

# Grundlagen des Verwaltungsrechts Band I: Methoden, Maßstäbe, Aufgaben, Organisation

von

Susanne Baer, Prof. Dr. Martin Burgi, Prof. Dr. Martin Eifert, Claudio Franzius, Dr. Thomas Gross, Prof. Dr. Wolfgang Hoffmann-Riem, Matthias Jestaedt, Johannes Masing, Christoph Möllers, Prof. Dr. Ralf Poscher, Franz Reimer, Prof. Dr. Matthias Ruffert, Dr. Eberhard Schmidt-Assmann, Helmuth Schulze-Fielitz, Gunnar Folke Schuppert, Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Michael Stolleis, Prof. Dr. Hans-Heinrich Trute, Prof. Dr. Andreas Voßkuhle, Hinnerk Wißmann

2. Auflage

Grundlagen des Verwaltungsrechts Band I: Methoden, Maßstäbe, Aufgaben, Organisation – Baer / Burgi / Eifert / et al.

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Allgemeines Verwaltungsrecht - Gesamtdarstellungen



Verlag C.H. Beck München 2012

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 61079 0

## Sach- und Personenregister

Die Angaben beziehen sich auf die Paragraphen dieses Werkes (halbfett) und die dazugehörigen Randnummern (mager).

- Aarhus-Konvention** 5 48 a, 7 93 a, 94  
– Prozeduralisierung 4 54
- Ablauforganisation** 10 24, 14 16  
→ Verwaltungsorganisationsrecht  
– NSM 13 30
- Absolutismus**  
– aufgeklärter 2 18 ff.  
– Ablehnung der Gewaltenteilung 8 4, 9  
– Kameralwissenschaft 2 18  
– Vereinigung der Herrschaftsgewalt 8 4
- Abwägung** 2 110, 3 25, 10 58, 83 ff., 12 10  
→ Ermessen, → Kontrolldichte  
– ~sausfall, ~sdefizit, ~sfehleinschätzung,  
~sdisproportionalität 10 97  
– ~sfähige Positionen und Gesichtspunkte 10 58  
– ~sjurisprudenz 2 120  
– ~sstaat 4 9  
– Bindungen 10 60, 123  
– Ermessen und Beurteilungsspielraum 4 20 f.,  
10 66, 73 ff., 83 ff.  
– Gemeinwohl 12 21  
– planerische ~ → planerische Abwägung  
– Prinzipientheorie 4 8 ff., 6 16  
– verfassungsrechtlich geprägte ~ 17 52
- Adenauer, Konrad, Ära Adenauer** 2 100
- Administrative Court** 10 8
- Administrativnormen** → Exekutivrechtsetzung
- Administrativrecht** 2 4 ff.
- Adressatentheorie, sog.** 7 111 → subjektives  
öffentliches Recht
- AEUV** 17 31
- AG** 13 48, 16 189 → Privatisierung  
– Steuerbarkeit 6 75, 13 77 ff., 16 189  
– Vorbild für die Treuhandanstalt 16 125
- Agenturen** → Bundesagentur für Arbeit,  
→ Bundesnetzagentur  
– Europäische Verwaltung 5 23, 36, 13 24, 72  
→ Europäischer Verwaltungsverbund,  
→ Verwaltungsinstanzen der EU  
– als Rechtsträger 13 45  
– Euratom-Versorgungsagentur 13 24  
– Europol 13 109  
– Exekutiv~ 5 23, 6 106, 13 75  
– Informations~ 10 136  
– institutionelle Verzahnung mit den  
Mitgliedstaaten 8 70, 10 24 Fn. 155, 13 72  
– Kohärenzsicherung 10 53 b  
– Kompetenz zur Gründung 5 23, 13 37  
– Legitimation 6 106 ff.  
– Regulierungs~ → Regulierungsagenturen  
– Typologie 10 53 a  
– Umweltagentur, Europäische 10 136  
– Finanzmarktaufsichtsagentur 6 109  
– Freistellung von Aufsicht 10 53 a  
– nationale ~, Netzwerk 5 26 f., 6 111
- Akkreditierung** 19 82 ff.  
– ~srat 16 173 k  
– Hochschulbereich 16 173 j ff.  
– institutionelle ~ 16 173 k  
– Programm~ 16 173 k  
– Regulierung 19 91 ff.
- Akteneinsicht, Rechtsstaatsprinzip** 7 53
- Akteure**  
– administrative ~ 10 16 ff. → Verwaltung  
– Eigenrationalitäten 10 52  
– Regelungskonzepte 10 122  
– intermediäre ~ 10 18, 12 159, 13 88, 93 f., 14 30  
→ Hybridisierung  
– demokratische Legitimation 6 93  
– institutional choice: Sektorwahl 16 180  
– private ~ 10 18  
– Eigenrationalitäten 10 52, 108  
– Rolle der Verwaltung 10 139
- Aktiengesellschaft** → AG
- Aktionsplan**  
– im Umweltrecht 4 22  
– Anspruch auf Aufstellung 7 93
- Aktuar** 19 104 f., 109  
– als intermediärer Akteur 10 18
- AKV-Prinzip** 1 53, 13 31 → Neues Steuerungs-  
modell (NSM)
- Akzeptabilität/Akzeptanz** 10 58  
– hoheitlicher Regulierung 19 26  
– interne ~ gesetzlich vorgegebener  
Organisationseinheiten 19 105  
– Legitimation und ~ 5 58, 6 53  
– regulierter Selbstregulierung 19 54, 59  
– Steuerung 4 41
- Alexy, Robert** 4 9
- allgemeine Rechtsgrundsätze** → Rechts-  
grundsätze, allgemeine
- allgemeines Verwaltungsrecht** → Verwaltungs-  
recht, allgemeines
- Allgemeinheit des Gesetzes** 9 21, 102

## Sach- und Personenregister

- Allgemeinheit**, Gesetzgebung und ~ 8 47  
**Allgemeinwohl** → Gemeinwohl  
**Allzuständigkeit** des Staates 11 71, 15 10  
**Alternativenprüfung** 4 67 a  
**Alternativlosigkeit** als Bedrohung für die Demokratie 5 92, 96  
**Amt** 14 38  
– gleicher Zugang 7 118  
– im dienstrechtlichen Sinn 14 38  
– im haftungsrechtlichen Sinn 14 38  
– im organisationsrechtlichen Sinn 14 38  
– in der europäischen Verwaltung 5 23, 13 87  
– Europäisches Polizeiz~ (Europol) 13 109  
– Unterscheidung zwischen Freiheit und ~ 7 138 ff.  
– Verwaltungsorganisation und ~ 15 50 f.  
**Amtsermittlung**  
– ~sgrundsatz 3 34, 10 135  
– Methodik 3 34  
– nachvollziehende ~ 19 38  
**Amtsethos** 6 46  
**Amtshilfe** 14 49  
– als Mittel horizontaler Koordination 13 105  
– Einigungsvertrag (Verwaltungshilfe) 14 49  
– internationale ~ 5 47  
– keine Zuständigkeitsverlagerung 14 49  
– Verfassungsrecht 15 44  
**Amtskompetenz**  
– Abgrenzung zu Grundrechten 7 40 Fn. 70, 44 f., 15 15 b  
– Abgrenzung zu subjektiv-öffentlichen Rechten 7 105  
**Amtsrecht**, Öffentliches Recht als ~ 18 7 ff.  
**Amtsträger**  
– ~delikt 18 94  
– Amtsethos 6 46  
– Funktionsrechte 7 105  
– Gemeinwohlorientierung 6 46 → Gemeinwohl  
**Amtswalter** 14 34  
– neutraler ~ → Unparteilichkeit  
**Analogieverbot, verwaltungsrechtliches** 9 29  
**Analyse**, ökonomische ~ des Rechts 3 45  
**Änderungsgesetz** 9 13, 109  
**Anerkennung**, gegenseitige ~ von Verwaltungsentscheidungen → gegenseitige Anerkennung  
**Angestellte des öffentlichen Dienstes** statt Beamter 15 51 a  
**Anhörung** als Koordinationsvorgabe 10 24  
**Anmaßung von Wissen** 9 7  
**Anreize**  
– Innovationsanreiz 10 130  
– Ordnungsmuster 10 126 f.  
– Regelungsstrukturen 10 5  
– Regierung und ~ 10 49  
– Steuerung durch ~ 4 45  
**Anstalt**  
– Berliner Modell 16 127 ff.  
– Hybridformen 14 28 → Hybridisierung  
– öffentlich-rechtliche ~ 13 45, 14 27 f., 16 129 ff.  
– selbstständige ~ 13 73 f.  
– Bundes~ für Immobilienaufgaben 13 74  
**Anwendungsvorrang**  
– Unionsrecht 9 23, 17 121 ff.  
**Apersonalität** 14 3  
→ Verwaltungsorganisationsrecht  
**Appellate Body**, WTO-Recht 17 163  
**Äquivalent**  
– funktionales ~ 3 55, 7 49 Fn. 90  
**Äquivalenzgebot** → effet utile  
**Arbeitsgemeinschaften**  
– als Form internationaler Kooperation 13 118  
→ Kooperation  
– kommunaler Leistungsträger und Agenturen für Arbeit 13 115  
– Legitimationsstörung 6 57  
**Arbeitsrecht**, Entstehung des ~ 2 75  
**Arbeitsvermittlung/-förderung**, wettbewerbliche Elemente 19 116  
**Arbeitsweise**, Vertrag über die ~ der EU 17 31  
**ARGE** → Arbeitsgemeinschaften  
**Asymmetrie**, Wissensverteilung 10 135  
**Atomgemeinschaft, Europäische** 13 24  
– Bundesauftragsverwaltung im Kernenergie-recht 16 206  
**Audit** → Akkreditierung, → Umweltaudit  
**Auditoren** 10 42  
**Aufbauorganisation** 10 24, 14 16  
→ Verwaltungsorganisationsrecht  
**Auffangordnungen**, wechselseitige  
→ wechselseitige Auffangordnungen  
**Auffangverantwortung** 12 166  
**Aufgabe** → Verwaltungsaufgaben,  
→ Staatsaufgaben  
– ~nadäquate Organisation 13 65  
– ~nkanon des Staates 12 7  
– als Befugnis: staatliche Warnungen 14 53  
– Definition 11 11  
– öffentliche ~ 11 13  
– EuGH 11 13  
– Trennung von ~, Befugnis und Zuständigkeit 14 52 f.  
– Vermehrung 11 9  
**Aufgabenerfüllung**  
– gemeinwohlorientierte ~ 11 11, 12 20 ff.  
→ Gemeinwohl  
– problemangemessene ~ 10 50  
– unparteiische ~ 13 65 → Unparteilichkeit  
**Aufgabeninformatik** 11 42  
**Aufgabenkritik** 11 20  
– Gesetzgebungs~ 9 99  
**Aufgabenprivatisierung** 1 60, 12 112  
**Aufgabenübertragung** an die kommunale Selbstverwaltung 15 26, 28  
**Aufgabenverantwortung**  
– verfassungsfeste ~ 15 12 ff. → Kernaufgaben, staatliche

## Sach- und Personenregister

- Aufgabenwahrnehmung** 12 1 ff.  
– durch die Betroffenen → Selbstverwaltung  
– durch Private 1 58 ff., 12 91 ff. → Beleihung,  
→ Privatisierung, materielle  
– Modalitäten 12 104 ff.  
– funktionsadäquate ~ 8 28 ff., 15 56  
– Gewaltenteilung und ~ 11 53, 12 1 f.  
– hoheitliche ~ 12 24 ff.  
– kooperative ~ 12 64 ff.  
– Wandel 12 13 ff.
- Aufgabenzuweisung, Zuständigkeit** 14 52 f.
- Aufklärung des Sachverhalts** → Amtsermittlung  
– (erst) durch die Gerichte 10 35
- Aufklärung**, informierendes Verwaltungshandeln 10 137
- Aufsicht** → Bankenaufsicht, → Fachaufsicht,  
→ Rechtsaufsicht, → Staatsaufsicht,  
→ Wirtschaftsaufsicht  
– Überwachungstätigkeit der Verwaltung 19 29 f.  
– Anmeldung 19 30  
– Anzeige 19 30  
– Einbindung Privater 19 40 ff.  
– Genehmigung 7 165 ff., 19 30, 43  
→ Genehmigung  
– Prüfpflichten der Verwaltung 19 30  
– qualitative ~ 19 102  
– repressive ~ 19 30  
– Verwaltungsorganisation und ~ 14 57, 59 f., 15 45 ff.  
– Bundesaufsicht 14 59, 15 47  
– Dienstaufsicht 15 45  
– Fachaufsicht 13 100, 14 60, 15 45  
– Freistellung von ministerialer ~ 10 53 ff.  
– Grenzen 10 51  
– Kommunalaufsicht 13 42, 14 59, 15 48  
– Kontrolldichte 9 92  
– Mittel/Modi/Intensitäten 14 60  
– Rechtsaufsicht 13 102 f., 15 48 ff.  
– Relationierungsmechanismus 14 56, 59 f.  
– Schulaufsicht 15 52  
– strategische ~ 10 55  
– Unionsaufsicht 14 59, 15 47
- Aufsichtsbehörde, Zuständigkeitskonflikt** 14 50
- Auktion** 10 110
- Ausbildung in der Verwaltungsrechtswissenschaft** 2 122 ff.
- Ausführungsrechtsakt** 9 20 → Europäischer  
Verwaltungsverbund
- Auskunftsverlangen** 14 60
- Auslegung** 3 23 ff.  
– ~smaxime, EMRK 17 145  
– maßstabsexterne Vorgaben 9 103  
– mit europarechtlichem Bezug 3 31, 9 103, 17 139  
– mit völkerrechtlichem Bezug 3 32, 9 103  
– prozedurale ~ 3 25  
– Rechtsvergleichung 3 41  
– richtlinienkonforme ~ 17 139  
– sog. subjektiv-historische ~ 9 9, 113  
– teleologische ~ 3 25
- Ausschlussgründe**, § 20 VwVfG → Unparteilichkeit
- Ausschreibung** 19 111
- Ausschüsse des Parlaments** 6 12
- Ausschusswesen**, Europäischer Verwaltungsverbund → Komitologie
- Außenrecht** 3 7, 4 60, 14 22  
– als Relationsbegriff 14 14  
– private Standards 19 66
- Außenrechtsstreit** 14 63
- Außenwirkung**  
– privater Standards 19 61 ff.  
– unmittelbare ~ 19 66  
– Verwaltungsvorschrift 17 15 ff.
- Aussetzen** von Gesetzen, Anwendungsgebot und ~ 9 76
- Ausstattung**, Aufgabenerfüllung und ~ 11 43 ff., 54
- Auswahlmessen** im Organisationsrecht  
→ choice
- Autonomie** → Organisationsautonomie,  
→ Privatautonomie  
– Geschäftsordnungs~ 8 46  
– Gewaltengliederung/-teilung 8 38  
– stimulierendes Verwaltungshandeln 10 127
- Bachof, Otto, Ermessen** 10 71
- Bad Banks** 16 173 e
- Bahn, Privatisierung** 13 29, 16 103 ff.
- Bahnregulierung** → Regulierungsverwaltungsrecht
- Bankenaufsicht**  
– Basler Ausschuss für ~ 17 46  
– Internationalisierung 5 45
- Basel II u. III** 17 46
- Basisrechtsakt** 9 20
- Beachtlichkeit** → Unbeachtlichkeit von  
Verfahrens-/Formfehlern
- Beamte** 15 51 → Berufsbeamtentum,  
→ Öffentlicher Dienst  
– Vollbeschäftigungsanspruch 15 51 a
- Beamtenrecht**, Fortentwicklungsklausel 15 51 a
- Beanstandung** 14 60 → Aufsicht
- Beauftragte** 10 18, 53, 12 82, 19 104 ff.  
→ Datenschutzbeauftragte  
– Beeinflussung der Strafbarkeit 18 93  
– Effektivität 19 108  
– Wahrnehmung parlamentarischer Kontrolle 6 12
- Becker, Enno** 2 75
- Bedarfsanmeldeverfahren**, Verdrängung im  
NSM 4 65
- Bedarfsprüfung** 4 67 a
- Befangenheit**, Schutz vor ~ → Unparteilichkeit

## Sach- und Personenregister

### **Befristung**

- von Gesetzen 9 15, 114
  - zur Innovationssteuerung 10 128
- Befugnisse** 14 52 f. → Klagebefugnis
- Aufgabe als Befugnis: staatliche Warnungen 14 53
  - Organisationsbefugnis 13 5
  - Trennung von Aufgabe, Befugnis und Zuständigkeit 14 52 f.

### **Begriff**

- ~sbildung 3 38 ff.
  - im Verwaltungsorganisationsrecht 14 10 ff.
  - typisierende ~ 3 39
  - Rechtswesens-/ -inhalts~ 14 17
  - Relations~ 14 14 ff.
  - Schlüssel~ 1 40 ff., 4 28
- Begründung** 10 31 ff., 100
- Anforderungen 10 35, 123
  - Begründbarkeit 10 32, 35
  - Ermessen: Maßstabergänzung 10 86
  - gerichtliche Kontrolle 10 97, 99
  - Nachholbarkeit 10 35
  - prozedurale Vorkehrungen 10 100
  - Verwaltungsakt 10 86

### **Begründungspflicht** für Gesetze 9 108

### **Beharrungstendenzen** von Organisationen 11 19, 78

### **Beherrschung**, Grundrechtsbindung PPP 15 4 a

### **Behörde** 14 36 f., 15 40 → Regulierungsbehörde

- Begriff 13 85, 14 36 f.
- Bundesverwaltung 15 65 ff.
- Dezentralisierung 15 40 b
- funktioneller Sinn 14 16, 36 f.
- gestufter Verwaltungsaufbau 13 86
- Verfassungsrecht 15 40 f.
- Hohe ~ 13 24
- institutioneller Sinn 14 16, 36 f.
- Kontrastorgane 15 40 a
- Sonder~ 13 27
- Trennungsgebot 15 41
- Typen 15 57

### **Behördenaufsicht** 14 59

### **Behördenkooperation** → Kooperation, → Verbund

- transnationale ~ 5 45, 17 46

### **Behördennetzwerke**

- Europäischer Verwaltungsverbund 5 26 f., 6 102 ff.
- internationalisiertes Verwaltungshandeln 5 45

### **Behördenwettbewerbe** 11 43

### **Beihilfen** → Vergaberecht

- Beihilferichtlinien im Beamtenrecht 17 16, 76 Fn. 344

### **Beleihung** 13 89 f., 14 31, 19 87

- als Modalität privater Aufgabenwahrnehmung 1 60, 4 58, 12 106
- Aufsicht 14 59
- Benannte Stellen 4 58 Fn. 330, 19 84

- demokratische Legitimation 6 92

- Gesetzesvorbehalt 9 37, 59

- Gewaltmonopol 15 58

- intermediärer Akteure 10 18

- Rechtsstellungstheorie 14 31

- Rückübertragungspflicht 13 89

- Überwachungsaufgaben 19 81

- vorgelagerte Kontrolle und ~ 19 87

### **Benannte Stellen** 19 83 f. → Qualitätssicherung

- Aufsicht 10 53 b

- Beleihung 4 58 Fn. 330, 19 84

- Qualitätssicherung 19 93 f.

### **Benchmarking** 1 56, 17 47

- Internationaler Organisationen 17 151

### **Benennen** 10 24, 13 106, 14 61

### **Beobachtungspflicht** des Gesetzgebers 4 90, 9 114

### **Beobachtungsverantwortung** 4 90

### **Beratung**

- Beratungsgremien, institutioneller Gesetzesvorbehalt 6 72

- durch die Rechtswissenschaft bei der Reform der Verwaltung 1 12

- durch die Verwaltung 12 47 ff., 165

- Sozialverwaltung 12 49

- externe ~ → Sachverständige

### **Beratungsverfahren**, Komitologie-Ausschuss 6 112 a

### **Bereitstellungsfunktion des Rechts** 11 38, 16 19, 18 35

- Verbundperspektive 18 43

### **Berg, Günther H. v.** 2 23

### **Berichtspflichten** 7 94, 10 54

- zur gesetzlichen Nachsteuerung 4 91

### **Berichtswesen** → Berichtspflichten

### **Berliner Modell**, Verwaltungsorganisation 16 127 ff.

### **Berufsbeamtentum**, hergebrachte Grundsätze 15 51

### **Beschaffungsverfahren** → Vergaberecht

### **Beschleunigungsdiskussion** 19 36

### **Beschluss**

- europäischer ~ 9 20

- im Unionsrecht 17 36

### **besonderes Verwaltungsrecht** → Verwaltungsrecht, besonderes

### **Bestenauslese** 15 50

### **Bestimmtheit**

- des Gesetzes 9 61 ff.

- Stand der Technik 9 66

- Verordnungsermächtigung 9 71 f., 17 62 f.

### **Beteiligung** 6 82, 19 35 → Behördenbeteiligung, → Partizipation

- autonome Legitimation 6 55

- demokratische Legitimation durch ~rechte? 5 61

### **Beteiligungsbericht** 13 78

### **Betreibermodell** 16 87 f.

## Sach- und Personenregister

- Betriebsbeauftragte** 19 104ff.  
**Betroffenenverwaltung** → Selbstverwaltung  
**Beurteilungsspielraum** 10 65, 90ff. → Abwägung, → Kontrolldichte, herabgesetzte, → Rechtsbegriff, unbestimmter  
– deutscher Sonderweg 10 73  
– Ermessen und ~ 4 18ff., 10 66, 73, 93  
– FSK 19 66  
**Beweislast**, Verfahrensfehler 4 54c  
**Bewirkungsformen** 4 67  
**Bezirksregierung**  
– Abschaffung als Fehlentwicklung 15 48a  
– Preußen 13 17f.  
**Bild** → Leitbild  
**Bindung** → Grundrechtsbindung/-verpflichtung, → Rechtsbindung, → Selbstbindung  
– der Verwaltung 10 61ff.  
→ Konstitutionalisierung  
– an EU-Recht 5 67ff., 17 121ff.  
– an Rechtsprechung 9 74  
– Selbstbindung 10 116f., 123, 17 15  
– Weisungsgebundenheit 6 13, 16 55  
→ Hierarchie  
– Gemeinwohlbindung → Gemeinwohl  
– Gesetzes~ 3 11ff., 9 73ff.  
**Bindungswirkung**  
– Verwaltungsvorschrift 10 123, 17 67ff.  
– Selbstbindung 17 15  
**Binnen- und Außenperspektive** 14 3  
**Binnenmarktziel** 5 95ff.  
**Binnenorganisation** 14 33ff.  
– Binnendifferenzierungen der Verwaltung 16 71  
**Binnenrationalität** 10 36f.  
**Binnenrechtsakt/-steuerung** → Exekutivrechtsetzung  
**Binnensteuerung** 10 28ff.  
– der Verwaltung 10 37  
**Blauer Engel** 19 151  
**Budgetierung** 4 64f., 15 38  
**Bund, Deutscher** 2 30ff.  
**Bundesagentur für Arbeit** 13 69, 14 28 Fn. 131, 16 5  
– Arbeitsgemeinschaften (ARGE) 13 115  
**Bundesanstalt** 6 65  
– für Immobilienaufgaben 6 65, 13 74  
**Bundesaufsicht** 14 59, 15 47  
**Bundesauftragsverwaltung** 15 26, 49, 16 204ff.  
**Bundesbank** 15 40a, 69  
**Bundeseigene Verwaltung** 15 26, 65ff.  
**Bundeskartellamt** → Kartellrecht  
– als Oberbehörde 13 86  
– Freistellung von Aufsicht 10 53, 13 76  
– Kooperationsverhältnis zur Bundesnetzagentur 19 142  
**Bundesländer**, Staatlichkeit 15 25  
**Bundesnetzagentur** 15 70, 19 139ff.  
→ Privatisierung, → Regulierung  
– Auktion 10 110  
– Bundeskartellamt und ~ 19 142f.  
– Gerichtskontrolle, herabgesetzte Kontrolldichte 10 91  
– Regulierungsverbund 19 140  
– Unabhängigkeit 6 68, 10 53, 13 76, 15 40a, 19 141  
– unselbständige Bundesoberbehörde 15 46a  
– Verantwortungsklarheit 15 46a  
– Weisungen 6 68, 13 76  
**Bundesoberbehörden** 6 67, 14 40, 15 70  
– Freistellung von Aufsicht 10 53  
**Bundespolizei** 15 72  
**Bundesrat**, Gesetzgebung 8 50  
**Bundesstaat**  
– ~sprinzip 8 16f., 50  
– Verwaltung im ~ 15 25ff.  
**Bundestag** 8 43ff. → Legislative  
– Geschäftsordnungsautonomie 8 38, 46  
– politische Leitentscheidungen 8 44  
**Bundesverfassungsgericht**  
– Souveränitätsvorbehalt 5 15  
– Verfassungsgerichtsbarkeit und Gewaltengliederung/-teilung 8 55  
**Bundesverwaltung** 15 26, 65ff.  
– bundeseigene Verwaltung 15 68ff.  
– Ministerialverwaltung 15 68  
– Mittel- und Unterbehörden 15 71f.  
– mittelbare ~ 15 67, 73  
– oberste Bundesbehörden 15 68f.  
– privater Sachverstand und ~ 15 68  
– Zentralstellen, Bundesoberbehörden 14 40, 15 70  
**Bundesverwaltungsamt** 13 86  
**Bundesverwaltungsgericht** 2 99  
**Bürger** 15 15  
– ~nahe Verwaltung 13 65  
– als Kunde 1 50, 11 33  
– Bestimmung von Verwaltungsaufgaben 11 33  
– statt Untertan 2 108, 7 1ff.  
– statt Volksgenosse 2 108  
**Bürgerantrag** 7 113  
**Bürgerbeauftragte** 6 12  
**Bürgerbeteiligung** → Beteiligung  
**Bürgermeister** 15 52  
**Büro**  
– für Technikfolgenabschätzung 1 34  
– papierarmes ~ 1 66  
**Bürokratie** 16 40ff., 65f.  
– Entbürokratisierung 1 57  
– Evaluations~ 4 92  
– Governance und ~ 16 163  
– Max Weber 10 3, 13 51  
  
**call back**, Unionsgesetzgeber 17 82b  
**capture**  
– clientele ~ 19 142  
– corporatistic ~ 16 17

## Sach- und Personenregister

- CEN 17 87  
CENELEC 17 87  
**choice**  
– institutional ~ → institutional choice  
– policy ~ 16 175  
– rational ~ 1 25  
– regulatory ~ 10 121, 19 153ff.  
**Citizen Charter** 17 79  
**compliance**  
– ~-Stelle 19 104f.  
– transnationale Organisationen 16 172  
– Völkerrecht 17 40  
**Computerisierung** → Electronic Government  
**Conseil d'État** 10 7  
**Konstruktionsjurisprudenz** 2 47  
**Contracting-Out** 1 50 Fn. 272, 12 110  
**Controlling** 4 66, 13 32, 16 77ff.  
– neue Rationalität 4 66  
**Corporate Governance Kodex** 4 29  
**Cromwell, Oliver** 8 8
- Darstellung**, ~sorientierung 10 30ff.  
**Daseinsvorsorge** 3 38, 12 39ff.  
– als Aufgabe 11 28  
– Auffangverantwortung 12 166  
– Entwicklungsgeschichte 2 88, 12 15, 51  
– Gewährleistungsverwaltung und ~ 12 51, 53  
– grundrechtliche ~ 11 74  
– kommunale ~ 12 41  
– Leistungsverwaltung und ~ 12 39ff.  
– Privatisierung und ~ 12 97, 99  
– Rekommunalisierung 1 61  
– Sozialstaat und ~ 5 102  
– unternehmerische Verwaltungstätigkeit und ~ 12 125  
– Wandel zum sozialen Rechtsstaat 12 15, 17  
**Datenschutzbeauftragte** 15 23  
– begrenzte Weisungsunterworfenheit 13 76  
– landesverfassungsrechtliche Absicherung 15 40a  
– Parlamentskontrolle 6 34, 68  
– Wahrnehmung parlamentarischer Kontrolle 6 12  
**Datenschutzrecht** 3 9  
– Fortentwicklung 10 134  
→ Informationsverwaltungsrecht  
**Datenverkehrsrecht** 1 67  
**DAU** → Umweltaudit  
**Dauer**  
– ~aufgabe 11 51ff.  
– Verwaltungsmodernisierung 1 12  
**DDR**, Verwaltungsrechtswissenschaft 2 103ff.  
**Dekonzentration** 13 80, 14 39f.  
– Verordnung als dezentrierte Rechtsetzung 17 65  
**Delegation** 14 48 → Rechtsakt, delegierter  
– ~sbefugnis des Gesetzgebers 8 48f., 9 47ff.  
– Art. 80 GG 9 69f. → Exekutivrechtsetzung  
– Relationierungsmechanismus 14 56  
– Zuständigkeitsverlagerung 14 48  
**demografischer Wandel**, Bewältigung des ~ als Staatsaufgabe 11 9  
**Demokratie**  
– ~theorie 3 58  
– Europa 5 53ff., 6 29  
– Gleichheit 6 25f., 7 184, 188ff.  
– Nation 6 24  
– parlamentarische ~ 8 33, 10 4  
– Schutz der ~ als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 76  
**Demokratieprinzip** 5 49ff., 6 16ff. → Gleichheit, → demokratische Legitimation  
– Aufgabenerfüllung der Verwaltung 11 53  
– Bedrohungen 5 52, 96  
– Distanzschutz 5 51, 86  
– Entwicklungsoffenheit 6 2, 16 61  
– Erfüllungsverantwortung 19 41  
– Europa 5 52ff., 6 102ff.  
– Gemeinwohlbestimmung 12 21  
– Gesetz als Steuerungsmittel 5 63, 9 10, 16 45f.  
– Gesetzesvorbehalt 9 45ff., 58  
– Gewaltgliederung/-teilung und ~ 5 52, 8 11ff., 21f.  
– Gleichheit 6 25f., 7 184, 188ff.  
– Legitimationsniveau 6 14, 56f., 15 62  
– Menschenwürde und ~ 6 19f.  
– Mitentscheidungsrechte 7 116ff.  
– funktionale Selbstverwaltung 6 20, 16 61f.  
– Nation → Volk als Legitimationssubjekt  
– Optimierungsgebot 6 16  
– Rationalität 5 84ff.  
– status procuratoris 7 69  
– Subjektivierung des Verwaltungsrechts 2 107  
– Verantwortungsklarheit 6 29  
– Verfassungsgerichtsbarkeit 8 55  
– Verwaltungsorganisation und ~ 13 61, 15 59ff., 16 6f.  
– Hierarchie und ~ 6 38ff., 16 45  
– New Public Management 16 113  
– Wesentlichkeitstheorie 9 58  
– Wirkung 17 50  
**demokratische Legitimation** 5 55ff., 6 1ff., 8 21, 10 13, 16 55ff. → Verwaltungslegitimation  
– Akzeptanz/Akzeptabilität 5 58  
– anderer mitgliedstaatlicher Verwaltungen 5 59  
– autonome Legitimation 6 25f., 54f.  
– Budgetrecht des Parlaments 6 51f.  
– duale ~ der EU 17 39  
– EU-Eigenverwaltung 5 60f., 6 104ff.  
– Vertrag von Lissabon 6 104a  
– informationelle Beteiligung 7 66, 69  
– Internationales Verwaltungsrecht 17 157  
– klassisches Modell 6 4ff.  
– Kritik 6 15ff.  
– Legitimationsmodi 6 7ff.  
– institutionell-funktionelle Legitimation 6 8

