

Öffentliches Recht in der Fallbearbeitung

Grundfallsystematik, Methodik, Fehlerquellen

Bearbeitet von
Begründet von Prof. Dr. Gunther Schwerdtfeger, Fortgeführt und neu bearbeitet von PD Dr. Angela
Schwerdtfeger

15. Auflage 2018. Buch. Rund 400 S. Kartoniert
ISBN 978 3 406 71892 2
Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Sachverzeichnis

Die Fundstellennachweise beziehen sich auf die Randnummern
(einschließlich ihrer Fußnoten).

- Abgaben, nicht-steuerliche 686
- s. a. Beitrag, Gebühr
- Abgabenhoheit der Gemeinden 430
- Abgeordneter 615 ff.
- AbgG 616 f.
- als Antragsteller einer Organklage 626
- als Beschwerdeführer einer Verfassungsbeschwerde 628
- Chancengleichheit 621
- Entschädigung 617
- fraktionsloser 615, 619, 621
- Immunität 617
- Indemnität 321, 617
- Mandatsverzicht 617 f.
- Rechtsstellung 615, 617
- Rederecht 615, 619 ff.
- Abhörurteil 406
- Abkürzungen in der Niederschrift 840
- Ablehnung eines Antrages
- VA-Qualität 144
- Verpflichtungsklage als statthafte Klageart 144, 163
- Abschleppen eines Kfz 135
- Abstrakte Gefahr (für PolizeiVO) 119, 422
- Abstrakte Normenkontrolle 25, 606, 783
- Abtreibung s. Schwangerschaftsabbruch
- Abwägung s. Bebauungsplan, Planfeststellungen, Rechtsgüterabwägung
- Abwägungsdefizit
- bei der Gesetzgebung 410
- bei der VO 426
- beim Bebauungsplan 433
- beim Ermessen 92
- Abwehranspruch
- Abgrenzung öffentlichrechtlicher/privatrechtlicher 284 f.
- öffentlichrechtlicher s. Folgenbeseitigungsanspruch, Unterlassungsanspruch
- privatrechtlicher 221 f., 284, 288, 375, 388, 561, 563
- „acte claire“ 720b
- „Adressatentheorie“ 52
- AEUV s. Vertrag über die Arbeitsweise der EU
- Aktenvorlage (an Untersuchungsausschuss) 624
- Alcan-Entscheidungen 715, 715d, 715e, 719a, 719c, 720c
- Allgemeine Rechtsgrundsätze (EU) 713a, 716a, 717b
- Allgemeine Staatslehre, Argumentationsgefahren 605 f.
- Allgemeiner Teil des Rechts 226, 280
- Allgemeines Gesetz, Art. 5 II GG 449, 451, 474
- Allgemeinverbindlicherklärung s. Tarifautonomie
- Allgemeinverfügung 46, 375
- Allzuständigkeit der Gemeinde 429, 737
- Alternativerörterungen s. Sachverhalt
- Altlasten
- Amtshaftung für Bauleitplanung 323
- polizeirechtliche Zustandshaftung 108, 121
- und Art. 14 I GG 121, 546, 549
- Ampelunfallentscheidungen 325 f., 333, 344
- Amt, Begriff 641, 724
- Amtsermittlung 812
- Amtshaftung 304 ff., 716c
- Amtspflicht gegenüber Dritten 311, 322 f.
- Anknüpfung an die Person des Beamten 306, 309, 312
- Anstellungstheorie/Anvertrauensstheorie 316
- Beamter, Begriff 308
- bei beamtenrechtlicher Konkurrentenklage 199
- Dienstoffahrt 305, 314
- gegenüber öffentlichrechtlicher Körperschaft 311
- Haftungssystem bei öffentlichrechtlichem Tätigwerden 306 ff.
- Haftungssystem bei zivilrechtlichem Tätigwerden 317 ff.
- Konkurrenz mit enteignungsgleichem Eingriff 327, 336
- legislatives/normatives Unrecht 320 ff., 716a
- nur Geldersatz, Begründung 312
- öffentlichrechtliches/privatrechtliches Handeln 305
- Regresspflicht des Beamten 306
- Schaden im Schutzbereich der Amtspflicht 312
- Schadensabwendungspflicht 315, 332, 716c
- Staatshaftung bei Verletzung von EU-Recht 306, 713h, 716 ff., 720a, 720d

- Subsidiarität 306
- Verschulden 313, 716a
- Verwaltungshelfer als Beamter 308
- Zivilrechtsweg 787, 790
- § 839 als *lex specialis* 306, 318
- Amtshilfe zwischen Verfassungsorganen? 630
- Analogie 226, 261, 265, 280
- Änderung der Rechtslage, Bestandskraft eines VA
- Widerrufsgrund 177
- Wiederaufnahmeanspruch 37
- Androhung als Maßnahme des Verwaltungszwanges 131, 134
- Anfechtbarkeit
- bei Nebenbestimmungen 168, 173
- im Unterschied zur Nichtigkeit 4, 33, 168
- Anfechtung s. Widerspruchsverfahren
- Anfechtungsklage 32, 34, 52 ff., 211
- bei Nebenbestimmungen 173
- eingeschränkte Ermessensüberprüfung 87
- Erledigung des VA/Fortsetzungsfeststellungsklage 54
- ex-tunc-Aufhebung des VA 805
- gegen Androhung/Festsetzung eines Zwangsmittels 131
- gegen Drittbegünstigung 193
- gegen JustizVA 55
- gegen nichtigen VA 55
- gegen sofortigen Vollzug? 136
- gegen unmittelbaren Zwang? 131
- im „besonderen Gewaltverhältnis“ 211
- Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) s. dort
- Klagefrist 52
- maßgeblicher Zeitpunkt für die Sach- und Rechtslage 56
- Teilanfechtung 173
- Verhältnis zur Verpflichtungsklage 144, 163, 805
- Vorverfahren 32, 52
- Angemessenheit s. Verhältnismäßigkeit
- Anhörung vor Erlass eines VA 65, 71
- Anhörungsgrüge 506
- Anhörungsverfahren bei der Planfeststellung 221
- Anliegerbeiträge, Fall 236, 240, 246
- Anliegergebrauch (Straßenrecht) 384
- Annex-Kompetenz 665
- Anscheinsgefahr 117, 332
- Anschluss- und Benutzungszwang 363, 427
- Ansiedlungsvertrag, Fall 236, 298
- Anspruch
- als subjektives Recht 185 ff.
- auf Baugenehmigung 147 f.
- auf Benutzung der öffentlichen Einrichtungen der Gemeinde 147
- auf Einschreiten gegen Dritte 183, 202 ff.
- auf fehlerfreie Ermessensausübung 151, 157 f., 203 ff.
- auf Normerlass/-ergänzung 394
- auf ordnungsbehördliches Einschreiten 206, 828
- auf Passerteilung 147
- auf Sondernutzung 383 ff.
- auf Subvention 161
- Leistungsklage/Verpflichtungsklage 225
- öffentlichrechtlicher/privatrechtlicher 223 f.
- s. a. die Inhaltsübersicht des 3. Teils
- Anstalt 360, 637
- Begriff, Abgrenzung zur Körperschaft 360
- rechtsfähige/nichtrechtsfähige – 360, 637
- Anstaltspolizei 389
- Anstaltszweck als ungeschriebene Grundrechtsgrenze? 214
- Anstellungstheorie 316
- Antrag als Voraussetzung eines begünstigenden VA 152, 162 f.
- Anvertrauenslehre 316
- Anwaltsorientierte Elemente des Studiums 21 f., 29
- Anwendungsvorrang von EU-Recht 713d ff., 715d, 715e, 717d
- Apothekenurteil 455, 532, 534 f.
- Äquivalenzprinzip
- abgabenrechtliches 438
- unionsrechtliches 715b, 716c
- Arbeitnehmerfreizügigkeit (EU) 718a, 718d, 718j
- Arglistige Täuschung bei öffentlichrechtlichem Vertrag 257
- Argumentationstechnik, Hinweise 835 ff.
- Darstellung verschiedener Ansichten 838
- mehrfache Abstützung 106, 826
- Trennung des Für und Wider 604
- Atomausstieg, Urteil 443, 550, 554
- Atomrechtliches Genehmigungsverfahren
- grundrechtlicher Drittschutz 190, 513
- Stufung 40, 222
- Aufbau 12 f., 772, 801, 830 f.
- s. a. Schemata, Schwerpunktbildung
- Aufforderung, Rechtsnatur, Fälle 39, 803
- Aufgabenstellung 774 ff.
- s. a. Fragestellung
- Aufhebung VA s. Rücknahme, Widerruf
- Aufhebungsklage gem. § 1041 ZPO (Schiedsspruch) 593
- Auflage als Nebenbestimmung eines VA 166 ff.
- modifizierende Auflage 166, 173
- nachträgliche modifizierende Auflage als Teilrücknahme 166
- Nichterfüllung als Widerrufsgrund 166, 177
- selbständige Durchsetzungsmöglichkeit 166
- Aufopferungsansprüche, Entschädigung
- bei Eingriffen in nichtvermögenswerte Rechtsgüter 329, 353 ff.

- bei enteignenden Eingriffen 337, 350 ff.
- bei enteignungsgleichen Eingriffen 336, 340 ff.
- bei rechtswidrigem Handeln im Polizei- und Ordnungsrecht 333
- bei Strafverfolgungsmaßnahmen 335
- beim Anscheinsstörer 117, 332
- beim Impfschaden 327, 354
- beim Nichtstörer 332, 787
- Enteignungsbegriff des Art. 14 III GG 329, 330, 338
- Enteignungsbegriff, eigenständiger 329, 338 f., 343
- Fortgeltung von §§ 74 f. Einl. Pr.ALR 329, 336, 343 f., 352, 355
- gesetzliche Anspruchsgrundlagen 330 ff.
- normatives Unrecht 348 f.
- unechte Unfallversicherung (SGB VII) 334
- Wesensunterschied zum Schadensersatz 327 f., 346
- Zivilrechtsweg 330, 787, 790
- Aufsicht
 - als Über-/Unterordnungsverhältnis 682
 - Anfechtungsmöglichkeiten 680, 762 ff.
 - Aufsichtsmittel 680, 769 ff.
 - Begriffe Rechts-, Fach-, Kommunalaufsicht 678 f., 737, 766 ff.
 - der Länder über die Gemeinden 678, 737, 766
 - des Bundes über die Länder, Fälle 678 f.
 - Durchsetzung über die Rechtsaufsicht 680, 771
 - Fachaufsicht, Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen 680
 - Verhältnismäßigkeit 770
- Aufsichtsklage (Kommunalrecht) 762 ff.
- Aufsichtsklage (EU) s. Vertragsverletzungsverfahren
- Auftrag, privatrechtlich/öffentlichrechtlich? 803
- Auftragssperre, Fall 42
- Auftragsverwaltung als mittelbare Bundesverwaltung 643, 674
 - Auftragsverwaltung durch Kommunen 737
 - Bundesautobahnen 679
 - Bundesfernstraßen 383, 677, 679
 - Fachaufsicht 679
 - Unterschied zur Selbstverwaltung 399
- Aufwendungsersatz
 - aus öffentlichrechtlicher GoA 263
 - bei Verwahrung 261
- Ausbildungsförderung, Grundrechtsanspruch? 522
- Ausfertigung von Gesetzen 408
 - Prüfungsrecht des BPräs. 602, 657 ff.
 - Sinn 660
- Ausgestaltungsvorbehalt für Grundrechte 449, 476
- Ausgleichsanspruch, ordnungsrechtlicher 333
- Ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung (Art. 14 I 2 GG) 330, 351, 555
- Ausländerrecht
 - AufenthG als allgemeines Gesetz iSv Art. 5 II GG 77
 - außenpolitische Interessen 77, 79, 97
 - erhebliche Belange der Bundesrepublik 77
 - Geltung des Art. 5 I GG für politische Meinungsäußerungen von Ausländern 77
 - Verbot politischer Betätigung, Fall 51
- Ausländerwahlrecht, kommunales 729
- Auslegung, rechtmäßigkeitskonforme 816
- Auslegung, unionsrechtskonforme 713e, 715d, 720a
- Auslegung, verfassungskonforme 78, 148, 392, 400
- Auslegung einer Norm
 - unbekannte Vorschriften 805
 - Verhältnis zur Subsumtion 79, 81
- Auslegung eines VA
 - Beispiele 166, 233
 - objektiver Erklärungswert 49
 - Prinzipien des § 133 BGB 45, 68, 229
- Auslegung eines Vertrages 258
- Auslegung von EU-Recht 713h
- Ausreisefreiheit, Fall 446 ff., 802
- Aussagepflicht von Zeugen und Sachverständigen 219
- Ausschuss der Regionen (EU) 714b, 719b
- Ausschüsse
 - in der Verwaltung 65
 - Parlamentsausschüsse s. dort
 - Untersuchungsausschuss s. dort
- Außenbereich (§ 35 BauGB) 156, 236
- Äußerungsbefugnisse von Regierungsmitgliedern, Bundespräsident 582 ff.
- Aussetzung des Verfahrens (Art. 100 GG) 392
- Austauschmittel im Polizeirecht 124
- Austauschvertrag 247, 249
- Automatisierte Bescheide (EDV) 67
- Autonomie
 - der Kirchen 740
 - Verleihung an Selbstverwaltungskörperschaften 399, 437
- Baudispens 148, 157 ff., 167, 172, 196
- Baugenehmigung
 - Anspruch 147 f., 155
 - bauordnungsrechtliche und bauplanungsrechtliche Voraussetzungen 155 f.
 - ergeht unbeschadet privater Rechte 188
 - ermessensmäßige Ausnahmen u. Befreiungen 157 ff.
 - genehmigungsfreie Vorhaben 146, 202
 - gestattender und feststellender Teil 40
 - Nachbarschutz 183, 187, 189 f., 192 ff., 199, 201

- Rücknahme 178
- vereinfachtes Genehmigungsverfahren 202
- Bauleitplanung 155, 156, 432, 436
- finale (nicht konditionale) Planungsnormen 221a
- Gemeindekompetenz 155, 202, 726
- städtebaulicher Vertrag 236
- unbeplanter Bereich 156
- Baulinie 142, 156, 158, 183, 192, 196, 198, 202, 204
- Bauordnungsrecht, Drittschutz 187
- Baurechtliche Stilllegungs- u. Abrissverfügung 183, 202 ff.
- Bauvorbescheid s. Vorbescheid
- Beamtenrecht
- Beamter im haftungsrechtlichen Sinne 308, 321
- Beamter im statusrechtlichen Sinne 308
- Besoldungsansprüche 786
- Eignung 82, 573, 577
- Fürsorgepflichtverletzung des Staates, Schadensersatz 302
- Gehorsamspflicht 213, 227, 309
- Grundrechtsschutz 210, 216 f., 495, 526
- hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums (und Parteienprivileg) 573
- Konkurrentenklage 199
- mangelnde Bewährung, Beurteilungsspielraum 82
- Regress 306
- Rückzahlung überzahlter Bezüge 272
- Wahlbeamter/Laufbahnbeamter 732
- Zusagen 228, 786
- s. a. Radikale im öffentlichen Dienst
- Bebauungsplan 155, 156, 427 ff.
- Abwägungsdefizite 433
- Ausnahmen, Befreiungen 157 ff.
- äußere, innere Verfahrensfehler 431 f.
- Baugebiete, Typenzwang 155 f.
- Bedeutung der BauNVO 155
- Erheblichkeit eines Fehlers 434
- Floatglasfall 427
- Gültigkeitsvoraussetzungen 427 ff.
- Haftung der Gemeinde 320
- nachbarschützend? 187, 198, 202
- Nachbesserung 436
- Normenkontrolle 304, 394
- Plangewährleistung 357
- Rügefristen 435
- „qualifizierter“ – 156
- Befangenheit bei VA 65
- Begrenzte Einzelermächtigung, Grundsatz (EU) 714, 714a
- Begrifflichkeiten 25
- Begriffsjurisprudenz, Beispiel 534
- Begründetheit der Klage 9
- Begründungspflicht für VA 69, 776
- Behinderung, Benachteiligungsverbot 495
- Behörden als Organe 640
- Abgrenzung zum Amtsbegriff 641
- Behördenbegriff nach § 1 IV VwVfG 43
- Einrichtungskompetenz 649 f., 675
- Beigeordnete 732
- Beihilfen s. Subventionen
- Beistand 7
- Beitrag, Abgrenzung zu Steuer, Gebühr 437
- Bekanntgabe eines VA 68, 109, 193
- Belästigung und Polizeirecht 114
- Beleidigung, amtliche 312
- Beliehener als Träger öffentlicher Verwaltung 43, 639
- Benutzungsordnung/-satzung 369, 794
- Bereicherungsanspruch, öffentlichrechtlicher 273 ff.
- Abgrenzung vom Erstattungsanspruch 273, 280
- Anwendungsfälle 272 ff.
- öffentlichrechtliche Haftungsverschärfungen 279
- rechtswidriger Festsetzungsbescheid als Rechtsgrund einer Überzahlung 276
- „schlichte“ Überzahlung 276, 280
- Wegfall der Bereicherung 279
- Berichtigung wegen offenbarer Unrichtigkeit 178
- Berufsfreiheit (Art. 12 GG) 448, 523 ff.
- Anwendung auf juristische Personen 524
- Apothekenurteil 455, 531 ff.
- auch bei rechtswidrigem Tun? 524
- Berufsbegriff 524, 528
- Berufswahl – Berufsausübung 527 ff.
- „Dreistufentheorie“ 455, 531, 534 ff.
- freie Wahl des Arbeitsplatzes 446, 802
- funktionaler Schutzbereich 525
- großer Befähigungsnachweis (Meisterprüfung) 523 ff., 535
- numerus clausus 418, 510
- staatlich gebundener Beruf 526
- subjektive/objektive Zulassungsvoraussetzungen 534
- untypischer Beruf 528
- Verhältnis zu Art. 14 GG 526
- Verhältnis zu Art. 33 II GG 526, 572
- Verhältnis zur Wirtschaftsfreiheit 524
- Vorbehalt des Gesetzes 525, 529
- Berufsgerichte, Fall 651
- Berufung 219, 761
- Beschiedungsklage als Unterfall der Verpflichtungsklage 163, 207
- Beschlagnahme 125, 127
- Beschleunigung von Genehmigungsverfahren 152
- Beschluss (EU) 713b
- Beschränkungsverbote der EU-Grundfreiheiten 718h
- Beseitigungsanspruch s. Abwehranspruch

