172
b) Anwendungsbereich des F-Modells	174
c) F-Modell als funktionale Privatisierung	175
d) Beleihung im Rahmen des F-Modells	177
e) Risikoverteilung beim F-Modell	179
3. A-Modell	180
a) Entwicklung des A-Modells	180
b) Ausgestaltung des A-Modells	181
c) A-Modell als funktionale Privatisierung	184
d) Risikoverteilung beim A-Modell	185
4. Verfügbarkeitsmodell	188
a) Grundlagen	188
b) Verfügbarkeitsmodell als funktionale Privatisierung	191
c) Risikoverteilung beim Verfügbarkeitsmodell	191
E. Einzelne Problemfelder der Betreibermodelle	193
I. Rechtsnatur des Konzessionsvertrags	193
1. Allgemeine Abgrenzungskriterien	193
2. Einordnung des Konzessionsvertrags	194
II. Beihilfenrechtliche Bewertung der Anschubfinanzierung	196
III. Vergaberechtliche Aspekte der Betreibermodelle	197

1. Grundlagen	197
2. Bauleistungen als Hauptgegenstand der Verträge	198
3. Abgrenzung von Bauauftrag und Baukonzession	200
a) Bedeutung der Abgrenzung	200
b) Abgrenzungskriterien	201
c) Vergaberechtliche Einordnung des F-Modells	204
d) Vergaberechtliche Einordnung des A-Modells	205
e) Vergaberechtliche Einordnung des Verfügbarkeitsmodells	209
f) Fazit	209
4. Zulässige Verfahrensart	210
a) Grundlagen	210
b) Zulässige Vergabeart beim F-Modell	211
c) Zulässige Verfahrensart beim A-Modell	212
d) Zulässige Vergabeart beim Verfügbarkeitsmodell	216
e) Fazit	217
F. Exkurs: Ausgewählte Privatisierungsansätze in Europa	219
I. Österreich	219
1. Formelle Privatisierung	219
2. Funktionale Privatisierung	221
II. Italien	222
III. Frankreich	224
IV. England	225
V. Fazit	227
G. Zusammenfassung der Ergebnisse	229
Abkürzungsverzeichnis	237
Literaturverzeichnis	241