## Sach- und Personenregister

- organisatorische Legitimation 6 43 f.
- organisatorisch-personelle Legitimation 6 9
- Output-Legitimation 6 53
- personelle Legitimation 6 45 f.
- sachlich-inhaltliche Legitimation 6 10 ff., 49 ff.
- Legitimationsniveau 6 14, 56 f., 56 f., 15 62
  - Kooperation 4 53
  - problemangemessenes ~ 4 16
- Legitimationsobjekt 6 6, 27 ff.
- Legitimationssubjekt 6 5, 17 ff.
- Legitimationsverantwortung 6 58 f.
- ministerialfreie Räume 6 37, 10 54
- mitgliedstaatliche Verwaltung 5 57 ff.
- New Public Management 16 114
- Partizipation 7 66
  - autonome Legitimation 6 55
- pluralistisch-prozedurales Konzept 5 57
- Private und ~
  - Kooperation 6 89 ff.
  - Privatisierung 6 75 ff.
  - Selbstverpflichtung 19 75
- prozedurale Legitimation 6 47 f.
- Regulierung 19 163
- sachlich-inhaltliche Legitimation
  - Gesetzesvorbehalt, → Gesetzesvorrang
- Selbstverwaltung 5 57, 6 79 ff., 15 60
  - funktionale ~ 6 82 ff., 16 61 f.
  - kommunale ~ 6 79 ff.
  - Sitzungsgewalt 6 79 ff.
- Standardsetzung 17 93
- Verbundverwaltung 5 28
- Verwaltungsorganisation 6 43 f., 10 47, 13 61, 15 59 ff., 16 6 f.
  - Hierarchie 6 38 ff., 16 45 ff.
  - Weisungsgebundenheit 10 50 ff., 16 55 ff.
- Wesentlichkeitstheorie 9 58
- Demokratisierung**, Verwaltungsaufgaben 11 17
- Deputationen** 6 12
- Deregulierung** 1 57, 19 3
  - ~simpuls des Unions- und WTO-Rechts 17 172
  - Begriff 1 57
  - Risikomanagement und ~ 12 33
- Deregulierungskommission** 1 57
- Deutsche Demokratische Republik** 2 103 ff.
- Deutschenrechte** 7 41
- Deutscher Bund** 2 30 ff.
- Deutsches Rechnungslegungs Standards Committee** 19 64 Fn. 165
- Dezentralisation** 14 39 f.
  - NSM 13 31
  - Rechtsetzung 17 65
  - Selbstverwaltung 14 41
  - Steuerungsaufsicht 16 75 ff.
- Dialog, wettbewerblicher** 10 129
- Dienst, öffentlicher** → Öffentlicher Dienst
- Dienstaufsicht** 15 45
- Dienste** von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse, Vertrag von Lissabon 5 96
- Dienstleistung**
  - ~skonzession 19 114
  - Ausbau des ~ssektors 1 59
  - WTO und ~ 17 161, 167
- Dienstleistungsrichtlinie** 5 32, 13 33
- Differenzierung**, funktionale 10 102
- diffusion, governance by** ~ 19 156
- Diffusion**
  - Innovation: Phase der Anwendung und Marktverwertung 10 130
  - Verantwortung 6 62
- DIN** 17 88
- disaggregating state** 10 20
- diskretionäres Verhalten** 10 104
- Diskriminierungsschutz** 7 196 ff.
  - Gleichbehandlungsgebot für Unionsbürger 7 198
- Dispute Settlement Body, WTO-Recht** 17 163
- Dispute Settlement Understanding** 17 160
- Distanzschutz** → Unparteilichkeit
- Dogmatik** 1 6, 3 35 ff.
  - der Verwaltungsaufgaben 11 47 ff.
  - des Als-Ob 17 15 → Verwaltungsvorschrift
  - flexibilitätsorientierte ~ 4 62
- Doppelauftrag des Verwaltungsrechts** 5 6
- Doppelzuständigkeit**, Verbot 14 50
- Doppik** 1 55
- Download von Formularen** → Electronic Government
- Drittbetroffene** → Beteiligung
- Dritter Sektor** 13 88, 93 f.
  - Akteure, intermediäre
- Drittwirkung, mittelbare** 7 52, 18 46
- Drohpotenzial** 7 148
- Duales System Deutschland** 16 91, 19 117
- Durchführung**
  - Unionsrecht 6 104 a → effet utile
- Durchführungsrechtsakt** 17 39, 83 f.
- Durchführungsverordnung** 9 18
- Dysfunktionalitäten**
  - bei der Rechtsanwendung 9 113
  - beim Einsatz der Rechtsregime 18 42
  - zwischen allgemeinem und Fachverwaltungsrecht 18 110 ff.
- Effektivität** 8 28 f., 10 32
  - „Frage von gemeinsamem Interesse“ 5 17, 21
  - ~sgebot 10 50
    - im Unionsrecht → effet utile
  - effektiver Rechtsschutz 5 72 ff., 7 125 ff.
  - Gesetz 9 84 ff.
  - Regulierung 19 22, 59 f.
  - staatlichen Handelns 10 39, 46
- effet utile** 5 5, 13 38, 17 105, 126
  - Koordinierungsformel 5 31
  - Richtlinienumsetzung 17 131

## Sach- und Personenregister

- Effizienz** 8 28 f., 17 105
- aufgabenbezogene ~ 11 69 f.
  - Regulierung und ~ 19 22, 26, 59
  - Richtigkeitsgarant 10 32
- EG** 13 36 → Europäischer Verwaltungsverbund,  
→ Unionsrecht
- EG-Dienstleistungsrichtlinie** 13 33
- eGovernment/E-Government** → Electronic Government
- Ehmke, Horst** 10 71
- Eigenbetrieb** 13 77, 14 13 Fn. 64, 16 188
- ~sverordnung 13 22
  - Steuerbarkeit 16 188
- Eigengesellschaft** 14 30
- als Verwaltungsträger 14 13 Fn. 64, 32
  - mittelbare Staatsverwaltung 14 32
- Eigenrationalität**
- administrative ~ 10 52
  - des Handelns privater Akteure 10 108
- Eigenständigkeit der Verwaltung** 3 5, 10 1 ff.
- Kontrolldichte
  - Arten 10 22 ff.
  - Begrenzung durch Abhängigkeit zu Privaten 10 59
  - Behördennetzwerke/Verwaltungsverbund 5 15
  - durch Handlungsspielräume 8 60, 10 13, 107
    - imperatives Verwaltungshandeln 10 126
  - Entscheidung 10 29 ff.
  - faktische ~ 10 23
  - gegenüber der Judikative 3 29, 8 59 f., 10 70 ff.
    - Rechtsprechungsbindung 9 74
  - gegenüber der Legislative 8 59, 9 74 ff., 10 56 ff.
    - Rechtsfortbildung 9 75
  - gegenüber der Regierung 10 50 ff.
  - Gesetzesbindung 5 65 ff., 9 74 ff.
  - Gewaltengliederung/-teilung und ~ 8 56 ff., 10 38 ff.
  - in Frankreich 10 7
  - in Großbritannien 10 8
  - inneradministrative ~ 10 22 ff.
  - institutionelle ~ 10 2
  - Legitimation 6 3, 8, 31, 10 13
  - mit Blick auf Regelungsstrukturen 10 5
  - Ordnungsmuster 10 125 ff.
  - praktizierte ~ 10 30
  - Rechtsregimewahl 18 59
  - relative ~ 10 1, 105 f., 120
    - Ausblick 10 138
    - Gewaltengliederung und ~ 10 38
    - Optionenraum 10 83
    - planerische Abwägungskontrolle und ~ 10 98
    - Pluralität der Akteure 10 16 ff.
    - strategische Aufsicht 10 55
- Eigenverantwortung** 19 38
- Eigenverwaltung der EU** → EU, → Verwaltungsinstanzen der EU
- Eigenverwaltungsrecht der EU-Administration** 5 35 ff., 17 10 → Kommission
- Bedeutung des Rechtsvergleichs 3 41
  - Inspektionen (vor Ort) 5 36
  - Instrumente 5 35 f.
  - Lissabon-Vertrag 5 17
  - Nichtigkeits-/Untätigkeitsklage 5 17
  - Richtlinien im Datenschutz 17 130
  - soft law im ~ 17 38
  - zentralisierte Entscheidungen 5 36
- Eigenzuständigkeit** 14 39
- Eignung** 10 114
- Eilbedürftigkeit**, Gesetzgebung 9 8 Fn. 52
- Einflussknick** 13 78, 16 75
- Eingriff** → Informationstätigkeit, staatliche, Eingriff
- ~slehren 7 49, 147 ff.
  - ~sverwaltung, liberaler Rechtsstaat 12 14
    - Ordnungsverwaltung und ~ 12 26
  - erweiterter Begriff und Gesetzesvorbehalt 9 52 f.
  - faktischer ~ 7 49
  - Grundrechts~ 9 33, 52 f.
  - mittelbarer ~ 7 49
  - mittelbar-faktischer ~ und Gesetzesvorbehalt 9 53
  - Rechtfertigungsbedürftigkeit 9 59
  - rechtsstaatliche ~sabwehr 10 56
  - Satzung 6 80, 9 39, 51
- Einheit**
- der Rechtsordnung 18 55
  - der Verwaltung 13 95 ff.
    - als nachträgliches Konstrukt 6 60
    - normative ~ durch Relationierungsmechanismen 14 54
- Einheitliche Stelle** 5 32, 13 33
- informationelles Verwaltungsorganisationsrecht 1 67
- Einheitsvorstellung vom Staat** 10 9
- Einrichtungen**
- grenznachbarschaftliche ~ 5 43, 13 122
  - intermediäre ~ 14 30 → Akteure, intermediäre
- Einschätzungsprärogative** 6 57
- Beurteilungsspielraum,
  - Konstitutionalisierung
  - angesichts von Ungewissheit 9 7
  - der Gesellschaft 9 7, 86
  - Organisation 6 59, 13 13
- Einschreiten**, Anspruch auf ~ 13 102
- Einstandspflichten**, staatliche → staatliche  
Einstandspflichten
- Einvernehmen** 13 106, 14 61
- als Koordinationsvorgabe 10 24
  - Marktregulierung 19 142
  - Selbsteintritt/Ersatzvornahme 14 45 Fn. 232
- Einwohnerantrag** 7 113
- Einzelermächtigung**, Prinzip der begrenzten  
15 21

## Sach- und Personenregister

- Einzelfallentscheidungskompetenz** des Bundestages 8 47 f., 64 → Verwaltungsvorbehalt  
– Haushaltsgesetzgebungskompetenz 8 47
- Einzelfallgerechtigkeit** 9 102, 112
- Einzelweisungsrecht** 13 100
- Electronic Government** 1 65 ff., 13 33
- EMAS** → Umweltaudit
- Emissionen**, emissionsorientierter Ansatz 4 67 b
- Empfehlung** → Informationstätigkeit, staatliche  
– im Unionsrecht 17 37  
– Internationaler Organisationen 17 151
- Empirie** → Wirkungsforschung  
– Folgenorientierung 4 68  
– Implementations- und Evaluationsforschung 4 91  
– informelles Verwaltungshandeln und ~ 12 68
- EMRK** 17 143 ff.  
– als Auslegungsmaxime 5 48 a, 17 145  
– Beitritt der EU 5 14, 17 148  
– living instrument 17 145  
– ordre public européen 17 148  
– Rang 17 143
- Energie**, ~sektor, Regulierung 16 106 ff.
- Entbürokratisierung** 1 57 → Bürokratie
- Entformalisierung** → informelles Verwaltungshandeln
- Entgeltregulierung** 19 132
- Entgrenzung** 10 107 ff.  
– Neubestimmung der Rolle der Verwaltung angesichts von ~ 10 139
- Entparlamentarisierung**, schleichende ~ 11 80
- Entscheidung** 1 4, 10 30 ff.  
→ Prozeduralisierung  
– ~sbereich 10 29  
– Einfluss von Organisation 15 7 a  
– Einzelfallentscheidungskompetenz des Bundestages 8 47 ff.  
– Herstellung 10 30 ff.  
– im Gemeinschaftsrecht 17 36 → Beschluss im Unionsrecht  
– Letztentscheidungsrecht 8 52 f., 61 f., 10 89 ff.  
→ Letztentscheidungsrecht  
– Organisationswahlentscheidung 16 174 ff.  
→ institutional choice  
– politische Leitentscheidung 8 44  
– regulatory choice 10 121, 19 153 ff.  
– VVE 9 20  
– zentralisierte ~en 5 36
- Entscheidungsspielraum** 3 27, 4 32 ff., 84, 10 45  
– geschichtliche Entwicklung 10 71  
– inneradministrative Infrastruktur 10 25  
– Optionen und ~ 4 32 ff., 10 45
- Entscheidungstheorie** 3 58
- Entscheidungswirkung** 8 37 → Gewaltengliederung/-teilung
- Entscheidungswissenschaft**  
– Eigenständigkeit der Verwaltung 10 13, 15  
→ Eigenständigkeit der Verwaltung  
– Gesetzgebungswissenschaft 4 105  
– Organisationsrecht/-sdogmatik und ~ 14 6  
– Steuerungsansatz 4 1  
– Verwaltungsrechtswissenschaft als ~ 1 15
- Entstaatlichung**  
– durch Globalisierung 16 33 ff., 166  
– von Verfassung und Verfassungsrecht 16 33
- Entstehung des Verwaltungsrechts** 2 26 ff.  
– Ausdifferenzierung der Fächer 2 74 ff.  
– Baden 2 38 f., 42, 72  
– Bayern 2 41  
– Kleinstaaten 2 72  
– Österreich-Ungarn 2 45  
– Preußen 2 43 f., 72  
– Sachsen 2 72  
– Württemberg 2 40, 72
- Entsteinerungsklauseln** 9 80, 17 63
- Entwicklung**, nachhaltige 4 67 b
- Entwicklungszusammenarbeit**, kommunale 13 118
- Epistemologie**, soziale 9 14
- EPTA-Netzwerk** 1 34 Fn. 176
- Erfahrungswissen** 4 82, 10 120 → Wissen, implizites  
– Expertenwissen und ~ 9 7 Fn. 42
- Erforderlichkeit** 10 114
- Erfüllungsverantwortung** 12 150 ff.  
→ Verantwortung  
– Auffangverantwortung und ~ 12 158 f.  
– Gemeinwohlsicherung durch ~ 12 150 ff.  
– hoheitliche Regulierung 19 23  
– Privatisierung und ~ 19 41
- Ergebnisverantwortung** 12 151
- Erkenntnis**, nachbarwissenschaftliche 10 109, 113
- Ermächtigung**, Befugnis 14 52
- Ermächtigungslehre**, normative 4 20, 10 78, 90
- Ermessen** 3 6, 4 18 ff., 8 60 f., 10 83 ff. → choice, → Kontrolldichte, → Maßstäbe, → Optionenraum  
– ~lenkende Verwaltungsvorschrift 17 75  
– „freies ~“ 10 9  
– administratives ~ 10 45  
– Anspruch auf ~fehlerfreie Entscheidung 7 52  
– Auslegung 3 24 f.  
– Auswahlermessen im Organisationsrecht 16 208 ff.  
– Begriff 10 71, 85  
– Begründung 10 86  
– entscheidungserhebliche Gründe 10 31  
– Beurteilungsspielraum und ~ 4 18 ff., 10 66, 73, 93  
– Ermessensdirektive 10 85  
– Ermessensermächtigung 10 65, 83, 87  
– gerichtliche Kontrolle 9 93, 10 87 f., 99  
– Nachschieben von Gründen 10 86  
– Gestaltungsperspektive 4 22, 7 166 ff., 8 60 f., 10 85

## Sach- und Personenregister

- Gestaltungsspielräume 4 18 ff., 8 60 f.
- Grenzen 10 69, 84 ff., 88
- historische Entwicklung 10 71
- im angelsächsischen Recht 10 75
- im französischen Recht 10 75
- im Unionsrecht 10 75
  - Verordnung 9 18
- intendiertes ~ 4 21 a
- kognitives ~ 10 62, 71
- Optionenwahl 4 81 ff., 10 84, 99 f.
- Planungs~ 3 33, 10 96 ff.
- Rechtsfolgende 10 62
- Rechtsregimewahl 18 59
- Sozialstaatsklausel 5 101
- Teil des Herstellungsprozesses 10 34
- Überwachung 19 29
- Verfahrens~ 10 100
- Verordnungs~ 17 62
- Verrechtlichung 2 118, 10 71 f.
- volitives ~ 10 71
- Ermessensfehler**, Ermessens Fehlgebrauch,
  - missbrauch, -überschreitung, -unterschreitung 10 88
- Ermessenslehre** 4 18, 10 1 b, 70 ff.
  - deutsche ~ und die europäische Integration 10 72, 79 f.
  - Einfluss des Europarechts auf die ~ 10 74 ff.
  - europäische ~ 10 79 f.
  - juristische Methode und ~ 10 71
- Ermittlungspflicht** 3 34
- Ersatzmaßstäbe** 3 6
- Ersatzvornahme** 10 23, 14 45 Fn. 232
- Erster Weltkrieg** 2 70
- ETSI** 17 87
- EU** 13 1 → Europäischer Verwaltungsverbund,
  - Unionsrecht
  - „vertragsfremde“ Einrichtungen 15 22
  - Beitritt zur EMRK 5 14, 17 148
  - Binnenmarktziel 5 95 ff.
  - Gewaltengliederung/-teilung 5 17, 8 17, 65 ff.
  - Grundsatz der Offenheit 5 17
  - Primärrecht 5 17
  - soziale Dimension 5 104 ff.
  - Verfassung? 17 32
  - Verwaltungsinstanzen 5 22 ff.
    - demokratische Legitimation 5 60 f., 6 104 a
  - Verwaltungskompetenzen 15 20 ff.
  - Verwaltungskonzept 5 17
- EU-Grundrechtecharta** 5 108 f., 17 31 f.
  - Inkorporation ins Primärrecht 17 31
- Euratom-Versorgungsagentur** 13 24
- EU-Recht** → Eigenverwaltungsrecht,
  - Unionsrecht
- Europäische Agentur für Flugsicherheit (EASA)** 10 53 b
- Europäische Atomgemeinschaft** 13 24
  - Bundesauftragsverwaltung im Kernenergie-recht 16 206
- Europäische Gemeinschaft** → Europäischer Verwaltungsverbund, → Unionsrecht
  - für Kohle und Stahl 13 24
- Europäische Investitionsbank** 13 24
- Europäische Kommission** → Kommission, Europäische
- Europäische Union** → EU
- Europäische Wirtschaftsgemeinschaft** 13 24
- Europäische Zentralbank** 10 53, 13 24
- Europäischer Gerichtshof** → effet utile,
  - Rechtsschutz im Europäischen Verwaltungsverbund, → Gerichtshof, Europäischer
- Europäischer Verwaltungsverbund** 5 16 ff., 13 36 ff., 14 18, 15 22 → EU, → Regulierungsverbund, → Komitologie
  - Anerkennungsprinzip 5 97
  - Basislegitimation 6 114
  - Europäische Union 8 65 ff., 13 1
  - europäisches Gemeinwohl 6 116
    - Gemeinwohl
  - geteilte Verwaltung 6 110
  - Kooperation 5 25 ff., 38 ff.
    - Verwaltungskooperation, europäische
  - Legitimation 5 55 ff., 6 102 ff. → demokratische Legitimation
  - mitgliedstaatlicher Vollzug 5 19 ff.
  - nationale Verwaltungen als Basis 5 19 ff.
  - Netzwerkbildung → Netzwerk
  - Netze nationaler Agenturen 6 111
  - Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung 5 20
    - Steuerungsansätze 5 40
    - Subsidiaritätsprüfung 5 20
    - Transparenzprinzip 5 54, 86
    - Trennungsprinzip 6 103
    - Verantwortlichkeit 6 105
    - Verbundkonzept 5 27
      - Verbundprobleme 5 27 a, 53 f., 82
    - Verbundverwaltungsrecht 5 27 a
    - Verhältnismäßigkeitsprinzip 5 20
    - Vertrauen 6 115
    - Verwaltungszusammenarbeit 6 112 ff.
    - Vollzugspluralität 6 114
- Europäisches Parlament**, Delegation von Rechtsakten 17 82 b
- Europäisierung** 1 13 f., 3 31, 5 3, 16 158 ff.
  - „Instrumentalisierung“ 5 31
  - „Umorientierung“ 5 32
  - Bedeutung supranationaler Normsetzung 17 6
  - Chance 10 79
  - Gewaltengliederung/-teilung 8 65 ff.
  - Governancearchitektur 16 164 f.
    - Governance
  - Rechtsschutzsystem, Verwaltungsprozessrecht 5 76 ff.
  - überwirkende Veränderungseffekte 5 34
  - Umweltschutz 16 160 ff.
  - Verwaltung 10 20, 13 24 f.

## Sach- und Personenregister

- Aufgaben **11 22**
- Ermessenslehre **10 72 ff.**
- Prozessrecht **5 76 ff.**
- Verwaltungskultur **16 160 ff.**
- Verwaltungsrecht **1 13 f., 5 30 ff.**
- Verwaltungsorganisation **13 24**
- Europarecht** → Unionsrecht
- European Parliamentary Technology Assessment (EPTA)-Netzwerk** **1 34 Fn. 176**
- Europol** **13 109**
- EUV** **17 31**
- EU-Verordnung** → Verordnung, Unionsrecht
- EU-Verwaltung** **15 20 ff.**
  - Unionsverwaltungsrecht
- Evaluation** **4 91 f., 9 114, 16 173 g ff.**
  - Qualitätssicherung
  - ~sbürokratie **4 92**
  - ~sforschung **1 35, 4 91, 10 133**
- Evolutionsökonomik** **10 109, 127**
- Exekutivagentur** **5 23, 6 106, 10 53 a, 13 75**
- Exekutive** **10 47 ff.** → Regierung, → Verwaltung
  - Gewaltengliederung/-teilung **8 56 ff.**
  - Kernbereich **8 32 ff., 9 23, 10 46, 15 36**
- Exekutivrechtsetzung** **3 5, 9 69 f., 17 58 ff., 19 45**
  - Ermächtigungslehre, normative
  - Ermessenslehre **4 18**
  - europäische ~ **17 81 ff.**
    - Vertrag von Lissabon **17 81 ff.**
  - Methode **3 33**
  - Rechtsentwicklungskompetenz **9 75**
- Existenzminimum**, grundrechtlich gesichertes **11 22, 15 18**
- Experten** → Sachverständige
  - Expertenkommission **1 12**
  - Experten Netzwerk **10 136**
  - Expertenwissen **9 7 Fn. 42**
  - WTO: Expertengremium (Panel) **17 163**
- Fachaufsicht** **13 100, 14 60, 15 45**
  - als Regierungshandeln **10 49**
  - Freistellung von Aufsicht **10 53**
  - inneradministrative Eigenständigkeit und ~ **10 23**
- Fachministerien** **13 16**
- Fachplanungsrecht**, ökonomische Analyse **3 45**
- Fachverwaltungsrecht** **18 96 ff.**
  - Allgemeiner Teil **18 113 f.**
  - als Referenzgebiet **18 115 ff.**
  - Bestand und Funktionen **18 109**
  - Gegenstand **18 98**
- Fahrerlaubnisrecht**, Missbrauch des Transnationalitätskonzepts **17 142**
- Fall**, richterliche Konstruktion des ~es **1 29**
- Fehler** → Verfahrensfehler
- Fehlerkalkül**, Zuständigkeitsmangel **14 51**
- Fehlerkontrolle** **10 34**
- Fehlsteuerung** **9 97, 110**
- Feinstaub**, Mobilisierung des Einzelnen **7 93**
- Final-/Zweckprogramm** **2 118, 3 5, 4 13 ff., 12 61**
  - Folgerorientierung **4 68**
  - Konditional- und ~ **4 13 ff.**
  - Rechtsbindung **9 81, 16 51**
- Financial Stability Board** **16 173 f**
- Finanzaufsicht**, europäische **10 53 b, 16 173 a ff.**
  - Finanzmarktaufsichtagentur **6 109**
- Finanzausgleich**, kommunaler **15 32**
- Finanzierung**, Voraussetzung für Aufgabenzuweisung **11 54**
- Finanzierungsprivatisierung** **1 60, 12 110**
- Finanzindustrie**, Basler Ausschuss für Bankenaufsicht **17 46**
- Finanzkontrolle** → Rechnungshof und Kontrolle
- Finanzkrise** **15 12 a, 16 173 b ff.**
  - neue europäische Finanzaufsicht **6 109, 10 53 b, 16 173 f**
- Finanzmarktregulierung** **19 102**
- Finanzmarktstabilisierungsanstalt** **16 173 c**
- Finanzmarktstabilisierungsfonds** **16 173 c f.**
- Finanzverfassung** und Aufgaben **11 62**
- Finanzverwaltung** **12 34 f.**
  - Privatisierungsresistenz **12 95**
- Fleiner, Fritz** **2 64 f., 73**
- Flexibilität**
  - ~serwartung **4 17**
  - Gesetz **9 65 ff., 107**
  - Inflexibilität der Weisungshierarchie **16 59**
  - informelles Verwaltungshandeln **19 46**
  - Regulierung **19 26, 59, 80**
- Fluchtformeln**
  - „Flucht“ in das Privatrecht **12 132, 18 47, 50**
- Föderalismus** **8 66** → Kompetenzordnung, föderale
  - Gewaltengliederung/-teilung **8 16**
  - Mitwirkungskompetenzen des Bundesrates nach Lissabon-Vertrag und -Urteil **8 66**
  - Pflicht zu bundesfreundlichem Verhalten **15 44**
  - Vollzugs~ **13 39**
- Föderalismusreform**, Verwaltungsorganisation und ~ **15 26, 44, 51 a**
- Folgen- und Fehlerlehre** **10 112**
- Folgentenese- und Folgebewirkungsbereich** **10 29**
- Folgerorientierung** **1 32 ff., 4 67 ff.**
  - Beschränkung auf Nah- und Einzelfolgen **4 84**
  - Folgentenlastung **4 76, 79, 86**
  - Folgenrelevanz als Variable **4 80**
  - Gesetzesfolgenabschätzung **1 34, 4 83, 9 110**
    - Gesetzesfolgenabschätzung
  - im Normprogrammbereich **4 79**
  - Impact **1 32, 4 72 ff.**
  - Möglichkeit der ~ **1 33 f.**
  - Outcome **1 32, 4 75 ff.**
  - Output **1 32, 4 70 ff.** → Output

## Sach- und Personenregister

- Fonds** → Finanzmarktstabilisierungsfonds  
**Formen** 4 1 ff.  
– ~wahlfreiheit 12 130, 13 47, 18 28 → choice  
– des Rechtsregimes 18 23, 28  
– Gestaltungsfreiheit 15 74 ff.  
– Grundrechtsbindung 15 4 ff.  
→ Grundrechtsbindung/-verpflichtung  
– Handlungsformen 15 4 a  
– Kernenergierecht 16 209  
– Organisationswahlentscheidung 15 28, 16 174 ff. → institutional choice  
– Formangebote 4 2 ff.  
– Formenmaßstäbe 15 57  
– Formgebung 8 27  
– Handlungsformen 8 27  
– Fehlen einer Lehre der Rechtsetzungsformen 9 80  
– Unionsrecht 9 18  
– Hybridformen 14 28 ff. → Hybridisierung  
– Kontrollformen 8 24  
– Steuerungsleistungen von ~ 4 37 ff.  
**Formfehler** → Unbeachtlichkeit von Verfahrens-/Formfehlern  
**Forschung** → Hochschule  
– außeruniversitäre Forschungseinrichtungen 13 13  
– Evaluationsforschung 1 35  
– Implementationsforschung 1 35  
– Innovationsforschung 10 130  
– Rechtstatsachenforschung 1 30  
– Rechtswirkungsforschung 1 34, 9 110  
→ Rechtswirkungsforschung  
– Wirkungsforschung 1 35, 9 114  
→ Wirkungsforschung  
**Forsthoff, Ernst** 2 97, 3 14, 38, 12 15  
– Daseinsvorsorge 2 88  
– Gefährdungshaftung 2 86  
**Foucault, Michel**, Gouvernementalität 11 8  
**Frage von gemeinsamem Interesse**, Art. 197 AEUV → Interesse, effektive Durchführung des Unionsrechts als Frage von gemeinsamem  
**Framework**, New Legislative ~, Europäisches Produktrecht 19 64  
**Frankreich**, Konzept der Verwaltung 10 7  
**Freiheit** 7 137 ff.  
– als Grundlage des Verfassungsstaats 7 7, 38 f., 137 ff.  
– Subjektstellung des Einzelnen 7 8 ff.  
→ Subjektstellung des Einzelnen  
– Amt und ~ 7 138 f., 15 15 b  
– bürgerliche ~ 7 37 ff.  
– durch Gesetz 9 1, 21  
– durch Verwaltungsorganisationsrecht 14 4  
→ Verwaltungsorganisationsrecht  
– Eingriff 7 46 → Eingriff  
– Formenwahlfreiheit 12 130, 13 47, 18 28  
→ Formen, ~wahlfreiheit  
– Funktionsfreiheit 7 138, 15 15 b  
– Gemeinwohl und ~ 7 140 → Gemeinwohl  
– Gewährleistung von ~ als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 74 f.  
– Gleichheit und ~ 7 181 f. → Gleichheit  
– Grundfreiheiten 5 95 ff. → Unionsrecht  
– Marktfreiheit 5 95 ff. → Verwaltungsrecht, europäisches  
– Pflichtenstellung und ~ 7 142 ff. → Pflichtenstellung  
– rechtsstaatliche Asymmetrie 7 137  
– Teilhabe und ~ 7 33 ff.  
– vom und durch den Staat 4 48  
– Weisungsfreiheit 14 39, 41  
**Fremdkontrolle**, private, freiwillige 19 88 ff.  
**Frist** → Befristung, → Klagefrist  
**FRONTEX** 10 53 b  
**Funkkonferenzen** 13 121  
**funktionale Selbstverwaltung** 8 57, 13 69 f., 15 28, 16 61 f.  
– Anspruch auf Gleichbehandlung 7 190  
– Beteiligung im Verfahren und ~ 6 48  
– Demokratieprinzip 6 20, 16 61 f.  
– demokratische Legitimation 6 82 ff., 16 61 f.  
– Etablierung durch die Verfassung 15 42  
– Gesetzesvorbehalte und ~ 9 41  
– Grundrechte und ~ 15 16  
– Kooperation mit Privaten 12 88 f.  
– Verfassungsrecht 15 42  
– Weisungshierarchie und ~ 16 61 f.  
**Funktionalreform** 13 26 f.  
**Funktionengliederung** → Funktionenordnung  
**Funktionenordnung** 8 12, 28, 13 6 ff.  
→ Gewaltengliederung/-teilung  
**Funktionsfreiheit** 7 138, 15 15 b  
**Funktionsrechte** 14 4, 16, 36  
– subjektives öffentliches Recht und ~ 7 105  
**Funktionsvorbehalt**, beamtenrechtlicher 15 51  
**Funktionszusammenhang**, Rechtswegzuweisung 18 26 f.  
**Fürstenspiegel** 2 15  
**GATS** 17 161, 167  
**GATT** 17 158 ff.  
**Gaupp, Ludwig** 2 40  
**Gebietskörperschaft** 14 15, 27  
**Gebietsreform, kommunale** 13 26  
**Gebietsreform** 15 31 a  
**Gefahr im Verzug**  
– Selbsteintritt 14 45  
– Zuständigkeitskonkurrenz 14 50  
**Gefahrenabwehr** 12 25 ff.  
– ~recht 12 27  
– als Kernaufgabe der Ordnungsverwaltung  
→ Ordnungsverwaltung  
– Beleihung Privater 12 106  
– geschichtliche Entwicklung 12 14 f., 18  
– Gewährleistungsverwaltung und ~ 12 52, 55 f.  
→ Gewährleistungsverwaltung

## Sach- und Personenregister

- Grenzen der ~ als Modus der Aufgabenwahrnehmung **12 64**
- Grenzen der Privatisierung **12 95**
- Risikoverwaltungsrecht und ~ **12 31 ff.**
  - Risikoverwaltung
- Vorsorgemaßnahmen im Vorfeld von Gefahren **10 126, 12 28 ff.**
- gegenseitige Anerkennung** **5 28 a, 97**
  - Verwaltungsakt, transnationaler
- Mindeststandards **6 114 f.**
- Missbrauch **17 142**
- Gehör, rechtliches** **10 100**
- Geltungsbereich**
  - räumlicher ~ **17 115**
  - zeitlicher ~ **17 112 ff.**
- Gemeinde** **15 29 f.** → kommunale Selbstverwaltung
  - kommunale Daseinsvorsorge **12 41**
- Gemeindeordnung**, Organisationsstatut **15 32**
- Gemeinderat** **15 52**
- Gemeindeverband** **15 31 f.**
- gemeinsames Interesse**, effektive Durchführung des Unionsrechts → Interesse, effektive Durchführung des Unionsrechts als Frage von gemeinsamem ~
- Gemeinschaftsaufgaben** im Bundesstaat **15 27**
- Gemeinschaftsrecht** → Unionsrecht
- Gemeinschaftsstelle**, Kommunale ~ für Verwaltungsvereinfachung (KGSt) **1 53**
- Gemeinwohl** **7 21 ff., 12 20 ff., 16 18 f.**
  - ~orientierung des Personals **6 46**
  - als Bezugspunkt der Aufgabenwahrnehmung **11 11, 12 20 ff.**
  - Amtsträger **6 46**
  - autonome Verwaltung **16 65**
  - demokratische Legitimation und ~ **7 24 f.**
    - demokratische Legitimation
  - europäisches ~ **6 116** → Europäischer Verwaltungsverbund
  - Freiheit und ~ **7 140**
  - Gemeinwohlaufrag **10 127**
  - Gemeinwohlfindung **12 7, 21 ff.**
    - pluralisierte ~ **12 85**
  - Gemeinwohlkonkretisierung **12 157, 161 f.**
    - arbeitsteilige ~ **12 77, 16 16, 19**
  - Gemeinwohlverantwortung **12 149, 155**
    - Verantwortungsverantwortung
  - individuelles Interesse und ~ **7 22 f.**
  - Mobilisierung des Einzelnen **7 91 ff.**
  - Privatisierung und ~ **12 23, 157**
    - Privatisierung
  - Grenzen der Privatisierung **12 95**
  - Regulierungsregime und ~ **7 30 ff.**
  - stimulierendes Verwaltungshandeln und ~ **10 127**
- Gemeinwohlsicherung** **12 148 ff.** → Rechtsstaat
  - Gewährleistungsverantwortung **12 53, 154 ff.**
    - Gewährleistungsverantwortung
  - nachvollziehende ~ **10 108**
  - Verantwortungsverantwortung und ~ **12 148 ff.**
- gemischtwirtschaftliche Unternehmen** → Unternehmen, gemischtwirtschaftliche
- Gender Mainstreaming** **11 55**
- Genehmigung** **7 165 ff., 19 30, 43** → Verbot
  - dilatorisches Verbot mit Planungsvorbehalt **7 169**
  - Eigenverantwortung der Regulierten und ~ **19 38**
  - fingierte ~ **19 30**
  - Genehmigungsvorbehalt **13 102**
    - Rechtsaufsicht
  - präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt **7 167**
  - repressives Verbot mit Befreiungsvorbehalt **7 170**
  - suspensives Verbot mit Distributionsvorbehalt **7 168**
  - Typologie **7 165 ff.**
- Generaldirektionen** **13 84**
- Generaldirektorium Preußen** **13 16**
- Generalklausel** **9 81**
  - Bestimmtheitsgebot **9 66**
  - polizeiliche ~ **10 126**
- Gerber, Carl F. v.** **2 47 f.**
- Gerechtigkeit**
  - Gewährleistung von sozialer ~ → Sozialstaat, → Sozialstaatsprinzip
  - als grundlegende Verwaltungsaufgabe **11 29, 74 f.**
- GEREK** **10 53 b**
- Gericht** → Judikative
- Gerichtshof**, Europäischer **5 71**
  - gesetzlicher Richter **5 15**
  - Souveränitätsvorbehalt des Bundesverfassungsgerichts **5 15**
- Gerichtskontrolle** **3 27 ff., 10 70 ff., 14 63**
  - Eigenständigkeit der Verwaltung gegenüber der Judikative, → Rechtsfortbildung, richterliche, → Unabhängigkeit, richterliche, → Verwaltungsprozess
  - diskretionären Verhaltens **10 104**
  - Entstehung **2 38**
  - Gesetz als Kontrollnorm **9 91 ff.**
  - Grenzen **10 85 f.**
  - Herstellungsprozess einer Entscheidung **10 34**
  - justizfreie Akte **10 57**
  - Justizzentriertheit
    - Juristische Methode **1 4**
    - Rechtsschutzmodell **5 70**
  - Kontrollerwartung **3 27**
  - Leitidee einzigartiger Richtigkeit **10 64**
  - Maßstab des Rechts **8 51, 9 77, 10 81 ff.**
  - ministerialfreie Räume **10 54**
  - Prüfprogramm **10 77, 81**
  - Reichweite **9 91 ff., 10 81**