- „Besonderes Gewaltverhältnis“ 209 ff.
- Grundlage eines Schadensersatzanspruches 301 f.
- Grundrechtsgeltung 210, 213, 215
- Grundverhältnis/Betriebsverhältnis 210
- interne Rechtsakte/VAe 211 f.
- Vorbehalt des Gesetzes/Organisationsgewalt 214 f.
- Wandel in der rechtlichen Bewertung 210
- Bestandskraft eines VA nach Ablauf der Anfechtungsfrist 33 ff.
- Durchbrechung aufgrund von EU-Recht 715d
- nicht bei Nichtigkeit 33
- nur ausnahmsweise Anspruch auf erneute Sachprüfung 37
- Bestandsschutz, baurechtlicher 539 f.
- Bestimmtheitsgebot bei Gesetzen 411
- bei bürgerunmittelbarer Regelung 77, 231, 411
- bei Verleihung von Satzungsautonomie 431
- bei VO-Ermächtigung 420
- Zulässigkeit unbestimmter Gesetzesbegriffe 77, 80, 82, 411
- Zusammenhang mit Vorbehalt des Gesetzes 411
- Zusammenhang mit „Wesentlichkeitstheorie“ 411
- Bestimmtheitsgebot bei VAen 68
- Beteiligtenfähigkeit 7, 751
- Betreuungsrecht
 - Zwangsbehandlung 510 ff.
- Beurteilungsspielraum der Verwaltung? 81 ff.
- beamtenrechtliche Beurteilungen 82
- Einräumung durch Gesetz, Beurteilungsermächtigung 81 f.
- Faktorenlehre 85
- Funktionsgrenzen der Rechtsprechung 82
- komplexe Sachverhalte 82
- nur bei Subsumtion 81
- Prüfungsentscheidungen 82
- Risikoentscheidung (Atomrecht) 82
- Sachverständigenausschüsse 82
- Überprüfung der rechtlichen Vorgaben 83
- verfassungsrechtliche Anforderungen 82
- Wertung/Prognose 82
- Beurteilungsspielraum des Gesetzgebers bei der Einschätzung von Kausalverläufen 462
- Beweislast 817
- Bewertungskriterien (Fallbearbeitung) 23
- Bezirksverbände (Bay.) 724
- Bierreinheitsgebot (EuGH-Urteil) 718
- Bindungswirkung
 - von Entscheidungen des BVerfG 397
 - von VAen 39 ff.
- Binnenmarkt (EU) 711d, 718a
- Blockwahl, Fall 587
- Bosman-Urteil (EuGH) 718
- Briefwahl 613
- Brokdorf-Beschluss 108
- Bundesbank als „ministerialfreier Raum“ 646
- Bundesfreundliches Verhalten der Länder (Bundestreue) 681 ff.
 - bei der Gesetzgebung 671
 - bei Staatsverträgen 706
 - bei Volksbefragungen 684
- Bundeskanzler
 - Ernennung, Prüfungsrecht des BPräs 602
 - Konstruktives Misstrauensvotum 655
 - Organisationsgewalt im Bereich der Regierung 630 ff., 649
 - Wahl 600 ff., 629
- Bundesminister
 - Entlassung, Prüfungsrecht des BPräs. 796
 - Ernennung, Prüfungsrecht des BPräs. 602, 661, 796
 - Ressort-Verantwortung 631, 634, 796
- Bundesoberbehörde, Fall 636
- Bundespräsident
 - Auflösung des BTages 598
 - Äußerungsbefugnisse 583
 - Entlassung eines Bundesministers 600, 796
 - Ernennung Bundesbeamte 661
 - Ernennung Bundeskanzler, Bundesminister 600, 602, 796
 - Gesetzesausfertigung 602, 658 ff.
 - „pouvoir neutre“/„Hüter der Verfassung“? 605
 - Prüfungsrecht 600 ff., 658 ff., 694, 796
 - Ratifikation völkerrechtlicher Verträge, völkerrechtliche Vertretungsmacht 693 f.
- Bundesrat
 - Abstimmungsprobleme beim ZuwanderungsG 599
 - bei EU-Rechtsetzung 712d
 - bei völkerrechtlichen Verträgen 696
 - im Bereich der Exekutive 696
 - im Gesetzgebungsnotstand 409
 - Mitwirkung bei Gesetzen 408, 671
- Bundesrecht bricht Landesrecht (Art. 31 GG) 412
- Bundesregierung
 - Äußerungsbefugnisse 582 ff.
 - Geschäftsordnungsautonomie 633
 - monokratisches Prinzip, Kollegialprinzip, Ressortprinzip 631 f.
 - Organisationsgewalt im Bereich der – 632
 - Rederecht im BTag 620
- Bundestag 608 ff.
 - Auflösung durch BPräs. 598
 - Funktionsfähigkeit 615, 617
 - Geschäftsordnungsautonomie 615, 619 ff.
 - Gesetzesbeschlüsse 408, 655
 - Kontrolle der Regierung s. Parlamentarisches Regierungssystem
 - Mitwirkung bei EU-Rechtsetzung 712d
 - Ratifikation völkerrechtlicher Verträge 696

- „schlichte“ Parlamentsbeschlüsse 655
- Wahl 608 ff.
- Bundestagsgebäude, Hausrecht 388
- Bundestreue 683, 706
- Bundesverfassungsgericht
 - abstrakte Normenkontrolle 606, 656, 671
 - Abwägungszuständigkeit? 465, 466, 479, 481
 - Bindungswirkung der Entscheidungen 397
 - Bund-Länder-Klage 684
 - Erklärung für verfassungswidrig 402, 794
 - keine „Superrevisionsinstanz“ (Verfassungsbeschwerde) 503, 509
 - konkrete Normenkontrolle 76, 392
 - Normverwerfungsmonopol (Art. 100 GG) 76, 392
 - Organklage 626, 654, 671
 - politische Korrektur des Gesetzgebers? 481
 - Rechtsstellung 651
 - Überprüfung von EU-Recht 717d, 717 f.
 - Verfassungsbeschwerde 498 ff., 628
 - Verhältnis zu den Landesverfassungsgerichten 392, 412
- Bundesversammlung 615, 654
- Bundesverwaltung, bundeseigene 673
 - Aufsichtsprobleme 677 ff.
 - länderfreundliches Verhalten 683
 - mittelbare 643, 674
 - Steuerverwaltung 690
- Bundeszwang 680
- Bund-Länder-Klage vor BVerfG 25, 684
- Bürgermeister 730 ff.
 - s. a. Gemeindevorsteher, Ratsvorsitzender
- Bußgeld (Ordnungswidrigkeiten) 5, 125 f., 137 ff.

- Cassis-Urteil (EuGH) 718l
- causa als Vertragsinhalt, Bereicherungsansprüche bei Wegfall? 258
- Chancengleichheit
 - bei der Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen 364, 578 ff.
 - bei Prüfungen 82, 425
 - Bevorzugung im Öffentlichen Dienst 497
 - für Frauen 496a f.
 - für politische Parteien 578 ff., 582 ff., 585
- Charta der Grundrechte der Europäischen Union 713a, 717a ff., 717e
- culpa in contrahendo im öffentlichen Recht 300, 302

- Darlehensvertrag im Subventionsrecht 234
- Daseinsvorsorge als Aufgabe des Sozialstaats 357
- Dassonville-Formel (EU) 718h, 718l
- Datenbanken 809
- DDR-StHG 304
- Delegierte Rechtakte (EU) 713c
- Deliktshaftung der öffentlichen Hand
 - Abgrenzung zur Entschädigung 327 f.
 - als Amtshaftung 304
 - als privatrechtliche Haftung 317 ff.
 - EU-Recht als Grundlage 306, 713h, 716 ff., 720a
- Demokratie
 - Begriff „freiheitliche demokratische Grundordnung“ 595
 - grundrechtsgleiches Recht 614
 - kein Gewaltenmonismus beim Parlament 215
 - verfassungsänderungsfest 406, 838
 - Vorbehalt des Gesetzes 59, 215, 423, 429
- Demonstrationsrecht
 - Einschränkungen durch EU-Recht 718i
 - Fälle 51, 104
 - für Ausländer 77
 - Grenzen 108
- Denkmalschutz, Fall 536
- Denkmalschutz-Entscheidung 351
- Dereliktion, polizeiliche Zustandshaftung 121
- Détournement de pouvoir, Begriff 92, 172
- Deutsche Gerichtsbarkeit 7
- Deutsches Kulturinstitut, Fall 693
- Dienstfahrt, Amtshaftung 305, 314
- Dienstleistungsfreiheit (EU) 718a, 718d, 718f, 718k
- „Dinglicher“ VA als Allgemeinverfügung 375
- Direktkandidaten nach BWahlG 610
- Diskriminierungsverbote im EU-Recht 715b, 716c, 718g
- Dispens 148, 157 ff., 167, 172, 196
- Doppelfunktionale Maßnahmen (der Polizei) 125
- Dreistufentheorie (Art. 12 I GG) 455, 534 f.
- Drittenschutz im Verwaltungsrecht 183 ff.
 - Anfechtungsklage 184, 192 ff.
 - auf kommunaler Ebene 191
 - bei Verfahrensvorschriften 187
 - einfachgesetzlicher – 187
 - Einflüsse des EU-Rechts 186, 720a
 - gegen Vertrag 184, 243
 - grundrechtlicher – 189 ff., 512
 - im Bauordnungsrecht 187
 - im Bauplanungsrecht 187
 - im Beamtenrecht 199
 - im Fachplanungsrecht 187
 - im Immissionsschutzrecht 187
 - im Polizei- und Ordnungsrecht 204
 - Klagebefugnis s. dort
 - nachbarliches Gemeinschaftsverhältnis 193
 - Parallele Anfechtung einer Drittbegünstigung/Anspruch auf Drittbelastung 183 f.
 - Rechtsbeeinträchtigung s. dort
 - „Schutznormtheorie“, individualschützende Norm 186 f., 196, 204
 - Verpflichtungsklage/Beschiedungsklage 207

- vorläufiger Rechtsschutz 199
- zivilrechtliche Normen nicht ausreichend 188
- Zivilrechtliches Vorgehen 208
- § 42 II VwGO, Verhältnis zu § 113 I 1 VwGO 194 f.
- s. a. Nachbarklage im Baurecht, Konkurrentenklage
- Drittwirkung von Grundrechten
 - im (nationalen) Zivilrecht 562 ff.
 - im Unionsrecht 717c
- Duldungspflicht beim Abwehranspruch 293 f.
- Durchführungsrechtsakte (EU) 713c
- Durchsuchung 125 ff.
- Dynamische Verweisung 30

- EDV-Bescheide s. Elektronische Bescheide
- Effektiver Rechtsschutz (Art. 19 IV 1 GG) 80 ff.
- Effektivitätsprinzip (EU) 715b, 715d, 715e, 716c, 720a
- Effet utile (EU) 713h, 713j, 715c, 716a
- EGMR s. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
- Ehrenschutz im öffentlichen Recht 283
- Eigenbetrieb 360, 363
- Eigenesellschaft 360
- Eigentum an öffentlichen Sachen 375, 384, 388
- Eigentumsbegriff
 - eingerichteter u. ausgeübter Gewerbebetrieb 341, 544
 - entschädigungsrechtlicher 329, 338 f.
 - „Geldeigentum“ 543
 - öffentlichrechtliche Rechtspositionen 543
 - verfassungsrechtlicher 543
 - Vermögen? 543
 - Vertrauen? 357
- Eigentumsgarantie (Art. 14 GG) 536 ff.
 - Abgrenzung Inhaltsbestimmung/Enteignung 537 f., 546 ff.
 - als Ansatz für Nachbarklage? 190
 - als Anspruchsgrundlage gegen faktische Eigentumsbeschränkungen 283, 288
 - als Baufreiheit 148
 - „ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung“ 330, 351, 555
 - Bestandsgarantie auch gegen inhaltsbestimmenden Gesetzgeber 539, 553 ff.
 - Drittwirkung 560
 - Eingriff 545
 - Enteignung, enteignender, enteignungsgleicher Eingriff s. dort
 - funktionaler Schutzbereich 545
 - mittelbare, faktische Beeinträchtigungen 545
 - (neue) Struktur durch BVerfG 329, 338 f., 537 ff.
 - nicht bloß Wertgarantie 555
 - nur beschränkte ordnungspolitische Wertentscheidung (Art. 15 GG) 490
 - objektivrechtlich-institutionelle (Instituts-garantie) 539 f., 545, 552
 - „salvatorische Entschädigungsklauseln“ 330, 555
- Eingerichteter und ausgeübter Gewerbebetrieb s. Gewerbebetrieb
- Eingriff
 - bei den EU-Grundfreiheiten 718g, 718h
 - beim Aufopferungsanspruch 355
 - beim enteignungsgleichen und enteignenden Eingriff 344, 351
 - beim grundrechtlichen Drittschutz 190
 - mittelbarer bei Grundrechten (funktionaler Schutzbereich) 448, 525 f., 545
- Eingriffsverwaltung und Gesetzesvorbehalt 59, 80, 214
- Eingriffsvorbehalt bei Grundrechten s. Gesetzesvorbehalt
- Einheit der Verfassung als Auslegungsprinzip 213, 477, 490
- Einheitliche Europäische Akte 711a
- Einigungsvertrag, Staatshaftung 304, 331
- Einrichtungen, öffentliche 360 ff.
- Einschätzungsprärogative des Gesetzgebers 462, 464, 746
- Einspruch BRat, Einspruchsgesetz 671
- Einstweilige Anordnung im Verfassungsprozess
 - bei Organklagen 654
 - bei Verfassungsbeschwerden 507
- Einstweilige Anordnung im Verwaltungsrechtsweg
 - herabgesetzte Bindung an Art. 100 I GG 392
 - im Vorfeld der Leistungsklage 225
 - im Vorfeld der Verpflichtungsklage 164
 - unionsrechtliche Besonderheiten 715d
 - Verfassungsbeschwerde gegen Ablehnung 506
- Einstweilige Maßnahmen gem. § 80a I Nr. 2 VwGO 199
- Einstweiliger Rechtsschutz gegen belastenden VA 34, 130
- Einzelakttheorie 537
- Einzelfallgesetz, Verbot (Art. 19 I GG) 417, 449
- Einziehung (Entwidmung) 375
- Elektronische Bescheide 67
- Elfes-Urteil 148, 446
- Elterliches Erziehungsrecht 477
- Empfehlung (EU) 713b
- EMRK s. Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten
- Enteignender Eingriff s. Aufopferungsansprüche