## Sach- und Personenregister

- Richtervorbehalt **8 53**
- von Verwaltungsvorschriften **17 68**
- (weiter) Zugang **7 93 a**
- Gerichtsorganisation**, Gesetzesvorbehalt **9 38**
- Gerichtsschutzfunktion** **10 70** → Rechtsschutz
- Gerichtsschutzgarantien**, EMRK **5 71**
- Gerichtsverwaltung** **12 36 ff.**
- Gerichtszugang**, Umweltschutzorganisationen **7 93 a**
- Gesamtrechtsordnung** **18 2**
- Gesamtrechtsverhältnis**, Rechtswegzuweisung  
→ Sachzusammenhang, Rechtsregimezuordnung
- Geschäftsordnung** **17 65**
- ~sautonomie, Bundestag **8 38, 46**
- ~svorbehalt **9 23**
- Geschichtswissenschaft**, Interdisziplinarität **3 43 f.**
- Gesellschaft**
- des Öffentlichen Rechts **13 46**
- Einschätzungsprärogative der ~ **9 7, 86**
- endogene Potentiale der ~ **1 59**
- gesellschaftliche Selbstregelung **19 144**
- gesellschaftliche Selbstregulierung **19 14, 144 ff.**
- mit beschränkter Haftung (GmbH) **13 48, 16 190**
- Mobile **9 7, 97, 110**
- Netzwerke **9 110** → Netzwerk
- privatrechtliche ~ **13 77**
- Staat und ~ **7 1 ff., 8 ff., 123**
  - Verantwortungsteilung **15 4, 14** → Verantwortung(s)teilung
- Unterscheidung zwischen Staat und ~ **12 7 f., 18 55**
- Verwaltungsgesellschaftsrecht **14 54**
- Gesellschaftsvorbehalt** **9 86**
- Gesetz** **9 1 ff., 17 55 ff.** → Parlamentsgesetz
- Allgemeinheit des ~es **9 21, 102**
- als Steuerungsinstrument **6 32, 9 84 ff., 16 46 ff.**
  - Steuerungskraft **5 64, 9 84 ff.**
- Anwendungslehre **5 64 ff., 9 113**
- Bedeutung für den Rechtsstatus des Einzelnen **7 70 ff.**
- Begriff **9 15 ff.**
- Bestimmtheit des ~ **9 61 ff.**
- europäisches ~, Europäischer Verfassungsvertrag **5 63, 9 18, 17 39, 140**
- Formen/Typologie **9 15 ff., 106**
  - (europäische) Verordnung **9 18**
  - Änderungsgesetz **9 13, 109**
  - europäisches Rahmengesetz **17 39, 140**
    - Richtlinie
  - Grundsatzgesetz **9 15, 106**
  - Maßnahmegesetz **9 21, 97**
  - Maßstäbegesetz **9 106**
  - Richtlinie **9 19**
  - Vertragsgesetz **17 42**
  - Volksgesetze **9 16**
- Fragmentierung **9 111**
- Funktionen **9 1 ff.**
  - Informationsfunktion **9 14, 111**
  - Kommunikationsfunktion **9 14, 111**
- Gesetzesänderungen **9 100 f., 109**
- Gesetzesflut **9 82, 99**
- Grundrechte und ~ **7 70 ff.**
  - Konstitutionalisierung
- im europäischen Verfassungsrecht **9 17 ff.**
- im formellen und materiellen Sinne **9 15 f., 17 56**
- Konstanz **9 21, 101, 111**
- Kontrolldichte **9 91 ff.**
- Koordinationsmittel **9 13**
- Landesverfassung **9 16**
- Legitimation durch ~ **6 11, 49 ff., 9 10 f.**
  - Verwaltungslegitimation
    - pluralisierte Verwaltungseinheiten **6 72**
- Leitbild **9 21 f.**
- objektives und subjektives Recht **7 83 f.**
- Stabilität **9 21, 100**
- Subsidiarität **9 80**
- Transparenz **9 111**
- Verwaltung und ~ **5 63 ff., 9 74 ff., 16 45 ff.**
  - Verwaltung
    - Schlüsselrolle **5 63 ff., 9 10, 16 45**
- Gesetzesbindung** **3 11 ff., 9 73 ff.**
- der Verwaltung → Gesetzesvorbehalt,  
→ Gesetzesvorrang, → Rechtsbindung der Verwaltung
- Eigenständigkeit der Verwaltung und ~ **10 3, 33, 112**
- gesetzedirierte Verwaltung **5 65**
- gesetztes „freie“ Verwaltung **7 85 ff.**
- strikte ~ in der ordnenden Verwaltung **12 12**
- des Richters → Rechtsbindung der Justiz
- juristische Methode und ~ **3 23 ff.**
  - Juristische Methode
- Legitimation durch ~ **6 10 ff., 49, 9 10**
- Gesetzesfolgenabschätzung** **1 34, 4 79, 9 110, 19 166**
- Gender Mainstreaming **11 55**
- institutionalisierte ~ **3 33 Fn. 258, 4 83**
- Gesetzesvorbehalt** **9 24 ff.**
  - Informationstätigkeit, staatliche, Gesetzesvorbehalt
- allgemeiner **9 45 f.**
- als Gebot normativer Qualitätsgewährleistung **10 112 Fn. 562**
- Ausdehnung des ~ **2 107**
- Begründung/Quellen **9 31**
- Bestimmtheit des Gesetzes → Bestimmtheit
- Eigenständigkeit der Verwaltung und ~ **10 3, 57, 112** → Eigenständigkeit der Verwaltung
- Einbeziehung Privater **19 42**
- Ewigkeitsschutz **9 90 Fn. 463**
- Funktion **9 30**

## Sach- und Personenregister

- Grundrechte und ~ 7 143, 9 46, 59
  - Grundrechtseingriff
  - einzelne Vorbehalte 9 33
- Grundsatz vom Vorbehalt des Gesetzes 9 24, 45 f.
- institutioneller ~ 9 37 f., 13 79, 15 35 f., 19 42
  - Beleihung 9 37, 14 30
  - Legitimation und ~ 6 58, 72
- materielles Gesetz und Prozeduralisierung 15 54 f.
- Organisationsrecht 15 35 f., 54 ff.
- Rechtsprechung und ~ 9 28
- Rechtsregimewahl 18 58
- Selbsteintrittsrecht 14 45 Fn. 233
- Terminologie 9 24
- Totalvorbehalt 9 45
- Typologie 9 32 ff.
  - abgabenrechtlicher ~ 9 34
  - finanzverfassungsrechtlicher ~ 9 35
  - grundrechtlicher ~ 9 33
  - institutioneller ~ 9 37 f.
  - integrationsrechtlicher ~ 9 36
  - organisationsrechtlicher ~ 9 37 f.
  - ratifikationsrechtlicher ~ 9 36
  - rechtsetzungsrechtlicher ~ 9 42
  - selbstverwaltungsrechtlicher ~ 9 39 ff.
  - sonstiger ~ 9 44
  - statusrechtlicher ~ 9 43
  - unionsrechtlicher ~ 5 63
- völkerrechtliche Verträge 8 45
- Wirkung 9 25 ff.
- Gesetzesvorrang** 9 73 ff., 18 50, 58
- Eigenständigkeit der Verwaltung und ~ 10 3, 138 → Eigenständigkeit der Verwaltung
- Rechtsregimewahl 18 58
- verwaltungsorganisatorische Bedeutung 15 54 f.
- Gesetzgeber** → Legislative
- Gesetzgebung**
  - ~saufgabenkritik 9 99
  - Allgemeinheit 8 47, 9 21, 102
  - Beobachtungspflichten 4 90
  - Bundesrat 8 43, 50
  - Delegation 8 48 f., 9 69 f.
  - Eilbedürftigkeit 9 8 Fn. 52
  - Einzelfallentscheidung 8 47 ff., 9 21
  - gute ~ 4 24, 93, 9 105 ff.
  - negative ~ 8 50
  - on demand 9 8
  - Outsourcing von vorbereitenden Arbeiten 17 57
  - Revision 4 93
  - Unionsrecht 9 17 ff., 17 39
    - Gesetzgebungsakte/-verfahren 5 63
    - Verankerung im Primärrecht 9 17
  - Vertrag von Lissabon 5 63
  - Wissen 9 7, 99
- Gesetzgebungsakt** im Unionsrecht 5 63, 17 39
- Gesetzgebungslehre** 1 15, 3 33, 4 104 ff., 9 109
  - als Teil der Verwaltungsrechtswissenschaft 4 107
- Gesetzgebungsverfahren**
  - Mutationen 9 8
  - Rationalitätsfunktion 9 5
  - Verbesserung 9 105 ff.
  - Zeitdruck 9 108
- Gesetzmäßigkeit** → Rechtsbindung
  - der Verwaltung
    - Rechtsaufsicht 15 48 ff.
    - Verwaltungsorganisation 15 54 ff.
- Gestaltungsspielräume** 4 18 ff., 8 60, 10 45
  - Ermessen
- Gewährleistung** 11 75
- Gewährleistungsaufsicht** 4 96
- Gewährleistungsstaat** 15 14, 16 18, 96
  - als Leitbild 1 41, 64, 4 26
  - Daseinsvorsorge 15 64
  - Demokratieprinzip 15 63 f.
  - demokratische Herrschaft und ~ 15 63
  - Qualitätssicherung 16 173 g ff.
  - Verwaltungsaufgaben und ~ 11 18
- Gewährleistungsverantwortung** 12 154 ff., 19 52, 163
  - Begriff 12 158
  - Gemeinwohlsicherung 10 108, 12 53, 154 ff.
  - Regulierungsverwaltung 12 57 ff.
- Gewährleistungsverwaltung** 12 18, 51 ff.
  - allgemeine Charakteristika 10 11, 12 51 ff.
  - Daseinsvorsorge 12 51, 53
  - Gefahrenabwehr 12 52, 55 f.
  - Herausbildung 12 18 f.
  - Infrastrukturverwaltung 12 60 ff.
    - Infrastrukturverwaltung
  - Marktstrukturverwaltung 12 54 ff.
  - Regulierungsverwaltung 12 57 ff.
    - Regulierungsverwaltung
  - Wettbewerbsverwaltung 12 56
- Gewährleistungsverwaltungsrecht** 1 61, 4 77, 18 79 f.
  - Begriff 7 30
  - Sozialstaatsprinzip 5 102, 12 19
- Gewalt**
  - Medien als „vierte ~“ 8 18
  - vollziehende ~ → Exekutive
- Gewaltengliederung/-teilung** 8 1 ff., 15 ff., 10 38 ff., 39, 13 7
  - (Macht-)Balance 8 5 f., 46, 69
  - Aufgabenwahrnehmung der Verwaltung und ~ 11 53, 12 1 f. → Aufgabenwahrnehmung
  - Demokratieprinzip und ~, Parlamentsvorbehalt 8 49
  - Dogmatik 8 30 ff.
  - Durchbrechung 8 32 f., 45, 50
  - Ebenen der Trennung 8 25
    - organisatorisch 8 5 f., 14, 27 f.

## Sach- und Personenregister

- personell 8 5 f., 39
- sozial 8 6, 12, 18
- EU 8 65 ff.
- Exklusivität 8 36 f.
- funktionale ~ 8 4 f., 14 f., 10 38 ff.
  - Eigenständigkeit der Verwaltung
  - Europäische Union 8 66, 68
- funktionale Differenzierung 10 38 ff.
- funktionsgerechte Organisationsstruktur 10 39
- Gewaltgliederung und Gewaltenteilung 8 15, 10 39
- Hauptfunktionen unter dem Grundgesetz 8 40 ff.
- Haushaltsplan 8 45
- in der Geschichte 8 2 ff.
- Kompetenzordnung 8 31, 40
  - Kompetenzordnung
- Konkretisierung 8 37, 46
- Legitimationsordnung 6 30 ff., 8 10
  - demokratische Legitimation
- Mäßigung 8 26
- materielle Definition 8 35 ff.
- Rationalität 8 23 ff.
- Rechtsstaats- und Demokratieprinzip 5 52, 8 19 ff.
- relative Eigenständigkeit der Verwaltung 10 38 ff. → Eigenständigkeit der Verwaltung
- Sammelbegriff 8 31
- supranationale ~ 8 15, 65 ff.
- Verfassungsänderung 8 41
- verfassungsrechtliche Vorgaben 5 52, 52, 15 5, 33 ff.
- Wechselwirkung 8 15
- Gewaltgliederung**
- Begriff 8 15, 10 39
- Gewaltenteilung** → Gewaltgliederung/-teilung
- Gewaltenteilungsgrundsatz/-prinzip** 8 19 ff.
- Gewaltenverschränkungen** 8 6, 33, 10 39
- Gewaltmonopol** 11 11, 15 58
  - Privatisierung und ~ 15 58
- Gewaltverhältnis, besonderes** 2 111
- Gewohnheitsrecht** 17 94 ff., 111
  - Gesetzesvorbehalt und ~ 9 26
  - Völkergewohnheitsrecht 17 44
- GFA** → Gesetzesfolgenabschätzung
- Gierke, Otto v.** 2 63
- Gleichbehandlung**, Anspruch auf ~ 7 185 ff.
- Gleichberechtigung** → Diskriminierungsschutz
- Gleichgewicht, institutionelles** 8 69 f.
- Gleichheit** 7 181 ff.
  - als Rechtsanspruch 7 185
  - Art. 3 Abs. 1 GG 7 192 ff., 17 102
  - Art. 3 Abs. 2 GG 7 197
  - Art. 3 Abs. 3 GG 7 196 ff.
  - bürgerliche ~ 7 184, 192 ff.
  - demokratische ~ 6 25 f., 7 184, 188 ff.
  - Differenzierungsverbote 7 196 ff.
  - formale und materielle ~ 7 185 ff.
  - Freiheit und ~ 7 181 f.
  - Gender Mainstreaming 11 55
  - gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern 7 118
  - Inländergleichbehandlung 17 162
  - Maßstabsfunktion 17 102
    - Ersatzfunktion 9 21
  - punktualisierende Wirkung 9 102
  - Ungleichbehandlungen 7 194 f.
    - zwischen Bürgern 7 185 f.
    - zwischen Privaten 7 185 ff.
- Global Governance** 1 69, 16 31 ff., 17 14, 154 ff.
- Globalhaushalt**, NSM 4 65
- Globalisierung** 16 32 ff., 166 ff., 17 12
- Glückseligkeit** 2 16
  - Beförderung der ~ im Absolutismus 12 14
  - Verlust der Akzeptanz als Staatsziel 2 28
- GmbH** 13 48, 16 190
  - Steuerbarkeit 16 190 f.
- Gneist, Rudolf v.** 2 51
- Good Governance** 1 68, 11 22
- Gouvernementalität** 11 8
- Governance** 1 21, 68 ff., 4 1, 16 20 ff.
  - ~-Perspektive 4 41, 107
  - Aufgaben und ~ 11 7
  - Begriff 1 68, 13 11, 16 163
  - by diffusion 19 156
  - Corporate ~ 1 68 Fn. 380
  - Ertrag 1 70
  - Europäisierung 16 159, 163 ff.
  - global ~ 1 69, 16 31 ff., 17 14, 154 ff.
  - good ~ 1 68, 11 22
  - in Mehrebenensystemen 16 163 ff.
  - Mechanismen 4 107
  - Netzwerk~ 16 135 ff.
  - Regulierungsbegriff und ~ 19 6
  - Steuerung und ~ 4 1, 16 20 ff.
  - Theorie 16 24 ff.
  - Verwaltungsaufgaben 11 7
  - without government 1 69
- Governance-Forschung** 10 1
- Governancemodi** 10 1
- GPA** 17 161, 168
- Gremien** 12 85
- Grenznachbarschaftliche Einrichtungen** 5 43, 13 122
- Grenzwerte** 4 67 b
- Großbritannien**, Verwaltung 10 8
- Grundhaltung**, politische ~ und staatliche Aufgabenerfüllung 11 17
- Grundlagengesetz** 9 15, 106
- Grundrechte** 2 110, 5 9, 7 37 ff., 17 51 f., 18 45 ff.
  - Konstitutionalisierung
  - Abgrenzung zu Amtskompetenzen 7 40 Fn. 70, 44 f., 15 15 b
  - Abwehrdimension 7 46 ff.
  - als Ausgangs- und Zielpunkt staatlicher Verwaltung 15 15 ff.

## Sach- und Personenregister

- Bedeutung für das Verwaltungsrecht 5 9, 15 15 ff., 17 51
- Bedrohung durch Schuldenkrise und Staatsinterventionen 5 92
- Definition von Verwaltungsaufgaben 11 65
- Demokratieprinzip 6 19
- Deutschenrechte und Jedermannsrechte 7 41
- einfaches Recht und ~ 7 61 ff., 71 ff.
- europarechtlicher Schutz 7 88 ff.
- Funktionsfreiheit und ~ 15 15 b
- Gesetzesvorbehalt 7 143, 9 46, 59
- Gesetzesvorbehalte 9 33
- Grundrechtsberechtigung 15 15 ff.
- informierendes Verwaltungshandeln 10 137
- innerhalb der Verwaltung 15 15 ff.
- internationaler Menschenrechtsschutz 5 48 a
- juristische Personen 7 202 f.
- Leistungsansprüche 7 58
- objektivrechtliche Dimension 2 107, 7 51 ff.
- rechtsstaatliches Verteilungsprinzip 7 39
- Schutz durch Verfahren 7 53 ff.
- Schutzansprüche 7 56 ff.
- soziale Gerechtigkeit und ~ 11 74
- soziale Grundrechte in der EU-Grundrechtecharta 5 108 f.
- status negativus 7 46 ff.
- subjektiv-öffentliches Recht und ~ 7 100
- Teilhabeanprüche 7 59 f.
- Unionsgrundrecht 17 148
- verfahrensrechtliche Dimension 7 53 f.
- Verwaltungsverfahren 15 17
- Grundrechteagentur** 10 53 b
- Grundrechtecharta** → EU-Grundrechtecharta
- Grundrechtsberechtigung** 15 15 ff.
- Grundrechtsbindung/-verpflichtung** 7 43 ff., 15 4 a, 15 ff., 18 45 ff. → Drittwirkung, mittelbare
- Formenwahl und ~ 15 57
- gemischtwirtschaftlicher Unternehmen 7 43, 13 10, 92, 15 4 ff.
- Grundrechtsberechtigung und ~ 15 15 ff.
- Privatrechtsregime und ~ 18 45 ff.
- Grundrechtseingriff** → Eingriff
- Eingriffslehren 7 49, 147 ff.
- Gesetzesvorbehalt 7 46, 9 33, 52 f.
- informationsbezogenes Verwaltungshandeln 10 137 → Informationstätigkeit, staatliche, Eingriff
- Grundrechtsverwirkung** 7 42
- Grundrechtsverzicht** 7 42
- Grundsätze**, hergebrachte ~ des Berufsbeamtentums 15 51
- Grundsatzgesetz** 9 15, 106
- Grundversorgung** 19 135
- gute Verwaltung**, Recht auf ~ 5 17, 10 35, 11 22, 19 157
- Eigenverwaltungsrecht 5 37
- Landesverfassungen 11 22
- Unparteilichkeit 5 85
- Gütesiegel/-zeichen** 19 151
- Gutschein**, Sozialleistungen 19 116, 122
- Habilitationsakt** 9 20
- Haftung bei Erfüllung von Aufgaben** → staatliche Einstandspflichten
- Handeln, politisches** 10 44
- Handelshemmnisse**, Verbot nichttarifärer ~ 17 162
- Handlungsformen** 8 27
- des Unionsrechts, Indifferenz 9 18
- Fehlen einer Lehre der Rechtsetzungsformen 9 80
- Handlungsmodi** 10 1
- Handlungsnormen** 4 2 ff., 67, 10 13, 66
- Gesetz 9 1, 89 ff.
- Kontrollnormen und ~ 9 91
- Krise des regulativen Rechts 4 2 ff.
- Steuerungsleistung 4 40
- Handlungsperspektive** 1 11, 8 60, 10 67
- Handlungsspielraum** 8 60, 10 13
- Hänel, Albert** 2 63
- Harmonisierungsrichtlinie** 17 90
- Hatschek, Julius** 2 72
- Hauptverwaltungsträger**
- Bund und Länder 14 23, 32
- administrative Verbandskompetenz 14 43
- Zuständigkeitskonkurrenzen 14 50
- Bundesaufsicht 14 59, 15 47 → Aufsicht
- doppelte Verwendungsweise 14 32
- Staatsqualität 14 32
- Verwaltungszuständigkeit 14 43
- Haushalt**
- Budgetierung 15 38
- Verschuldung 15 37 b
- Haushaltsordnung, Europäische** 6 105
- Administration 6 105
- Haushaltsplan**, Rechtsnatur 4 66
- Haushaltsrecht**
- demokratische Legitimation 6 11, 51 f.
- Gesetzesvorbehalte 9 35
- Steuerung durch ~ 4 64
- Verwaltungsorganisation 15 37 ff.
- Hausrecht**, Zuordnung von Maßnahmen zum Öffentlichen Recht 18 27
- Henry VIII-Klauseln** 17 63
- Hensel, Albert** 2 75
- Herkunftslandprinzip** 5 97 → Verwaltungsakt, transnationaler
- Herrschaftsverfassung** 8 4
- Herstellung**, Trennung zwischen ~ und Darstellung 4 41
- Herstellungsebene** 10 33 f.
- Hierarchie** 13 99 ff., 16 41 ff., 112, 153
- als Governanceleistung 16 44
- Demokratieprinzip und ~ 6 38 ff., 16 45

## Sach- und Personenregister

- Hierarchieabbau **13 31**
- hierarchische Struktur der Verwaltung **10 9, 13 50, 99**
- Informationsverarbeitung **13 101**
- politische Rationalität und ~ **16 43**
- Weisungsgebundenheit **16 55**
- Hilfsgeschäft, fiskalisches 12 139**
- Hobbes, Thomas 8 5**
- Hochschule 13 13, 69, 15 12b**
- Akkreditierung **16 173j ff.**
- für Verwaltungswissenschaften **2 101**
- Hoffmann, Karl H. L. 2 40**
- Hohe Behörde 13 24**
- Hoheitliche Regulierung 19 14f., 23 ff.**
  - Regulierung
- Hoheitsakt, justizfreier 10 57**
- Hoheitsrechte, Übertragung**
  - von ~n, Gewaltengliederung/-teilung **8 17**
- Hoheitsunterworfenheit 7 143, 153**
  - Inpflichtnahme
- Huber, Ernst R. 2 77**
- Hybridisierung öffentlicher Aufgabenträger 10 18, 16 120ff., 156** → Public Private Partnership
- Bundesagentur für Arbeit **14 28 Fn. 131**
- gemischtwirtschaftliche Unternehmen **1 60, 13 91f., 14 30**
- juristische Person des öffentlichen Rechts **14 28**
- Netzwerk **16 150** → Netzwerk
- öffentliche Aufgabenträger auf der Grenzlinie zwischen öffentlichem und privatem Sektor **10 18, 108, 14 30, 16 120ff.**
  - Grundrechtsberechtigung **15 15 ff.**
- Teilprivatisierung der Berliner Wasserbetriebe **16 127 ff.**
- Treuhandanstalt **16 121 ff.**
  
- IAIS 17 46**
- ICANN (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers) 16 169**
- IEC 17 87**
- Impact 1 32, 4 72ff.**
- Implementation**
  - ~sdefizite → Vollzugsdefizit
  - ~sforschung **1 35, 4 91**
  - ~stauglichkeit → Folgenorientierung
- implied powers 15 21**
- Implikation, völkerrechtliche 17 12 ff.**
- Indienstnahme Privater 12 104ff., 114**
  - als Privatisierungstyp **1 60**
- Individualinteresse, Gemeinwohl und ~ 7 22 f.**
  - Gemeinwohl
- Individualrechtsschutz 5 73, 10 72, 77**
  - Rechtsschutz
- Europäisierung **5 79** → Europäisierung
- rechtliche Maßstäbe und ~ **10 81** → Maßstäbe
  
- Individuum als Ausgangspunkt und Ziel des Verwaltungsrechts 7 8 ff.**
- Informalität** → informelles Verwaltungshandeln
- Information 10 131 ff.** → Informationstätigkeit, staatliche
- ~sherrschaft Privater **4 56 ff.**
- ~smanagement **16 77**
- Arbeitsteiligkeit der Informationsermittlung **10 135**
- Aufgabeninformatik **11 42**
- Informations- und Überzeugungsprogramme **4 46**
- Informationsbeziehungen zw. Staat und Bürger **10 134**
- Informationsfunktion des Gesetzes **9 14, 111**
- Informationsnetze, europäische **10 136**
- Informationsniveau **19 151**
- Informationsverarbeitung **10 131 f.**
- Informationsverteilung **19 22, 34**
- Informationsweitergabe als Eingriff **10 137**
- Informationszugang **10 131, 134**
- Lernen und ~ **1 11, 10 133**
- Steuerung durch ~ **11 42, 16 162**
- Überlastung der Organisations Spitze **6 40**
- Informations- und Kommunikationstechnologie** → Electronic Government
- Einsatz in der Verwaltung **10 25**
- Informationsverbände **1 66**
- IT-Planungsrat **1 66**
- Informationsagentur 10 136**
- Informationsfreiheitsgesetz, prokuratorische Rechte 7 113**
- Informationsfreiheitsrecht 10 135**
- Informationsordnung 4 101**
- Informationsrechte 10 134**
  - Selbstbestimmung, informationelle
  - als prokuratorische Rechte **7 113**
- Informationstätigkeit, staatliche 10 137**
  - der Kommission **10 136, 16 165**
  - Eingriff **7 178, 10 137, 14 53**
  - Gesetzesvorbehalt **4 46, 9 53**
  - Informationsweitergabe als Eingriff **10 137**
- Informationsverbände 1 66**
- Informationsverwaltungsrecht 1 67, 10 132**
  - Informationsverwaltungsgesetz **10 132**
  - Umweltinformationsrecht **7 94, 113**
- Informationszugang 10 131, 134**
- informelles Verwaltungshandeln 1 10, 3 15, 4 56, 7 147 ff., 179, 19 46** → Informationstätigkeit, staatliche, → Zielvereinbarung
- Kooperation und ~ **12 68**
- kulturwissenschaftliche Bezüge **3 51**
- Legitimationsvermittlung **6 101**
- Netzwerke **16 154** → Netzwerk
- organisationserhaltende Kraft **1 10**
- Selbstverpflichtungen **19 73 ff.**

## Sach- und Personenregister

- transnationale Verwaltungsorganisation  
**16** 172, **17** 153
- Überwachung **19** 46
- Infrastruktur**
- als Aufgabe **11** 28
- inneradministrative ~ als Steuerungsressource  
**10** 25
- Recht als ~ **16** 30
- Vertrauens~ **19** 151 f.
- Wissens~ **19** 34
- Infrastrukturverantwortung** **15** 13, **16** 29 f.
- Infrastrukturverwaltung**
- Netzinfrastrukturverwaltung **12** 58
- Privatisierung **12** 97 f.
- raumbezogene ~ **12** 60 ff.
- Inklusion und Exklusion** **14** 14  
→ Relationsbegriff
- Inkompatibilität, personelle** **8** 25, 39
- Inländergleichbehandlung** **17** 162
- Innenrecht** **3** 7, **4** 60, 66, **14** 11, 14  
→ Relationsbegriff
- Verwaltungsvorschrift **17** 15 ff.  
→ Verwaltungsvorschrift
- Innenrechtsstreit** **14** 63
- Innere Sicherheit** **11** 7, **15** 12 a
- Innovation** **10** 128 ff., **11** 56
- durch Vernetzungen der Rechtsordnungen  
**17** 171
- Innovationsanreize, materielle/immaterielle  
**10** 130
- innovationsermöglichendes Recht **10** 129 f.
- Innovationsforschung **10** 130
- Innovationsmanagement **10** 130
- Innovationsphasen **10** 130
- Innovationspotential
- hoheitlicher Regulierung **19** 27
- regulierter Selbstregulierung **19** 59
- von Netzwerken **16** 139 f.
- Innovationssteuerung **10** 128
- Innovationsverantwortung **10** 130
- Verrechtlichung als Innovationsfalle **10** 129
- Inpflichtnahme des Einzelnen**
- Abwehr von Schäden **7** 157
- durch einseitige Anordnung **7** 154 ff.
- durch prinzipiell-allgemeine Regelungen  
**7** 159 f.
- durch Sozialgestaltung **7** 158
- im Nachgang privater Freiheitsausübung  
**7** 163 f.
- im Vorgriff privater Freiheitsausübung  
**7** 165 ff. → Genehmigung
- Indienstnahme Privater **1** 60, **12** 104 ff.
- materielle Typologie **7** 156 ff.
- modale Typologie **7** 162 ff.
- Inpflichtname, hoheitliche** **7** 156 ff.
- Inquisitionsmaxime** → Amtsermittlung
- Inspektionen vor Ort** durch Unionsbeamte **5** 36
- Institution** **14** 16
- institutional choice** **16** 101 ff., 174 ff.
- Auswahlermessen **16** 208 ff.
- Beschränkung durch Art. 87 c GG? **16** 208 ff.
- Kriterien **16** 192 ff.
- Verwaltungsmodelle **16** 204 ff.
- Institutionalismus, akteurzentrierter** **1** 20, **19** 13
- Institutionenökonomik** **10** 127, **11** 5, **19** 13
- Integration**
- europäische ~ **10** 15
- Gesetzesvorbehalt **9** 36
- Informationsdimension **10** 136
- Unionsrecht **17** 8 ff.
- privater Rechtsetzungsakte **17** 18 ff.
- Integrationsklausel, übergreifende** **4** 22
- Integrationsverantwortungsgesetz** **8** 66
- Interdependenzen**, administratives Management von **10** 106 ff., 120
- Interdisziplinarität** **1** 39, **3** 42 ff.
- Eigenständigkeit der rechtswissenschaftlichen  
Perspektive **1** 71
- mit Geschichtswissenschaft **3** 43 f.
- mit Kulturwissenschaften **1** 42, **3** 51
- mit Naturwissenschaften **3** 50
- mit Politikwissenschaften **3** 47 ff.
- mit Sozialwissenschaften **3** 47 ff.
- mit Wirtschaftswissenschaften **3** 45 f.  
→ Ökonomisierung
- Regulierungsbegriff und ~ **19** 8
- Steuerungsansatz **1** 25
- Interesse**
- Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem ~  
**5** 96
- effektive Durchführung des Unionsrechts als  
Frage von gemeinsamem ~ **5** 17, 21, **13** 38
- Internationale Organisation** **13** 119 ff., **16** 167 f.
- Benchmarking **17** 151
- Empfehlung **17** 151
- Entwurfsvorlagen für multilaterale Verein-  
barungen **17** 151
- Koordinierungsmechanismen **17** 151
- Probleme der Legitimität des Rechts **17** 157
- Recht **17** 45, 149 ff.
- Verwaltung von Territorien **17** 152
- internationalisiertes Verwaltungshandeln**  
**5** 41 ff.
- Anerkennungsprinzip **5** 47
- Behördennetzwerke **5** 45 → Netzwerk
- im grenznachbarschaftlichen Bereich **5** 43,  
**13** 122
- in dynamischen Vertragsregimen **5** 46
- kommunaler Gebietskörperschaften  
→ Selbstverwaltung
- Legitimation **5** 47
- Rechtsinstitute **5** 47
- Typen **5** 42 ff.
- Internationalisierung** **1** 14 f., **3** 32, **5** 3, **41** ff.
- Behördennetzwerke **5** 45
- grenznachbarschaftlicher Bereich **5** 43

## Sach- und Personenregister

- Internationales Verwaltungsrecht 5 48 ff., 17 149 ff.
- Typisierung 5 42 ff.
- Verwaltungsaufgaben 11 22
- Verwaltungshandeln 5 41 ff.
  - internationalisiertes Verwaltungshandeln
- Verwaltungsorganisation 13 117 ff., 16 173
- Verwaltungsrecht 1 13 f., 16 167 ff., 17 12
- Internet** → Electronic Government
- ~portale 1 66
- Intervention**
- ~sstaat 2 113
- Staaten~ 5 92, 96
- Intradisziplinarität** 1 38, 3 52
- Invention** 10 130
- Investitionsbank, Europäische** 13 24
- IOSCO** 5 45, 17 46
- Irrtumsvorsorge** 10 128
- ISO** 17 87, 156
- ISO-Norm** 17 91
- IT-Netze** 1 66
- IT-Planungsrat** 1 66
  
- Jedermannsrecht** 7 41, 18 13 ff.
- Jellinek, Walter** 2 73, 97
- Judikative** 8 51 ff., 61 f. → Gerichtskontrolle
- angemessene Ausstattung der Gerichte 11 45
- Einzelfall 8 54
- Gerichtsverwaltung 12 36 ff.
- Gesetzesvorbehalt 9 28 f.
  - Rechtsfortbildung, richterliche
- institutionelles Rücksichtnahmegebot 4 54 c
- Letztverbindlichkeit 8 52 f., 61 f.
- Rechtsanwendung 8 52
- Rechtsbindung 8 51, 9 77
- Rechtsetzung 8 54
- Rechtskraft 8 52
- Rechtsweg 8 52
- Richterrecht 8 54
- Richtervorbehalt 8 53
- Trennung von Polizei und ~ 2 27
- Unabhängigkeit 8 51, 61
- Juristenausbildung** 2 122 ff.
- Staatsexamen 3 57
- Juristische Methode** 1 1 ff., 2 47 ff., 3 23 ff.
- Charakteristika 1 2 ff.
- Durchsetzung der ~ 2 47 ff.
- Entstehung 2 47 ff.
- Ermessenslehre und ~ 10 71
- Funktionen 1 7
- Gesetzesbindung der Verwaltung 3 23 ff.
- Legendenbildung 10 10
- Orientierungen des Verwaltungshandelns 10 10
- pathologieorientierte Betrachtungsweise 1 10
- Steuerung 4 1
- Umgang mit Wirklichkeit 1 29
  
- juristische Person** → Verwaltungsorganisation
- Beliehener 14 31
- des Öffentlichen Rechts 14 27 ff.
- des Privatrechts 14 25 f., 30 f.
- Deutungsschema 14 21
- Gebietskörperschaft 14 15, 27 → Körperschaft
- Grundrechtsträgerschaft 7 202 f.
  - Grundrechtsbindung/-verpflichtung
- Rechtsstatus 7 199 ff.
- Relativität von Rechtsfähigkeit 14 19 ff.
- Selbstverwaltungseinheit 14 41
- Sinnvariabilität 14 23
- Staat, geschichtliche Entwicklung 15 6
  - Klassifizierung 14 15
- Verwaltungsträger 14 20 ff. → Verwaltungsträger
- Justi, Johann H. G. v.** 2 19, 8 9
- Justiz** → Judikative
- Justizvorbehalt** 9 23
  
- Kaiser, Joseph H.** 2 117
- Kammern** 13 69
- Kant, Immanuel** 2 16, 8 7
- Kartellamt** → Bundeskartellamt
- Kartellrecht** 10 122
  - Regulierung und ~ 19 127, 142
  - Selbstverpflichtungen 19 78
  - Verbundperspektive 3 9, 10 122, 18 15 f.
- Kelsen, Hans** 2 45, 8 63, 14 5 Fn. 18
- Rechtswesens-/ -inhaltsbegriff 14 17
- Kernaufgaben**, staatliche 11 24, 28, 71 ff., 15 12 ff., 16 71 → Erfüllungsverantwortung,
  - Verwaltungsaufgaben, grundlegende
- Gefahrenabwehr 12 25 ff.
- Grenzen der Privatisierung 11 54, 12 95 f., 15 68
- Kernbereich**
- Exekutive 8 32 ff., 10 46, 15 36
- kommunaler Selbstverwaltung 15 29
- Staatsaufgaben 11 24, 28, 15 12 ff.
- KGSt** 1 53
- Kinderlärm** 4 67 b
- Klagebefugnis**
- Europäisierung 5 79
- EUV 5 82
- Klagefrist**, Effektivitätsgrundsatz 5 78
- Klugheit** 10 36
- Kodex**
- Corporate Governance ~ 4 29
- Verhaltenskodex 4 29
- Kodifikation**
- des Verwaltungsrechts in der EU 5 40
- Gesetzgebungswissenschaft 4 103 a
- Kodifizierung** 9 22, 111
  - Informationsfreiheitsgesetz
- Umweltgesetzbuch 3 12
- Verwaltungsverfahrenrecht 2 115
- Koellreutter, Otto** 2 82

## Sach- und Personenregister

### Kohärenz

- ~dogmatik 5 69
- ~verantwortung 5 82
- Optionenraum 10 115 ff.
- Rechtsschutzsystem 5 75
- Verbundstrukturen 5 54
- zwischen den einzelnen Politikzielen 5 90

### Kohärenzgebot im Europäischen

Verwaltungsverbund 5 80 ff.

### Kohärenzsicherung 10 115

- Agenturen 10 53 b

### Kollegialgremien 13 52 ff.

- Besetzungsmechanismen 13 54
- Kooperation 12 84
- Legitimation 6 69 ff.

### Kollegialprinzip 10 24, 13 52 ff.

- Geschichte 13 18

### Kollisionsfall mit Unionsrecht 17 124

### Kollisionsrecht, Internationales Verwaltungsrecht 17 169 ff.

### Komitologie 5 24, 13 110 f., 15 43

- Beratungs- und Prüfverfahren 5 24
- Durchführungsrechtsakte 5 24
- Legitimation 6 112 a

### Kommission

- Europäische ~ 5 22 → Unionsrecht
  - Exekutiv- und Verwaltungsfunktion 5 17
  - Kollegialprinzip 13 84
- für Jugendmedienschutz 13 112
- zur Ermittlung der Konzentration im Medienbereich 13 112

### Kommunalaufsicht 14 59

- als Element der Selbstverwaltungsgarantie 15 48

### Kommunale Gemeinschaftsstelle für

Verwaltungsvereinfachung (KGSt) 1 53

### kommunale Selbstverwaltung 13 41 f., 67 f., 15 29 ff.

- als Teil der Exekutive 8 57, 59
- Arbeitsgemeinschaft mit Agenturen für Arbeit 13 115
- Aufsicht 13 42, 14 59, 15 48
  - als Element der Selbstverwaltungsgarantie 15 48
- Bestandsschutz öffentlicher Aufgabenwahrnehmung? 15 13
- demokratische Legitimation 6 79 ff.
  - Sitzungsgewalt 6 79 ff.
- Eigenstand gegenüber dem Gesetzgeber 8 59
- Entstehung 13 19
- Gebietsreform 15 31 a
- Gemeinden 15 29 f.
- grenznachbarschaftliche Zusammenarbeit 5 43
- im Mehrebenensystem der Verwaltungsorganisation 13 41 f.
- keine Aufgabenübertragung durch den Bund 15 26, 28

- Kommunaler Finanzausgleich 15 32
- Kooperation mit Privaten 12 86 f.
- Landkreise und Gemeindeverbände 15 31
- Ökonomisierungsprozesse 12 87
- Organe 15 52
- verfassungsrechtliche Vorgaben 15 29 ff.
  - Regelungen der Landesverfassungen 15 30

### Kommunalisierung 11 21

- Rekommunalisierung 1 61

### Kommunalverfassung 15 29

### Kommunalwissenschaft, Entstehung der ~ 2 75

**Kommune** → kommunale Selbstverwaltung, → Gemeinde

### Kommunikation

- ~sfunktion des Gesetzes 9 14, 111
- Kommunikationsinfrastruktur 10 132

### Kompensation

- ~sthese, Verwaltungsverfahren 4 54 b
- Bestimmtheitsgebot 9 67

### Kompetenz 14 42 ff.

- ~ergänzung 5 18
- als Aufgabenzuweisung 14 52
- Amtskompetenz 7 44 f., 105, 15 15 b
- Aufgabe, Befugnis und ~ 14 42, 52 f.
- Grundrechtsbindung 15 15 b
- im organisationsrechtlichen Sinne 14 42
- institutionelle ~
  - Netzwerke 16 138 ff.
  - Organisation 16 178
- Koordinierungs- im AEUV 5 18
- Notkompetenz 14 48, 50
- Organkompetenz 14 44 → Organkompetenz
- Rechtsregimewahlkompetenz 18 23, 29, 56 ff.
  - Rechtsregimewahlkompetenz
- Sachkompetenz 14 45
- subjektives öffentliches Recht und ~ 7 105
- Verbandskompetenz 14 32, 43
- Vertrag von Lissabon 5 18
- Verwaltungskompetenz
  - supranationale ~ 15 20 ff.
  - ungeschriebene ~ 15 26 a
- Wahrnehmungskompetenz 14 45
- Zuständigkeit und ~ 14 42

### Kompetenzkonflikt 14 50

### Kompetenzmangel, Fehlerkalkül 14 51

### Kompetenzordnung 15 19 ff.

- föderale ~ 15 25 ff.
  - Begriff des Verwaltungsträgers 14 23
  - Hauptverwaltungsträger 14 32
  - Verbandskompetenz 14 43
  - Zuständigkeitskonkurrenz 14 50
- Gewaltengliederung/-teilung 8 31, 40
- horizontale ~ 15 33 ff.
- Steuerung von Verwaltungsaufgaben 11 36
- vertikale ~ 15 20 ff.

### Komplementarität 18 41, 74, 110

→ wechselseitige Auffangordnungen

## Sach- und Personenregister

- Komplexität**  
– Rechtssystem 9 98 ff.  
– Verwaltungsentscheidung 12 53, 151
- Konditionalprogramme** 4 13 ff., 9 15, 10 94
- Konfliktmittlung** 1 11, 10 119
- Kongruenzprinzip** 13 31 → AKV-Prinzip
- Konkordanz, praktische** 10 114, 123  
– stimulierendes Verwaltungshandeln 10 127
- Konkurrenz, staatliche Aufgabenerfüllung und** ~ 11 43
- Konstanz** 9 21, 101, 111 → Gesetz
- Konstitutionalisierung** 3 13 f., 30, 5 1 ff., 7 63, 17 48 ff.  
– des Verwaltungsrechts 5 1 ff., 49 ff.  
– EU-Administration 6 104 f.  
– Wesentlichkeitstheorie 9 47 ff., 16 48
- Konstitutionalismus, Gewaltenteilung** 8 9 ff.
- Kontextsteuerung** 4 49, 9 112, 19 53
- Kontinuitätsgebot** 9 21
- Kontraktmanagement** 12 124, 14 61
- Kontrastorgan** 15 40 a
- Kontroll-**  
– ~bereich 10 29  
– ~formen 8 24  
– ~funktion des Gesetzes 9 2  
– ~initiative 10 66  
– ~instanzen 10 70 f.  
– ~kreislauf 8 24  
– ~möglichkeit 10 66, 101  
– ~normen 4 2 ff., 10 13, 66  
– Gesetze als ~ 9 2, 91 ff.  
– ~organ 8 25  
– ~programm 10 30, 98
- Kontrolldichte** 3 29, 4 4, 5 73 ff., 10 70 ff.  
→ Abwägung, → Eigenständigkeit der Verwaltung, → Ermächtigungslehre, normative, → Gerichtskontrolle  
– Gesetz 9 91 ff.  
– herabgesetzte ~, Akzeptanz/Akzeptabilität 5 58  
– Aufwertung der Verfahrenskontrolle 4 51, 10 79  
– Unionsrecht, „Unionsgesetzgeber“ 9 17 ff.
- Kontrolle** 8 24 ff., 10 77 → Gerichtskontrolle, → Rechnungshof und Kontrolle, → Vorwirkung der Kontrollperspektive  
– der Kontrolleure 19 92 ff.  
– Distanzgebot 8 25  
– durch Aufsicht 14 59  
– durch Parlamentsausschüsse und -beauftragte 6 12  
– durch private Fremdkontrolle 19 80 ff.  
– Eigenständigkeit der Verwaltung 10 35, 70 ff.  
→ Eigenständigkeit der Verwaltung  
– Exekutivkontrolle 10 45  
– Finanz~ 8 24 → Rechnungshof und Kontrolle  
– Fehlerkontrolle 10 34  
– Gewaltengliederung/-teilung 8 24 ff. → Gewaltengliederung/-teilung  
– Letztentscheidungsrecht und ~ 8 61 f. → Letztentscheidungsrecht  
– Lockerungen 9 91 ff.  
– Wegfall von Kontrollinstanzen 15 55 ff.  
– Missbrauchskontrolle 19 129 → Markt  
– nachvollziehende ~ 4 20, 10 99, 108  
– objektive ~ 10 72  
– parlamentarische ~ 6 37, 49 ff.  
– planerischer Abwägung 10 96 ff.  
– politische ~ 10 8, 72  
– Prüfungsdichte 9 92 ff.  
– Rechnungshof 6 52  
– rechtliche Maßstäbe 10 81 ff. → Maßstäbe  
– Rechtskontrolle → Rechtskontrolle  
– überprüfende ~ 10 103  
– ultra-vires~ 17 122  
– vorgelagerte ~ 19 86 f.
- Kontrollerlaubnis** 7 167 → Verbot
- Kontrollintensität, Reduzierung** 4 54 b
- Konvergenztrend** 10 79
- Konzept** 10 23, 117  
– Gebot der ~treue 10 123  
– Konzeptvorgaben 10 67, 95
- Konzeption, Neue, Europäisches Produktrecht** 17 87, 19 64 f., 82 ff.
- Konzeptpflicht** 4 21 a, 10 117, 123, 19 101 f.  
– Effektivität 19 103  
– Privaten auferlegte ~ 19 102
- Konzernmodell, New Public Management** 1 50
- Kooperation** 12 64 ff., 16 90 ff., 19 37, 53  
– „Krise“ des Ordnungsrechts 1 10  
– aktivierender Staat 1 64  
– Begriff 12 66 ff.  
– Funktionswandel des Rechts 16 28  
– Gefahren 16 17  
– Gesetzesvollzug 12 77 ff.  
– Gesetzgebung 9 86  
– im Europäischen Verwaltungsverbund 5 25, 38 f.  
– horizontale Kooperation 5 39  
– vertikale Kooperation 5 39  
– in der Verwaltungsorganisation 12 83 ff.  
– informationelle ~ 5 25  
– informelles Verwaltungshandeln und ~ 1 10, 12 68  
– institutionalisierte ~ 5 25  
– internationale ~ 13 116 ff.  
– transnationale Strukturen 17 153  
– kooperativer Staat 4 49  
– Legitimationsniveau 4 53  
– Legitimationsverantwortung 6 58  
– mit Privaten  
– demokratische Legitimation 6 89 ff.  
– Gesetzesvollzug 12 77 ff.  
– Leitbild des aktivierenden Staates 1 64  
– Verwaltungsorganisation 12 83 ff.

## Sach- und Personenregister

- Netzwerk 5 26, 45, 16 153
- prozedurale ~ 5 25
- Public Private Partnership und ~ 12 96, 117, 164
- transnationale ~ 13 122 f., 16 172, 17 46
  - internationalisiertes Verwaltungshandeln
- Verwaltung → Verwaltungszusammenarbeit
- Verwaltung durch Beratung und Unterrichtung 12 47 ff.
- Verwaltungskooperationsrecht 12 162, 17 10
- Verwaltungsorganisations-/Verwaltungsverfahrenrecht 16 93 ff.
- verwaltungsvertragliche Modelltypen 12 121
- Kooperationalisierung** 16 90 ff.
- Kooperationsgespräche** 10 119
- Kooperationspflichten** 10 54
- Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit 5 38
- im Verwaltungsverbund 5 28 a
- Kooperationsprinzip** 19 53
- Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit 5 38
- Kooperationsvertrag** 16 94 f.
- Kooperationsvölkerrecht** 17 40
- Koordination**
- Anhörung, Benehmen, Einvernehmen 10 24
- durch Gesetz 9 13
- horizontale ~ 13 104 ff.
- Mechanismen 13 98 ff.
- Koordinationsvölkerrecht** 17 40
- Koordinierung**
- offene Methode der ~ 4 98
- Sozialpolitik 5 105
- Koppelungsverbot** 7 148
- Koppelungsvorschriften** 10 95
- Koregulierung** 4 30
- Körperschaft des öffentlichen Rechts** 14 27
  - Selbstverwaltung
- als juristische Person 13 45, 14 27 f.
- Hybridformen 14 28 → Hybridisierung
- Körperschaftsaufsicht 14 59 → Aufsicht
- Korruptionsbekämpfung** → Unparteilichkeit
- Kosovo**, UNMIK 17 152
- Kosten** von Aufgaben 11 5
- Kosten-Nutzen-Analyse** 1 25, 19 165 f.
- Kreditanstalt für Wiederaufbau** 13 73
- Kreditinstitute** 13 73
- Stabilisierung 16 173 b ff.
- Basler Ausschuss für Bankenaufsicht 17 46
- Rettungsschirm 15 12 a
- Kreislaufgesetzgebung** 9 106
- Kreistag** 15 52
- Kriegswirtschaft** 2 76
- Krise** 16 173 b
- Krisenformeln**
- „Krise“ des Ordnungsrechts 1 10
- Krise des Verwaltungsstaates? 4 47
- Kulturwissenschaft** 1 42, 3 51
- Kultusministerkonferenz** 13 113
- Kunden**
- Bürger als ~ 11 33
- als Steuerungsakteure 1 50, 11 33
- Kündigungsvorbehalt** 10 128
- Laband, Paul** 2 57
- Landesbehörde** 13 40
- Landesmedienanstalten** 10 53, 110
- Landesverfassungen**
- im Mehrebenensystem 15 2, 6 f.
- Verwaltungsorganisation und ~ → Verwaltungsorganisation
- Landesverwaltung**, Einfluss des Bundesrechts 15 28
- Landkreis** 15 31
- Landrat** 15 52
- Leben**, Schutz von ~ als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 73
- Legalität** 10 9, 13, 15
- Legalplanung** 9 48, 65, 99
- Legislative** 8 43 ff., 9 86
- Exekutive und ~ 8 59, 10 56 ff.
  - Eigenständigkeit der Verwaltung
- Gesetzesvorbehalt 9 27
- Parlamentsvorbehalt 8 49, 9 24
- Rechtsregimewahlkompetenz 18 61 ff.
- Unionsgesetzgeber 9 17 ff.
  - Delegation von Rechtsakten 17 82 b
- legitimacy** 5 59
- Legitimation** → demokratische Legitimation
- autonome ~ 6 54 f.
- des Gesetzes 9 12
- durch Gesetz 9 10 f.
- internationalisiertes Verwaltungshandeln 5 47
- Legitimität und ~ 6 2
- Legitimationsbausteine** 10 54
- Legitimationsniveau** 6 14, 56 ff., 15 62
- Kooperation 4 53
- problemangemessenes ~ 4 16
- Legitimationsverantwortung** 6 58 f., 13 94
- institutioneller Gesetzesvorbehalt 6 63
- überwirkende ~ 6 58, 72
- Legitimität** 5 59, 6 2
- Defizite 17 174
- Lehre vom antizipierten Sachverständigen-gutachten** 17 77
- Lehrer**, Vollbeschäftigungsanspruch 15 51 a
- Leistungssubventionen** 12 45
- Leistungsverwaltung** 2 113, 12 39 ff., 19 31, 47
- allgemeine Charakteristika 12 39 f.
- Auffangverantwortung 12 166
- Betreibermodell 19 112
- Daseinsvorsorge 12 39 ff.
- durch Beratung und Unterrichtung 12 47 f.
- Gesetzesvorbehalt 9 45 → Gesetzesvorbehalt
- Gewährleistungsverantwortung 12 158 ff., 19 52 → Gewährleistungsverantwortung

## Sach- und Personenregister

- Konzessionsmodell **19** 112
- Privatisierung **12** 97
- sozialer Rechtsstaat **12** 17
- Sozialleistungen **19** 115
- Leitbild** **1** 42, **4** 23 ff., **17** 79, **19** 156
- als Orientierung **10** 58, 67
- Arbeiten mit ~ **1** 42
- der Verwaltung **11** 18, **16** 67
- gute Verwaltung **10** 35 f.
- Innovationen und ~ **10** 130
- leitbildadäquates Verhalten **4** 24
- normative Valenz **4** 25
- Regeln **4** 27 a
- Leitlinien**, Europarecht **17** 84
- Leitung** **15** 45 ff.
- durch Aufsicht **14** 59
- Leitungsgewalt** **14** 58
- Lernbereich** **10** 29
- Lernen** **1** 35 f., **4** 97 ff., **10** 133
- aus Erfahrung **4** 97
- aus Vergleich **4** 97
- Information **1** 11, **10** 133
- Innovationen und ~ **10** 129
- Organisationslernen **4** 102
- Systemlernen **4** 98
- Letztentscheidungsrecht** **4** 20 f., **8** 52 f., 61 ff., **10** 81 ff., 103
- administratives ~ **10** 61 ff., 78
- des Parlaments **8** 47 ff.
- Gerichte und Verwaltung **8** 52 f., 61 f., **10** 89 ff. → Eigenständigkeit der Verwaltung
- geschichtliche Entwicklung **10** 71
- Organisationssteuerung und ~ **4** 58
- Steuerungskraft des Gesetzes und ~ **9** 93
- Letztverantwortung**, staatliche **6** 91
- Lex Mercatoria** **16** 169
- liberal** **2** 29
- Lissabon**
- --Urteil des BVerfG **5** 28, **8** 66 f., **17** 32
- Stärkung der Mitwirkungskompetenzen des Bundesrats **8** 66
- Stärkung der Rolle des Bundestages **8** 67
- Vertrag von ~ **17** 31
- Gesetzgebung **5** 63, **17** 39
- Kohärenzverantwortung **5** 82
- Querschnittsklauseln **5** 90
- Verwaltungskonzept **5** 17
- Zielbestimmungen **5** 90
- Lobbyorganisationen** **8** 18
- Locke, John** **8** 5
- Loening, Edgar** **2** 4, 42, 57
- Luhmann, Niklas**
- brauchbare Illegalität **1** 10 Fn. 51
- konditionale/finale Steuerung **4** 13
- Systemtheorie **1** 19
- Lüth-Urteil des BVerfG** → Wertordnung
- Luxusordnung** **2** 13
- Machiavelli, Niccolò** **8** 3
- Management, New Public** → New Public Management
- Mandat** **14** 48
- Auftrag **14** 48
- Relationierungsmechanismus **14** 56
- Zuständigkeitsverlagerung **14** 48
- Markt** **19** 110 ff., 125 ff., 147 ff.
- Ökonomisierung
- ~aufsichtsverwaltung, Überwachungsverantwortung **12** 163
- ~strukturverwaltung **12** 54 ff.
- ~versagen **19** 17, 135
- Beobachtung **19** 129
- Engpassfaktoren **19** 130
- Eröffnung **19** 111 ff.
- Gestaltung **19** 128, 136 ff.
- Marktbegleitung **19** 125 ff., 136 ff.
- Missbrauchskontrolle **19** 129
- Recht und ~ **19** 148 ff.
- Regulierungsverwaltungsrecht **19** 125 ff.
- staatlich eingerichteter ~ **19** 110 ff.
- staatliche Ausgestaltung **19** 111 ff., 160
- staatliche Definition **19** 119 ff.
- Verwaltung als Marktteilnehmer **12** 122 ff.
- Vorrang **19** 19
- wirtschaftliche Tätigkeit des Staates **19** 162
- Marktprinzip** **7** 26 ff.
- sozialer Ausgleich und ~ **7** 26
- Marktwirtschaft**, soziale
- Gewährleistung **15** 12 a
- Unionsrecht **5** 96
- Marktziel**, Unionsrecht **5** 96, 7 28
- Massenmedien** **10** 59
- Massenstudium** **2** 123
- Massenverwaltung, automatisierte** **10** 60
- Maßnahmegesetz** **9** 21
- befristetes ~, Finanzmarktstabilisierungsergänzungsgesetz **16** 173 d
- Ineffektivität **9** 97
- Maßstäbe** **3** 6, **10** 58
- Formenmaßstäbe **15** 57
- Gerichtskontrolle **8** 51, **9** 77, **10** 81 ff.
- Letztentscheidungsrecht **10** 90 ff.
- Maßstabswirkung der Verwaltungsvorschrift **17** 69
- nichtrechtliche/außerrechtliche ~ **10** 12, 82, 102
- Rechtsbindung **9** 76
- rechtliche ~ **10** 12, 35, 103
- Gerichtskontrolle **10** 69, 81 ff., 103
- Gerichtskontrolle
- Gesetz als Kontrollmaßstab **9** 2, 91 ff.
- Legitimation **10** 105
- selbstprogrammierte ~ **4** 21 a
- Maßstäbengesetz** **9** 106
- Maßstabsergänzung** **10** 85 ff., 114, 123 f.
- abstrakt generell ausgerichtete ~ **10** 85

## Sach- und Personenregister

- als eigenständiger Verwaltungsauftrag **10 85**
- durch die Verwaltung **9 75, 10 45, 85 ff.**
- Fehler **10 88**
- im verwaltungsgerichtlichen Verfahren **10 86 f.**
- planerische Abwägungskontrolle **10 97 ff.**
- Maßstabslehre 10 112**
- Maunz, Theodor 2 82**
- Mayer**
  - **Friedrich F. (v.) 2 54 f.**
  - **Otto 2 57, 60 ff., 10 115**
    - hierarchisch strukturierte Verwaltung **10 3**
    - Rechtsstaatsbegriff **3 14, 38**
- Mayntz, Renate 1 10, 20**
- Mediationsverfahren 10 119**
- Medien**
  - Gewaltengliederung/-teilung **8 18**
  - Massenmedien **10 59**
- Medienrecht 10 122**
- Mehrebenensystem 13 35 ff., 15 2, 19 ff.**
  - als möglicher organisationsrechtlicher Grundbegriff **14 18**
  - der Europäischen Union **13 1, 35**
    - Europäischer Verwaltungsverbund
    - Legitimation **6 29, 32**
  - Governance **1 70, 16 21, 163 ff.**
- Mehrebenenverwaltung 10 17, 39**
- Mehrfachzuständigkeiten, Konfliktlösungsregeln 14 50**
- Meistbegünstigung 17 162**
- Melanchton, Philipp 2 16**
- Menschenrechte, Deutsches Institut für ~ 11 43**
- Menschenrechtsschutz → EMRK**
  - internationaler **5 48 a**
- Menschenwürde, Demokratieprinzip 5 51, 6 19 f.**
- Metatheorie, transdisziplinäre 1 39**
- Methode 1 1 ff., 3 17 ff. → Interdisziplinarität**
  - der administrativen Normsetzung **3 33**
  - der administrativen Tatsachenfeststellung **3 34**
  - der Gesetzesauslegung **3 23 ff., 9 74, 113**
    - Auslegung
  - der rechtswissenschaftlichen Arbeit **1 1, 3 40 ff.**
  - Desinteresse **1 1, 29, 3 21**
  - differenziert-integrativer Ansatz **1 39**
  - Juristische ~ → Juristische Methode
  - offene ~ der Koordinierung **4 98**
    - Sozialpolitik **5 105**
  - Verwaltungsrechtswissenschaft **1 1 ff., 3 1 ff.**
    - Disziplinbildung **3 52 ff.**
    - Methodenverständnis **3 18 ff.**
    - Rechtsvergleichung **3 40 ff.**
  - Wahl der ~ **1 1, 9 74**
- Methoden- und Richtungsstreit 1 1, 2 78**
- Methodenbewusstsein 1 1**
- Methodenbindung und Rechtsbindung 9 74**
  - Rechtsbindung
- Methodenverständnis**
  - anwendungsbezogenes ~ **3 21 f.**
  - deskriptives ~ **3 19 f.**
  - normatives ~ **3 19 f.**
  - wissenschaftsbezogenes ~ **3 21 f., 40 ff.**
- Meyer, Georg 2 56**
- Ministerialfreiheit 6 37, 10 53 ff.**
- Ministerialprinzip 6 35 ff.**
- Ministerialverwaltung 6 37, 69, 14 5 Fn. 20, 15 68**
  - ministerialfreie Räume **6 37, 10 53 ff.**
- Mischverfassungslehren 8 3**
- Mischverwaltung 14 43, 15 27 a**
  - kein Verbot der ~ im Unionsrecht **5 21**
- Mitbestimmung**
  - Demokratieprinzip und ~ **16 55 ff.**
    - Partizipation
  - des Verwaltungspersonals **12 90**
- Mitentscheidungsverfahren, europäische Gesetzgebung 5 63**
- Mitteilung der Kommission 17 84**
- Mittelbehörde 13 27, 86**
- Mobile 9 7, 97, 110 → Gesellschaft**
- Mobilisierung des Bürgers 4 59, 7 84, 91 ff.**
- Modell der Regime 17 40**
- Modellrechtsakt 5 40**
- Mögliches, Vorbehalt des Möglichen 10 26**
- Mohl, Robert v. 2 33 ff.**
- Monarchisches Prinzip 15 6**
- Monitoring 4 96**
- Monokratische Struktur 13 50 f.**
- Monopole, Rechtfertigungsbedürftigkeit 5 97**
- Montesquieu, Charles de Secondat 8 3, 5 f.**
- Moy, Ernst v. 2 41**
- Multidisziplinarität 1 39**
- Munizipalsozialismus 12 15**
- Münkler, Herfried 8 3**
- Nachbarwissenschaft 10 109, 113**
- Nachhaltigkeit 4 67 b**
- Nachkriegszeit 2 93**
- Nachschieben von Gründen im gerichtlichen Verfahren, Optionentscheidung 10 86**
- Nachsteuerung 4 88 ff.**
  - Rechtswirkungsforschung
- Berichtspflichten und Evaluationsklauseln **4 91**
- Nachwirkung des Verfahrens 4 54 c**
- Napoleonische Reformen 13 18**
- Nationalsozialismus 2 79 ff.**
- Naturrecht 2 16**
- naturschutzrechtliche Eingriffs- und Ausgleichsregelung, ökonomische Analyse 3 45**
- Naturschutzverbände, prokuratorische Rechte 7 1, 13**
- Naturwissenschaft, Interdisziplinarität 3 50**
- Netze, IT-Netze 1 66**
- Netzinfrastukturverwaltung 12 58**
  - Regulierung **19 130 ff.**

## Sach- und Personenregister

- Netzwerk** 1 68, 6 61, 13 12, 16 134ff.  
– Behördennetzwerk 5 26, 45  
– Gesellschaft 9 110  
– im Europäischen Verwaltungsverbund 5 26 f.  
– Innovationspotential 16 139 f.  
– institutionelle Kompetenz 16 138 ff.  
– Internationalisierung 5 45  
– Lernfähigkeit 4 101  
– Technik-/Technologiefolgenabschätzung 1 34 Fn. 176  
– transnationales ~ 16 145 ff., 168  
– Verwaltungsorganisationsrecht 14 18  
– Wirkung 16 150 ff.  
– zwischen Markt und Organisation 19 147
- Netzwerkorganisationen** 16 139 ff.
- Netzwirtschaften** 19 4, 125 ff.
- neu**, Semantik 1 1 Fn. 17
- Neue Konzeption**  
– Europäisches Produktrecht 17 87, 19 64 f., 82 ff.  
– New Legislative Framework 19 64
- Neue Verwaltungsrechtswissenschaft** 1 1 ff., 10 11 ff. → Eigenständigkeit der Verwaltung, → wechselseitige Auffangordnungen, → Wissen  
– „Labelling“ 1 1 Fn. 17  
– Bedeutung des Realbereichs 10 5  
– Eigenständigkeit der Verwaltung 10 5, 111 ff.  
– methodische Elemente 1 16 ff.  
– Organisationsrecht/-sdogmatik 14 6  
– rechtsetzungsorientierte Handlungs- und Entscheidungswissenschaft 1 15  
– Gestaltungsspielraum der Verwaltung 8 60  
– Rechtsregime und ~ 18 29, 35, 100 f.  
– steuerungstheoretischer Ansatz 1 17 ff.  
– Verhältnis zur Juristischen Methode 1 15  
– Wissensproblem 1 11, 10 131
- Neues Steuerungsmodell (NSM)** 1 53 ff., 16 75 f., 117 ff.  
– Eigenständigkeit der Verwaltung 10 26, 55  
– praktische Umsetzung 1 55 f.  
– Privatisierung statt ~ 19 47  
– Produktorientierung 1 54  
– Steuerungsaspekte 4 60, 64
- Neutralität** → Unparteilichkeit
- New Legislative Framework**, Europäisches Produktrecht 19 64
- New Public Management** 1 50 f., 13 30 ff., 16 112 ff.  
– Auswirkungen auf die Verwaltungsorganisation 13 30, 16 112 ff.  
– Eigenständigkeit der Verwaltung 10 55  
– Grundannahmen 1 51  
– Kernelemente 1 50  
– Rezeption 1 52  
– Soft Law 17 79
- NGO** → Nichtregierungsorganisationen
- Nichtanwendungslass** 9 74
- Nichtigkeitsklage**, außenwirksames Handeln von Stellen der Union 5 17
- Nichtregierungsorganisationen** 10 42, 16 145 ff., 169, 17 156  
– Gewaltengliederung/~teilung 8 18
- Norden, Walter** 2 87
- Norm**  
– ~textauslegung 3 24 ff.  
– Geltungsbereich 17 112 ff.  
– Handlungsnorm 4 2 ff., 67, 10 66 → Handlungsnormen  
– Konkretisierung 10 12, 58 ff.  
– als Gerichtskontrolle 10 81, 84, 90  
– Letztentscheidungsmacht 10 90 → Letztentscheidungsrecht  
– Orientierung am Realbereich 10 14  
– Kontrollnorm 4 2 ff., 9 91 ff., 10 66  
– Normanwendung 10 12, 120  
– private Akteure 10 108  
– Normergänzung 10 85, 88, 103  
– Normprogramm 10 29 f.  
– Ermessen 10 83, 85, 88  
– Normprogrammabereich 10 29  
– ungeschriebene ~ 17 94  
– Verbindlichkeit 10 82
- Normänderung**, Problematik der ~ 9 100 f.
- Normänderungsflut** 9 100 f.
- Normenbestimmtheit**, Grundsatz 9 62
- Normenflut** 9 99 f.
- Normenklarheit** 9 62
- Normsetzung** → Rechtsetzung  
– exekutivische ~ 17 58 ff. → Exekutivrechtsetzung  
– private ~ 17 85 ff.
- Normvorbehalt** im Unionsrecht 9 49
- Normwiderspruch** 18 39, 63, 74  
– Verwaltungsgesellschaftsrecht 18 72
- Notkompetenz**  
– Zuständigkeitskonkurrenz 14 50  
– Zuständigkeitsverlagerung 14 48
- NS-Diktatur** 2 79 ff.
- NSM** → Neues Steuerungsmodell (NSM)
- numerus clausus** der öffentlich-rechtlichen Organisationsformen 13 46, 14 29, 15 57
- Nutzenanalyse** 4 67 a
- Oberbehörde** 13 86, 14 40, 15 70
- Oberverwaltungsgericht**, Preußisches 2 68
- Observanz** 17 111
- Offenheit**, Grundsatz der ~ in der EU 5 17
- Öffentlich Private Partnerschaft** → Public Private Partnership
- Öffentlicher Dienst** 15 50 f.  
– beamtenrechtlicher Funktionsvorbehalt 15 51  
– Bestenauslese 15 50  
– Unionsbürger 15 50
- Öffentliches Recht** 18 7 ff. → Verwaltungsrecht  
– Funktionen und Charakter 18 7 ff.