- Enteignung
 - Abgrenzung zur Inhaltsbestimmung 537 f., 546 ff.
 - Abgrenzung zur Konfiskation u. Zwangsversteigerung 550
 - entschädigungsrechtlicher Begriff (BGH) 329, 338 f., 343
 - gesetzliche Entschädigungsregelungen 330
 - „klassische“ Enteignung 551
 - Legalenteignung – Administrativenteignung 547
 - überholter Ansatz der „Enteignungstheorien“ 537
 - verfassungsrechtlicher Begriff 338, 537 ff., 548 ff.
 - Voraussetzungen der Administrativenteignung 556
 - Voraussetzungen der Legalenteignung 557
- Enteignungsgleicher Eingriff s. Aufopferungsansprüche
- Entschädigung s. Aufopferungsansprüche
- Entschädigungsanspruch des Abgeordneten 617
- Entscheidung (EU), vormalige 713b
- Entwidmung 815
- Erbrechtsgarantie 543
- Erfolgswert bei Verhältniswahlrecht 612
- Erforderlichkeit s. Notwendigkeit
- Erkennungsdienstliche Unterlagen/Verwaltungsrechtsweg 55
- Erlass (ministerieller) 645
- Erlaubnis 169, 201
 - als Aufhebung eines nur formellen Verbots 148
 - s. a. Baugenehmigung, Gaststättenerlaubnis, Gewerbeerlaubnis
- Erlidigung/Erlöschen von VAen 54
- Ermächtigungsgesetz (1933) 404
- Ermächtigungsgrundlage 9, 714
 - für eine VO 59, 66, 419, 420, 423
 - für einen VA 59
 - für EU-Recht 714
 - für Handeln in der Form eines VA? 66, 275
 - Gewohnheitsrecht als –? 214
 - GoA als –? 268
- Ermessen
 - Abgrenzung vom unbestimmten Rechtsbegriff 80, 84
 - Abgrenzung von den rechtlichen Voraussetzungen der Ermessensbetätigung 158
 - als Einfallstor für unionsrechtskonforme Auslegung 715d
 - Begriff, dogmatische Einordnung 84 ff.
 - Begründungspflicht 69
 - bei Entscheidung über begünstigenden VA 157
 - bei Erlass einer VO 426
 - beschränkte richterliche Nachprüfung 87
 - der Polizei/Ordnungsbehörde 120, 123, 203 ff.
 - Ermessenserwägungen in der Fallbearbeitung 9, 87, 88, 100
 - gesetzlich gelenktes bzw. intendiertes Ermessen, „Soll“-Vorschriften 69, 84
 - gewährendes Ermessen 148
 - Grundrechtsbindung 95 ff., 439, 445
 - im Widerspruchsverfahren 89, 776
 - Nachschieben von Gründen 72, 88
 - Recht auf fehlerfreie Ermessensausübung 84, 151, 157, 203
 - Willenselement 172
- Ermessensfehler
 - als Verfassungsverstoß 94, 401
 - bei Erlass einer VO 425
 - détournement de pouvoir 92, 172
 - dogmatische Einordnung 90
 - Geeignetheit, Notwendigkeit, Verhältnismäßigkeit der Maßnahme? 97
 - richterliche Nachprüfung 87 ff., 90
 - verschiedene Fehlertypen 91 ff., 159
- Ermessens Fehlgebrauch 91
- Ermessensreduzierung „auf Null“
 - als Voraussetzung für einen Anspruch auf Erlass eines VA 151, 161, 206
 - aufgrund einer Zusage 161, 229
 - aufgrund von Art. 3 GG 102, 161
 - aufgrund von EU-Recht 715d
 - Begriff 102, 161
 - beim Drittschutz 206
 - Fälle 95, 161, 206, 781
 - zur erneuten Sachprüfung nach Ablauf der Rechtsbehelfsfrist 37
 - s. a. Selbstbindung der Verwaltung
- Ermessensunterschreitung 92, 159
- Ermessenwillkür 95
- Ersatzvornahme
 - Aufsichtsmittel im Rahmen der Rechtsaufsicht 769
 - Kostenerstattung 128 f.
 - Kostenerstattung bei Rechtswidrigkeit aus GoA? 263, 270
 - Mittel des Verwaltungszwangs 129
- Ersatzzwangshaft 129, 131
- Erschließungsbeiträge 28, 236
 - s. a. Anliegerbeiträge
- Erstattungsanspruch, öffentlichrechtlicher
 - bei rechtswidriger Ersatzvornahme? 263, 270 f.
 - geschriebener 272 ff.
 - Herausgabe gezogener Nutzungen 279, 280
 - ungeschriebener 280
 - § 818 III BGB 279, 280
- Erstattungsanspruch, zivilrechtlicher 560
- Erziehungsrecht, Art. 6 II 1 GG 477
- EuGH s. Gerichtshof der Europäischen Union

- Europäische Gemeinschaft 711 f.
- Europäische Grundrechte s. Grundrechte der EU
- Europäische Grundrechtecharta s. Charta der Grundrechte der EU
- Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten 711b, 717b, 719e
- Europäische Union
 - Agenturen 719
 - Aufgaben 711d
 - Austrittsrecht 711d
 - Beitritt zur EMRK 711b, 717b, 719e
 - beratende Einrichtungen 714b
 - Binnenmarkt 711d, 718a
 - eigene Rechtspersönlichkeit 711a
 - Entwicklung 711 f.
 - Freizügigkeit iSd Art. 21 I AEUV 713 f., 718g
 - GASP 711, 711a, 713g, 714c, 719
 - Geltung der Grundrechte des GG? 717d, 720d
 - Haftung gemäß Art. 340 II AEUV 716b
 - Handlungsformen 714a
 - Haushaltsbefugnisse 712c, 712d
 - intergouvernementale Entscheidungsstrukturen 711, 711a, 713g, 714c, 719
 - keine Kompetenz-Kompetenz 711c, 714
 - Kompetenzarten (ausschließliche, geteilte) 714
 - Kompetenzergänzungsnorm (Art. 352 AEUV) 714
 - Organe 712 ff.
 - Organkompetenz 714a
 - Politikfelder 711d
 - Rechtsgemeinschaft 717a
 - Rechtsnatur 711c f.
 - Staatenverbund 711d, 717a
 - Struktur 711a f.
 - Übertragung von Kompetenzen auf die – 711c, 713d, 713h
 - Umweltpolitik, Fall 713i, 714
 - Unionsbürger 712c
 - „Unionstreue“ (Art. 4 III EUV) 713e, 716a
 - Verbandskompetenz 714
 - Werte 711d
 - Wirtschafts- und Währungsunion 711d
 - Ziele 711d
 - Zölle, Fall 713, 717, 720c
 - Zustimmungsgesetz 717d
- Europäische Zentralbank 712, 719b
- Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte 711b, 717b, 719e
- Europäischer Haftbefehl 717d
- Europäischer Rat 712a
- Europäisches Parlament 712c, 714b, 719a
- Europäisches Unionsrecht 710 ff.
 - abgeleitetes Recht 713b f.
 - Alcan-Entscheidungen 715, 715d, 715e, 719a, 719c, 720c
 - allg. Rechtsgrundsätze 713a, 716a, 717b
 - Anhänge zu den Verträgen 713a
 - Anwendungsvorrang 713d ff., 715d, 715e, 717d
 - Äquivalenzprinzip 715b, 716c
 - Auslegung 713h
 - autonome Rechtsbegriffe 719a
 - Begründung von Rechten 713h, 716a, 716b, 717 ff., 718b
 - Beihilfenrecht, Fall 715, 715d, 715e, 719a, 719c
 - Bierreinheitsgebot, Urteil 718
 - Bosman-Urteil 718
 - Cassis-Urteil 718l
 - Dassonville-Urteil 718h, 718l
 - delegierte Rechtsakte 713c
 - Diskriminierungsverbot, allg. (Art. 18 I AEUV) 718g
 - Diskriminierungsverbot beim Vollzug von Unionsrecht 715b, 716c
 - Diskriminierungsverbote der Grundfreiheiten 718g
 - Durchbrechung der Bestandskraft eines VA 715d
 - Durchführung von –, Begriff 717e
 - Durchführungsakte 713c
 - Effektivitätsprinzip 715b, 715d, 715e, 716c, 720a
 - effet utile 713h, 713j, 715c, 716a
 - einheitliche Geltung 713d
 - Ermächtigungsgrundlagen 714 ff.
 - Francovich-Urteil 716a
 - Gebhard-Urteil 718h
 - gemeinsame Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten 717b
 - Gesetzgebungsakte 713c, 719c
 - Gesetzgebungsverfahren (ordentliches, besondere) 713c
 - Gewohnheitsrecht 713a
 - Gleichheitsgrundsatz 717, 717b
 - Grundfreiheiten 718 ff.
 - Grundrechtsschutz 717 ff., 717e f., 718m, 719e
 - Grundsatz begrenzter Einzelermächtigung 714, 714a
 - horizontale Wirkung 713h, 713k, 718j
 - Identitätskontrolle durch das BVerfG 711c, 717d
 - Keck-Urteil 718h
 - Lissabon-Urteil 711c, 712d
 - Mitentscheidungsverfahren 712c
 - Mitwirkungsrechte von BTag u. BRat 712d
 - Normverwerfung durch die Verwaltung bei entgegenstehendem – 713 f.
 - Notifizierungsverfahren bei Beihilfen 715, 715d

- ordentliches Gesetzgebungsverfahren 712c, 714b
- Pflichtfachrelevanz 710
- Plaumann-Urteil 719c
- Primärrecht 713a
- Protokolle zu den Verträgen 713a
- Rechtsakt mit Verordnungscharakter 719c
- Rechtsetzungsverfahren 714b f.
- Rechtsquellen 713a ff.
- Rechtsschutz vor dem EGMR 719e
- Rechtsschutz vor dem EuGH 719 ff., 720, 720b ff.
- Rechtsschutz vor den nationalen Gerichten 720a
- Rechtsvergleich 717b
- Rücknahme eines VA wegen Verstoßes gegen – 715, 715d, 715e
- Sekundärrecht 713b, 714 ff., 718c
- Staatshaftungsanspruch bei Verletzung von EU-Recht 306, 713h, 716 ff., 720a, 720d
- Subsidiaritätsgrundsatz/-rüge/-klage 714, 719a
- Supranationalität 711, 711a, 713d, 717a
- Tafelwein-Urteil 715
- Teilhaberechte 718g
- „Tertiärrecht“ 713c
- Treu und Glauben 713k
- ultra vires-Kontrolle durch das BVerfG 711c, 714
- Umsetzung 717e
- Umweltinformationsrichtlinie 2003/4/EG 715c
- unionsrechtskonforme Auslegung 443, 713e, 715d, 720a
- unmittelbare Anwendbarkeit 713 f., 713g, 718b
- unmittelbare Wirkung von Richtlinien 713b, 713h, 713i ff., 720a
- unterschiedliche Sprachfassungen 713h
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 714, 717c, 718n
- Vertragsänderung 713h, 714c
- Vertrauensschutz 713a, 715, 719a
- Vollzug (direkter, indirekter, kooperativer) 715 ff., 717e, 720a
- Europarat 711b, 712a
- Europarecht s. Europäisches Unionsrecht
- Europarechtsfreundlichkeit 443
- Europawahlgesetz, 5 %- u. 3 %-Klausel 612
- EUV s. Vertrag über die EU
- EUZBBG 712d
- EUZBLG 712d
- Evidenztheorie
 - für Nichtigkeit eines VA 103
 - für Nichtigkeit verfahrensfehlerhafter Normen 401
- Ewigkeitsgarantie (Art. 79 III GG) 111, 406
- Examensvorbereitung, sinnvolle 24 ff.
- Facharztbeschluss 429, 452
- Fachaufsicht s. Aufsicht
- Fachplanung, Rechte der Gemeinde 191
- Fahrerlaubnis, Entziehung, Fall 39, 805
 - s. a. Führerschein
- Faktorenlehre 85
- Fallbearbeitung, öffentlichrechtliche
 - Fälle mit zivilrechtlichem Einstieg 560
 - Kenntnisse im Zivilrecht als Voraussetzung 258
 - Unterschiede zur BGB- und StGB-Arbeit 1 ff.
- Fallbearbeitung, universitäre
 - erforderliche Rechtskenntnisse 25, 599
 - falladäquate Bearbeitung 11, 25, 52, 801
 - juristische Methode 600
 - Umgang mit Behauptungen der Beteiligten 777
 - vier „Stationen“ der – 772
 - s. a. Aufbau, Gutachten, praktisches Verständnis, Schemata, Schwerpunktbildung
- Fall-Training 24
- „Feindliches Grün“ s. Ampelunfallentscheidungen
- Festsetzung eines Zwangsmittels 131
- Feststellungsinteresse (Fortsetzungsfeststellungsklage) 54
- Feststellungsklage
 - als Nichtigkeitsfeststellungsklage 54 f., 103, 394, 787
 - als Normenkontrollklage 394
 - bei Ersatzvornahme und unmittelbarem Zwang 131
 - bei sofortigem Vollzug und unmittelbarer Ausführung 136
 - Geltung von § 42 II VwGO 213, 394
 - nach Erledigung eines VA, Fortsetzungsfeststellungsklage 54
 - Subsidiarität 211
 - Verhältnis Feststellungsklage/Fortsetzungsfeststellungsklage 54
 - Verhältnis zur Leistungsklage 211, 225
- Feuerwehr, GoA 263
- Feuerwehrdienstpflicht, Fall 496a
- Filmförderung, Fall 228
- Final oder konditional formulierte Normen 221a
- Finanzausgleich, horizontaler 688
- Finanzminister, Fall 796
- Finanzverfassung 686 ff.
- Finanzvermögen 360
- Fiskalprivatrecht 224 f., 284, 360
- Flächennutzungsplan, Normenkontrolle 394
- Floatglasfall 427
- Flugblätter, politische 487
- Föderalismus, verfassungsänderungsfest 406
- Föderalismusreform 2006 669 f.
- Folgenbeseitigungsanspruch 282, 286 ff., 289 ff.

- Folgenschadigungsanspruch? 292a
 Forderungsübergang gem. § 116 SGB X 334, 803
 Formvorschriften
 – Anfechtbarkeit bei Verstoß? 71
 – „elektronische Bescheide“ s. dort
 – Erwähnung in der Fallbearbeitung 74, 422
 – für Polizeiverfügung 109, 152 f.
 – für Rechtsverordnung 421
 – für Satzung 433
 – für VA 66
 – Standort in der Fallbearbeitung 64
 – Vermutung für Wahrung von – 74, 814
 Fortsetzungsfeststellungsklage 54, 136
 – auch bei Verpflichtungsklage 164
 – bei Leistungsklage 225
 – Feststellungsinteresse 54, 507
 – ohne Vorverfahren, Klagefrist? 54
 – Verhältnis zur Feststellungsklage 54
 Fragestellung 774 ff.
 – als Ausgangspunkt für die Lösung 793
 – Auflösung unklarer – 787
 – Erforderlichkeit prozessualer Ausführungen 12 f., 788 ff.
 – Erörterungsreihenfolge mehrerer Fragen 798, 830
 – Frage nach der Rechtslage 784
 – Überschreiten der Fallfrage 783
 Fraktion 615 ff.
 – Antragsteller Organklage 626
 – Ausschluss 617 f.
 – Bildung 615
 – Chancengleichheit 621
 – im Gemeinderat 749
 – Rechtsnatur und -status 616, 619, 621
 – Rechtsschutz der Mitglieder 626
 – Verhältnis zu den Mitgliedern 618
 Fraktionsdisziplin, -zwang 617 f.
 Francovich-Urteil (EuGH) 716a
 Fraport-Urteil 443
 Frauenförderung 496b
 Freie Entfaltung der Persönlichkeit s. Handlungsfreiheit
 Freiheitliche demokratische Grundordnung 595
 Freizügigkeit (Art. 11 GG), Fall 446 ff., 802
 Freizügigkeit (Art. 21 I AEUV) 713 f., 718g
 Fremdverwaltung s. Auftragsverwaltung, Kreisvorsteher
 Frontmetermaßstab 437
 Führerschein 39, 259 ff.
 – s. a. Fahrerlaubnis
 Fünf-Prozent-Klausel im Wahlrecht 612
 Fünf-Tage-Woche in der Schule 217
 Funktionaler Schutzbereich der Grundrechte 213, 448, 525 f., 545
 Fürsorgepflicht im Beamtenrecht 213, 302
 Fußnoten 845
 – s. a. Zitate
 GASP (EU) 711, 711a, 713g, 714c, 719
 Gaststättenerlaubnis, Fälle 165, 184, 189 f., 219
 Gebhard-Formel (EU) 718h
 Gebietskörperschaften 637
 Gebot als vollstreckungsfähiger VA 32
 Gebot der Rücksichtnahme (Baurecht) 187, 311, 323
 Gebühr, Fälle 39, 174, 427
 – Abgrenzung von Steuer, Beitrag u. Sonderabgabe 437
 – Äquivalenzprinzip 438
 – Sondernutzungsgebühr 376
 Gebührenbescheid 39
 Geeignetheit einer Maßnahme 96 ff.
 – bei der „Drittwirkung der Grundrechte“ 569
 – bei verfassungsimmanenten Grundrechtsschranken 479
 – beim Grundrechtseingriff 463
 – des polizeilichen Eingriffs 124
 – Maßstab der Ermessensüberprüfung 96 ff.
 Gefahr, polizeiliche 115 ff.
 – Abgrenzung zur Belästigung und zur Störung 114 f.
 – abstrakte – s. dort
 – Anscheinsgefahr 117
 – im Straßenrecht 380
 – konkrete – s. dort
 – latente 121
 – Scheingefahr, Putativgefahr 117
 – unmittelbare 122, 136
 – Variationen des Begriffs 118 f.
 Gefahr im Verzuge 125, 646
 Gefährdungshaftung, öffentlichrechtliche 325, 344
 Gefrierfleischfall (RG) 357
 Gegenvorstellung 506
 Gegenzeichnung 657, 661
 Gemeinde
 – Abgrenzung zur Kreiszuständigkeit 725
 – Allzuständigkeit, Universalität 429, 725, 746
 – „Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft“ 746, 766
 – Drittschutz der – 191, 201
 – Schutz gegen Fachplanung 191
 – Stellung in der Finanzverfassung 687 ff.
 – typische Aufgaben 726, 737, 768
 – s. a. Abgabenhöhe, Kommunen, Selbstverwaltungsgarantie
 Gemeinderat s. Gemeindevertretung
 Gemeindeverbände, höhere 724
 Gemeindevertretung (Rat) 729
 – Delegationsmöglichkeiten 735
 – Kompetenzbeschränkung auf Gemeindeangelegenheiten 766
 – Rechtsetzung 733
 – Verwaltungskompetenzen 733, 735