## Sach- und Personenregister

- Privatrecht und ~ 1 38, **18** 1 ff.
- Rechtswesensgegensatz **14** 11
- wechselseitige Auffangordnungen **10** 107, **14** 11, **18** 36 f.
- Strafrecht und ~ **18** 81 ff.
- wechselseitige Auffangordnungen  
→ wechselseitige Auffangordnungen
- Zuordnung zum ~ **18** 24 ff.
- Öffentlichkeit** **5** 87
- der Verwaltung **16** 160 ff.
- Öffentlichkeitsarbeit**, amtliche → Informations-tätigkeit, staatliche
- Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie** **7** 93 a
- Öffentlichkeitskontrolle** **4** 59
- Öffentlich-rechtlicher Vertrag** **18** 26 f., **19** 41, 50  
→ Verwaltungsvertrag
- Offizialmaxime** → Amtsermittlung
- Ökoaudit** → Umweltaudit
- Ökonomie** → Wirtschaftswissenschaft,  
→ Analyse, ökonomische
- Ökonomik**
- Evolutionsökonomik **10** 109, 127
- Institutionenökonomik **10** 127, **11** 5, **19** 13
- Ökonomisierung** **4** 35, **12** 124, **16** 110 ff.
- des gemeindlichen Verwaltungshandelns **12** 87
- rasanter Wandel der Verwaltung **12** 167
- Steuerung durch Anreize **4** 45
- One-Stop-Government** **1** 66
- Optimierung** **4** 7 ff., 41
- Optionen** **4** 31 ff., **10** 36, **19** 43 f.
- „Ökonomisierung“ der Rechtsordnung **4** 35
- Angebotscharakter des Rechts **4** 33
- durch den Gesetzgeber eröffnete ~ **10** 55 f.
- Handlungsoptionen **10** 41, 44 f., 50
- Handlungsperspektive **10** 67
- Nachvollziehbarkeit **10** 116
- Optionenermächtigungen **10** 65, 93
- optionenoffene Faktoren **10** 58
- optionenreiches Recht **9** 112
- Optionenraum** **4** 84, **10** 61, 65, 83 ff.
- Begriff **10** 45
- Ermessen **10** 83 ff., 87
- Gerichte **10** 71, 91, 99 f.
- Regierung **10** 51
- strukturelle Vorgaben **10** 24
- Optionenverhalten**, Konzeptpflicht **4** 21 a
- Optionenwahl** **4** 81 ff., **10** 84, 99 f. → choice
- Bindungen **10** 58 ff.
- im europäischen Verbund **10** 75 f.
- im Rechtsstaat **10** 76
- letztverbindliche ~ **10** 93 ff.  
→ Letztentscheidungsrecht
- Neue Verwaltungsrechtswissenschaft **10** 11
- private Akteure **9** 101, **10** 108
- Regierung **10** 49
- Verfahren als Qualitätsgarant **4** 83, **10** 100
- Ordnungen**, frühneuzeitliche **2** 10 ff.
- Ordnungsmuster** **10** 125 ff.
- Ordnungsrecht**, „Krise“ **1** 10, **9** 96
- Ordnungsverwaltung** **12** 25 ff., **27**, **19** 28 ff.
- Eingriffsverwaltung und ~ **12** 26
- hoheitliche Regulierung in der ~ **19** 33
- ordnende Verwaltung und ~ **12** 26
- Ordoliberaler Schule** **10** 127
- ordre public européen** **17** 148
- ordre-public-Vorbehalt** **5** 28 a
- Organ** **14** 34 f.
- ~aufsicht **14** 59
- Begriff
- funktioneller ~ **14** 34 f., 49
- institutioneller ~ **14** 35, 49
- Ersatzvornahme **14** 45
- Handlungsfähigkeit der Verwaltung **14** 34
- organfreundliches Verhalten **14** 62
- Relationsbegriff **14** 15
- Selbsteintritt **14** 45
- subjektiver Zuständigkeitskomplex **14** 34
- Organisation** → Verwaltungsorganisation
- aufgabenadäquate/-gerechte/funktions-gerechte ~ **13** 65, **14** 42, **15** 56
- Begriff **13** 4 f.
- Dauer einer Aufgabe und ~ **11** 52
- Entscheidung und ~ **15** 7 a
- Gesetzesvorbehalt **9** 37
- Hybridisierung **16** 120 ff., 156  
→ Hybridisierung
- im institutionellen oder funktionellen Sinne **14** 16
- institutionelle Kompetenz **16** 178
- intermediäre ~ **6** 93 ff. → Akteure, inter-mediäre
- Internationale ~ **13** 120 f., **16** 167 f., **17** 149
- Recht **17** 45, 149 ff.
- Verwaltung von Territorien **17** 152
- nichtstaatliche ~ **8** 18
- Organ und ~ **14** 34
- Organisations- und Verfahrensrichtigkeit** **10** 54
- Organisationsautonomie**
- der Bundesländer **15** 25, 28
- der Gemeinden **15** 32
- der Mitgliedstaaten in der EU **15** 23
- Gewaltengliederung/-teilung **8** 38
- unabhängige Verwaltungsträger **13** 66 ff.
- Organisationsgewalt** **13** 81, **14** 58, **15** 33 f.
- Begriff **14** 58
- der Bundesländer **15** 28
- der Regierung **15** 33 f.  
- „Verwaltungsvorbehalt“ **15** 36
- gemeindliche ~/Organisationsfreiheit **15** 32
- Organisation und ~ **13** 5
- vertikale ~ **15** 28
- Organisationslehre** **10** 112
- Organisationslernen** **4** 102

## Sach- und Personenregister

- Organisationsnorm** 17 73  
**Organisationspflichten** → Beauftragte  
– Privaten auferlegte ~ 19 104 ff.  
**Organisationsprivatisierung** 1 60, 12 109  
– Privatrecht und ~ 18 64, 72  
**Organisationsrecht** → Verwaltungsorganisationsrecht  
– als Steuerungsfaktor 16 1 ff.  
– Auswahlermessungen 16 208 ff.  
– funktionelle oder institutionelle Betrachtung 14 16  
– intrapersonales Recht 14 3  
– Rahmenrecht 14 4  
**Organisationsrechtsform** 16 183 ff.  
– numerus clausus 13 46, 14 29  
– optimale ~ 13 11 → choice  
– Regimewahl und ~ 18 57 f., 72  
– Steuerungsfunktion 16 183 ff.  
**Organisationsrelationierung** 14 54  
**Organisationssteuerung** 4 50 ff.  
**Organisationsstruktur**, funktionsgerechte 10 39, 50  
**Organisationstypen** 16 178 ff., 182 → choice  
**Organisationsverbund** 13 107 ff.  
– als Mittel der Koordination 14 61  
**Organisationswahl** 10 37, 16 174 ff. → choice  
– Auswahlkriterien 16 192 ff.  
– Steuerung durch ~ 16 183 ff.  
**Organkompetenz** 14 44  
– Behörde 14 36  
– Zuständigkeitskonkurrenz 14 50  
**Organleihe** 14 7 Fn. 27, 35, 49  
**Organwalter** 14 34  
**Orientierungen**  
– präskriptive ~ 10 12 → Maßstäbe, nicht-rechtliche/außerrechtliche  
– Gerichte 10 102  
– gute Verwaltung 10 36  
– Letztentscheidungsmacht 10 89  
→ Letztentscheidungsrecht  
– Rechtsbindung 9 76  
– übergreifende ~ 10 120  
**Outcome** 1 32, 4 75 ff.  
**Output** 1 32, 4 68, 70 f.  
– ~orientierung 1 50  
**Output-Legitimation** 5 59, 6 53  
**Output-Steuerung** im NSM 1 53  
  
**Panel**, WTO-Recht 17 163  
**Paradigmen**, technologische 10 130  
**Parlament** → Legislative  
– arbeitsteiliger Gesetzgebungsprozess 9 86  
– Diffundieren des Steuerungsobjekts 9 86  
– Einbeziehung in europäische Rechtsetzung 5 14  
– Eisernes Fünfeck 9 86  
– Europäisches ~, Delegation von Rechtsakten 17 82 b  
– Legitimationsverantwortung 6 58 → demokratische Legitimation  
– Rationalitätsgewähr und -defizite 9 5, 7 f.  
– schleichende Entparlamentarisierung 11 80  
– Stellung 10 43  
– Vermittler 9 86  
**Parlamentsgesetz** 9 1 ff. → Gesetzesvorbehalt, → Gesetzesvorrang  
– Ausdifferenzierung 9 106  
– Bestimmtheit 9 61 ff.  
– Funktionen 9 1 ff.  
– Gesetzesformen 9 15 ff.  
– Grundrechte und ~ 7 70 ff.  
– Kodifizierung 9 22  
– Legitimationsmittel 9 10 ff.  
– Rationalität 9 4 ff.  
– Steuerungskraft 9 84 ff.  
– Typologie 9 15 ff., 106  
**Parlamentskontrolle**, ministerialfreie Räume 6 37, 10 54  
**Parlamentsvorbehalt** 8 49, 9 24  
– Begriff 9 24  
– politischer ~ 9 58  
**Parteien**, Gewaltengliederung/~teilung 8 18  
**Partizipation/Beteiligung** 6 82, 19 35  
– Betroffene 19 35 f., 67  
– funktionale Selbstverwaltung 6 82  
– Legitimation 6 70 ff. → demokratische Legitimation, Partizipation  
– autonome Legitimation 6 55  
– Öffentlichkeit 19 36, 45, 67  
– Sachverständige 19 35 f., 45, 67  
**Partizipationsmechanismen** 13 67  
**Partnerschaft**, Öffentlich Private → Public Private Partnership  
**peer review** 19 86  
– Regulierungsverbund 6 68  
**Person** → Bürger, → Subjektivierung  
– juristische ~ → juristische Person  
**Personal** → Öffentlicher Dienst  
– als Steuerungsressource 10 27, 11 43  
**Personalabbau** 11 20  
**Personalkörperschaft** → Körperschaft  
**Perspektivenerweiterung**, Verwaltungsrechtswissenschaft 3 10  
**Peters, Hans** 2 106, 11 13  
**Petitionsausschuss** 6 12  
**Pfadabhängigkeit**, öffentlich-rechtliche 14 10 f.  
**Pfeiffer, Johann F. v.** 8 9  
**Pflichten** 7 142 ff.  
– ~stellung  
– bei Ausübung von Freiheit 7 172 ff.  
– des Einzelnen 7 152 ff.  
– Staatliche Lenkung und ~ 7 176 ff.  
– Verlagerung in das Zivilrecht 7 180  
**Pflichtmitgliedschaft**, öffentlich-rechtliche 15 16  
**Pflichtressorts** 13 83

## Sach- und Personenregister

- PISA-Studie** 17 47  
**planerische Abwägung** 10 96 ff.  
– und Ermessen 3 33  
**Planfeststellung** 10 119  
– Anwendbarkeit der Unbeachtlichkeitsregeln von Verfahrensfehlern? 4 54 c  
**Planung** 2 114, 117 f. → planerische Abwägung  
– als Aufgabe 11 28  
– Einzelprojektplanung 12 63  
– Gesamtplanung 12 62  
– Kooperation und ~ 12 76, 78 f. → Kooperation  
– Legalplanung 9 21  
– Planungsprivatisierung 12 99, 105  
– raumbezogene Infrastrukturverwaltung 12 60 ff.  
– Renaissance der ~ im Umweltrecht 4 22  
– Vielzweckhandeln der Verwaltung 12 10  
– Wettbewerbsplanung 12 59  
**Planungsermessen** 3 33, 10 87, 96 ff.  
**Planungseuphorie** 2 100  
**Planungsrecht** 2 114, 117  
– Abwägungskontrolle 10 96 ff.  
– prokuratorische Rechte 7 113  
**Plaumann-Formel** → Betroffenheit  
**Pluralisierung der Verwaltung** 10 17, 20 f., 16 71 ff.  
**Policy** 2 9 ff., 21  
**Policyordnung** 2 12  
– Rechtsqualität der ~ 2 21  
**Policywissenschaft** 2 7, 17  
**policy choice** 16 175  
**Politik** 3 14, 10 44, 11 37, 17 5  
– Einbeziehung Privater 4 85  
– Gewährleistung der Unverbrüchlichkeit des Rechts 5 52  
– politische Grundhaltung und staatliche Aufgabenerfüllung 11 17  
– politische Klugheit 10 50  
– Rechtsgestaltung 4 4 Fn. 39  
– Trennung von Recht 10 44  
– Trennung von Verwaltung 10 10  
**Politikwissenschaft**, Interdisziplinarität 3 47 ff.  
**Politisches Handeln** 10 44  
**Polizei**  
– Privatisierungsgrenze 11 54  
– Sicherheitspolizei 2 32  
– Trennung von Justiz und ~ 2 27  
– Wohlfahrtspolizei 2 32  
**Polizeiamt, Europäisches** 13 109  
**Polizeirecht**  
– Anfänge 2 22  
– polizeiliche Generalklausel 10 126  
– polizeirechtliches Ge- und Verbot 10 126  
– Polizeivertrag, transnationales Handeln 5 43  
– Systematisierung des ~ 2 23  
– Vorsorgemaßnahmen im Vorfeld 10 126, 12 28 ff.  
**Polizeiwissenschaft** 2 9 ff.  
**Pönalisierung** → wechselseitige Auffangordnungen  
**Positivismus** 2 45  
**Postprivatisierung** 13 29  
**pouvoir réglementaire** 17 63  
**Pözl, Josef** 2 41  
**PPP** → Public Private Partnership  
**Präjudizbindung** 8 54  
**Präklusion** 19 36  
**Prämissen** 10 86 f., 109, 139  
**Präsidialsystem** 8 46  
**Präventionsstaat** 11 9  
**Präventionsverwaltung** 12 28 ff.  
**pré-droit** 17 45  
**Presse** → Medien  
**Pressestelle** → Informationstätigkeit, staatliche  
**Preußisches Oberverwaltungsgericht** 2 68  
**Primärrecht** 17 9, 30 ff.  
– Verwaltungskonzept der EU 5 17  
**Prinzip** 4 7 ff. → Rechtsgrundsätze, allgemeine  
– AKV-Prinzip 1 53  
– Bundesstaatsprinzip 8 16 f., 50  
– Bürokratieprinzip 13 51  
– Demokratieprinzip 5 51, 6 16 ff.  
→ Demokratieprinzip  
– des kohärenten Rechtsschutzes 5 80 ff.  
– Kollegialprinzip 10 24, 13 52 ff.  
– Kooperationsprinzip 19 53  
– Marktprinzip 7 26 ff.  
– monarchisches ~ 15 6  
– Rechtsstaatsprinzip 5 49 ff.  
→ Rechtsstaatsprinzip  
– Sozialstaatsprinzip 5 98 ff., 15 12 a  
→ Sozialstaatsprinzip  
– Verfassungsprinzipien 5 1 ff.  
– Verwaltungsorganisation  
– Demokratieprinzip 13 61, 15 59 ff., 16 6 f.  
– Ministerialprinzip 6 35 ff.  
– Rechtsstaatsprinzip 15 54 ff.  
– Ressortprinzip 13 82, 15 34  
**Prinzipal-Agent-Theorie** 16 72 ff.  
**Privatautonomie** 18 13, 45  
– Unterscheidung zwischen Freiheit und Amt 7 138 ff.  
**Private** → Akteure, private, → Gesellschaft  
– Gemeinwohlverantwortung und ~ 7 22 f., 12 155 ff.  
– institutionelle Einbeziehung 13 88 ff., 14 30 f.  
**Privatisierung** 1 58 ff., 12 91 ff., 15 63, 16 82 ff., 19 48 ff.  
– ~sschranke des Art. 33 Abs. 4 GG 11 54  
– ~seuphorie 11 80  
– Auffangverantwortung 12 166 f.  
– Bahn 13 29, 16 103 ff.  
– Beliehener 14 31  
– demokratische Legitimation 6 75 ff.  
– formelle ~ 1 60

## Sach- und Personenregister

- funktionale ~ 1 60, 10 42, 12 110, 16 83, 19 40ff.
- Zuständigkeit 12 110
- Gemeinwohl 12 23, 157 → Gemeinwohl
- Gesetzesvorbehalt 9 37
- Gewaltmonopol 15 58
- gleitende Teillösungen 1 60
- Grenzen 12 95f., 15 68
- Hauptgebiete 12 97ff.
- hoheitliche Regulierung und ~ 19 40, 48ff.
- knappe Ressourcen und ~ 11 16
- materielle ~ / Aufgabenprivatisierung 1 60, 12 96, 112
  - keine Verwaltungsaufgabe 1 60, 12 112
- Motive/Ziele 1 59, 12 93f.
- Organisationsprivatisierung 1 60, 12 109
- Organisationsrecht 16 196ff.
- Planungsprivatisierung 12 105
  - Stadtentwicklungsplanung 12 99
- Post 13 29
- sektorenverschränkende ~ 16 89
- Spektrum 1 58
- Teilprivatisierung 12 113
- Transaktionskosten 1 61
- Typen 1 60, 12 108ff.
  - gleitende Teillösungen 1 60
- Unionsrecht 5 97
- Verfahrensprivatisierung 16 84
- Vermögensprivatisierung 12 91, 111
- Verwaltungsorganisation 16 82ff.
- Privatisierungsfolgenrecht** 12 53, 118ff.
- Privatorganisationsrecht** 4 59
- Privatrecht** 16 13ff., 18 13ff.
  - „Flucht“ in das Privatrecht 12 132, 18 47, 50
  - Abgrenzung vom Öffentlichen Recht 18 19ff.
  - Funktionen und Charakter 18 13ff.
  - Sonderprivatrecht 18 15
  - Verlagerung der Verantwortlichkeit in das ~ 7 180
  - Wahl durch Verwaltung 11 56, 18 64ff.
  - Wahl durch Verwaltungs-Gesetzgeber 18 61ff.
  - Zuordnung zum ~ 18 24ff.
- Privatrechtsform**
  - Verwaltung in ~ 14 54
  - Verwaltungsorganisationsrecht und ~ 14 8f.
- Privatrechtspersonen**, Muttergemeinwesen 14 59
- Privatverfahren** 4 55ff., 19 96ff., 102
- Privatverwaltungsrecht** 3 9 → wechselseitige Auffangordnungen
- Problembewältigung**
  - „maßgeschneiderte“ ~ 10 68, 121
  - administrative ~ 10 125
  - durch Gesetz 9 5, 7, 84ff.
  - kooperativ-koordinierte ~ 10 49
  - Nutzung administrativer Ressourcen 10 11
  - Stadien und Sektoren 10 29
- Problemlösung** 1 11, 10 5, 28, 29
  - Auftrag 10 13
  - ausgehandelte ~ 10 59
  - durch Gesetz 9 5, 7, 84ff.
  - Kompetenz/Fähigkeit 10 105, 138
  - Problemlösungsbereich 10 29
  - Prozess 10 119, 135
  - Verfahren 10 134
  - Verhalten 10 22
- procedural fairness** 10 8
- Produkt** 1 54, 56 → Neues Steuerungsmodell (NSM)
- Produktorientierung** 1 54
- Produktsicherheitsrecht** → Akkreditierung
- Produktzulassungsrecht**, Vertretbarkeits- und Bedarfsprüfungen 4 67a
- Prognose** 10 76
  - Herstellungsebene 10 34
  - Methode 10 85
  - Prognoseermächtigung 9 93
  - Prognosefähigkeit des Gesetzgebers 9 7, 97
  - Regierung 10 50
  - Spielräume 10 65
- Prognoseentscheidung** → Risikorecht
  - Beurteilungsermächtigung 10 91ff.
- Programmcode** 10 60
- Programmdefizite** 9 87, 109ff.
- Programmierung**, materiellrechtliche 10 100
- Prokuratorische Rechte** 7 112ff. → status procuratoris
- Prozedurale Sicherungen** 10 100, 19 45, 67f.
- Prozeduralisierung** 3 5, 9 112
  - durch Europäisierung 4 54f.
  - Prozeduralisierungsthese 4 54a
  - Legitimation 6 47ff.
- Prozessrechte**, selbstständige 7 119
- Prüfpflicht** der Verwaltung 19 30
- Prüfung**, Beurteilungsermächtigung 10 92
- Prüfverfahren**, Komitologie-Ausschuss 6 112a
- Public Private Partnership** 1 63, 10 42, 13 91f., 14 30
  - Begriff 12 96, 114
  - Effizienzsteigerung 12 94
  - Gemeinwohlsicherung 12 157 → Gemeinwohl
  - Grenzen 12 95f., 117
  - Grundrechtsbindung/-verpflichtung 13 92, 15 4ff.
  - Legitimation 6 78
  - Pflichtenstellung des Einzelnen 7 173ff.
  - Verträge 16 94
- Publikumsinformation** → Informationstätigkeit, staatliche
- Qualifikation** 10 27
- Qualitätsgewährleistung, normative** 9 54, 10 112 Fn. 562
- Qualitätsmanagement**, NSM 1 55, 12 124

## Sach- und Personenregister

- Qualitätssicherung** 10 109, 135, 16 173 g ff., 19 67f. → Akkreditierung, → Benannte Stellen, → Benchmarking, → Controlling, → Evaluation
- Konzepte 19 94, 102
  - Sozialrecht 6 96, 19 121f.
- Qualitätsstandards** 19 121
- Qualitätsziele** im NSM 1 56
- Querschnittsklauseln**, Vertrag von Lissabon 5 90
- Rahmengesetz, europäisches** 9 19, 17 39, 140 → Richtlinie
- Ranking** → Qualitätssicherung
- Rating** → Qualitätssicherung
- Rational Choice** 1 25
- Rationalität** 5 84 ff., 9 4 ff.
- ~anspruch des Rechts 4 9
  - ~sproblem bei Nicht-Wissen 4 67b
  - administrative Eigenrationalitäten 10 52
  - Begriff 9 4
  - Binnen~ 10 36 f.
  - Controlling 4 66
  - des Gesetzes und durch Gesetz 9 5 ff.
  - durch Gewaltengliederung/-teilung 8 23 ff.
  - Eigenrationalität des Handelns privater Akteure 10 108, 127
  - formale ~ 10 36
  - Handlungsrationaltäten 10 108
  - materiale ~ 10 36
  - prozedurale ~ 5 87, 10 36
  - sozio-emotionale ~ 10 36
  - verfassungsrechtlicher Status 9 6
  - Verwaltungshandeln 10 116
- Rationalitätsverbürgung** 9 6
- Räume**, unterschiedliche Entwicklung und Erfüllung von Aufgaben 11 60
- Realakt**, Zuordnung zum Öffentlichen Recht 18 27
- Realbereich**
- Analyse des ~ 1 29 ff., 4 79, 91, 9 110
  - Beschränkung auf Nah- und Einzelfolgen 4 84
  - der Norm 10 14, 29
  - Erfassung 4 37
  - Methode der administrativen Tatsachefeststellung 3 34
- Realhandlung** 18 24, 26 f.
- Realitätsbeschreibung** 1 31
- Realkörperschaft** 14 27 → Körperschaft
- funktionale Selbstverwaltung 13 69
- Rechenschaftspflicht** 10 54
- Rechnungshof und Kontrolle**
- evaluative Wirkung 15 40 a
  - legitimatorische Wirkung 6 52
  - oberste Bundesbehörde 15 69
  - Unabhängigkeit 13 76
- Rechnungslegung**, Deutsches ~s Standards Committee 19 64 Fn. 165
- Recht** 10 12, 17 1 ff. → Öffentliches Recht, → Privatrecht, → Strafrecht, → Verwaltungsrecht
- ~quellenlehre 17 1 ff.
  - polyzentrisches Rechtsgefüge 17 26 ff.
  - auf gute Verwaltung
    - GRCh 5 17
    - Eigenverwaltungsrecht 5 37
  - Eigenstand des einfachen ~ 9 103
  - Funktionen 10 12
  - gemeinsames ~ 18 62
  - Gewährleistung der Unverbrüchlichkeit des ~s 5 52
  - Innenrecht 3 7 → Innenrecht
  - Innovationen im ~ 10 130
  - innovationermöglichendes ~ 10 129 f.
  - Internationaler Organisationen 17 45
  - internationales ~ 17 6
  - Komplexität 9 98 ff.
  - lernendes ~ 4 97 ff.
  - Mediatisierung 9 104
  - objektives ~ 10 32, 35
  - Organisationsbedürftigkeit 14 2
  - Politik und ~ 17 5
  - privat gesetztes, administrativ anerkanntes ~ 17 85 ff., 19 61 ff.
  - Punktualisierung 9 83, 102
  - responsiveness ~ 4 13
  - supranationales ~ 17 6
  - Trennung von Politik und ~ 10 44
- Rechte** → subjektives öffentliches Recht
- privatnützige ~ 7 109 ff.
  - prokuratorische ~ 7 112 ff. → status procuratoris
- Rechtliches Gehör** 10 100
- Rechtsakt** 1 3
- ausbrechender ~ 17 122
  - Basis~ 9 20, 49
  - Begründung 10 31 → Begründung
  - delegierter ~ 9 20, 49, 17 39, 81 ff.
  - Durchführungs~ 9 20, 49
  - im Unionsrecht 9 18 ff. → Unionsrecht
  - Rechtsaktorientierung des Verwaltungsrechts 1 3, 10 115, 130 a → Verwaltungsrecht
  - ungekennzeichneter ~ 17 38
- Rechtsänderungslehre** 9 109
- Rechtsanwendung** 9 113
- ~slehre 4 43
- Rechtsaufsicht** 13 102 f., 15 48 ff. → Aufsicht
- als Aufsichtstypus 14 60, 15 48
  - inneradministrative Eigenständigkeit 10 23
  - kommunale Selbstverwaltung 13 42, 14 59, 15 48
  - Regierung 10 49
  - Widerspruchsverfahren → Widerspruchsverfahren
- Rechtsbegriff** 10 12 Fn. 70
- Konkretisierung 10 81

## Sach- und Personenregister

- unbestimmter ~ 9 65 f., 10 65, 90 ff., 19 63, 66
  - Beurteilungsspielraum
  - Bestimmtheitsgebot 9 66
  - Optionenräume und ~ 10 62, 65
- Rechtsbehelf** → Widerspruchsverfahren
- Rechtsbeobachtung** 9 114
- Rechtsbeziehungen, mehrpolige** 10 111, 114
- Rechtsbindung** 9 73 ff. → Bindung,
  - Bindungswirkung
- an EU-Recht 5 67 ff., 17 121 ff. → Richtlinie, unmittelbare Wirkung
- der Justiz 8 51, 9 77, 10 81 ff.
- der Verwaltung 3 6, 11 ff., 5 63 ff., 8 62, 9 74 ff., 10 57 ff.
  - Eigenständigkeit der Verwaltung und ~ 10 3, 112 → Eigenständigkeit der Verwaltung
  - Hierarchieprinzip 16 45 ff.
  - Legitimation durch ~ 6 10 ff., 49 f., 9 10 f.
  - Lockerungen 7 85 ff., 9 79 ff., 12 12
  - Methodenbindung 9 74
  - Rechtsprechungsbindung 9 74
  - Steuerungsansatz 1 28
- Lockerungen 9 79 ff.
- Rechtsdogmatik** 1 6, 3 35 ff., 10 73
  - Gewaltengliederung/-teilung 10 39
  - Letztentscheidungsmacht, überkommene ~ 10 94 → Letztentscheidungsrecht
- Rechtserkenntnisquellen** 17 1
- Rechtserzeugungsquellen** 17 1
- Rechtsetzung**
  - ~sverfahren 9 108
  - als Handlungsform der Verwaltung 9 75, 10 43, 17 4 → Exekutivrechtsetzung
  - arbeitsteilige ~ 9 69 f.
  - Defizite 9 105 ff.
  - dezentrierte ~ 17 65
  - dezentralisierte ~ 17 65
  - exekutive ~ 9 69 f., 75, 17 58 ff.
    - im Europarecht 17 81 ff.
    - Verlagerung 19 45
  - Formen 9 69 f., 106
  - Konvergenz 9 70
  - Hypertrophie 9 99
  - konkretisierende ~ 10 11
  - Modelle kooperativer ~ 9 69 f., 17 134
  - Normkonkretisierung als ~ 3 33, 10 43
  - private ~ 17 18 ff., 85 ff., 19 61 ff.
    - Legitimation 17 93
  - Qualität 9 105 ff.
- Rechtsetzungslehre** 9 109, 10 112
  - exekutive ~ 3 33
- Rechtsfähigkeit** 14 20 ff.
  - im Öffentlichen Recht 14 25 f.
  - im Privatrecht 14 25 f.
  - Nichtrechtsfähigkeit 14 20 f.
  - Rechtsinhaltsbegriff 14 21, 25
  - Rechtspersönlichkeit und ~ 14 20 ff.
- Relativität 14 21
- Teilrechtsfähigkeit 14 20 f.
- Verbandskompetenz 14 43
- Verselbständigung 14 13
- Vollrechtsfähigkeit 14 20 f.
- Zurechnung 14 21
- Rechtsfolgenabschätzung** 1 35, 9 110
  - Folgenorientierung
- Rechtsfortbildung, richterliche** 3 28, 9 28 f., 17 109 f.
- Rechtsgefüge, polyzentrisches** 17 26
- Rechtsgeschichte** 1 35 → Entstehung des Verwaltungsrechts
- Rechtsgesetz** 9 21
- Rechtsgestaltungslehre** 4 104
- Rechtsgleichheit** → Gleichheit
- Rechtsgrundsätze, allgemeine** 17 95 ff.
  - Ansprüche auf Folgenbeseitigung und Erstattung 17 103
  - effet utile 17 105
  - Effizienz 17 105
  - EuGH 17 31
  - Gleichheitsmaßstab 17 102 → Gleichheit
  - Prinzip 17 94 ff.
  - Rechtssicherheit 17 104
  - Unvoreingenommenheit von Hoheitsträgern 17 106
  - Verfassung als Basis 17 53
  - Verhältnismäßigkeit 17 101
  - Vertrauensschutz 17 104
- Rechtshilfe, Zuständigkeit** 14 49
- Rechtsinhaltsbegriff** 14 17, 21
- Rechtskontrolle** 8 57, 10 45, 81 ff.
  - effektive ~ 10 126
  - Ermessen 10 83
  - Restriktionen 10 84
  - Temporalisierung 4 100
- Rechtsmaßstäbe** → Maßstäbe
- Rechtsnorm** 17 5, 23
  - Begriff 17 5
  - Normprogrammbereich 10 29
  - Realbereich 10 14, 29
  - Wirkungsweise 10 14
- Rechtsordnung**
  - angebotsorientierte ~ 10 121
  - Gesamtrechtsordnung 18 2
  - Komplexität 9 98 ff.
  - Rechtsordnung als Reformfaktor 17 171 ff. → Reform
  - Vernetzungen der ~en 17 171 ff.
- Rechtspersönlichkeit** 13 43, 14 20 ff.
  - Zurechnungsendsubjektivität 14 22
- Rechtspolitik** 1 12, 14
- Rechtspositivismus** 10 10
- Rechtsprechung** → Judikative
- Rechtsprechungsanalyse** 3 28
- Rechtsprechungsbindung, Gesetzesbindung** und ~ 9 74