- Gemeindeverwaltungsverbände (BW) 724
 Gemeindevorsteher, Gemeindevorstand
 – als Behörde 730
 – Beigeordnete s. dort
 – Fremdverwaltung 733
 – laufende Verwaltung 733 f.
 – Leiter der Verwaltung 734
 – monokratisches Prinzip, Kollegialprinzip 732
 – Organisationsgewalt 732, 734
 – Verhältnis zum Rat 734
 – vom Rat übertragene Aufgaben 735
 – Wahlbeamter 732
 Gemeindliche Einrichtungen, Nutzungsrecht 147
 Gemeineigentum (Art. 15 GG) 490
 Gemeingebrauch
 – Abgrenzung zur Sondernutzung 377, 384, 385
 – Duldungspflicht des Eigentümers 375
 – Gesetzesdefinition 377
 – „gesteigerter“ – des Anliegers? 384
 – „Kommunikativer Verkehr“ als –? 385
 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (EU) s. GASP
 Gemeinsame Ländereinrichtungen 709
 Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen der EU-Mitgliedstaaten 717b
 Gemeinsamer Senat OGB 29
 Gemeinsamer Zolltarif (EU), Fall 713, 717, 720c
 Gemeinschaftsaufgaben von Bund und Ländern 676
 Gemeinwirtschaft (Art. 15 GG) 490
 Gemeinwohl
 – als Rechtfertigung rückwirkender Gesetze? 415
 – als Voraussetzung eines Grundrechtseingriffs 458
 – als Widerrufgrund für VA 177
 – Entscheidungszuständigkeit des Gesetzgebers 459
 „Gemischtwirtschaftliche Unternehmen“, Grundrechtsgeltung 443
 Genehmigung
 – öffentlichrechtliche s. Erlaubnis
 – privatrechtliche – des Eigentümers öffentlicher Sachen 375
 Genehmigungsbedürftige Anlagen nach BImSchG 222
 Genehmigungsverfahren, „große“ 222
 Generalanwälte (EuGH) 712e
 Generalisierungskompetenz des Gesetzgebers 445
 Gerichte
 – Anforderungen des GG 653
 – Ausnahmegerichte (Art. 101 I GG) 653
 – Berufsgerichte, Fall 651
 – Normprüfung (Art. 100 GG) 76, 392
 Gerichtsbarkeit, deutsche 7
 Gerichtshof der Europäischen Union 712e
 – als gesetzlicher Richter 720d
 – Nichtigkeitsklage 719 ff.
 – Rechtsfortbildung 713h
 – Untätigkeitsklage 719d
 – Vertragsverletzungsverfahren 720, 720d
 – Verwerfungsmonopol 720c
 – Vorabentscheidungsverfahren 713f, 716b, 720b ff.
 Gesamtgemeinden 724
 Geschäftsführung ohne Auftrag, öffentlichrechtliche
 – als Eingriffsermächtigung? 268
 – Anspruch bei rechtswidriger Ersatzvornahme? 263, 271
 – Aufwendungsersatz 263
 – Feuerwehr 263, 268
 – nur analoge Anwendung der Rechtsfolgen zivilrechtlicher GoA? 271
 – Schadensersatz 302
 – Voraussetzungen 265 ff.
 Geschäftsgrundlage im Vertragsrecht 258
 Geschäftsordnungsautonomie
 – BReg. 633
 – Parlament 615, 619 ff.
 Geschäftsverteilung, behördeninterne 75
 Gesetz
 – „allgemeines“ – iSv Art. 5 II GG 449, 451
 – Gültigkeitsvoraussetzungen 407 ff.
 – im formellen/im materiellen Sinne 392, 452
 – s. a. Gesetzgeber, Norm
 Gesetzeskraft von Entscheidungen des BVerfG 397
 Gesetzesverstoß
 – Ahndung durch Strafen 140
 – als Verstoß gegen die öffentliche Sicherheit 62, 112
 Gesetzesvorbehalt, föderaler 650
 Gesetzesvorbehalt, institutioneller/organisatorischer 649
 Gesetzesvorbehalt bei Grundrechten 59, 148, 214 ff., 449 ff.
 – Abgrenzung Eingriffs-, Schranken-, Ausgestaltungs-, Regelungsvorbehalt 417, 449
 – einfacher/qualifizierter – 450, 454
 – geschriebene Qualifizierungen 454
 – ungeschriebene Qualifizierungen 455 ff.
 – Zitiergebot beim Eingriffsvorbehalt 417, 449
 – s. a. Vorbehalt des Gesetzes
 Gesetzgeber
 – Abwägungszuständigkeit 465 ff., 479 ff.
 – Beurteilungsspielraum, Einschätzungsprärogative 461 f., 464, 746
 – verbindliche Gemeinwohllentscheidungen 458 ff.
 Gesetzgebungsakte (EU) 713c, 714b, 719c

- Gesetzgebungskompetenz 663 ff.
 - ausschließliche, konkurrierende Bundeskompetenz 664 ff.
 - bei „absichtsvollem Unterlassen“ 667
 - Bundesrecht bricht Landesrecht 412, 667
 - Föderalismusreform 2006, Fortgeltung von Gesetzen 669 f.
 - Gültigkeitsvoraussetzung für Gesetze 407, 453, 663 ff.
 - Kompetenz aus der Natur der Sache 665
 - Kompetenz kraft Sachzusammenhangs, Annexkompetenz 665
 - Rahmenkompetenz, vormalige 669 f.
 - Sperrwirkung von Bundesgesetzen 667
 - Spezialregelung für Steuern 689
 - Vermutung für abschließende Bundesregelung 667
 - Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder 663, 667
- Gesetzgebungsnotstand (Art. 81 GG), Fall 409
- Gesetzgebungsverfahren
 - als Gültigkeitsvoraussetzung für Gesetze? 408
 - Einzelstationen 408 f.
 - im Europäischen Unionsrecht (ordentliches, besondere) 713c, 714b
 - inneres –, Methodik der Entscheidungsfindung 410, 432
 - gesetzlicher Richter 392, 506, 720d
 - Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 90
 - Kollision mit Vertrauensschutz bei der Rücknahme rechtswidriger VAe, 178
 - Normprüfungs- und Verwerfungsrecht der Exekutive? 309, 606, 656, 713 f.
- Gestalterische Examensaufgaben 20
- Gewaltenteilung
 - als Argumentationsstütze problematisch 606
 - Art. 80 GG als Ausfluss der – 428
 - Folgen für Untersuchungsausschuss 624
 - in Selbstverwaltungskörperschaften 399
 - Nichtigerklärung verfassungswidriger Gesetze (BVerfG) 402, 794
 - verfassungsänderungsfest 406
- Gewerbebetrieb, eingerichteter und ausgeübter 341, 544
- Gewerbeerlaubnis, Drittanfechtung wegen Grundrechtsbeeinträchtigung? 189 f.
- Gewohnheitsrecht
 - als Ermächtigungsgrundlage im „besonderen Gewaltverhältnis“? 214
 - im Europäischen Unionsrecht 713a
 - vorkonstitutionelles – als Ermächtigungsgrundlage 389
- Glaubensfreiheit, Fall 472
- Gleichbehandlung von Ungleichem 491, 494
- Gleichberechtigung von Mann und Frau (Art. 3 II, III GG) 496a ff., 597
- Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern (Art. 33 II GG) 495 f., 496a, 497, 573
- Gleichheitsgrundsatz 491 ff., 518
 - als Grundlage für Teilhabe- und Leistungsansprüche? 517 ff.
 - Art. 3 II, III GG 495, 496a ff.
 - Bedeutung für Gesetzgeber und Ermessensverwaltung 492
 - Bedeutung objektivrechtlicher Verfassungsentscheidungen im Rahmen der Gleichheitsprüfung 493, 519
 - Einzelheiten der Gleichheitsprüfung 491 ff., 495, 496a ff.
 - Fälle 427, 491, 496a, 717, 717d
 - Gleichbehandlung von Ungleichem 491, 492, 494
 - Gleichheit im Unrecht? 493
 - personenbezogene/verhaltensbezogene Differenzierungen 493
 - Prüfungsschema 494
 - Relevanz des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes 493, 494
 - Spezialregelungen 495 f., 496a ff.
 - Systemgerechtigkeit, systemkonsequentes Verhalten 493, 612
- Gleichordnungsverhältnis, öffentlichrechtliches 223
- Gliederung 843 f.
- Gnadenentscheidungen 7
- Große Senate 29
- Großer Befähigungsnachweis im Handwerk (Meisterprüfung) 523 ff.
- Grundfreiheiten (EU) 718 ff.
 - Ausgestaltung durch vorrangiges Sekundärrecht 718c
 - Ausübung öffentlicher Gewalt 718d
 - Begründung von subjektiven Rechten 718b
 - Bereichsausnahmen 718d
 - Beschränkung 718h
 - Cassis-Formel 718l
 - Dassonville-Formel 718h, 718l
 - Diskriminierung (offene, versteckte) 718g
 - Drittstaatsangehörige 718f
 - Eingriff 718g, 718h
 - Funktionen 718i
 - Gebhard-Formel 718h
 - grenzüberschreitender Bezug 718e
 - Grundrechte als Rechtfertigungsgrund 718m
 - horizontale Drittwirkung 718j
 - intermediäre Gewalten 718i
 - Keck-Formel 718h
 - Marktzugang 718h
 - Maßnahme gleicher Wirkung 718h, 718l
 - öffentliche Verwaltung 718d
 - persönlicher Schutzbereich 718f
 - praktische Konkordanz 718n

- produktbezogene Regelung 718h
- Prüfungsaufbau 718c ff.
- räumlicher Schutzbereich 718e
- Rechtfertigungsgründe (geschriebene, ungeschriebene, Grundrechte) 718k ff.
- sachlicher Schutzbereich 718a, 718d
- Schranken-Schranke 718n
- Schutzmaßnahmen 718i
- unmittelbare Anwendbarkeit 718b
- Verbraucherschutz als ungeschriebener Rechtfertigungsgrund 718l, 718n
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 718n
- Verkaufsmodalitäten 718h
- Verpflichtungsadressaten 718b, 718j
- zwingende Gründe des Allgemeininteresses 718l
- Grundmandatsklausel 612
- Grundrechte (EU) 717 ff., 717e f., 718m
- Grundrechte (GG)
 - als Gleichheitsrechte s. Gleichheitsgrundsatz
 - als nachbar-/konkurrenzschützende Normen 190
 - als öffentlichrechtliche Anspruchsgrundlage (Abwehranspruch, Folgenbeseitigungsanspruch, Unterlassungsanspruch) 288, 293
 - als subjektive Abwehrrechte 446 ff.
 - als (Wert-)Entscheidungen objektiven Rechts 484 ff., 513 ff., 539 f., 545, 552, 566
 - auf Leistung, Teilhabe, Schutz 148 f., 189 f., 204, 364, 510 ff., 561 ff.
 - Auswirkung auf das Verfahrensrecht 71, 221a, 432, 441
 - Bedeutung für verwaltungsrechtlichen Drittschutz 189 f., 513
 - bei öffentlich-rechtlichen Verträgen 252
 - „benannte“ Grundrechte als *leges speciales* 287, 446, 524
 - Drittwirkung im Zivilrecht 562 ff.
 - einfachgesetzliche Rechtswidrigkeit als Grundrechtsverstoß 502
 - funktionaler Schutzbereich/Eingriff 213, 448, 525 f., 545
 - Geltung bei der Umsetzung von EU-Recht 717f
 - Geltung für Ausländer 441
 - Geltung für EU-Ausländer 447
 - Geltung für EU-Organe? 717d, 720d
 - Geltung für juristische Personen 443, 447
 - Geltung für Minderjährige 441
 - Geltung für öffentliche und „gemischtwirtschaftliche Unternehmen“? 443
 - Grundrechtsbindung der Ermessensverwaltung 95 ff., 439, 445
 - Grundrechtsbindung des Gesetzgebers 445 ff.
 - Grundrechtsbindung öffentlicher und „gemischtwirtschaftlicher Unternehmen“ 443.
- Grundrechtskollisionen 477, 479, 568 ff.
- Grundrechtskonkurrenzen, Beispiel 802
- Grundrechtsprüfung 439 ff.
- im „besonderen Gewaltverhältnis“ 210, 213 f., 216 f.
- im Fiskalprivatrecht 224
- im Parteienrecht 591 f.
- im „reinen“ Privatrecht, Drittwirkung 561, 562 ff.
- im Verwaltungsprivatrecht 224, 252
- lückenloser Grundrechtsschutz 52, 148, 446, 490
- mittelbare, ungezielte, indirekte, „bloß“ faktische Beeinträchtigungen 448, 545
- ohne Gesetzesvorbehalt 472 ff.
- persönlicher Schutzbereich 443, 447
- Prozessuales 498 ff.
- Schutz bei „Bagatellen“? 213
- soziale Grundrechte 496b, 597
- und Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) 189 f., 204, 213
- ungeschriebene Grundrechtsschranken 213, 465 ff., 472 ff., 496b, 531, 569
- Unterscheidung Freiheitsgrundrechte, Gleichheitsgrundrechte 444
- verfassungsänderungsfest? 406
- Grundverhältnis/Betriebsverhältnis (im „bes. Gewaltverhältnis“) 210
- Gruppe 615
- Gutachten (Fallbearbeitung), Wesen 773, 817, 827, 836, 837
- Gutachtenstil 836
- Haftbefehl, europäischer 717d
- Haftung s. Amtshaftung, Entschädigung, Europäische Union, Schadensersatz
- Handlungsform, Trennung von der Rechtmäßigkeit 816
- Handlungsfreiheit (Art. 2 I GG) 148, 288, 446, 451, 490, 503
- s. a. Persönlichkeitsrecht, Wettbewerbsfreiheit, Wirtschaftsfreiheit
- Handlungsstörer 121
- s. a. Störer
- Handwerk, Meisterprüfung 523 ff.
- Hausarbeit
 - als Prüfungsleistung 20
 - Formalien (Zusammenstellung) 840 ff.
 - klausurmäßige Lösung vorab 797
 - Unterschiede zur Klausur 23, 773, 806 f.
- Haushaltsgesetz, Ermächtigungsgrundlage für Subventionen? 232
- Haushaltsplan 649, 696
- Haushaltsüberschreitung 796
- Hausrecht 386 ff.
- Hausverbot 386 ff.
- Heilung verfahrensfehlerhafter VAe 71 f.
- Herrschende Ansicht/Meinung, Gebrauch 837

- Hierarchisches Prinzip 645 ff.
 Hilfgutachten 832 f.
 Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik 712b
 Homogenitätsgebot (Art. 28 I GG) 419
 Horizontale Wirkung von EU-Recht 713h, 713k, 718j
- Identitätskontrolle 711c, 717d
 Immissionen aus hoheitlicher Tätigkeit 293 ff., 337
 Immissionsschutz 187, 190, 222, 293 ff., 512
 Immunität 617
 Impfschaden 327, 354
 Indemnität 321, 617
 Individualbeschwerde (EGMR) 711b, 717b, 719e
 Informationelle Selbstbestimmung 446
 Informationen, staatliche 448, 525
 Inhaltsverzeichnis 843
 Innerdienstliches Handeln 47, 95, 161, 212, 764 f.
 – Mitwirkung anderer Behörden s. dort
 Insihprozess 750 ff., 626, 654
 – s. a. Organklage
 Institutioneller Gesetzesvorbehalt 649
 Integrationsverantwortungsgesetz 712d
 Intermediäre Gewalten 718j
 Interorganstreit, Intraorganstreit 750
 Irrtum beim öffentlichrechtlichen Vertrag 257
- Judiz 793, 823
 Junktim-Klausel (Art. 14 III 2 GG) 339, 537, 556
 Juristische Personen
 – als Grundrechtsträger (Art. 19 III GG) 443, 447, 524
 – als Verwaltungsträger 637 ff.
 Justitiabilität 7
 Justizverwaltungsakt 55
- Kabinettsbeschluss 630
 Kammern als öffentlichrechtliche Körperschaften 637
 Kampfhundehaltung, Erlaubnispflicht 49
 Kapitalverkehrsfreiheit (EU) 718a, 718f
 Keck-Formel (EU) 718h
 Kettenverwaltungsakt 161
 Kindergartenplatz, kostenloser 740
 Kirchen
 – Autonomie 740
 – Grundrechtsgeltung 443
 Klagearten nach der VwGO 211
 – s. a. Anfechtungsklage, Bescheidungsklage, Feststellungsklage, Fortsetzungsfeststellungsklage, Leistungsklage, Nichtigkeitsfeststellungsklage, Verpflichtungsklage, Untätigkeitsklage
 Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) 7 f., 52 f., 194 ff.
 – Abgrenzung zu anderen Prozessvoraussetzungen 53
 – Abgrenzung zur Klagebefugnis nach Art. 263 IV AEUV 719c
 – bei der Feststellungsklage 213
 – bei der Leistungsklage 213, 225
 – bei der Verpflichtungsklage 163, 207
 – beim „Insihprozess“ 751
 – Erweiterung aufgrund von EU-Recht 720a
 – Hauptanwendungsfeld: VA und Drittinteresse 53, 194 ff., 207
 – im „besonderen Gewaltverhältnis“ 213
 – keine Popularklage, keine Interessentenklage 194
 – Schlüssigkeitstheorie/Möglichkeitstheorie 195 f., 751
 – subjektives Recht 185 ff., 213
 – Trennung Recht/Rechtsverletzung 194
 – von VA-Adressaten 52, 194
 – Zusammenspiel § 42 II/§ 113 I 1 VwGO 195
 – s. a. Drittschutz, Konkurrentenklage, Nachbarklage
 Klageerhebung 7
 Klagefrist 7 f.
 Klageschema 6 ff.
 – s. a. Prozessschema
 Klarstellung als Rückwirkung 415
 Klausur
 – als Prüfungsleistung 20
 – Anforderungen 23, 27
 Kleingarten-Urteil 552
 Knäckebrötchenfall 341, 357
 Koalitionsfreiheit (Art. 9 III GG) 476, 490, 563, 591, 718j
 Koalitionsvereinbarung 571
 Kollegialprinzip 633, 635, 680, 730, 732
 Kommissarbestellung (als Aufsichtsmittel) 769
 Kommission (EU) 712b, 714b, 719a, 720
 Kommunalabgabengesetze 250
 Kommunalaufsicht 737, 766
 Kommunalverfassungsbeschwerde 742
 Kommunalverfassungsstreitverfahren 750 ff.
 Kommunen
 – Aufgabenverteilung Kreis/Gemeinden 725, 746
 – Aufsichtsklage s. dort
 – Aufsichtsmittel 769 ff.
 – Aufsichtszuständigkeiten 763
 – Auftragsverwaltung 737
 – Beigeordnete s. dort
 – Besonderheiten in einzelnen Bundesländern 722, 743
 – Binnenorganisation 729 ff.
 – demokratische Funktion 747

- Ergänzungs- und Ausgleichsaufgaben 746
- Fachaufsicht 737, 767 f.
- Funktionen der Organe 729 ff.
- Gemeinden und Kreise 723, 725
- Gemeindevertretung s. dort
- Gemeindevorsteher/Gemeindevorstand s. dort
- „Gewaltenteilung“ 733 ff.
- kreisfreie, selbständige Stadt 728
- Kreisvorsteher s. dort
- Laufbahnbeamte 732
- Mitwirkung der Gemeindebürger 747
- Ratsvorsitzender s. dort
- Rechtsaufsicht (Kommunalaufsicht) 737, 766
- Selbstverwaltung/Fremdverwaltung 737 ff.
- sonstige kommunale Körperschaften 724
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 770
- Verwaltungsausschuss 736
- Wahlbeamte 732
- s. a. Abgabehoheit, Gemeinde, Satzung, Satzungsautonomie, Selbstverwaltung, Selbstverwaltungsgarantie
- Kommunikativer Verkehr 385
- Kompetenz
 - aus der Natur der Sache 665, 695
 - bei Abschluss völkerrechtlicher Verträge 694 f.
 - der Europäischen Union s. dort
 - der Exekutive s. Verwaltungskompetenz
 - der Gemeinden 737 ff.
 - der Kirchen 740
 - des Gesetzgebers s. Gesetzgebungskompetenz
 - kraft Sachzusammenhangs, Annex-Kompetenz 665
 - ungeschriebene 602
- Kompetenzergänzungsnorm (Art. 352 AEUV) 714
- Kompetenz-Kompetenz (EU) 711c, 714
- Konfiskation 550
- Konkordanz, praktische 479 f., 592
- Konkordatsurteil 695
- Konkrete Gefahr 119, 126, 422
- Konkrete Normenkontrolle 392
- Konkurrentenklage 183, 199, 202 ff.
- kontradiktorische Natur des Organstreits 654
- Koppelungen, unzulässige 167, 253
- Körperliche Untersuchung 125, 127
- Körperschaft, öffentlichrechtliche 360, 637
- Kostenerstattung bei Ersatzvornahme/unmittelbarem Zwang 129
- KPD-Urteil 574
- Kreise s. Kommunen
- Kreisfreie Stadt 728
- Kreistag 729
- Kreisvorsteher 730, 738
- Kriminalstrafe 138
- Kruzifixbeschluss 475
- Kulturhoheit der Länder, Fall 693
- Ladenschluss, Fall 202
- Länderklage (Art. 93 I Nr. 4 GG/§ 50 I Nr. 1 VwGO) 708
- Landesrecht 667 f., 672
- Landesverwaltung 672 ff., 677 ff., 681 ff., 690 f., 697 ff.
- Landrat 730, 739
- Landschaftsverbände (NRW) 724
- Latente Gefahr 121
- Laufbahnbeamte 732
- Laufende Verwaltung 733 f.
- Lebenserfahrung s. Sachverhalt
- Legalisierungswirkung (VA) 112
- Legislatives/normatives Unrecht
 - Amtshaftung 309, 320 ff.
 - enteignungsgleicher Eingriff? 348 f., 351
 - Schadensersatz bei Nichtumsetzung einer EU-Richtlinie, Fall 716, 716c
- Leistungsbescheid 28, 66, 128
- Leistungsklage
 - als (vorbeugende) Unterlassungsklage 225, 287
 - Anerkennung durch die VwGO 225
 - Anwendbarkeit von § 42 II VwGO 213, 225
 - im besonderen Gewaltverhältnis 211
 - im Gleichordnungsverhältnis 225
 - Verhältnis zum Leistungsbescheid 66
 - Verhältnis zur Feststellungsklage 163, 225
 - Verhältnis zur Verpflichtungsklage 213, 225
- Leistungsstörungsrecht des BGB 297
- Leistungsverwaltung und Gesetzesvorbehalt 232
- Lenkungssteuer 686
- Lex-posterior-Regel 696, 713d
- Lex Rheinstahl 413 f., 417
- Lindauer Abkommen 695
- Lissabon-Urteil 711c, 712d
- Listenwahl s. Verhältniswahlssystem
- Literatur, Bedeutung für die Hausarbeit 23, 806 ff.
- Literaturverzeichnis 841 f.
- Lüth-Urteil 566
- Magistrat 644, 730, 732
 - s. a. Gemeindevorstand
- Mandatsverlust bei Parteiaustritt? 618
- Mandatsverzicht, Fall 617 f.
- Mängelrüge (Rechtsaufsicht des Bundes) 680
- Marktfreiheiten (EU) 718a
 - s. a. Grundfreiheiten
- Maßnahme gleicher Wirkung (EU) 718a, 718h, 718l
- Maßnahmegesetz 417
- Mehrheitswahlrecht 608 ff.
 - Blockwahl 587 ff.

- Mehrstufiger Verwaltungsakt 47, 153
 Meinungsfreiheit (Art. 5 GG)
 – als individuelles Abwehrrecht 485
 – als objektivrechtliche Entscheidung 485, 566, 591
 – AufenthG als „allgemeines Gesetz“ iSv Art. 5 II GG 77
 – Drittwirkung 566
 – Geltung für Ausländer 77
 – und Sondernutzung im Straßenrecht 385
 – von Regierungsmitgliedern und Bundespräsident 583
 – Werbung als Meinungsäußerung? 487
 – Zensur, Fall 209, 217
 Menschenwürde 406, 446, 512, 717d
 Methodik und Logik 29a, 798, 810
 Mieter 187, 543
 Minderjährige, Grundrechte 443
 Minister
 – Äußerungsbefugnisse 582 ff.
 Ministerialfreie Räume 646
 Mitbestimmung, paritätische 413 ff., 490
 Mittelbehörden 642 f.
 Mittelstandsschutz 459, 492 f.
 Mitwirkendes Verschulden
 – bei der Deliktshaftung 315
 – beim Aufopferungsanspruch 355
 – beim enteignungsgleichen Eingriff 345
 – beim Folgenbeseitigungsanspruch 291
 – beim quasivertraglichen Schadensersatzanspruch 302a
 – beim vertraglichen Schadensersatzanspruch 297
 Mitwirkung anderer Behörden 47, 65, 153, 382
 – s. a. mehrstufiger VA
 Mitwirkung der Gemeindebürger 747
 Möglichkeitstheorie
 – iRd § 42 II VwGO 195 f.
 – iRd Verfassungsbeschwerde 502
 Monarchie und GG, Fall 111
 Monokratisches Prinzip
 – auf kommunaler Ebene 730, 732
 – in der Behördenorganisation 644, 730, 732
 – in der Regierung 631 f.
 Mülheim-Kärlich-Beschluss 441
 Mündliche Prüfung, Anforderungen 25, 27
 Mündliche Verhandlung im förmlichen Verwaltungsverfahren 219
 Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes 107
 Mutterschutz 495

 Nachbarschutz 183 ff., 192 ff.
 – s. a. Drittschutz, Klagebefugnis
 Nachschieben von Gründen 72, 88, 93
 Naturschutzrecht, Beurteilungsspielraum im 82
 n. c. 82

 Nebenbestimmungen 161, 165 ff.
 – s. a. Auflage, bedingter VA, befristeter VA, Widerrufsvorbehalt
 Negative Glaubensfreiheit 477
 Neutralitätsgebot ggü politischen Parteien 582 ff.
 Nichtanerkennungsbeschwerde 585
 Nichtigkeit
 – einer rechtswidrigen Norm 401 ff.
 – eines rechtswidrigen VA 103
 Nichtigkeitsfeststellungsklage 55, 103, 394, 787
 Nichtigkeitsklage vor dem EuGH 719 ff.
 – individuelle Betroffenheit 719c
 – Klagebefugnis, Abgrenzung zu § 42 II VwGO 719c
 – Klagefrist 719
 – Klagegegenstand 719
 – Klagegründe 719 f.
 – nicht privilegierte Kläger 719c
 – Plaumann-Formel 719c
 – privilegierte Kläger 719a
 – Rechtsakt mit Verordnungscharakter 719c
 – Subsidiaritätsklage 719a
 – teilprivilegierte Kläger 719b
 – unmittelbare Betroffenheit 719c
 Nichtstörer im polizeilichen Notstand 122, 271, 332, 787, 803
 Niederlassungsfreiheit (EU) 443, 718a, 718d, 718f
 Niederschrift der Arbeit 834 ff.
 – Abkürzungen 840
 – Begründungen statt Behauptungen und Übertreibungen 837
 – Formalien (Zusammenstellung) 840 ff.
 – Führen des Lesers 835
 – Fußnotengestaltung 845
 – keine formelhaften Wendungen 835
 – Konzentration auf das Wesentliche 820, 826
 – Lösung mehrfach „abstützen“ 106, 826
 – Mitteilungsbedürfnis zurückdrängen 823
 – Vorüberlegungen 772, 801
 – s. a. Argumentationstechnik, Aufbau, Gutachten, Gutachtenstil, Schemata, Schwerpunktbildung, Stoffauswahl
 non liquet 817
 Norddeutscher Rundfunk 697, 709
 Norm
 – Abgrenzung Gesetz/VO/Satzung 398 f.
 – Abgrenzung zur Allgemeinverfügung 46
 – Bundesrecht bricht Landesrecht 412
 – Einzelfallgesetz 417
 – Grundrechtsprüfung 412, 424 f., 439 f., 445 ff., 491 ff.
 – objektiver Erklärungswert 47
 – rechtswidrige – in der Regel nichtig 401
 – Rückwirkung 413 ff.
 – Teilnichtigkeit 403

- Verfahrensfehler, Rechtsfolgen 401, 405, 408 ff., 433 ff.
- Verfassungsmäßigkeit 76 ff., 155, 391 ff., 412 ff., 424 f., 438
- vorübergehende Gültigkeit rechtswidriger Normen 402
- s. a. Gesetzgeber, Gesetzgebungskompetenz, Gesetzgebungsverfahren
- Normatives Unrecht s. legislatives Unrecht
- Normenkontrolle, inzidente 391 f.
- Normenkontrolle durch das BVerfG
 - Abgrenzung von Organklage 671, 783
 - abstrakte – 25, 395, 606, 671, 783
 - konkrete – 392
 - Konkurrenz zur Bund-Länder-Klage 685
 - Verfassungsbeschwerde 393, 500 f.
 - von Europäischem Unionsrecht? 717d, 717f
 - von (Zustimmungsgesetzen zu) völkerrechtlichen Verträgen 696
- Normenkontrolle durch das OVG (§ 47 VwGO) 393 f.
- Normenkontrolle durch den EuGH
 - Nichtigkeitsklage 719a
 - Vorlage durch deutsche Gerichte 720b f.
- Normerlassklage 394
- Normprüfung
 - Anlässe 391 ff.
 - Bindungswirkung der Entscheidungen des BVerfG 397
 - durch den Bundespräsidenten 396, 601 ff., 657 ff.
 - durch die Exekutive bei entgegenstehendem EU-Recht 713 f.
 - durch die Exekutive? 309, 606, 656
 - durch Gerichte, Vorlagepflicht zum BVerfG (Art. 100 GG) 76, 392, 498, 506
 - im Genehmigungsverfahren der Aufsichtsbehörde 396
- Normsetzungsvertrag 236
- Notifizierung von Beihilfen (EU) 715, 715d
- Notwendigkeit, Erforderlichkeit
 - als Maßstab der Ermessensüberprüfung 96 ff.
 - als Maßstab für verfassungsimmanente Grundrechtsschranken 479
 - Begriff, dogmatische Einordnung 97 f.
 - bei der Drittwirkung der Grundrechte 569
 - bei der Grundrechtsprüfung 463 f.
 - des polizeilichen Eingriffs 124
- Numerus clausus 510, 513, 519
- Nutzungen, Herausgabe beim Erstattungsanspruch 280
- Oberbürgermeister 730 ff.
 - s. a. Gemeindevorsteher, Ratsvorsitzender
- Objektiver Erklärungswert (Rechtsnatur von Maßnahmen) 49, 274, 390, 815
- Objektives Rechts s. subjektives/objektives Recht
- Offenbare Unrichtigkeit, Berichtigung 178
- Öffentliche Einrichtungen 360 ff.
 - Sonderbenutzung 366
 - Zulassungsakt 372
 - Zulassungsanspruch 363 f.
- Öffentliche Ordnung 111, 423
- Öffentliche Sachen
 - im Gemeingebrauch 374 ff.
 - im Verwaltungsgebrauch 386 ff.
- Öffentliche Sicherheit 62, 111, 126, 370
- Öffentlicher Dienst, Zugang 495, 497, 526
- Öffentliches Hausrecht 386 ff.
- Öffentliches Interesse 459, 715d
- Öffentliches Recht/Privatrecht, Abgrenzungstheorien 28, 285
- Öffentlichrechtliche Streitigkeit (§ 40 VwGO) 7, 28, 210, 373
- Oldenburgische Landschaft 724
- Opposition 581, 587 ff., 621, 623
- Ordentliche Gerichte, Zuständigkeit
 - Amtshaftung 299, 303, 306, 790
 - Entschädigungsrecht/Enteignung 330, 336, 339, 790
 - fiskal- und verwaltungsprivatrechtliche Ansprüche 225
 - Justizverwaltungsakte 55
 - öffentlichrechtliche Verwahrung 262
 - rechtswegübergreifende Entscheidungskompetenz (§ 17 II 1 GVG) 262, 299
 - Subventionsrecht (Zweistufentheorie) 235
- Ordnungswidrigkeiten 125 f., 138 ff.
- Organisationsgewalt
 - Außenwirkung von Organisationsnormen 214
 - des Parlaments 623
 - Einrichtung von Behörden 649, 675
 - im Bereich der Regierung 632
 - im „besonderen Gewaltverhältnis“? 210, 214
 - Spannungsverhältnis zum Gesetzesvorbehalt 214, 215, 217
- Organklage 25, 626, 654, 783
 - Abgrenzung zur abstrakten Normenkontrolle 656, 783
 - bei internen Organstreitigkeiten 626
 - Beschränkung auf Organrechte 654
 - BTag gegen BTag 626, 654
 - einstweilige Anordnung 654
 - von Fraktionen 626, 654
 - von Parteien 586
 - von Teilen von Organen 626
 - s. a. Insichprozess
- Organleihe 643, 709, 738 f.
- Örtliche Gemeinschaft, Angelegenheiten der 723, 725 f., 737, 742, 746, 755, 766
- Osterweiterung der EU 711a