## Sach- und Personenregister

- Rechtsproduktion** 10 81 f.
- Rechtsquellen** 17 5, 23
- ~lehre 10 112, 17 1 ff.
  - Geltungsbedingungen 17 112 ff., 117
  - Geltungsbereich 17 112 ff.
    - persönlicher ~ 17 116
    - räumlicher ~ 17 115
    - zeitlicher ~ 17 112 ff.
- Rechtsregime** 18 1 ff. → wechselseitige Auffangordnungen
- Begriff 18 2
  - Gemeinsames Recht 18 62
  - Zuordnung der Rechtssätze 18 18 ff.
- Rechtsregimewahlkompetenz** 18 23, 29, 56 ff.
- bzgl. Verwaltungshandeln 18 69 ff.
  - bzgl. Verwaltungsorganisation 18 72
  - der Verwaltung 18 64 ff.
  - des Verwaltungs-Gesetzgebers 18 61 ff.
- Rechtssatz und Rechtsaussagesatz** 14 9
- Rechtssatzvorbehalt**
- im Völker- und Europarecht 9 31
  - Unionsrecht 5 63
- Rechtsschichten** 17 7
- Rechtsschutz** 7 124 ff.
- ~garantie 7 125, 18 52 f.
  - ~perspektive 3 27
  - effektiver/wirksamer ~ 5 72 ff., 7 125 ff., 18 52 f.
  - EMRK 5 71
  - im Europäischen Verwaltungsverbund
    - Kohärenzgebot 5 80 ff.
    - Vertrag von Lissabon 17 36
  - kohärenter ~ 5 80 ff.
  - Vorwirkungen 3 27
- Rechtsschutzsystem**
- Systemscheidung für Individualrechtsschutz 5 73
  - Trennungsmodell 5 83, 6 103
- Rechtssicherheit** 17 104
- Rechtsstaat** 12 14 ff.
- Aufkommen des Begriffs 2 5
  - Entstehung in den Ländern 2 39
  - Gemeinwohlsicherung 12 150 ff.
    - Gemeinwohl
  - liberaler ~ 12 14
    - Ordnungsverwaltung 12 27
  - Rechtsbindung 9 73 ff. → Bindung
  - rechtsstaatliche Eingriffsabwehr 10 56
    - Eingriff
  - Rekonstruktion des ~ 2 90 ff., 106 ff.
  - Sicherungen 10 126
  - sozialer ~ 12 15 ff. → Sozialstaatsprinzip
- Rechtsstaatsprinzip** 5 50, 84 ff.
- Bedeutung des Gesetzes 5 63 ff., 9 10
  - Bestimmtheitsgebot 9 62
  - Gerichtsschutz 5 70 ff.
    - Verwaltungsrechtsschutz
  - Gesetzesvorbehalt 9 46 → Gesetzesvorbehalt
- Gewaltengliederung/-teilung 8 19 ff.
  - Neutralitätspflichten 5 85
  - Output-Legitimation und ~ 6 53
  - Privatisierung und ~ 15 58
  - Rationalität 5 84 ff., 9 6
  - Rechtsregime und ~ 18 50 f., 107
  - Unparteilichkeit 5 85
  - Verwaltungsorganisation 15 54 ff.
- Rechtsstatus des Einzelnen** 7 1 ff.
- als Leitmodell des Rechts 7 4 ff.
  - außerhalb der Grundrechte 7 76 ff.
  - Bedeutung der Grundrechte 7 37 ff.
    - Grundrechte
  - europarechtliche Impulse 7 88 ff.
  - Freiheit und Gleichheit 7 181 f.
  - Freiheits- und Mitwirkungsrechte 7 139 ff.
  - Gesetz und ~ 7 70 ff.
  - Handlungsprogramm der Verwaltung und ~ 7 83 ff.
  - Hoheitsunterworfenheit 7 143, 153 ff.
  - juristische Personen 7 199 ff.
  - Kommunikationsbeziehung zum Staat 7 36, 66 ff., 94, 121, 147
  - Pflichtenstellung 7 142 ff., 152 ff., 172 ff.
    - Pflichtenstellung
  - Rechtsschutz 7 124 ff. → Rechtsschutz
  - vertragliche Pflichten 7 173
- Rechtssubjektivität** 14 20 ff.
- Rechtstatsachenforschung** 9 110
- strukturelle Defizite 1 30
- Rechtsverdichtung** 9 99
- Rechtsvergleichung** 1 35, 3 31, 40 ff., 5 3, 10 6 ff.
- Frankreich 10 7
  - Großbritannien 10 8
  - Methode 3 40 f.
- Rechtsverhältnis** 2 113
- Sozial~ 12 43
  - Steuer~ 12 35
- Rechtsverhältnislehre** 7 120 ff.
- Rechtsverordnung** 17 60 ff.
- Entsteinerungsklauseln,
  - Exekutivrechtsetzung
  - Änderung durch Gesetz 17 63
  - Art. 80 GG 9 69 ff.
  - Ermächtigung 9 69 ff.
    - Bestimmtheit 9 71 f.
  - gesetzesändernde/-ergänzende/-korrigierende ~ 9 80
- Rechtsverwirklichung** 4 4, 27 a
- Rechtserzeugungsräume jenseits der Gesetzesbindung 4 4, 22 Fn. 135
  - Unionsrecht → Mobilisierung
- Rechtsweg** 18 24 ff.
- Zwei-Stufen-Lehre 18 69 ff.
- Rechtswertungsquellen** 17 1
- Rechtswesensbegriff** 14 17, 21
- Rechtswidrigkeit, Duldung** 9 79

## Sach- und Personenregister

- Rechtswirkungsforschung** 1 34, 9 110  
– prospektive ~ 1 34 f., 4 89  
– retrospektive ~ 1 35, 4 89
- Rechtswirkungskontrolle** 9 114
- Rechtswissenschaft** → Verwaltungsrechtswissenschaft  
– Politik und ~ 4 4 Fn. 39
- Referenzgebiet** 1 43 ff., 3 53, 18 115 ff.  
– Arbeiten mit ~ 1 43 ff.  
– Auswahl 1 45, 18 115 ff.  
– dialektischer Prozess aus Deduktion und Induktion 1 44
- Reform** → Föderalismusreform  
– kommunale Gebietsreform 13 26  
– napoleonische ~ 13 18  
– nationale Reformwiderstände 17 173 ff.  
– Rechtsordnung als Reformfaktor 17 171 ff.  
– Reformdruck 1 12  
– Verwaltung 1 12, 11 78 ff.  
→ Verwaltungsreformen  
– Verwaltungsorganisation 15 8 a  
– Verwaltungsrecht 1 12  
– Reformansätze 1 49 ff.
- Regeln** 4 7 ff.
- Regelung**  
– ~sdichte  
– Gesetz 5 65 f., 9 112  
– inneradministrativer Vorgaben 10 23  
– Parlamentsvorbehalt 9 47  
– ~skonzepte 10 122  
– ~sprogramm 10 69  
– ~swettbewerb 10 121
- Regelungsfragmentierung** 10 12
- Regelungspluralismus** 10 12
- Regelungsstruktur** 1 70, 4 41, 61 f., 10 5, 16 24 ff.  
– als Governancekategorie 16 24, 26  
→ Governance  
– Eigenständigkeit der Verwaltung 10 5, 52 ff., 74 ff. → Eigenständigkeit der Verwaltung  
– Ermöglichung privater Aufgabenwahrnehmung 12 118 ff.  
– Legitimationsstruktur 6 42  
– Lernen 4 103  
– Organisationssteuerung 4 61
- Regiebetrieb** 12 125, 13 22, 14 13 Fn. 64, 16 187
- Regierung** 8 59, 10 47 ff. → Aufsicht,  
→ Exekutivrechtsetzung, → Exekutive  
– Aufsichtsrecht 10 51  
– Einwirkung auf Verwaltung 10 50, 89  
– Gubernative 10 47 f.  
– im materiellen Sinne 10 49  
– intergouvernementale Zusammenarbeit 13 108 f.  
– Kontrolle 8 24  
– Organe 10 47  
– Organisationsbefugnis 15 33 f.  
– parlamentarische ~ 8 33, 46  
– parlamentarische Verantwortung 6 12 ff.  
– Parlamentarisierung 8 13  
– Regierungsaufgaben 10 48  
– Regierungsverantwortung 10 50  
– Selbsteintrittsrecht 10 51  
– strategische Aufsicht 10 55
- Regime**, Modell der ~ 17 40
- Regimentstrakte** 2 15
- regulation** 19 2  
– command-and-control ~ 19 2
- regulatory choice** 10 121, 11 32, 19 153 ff.  
– Vorbehalt des Gesetzes 9 23
- Regulierung** 19 1 ff., 25 ff.  
– ~seuphorie 11 80  
– Bahn 16 103 ff.  
– Begriff 19 1 ff., 5  
– durch Private („Co-Regulierung“) 12 81  
– Funktionen 19 9 ff., 18 ff.  
– Gemeinwohlsicherung 7 30 ff., 12 149, 157 f.  
→ Gemeinwohl  
– Überwachungsverantwortung 12 163  
– Gewährleistungsverwaltung 12 51 ff.  
→ Gewährleistungsverwaltung  
– Grundtypen 19 11 ff., 23 ff., 52 ff., 144 ff.  
– gute ~ 19 154 ff.  
– hoheitliche ~ 19 14 f., 23 ff.  
– Indienstrahne Privater 12 107  
– Informationssektor 1 67  
– Modi 19 12 ff.  
– Rechtfertigung 19 16 ff.  
– sektorspezifische ~ 10 122  
– Selbstregulierung → Selbstregulierung  
– Strategien 10 112, 120, 19 8, 21 f., 165 ff.  
– Strom 16 106 ff.  
– Telekommunikation 16 109  
– Theorien 19 18  
– USA 19 3 ff.  
– Zugangsregulierung 10 119
- Regulierungsagenturen** 5 23, 6 107 ff., 10 53 a  
– in Großbritannien 10 8  
– Legitimationsprobleme 6 107  
– Organe 6 109  
– Unabhängigkeit 6 108
- Regulierungsbehörde** 10 53, 110, 19 139 ff.  
– Bundesnetzagentur 15 40 a, 19 139  
→ Bundesnetzagentur  
– demokratische Legitimation 6 68  
– Gremium Europäischer Regulierungsstellen für elektronische Kommunikation (GEREK) 10 53 b  
– unabhängige ~ 10 53  
– Verselbständigung 19 141
- Regulierungsermessen** 4 20 a, 10 65, 87
- Regulierungsrecht**, Netzwerk 4 6
- Regulierungsstaat** 16 96 ff.
- Regulierungsverantwortung** 1 57, 12 164, 15 14
- Regulierungsverbund** 5 26, 6 68, 19 140, 143  
– peer review 6 68
- Regulierungsverwaltung** 12 53, 57 ff., 15 15

## Sach- und Personenregister

- als Erscheinungsform der Gewährleistungsverantwortung **12 57**
  - Gewährleistungsverwaltung
- Gemeinwohlsicherung **7 30 ff.**, **12 149**
  - Gemeinwohl
- Legitimation **4 91**
- Regulierungsverwaltungsrecht** **12 59**, **16 96 ff.**, **19 125 ff.**
- Trennung staatlicher und privater Anteile **7 32**
- Verhältnis zum Kartellrecht **19 127**, **142**
- Wahl der Regulierungsinstanz
  - Bahn **16 103 ff.**
  - Strommarkt **16 106 ff.**
  - Telekommunikation **16 109**
- Reichspolizeiordnung** **2 11**
- Rekommunalisierung** **1 61**
- Relationierungsmechanismen** **14 54 ff.**
  - horizontale ~ **14 56**, **61 f.**
  - vertikale ~ **14 56**
  - verwaltungsendogene ~ **14 55**
  - verwaltungsexogene ~ **14 55**
- Relationsbegriff** **14 14 ff.**
  - Aufsicht: Begriffsverständnisse und Verwendungskontexte **14 59**
  - Rechtsfähigkeit **14 21**
  - Rechtspersönlichkeit **14 22**
  - Verwaltungsorganisationsrechtsdogmatik **14 14 f.**
- Re-Regulierung** **1 57**
- responsibility centers** **16 79**
- Ressortprinzip** **13 82 ff.**, **15 34**
- Ressourcen** → Ausstattung
  - als Steuerungsfaktor **10 26**, **11 41 ff.**
  - finanzielle ~ **10 26**
  - personelle ~ **10 27**
  - Recht als Ressource **11 41**
  - Ressourcenblindheit des Gesetzgebers **9 110**
  - Restriktionen **10 26**
  - Verantwortung **13 31**
  - Zeitfaktor **9 82 Fn. 640**, **110**
- Restrisiko** **10 93**, **128**
- Rettungsschirm** **15 12 a**
- Revision** **4 93 ff.**
  - Bereitschaft zur Selbstrevision **4 94**
- Revisionsvorbehalte** **10 133**
- Rezeptionsklauseln** **17 89** → Technik, Stand der,
  - Wissenschaft, Stand der
- Bestimmtheitsgebot **9 66**
- Richter** → Judikative
- Richterrecht** **17 94 ff.**, **109 f.**
  - Rechtsfortbildung, richterliche
- Richtervorbehalt** **8 53**
- Richtigkeit** **4 4**, **10 63 f.**
  - ~sgewähr durch Verfahren **4 51**, **5 89**, **10 100 f.**
  - „einzig richtige Entscheidung“ **4 10**, **5 89**, **10 64**
- Gesetzgebung **4 105**
  - i. w. S. **10 101**
- Optionen und ~ **4 32**, **82 ff.**
- Rationalität des Gesetzes **9 5 ff.**
- relative ~ **4 19**, **10 63 f.**
- Richtigkeitsgaranten **10 32**, **102**
- Richtigkeitsüberlegungen **10 68**
- Richtlinie** **5 32 f.**, **9 19**, **17 35**, **128 ff.**
  - Belastung Privater in Dreiecksverhältnissen **17 137**
  - EU-Dienstleistungsrichtlinie **5 32**
  - richtlinienkonforme Auslegung **17 139**
    - Auslegung
  - Umsetzung **17 131**
  - unmittelbare Wirkung **17 135 ff.** → Bindung
  - Vorbehalt **9 18 Fn. 161**, **49**
- Risikorecht**, Risikoverwaltungsrecht **12 31**
- Risikoverwaltung** **12 28 ff.**
  - Bedeutung der Information **11 42**
  - Gesetzesvorbehalt **9 52**
  - im Wirtschafts- und Umweltrecht **12 30 ff.**
  - Präventionsverwaltung **12 28 f.**
  - Risikoverwaltungsrecht **12 31**
- Roesler, Hermann** **2 4**
- Romagnosi, Gian Domenico** **2 33**
- Rosin, Heinrich** **2 42**
- Ross, Alf**, Rechtsquellenbegriff **17 2**
- Rückholbarkeit** **10 54**
- Rückholoptionen** **4 95**
  - Unionsgesetzgeber **17 82 b**
- Rücksichtnahmegebot**, institutionelles ~ der Judikative auf die Exekutive **4 54 c**
- Rundfunk** **15 12 b**
- Rundfunkanstalt** **13 69**
  
- Sache, öffentliche**, Recht **18 114**
- Sachkompetenz** **14 45**
- Sachkunde** **10 73**, **76**, **91**
- Sachverhalt**
  - Ermittlung/Erfassung **10 50**, **76**, **100**
  - Information **10 135**
- Sachverständige** → Experten
  - ~nkommission **13 53**
- Sachverständigengutachten**, Lehre vom antizipierten ~ **17 77**
- Sachzusammenhang**, Rechtsregimezuordnung **18 26**
- Sanktionsmechanismen** **10 23**
- Sanktionsregime** für Verfahrensfehlerfolgen **4 54 b**
- Sanktionswirkung**
  - im Privatrecht **18 76**
  - im Strafrecht **18 92 ff.**
- Sarwey, Otto v.** **2 40**, **56**
- Satzung** **17 64 ff.**
- Schadenersatz** → staatliche Einstandspflichten
- Scharpf, Fritz** **1 20**
- Schiedsgerichtsbarkeit** **13 122**
- Schlanker Staat** **1 62**, **13 28**

## Sach- und Personenregister

- Schlüsselbegriff** 1 40ff., 4 28  
– Arbeiten mit ~ 1 40 ff.  
– Funktion 1 40  
– rechtliche Qualität 1 41
- Schuldenkrise** 5 52
- Schuldverhältnis**, verwaltungsrechtliches 18 77
- Schule**  
– Gemeinschaftsschule 15 40b  
– öffentliche ~ 15 12  
– Schulaufsicht 15 52
- Schulehalten** 12 48
- Schulwesen** 15 12, 40b
- Schumpeter, Joseph** 16 173b
- Schutz, grundrechtsähnlicher, Unionsrecht** 7 88 ff.
- Schutzansprüche**, grundrechtliche 7 56 ff.
- Schutzbereich** 10 137
- Schutznormlehre** 7 106 f.  
– Anerkennung durch den EuGH 10 79  
– Europäisierung 5 79
- Schutzpflicht**, Kompetenzneutralität 14 53
- Schwarzbauten** 10 117  
– Konzeptpflicht 4 21 a
- Schwellenwert** 12 142 Fn. 508
- Science and Technology Options Assessment (STOA)-Panel** 1 34 Fn. 176
- Seckendorff, Veit L. v.** 2 15
- Sektor, Dritter** ~ 13 88, 93 f. → Akteure, intermediäre
- Sektorenwahl und Organisationsrecht** 16 180 f.
- Sekundärrecht** 17 9, 33 ff.
- Selbstbestimmung** 6 24, 54, 83  
– Gewährleistung von ~ als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 74 f.  
– informationelle ~ 10 134
- Selbstbindung** → Bindungswirkung  
– der Verwaltung  
– Auswahl von Software/Programmcode 10 60  
– durch Konzepte/Strategien/Verfahrensarrangements 10 116 ff.  
– ständige Verwaltungspraxis 10 123  
– Verwaltungsvorschrift 17 15  
– des Staates, Anerkennung subjektiv-öffentlicher Rechte 7 99
- Selbsteintritt** 14 45  
– als Subordinationsmechanismus 14 56 Fn. 306  
– und andere Aufsichtsmittel 14 60  
– Vorbehalt des Gesetzes 14 45 Fn. 233  
– Wahrnehmungszuständigkeit 14 45  
– Zuständigkeitsverlagerung 14 48
- Selbsteintrittsrecht** 10 23, 51
- Selbstkontrolle** → Selbstregulierung
- Selbstprogrammierung/-steuerung**, administrative 4 87, 11 40 → Exekutivrechtsetzung
- Selbstregelung**, gesellschaftliche 19 144
- Selbstregulierung**  
– gesellschaftliche ~ 12 81, 19 14, 144 ff.  
– Grenzen 12 7  
– regulierte ~ 1 64, 4 28, 9 112, 19 52 ff.  
– als Grundtyp der Regulierung 19 14 f.  
– Optionenwahl 4 86 → choice  
– Vor- und Nachteile 19 58 ff.
- Selbstverpflichtungen** 19 73 ff.  
– Effektivität 19 79  
– Kartellrecht 19 78  
– rechtliche Vorgaben 19 76 f.
- Selbstverwaltung** 10 18, 53, 14 41  
– Aufgabenwahrnehmung durch die Betroffenen 14 41, 16 62  
– demokratische Legitimation 5 57, 6 79 ff., 15 60  
– dezentralisierte Verwaltungseinheiten 14 41  
– funktionale ~ 8 57, 13 69 f., 15 28, 16 61 f.  
→ funktionale Selbstverwaltung  
– Gesetzesvorbehalt 9 39 ff.  
– juristische Person 14 41  
– kommunale ~ 13 41 f., 67 f., 15 29 ff.  
→ kommunale Selbstverwaltung  
– Mitentscheidungsrechte 7 190  
– mittelbare Staatsverwaltung 14 32, 41  
– Organisationsgewalt 14 58  
– organisatorische ~ 8 38  
– Satzung 17 64 ff.  
– soziale ~ 6 85 ff.  
– verfassungsrechtliche Mehrdeutigkeit 14 41  
– Vorteile der Kooperation 12 75  
– Weisungsfreiheit 14 41
- Seydel, Max v.** 2 41
- Sicherheit**  
– als Staatsaufgabe 11 9  
– Wandel 11 9  
– Innere ~ 11 7, 15 12 a
- Sicherheitspolizei** 2 32
- Sicherheitsverwaltungsrecht**, Europäisches, Legitimation 6 113 a
- Sicherungen**, prozedurale 10 100, 19 45, 67 f.
- Signatur**, elektronische 1 67
- Situativität** von Verwaltungsentscheidungen 3 26
- SoFFin** 16 173 c f.
- soft law** 3 32, 10 12, 17 38, 45, 79
- Solidarität**, EU-Grundrechtecharta 5 109
- Sonderaufsicht** 14 60
- Sonderbehörden**  
– Geschichte 13 17  
– Optionenraum 10 91  
– Reform 13 27
- Sonderfonds**, Finanzmarktstabilisierungsfonds 16 173 c f.
- Sonderprivatrecht** 18 15
- Sonderrechtstheorie** 18 21, 30
- Sonderverordnung** 17 80
- Sonnenfels, Joseph v.** 2 20

## Sach- und Personenregister

- Souveränitätsvorbehalt**, Bundesverfassungsgericht 5 15
- Sozialcharta**, Europäische 5 101
- Sozialrecht** 2 100
- Entstehung 2 74 f.
  - Wettbewerbselemente 19 115 f.
- Sozialstaat** 2 100, 5 98 ff., 12 15 ff., 17 50
- Gewährleistung von sozialer Gerechtigkeit als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 74 f.
- Sozialstaatsprinzip** 5 99 ff., 7 26, 11 74, 15 12 a
- Auslegungsmaxime 5 101 → Auslegung
  - Bedeutung für das Verwaltungsrecht 5 98 ff.
  - Daseinsvorsorge 5 102
  - EU und ~ 5 104 ff.
  - Existenzminimum 5 99
  - Gesetzesabhängigkeit 5 99
  - Gewährleistungsverwaltungsrecht 5 102, 12 19
  - Kooperation 5 103 → Kooperation
  - Verwaltungsorganisation 15 12 a
- Sozialversicherung**, Geschichte 13 21
- Sozialversicherungsträger** 13 69, 15 42
- Sozialverwaltung** 12 42 ff.
- Beratung 12 49
- Sozialwissenschaft**
- akteurzentrierter Institutionalismus 1 20, 19 13
  - Institutionenökonomik 10 127, 11 5, 19 13
  - Interdisziplinarität 3 47 ff.
  - Kontextsteuerung 19 53
  - reflexives Recht 19 53
  - Spieltheorie 10 109, 19 13
  - Systemtheorie 1 19, 19 13
- Soziologie** der Verwaltung 10 4
- Sparkasse** 12 127, 13 22, 73
- Öffentliches Recht 18 58
  - Wettbewerbsvorteile 12 136
- Spielräume** 10 116, 133 → Eigenständigkeit der Verwaltung
- Infrastruktur 10 25
  - Letztentscheidungsmacht und ~ 10 62 → Letztentscheidungsrecht
- Spielraumverhalten** 10 36, 69, 128
- Spieltheorie** 10 109, 19 13
- Staat**
- „als Maschine“ 16 42
  - aktivierender ~ 1 63
  - als juristische Person 14 15, 15 6
  - Begriff 10 1
  - Funktionenordnung 8 12, 28, 13 6 ff. → Gewaltgliederung/-teilung
  - Gesellschaft und ~ 7 1 ff., 8 ff., 123
    - Dualismus 12 7 f., 18 55
  - Impermeabilität 14 11
  - kooperativer ~ 4 49
  - liberaler ~ 2 29
  - Relativität des ~sbegriffs 14 15
  - schlanker ~ 1 62, 13 28
  - Sicherung seiner Existenz als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 72
  - Veränderung des ~sbildes 2 111 f.
  - Verfassung und ~ 15 2
- Staatenverbund** 5 28
- staatliche Einstandspflichten**
- Amt im haftungsrechtlichen Sinne 14 38
  - Erfüllung von Aufgaben 11 57
  - Haftungs- und Verantwortungsverteilung 11 68
  - Unionsrecht 7 93
- Staatlichkeit, offene** 17 13
- Staatsaufgaben** 15 4, 10 ff., 29
- Informationstätigkeit, staatliche,
  - Verantwortung
  - Allzuständigkeit des Staates 15 10
  - Aufgabenkritik 9 99
  - Bildungswesen 15 12
  - Europarecht 15 11
  - Gewährleistungsstaat 15 14
    - Gewährleistungsverantwortung
  - Infrastrukturverantwortung 15 13
  - innere Sicherheit 15 12 a
  - obligatorische ~ 15 12 ff.
  - Reduzierung von ~ 1 57
  - Regulierungsverantwortung 15 14
  - Rundfunk 15 12 b
  - verfassungsrechtliche Vorgaben 15 10 ff.
  - Verwaltungsmonopole 15 11
- Staatsaufsicht** 15 45 ff.
- Verwaltungsaufsicht als ~ i. e. S. 14 59
- Staatsexamen** 3 57
- Staatsgewalt**, Legitimationsobjekt 6 6, 27 ff.
- Staatshaftungsrecht** → staatliche Einstandspflichten
- Staatshandeln, konsensuales** 9 11, 16 17
- Staatsleitung** → Regierung
- Staatsrechtslehrer**, Vereinigung der Deutschen 2 94, 98, 98
- Auflösung in der NS-Diktatur 2 81
- Staatsstrukturprinzipien** 5 7 f., 15 53 ff.
- Staatsstätigkeit**, Legitimationsobjekt 6 6, 27 ff.
- Staatsvertrag** 13 112
- Staatsverwaltung**, mittelbare und unmittelbare 14 32
- als Ordnungskriterium 14 11, 13
  - Dezentralisation 14 13, 39
  - Relativität der Unterscheidung 14 15
- Staatsvolk** 6 17 ff.
- Aktivvolk 6 22
  - Differenzierung 6 21
  - Europa 6 29
  - Herrschaftsadressat 6 22
  - Kommunalvolk 6 23
  - Teilmölder 6 5, 54, 83
- Staatszielbestimmungen** 11 4
- soziales Staatsziel 5 99 ff.
  - Umweltschutz 5 111 ff.

## Sach- und Personenregister

- Stabilität**, ~serwartung 4 17  
**Städteordnung**, Preußen 13 19  
**Städtepartnerschaften** 13 118  
**Stand**, Rezeptionsklauseln → Technik, Stand der, → Wissenschaft, Stand der  
**Standards**, Grenzen des emissionsorientierten Ansatzes 4 67b  
**Standardsetzung** 19 61 ff.  
– halbstaatliche ~ 17 85, 92, 19 69 ff.  
– Inkorporation 17 89  
– privatverbandliche ~ 17 86 ff., 19 62 ff.  
→ Rezeptionsklauseln  
– Außenwirkung 19 66  
– Bestimmtheit 9 66  
– Rezeption 19 62 ff., 71 ff.  
– staatliche Qualitätssicherung 19 67 ff.  
– Vermutungswirkung 19 64 f.  
– Verweisung 17 89  
**status** 7 100, 137 ff., 204 f.  
– ~ activus 7 34, 65  
– Gleichheit im ~ 7 188 ff.  
– juristische Person 7 200  
– Verfassung und Gesetzgeber 7 79  
– ~ negativus 7 34, 46 ff., 84  
– ~ passivus 7 154  
– ~ positivus 7 84  
– ~ procuratoris 7 36, 68 f., 80, 112 ff., 16 162  
– Gesetzgeber 7 80  
– Gleichheit im ~ 7 191  
**Stein, Lorenz v.** 2 52, 76, 10 2, 48  
**Stelle** → Benannte Stellen  
– Einheitliche ~ 13 33  
**Stellen**, Zugelassene ~ 19 83  
**Stengel, Karl Freiherr v.** 2 58  
**Steuer** 12 35  
– ~bürger 12 35  
**Steuerrecht**  
– Entstehung 2 75  
– Steuerpflicht 7 160  
**Steuerung** 4 1 ff. → Personal als Steuerungsressource  
– Akteure 11 33  
– befehlsförmige ~ 4 44  
– Begriff 1 18, 25  
– Binnensteuerung der Verwaltung 10 28 ff., 37  
– Budgetsteuerung 4 64 f., 11 59  
– demokratische ~ 13 78  
– des Entscheidungsprozesses 10 29  
– direkte ~ 4 44, 19 13  
– durch Finanzen 4 64 ff.  
– durch Information 11 42, 16 162  
– durch Organisation(srecht) 4 50 ff., 11 39, 16 8 ff., 183 ff.  
– durch Recht 5 5, 40, 9 84 ff., 11 41, 16 10 ff.  
– durch Gesetz 9 1, 84 ff.  
– durch Haushaltsrecht 4 64 ff.  
– durch Ressourcen 11 41  
– durch Verfahren → Verwaltungsverfahren, Funktion  
– finale/konditionale ~ 4 13 → Final-/Zweckprogramm  
– Formen 11 34  
– hierarchische ~ 16 63 f., 112  
– immaterielle und informelle ~ 11 41, 44  
– indirekte ~ 4 2, 45, 19 13  
– Innovationssteuerung 10 128, 130  
– Kontextsteuerung 4 49, 9 112, 19 53  
– materielle Programmsteuerung 4 42 ff.  
– materiell-rechtliche Vorgaben, bleibende Bedeutung 4 47  
– mittelbare ~ 11 56  
– Nach~ 4 88 ff., 9 1  
– Optimismus 6 32  
– politische ~ 1 18, 11 37  
– Regulierung und ~ 19 13  
– sektorspezifisches Steuerungsrecht 10 122  
– Selbst- und Fremdsteuerung 6 33, 50  
– sozialer Gerechtigkeit 11 74 f.  
– Steuerungsfaktoren 10 28, 52  
– Steuerungsleistung des Rechts 4 37 ff., 9 84 ff.  
– Steuerungsstransparenz 19 163  
– strukturelle ~ 4 52  
– Verfahrens- und Organisations~ 4 50 ff.  
– Vorverlagerung der ~ 19 54  
– wirkungsorientierte Perspektive 4 1, 38, 68  
**Steuerungsansatz** 1 22 ff., 4 1 ff., 5 5  
– als Analysewerkzeug 1 22 ff.  
– erweiterte Systemperspektive 1 46 f.  
– handlungsorientierter/wirkungsorientierter ~ 1 20, 10 13  
**Steuerungsanspruch** 9 86  
**Steuerungs begriff** 1 18  
**Steuerungsdefizite/-verluste** 1 24, 9 84 ff.  
**Steuerungs diskussion** 1 18 ff., 19 2  
**Steuerungserwartungen** 9 85  
**Steuerungsfähigkeit des Rechts** 1 19  
**Steuerungsinstrumente** 13 78  
**Steuerungskraft**  
– Gesetz 9 84 ff.  
– Verfahrensrecht 10 35  
**Steuerungskreislauf** 9 10, 106  
**Steuerungsleistung** 1 24  
**Steuerungsmodell**, Neues → Neues Steuerungsmodell (NSM)  
**Steuerungsperspektive** 3 27, 4 1  
**Steuerungstechniken** 1 23 f.  
**Steuerungstheorie** 1 17 ff.  
– Akteursperspektive 16 20, 24  
– Erklärungswert 1 26 ff.  
**Steuerungstypologien** 1 24  
**Steuerungsverbund** 9 10, 70  
– Gesetz als Teil eines ~s 9 107  
**Steuerungsverzichte** 9 86  
**Steuerungswissenschaft**  
– Verwaltungsorganisation und ~ 15 7 f.

## Sach- und Personenregister

- Verwaltungsrechtswissenschaft als ~ 1 17ff., 4 107, 5 5, 40, 10 13, 14 6
- Wettbewerbsgedanke 5 97 a
- Stiftung** 14 27
- ~ zur Akkreditierung von Studiengängen in Deutschland (Akkreditierungsrat) 16 173 k
- als juristische Person 13 45, 14 27f.
- Hybridformen 14 28 → Hybridisierung
- STOA-Panel** 1 34 Fn. 176
- Stoppregeln** 4 27 a
- Strafrecht** 18 82ff. → wechselseitige Auffangordnungen
- Verbund mit Öffentlichem Recht 18 81f.
- Verwaltungsrechtsakzessorietät 18 93, 95
- Zuordnung zum Strafrecht 18 87
- Strafvollzug**, Privatisierungsgrenze 11 54
- Strategie** 10 116, 118, 120ff.
- Streitbeilegung**, gütliche/einvernehmliche → Mediation
- Wirtschaftsvölkerrecht 17 163
- Strommarkt**, Regulierung 16 106ff.
- Struktur**, monokratische 13 50f.
- Strukturbestimmungen** 5 7f., 15 53ff.
- Strukturierung** durch Organisationsrecht 16 4f.
- Strukturschaffungspflicht** 4 58
- Struktursicherungsaufgaben** 11 28
- Struktursteuerung** 16 10ff.
- im Privatrecht 16 13ff.
- Stufungen und Vernetzungen** der Rechtsordnungen als Innovations- und Reformfaktor 17 171ff.
- Deregulierungsimpuls 17 172
- Rechtfertigungsdruck 17 172
- Zweckoptimierung 17 172
- subjektives öffentliches Recht** 7 98ff.
- Abgrenzung zu Amtskompetenzen 7 105
- Bedeutung für die Rechtsordnung 7 98
- demokratische Mitentscheidungsrechte 7 116ff.
- europarechtliche Impulse 7 95f.
- Grundrechte und ~ 7 100
- individuelles Interesse 7 102ff.
- objektives Recht und ~ 7 101
- öffentliches Interesse 7 102ff.
- privatnütziges ~ 7 109ff.
- prokuratorisches ~ 7 112ff.
- Prozessrechte 7 119
- Rechtsschutz 7 124ff.
- Schutznormtheorie 7 106f.
- sog. Adressatentheorie 7 111
- Typologie 7 108ff.
- Unionsrecht 7 95ff.
- Wiedergutmachungs- und Ersatzansprüche 7 133ff.
- Subjektivierung** 2 107, 5 9
- funktionale ~ 7 92, 17 126
- Gerichtszugang 7 93 a
- Subjektstellung des Einzelnen** 7 8ff.
- als normative Idee 7 9
- Ausformung durch Gesetz 7 70ff.
- Bezugspunkt demokratischer Herrschaft 7 11 → demokratische Legitimation
- freiheitliche Dimension 7 8ff. → Freiheit
- Grundrechte 7 37ff. → Grundrechte
- Teilhabedimension 7 33ff.
- verwaltungsrechtliche Handlungsstrategien und ~ 7 12ff.
- Voraussetzung des Verfassungsstaats 7 8
- Subjektstheorie** 18 21
- Subordination**, organisationsrechtliche 14 56
- Subordinationstheorie** 18 20
- Subsidiarität**
- der Gesetzgebung 9 7
- wirtschaftliche Tätigkeit des Staates 19 162
- Subsidiaritätsprinzip**
- Überwachung durch Parlamente der Mitgliedstaaten 8 67
- Unionsrecht 5 20, 11 60, 15 23
- Subsidiaritätsprotokoll** 8 67
- Subsumtion** 3 24
- Subventionen** 12 39, 45f.
- Leistungssubventionen 12 45
- Verschonungssubventionen 12 45
- Summationseffekte** 9 110
- Supranationalität** 8 65ff.
- Systembildung** 3 12, 35ff.
- Verwaltungsorganisationsrechtsdogmatik 14 9, 12ff.
- Systemdenken** in der Verwaltungsrechtswissenschaft 1 5, 46f., 3 36, 5 2
- Typenbildung 4 28
- Verbundkonzept 5 27
- Systemkritik** 3 36
- Systemperspektive** 1 46f.
- Erweiterung 1 47
- Systemtheorie** 1 19, 11 7
- TA** → Technik-/Technologiefolgenabschätzung
- Tarifrecht** 18 15, 21f., 61
- Tariftreueerklärung**, Vergaberecht 12 145
- Tatsachenfeststellung** → Amtsermittlung
- Methode der administrativen ~ 3 34
- Technik-/Technologiefolgenabschätzung** 1 34, 10 133
- Büro für ~ 1 34
- Gesetzesfolgenabschätzung 4 83
- Netzwerk 1 34 Fn. 176
- Technik**
- allgemein anerkannte Regel der ~ 17 89
- Stand der ~ 17 89
- Bestimmtheit 9 66
- Vermutungswirkung 19 64f.
- Teil**
- allgemeiner ~ 3 53f. → Verwaltungsrecht, allgemeines

## Sach- und Personenregister

- besonderer ~ 1 43, 3 53 ff., 18 96 ff. → Fachverwaltungsrecht
- Teilhabe**
- an der Leistungsverwaltung 7 59 f., 12 40
- staatsbürgerliche ~ 7 33 ff., 65 ff.
- und Gesetz 7 79 ff.
- Teilhaberechte** 7 33 ff.
- europarechtliche Impulse 7 91 ff.
- staatsrechtliche ~ 7 34, 65, 116 ff.
- auf Verfassungsgebung 7 65
- status procuratoris 7 36, 68 f., 80
- verwaltungsrechtliche ~ 7 35 f., 66 f., 112 ff.
- geschichtliche Entwicklung 7 81
- Teilprivatisierung** → Privatisierung, funktionale
- Teilrechtsfähigkeit** 14 20 f.
- Telekommunikationsrecht** 10 110, 119, 122, 16 109 ff.
- Regulierung 16 109
- Territorialkörperschaft** 14 27
- Territorialprinzip**, Normen 17 115
- Teutschenbrunn, Johann H. v.** 2 22
- Thatcher, Margaret**, Verwaltungsreform 1 50
- Theoriephobie** 1 48
- Theorie-Praxis-Bruch** 1 48
- Thoma, Richard** 2 42, 94
- Totalvorbehalt** 7 85, 9 45
- Trabanten des Verwaltungssystems** 16 72
- Trajektorien** 10 130
- Transdisziplinarität** 1 39, 4 106, 10 113 → Interdisziplinarität
- Transnationalisierung** 16 21, 167 ff.
- Europäisierung
- Transparenz** 5 86 → Berichtspflichten
- Europäischer Verwaltungsverbund 6 115
- ministerialfreie Räume 10 54
- Trennungsgebot** 15 41
- Treuhandanstalt**, Beispiel für die Hybridisierung 16 121 ff.
- trial and error** 10 124
- TRIPS** (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights) 17 161
- Typen** 4 28
- Strukturtypen 4 18
- Typisierung** 3 39
  
- Übermaßverbot** 10 114
- Übernormierung** 9 82, 10 120
- Übertragbarkeit**, verbesserte ~ von Haushaltstiteln im NSM 4 65
- Überwachung**
- Eigenüberwachung 19 30, 38 f., 104 ff.
- Peer-Review 19 86
- private Fremdkontrolle 19 80 ff.
- Substitution durch private Fremdkontrolle 19 82 ff.
- Überwachungstätigkeit der Verwaltung 19 29 f.
  