- Parlament 607 ff.
 Parlamentarisches Regierungssystem 419, 584, 604, 621, 631, 645, 655
 Parlamentsausschüsse 622 ff.
 – Untersuchungsausschuss s. dort
 Parlamentsautonomie 619 ff.
 Parlamentsvorbehalt s. Vorbehalt des Gesetzes
 Parteien, politische 571 ff.
 – Ausschluss 587 ff.
 – Begriff 575
 – Beobachtung durch den Verfassungsschutz 577
 – Blockwahl, innerparteiliche 587 ff.
 – Chancengleichheit 578 ff., 613
 – Extremistenbeschluss 577
 – Finanzierung 571, 574
 – Funktion 571
 – Grundrechtsgeltung 585, 591
 – innere Ordnung 587
 – interne Streitigkeiten 587 ff.
 – Privilegierung 106, 574, 576 f.
 – Rechtsschutz 585 f., 593
 – Rechtsstellung 571, 582 ff.
 – Schiedsgerichte 593
 – Stadthallenfall 578 ff.
 – Verbotverfahren 574
 – Vereinsrecht, Anwendbarkeit 571, 588
 Passerteilung, Fälle 142, 184, 192
 Pauschalierungskompetenz des Gesetzgebers 445
 Peep-Show, gute Sitten 103
 Persönlichkeitskerntheorie (Art. 2 I GG) 446, 490
 Persönlichkeitsrecht, allgemeines 446, 511, 512, 520 ff., 566
 – s. a. informationelle Selbstbestimmung, Privatsphäre, Recht am eigenen Bild
 Pflichtfächer des öffentlichen Rechts 19, 710
 Pflichtfachprüfung 20
 PJZS (EU) 711, 711a
 Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff. VwVfG) 220 ff., 434, 436
 Plangewährleistungsansprüche 357
 Planungsausschüsse, Gemeinschaftsaufgaben 676
 Planungsautonomie, gemeindliche 202, 437, 746
 Planungsverbände (BauGB) 724
 Plaumann-Formel (EU) 719c
 Politische Werbung auf Straßen 487
 Polizei 105, 125 f.
 Polizeifestigkeit im Versammlungsrecht 108
 Polizeihelfer 334
 Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen (EU) s. PJZS
 Polizeipflicht von Hoheitsträgern? 121
 Polizeirechtskonforme Auslegung 78
 Polizei- u. ordnungsrechtliche Generalklausel 110 ff.
 – als Anspruchsgrundlage im Individualinteresse? 204
 – als subsidiäre Ermächtigungsgrundlage 62, 108
 – klassische Definition in § 10 II Nr. 17 Einl. Pr.ALR 113
 – Verfassungsmäßigkeit 77, 108, 423
 Polizeiverfügung 104 ff.
 Polizeiverordnung 119, 126, 418
 Popularklage, Ausschluss durch § 42 II VwGO 194
 Pouvoir neutre (BPräs.) 605
 Präklusion
 – bei Genehmigungen 222
 – bei Planfeststellungen 221
 Praktische Konkordanz 479, 569, 592, 718n
 Praktisches Verständnis (Fallbearbeitung) 22, 29, 784
 Pressefreiheit
 – Fall Springer/Wallraff 558, 561, 565 ff.
 – grundrechtlicher Schutzanspruch 513
 – Kollision mit anderen Grundrechten 558, 561, 565, 568 ff.
 – objektivrechtliche Bedeutung 485, 513, 566
 – Zensurfall 209
 Primärer Rechtsschutz vor VG 302a, 339, 345
 Primärrecht (EU) 713a
 Privatautonomie s. Vertragsautonomie
 Private Ersatzschulen, Fall 510
 Privatnützigkeitstheorie 537
 Privatrechtsgestaltender VA 187, 221
 Privatsphäre (Art. 2 I GG) 446, 512
 Prognose, Wahrscheinlichkeitsurteil
 – Ausschöpfung der tatsächlichen Prognosegrundlage 410, 461 f.
 – Beurteilung „ex ante“ 117
 – gerichtsfreier Prognosespielraum der Exekutive? 82
 – im Polizeirecht 117
 – Prognosespielraum des Gesetzgebers 461 f.
 Proportionalität s. Verhältnismäßigkeit
 Prozessfähigkeit 7
 Prozessführungsbefugnis, passive 7
 Prozessschema 6 ff.
 – Verbindlichkeit nach erhobener Klage 12, 799, 831
 – Weichenstellungen für das materielle Recht 799 ff.
 Prozesstandschaft (Fraktion für BT) 626, 654
 Prozessvertretung 7
 Prozessvoraussetzungen 7 f., 193 ff.
 Prüfungsamt, gemeinsames Hmb/SchlH 697, 709
 Prüfungsordnungen 19
 – Prüfungsstoff 8, 19
 – Zweck der Prüfung 21 f.

- Prüfungsrecht, Verwerfungsrecht s. Bundespräsident, Normprüfung
Putativgefahr 117
- Querschläger 354 ff.
- Radikale im öffentlichen Dienst 496, 572 ff., 595
- Rahmengesetz s. Gesetzgebungskompetenz
Rahmenplanung bei Gemeinschaftsaufgaben 676
- „Rastede-Urteil“ 746
- Rat (EU) 712a, 712d, 714b, 719a
- Rathausparteien 575
- Ratifikation eines völkerrechtlichen Vertrages 692 ff.
- Ratsvorsitzender 731
- Überprüfungskompetenz für Beschlussanträge? 755
- Raumbedeutsame Planung 220
- Realakt
- Begriff 45
- Ersatzvornahme und unmittelbarer Zwang als – 131
- unmittelbare Ausführung als – 135
- Rechnungshof (EU) 712, 719b
- Recht am eigenen Bild/Wort 446
- Rechte im EU-Recht 713h, 716a, 716b, 717 ff., 718b
- Rechtsakt mit Verordnungskarakter (EU) 719c
- Rechtsansichten 804
- Rechtsanwendungsbefehl für völkerrechtliche Verträge 696
- Rechtsaufsicht s. Aufsicht
- Rechtsbehelf s. Widerspruchsverfahren, Klagearten
- Rechtsbehelfsbelehrung
- Indiz für Vorliegen eines VA 49
- Konsequenz ihres Fehlens 70
- Rechtsschreibreform 216, 448, 525
- Rechtsfortbildung, richterliche (EuGH) 713h
- Rechtsgüterabwägung
- als Einfallstor für unionsrechtskonforme Auslegung 715d
- Bedeutung der objektivrechtlichen Grundrechtsseite für die – 487, 513 ff.
- bei der Drittwirkung von Grundrechten 569, 570
- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit als Anlass zur – 99, 124, 465, 479, 569
- Missachtung der Zuständigkeitsverteilung über undifferenzierte „Angemessenheitsprüfungen“ 100, 466, 479
- praktische Konkordanz als Maßstab 479, 592
- richterliche Überprüfung auf offensichtliche Fehler 465 ff., 479 ff., 570
- variable Abwägungszuständigkeiten 99, 465 ff., 569, 570
- Zuständigkeit der Ermessensverwaltung 99, 100
- Zuständigkeit der Fachgerichte bei Gesetzesauslegung u. -anwendung 466, 479, 569
- Zuständigkeit des Gesetzgebers 465, 479
- Rechtshängigkeit, fehlende 7
- Rechtskenntnisse, präzise 25
- Rechtskraft 7
- Rechtsscheit? s. Fragestellung, unklare
- Rechtsmängelhaftung 560
- Rechtsnachfolge im Ordnungsrecht 121
- Rechtsnatur einer Maßnahme
- Behandlung in der Niederschrift 50, 800
- Maßgeblichkeit des objektiven Erklärungswertes 49, 274
- Rechtsordnung, Widerspruchsfreiheit 686
- Rechtsprechung 651 ff.
- Abgrenzung zur Verwaltung 652
- Änderung der – als Wiederaufnahmegrund? 37
- formeller/materieller Begriff 652
- höchstrichterliche (Fallbearbeitung) 29, 829, 837
- Rechtsschein eines VA 49
- Rechtsschutzbedürfnis 7 f.
- Rechtsschutzgarantie (Art. 19 IV GG)
- Fall 651
- Fundierung durch weite Auslegung des Art. 2 I GG 490
- im besonderen Gewaltverhältnis 211
- und unbestimmte Gesetzesbegriffe 80 ff.
- unmittelbare Normenkontrolle? 393
- Rechtsschutzinteresse
- Abgrenzung zur Klagebefugnis 53
- „qualifiziertes“ – bei vorbeugender Unterlassungsklage 287
- s. a. Feststellungsinteresse
- Rechtssicherheit
- Bedeutung für Gültigkeit „schlicht“ rechtswidriger Verträge 256
- Bedeutung für Rücknahme rechtswidriger VAe 178 ff.
- Bedeutung für Rückwirkung von Gesetzen 413
- Bedeutung für vorübergehende Gültigkeit rechtswidriger Normen 401 f.
- Element des Rechtsstaatsprinzips 256, 413
- Rechtsstaatsprinzip
- Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 178 ff., 256
- lückenloser Rechtsschutz 489 f.
- Rechtssicherheit 256, 413
- Vertrauensschutz 178 ff., 256, 413
- Vorbehalt des Gesetzes 59, 215, 423, 431
- Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung 686

- Rechtsvergleich 717b
- Rechtsverletzung
- im Verfassungsprozessrecht 25
 - in der Begründetheit der Klage 189 ff.
 - Trennung vom Recht 194
 - s. a. Drittschutz, Klagebefugnis, subjektives/objektives Recht
- Rechtsverordnung 418 ff.
- Anforderungen an Ermächtigungsgrundlage (Art. 80 I 2 GG) 419, 423, 452
 - Anforderungen an „inneres“ Verfahren 426
 - erforderliche gesetzliche Ermächtigung 419
 - evtl. Totalvorbehalt 423
 - formelle Voraussetzungen 421
 - Gestaltungsfreiheit, Grenzen 425
 - Mitwirkung von Verbänden 421
 - Parallele zu delegierten Rechtsakten (EU) 713c
 - parlamentarischer Mitwirkungsvorbehalt? 421
 - synonyme Anforderungen nach Landesverfassungsrecht 419
 - Unterschied zur Satzung 59, 399, 428, 452
 - Wesen (Exekutive) 59, 399, 419
 - Wesentlichkeitstheorie bei Art. 80 GG 423
 - Zitiergebot 420, 421
 - Zusammenhang mit Gewaltenteilung 419, 428
 - s. a. Norm
- Rechtsweg, gerichtliche Vorabentscheidung 7
- Rechtswidrigkeit, objektivrechtliche/Verletzung subjektiver Rechte 185 ff.
- Rederecht der BReg im BTag 619 f.
- Redezeitbeschränkung im BTag 619 ff.
- Reformatio in peius im Widerspruchsverfahren 52
- Regelung als Begriffsmerkmal des VA 33, 45
- Abgrenzung zur unverbindlichen Aufforderung 45, 274, 803
 - bei Nebenbestimmungen 166
 - Fälle und Beispiele 39 ff.
- Regelungsfunktion des VA 33, 168, 176
- Regelungsvorbehalt bei Grundrechten 449, 475
- Regiebetrieb 360, 363
- Regierung
- Äußerungsbefugnisse 582 ff.
 - einverständliche Kompetenzübertragung? 635
 - Initiativbereich, Eigenbereich der 624
 - interne Zuständigkeitsverteilung, Fall 630
 - monokratisches Prinzip, Ressortprinzip, Kollegialprinzip 630 ff.
 - Organisationsgewalt im Bereich der – 631
 - Regierungsbildung 600 ff.
 - s. a. Bundeskanzler, parlamentarisches Regierungssystem
- Regresspflicht des Beamten 306
- Regulierungsermessen 82
- Rehabilitationsinteresse bei Fortsetzungsfeststellungsklage 54
- Reinheitsgebot für Bier (EuGH-Urteil) 718
- Religionsfreiheit (Fall) 472 ff.
- Rentenansparungskassen/Art. 14 GG 543
- Republik, verfassungsänderungsfest 104, 111
- Ressortprinzip
- Beigeordnete 732
 - Bundesminister 630 ff., 680, 703
 - Finanzminister (Art. 112 GG) 796
- Ressortverantwortung 635
- Richter
- Unabhängigkeit, Fall 651, 653
- Richterrecht als Rechtsquelle 29
- Richtervorbehalt bei Strafverfolgung 127
- Richterwahlausschuss 47
- Richtlinien
- Außenwirkung (Art. 3 I GG, Vertrauensschutz) 95
 - der Politik 632
 - für die Verwaltung/Ermessen 95
 - internes Recht 59, 645
- Richtlinien (EU) 713b, 713j, 715c
- Begründung von Rechten 713k
 - richtlinienkonforme Auslegung 713j, 715c
 - Staatshaftung bei nicht ordnungsgemäßer Umsetzung, Fall 716, 716c, 720a
 - unmittelbare Wirkung 713b, 713h, 713i ff., 720a
 - Vertragsverletzungsverfahren bei nicht ordnungsgemäßer Umsetzung 720
- Rotation (der „Grünen“) 598
- Rücknahme eines rechtswidrigen VA 174 ff., 178 ff.
- Aufhebung 277 f.
 - Baugenehmigung 178
 - bei privatrechtsgestaltendem VA 182
 - Ermessen der Behörde 176, 178
 - Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Vertrauensschutz, Abwägung 178 ff.
 - Pensionsfestsetzung, Fall 272
 - Teilrücknahme durch Nachforderung im Gebührenrecht 39
 - Unterschied zum Widerruf 176
 - wegen Unionsrechtswidrigkeit, Fall 715, 715d, 715e, 719a, 719c
- Rücksichtnahmegebot (Baurecht) s. Gebot der Rücksichtnahme
- Rückwirkung von Gesetzen 413 ff., 417, 595
- Rügeanweisung (Kommunalaufsicht) 769
- Rundfunk, Art. 5 I GG 443, 558
- Sachen im Gemeingebrauch 374 ff.
- s. a. Gemeingebrauch, Sondernutzung, Straßenrecht, Widmung
- Sachen im Verwaltungsgebrauch 386 ff.
- Sachherrschaft, öffentlichrechtliche 376 ff.

- Sachverhalt
- als objektive Mitteilung 777 f.
 - Alternativerörterungen 817 ff., 833
 - Beweislastverteilung 817
 - Eindringen in den – 780 f.
 - Fehlerquellen 775 ff.
 - kein „Umbiegen“ („Sachverhaltsquetsche“) 793
 - keine Verkomplizierungen 815
 - Lebenserfahrung zur Sachverhaltsergänzung 222, 420, 812 f., 833
 - Lücken und Unklarheiten 812 ff.
 - rechtmäßigkeitskonforme Auslegung 814
 - sinnvolle Auslegung, keine Spekulationen 778 f., 813
 - Unterscheidung Rechtsfragen/Zweifel im Tatsächlichen 803, 816
- Sachverständiger, Aussagepflicht im förmlichen Verwaltungsverfahren 219
- „Salvatorische Klauseln“ 330, 536, 555
- Samtgemeinden 724
- Satzung 399, 427 ff., 452
- s. a. Norm
- Schadensersatz
- aus Delikt s. Amtshaftung
 - aus § 945 ZPO 199
 - Unterschied zur Entschädigung 327 f.
 - wegen unionsrechtswidrigen Verhaltens 306, 713h, 716 ff.
 - wegen Verletzung außervertraglicher Verpflichtungen 301 ff.
 - wegen Vertragsverletzung 297 ff.
- Scheingefahr 117
- Schein-Verwaltungsakt 49
- Schemata
- kein Generalschema 18
 - Nutzen und Schaden 10 ff., 23
 - problembewusste Anwendung 8, 15, 23, 64, 77, 106, 124, 772, 798, 835
 - Prozessvoraussetzungen 7
- Schiedsgericht, prozessuale Konsequenzen 593
- „Schlichte“ Zahlung 280
- Schlichter Parlamentsbeschluss/Gesetzesbeschluss 655
- Schlussanträge (EuGH) 712e
- Schlüssigkeitsprüfung 777
- Schlüssigkeitstheorie bei § 42 II VwGO 195
- Schmerzensgeld 356
- Schrankenvorbehalt bei Grundrechten (Art. 5 II GG) 449, 474
- Schülerzeitung, Zensur (Fall) 209, 217
- Schulfrieden 478, 483
- Schulgebet 472 ff.
- Schulverhältnis, Gesetzesvorbehalt 213, 423
- Schutzanspruch s. Grundfreiheiten, Grundrechte auf Schutz, Teilhabe, Leistung
- Schutzbereich, funktionaler (Grundrechte) 213, 448, 525 f., 545
- Schutzbereich der EU-Grundfreiheiten 718d ff.
- Schutznormtheorie (Drittenschutz) 186, 196, 204, 719c
- Schutzwürdigkeitstheorie (Art. 14 GG) 537
- Schutzzweck
- bei der Amtshaftung 311
 - bei Grundrechten 448
 - beim ordnungsrechtlichen Ausgleichsanspruch 333
- Schwangerschaftsabbruch, Urteile 512, 522, 524
- Schweinemästerfall 121
- Schweretheorie (Art. 14 GG) 537
- Schwerpunktbereichsprüfung 19, 20
- Schwerpunktbildung 820 ff.
- als Auswahlprinzip für die Erforderlichkeit prozessualer Ausführungen 8, 788 ff.
 - als Auswahlprinzip für die Erörterung von Streitfragen (Beispiel) 26, 77
 - als Auswahlprinzip für die Überprüfung höchstrichterlicher Rechtsprechung 29, 829
 - als eigene „Station der Denkarbeit“ 772, 820 ff.
 - bei der Anwendung von Schemata 8, 15, 52, 77, 821, 835
 - durch Gutachtenstil 836
- Sekundärrecht (EU)
- Erlass von – 714 ff.
 - Ermächtigungsgrundlage 714
 - Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung 714
 - im Bereich der Grundfreiheiten 718c
 - Kontrolle durch den EuGH 719 ff., 720b f.
 - Kontrolle durch deutsche Gerichte 714, 720a
 - Rechtsakte 713b f.
 - Rechtsetzungsverfahren 714b
 - Subsidiaritätsgrundsatz 714
 - Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 714
 - Verwerfungsmonopol des EuGH 720c
- Selbständige Stadt 728
- Selbstbindung der Verwaltung
- Art. 3 GG 95, 156, 492
 - bei rechtswidriger Verwaltungsübung? 94
 - Nichtbeachtung als Ermessensfehler 95
 - venire contra factum proprium 229
 - Zusage 156, 228
 - s. a. Ermessungsreduzierung auf Null
- Selbsteintrittsrecht der übergeordneten Behörde 201, 646, 771
- Selbstmord als Störung der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung 113
- Selbstverwaltung insbes. der Gemeinden
- Angelegenheiten der örtl. Gemeinschaft 723, 725, 746, 766
 - Gegenstände 726, 737
 - kraft gesetzlicher Verleihung 399, 428, 742

- Rechtsaufsicht 678, 766
- Unterschied zur Auftragsverwaltung 399
- Unterschied zur Organleihe 738
- Selbstverwaltungsgarantie der Gemeinden
 - gegenüber Aufsichtsmaßnahmen 769, 771
 - gegenüber Bundesgesetzgeber 742
 - gegenüber Exekutive, Drittschutz 191
 - gegenüber Exekutive, Einzeleingriff 748
 - gegenüber Landesgesetzgeber 740 ff.
 - institutionelle Ausgestaltungsvorgaben 746
 - institutionelle Garantie 743, 744, 745
 - kein Bestandsschutz 743
 - Kernbereichsgarantie 746
 - Planungsautonomie 202, 746
 - Prozessualer Schutz, Aufsichtsklage, s. dort.
 - subjektivrechtliche Seite 744, 748
 - Verfahrensanforderungen, Anhörung 748
 - Verfassungsbeschwerde 742, 744
 - verfassungsrechtliches Aufgabenverteilungsprinzip 746
 - § 42 II VwGO 191, 744
 - s. a. Kommunen
- Selbstverwaltungsgarantie der Kirchen 740
- Selbstverwaltungskörperschaft, interne Gewaltenteilung 399, 733
- Seminararbeit 20
- Sexualkundeunterricht, Urteil (BVerfG) 211
- Situationsgebundenheit des Eigentums (Art. 14 II GG) 352
- Sofortige Vollziehung, Anordnung 130, 135, 199, 715d
- Solange-Rspr. 717d
- Sollvorschriften 69, 84
- Sommersmog, Urteil (BVerwG) 512, 521
- Sonderabgaben 686
- Sonderbenutzung öffentlicher Einrichtungen 366
- Sondernutzung
 - Abgrenzung zum Gemeingebrauch 377, 384, 385
 - Duldungspflicht des Eigentümers 375
 - Erlaubnispflicht 376, 382 ff.
 - gesetzliche Definition 377
 - Problem „Anliegerbrauch“ 384
 - Problem „Kommunikativer Verkehr“ 385
 - Sondernutzung im Grundrechtsbereich 384 f.
- Sondernutzungserlaubnis, öffentlichrechtliche 376
 - Anspruch auf fehlerfreie Ermessensausübung, Ermessensreduzierungen 383 ff.
 - grundrechtlicher Anspruch? 384 f.
 - Konzentrationsfunktion 382
 - Verhältnis zum Bau- und Gewerbeamt 381
 - Verhältnis zur Entwidmung 815
 - verkehrspolizeiliche Erlaubnis mit straßenrechtlicher Komponente 380, 382
- Sondernutzungsgebühren 376
- Sonderopfer 329
 - beim Aufopferungsanspruch für nichtvermögenswerte Rechtsgüter 353, 355
 - beim enteignenden Eingriff 338, 351 f.
 - beim enteignungsgleichen Eingriff 336, 338, 343, 348 f.
 - rechtswidrige Maßnahmen als – 336, 343
- Sonderopfertheorie, modifizierte 537
- Sonderrechtstheorie 28, 285
- Sozialisierung (Art. 15 GG) 490
- Sozialstaat, Sozialstaatsprinzip
 - als Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber 597
 - als Staatszielbestimmung 597
 - als verfassungsimmanente Legitimation für Grundrechtsbeeinträchtigungen 597
 - Bedeutung für die Ermessensbetätigung 101
 - Daseins- und Wachstumsvorsorge 357, 516
 - Planung 357
 - sozialstaatliche Grundrechtsinterpretation? 516
- Sparkassen- u. Giroverbände 724
- Spielautomatensteuer, Fall 686
- Splittersiedlung 251
- SRP-Urteil 574
- Staatenbeschwerde (EGMR) 719e
- Staatenverbund (EU) 711d, 717a
- Staatsbegriff 711c
- Staatshaftung s. Amtshaftung, Aufopferungsanspruch, DDR-StHG, Deliktshaftung, enteignender Eingriff, enteignungsgleicher Eingriff, Folgenbeseitigungsanspruch
- Staatshaftung kraft EU-Rechts 306, 713h, 716 ff., 720a, 720d
- Staatshaftungsgesetz, Nichtigerklärung (BVerfG) 304
- Staatsrecht in der Fallbearbeitung
 - erforderliche Fertigkeiten der Bearbeiter 596
 - fallträchtiger Bereich 598
 - juristische Methode 600 ff.
 - Themenarbeiten 595
- Staatsvertrag
 - Außenverhältnis/Innenverhältnis 699 ff.
 - Begriff, Abgrenzung zum Verwaltungsabkommen 702
 - Beispiele 697
 - gemeinsame Ländereinrichtungen s. dort
 - Gültigkeitsvoraussetzungen 704 ff.
 - NDR, ZDF, ZVS 697, 709
 - Prozessuales 708 ff.
 - relative Bindungsmöglichkeit 699
 - staatsinterne Abschlussvoraussetzungen 703
 - Staatsrecht statt Völkerrecht 706
 - Stellung des Bürgers 701
 - Transformation 703
 - Vertragspartner 698, 699

- Staatszielbestimmungen 597
 Stadthalle, Fall 361
 Stadtpräsident 731
 Stadtrat 729
 Stadtverordnetenversammlung 729
 Stadtverordnetenvorsteher 731
 Stadtvorstand 736
 Statthafte Klage-/Verfahrensart 7 f.
 Stellungnahme (EU) 713b, 720
 Steuern 437, 686 ff., 740
 Stiftungen, öffentlichrechtliche 30, 360, 637 f.
 647
 Störer, polizeilicher
 – Ermessen bei der Störerauswahl 123, 781
 – Handlungsstörer, Zustandsstörer, Nichtstörer s. dort
 – Hoheitsträger als –? 121
 – Rechtsnachfolge 121
 – verschiedene Kausalitätstheorien 121
 Störung, polizeiliche 115
 Strafverfolgung
 – als Aufgabe der Polizei 125
 – Entschädigung 335
 – Rechtsschutz, Richtervorbehalt 127
 Strafvollzugsurteil 210, 214
 Straßenkunst als Gemeingebrauch/Sondernutzung? 385
 Straßenplanung 221
 Straßenrecht
 – Abgrenzung zur Verkehrspolizei 380
 – Fall 374
 – Straßenbaulast 379, 382
 – Straßeneigentum 375
 – s. a. Gemeingebrauch, Sachen im Gemeingebrauch, Sondernutzung, Sondernutzungs Erlaubnis
 Straßenverkehrsrecht 380, 663 ff.
 Streitfragen (Fallbearbeitung) 26 ff., 256, 603, 824, 838
 Subjektives/objektives Recht
 – als Ansatz der Drittklage 185 ff.
 – als Ansatz des Anspruchs auf fehlerfreie Ermessensausübung 160, 204
 – bei Grundrechten 484 ff., 513, 545
 – im Zusammenhang mit besonderem Gewaltverhältnis 213
 Subjektstheorie 28
 Subordinationstheorie 28, 285
 Subsidiarität
 – der Amtshaftung 306, 314
 – der Feststellungsklage 288
 – der Verfassungsbeschwerde 505 f.
 – im Europäischen Unionsrecht 714
 – im Polizeirecht 124
 Subsidiaritätsrüge/-klage (EU) 714, 719a
 Substanzminderungstheorie (Art. 14 GG) 537
 Subsumtion 79, 81, 233, 837, 838
 Subvention
 – Anspruch auf – (Art. 3 I GG) 142, 161
 – Darlehensvertrag 228
 – Fälle 228
 – Fälle der Einstufigkeit 235
 – Geltung des Vorbehalts des Gesetzes? 232
 – Haushaltsgesetz ausreichend? 232
 – Konkurrentenklage 184, 201
 – Subventionsanspruch einer Privatschule? 510, 513
 – Verstoß gegen Unionsrecht, Fall 715, 715d, 715e, 719a, 719c
 – Verwaltungsrechtsweg/Zivilrechtsweg? 235
 – Widerruf/Rückzahlung bei Zweckverfehlung 177, 273, 277
 – Zweistufentheorie 234 f.
 Supranationalität (EU) 711, 713d, 717a
 Suspensiveffekt der Anfechtung
 – Drittanfechtung 199
 – Fortfall beim „sofortigen Vollzug“ 135 f.
 – „sofortige Vollziehung“ zur Beseitigung des – 34, 130
 – und EU-Recht, Fall 715, 715d
 Systemgerechtigkeit, systemkonsequentes Verhalten als Gleichheitsgebot? 493, 612
 Tafelwein-Urteil (EuGH) 715
 Tarifautonomie 490
 Tarifvertrag, Allgemeinverbindlicherklärung 448
 Teilgenehmigung 40, 222, 230
 Teilhaberechte
 – aus Grundrechten 510 ff.
 – im Europäischen Unionsrecht 718g
 Teilnichtigkeit
 – eines Gesetzes 403
 – eines öffentlichrechtlichen Vertrages 245
 – eines VA 170
 Tertiärrecht (EU) 713c
 Themenarbeiten 20, 595
 Theorien 28
 – s. a. Streitfragen
 Tierschutz als Verfassungsauftrag 597
 Tod eines Verfahrensbeteiligten 392, 507
 Tonbandaufnahme/Art. 2 I GG 469
 Topos 448
 Totalvorbehalt (als Parlamentsvorbehalt) 415, 423
 Transformation
 – bei Staatsverträgen im Bundesstaat 703
 – von EU-Richtlinien in innerstaatliches Recht 713b
 – von Völkerrecht in innerstaatliches Recht 692, 696
 treaty override 696, 711b
 Treu und Glauben
 – Anfechtungsfrist Nachbarklage 193
 – im EU-Recht 713k
 Typisierungskompetenz des Gesetzgebers 445

- Übergangsvorschriften 554
- Überhangmandate 610, 613
- Über-Unterordnungsverhältnis, VA 28, 39 ff.
- ultra vires-Akte/Kontrolle (EU) 711c, 714
- Umdeutung fehlerhafter Nebenbestimmungen 169
- „Umfriedetes Besitztum“ (Wohnungsbegriff) 440
- Umsetzung (eines Beamten) 47, 85, 213
- Umweltinformations-RL/Gesetz 715c
- Umweltrecht, Fälle 222, 713i
- Umweltschutz als Verfassungsgebot (Art. 20a GG) 583, 597
- Unbestimmter Rechtsbegriff
 - Abgrenzung vom Ermessen 80, 84
 - als Einfallstor für unionsrechtskonforme Auslegung 715d
 - Beurteilungsspielraum? 81 ff.
 - Faktorenlehre 85
- Unfallversicherung, unechte (Fall) 334, 803
- Unionsbürger 712c
- Unionsrecht s. Europäisches Unionsrecht
- Unionsrechtskonforme Auslegung 443, 713c, 715d
- „Unionstreue“ (Art. 4 III EUV) 713e, 716a
- Universität, Art. 5 III GG 443
- Unmittelbare Anwendbarkeit von EU-Recht 713 f., 713g, 718b
- Unmittelbare Ausführung 135 f.
- Unmittelbare Wirkung von EU-Richtlinien 713b, 713h, 713i ff., 720a
- Unmittelbarer Zwang als Vollstreckungsmaßnahme 129 ff., 792
- Unmittelbarkeit
 - als Voraussetzung der Verfassungsbeschwerde 504
 - als Voraussetzung von Aufopferungsansprüchen 344, 355
- Untätigkeitsklage (§ 75 VwGO) 162
- Untätigkeitsklage (EU) 719d
- Unterlassungsanspruch, öffentlichrechtlicher 283 ff., 293 ff., 828
 - s. a. Abwehrenspruch
- Unterlassungsklage 211, 225, 287
- Untersuchungsausschuss 622 ff.
- Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG) 126, 440
- Unzulässige Rechtsausübung 292
- Urteilsstil 836

- venire contra factum proprium 292
- Verbände, Anhörung bei VO 421
- Verbandsgemeinden (RhPf) 724
- Verbandsklage 200
- Verbot
 - als vollstreckungsfähiger VA 38, 128
 - Demonstrationsverbot 104
 - gesetzliches – 148
 - Veranstaltungsverbot 792
 - Verbot politischer Betätigung 51
 - Vereinsverbot 574
- Vereinfachtes Verfahren
 - für Baugenehmigungen 202
 - nach BImSchG 222
- Vereinsverbot 574
- Verfahrensbindungen im „inneren“ Verfahren
 - Bauleitplanung 432 ff.
 - Gesetz 410
 - Rechtsverordnung 426
 - Satzung 432 ff.
- Verfahrensfehler, Folgen
 - bei der Bauleitplanung 434 ff.
 - bei Rechtsverordnungen 421
 - bei Satzungen 434 ff.
 - im Gesetzgebungsverfahren 401, 408
 - im Verwaltungsverfahren 71 f.
 - keine isolierte Anfechtung (§ 44a VwGO) 71
- Verfahrensrecht
 - als immanenter Bestandteil öffentlichrechtlicher Arbeiten 4, 790
 - prozessuale Erwägungen bei Schweigen des Sachverhaltes? 788 ff.
 - Vermutung für Wahrung von – 814
 - Zusammenhang mit materiellrechtlichem Grundrechtsschutz 441
- Verfassung
 - änderungsfestes Minimum (Art. 79 III GG) 111, 406, 595, 711c, 838
 - Begriff „freiheitliche demokratische Grundordnung“ 595
 - freiheitliche und demokratische Grundordnung 111
 - Staatszielbestimmungen 597
 - tragende Verfassungsprinzipien 595 ff.
- Verfassungsänderung 111, 404 ff., 595, 711c, 838
- Verfassungsbeschwerde 499 ff.
 - Annahme durch das BVerfG 499, 508
 - außerordentlicher Rechtsbehelf 499
 - Begründetheitsprüfung 509
 - Begründung 507
 - bei Aushöhlung der Kompetenzen des BTages 628
 - einstweilige Anordnung 507
 - Erfolgsaussichten/-quote 499, 508
 - Erfordernis einer gegenwärtige Beeinträchtigung 504
 - Erfordernis einer unmittelbaren Beeinträchtigung 504
 - Frist 507
 - gegen Ablehnung einstweiliger Anordnung 506
 - gegen EU-Recht? 717d, 717f
 - gegen Normen 393, 501, 504, 506
 - Gegenstand 501

- Geltendmachung einer eigenen Grundrechtsbeeinträchtigung 502 f.
- keine „Superrevision“ 503, 509, 570
- kommunale – 499, 742
- landesrechtliche – 499
- Rechtsschutzbedürfnis 507
- Rechtswegerschöpfung 505
- Subsidiarität, 499, 505 f.
- Tod des Beschwerdeführers 507
- von Abgeordneten 628
- von politischen Parteien 585
- Verfassungsexegese
- Beispiele 213, 618
- Methoden 442
- politisch-weltanschaulich-wertende Relativität der Entscheidung 479, 604
- systematische Interpretation 213, 477
- Vorsicht mit Kategorien der allgemeinen Staatslehre 605 f.
- s. a. Auslegung, Einheit der Verfassung, Rechtsgüterabwägung
- Verfassungseinde, Selbstschutz der Verfassung 111, 572, 595
- s. a. Radikale im öffentlichen Dienst
- Verfassungsgerichtsbarkeit der Länder 392, 499
- Verfassungsidentität 711c, 717d
- Verfassungsimmanente Grundrechtsschranken s. Grundrechte, ungeschriebene Grundrechtsschranken
- Verfassungskonforme Auslegung s. Auslegung
- Verfassungslücken, Argumentationstechnik 603 f.
- Verfassungsrechtliche Streitigkeit, § 40 I VwGO 7, 708
- Verfassungsreformen 1994, 2006 669
- Verfassungsvertrag (EU) 711a
- Verfügung als VA (Gebot o. Verbot) 31, 128
- Vergabe von Studienplätzen, Staatsvertrag 709
- Vergesellschaftung s. Sozialisierung
- Vergleichsvertrag 248
- Vergnügungssteuer 686
- Verhältnismäßigkeit/Proportionalität/Angemessenheit 96 ff.
- als Einfallstor für unionsrechtskonforme Auslegung 715d
- Angemessenheitsprüfung als Fehlerquelle 100, 466, 467, 479
- bei der Drittwirkung von Grundrechten 569
- bei der Kommunalaufsicht 770
- einfachgesetzliche Regelungen zur Verhältnismäßigkeit 96, 99, 124
- Einschätzungsprärogative des Gesetzgebers 461 f., 464
- im Europäischen Unionsrecht 714, 717c, 718n
- problematische „Rechtsgüterabwägung“ s. dort
- teilweise doppelter Begriffsinhalt 98
- Unverhältnismäßigkeit als Maßstab der Ermessenüberprüfung 96 ff.
- Unverhältnismäßigkeit als Maßstab der Grundrechtsprüfung 463, 465 ff., 478, 533 ff., 552, 553 ff.
- Unverhältnismäßigkeit als Maßstab des polizeilichen Eingriffs 124
- Verhältniswahlsystem 609, 612
- Verkehr, kommunikativer 385
- Verkehrspolizei 380, 382
- Verkehrssicherungspflicht und Amtshaftung 305, 314
- Verkehrszeichen, Rechtsnatur 46, 191
- Verleihung
- öffentlichrechtlicher Befugnisse 638 f.
- von Autonomie an Selbstverwaltungskörperschaften 399, 428
- Vermittlungsausschuss/-verfahren 408, 671
- Vermögen, Eigentumsgarantie? 543
- Vermögenssteuer 543
- Verordnung s. Rechtsverordnung
- EU-Verordnung 713b
- Verpflichtungsklage
- auf Drittbelastung 207
- auf Erlass eines begünstigenden VA 32, 163
- Bescheidungsklage als Unterfall s. dort
- Fortsetzungsfeststellungsklage 164
- Klagantrag 163
- Klagebefugnis (§ 42 II VwGO) s. dort
- maßgeblicher Zeitpunkt für die Sach- und Rechtslage 56, 163
- Rechtsschutzinteresse für Anfechtung der Ablehnung des VA? 163
- Untätigkeitsklage 162, 207
- Verhältnis zur Leistungsklage 225
- Vorverfahren 34, 162
- Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) 108, 450
- Versammlungsverbot, Fall 51, 108
- Versetzung eines Beamten, Fall 85
- Versetzung von Schülern, Gesetzesvorbehalt? 418, 423
- Vertrag, öffentlichrechtlicher 236 ff.
- Abgrenzung vom mitwirkungsbedürftigen VA 238
- Abgrenzung vom privatrechtlichen – 237, 239
- andere Handlungsform vorgeschrieben? 250
- Austauschvertrag 247, 249
- Bereicherungsansprüche bei Nichtigkeit 276 f.
- Bindung an Grundrechte 252
- Drittschutz 243
- Erfüllungsanspruch 236
- Ermessensverwaltung als Hauptanwendungsbereich 251