- Überwachungsrechtsverhältnis** 12 27
- Überwachungsverantwortung** 12 163
- ultra-vires-Kontrolle** 17 122
- UMAS** → Umweltaudit
- Umwelt**, Schutz der ~ als grundlegende Verwaltungsaufgabe 11 29, 73
- Umweltagentur, Europäische** als Informationsagentur 10 136
- Umweltaudit** 16 91 ff., 19 90 ff.
- Beeinflussung von Strafbarkeit 18 93
- Beleihung 14 31
- Kontrolle der Kontrolleure 19 92 ff.
- Umweltbundesamt**, demokratische Legitimation 6 67
- Umweltinformationsrecht** 7 94, 113
- Umweltrecht** 5 113, 18 79, 95, 102
- ~strafrecht 18 83
- Staatsziel Umweltschutz 5 111 ff.
- Umweltschutz**
- instrumental choice 16 176
- Verfassungsposition 5 111 ff.
- Vertrag von Lissabon 5 111
- Umweltstaat** 17 50
- Umweltverträglichkeitsprüfung** 4 67 a
- Öffentlichkeitskontrolle 4 59
- Rügefähigkeit 4 54 c
- Unabhängigkeit** → Letztentscheidungsrecht
- richterliche ~
- Gerichtsverwaltung 12 37
- Kernbereich 8 32
- Rechtsbindung als Korrelat 8 51
- Rechtsvergleich 10 7 ff.
- von Verwaltungseinheiten 10 53
- Unbeachtlichkeit von Verfahrens-/Formfehlern**
- Beweislast 4 54 c
- Kausalitätsrechtsprechung 4 54 c
- Unbestechlichkeit** → Unparteilichkeit
- unbestimmter Rechtsbegriff** → Rechtsbegriff, unbestimmter
- Unbestimmtheit** 9 62
- Unbundling** 19 133 f.
- Ungewissheit** 4 21, 67 b
- Entscheidungen unter ~ 4 99 f.
- Eigenwert des Verfahrens 4 54 b
- Umgang mit ~ 10 113, 126, 128
- Unionsaufsicht** 14 59, 15 47
- Unionsgesetzgeber** 9 17 ff.
- Delegation von Rechtsakten 17 82 b
- Unionsgrundrecht** 17 148
- Unionsrecht** 17 30 ff., 121 ff.
- Eigenverwaltungsrecht,
- Verwaltungsrecht, Europäisches
- abstrakter Wettbewerbsvorrang 15 11
- Anwendungsvorrang 17 121
- Auswirkungen auf Rechtsregime 18 30 f.
- Bindung der Verwaltung 5 67 ff.
- Deregulierungsimpuls 17 172

## Sach- und Personenregister

- Durchführung
  - direkte/indirekte Durchführung 15 20
  - Primat des mitgliedstaatlichen Vollzugs 5 19 ff.
  - unmittelbare/mittelbare Durchführung 15 20
- EG-Recht 17 121 ff.
- Freistellung von Aufsicht 10 53 a
- Gewährleistung der Unverbrüchlichkeit des Rechts 5 52
- Gewaltengliederung/-teilung 8 65 ff.
- Grundfreiheiten 5 95 ff.
- grundrechtsähnlicher Schutz 7 88 ff.
- Handlungsformenindifferenz 9 18
- Integration des ~s 17 8 ff.
- Kompetenzordnung 15 20 ff.
- Mobilisierung der Bürger 7 91 ff.
- Normvorbehalte 9 49
- Öffentlichkeitskontrolle 4 59 f.
- Primärrecht 8 67, 17 30 ff.
- Rechtsquellenlehre 17 8 ff.
- Sekundärrecht 8 67, 9 17 ff., 17 33 ff.
- staatliche Einstandspflicht 7 93
- Staatsaufgaben und ~ 15 11
- Unionsgesetzgeber 9 17 ff.
- unmittelbare Wirkung 17 125
- Verbundverwaltungsrecht 5 27 a
- Verfassung und ~ 15 2 f.
  - Verfassungsrecht 5 10 ff., 17 54, 148
  - Verfassungsverbund 5 14 f.
  - Verfassungsvertrag 9 18 f.
- Verwaltungsvorschriften 17 71
- Vorrang des mitgliedstaatlichen Vollzugs 5 19 ff.
- Wesentlichkeitstheorie 9 49
- Zielbestimmungen 5 90 ff.
- Unionsrechtsvorbehalte** 9 23, 49
- Unionsrichter** 5 15
- Unionsverwaltungsrecht** 5 30 ff., 17 10
  - Verwaltung im Europäischen Verwaltungsverbund
- Allgemeiner Teil 18 103
- Äquivalenzgrundsatz 5 31
- Effektivitätsprinzip 5 31
- Koordinierungsformel 5 31
- Unionsziele** 5 90 ff.
  - Justiziabilität 5 90
- UNMIK** 17 152
- unmittelbare Wirkung** → Wirkung, unmittelbare
- UNO**, Verwaltung von Territorien 17 152
- Unparteilichkeit** 5 85, 13 65
  - Voraussetzung für die gegenseitige Anerkennung von Verwaltungsentscheidungen 5 28 a
- Unsicherheit**, Entscheidung unter ~ 4 21
  - Ungewissheit
- UN-Sicherheitsrat**, Resolution 17 151
- UN-Sonderorganisation** 17 149
- Unterbehörde** 13 86
- Untermaßverbot** 10 114
- Unternehmen**
  - gemischtwirtschaftliche ~ 1 63, 7 43, 13 91 f., 14 30 → Hybridisierung, → Public Private Partnership
  - Begriff 15 4 a
  - Grundrechtsberechtigung 15 15 ff.
  - Grundrechtsbindung/-verpflichtung 15 4 ff.
    - Grundrechtsbindung/-verpflichtung
  - öffentliche ~ 13 22, 77 ff.
  - öffentlich-rechtliche Unternehmensformen 19 47
  - verwaltungsbeherrschte/-kontrollierte ~ 14 30
- Unternehmenstätigkeit, öffentliche** 12 125 ff.
  - Wettbewerbskonflikte 12 137 f.
- Untersuchungsausschuss**, Öffentlichkeit 7 65
- Untersuchungsgrundsatz** → Amtsermittlung
- Unverbrüchlichkeit**, Gewährleistung der ~ des Rechts 5 52
- Verantwortung** 12 148 ff.
  - Erfüllungsverantwortung,
  - Gewährleistungsverantwortung,
  - Kernaufgaben, staatliche
- Auffang~ 12 166
- Beobachtungs~ 4 90
- Definition der Verwaltungsaufgaben 11 68
- Diffusion 6 62
- Eigen~ 19 38
- Ergebnis~ 12 151
- Gemeinwohl~ 7 22 ff., 12 155 ff.
- Infrastruktur~ 15 13, 16 29 f.
- Legitimationsverantwortung 6 58, 91
  - demokratische Legitimation
- parlamentarische ~ der Regierung 6 35 ff.
- Regulierungs~ 12 164, 15 14
- staatliche Letzt~ 6 91, 10 62, 82
- Überwachungs~ 12 163
- Verantwortungssphären 10 55
- Verantwortungs(ver)teilung** 1 63, 11 58, 16 26, 93, 19 53
  - Komitologie-Ausschuss 6 112 a
  - regulierte Selbstregulierung 4 49
  - zwischen Staat und Gesellschaft 15 4, 14
- Verantwortungsklarheit** 6 57, 19 60, 98
  - Demokratieprinzip 6 29
  - im Organisationsrecht 15 46 a
  - im Unionsrecht 5 21
- Verbandsaufsicht** 14 59
- Verbandsklage**, selbständiges Prozessrecht 7 119
- Verbandsklagerecht** 7 93 a
- Verbandskompetenz** 14 43
  - Hauptverwaltungsträger 14 32
  - juristische Person 14 15
  - Organkompetenz 14 44
  - Verwaltungszuständigkeit 14 43

## Sach- und Personenregister

- Verbandskörperschaft** 14 27
- Verbot** → Genehmigung
- dilatorisches ~ mit Planungsvorbehalt 7 169
  - präventives ~ mit Erlaubnisvorbehalt 7 167
  - repressives ~ mit Befreiungsvorbehalt 7 170
  - suspensives ~ mit Distributionsvorbehalt 7 168
- Verbraucherinformationsrecht** → Informationsfreiheitsrecht
- Verbund** 18 34 ff., 88 ff., 102 ff. → Europäischer Verwaltungsverbund
- Dysfunktionalität 18 42, 110 ff.
  - Informationsverbände 1 66
  - Komplementarität 18 41, 74, 110
  - Organisations~ 13 107 ff.
  - Rechtsregime 18 35 ff. → wechselseitige Auffangordnungen
  - regimeübergreifende Wirkung 18 73 ff., 90 ff.
  - Steuerungs~, Gesetz als Element 9 107
  - Verfassungs~ 5 14 f., 17 54
    - Primärrecht 17 30 ff.
  - Widerspruchsfreiheit 18 38 ff.
- Verbundbegriff** 18 35 ff.
- Steuerung als ~ 1 25
- Verbundkonzept** 5 27
- Verbundprobleme**, Rechtsschutz 5 82
- Verbundverwaltung**, Legitimation 5 28
- Verdivergenzrecht** 5 27 a
- Verdingungsordnung** 12 101 → Vergaberecht
- Verein** 13 48
- Vereinbarung** über Leistungs- und Finanzziele im NSM 4 65
- Vereinigung der Staatsrechtslehrer** 2 94, 98
- Auflösung in der NS-Diktatur 2 81
- Verfahren** → Verwaltungsverfahren
- Verfahrensarrangements** 10 119 ff.
- Verfahrensermessen** 10 100
- Verfahrensfehler** → Unbeachtlichkeit von Verfahrens-/Formfehlern
- Kompensation durch/im Gerichtsverfahren? 4 54 c
- Verfahrensfehlerfolgen**, abgewogenes Sanktionsregime 4 54 b
- Verfahrenslehre** 10 112
- Verfahrensmanagement** → Verfahrensprivatisierung
- Verfahrenspflichten**, Privaten auferlegte 19 101 ff.
- Verfahrensprivatisierung** 1 60, 4 55, 12 110, 16 84
- Verfahrensrecht** → Verwaltungsverfahrenrecht
- Steuerungskraft 10 35
  - verfahrensrechtliche Vorgaben, Großbritannien 10 8
- Verfahrensrechte** 7 113, 145
- Akzessorietät 4 54 c
- Verfassung** → Konstitutionalisierung
- als Mehrebenensystem 15 2, 19 ff.
  - Begriff 15 2 f.
  - EU 17 32
  - Europarecht und ~ 15 2 f.
  - Funktionen 15 3, 8 a
  - Verwaltungsorganisation und ~ 15 6 ff.
  - Vorrang der Verfassung 15 2 f.
- Verfassungsprinzipien** 5 1 ff.
- Verfassungsänderung**
- Gesetzesvorbehalt 9 42
  - Mischverwaltung 15 27 a
- Verfassungsgerichtsbarkeit**, Gewaltengliederung/-teilung 8 55
- Verfassungsrecht** 3 13, 30, 17 48 ff.
- Bedeutung für das Verwaltungsrecht 5 1 ff., 49 ff., 90 ff.
    - Bedeutungszunahme 9 21, 103
  - Demokratieprinzip 5 51, 55 ff., 6 16 ff.
    - Verwaltungslegitimation
  - deutsches ~ 5 8 f.
  - europäisches ~ 5 10 ff.
  - Gewaltengliederung 5 52, 15 5, 33 ff.
    - Gewaltengliederung/-teilung
  - Rechtsstaatsprinzip 5 49 ff.
    - Rechtsstaatsprinzip
  - Sozialstaatsprinzip 5 98 ff.
    - Sozialstaatsprinzip
  - Staatsziel Umweltschutz 5 111 ff.
  - Struktur- und Zielbestimmung 5 7 ff.
  - Transformationsleistungen 5 2
  - Verfassungsprinzipien 5 7 ff., 49 ff. → Prinzip
  - Verfassungsstrukturentscheidung 5 49 ff.
  - Verfassungszielbestimmung 5 90 ff.
    - Einflusspfade auf das Verwaltungsrecht 5 91
  - Verwaltungsorganisation und ~ 15 1 ff.
  - Verwaltungsrecht und ~
    - Konstitutionalisierung
  - Wirtschaftsverfassung 5 92 ff.
- Verfassungsverbund** 5 14 f., 17 54
- Primärrecht 17 30 ff.
- Verfassungsvertrag**, Europäischer 9 18 f., 17 32, 39
- Vergaberecht** 12 142 ff.
- auf Lernen ausgerichtet 10 129 f.
  - Dienstleistungskonzession 19 114
  - Diskriminierungsverbot 12 147
  - Europäisierung 5 97, 17 129
  - Innovationsorientierung 10 129 f., 19 119 f.
  - Konzeptpflicht 10 117
  - Korruptionsbekämpfung 18 92
    - Unparteilichkeit
  - Leistungsbeschreibung 19 119
  - oberhalb der Schwellenwerte (Kartellvergaberecht) 18 15, 61
  - private Aufgabenwahrnehmung im ~ 12 101
  - Rechtsschutz, zeitnahe Rechtsschutzgewährung 18 63
  - Rechtsweg/Zwei-Stufen-Lehre 18 69 ff.
  - Schaffung eines Allgemeinen Teils 18 114

## Sach- und Personenregister

- Schwellenwert **12** 142 Fn. 508
- Spielraum **10** 92 f.
- Subventions- **12** 45 f.
  - ermessenslenkende Verwaltungsvorschrift **17** 75
- Verdingungsordnungen **12** 101
- vergabefremde Zwecke **19** 111
- Verteilungsgerechtigkeit **18** 49
- Wettbewerblicher Dialog **10** 129
- wirtschaftlichstes Angebot **12** 146 f.
  - Sekundär-/vergabefremde Zwecke **12** 144 ff.
- WTO: GPA **17** 168
- Vergabestelle**, Zentrale ~ für Studienplätze **13** 112
- Vergesetzlichung** **3** 11
- Verhalten**
  - Pflicht zu bundesfreundlichem ~ **15** 44
  - Pflicht zu organ(isations)freundlichem ~ **14** 62
- Verhaltensempfehlung** **10** 137
- Verhaltenskodex** **4** 29, **17** 79
- Verhältnismäßigkeit** **10** 114, **17** 101
  - Grundsatz **7** 146, **10** 79, **114**, **17** 101
    - Ersatzfunktion **9** 21
    - punktualisierende Wirkung **9** 83, **102**
  - im Unionsrecht **5** 21, **15** 23
  - Über- und Untermaßverbot **10** 114, **123**
- Verhandlungssysteme, multipolare** **10** 108
- Vermögensprivatisierung** **1** 60, **12** 111
- Vermutungswirkung** privater Standardsetzung **19** 64 f.
- Vernetzung** **10** 107 f., 133 f.
  - der Rechtsordnungen als Innovations- und Reformfaktor **17** 171 ff.
  - der Rechtsschichten **17** 26 ff.
- Verordnung** → Rechtsverordnung
  - (GG) Ermächtigungserfordernis **9** 69 ff.
  - ~ermessen **17** 62
  - delegierte ~ **9** 18
  - Durchführungs- **9** 18
  - gesetzesändernde ~ **9** 80, **17** 63
  - gesetzesvertretende ~ **9** 80, **17** 63
  - hinkende ~ **17** 34
  - Unionsrecht **5** 82, **32**, **9** 18 f., **17** 34
    - Rechtsschutz **17** 36
- Verordnungsermächtigung** **9** 69 ff., 107
- Verordnungsrecht** **17** 60
- Verordnungsvorbehalt**, Unionsrecht **9** 18, 49
- Verpackungsverordnung** **16** 91
  - Selbstverpflichtungen
- Verrechtlichung** **2** 108 ff., **9** 98 ff., **16** 31 ff.
  - transnationale ~ **16** 31 ff.
- Verschonungssubventionen** **12** 45
- Verschuldung**, öffentliche **15** 37 b
- Verselbständigung**
  - formale ~ **14** 13, 39 → Rechtsfähigkeit
  - materiale ~ **14** 13, 39
  - von Verwaltungseinheiten, demokratische Legitimation **6** 66 ff.
- Verteidigungsagentur, Europäische** **13** 108
- Vertrag**
  - Alternative zum Gesetz **9** 11
  - öffentlich-rechtlicher ~ **18** 26 f., **19** 41, 50
    - Verwaltungsvertrag
  - völkerrechtlicher ~ **17** 41
- Verträglichkeitsprüfung** **4** 67 a
  - Umweltverträglichkeitsprüfung
- Vertragsgesetz** **9** 36, **17** 42
- Vertrauen**
  - ~schutz **17** 104
  - als Voraussetzung für internationale Verwaltungsbeziehungen **5** 48 b
  - gegenseitige Anerkennung von Verwaltungsakten **17** 142
  - im Verwaltungsverbund **5** 28 a
- Vertrauensinfrastruktur** **19** 151 f.
- Vertretbarkeitsprüfung** **4** 67 a
- Verwaltung** **3** 4 f., **8** 56 ff., **10** 40 ff., **12** 25 ff., **13** 6 ff.
  - Bindung, → Dezentralisierung,
  - Eigenständigkeit der Verwaltung,
  - Privatisierung
- als „programmierte“ Instanz **10** 3, 9
- als Erstinterpret des Verwaltungsrechts **3** 24, **9** 1, 75
- als Marktteilnehmer → Verwaltungshandeln, Verwaltung als Marktteilnehmer
- als vollziehende Gewalt **9** 10, **12** 2
- Begriff **13** 6 ff., **15** 4, 5
  - funktionaler und materieller **10** 42
  - negative Definition **8** 56, **10** 38
  - Rechtsanwendung und -erzeugung **3** 4
- Binnensteuerung **10** 28 ff.
- Bundesauftragsverwaltung **15** 26
- bundeseigene ~ **15** 68 ff.
- bürgernahe ~ **13** 65
- des Bundes **15** 26 f., 65 ff.
- Differenzierung **6** 60 ff., **10** 17 ff.
  - Legitimation **6** 15 ff.
- Einheit **13** 95 ff.
- Einzelfall **8** 32, 58
- elektronische ~ → Electronic Government
- Entscheidungs- und Wirkungseinheit **14** 54
- Entscheidungsfreiheit **3** 26 → Optionen
- europäische ~ **15** 20 ff.
  - Unionsverwaltungsrecht
- Europäisierung **5** 30 ff., **10** 20, **13** 24 f.
  - Europäisierung
- EU-Verwaltung **15** 20 ff.
- faktische Gewalt **8** 63
- Finanzierung **15** 37 f.
- Fremdsteuerung **6** 33, 50
- Funktionale Selbstverwaltung **15** 28, 42
- Gemeinwohl und ~ **12** 148 ff. → Gemeinwohl
- gesetzesdirigierte ~ **5** 65 f. → Rechtsbindung
- Gesetzesvorbehalt **9** 26
- gesetzesfreie ~ **7** 85 ff.
- gesetzeskonkretisierende ~ **9** 75, **10** 120

## Sach- und Personenregister

- Gestaltungsmöglichkeit 8 59, 62
  - geteilte ~ 6 110
  - Gewährleistungsverwaltung 12 51 ff.
    - Gewährleistungsverwaltung
  - Grundrechtsberechtigung 15 15 a f.
  - Grundrechtsbindung 15 4 ff.
  - gute ~, Recht auf 10 35, 19 157
  - im Europäischen ~verbund 5 16 ff.
    - Europäischer Verwaltungsverbund
    - Ausdifferenzierung 6 102, 104
    - geteilte ~ 6 110
    - Konstitutionalisierung 6 104
    - Verantwortlichkeit 6 105
  - im funktionalen Sinne 10 18, 40 ff.
  - im organisatorischen Sinne 10 40 ff., 53 b
  - in privater Rechtsform 15 4, 15 f.
  - Infrastrukturverwaltung 12 60 ff.
    - Infrastrukturverwaltung
  - Kompetenzbindung 7 175
  - Kondominialverwaltung 12 84 f.
  - Leistungsverwaltung 12 39 ff.
    - Leistungsverwaltung
  - lernende ~ 10 55, 129, 133 f. → Lernen
  - ministerialfreie ~ 8 57
  - Mischverwaltung 15 27 a
  - Mittelstellung 8 58 f., 64
  - ordnende ~ 12 12
    - Ordnungsverwaltung und ~
    - Ordnungsverwaltung
  - Pluralisierung 10 16 ff., 13 20 ff., 16 71 ff.
    - demokratische Legitimation 6 69 ff.
  - Politik und ~ → Politik
  - privatrechtsförmige ~ 14 8 f., 54
    - Gefahr der Verantwortungsdiffusion 6 62
    - Legitimation 6 62, 75 ff.
  - Rechtsentwicklungskompetenz 9 75
  - Rechtsfunktion 14 2
  - Reform der ~ 1 12, 11 78 ff.
  - Risikoverwaltung 12 28 ff.
    - Risikoverwaltung
  - Rolle 10 139
  - Selbststeuerung 6 33, 50, 9 75
  - Soziologie 10 4
  - Verselbständigung 6 66
  - vertikale Gliederung 15 20 ff.
  - Vollzugsinstrument 6 32
  - Wahlfreiheit der Verwaltung 12 130
    - Formen, ~wahlfreiheit
  - Widerpart der Regierung 10 52
  - zentrale Steuerung 6 31
- Verwaltungsabkommen** 13 113, 17 43
- Verwaltungsakt**
- als Rechtsquelle 17 59
  - Begründung 10 86
  - Einfluss des französischen acte administratif 2 46
  - Entstehung 2 46
  - privatrechtsgestaltender ~ 18 78
  - transnationaler ~ 10 53 b, 80, 17 142
    - Vertrauensgrundlage 17 142
- Verwaltungsaktsakzessorietät** 18 95
- Verwaltungsaufbau**, gestufter 13 86
- Verwaltungsaufgaben** 11 1 ff.
  - Aufgabenwahrnehmung- Ausstattung und ~ 11 43 ff., 54
- Bedeutung von Verfahren und Organisation 11 38 ff.
- Dauer 11 51 ff.
- Definition 11 11 ff.
  - extrinsische 11 66 ff.
  - intrinsische 11 64 f.
- Dogmatik 11 47 ff.
- Effizienz 11 69 f.
- grundlegende ~ 11 29, 71 ff.
- klassische ~ 11 6
- räumlicher Bezug 11 60 ff.
- Regulierungsskala 11 77
- Steuerung durch Ressourcen 11 41 ff.
- Steuerungsakteure 11 33
- Steuerungsformen 11 34 ff.
- Typisierung 11 23 ff.
  - Akteure 11 24
  - Struktur 11 27
  - Verantwortung 11 25
  - Zwecksetzung 11 26
- Verfassung 15 10 ff.
- Wandel 11 15 ff.
- Zielgruppen 11 55 ff.
- Zuständigkeit 14 52 f.

**Verwaltungsaufsicht** 14 59 → Staatsaufsicht

**Verwaltungsausschuss**, europäischer 13 110

**Verwaltungscontrolling** 4 66, 13 32, 16 78 f.
  - Controlling

**Verwaltungseinheit**

  - dezentrierte ~ 14 39 f.
  - dezentralisierte ~ 14 39, 41
    - Selbstverwaltung
  - pluralisierte ~ 6 69 ff.
  - verselbständigte ~
    - als Verwaltungsträger 14 24
    - Verwaltungsträger
    - funktionale Selbstverwaltung 6 82 ff.
    - Kontrolle und Bindung 6 66 ff.
    - Rechtsfähigkeit 14 15
  - Vielzahl und Vielfalt 10 17 f.
  - weisungsfreie ~ 14 41

**Verwaltungsentscheidung** → Entscheidung

  - Auswahlentscheidung 4 105
    - Folgenerwägung 4 76 → Folgenorientierung
    - Notwendigkeit der Strukturierung 4 32, 36
  - Begründung 10 31, 35 → Begründung
  - Darstellung 10 30 ff., 33
  - Einfluss von Organisation 15 7 a
  - einzelfallbezogene ~ 12 79
  - einzig richtige ~ 4 10, 19, 10 64
    - Optionen/-raum 4 31 → Optionen

## Sach- und Personenregister

- Entscheidungsersetzung **10 103**
  - Entscheidungsprozess **10 29 ff.**
    - und Beurteilungsspielraum **10 90**
  - ermessensfehlerfreie ~ **12 150**
    - Optionenwahl
  - gebundene ~ **4 22, 31**
  - gegenseitige Anerkennung **5 28 a**
  - Gemeinwohlsicherung **12 150 ff.**
    - Gemeinwohl
  - Herstellung **4 41, 10 13, 30 ff., 86**
  - komplexe ~ **12 53, 151**
    - Bedeutung von Kooperation **12 79 f.**
      - Kooperation
      - in der Planungsverwaltung **12 61**
    - kooperativ-konsensuale ~ **10 108**
    - Koppelungsentscheidung **10 65**
    - Letztentscheidungsrecht **8 52 f., 61 f., 10 89 ff.**
      - Letztentscheidungsrecht
    - Maßstab des Rechts **10 81** → Maßstäbe
    - mehrpolige ~ **12 10**
    - Ordnungsverwaltungsentscheidung **12 55**
    - Pluralität vorläufig richtiger ~ **4 82**
    - private Entscheidungsvorbereitung **4 58**
    - Prognoseentscheidung **10 91 f.**
    - Rechtfertigung **10 30 ff., 83**
    - Rückholoption **10 128**
    - Steuerungsansatz **4 52 f., 10 28 ff.** → Steuerung
    - Unangreifbarkeit **10 32**
    - unter Ungewissheit **4 21, 67 b, 99 f.** → Ungewissheit
    - Vorhersehbarkeit **10 58, 129**
    - zeitliche Struktur **3 58**
    - zentralisierte Entscheidungen **5 36**
  - Verwaltungsgemeinschaften 13 114**
  - Verwaltungsgerichtsbarkeit 2 127** → Judikative
    - Aufbau einer eigenständigen ~ **10 4**
    - Einführung der ~ **2 38**
    - Gesetzesbindung **9 77**
  - Verwaltungsgerichtsordnung 2 99**
  - Verwaltungsgesellschaftsrecht 6 76, 14 54**
  - Verwaltungshandeln** → Internationalisierung,
    - Maßstäbe, → schlichtes Verwaltungshandeln
  - als Rechtsanwendungsverhalten **8 60, 10 29**
  - Beobachtungs- und Auswertungsvorgaben **10 128**
  - diskretionäres ~ **10 75 ff., 104**
  - Entscheidungsspielräume **3 27, 4 32 ff., 84**
  - Entscheidungstheorie **3 58**
  - funktionale Betrachtung **10 41**
  - Handlungsoptionen **10 41, 45**
  - imperatives ~ **10 126**
  - informationsverarbeitendes ~ **10 131 ff.**
  - informelles ~ → informelles Verwaltungshandeln
  - informierendes ~ **10 131 ff., 12 47**
    - Informationstätigkeit, staatliche
  - innovationsbezogenes ~ **10 128 ff.**
  - internationalisiertes ~ **5 41 ff.** → internationalisiertes Verwaltungshandeln
  - Klugheit **10 36**
  - normative Vorgaben **10 12**
  - Ordnungsmuster **10 125**
  - Orientierungspunkte **10 58**
    - politische Vorgaben **10 58**
    - rechtliche Orientierungen **10 67 ff.**
  - problemlösendes ~ **10 12, 13**
  - Rationalität **10 116**
  - Rechtsetzung **8 58**
  - Situativität **3 26**
  - stimulierendes ~ **10 127** → Anreize
  - transnationales ~
    - Legitimation **5 62**
    - polizeiliche Zusammenarbeit **5 43**
  - Verwaltung als Marktteilnehmer **12 122 ff.**
    - Nachfrager **12 139 ff.**
    - Unternehmer **12 125 ff.**
    - verwaltungsrechtlicher Steuerungsrahmen **12 130 ff.**
  - wirkungsorientiertes ~ **10 128**
- Verwaltungshelfer 10 18, 14 31 Fn. 150, 15 58**
- Verwaltungshilfe 12 104 f., 14 31 Fn. 150**
  - Privatisierung, funktionale
- Art. 15 Abs. 2–4 Einigungsvertrag **14 49**
- Gesetzesvorbehalt **12 105**
- keine Zuständigkeitsverlagerung **14 49**
- Realtypen **12 114**
- Zwangsbefugnisse **15 58**
- Verwaltungsinstanzen der EU 5 22 ff.**
  - Europäischer Verwaltungsverbund
- Agenturen **5 23, 13 37, 71 f.** → Agentur
- Amt **5 23, 13 87** → Amt
- Ausschusswesen **5 24**
- Europäische Kommission **5 22, 13 84**
- fortschreitender Ausbau **10 20**
- Komitologie **5 24, 13 110** → Komitologie
- Verwaltungskollisionsrecht 5 48**
- Verwaltungskommunikationsrecht 1 67**
- Verwaltungskompetenzen, ungeschriebene 15 26 a**
- Verwaltungskontrolle** → Selbstkontrolle
  - durch Verwaltungsprozess **3 27 ff., 10 70 ff., 14 63** → Gerichtskontrolle
  - mitlaufende ~ **14 60 Fn. 326**
  - Rechtskontrolle **8 57, 61**
- Verwaltungskooperation** → Kooperation
  - europäische ~ **5 38 ff.**
    - Arten **5 25**
    - Behördennetzwerke **5 26** → Behörde
    - horizontale ~ **5 39**
    - Recht der ~ **5 38 ff.**
    - vertikale ~ **5 39**
  - horizontale ~ **5 39, 17 141**
  - transnationale ~ **17 153**
  - vertikale ~ **5 39, 17 141**

## Sach- und Personenregister

- Verwaltungskooperationsrecht** 5 38 f., 39, 12 162, 17 10
- Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit 5 38
  - Rechtsschutz 5 82
- Verwaltungskultur** 3 51, 10 36, 52, 16 67
- Umsetzung des NSM 1 55
- Verwaltungslegitimation**
- Akzeptanz 5 58
  - autonome ~ 6 82 ff.
  - Basislegitimation 6 25, 72
  - Demokratieprinzip 6 16 → Demokratieprinzip
  - demokratische ~ 5 55 ff., 6 3 ff., 25 f., 10 13 → demokratische Legitimation
  - Entwicklung 6 3 ff.
  - Europäischer Verwaltungsverbund 6 102 ff. → Europäischer Verwaltungsverbund
  - funktionale Selbstverwaltung 6 20, 82 ff., 16 61 f.
  - Gemeinwohl und ~ 7 24 f. → Gemeinwohl
  - Gesetz 6 11, 49 ff., 9 10 f.
  - gewaltenspezifische Legitimationsordnung 6 30 ff.
  - Grundlagen 6 1 ff.
  - Hierarchie 6 38 ff., 16 45
  - institutionell-funktionelle ~ 6 8, 34
  - klassisches Modell 6 4 ff.
  - kommunale Selbstverwaltung 6 79 ff.
  - Kooperationsstrukturen 6 89 ff.
  - Legitimationsbausteine 10 13 ff., 54, 112
  - Legitimationskette 6 9, 45
  - ministerialfreie Räume 6 37, 10 54
  - Ministerialverwaltung 6 35 ff., 69, 14 5 Fn. 20
  - Modi 6 7 ff., 42 ff.
  - Niveau 6 14, 56 ff., 15 62 → Legitimationsniveau
  - Objekt 6 6, 27 ff.
  - organisatorische ~ 6 43 f., 57
  - organisatorisch-personelle ~ 6 9, 42 ff.
  - Output ~ 6 53, 57
  - parlamentarische Kontrolle 6 37
  - Partizipation 6 48
  - personelle ~ 6 45 f.
  - politischer Charakter der Verwaltung 3 14
  - privatrechtsförmiger Verwaltung 6 75 ff.
  - prozedurale ~ 6 47 ff., 57, 10 13
  - Rechnungshof 6 52
  - rechtsförmliche Ausrichtung 5 58
  - Regelungsstrukturen 6 42
  - Regierung und ~ 6 12 ff., 10 50
  - sachlich-inhaltliche ~ 6 10 ff., 49 ff.
  - Selbstverwaltung → Selbstverwaltung
  - Staatsvolk 6 21 ff.
  - Störung 6 57
  - Subjekt 6 5, 17 ff., 23 f.
  - transnationalen Handelns 5 62
  - Transparenzproblem 5 61, 86
  - Unterbrechung 6 57
  - Verantwortung 6 58, 63, 13 94 → Legitimationsverantwortung
  - verselbständigter Verwaltungseinheiten 6 66 ff. → Verwaltungseinheit
  - weisungs- und unterrichtungsfreie Räume 6 37, 69
  - Wirksamkeit 6 2, 56 f.
- Verwaltungslehre** 1 39, 2 69, 101 f., 3 56, 10 4
- Eigenständigkeit der Verwaltung in der ~ 10 2 ff.
  - in der NS-Diktatur 2 79 ff.
  - Lorenz v. Stein 2 52
- Verwaltungsmaßstäbe** 3 6 → Maßstäbe
- Verwaltungsmitarbeiter** → Personal
- Verwaltungsmodelle** 16 204 ff. → choice
- deutsches Modell 16 65 f.
- Verwaltungsmodernisierung** 1 12, 10 55
- Verwaltungsorganisation** 13 1 ff.
- → Gesetzesvorbehalt, → Gesetzesvorrang, → Kompetenzordnung, → Organisation, → Selbstverwaltung
  - als Gegenstand des Verfassungsrechts 15 4 f., 8 f., 74 ff.
  - als Steuerungsfaktor 4 50 ff., 13 11 ff., 16 1 ff.
  - Amtshilfe 13 105, 15 44 → Amtshilfe
  - Aufgabengerechtigkeit 15 56
  - Aufsicht → Aufsicht
  - Autonomie 13 66 ff.
  - Begriff 13 1 ff., 14 8 f., 15 5
  - Behördenaufbau 15 40 f. → Behörde
  - Behördentypen 15 57
  - Beteiligung Privater 6 71 ff. → Kooperation
  - Budgetierung 15 38
  - demokratische Legitimation 13 61, 15 59 ff., 16 6 f. → Verwaltungslegitimation
  - Dezentralisierung 15 40 b
  - Differenzierung und Pluralisierung 6 60 ff., 66 ff., 13 63 ff.
  - durch Haushaltsgesetz 15 37
  - Europäisierung 13 24
  - Funktionen 16 2 ff.
    - demokratische Funktion 16 6 f.
    - Konstituierungsfunktion 14 3, 16 3 f.
    - Steuerungsfunktion 14 3, 16 5, 8 ff.
  - Geschichte 13 14 ff.
  - Gesetzesvorbehalt 15 35
  - Gewaltmonopol 11 11, 15 58
  - Grundrechtsbindung 15 57
    - Grundrechtsbindung/-verpflichtung
  - hierarchische Struktur 13 50, 99 → Hierarchie
  - im Gewährleistungsstaat 15 14
  - in steuerungswissenschaftlicher Perspektive 15 7 f., 16 1 ff.
  - internationalisierte ~ 13 119 ff., 16 173
  - Kollegialorgane 10 24, 13 52 ff.
    - Kollegialgremien, → Kollegialprinzip
  - Kontrastorgane 15 40 a
  - Kooperation mit Privaten 12 83 ff.