- Geltendmachung durch Leistungsbescheid? 66
- gemischter - 240
- Gesetzesverstoß 251
- Mitwirkung Dritter 243
- Nichtigkeitsvoraussetzungen 254 ff.
- Normsetzungsvertrag 236
- Schadensersatz wegen Vertragsverletzung 298 f.
- städtebaulicher -, „Einheimischenmodell“ 236
- subordinationsrechtlicher/koordinationsrechtlicher - 241
- Teilnichtigkeit 245, 254
- unzulässige Koppelungen 253
- Unzulässigkeit/Nichtigkeit 249, 254
- verfassungsrechtliche Problematik? 256
- Verfügungsvertrag/Verpflichtungsvertrag 246
- Vergleichsvertrag 248
- Vertragsgestaltung 236
- Vorbehalt des Gesetzes 242
- Willensmängel (Irrtum, arglistige Täuschung) 257
- Zulässigkeit 250
- Vertrag, verfassungsrechtlicher 708
- Vertrag, völkerrechtlicher 692 ff.
- Gründungs- und Reformverträge zur Europäischen Integration (Römische Verträge, Einheitliche Europäische Akte, Verträge von Maastricht/Amsterdam/Nizza, Verfassungsvertrag, Vertrag von Lissabon) 711a
- Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union 711a, 713a
- Vertrag über die Europäische Union 711, 711a, 713a
- Vertrag über eine Verfassung von Europa 711a
- Vertrag von Amsterdam (EU) 711a
- Vertrag von Lissabon (EU) 711a, 711c, 719a, 719c
- Vertrag von Maastricht (EU) 711a
- Vertrag von Nizza (EU) 711a, 717a
- Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft 711
- Vertragsautonomie 511, 252
- Vertragsgesetz 696
- Vertragsverletzungsverfahren (EU) 720, 720d
- Vertrauensfrage (Bundeskanzler) 655
- Vertrauensschutz
 - als Einfallstor für unionsrechtskonforme Auslegung 715d
 - als Ermessensbindung 101
 - Ausgleich des Vertrauensschadens, Entschädigung 178, 349, 357
 - bei Rücknahme eines VA 178 ff., 715
 - bei rückwirkendem Gesetz 413, 415 f.
 - beim Erstattungsanspruch 280
 - beim KettenVA 161
 - Element des Rechtsstaatsprinzips 178, 182, 413
 - im Europäischen Unionsrecht 713a, 715, 719a
 - Kollision mit Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 181 f.
 - Schutzwürdigkeit 181 f., 415
 - Vertrauensstatbestand 178, 181 f., 415, 416
 - aufgrund Vertrauensbetätigung 181, 415
 - bei fortlaufenden Geldleistungen 181
 - bei Pensionsfestsetzung 278
 - bei rückwirkenden Gesetzen, Fall 413, 415, 416
 - beim Plangewährleistungsanspruch 357
- Vertretungsmacht des BPräs., völkerrechtliche 693 f.
- Verwahrung
 - öffentlichrechtliche - 259 ff., 302
 - privatrechtliche - 260
- Verwaltung 636 ff.
- gesetzesfreie - 672
- Gliederung 640 ff.
- hierarchisches Prinzip 645 ff.
- Normprüfungskompetenz? 309, 606, 656, 713 f.
- Organisationsgewalt 649 f.
- Träger 637
- Verwaltungsabkommen 702
- Verwaltungsakt 31 ff.
- Abgrenzung anfechtbarer/nichtiger - 4, 33, 55, 57 f., 787
- Abgrenzung vom Vertrag, Fall 803
- Ablehnung eines Antrags als VA 144
- Arten des VA 31
- „Aufforderung“ als VA? 39, 803
- Auslegung 45, 49
- äußere und innere Wirksamkeit 34
- bedingter - 35, 165 ff.
- befristeter - 166
- Begriff, Kriterien, Abgrenzungen 31 f., 176, 212, 765
- begünstigender - 32, 142 ff., 173
- Bekanntgabe 68
- belastender - 32, 51 ff.
- Bindungswirkung für andere Behörden? 40
- dinglicher - 375
- feststellender - 31, 39 f., 276
- formeller oder materieller VA-Begriff? 49
- Formvorschriften 66 f.
- gegen andere Hoheitsträger? 828
- gestaltender - 31
- Gestaltungsmuster 42
- im „besonderen Gewaltverhältnis“ 211 f.
- mehrstufiger - 47, 153
- mit Dauerwirkung 176
- mitwirkungsbedürftiger - 152, 238
- Nebenbestimmungen s. dort
- Nichtigkeitsgründe 103

- objektiver Erklärungswert 49
- privatrechtsgestaltender – 187, 221
- Regelungsfunktion 33, 128, 176
- Rücknahme s. dort
- Schein- 49
- Selbstvollstreckung durch die Exekutive 38, 128
- Teilanfechtung 173
- Teilgenehmigung 40
- Teilnichtigkeit 170
- „Titel“funktion 38, 128
- und Drittinteresse s. Drittschutz
- Vorbescheid 40, 222, 230
- vorläufiger – 174
- vorsorglicher – 174
- Widerruf s. dort
- Willenselement? 171
- Zusage, Zusicherung als VA? 229 ff.
- Verwaltungsaufbau 642 ff.
- Verwaltungsausschuss (N) 736
- Verwaltungsgemeinschaften (Bay) 724
- Verwaltungsgericht, öffentlichrechtliche Streitigkeit (§ 40 VwGO) 7, 28, 225
- Verwaltungshelfer, Amtshaftung 308
- Verwaltungskompetenz
 - Bund/Länder 672 ff.
 - der Gemeinden 725 ff., 737 ff., 743 ff.
 - der Kreise 725 ff., 737 ff., 743 ff.
 - Steuerverwaltung 690 f.
- Verwaltungsprivatrecht
 - Abgrenzung zum Fiskalprivatrecht 224
 - Amtshaftung? 317 ff.
 - Bindungen 224
 - durch Träger öffentlicher Verwaltung 224
 - Einschränkungen der Vertragsautonomie 252
 - Geltung der Grundrechte 224
 - mithilfe juristischer Personen des Privatrechts 224, 360, 363, 373, 639
 - Zivilrechtsweg 225, 373
- Verwaltungsrechtsweg 7 f.
- Verwaltungsverfahren
 - Arten 218
 - Bedeutung der Grundrechte 71, 221a, 441
 - förmliches 219
 - formloses 218
 - mehrstufiges 40, 222
 - Planfeststellungsverfahren 220 ff.
 - Regelungskompetenz 672 ff.
 - Verfahren über eine einheitliche Stelle 218
- Verwaltungsverfahrensgesetze, Anwendungsbereiche 30, 672
- Verwaltungsverordnung 645
 - s. a. Verwaltungsvorschriften
- Verwaltungsvollstreckung 38, 128 ff.
- Verwaltungsvorschriften
 - allgemeine – des Bundes 674
 - als verwaltungsinternes Recht 59, 213, 645, 672
- Außenbindungen? 95, 214
- im „besonderen Gewaltverhältnis“? 214
- Verwaltungszwang s. Verwaltungsvollstreckung
- Verweisung
 - dynamische 30
 - von Bundesrecht auf Landesrecht 672
- Verwerfungskompetenz der Verwaltung s. Normprüfung
- Verwerfungsmonopol
 - des BVerfG (Art. 100 GG) 76, 392
 - des EuGH 720c
- Verwirkung bei Drittklage 193
- Verzug, Verzögerungsschaden 297
- Volksbefragung durch Gemeinde 681 ff.
- Volkszählungsurteil 441, 446
- Vollstreckung s. Verwaltungsvollstreckung
- Vollzug von EU-Recht 715 ff., 720a
- Vorabentscheidungsverfahren (EU) 713f, 716b, 720b ff.
- Vorbehalt des Gesetzes
 - Bedeutung für Eingriffsverwaltung 59, 80
 - Bedeutung für Leistungsverwaltung 232
 - Begriff 59
 - demokratische Wurzeln 59, 216, 232, 423
 - für Handeln in VA-Form (Leistungsbescheid) 66
 - für öffentlichrechtlichen Vertrag 242
 - für Ordnungsgeber 419, 423
 - Geltung im „besonderen Gewaltverhältnis“ 214
 - Gesetzesbegriff 59
 - Gewohnheitsrecht als Ermächtigung? 214
 - kein parlamentarischer Gewaltenmonismus 215
 - rechtsstaatliche Wurzeln, Grundrechte 59, 216, 231, 423, 452, 523 f.
 - Spannungsverhältnis zur Organisationsgewalt 214
 - Totalvorbehalt 215, 423
 - „Wesentlichkeitstheorie“ 215 f., 411, 423, 429, 452
 - s. a. Gesetzesvorbehalt
- Vorbescheid 40, 222, 230
- Vorbeugender Rechtsschutz gegen Normen 394
- Vorlage zum BVerfG 392
 - gegen EU-Recht? 717d, 717f
 - nicht im einstweiligen Rechtsschutz 392, 506
- Vorlage zum EuGH 713f, 716b, 720b ff.
- Vorläufiger Rechtsschutz s. einstweilige Anordnung, Suspensiveffekt der Anfechtung
- Vorrang des Gesetzes 59
- Vorverfahren s. Widerspruchsverfahren
- Wahl 608 ff.
 - Erststimme 610
 - innerparteiliche – 587 ff.

- Nachwahl 613
- negatives Stimmgewicht 613
- Sitzverteilung (Sainte-Laguë/Schepers-Verfahren) 610
- Überhangmandat 610, 613
- zum Europäischen Parlament 712c
- Zweitstimme 610
- 5 %- u. 3 %-Klausel 612
- Wahlcomputer 613
- Wählervereinigung, kommunale 575
- Wählerverzeichnis 622
- Wahlkampf
 - Neutralitätsgebot im Wahlkampf 582 ff.
- Wahlperiode 838
- Wahlpflicht 404
- Wahlprüfung 624 ff.
- Wahlrecht, abwehrrechtliche Dimension 614, 628
- Wahlrechtsgrundsätze 613
 - allgemeine Wahl 613
 - freie Wahl 590, 613
 - geheime Wahl 613
 - gleiche Wahl 495, 687, 611 f.
 - öffentliche Wahl
 - unmittelbare Wahl 613
- Wahlsysteme 609 ff.
 - Blockwahl 587 ff.
 - Mehrheitswahl (Persönlichkeitswahl) 608 f., 611 f.
 - Personalisierte Verhältniswahl 609 f.
 - Verhältniswahl (Listwahl) 609, 612
- Waldschäden 190
- Warenverkehrsfreiheit (EU) 718a, 718d, 718f, 718h, 718l
- Wasserrecht 328
- Wasser- u. Bodenverbände 724
- Wegerecht s. Straßenrecht
- Weisung
 - als Mittel der Aufsicht 680
 - Regelung 45
- Werbung, politische 361 f., 487
- Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 II GG) 468 ff., 488
- „Wesentlichkeitstheorie“ 215 f., 411, 423, 429, 452
- Wettbewerbsfreiheit 189
- Widerruf eines rechtmäßig gültigen VA 174 ff., 177
- Widerrufsvorbehalt beim VA 166, 173
- Widerspruchsausschuss 749, 752, 755
- Widerspruchsbescheid 201, 776
- Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung 686
- Widerspruchsverfahren
 - Anspruch auf neue Sachprüfung? 37
 - Begriff und Funktion 32, 34, 201, 776
 - Besonderheiten im förmlichen Verwaltungsverfahren u. Planfeststellungsverfahren 219, 221
 - Drittwiderspruch 192 ff.
 - Ermessensüberprüfung 89 ff.
 - Folgen der Fristversäumung 34, 52, 201
 - Frist 34, 193, 790
 - Möglichkeiten des Bauherrn bei erfolgreichem Nachbarwiderspruch 201
 - Prüfung 7 f.
 - reformatio in peius 52
 - Suspensiveffekt 34, 130, 199
 - vor Fortsetzungsfeststellungsklage? 54
- Widmung 360, 365, 375, 384 f., 388
- Wiederaufgreifen des Verfahrens 37
 - als Vollstreckungshindernis 133
 - aufgrund von EU-Recht 715d
 - Entscheidung über – als VA 41
 - Gründe 37
 - nach rechtskräftiger Gerichtsentscheidung 37
 - Unterscheidung „Zulässigkeit“/„Begründetheit“ 37
- Wiedereinsetzung in den vorigen Stand 37, 71
- Wiederholende Verfügung/„Zweitbescheid“ 41
- Wiederholungsfahr, Feststellungsinteresse 54
- Willensmängel s. arglistige Täuschung, Irrtum
- Willkürverbot 95, 491 ff.
- Wirksamkeit eines VA, äußere/innere 34
- Wirtschafts- und Sozialausschuss (EU) 714b
- Wirtschaftsförderung (durch Kreise) 727, 737
- Wirtschaftsfreiheit 189, 524, 526
- Wirtschaftslenkung 232, 357
- Wirtschafts- und Währungsunion (EU) 711d
- Wohnung (Art. 13 I GG) 440
- Wunsiedel-Beschluss 451
- Zahlungsverkehrsfreiheit (EU) 718a, 718f
- Zählwert, gleicher (Wahlrecht) 590, 611 f.
- ZDF, Staatsvertrag 697, 709
- Zensur 209, 217
- Zentralstelle Studienplätze 709
- Zeugen, Aussagepflicht im förmlichen Verwaltungsverfahren 219
- Zitate
 - ersetzen keine Begründung 837, 845
 - keine Blindzitate 845
 - nicht für Subsumtion 803
 - wörtliche – 844
 - Zitieren von Normen 844
 - s. a. Fußnoten
- Zitiiergebot
 - bei Grundrechtseingriffen (Art. 19 I 2 GG) 417, 449
 - bei Rechtsverordnungen (Art. 80 I 3 GG) 420, 421

- Zölle (EU), Fall 713, 717, 720c
- Zulässigkeit
- Auswirkungen des Todes eines Verfahrens-
beteiligten 392, 507
 - Klage 7 f.
- Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen
361 ff.
- Zumutbarkeit im Verhältnismäßigkeits-
grundsatz 466
- Zumutbarkeitstheorie (Art. 14 GG) 537
- Zusage, Zusicherung 229, 230 f.
- Abgrenzung zu Vorbescheid u. Teilgeneh-
migung 230
 - Abgrenzung zum Vertrag 238
 - beamtenrechtliche, Fall 228, 229, 230,
786
 - Gültigkeitsvoraussetzungen 230
 - Rücknahme u. Widerruf 230
 - Schadensersatz aus – 302
 - VA-Charakter, überholter Meinungsstreit
229
 - Zusicherung als Unterbegriff 230
- Zuständigkeit 7, 64
- Bedeutung der behördeninternen Ge-
schäftsverteilung 75
 - Behandlung in der Fallbearbeitung 74,
814
 - instanzielle 201
- Zustandsstörer 121
- Zustimmungsgesetze
- des BRates 671
 - zu völkerrechtlichen Verträgen 696, 711b
 - zur Europäischen Union 717d
- Zutrittsrecht der Gewerkschaften zu kirch-
lichen Einrichtungen 740
- Zuwendungsbescheid, Widerruf 174, 177
- Zwangsbehandlung, Fall 510 ff.
- Zwangsgeld zur Durchsetzung eines VA 129,
134
- Zwangsmittel
- Beispiele 132 ff.
 - Bußgeld, Kriminalstrafe zur Durchsetzung
einer Norm 138
 - Ersatzvornahme, Zwangsgeld, unmittel-
barer Zwang, Ersatzzwangshaft zur Durch-
setzung eines VA 129
 - Kongruenz zwischen Verfügung und
Zwangsmittel 134, 792
 - Numerus clausus der – 134
- Zwangsversteigerung/Art. 14 GG 550
- Zweckveranlasser 121
- Zweckverbände 724
- Zweistufentheorie
- bei der Zulassung zur öffentlichen Einrich-
tung 372
 - im Subventionsrecht 234 f.
- Zweitbescheid 37, 41
- Zwischenprüfung 20