## Sach- und Personenregister

- Koordinationsmechanismen **13** 98 ff.
  - Landesverfassungsrecht und ~ **15** 12, 29 ff., 33 ff., 40 b, 45, 48, 51, 52
  - Ministerialprinzip **6** 35 ff.
  - monokratische ~ **13** 50 f.
  - Netzwerk **6** 61, **13** 12, **16** 134 ff. → Netzwerk
  - numerus clausus der öffentlich-rechtlichen Organisationsformen **13** 46, **14** 29, **15** 57
  - Öffentlicher Dienst **15** 50 f.
  - Organisationsgewalt **14** 58
    - der Regierung **15** 33 f.
  - privatrechtliche/-sförmige ~ **13** 9 f., **14** 8 f.
  - Reform **15** 8 a → Reform
    - Wegfall von Sach- und Kontrollinstanzen **15** 55 ff.
  - supranationaler Verwaltung
    - Kompetenzen **15** 20 ff.
    - Subsidiarität **15** 23
  - Teil der Staatsorganisation **14** 2
  - transnationale ~ **16** 170 ff.
    - Mehrebenensystem **13** 35 ff. → Europäischer Verwaltungsverbund
    - Verwaltungsinstanzen der EU **5** 22 ff.
  - Transparenzgebot **15** 56
  - Trennungsgesetz **15** 41
  - Übersicht **13** 55 ff.
  - verfassungsrechtliche Vorgaben **15** 1 ff.
    - Demokratieprinzip **15** 59 ff., **16** 6 f.
    - Rechtsstaatsprinzip **15** 54 ff.
  - Verselbständigung **6** 66 ff.
  - Verwaltungsverfahren und ~ **15** 56
  - Weisungsbefugnis **15** 45 ff.
- Verwaltungsorganisationsrecht** **14** 1 ff., **16** 1 ff.
- Apersonalität **14** 3
  - Binnen- und Außenperspektive **14** 3, 14
  - Doppelaufgabe **14** 3
  - Formenwahlfreiheit **12** 130, **15** 4 a → Formen, ~wahlfreiheit
  - Freiheitsermöglichung **14** 4 → Freiheit
  - funktionelle Betrachtung **14** 16, 31
  - Ganzes und Teil **14** 15 → Relationsbegriff
  - Gesetz
    - Gesetzesvorbehalt **9** 37, **15** 35 f., 54 ff.
      - Gesetzesvorbehalt
    - Gesetzesvorrang **15** 55 → Gesetzesvorrang
  - Grundbegriffe **14** 1 ff., 18
  - informationelles ~ **1** 67
  - institutionelle Betrachtung **14** 16, 31
  - Instrumentalität **14** 4
  - Interessenausgleich **14** 54 ff.
  - internationalisiertes ~ **16** 173
  - normativer Selbststand **14** 5
  - Organisationswahlentscheidung **16** 174 ff.
    - institutional choice
  - organisationswissenschaftliche Perspektive **14** 5 ff.
  - private Akteure **14** 8 f.
    - Privatorganisationsrecht **4** 59
    - rechtsdogmatische Perspektive **14** 5 ff.
    - Relationierungsmechanismen **14** 54 ff.
    - sekundärer Rechtswert **14** 4
    - Speicherbegriff **14** 8
    - verfassungsrechtliche Vorgaben **14** 8 f., **15** 1 ff.
    - Verwaltungsorganisationsgesetze **15** 35
    - Verwaltungsorganisationsrechtsdogmatik und ~ **14** 1 ff., 7
- Verwaltungsorganisationsrechtsdogmatik**
- Grundbegriffe **14** 1 ff., 18
  - Pfadabhängigkeit **14** 10 f., 54
  - Relationsbegriffe **14** 14 f. → Relationsbegriff
  - Systembildung **14** 9, 12 ff.
  - Transparenz- und Konsistenzmangel **14** 13
- Verwaltungspraxis** **3** 15, **10** 60
- ständige ~ **10** 123 → Bindungswirkung, Verwaltungsvorschrift
  - Verwaltungsprivatisierung **8** 57
- Verwaltungsprivatrecht** **18** 56, 65 f.
  - wechselseitige Auffangordnungen
- Verwaltungsprozess**
- Außenrechtsstreit **14** 63
  - Innenrechtsstreit **14** 63
  - Kontrolle **3** 27 ff., **10** 70 ff., **14** 63
    - Gerichtskontrolle,
    - Verwaltungsrechtsschutz
- Verwaltungsprozessrecht**, Europäisierung **5** 76 ff.
- Verwaltungsrat** **13** 72
- Verwaltungsraum** **5** 18
- unionaler ~ **13** 38, **17** 32 → Europäischer Verwaltungsverbund
- Verwaltungsrecht** → Konstitutionalisierung,
  - Methode
- Adressaten **3** 3
  - allgemeiner Teil **1** 43, **2** 53 ff.
  - allgemeines ~ **1** 43, **3** 53 ff., **18** 96 ff., 106 ff.
    - als Disziplin **3** 53 f.
    - Bestand und Funktionen **18** 106 ff.
    - Entstehung/-wicklung **2** 53 ff.
    - Fachverwaltungsrecht und ~ **18** 96 ff.
    - Gegenstand **18** 97
  - als abstrahiertes Verfassungsrecht **3** 13
  - als Gesetzesrecht **3** 11 ff.
  - als konkretisiertes Verfassungsrecht **3** 13 ff., 5 1
  - als Ländersache **2** 37 ff.
  - als Lehrgebiet **3** 57
  - als materiale Wertordnung **1** 28
  - als nationales Recht **3** 16
  - als Öffentliches Recht **3** 8 ff.
  - als Rechtsgebiet **3** 1 ff., 17
  - Ausbildung im ~ **2** 122 ff., **3** 57
  - Begriff **14** 2 Fn. 6
  - besonderes/besonderer Teil des ~ **1** 43, **3** 53 ff., **18** 96 ff. → Fachverwaltungsrecht,
    - Referenzgebiet
    - als Disziplin **3** 53 f.

## Sach- und Personenregister

- Bewirkungsfunktion 4 1
- Doppelauftrag 5 6
- Eigenschaften und Abgrenzungen 3 3 ff.
- Entstehung 2 1 ff., 3 1 f., 10 3 → Entstehung des Verwaltungsrechts
- Erzeuger 3 3
- Europäisches ~ 5 29 ff., 17 10 → Europäischer Verwaltungsverbund, → Unionsrecht
  - Einfluss auf die Ermessenslehre 10 66, 74 ff. → Ermessenslehre
  - Freistellung von Aufsicht 10 53 a → Aufsicht
  - Legitimation 6 102 ff.
  - Recht des direkten Vollzuges 5 35 ff. → Eigenverwaltungsrecht
  - Recht des indirekten Vollzuges 5 30 ff. → Unionsverwaltungsrecht
  - Rolle des Verfahrens 10 100
  - Steuerungsansätze 5 40
  - transnationaler Verwaltungsakt 5 97
  - Verbundprobleme 5 27 a
  - Verhältnis zum deutschen ~ 5 29 ff., 17 8 ff.
  - Verwaltungskooperationsrecht 5 39
    - Verwaltungskooperation, europäische
  - Verwaltungsrechtsschutz 5 70 ff.
- Europäisierung des ~ 1 13 f., 5 30 ff.
  - Europäisierung
- Exekutivrechtsetzung 3 5
- Garant von Rationalität 5 84 ff.
- Grundrechte 7 63
- Internationales ~ 5 41 ff., 17 149 ff., 169
  - Internationalisierung
  - Begriff 5 48
  - Neudefinition 5 48 ff.
  - Recht eines europäischen und internationalen Verwaltungsverbundes 5 3 f., 17 6
  - Recht internationaler Organisationen 17 149 ff.
- Internationalisierung 1 13 f., 5 41 ff., 16 167 ff., 17 12 → internationalisiertes Verwaltungshandeln
- Kodifizierung unter dem Grundgesetz 2 115
- kollisionsrechtlicher Ansatz 17 169
- Konstitutionalisierung 5 1 ff.
- Kooperation 17 170 → Kooperation
- Lehrbücher zum ~
  - Entstehung des Allgemeinen Teils 2 54 ff.
  - in der NS-Diktatur 2 85 f.
  - nach 1945 bis heute 2 96 f., 124 f.
  - vor 1945 2 4, 73
- Marktfreiheiten und ~ 5 95 ff.
- ohne Staat 17 21 f.
- Politik und ~ 3 14
- Rechtsaktorientierung 10 115, 130 a
- Rechtsquellen 17 1 ff.
- Rechtsstatus des Einzelnen 7 1 ff.
- System des ~ 1 5
- Verbundverwaltungsrecht 5 27 a
- Verfassungsrecht und ~ 5 1 ff.
- verwaltungsrechtliche Willenserklärung 18 77
- verwaltungsrechtliches Schuldverhältnis 18 77
- Verwissenschaftlichung des ~ 2 47 ff.
- Wandel 1 9 ff.
- Wirtschaftsverfassung und ~ 5 92 ff.
- Zeitschriften des/zum ~ 2 124
  - in der NS-Diktatur 2 84
- Verwaltungsrechtsschutz 5 70 ff.**
  - Rechtsschutz
  - als Gerichtsschutz 5 70
  - Gebot wirksamen Rechtsschutzes 5 72
  - Klagebefugnis 5 74, 79
  - Kohärenzgebot 5 80 ff.
  - Kontrolle 3 27 ff., 10 70 ff., 14 63
    - Gerichtskontrolle
  - Schutzintensität 5 73
  - Systementscheidung für Individualrechtsschutz 5 74
  - Trennungskonzept 5 83
  - Verfassungsgarantie 5 72
  - Vorabentscheidungsverfahren 5 81
- Verwaltungsrechtsverhältnis 2 120, 7 121**
  - Rechtsverhältnislehre
- Verwaltungsrechtswissenschaft** → Methode
  - Akzentverlagerungen 10 15
  - als Disziplin 3 52 ff.
  - als Handlungs- und Entscheidungswissenschaft 1 15, 10 13 ff.
    - Entscheidungswissenschaft
  - als Interpretationswissenschaft 1 15, 10 13
  - als Regelungswissenschaft 4 104
  - als Steuerungswissenschaft 1 17 ff., 4 107, 5 5, 40
  - Entwicklungsstufen/Geschichte der ~ 2 1 ff.
    - heutige Forschungsgestalt 3 57, 10 4
    - in der Bundesrepublik 2 90 ff.
    - in der DDR 2 103 ff.
    - in der NS-Diktatur 2 79 ff.
  - Gegenstand 10 38
  - Integration der Gesetzgebungswissenschaft 4 104 ff.
  - kognitive Grenzen 1 31
  - Methoden 3 1 ff.
  - Neue ~ 1 1 ff., 10 11 ff. → Neue Verwaltungsrechtswissenschaft
  - Organisationsrecht/-sdogmatik 14 6 f.
  - Perspektiven 7 2 ff.
    - Verhältnis normativer und wirklichkeitsbezogener Perspektive 7 4 ff., 15 ff.
  - Rechtsetzungsorientierung 1 15
  - Verhältnis zu anderen Wissenschaftsdisziplinen 1 37 ff., 71, 3 42 ff., 14 6 f.
  - Wissenschaftsbegriff 2 4 ff., 3 19 f.
- Verwaltungsrechtswissenschaftler**
  - Arbeitsweise 1 1, 14
  - Aufgabe 1 14
  - Selbstverständnis 1 14

## Sach- und Personenregister

- Verwaltungsreformen** 1 12
  - der Verwaltungsaufgaben 11 78 ff.
  - Reformansätze 1 49 ff.
  - Widerstand gegen inter-, supra- und transnationale Impulse 17 173 f.
- Verwaltungssoziologie** 10 4
- Verwaltungsstaat** 16 38 ff.
- Verwaltungstheorie** 3 58
- Verwaltungsträger** 14 19 ff.
  - Hauptverwaltungsträger
  - Beliehener 14 31 → Beleihung
  - Hybridformen 14 30 → Hybridisierung
  - Muttergemeinwesen 14 13, 59
  - normativer Begriff 14 24
  - numerus clausus 14 29
  - öffentlich-rechtliche ~ 14 25 ff.
    - Dienstherrenfähigkeit 14 10
  - Organleihe 14 35
  - privatrechtliche ~ 14 30 f.
  - Verbandskompetenz 14 43
  - verselbständigte Verwaltungseinheit 14 24
    - Verwaltungseinheit
  - Verwaltungseinheit und ~ 14 11
  - Zurechnungsendpunkt 14 19, 23
- Verwaltungsträgerschaft, gestufte** 14 23
- Verwaltungsübung** 10 60
- Verwaltungsunion**, 19. Jahrhundert 17 149
- Verwaltungsverantwortung** 12 148 ff.
  - Verantwortung
  - Auffangverantwortung 12 158 f., 166
  - Beratungsverantwortung 12 165
  - Erfüllungsverantwortung/Ergebnisverantwortung → Erfüllungsverantwortung
  - Finanzierungsverantwortung 12 158, 165
  - Förderungsverantwortung 12 158, 165
  - Gemeinwohlverantwortung 12 149, 155
    - Gemeinwohl
  - Gewährleistungsverantwortung 12 158 ff., 19 52, 163 → Gewährleistungsverantwortung
  - Koordinationsverantwortung 12 164
  - Regulierungsverantwortung 12 164, 15 14
  - Überwachungsverantwortung 12 163 f.
- Verwaltungsverbund** 5 21 → Europäischer Verwaltungsverbund
  - Informationsaustausch 19 34
- Verwaltungsvereinfachung** 1 57
- Verwaltungsverfahren** 13 106
  - Prozeduralisierung, → Vorwirkung
  - Funktion 4 50 ff., 10 100
    - dienende Funktion 5 89
  - Grundrechte 15 17 → Grundrechte
  - Kompensationsthese 4 54 b
  - Kooperation 6 97 ff.
  - Mediationsverfahren 10 119
  - Öffentlichkeit 5 87
  - Partizipation 6 48, 97 ff.
    - autonome Legitimation 6 55
  - Planfeststellungsverfahren 10 119
    - prozedurale Legitimation 6 47 ff.
    - Qualitätsgarant der Optionenwahl 4 83, 10 100
    - Rechtllichkeit 15 56
    - rechtsstaatliche Vorgaben 15 56 → Rechtsstaat
    - Richtigkeitsgewähr 4 51, 5 89, 10 100 f.
    - Verfahrensarrangements 10 119 ff.
    - Verwaltungsorganisation und ~ 15 56
- Verwaltungsverfahrenrecht**
  - Bereitstellungsrecht 11 38, 16 19
  - Kodifizierung unter dem Grundgesetz 2 115
- Verwaltungsvernunft** 4 10
- Verwaltungsvertrag** 18 24, 26 f.
  - vertragliche und vertragsähnliche Pflichten, Anknüpfung an die Freiheit des Einzelnen 7 173 ff.
  - Zuordnung zum Öffentlichen Recht 18 27
- Verwaltungsvielfalt** 10 17 ff., 13 63 ff.
- Verwaltungsvorbehalt** 9 23, 10 46, 15 36
  - faktischer ~ 10 46
  - Kernbereich der Exekutive 8 32 ff.
- Verwaltungsvorschrift** 17 67 ff.
  - „umgekehrte Wesentlichkeitstheorie“ 9 56
  - Außenwirkung 8 60 Fn. 191, 17 15 ff.
  - ermessenslenkende ~ 17 16, 75
  - europarechtliche ~ 17 84
  - Maßstabswirkung der ~ 17 69 → Maßstäbe
  - Mediatisierung des einfachen Rechts 9 104
  - norminterpretierende ~ 17 16, 74
  - normkonkretisierende ~ 17 16, 76 f.
  - Organisationsnorm 17 73
  - organisatorische ~ 17 16
  - Rechtsschutz 17 70 f.
    - verwaltungsgerichtliche Kontrollierbarkeit 17 68
  - Selbstbindung der Verwaltung 10 60
    - Bindung
  - Subsidiarität des Gesetzes 9 80
  - Umsetzungstauglichkeit 17 71
  - Umwelt- und Technikrecht 17 77
  - verhaltenslenkende ~ 17 16
  - zur Vereinfachung der Sachverhaltsermittlung 17 16
- Verwaltungswissenschaft** 1 39, 2 101, 3 56
  - Neue Verwaltungsrechtswissenschaft
  - Hochschule für ~ en 2 101
- Verwaltungszusammenarbeit** 15 22, 27, 43 f.
  - Europäische ~ 5 32
  - Vollzugspluralismus und ~ 15 43
- Verwaltungszuständigkeit** 14 43
  - Zuständigkeit
- Verwaltungszwecke**
  - Aufgabenwahrnehmung und ~ 12 9 f.
  - eindimensionale ~ 12 9
  - mehrdimensionale ~ 12 10
  - Organisationsprivatisierung 12 109
  - Verwaltung als Marktteilnehmer 12 122
  - Wohlfahrtszwecke 12 16 f.

## Sach- und Personenregister

- Verweisung** 17 89ff., 19 62ff.  
– dynamische ~ 9 66 → Technik, Stand der, → Wissenschaft, Stand der  
– normkonkretisierende gleitende ~ 17 89  
– statische ~ 17 89
- Verwerfungskompetenz**, Abweichung vom Richtlinienrecht 17 138
- Verwirklichungsmodus**, Verwaltungsverfahren als ~ des materiellen Rechts 4 51
- Vielfalt der Verwaltung** 10 17ff., 13 63ff.
- Virtuelles Rathaus** 1 66
- Volk** als Legitimationssubjekt 6 5, 17ff., 15 60 → Staatsvolk
- Völkergewohnheitsrecht** 17 44
- Völkerrecht**  
– Internationales Verwaltungsrecht 5 48 a  
– Natur- und ~ im 17. Jahrhundert 2 16  
– Rechtsquellenlehre 17 12ff., 40ff.
- Volksgesetz** 9 16
- Volkszählung**, Auswirkungen des ~surteils 10 134
- Vollrechtsfähigkeit** 14 20
- Vollzug**  
– ~sföderalismus 13 39f.  
– ~shilfe 14 61  
– ~spluralismus 15 43  
– Aufwand 19 26  
– indirekter ~ 6 104 a  
– Vorrang des mitgliedstaatlichen ~s 5 19ff.
- Vollzugsdefizit** 1 30, 9 88, 11 19  
– „überforderter Staat“ 11 19  
– Implementationsstudien, 1970er Jahre 1 10  
– Ordnungsverwaltung 19 29  
– Umweltrecht 1 10  
– unzureichende Personal-/Sachausstattung 1 59 Fn. 312  
– Vermeidungsgebot 15 17
- Vollzugseffektivität**, Internationales Verwaltungsrecht 5 48b
- Vorabentscheidungsverfahren**  
gem. Art. 267 AEUV 5 81
- Vorbehalt**  
– des Gesetzes 9 23ff. → Gesetzesvorbehalt  
– des Möglichen 10 26  
– Verbote mit ~ 7 167ff. → Verbot
- Vorfeld**, Gefahrenabwehr/Risikoversorge 12 28
- Vorgaben**  
– der Regierung 10 59  
– normative ~ 10 12, 58  
– objektiv-rechtliche ~ 10 77  
– politische ~ 10 58  
– Überfülle detaillierter Einzelvorgaben 10 120
- Vorhaben- und Erschließungsplan** 16 86f.
- Vormärz** 2 28
- Vorrang des Gesetzes** 9 73ff., 18 50, 58 → Gesetzesvorrang
- Vorsorgemaßnahmen** im Vorfeld von Gefahren 10 126, 12 28ff. → Risikoverwaltung
- Vorverfahren** → Widerspruchsverfahren
- Vorwirkung**  
– der Kontrollperspektive 3 27, 4 54c, 10 35, 66  
– des Rechts auf eine gute Verwaltung 10 35
- VVE** → Verfassungsvertrag, Europäischer
- Wahlfreiheit** → choice, → Formen, ~wahlfreiheit
- Wahrnehmungskompetenz** 14 45
- Wahrnehmungspflicht**, Zuständigkeit 14 47
- Wahrnehmungszuständigkeit**, transitorische 14 20, 22, 34
- Waldecker, Ludwig** 2 75
- Wandel**, demografischer ~ als Staatsaufgabe 11 9
- Warnung** 7 178, 9 53, 10 137  
→ Informationstätigkeit, staatliche
- Weber, Max** 11 7, 13 51  
– Bürokratieprinzip 10 3  
– Hierarchieprinzip 16 42
- wechselseitige Auffangordnungen** 1 38, 10 107, 18 36  
– Privat- und Öffentliches Recht 18 1ff.  
– Straf- und Öffentliches Recht 18 81ff.
- Wehrbeauftragter**, Wahrnehmung parlamentarischer Kontrolle 6 12
- Wehrpflicht** 7 161
- Weimar**  
– ~er Reichsverfassung 2 71  
– ~er Zeit 10 4
- Weisung** 13 100, 15 45f., 16 55ff.  
– ~sfreiheit 13 76, 14 39  
– Ministerialfreiheit 6 37, 10 53ff.  
– Selbstverwaltung 14 41  
– Bedeutung für die Eigenständigkeit 10 23  
– begrenzte Weisungsunterworfenheit 10 53  
– inneradministrative ~ 10 23  
– ministerielle ~ 10 45  
– politisch motivierte ~ 10 59
- Weisungsbefugnis** 15 45ff.
- Weisungshierarchie** 16 55  
– Inflexibilität 16 59
- Weisungsrechte** 6 13
- Welthandelsorganisation** → WTO
- Weltinnenrecht** 17 40
- Weltkrieg**  
– Erster ~ 2 70  
– Zweiter ~ → NS-Diktatur
- Wertordnung**, objektive 1 28, 2 107, 110, 4 8, 7 51f.
- Wertungswiderspruch** 18 40, 74
- Wesentlichkeitslehre/-theorie** 9 47ff., 16 48  
– „umgekehrte ~“ 9 56  
– Abschied von der ~ 9 57ff.  
– Aufgabenerfüllung 11 65  
– Kriterien 9 48  
– Kritik 9 57ff.  
– Modifikationen 9 51ff.

## Sach- und Personenregister

- Unionsrecht und ~ 9 49, 51
- Verfahren und ~ 6 48
- Wesentlichkeitsrechtsprechung des EuGH** 9 49
- Unionsrecht und ~ 17 82 a
- Wettbewerb** → Verwaltungshandeln, Verwaltung als Marktteilnehmer
- ~saufsicht 5 97
- ~skonflikte, Verwaltung als Marktteilnehmer 12 137 f.
- ~sverwaltung 12 56
- Behördenwettbewerbe 11 43
- der Rechtssysteme 1 13
- Entgeltregulierung 19 132
- Funktionsfähigkeit 19 130 ff.
- Grundversorgung 19 127, 135
- Gutscheine 19 116
- instrumenteller Charakter 19 126 f.
- Kooperation und ~ 19 117
- Netzzugang 19 131
- Spannung mit anderen Steuerungsmodi 19 122 ff.
- Unbundling 19 133
- Wettbewerb auf dem Markt 19 125 ff.
- Wettbewerb um den Markt 19 112 ff.
- zwischen Staaten 19 156
- Wettbewerblicher Dialog**, innovationsermöglichendes Recht 10 129
- Wettbewerbsprinzip**
- Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse 5 96
- Vertrag von Lissabon 5 96
- Wettbewerbsrecht**, Verbundperspektive 3 9
- Widerrufsvorbehalt** 10 128
- Widerspruchsfreiheit** 18 38 ff.
- Widerspruchsverfahren**
- Abschaffung als Fehlentwicklung 15 48 a
- Reform 15 55
- Wiener Schule** 2 45
- Willenserklärung**, verwaltungsrechtliche 18 77
- Wirklichkeit** 1 29, 31
- Wirklichkeitskonstruktion** 10 135
- Wirksamkeit des Rechts** 5 5 → effet utile, → Effektivität, → Effizienz
- Wirkung**, unmittelbare 7 93
- des Unionsrechts 17 125 ff.
- Grundrechte 2 110
- von Richtlinien 17 135 ff.
- Wirkungsforschung** 1 35
- Nachsteuerung 4 89, 9 114
- Wirkungskontrolle** 9 114
- Wirkungsorientierung** 1 32 ff.
- Folgenorientierung
- Wirkungswissen**, Rückkopplung mit der Verwaltungsrechtsordnung 1 36
- Wirtschaftlichkeit**, Gebot der 4 65
- Wirtschaftlichkeitskontrolle** → Finanzkontrolle
- Wirtschaftsaufsicht** 12 55
- marktoptimierende ~ 12 55
- Wirtschaftsgemeinschaft, europäische** 13 24
- Wirtschaftsverfassung**
- des Grundgesetzes 5 92 ff.
- EU 5 95 ff.
- Wirtschaftsverwaltungsrecht** 5 92 ff.
- Entstehung 2 76 f.
- Wirtschaftswissenschaft** 3 45 f.
- Ökonomisierung
- Wissen** 1 11, 10 131, 19 80
- ~sinfrastruktur 19 34
- ~smanagement 4 100, 19 34
- asymmetrische Verteilung 10 135
- Erfahrungswissen 9 7 Fn. 42, 10 120 → Lernen
- explizites ~ 4 82
- fehlendes ~ → Ungewissheit
- Generierung/Erzeugung 10 132, 135, 19 59
- implizites ~ 4 82, 10 34, 52
- in Zusammenarbeit mit Privaten 6 91
- Rechtsetzung 9 7, 99, 19 61
- staatliche Wissensdefizite 1 11, 9 7
- um das Nichtwissen 4 80, 99, 10 128
- Verfügbarkeit von ~ 1 11, 19 55
- Wirkungswissen 1 36
- Wissensproblem 1 11, 9 7, 10 131
- Wissenszerfall 10 133
- Wissenschaft**
- ~sverständnis 3 19
- Stand der ~ 3 50, 17 89
- Wissenschaftsbegriff** 2 4 ff.
- Wissenschaftsgeschichte** 3 20
- Wissenschaftsrat** 13 113
- Wissenschaftstheorie** 3 20
- Wohlfahrt** 12 17, 19 17
- Wohlfahrtspolizei** 2 32
- Wolff**
- **Christian** 2 16
- **Hans J.** 2 106, 10 4
- Zurechnungsendsubjektivität 14 20
- Work-Flow-Management** 1 66
- WTO** 10 20, 17 149, 158 ff. → Internationale Organisation
- Dienstleistungen 17 161, 197
- DSU 17 160
- Expertengremium 17 163
- GATS 17 161
- geistiges Eigentum 17 161
- GPA 17 161, 168
- institutionelle Struktur 17 160
- Lebensmittelrecht 17 166
- Referenzgebiete 17 165 ff.
- SPS 17 161
- Streitbelegungsverfahren 17 163
- Ständiges Berufungsgremium 17 163
- Streitbelegungsorgan DSB 17 163
- TBT 17 161
- TRIPS 17 161
- Übereinkommen 17 160
- Vertragswerk 17 160

## Sach- und Personenregister

- Warenhandel 17 161
- Wirkungsbedingungen 17 164
- Würde des Menschen** → Menschenwürde
- Zacher, Hans F.** 2 100
- Zeit**, zeitliche Struktur von Verwaltungsentscheidungen 3 58
- Zeitblindheit des Gesetzgebers** 9 110
- Zeitdruck**, Rechtsetzungsverfahren 9 108
- Zentralbank, Europäische** 10 53, 13 24
- Zentrale Vergabestelle für Studienplätze** 13 112
- Zentralstelle** 14 40, 15 70
- Zertifizierung** → Akkreditierung
- Zielbestimmungen** 5 7f.
- Unionsrecht 5 90ff.
- Zielorientierung**, Verwaltungsaufgaben und ~ 11 11
- Zielvereinbarung/-vorgabe** 19 79
- Hochschulbereich 6 50
- Relationierungsmechanismus 14 56, 61
- Zivilgesellschaft** 17 156 → Gesellschaft
- Zivilrecht** → Privatrecht
- Zölle**, Abbau von ~n (GATT) 17 162
- Zugang** zu öffentlichen Dienstleistungen 1 66
- Zugelassene Stellen** 19 83
- Zukunftsorientierung** 4 104
- Zukunftssicherung** 11 73
- Zuordnung zu Rechtsregimen** 18 18ff.
- Zurechnung**
- Person 14 20
- Rechtsfähigkeit 14 21
- Verwaltungsorganisation 14 3, 19
- Zurechnungsendsubjektivität** 14 20, 22
- Zusammenarbeit** → Verwaltungszusammenarbeit
- Grundsatz der loyalen ~ im Unionsrecht 5 38
- intergouvernementale ~ 13 108
- kommunale Entwicklungszusammenarbeit 13 118
- polizeiliche ~ 5 43
- Zuständigkeit** 14 42ff., 54f.
- ~smangel 14 51
- ~svereinbarung 14 48
- ~sverlagerung 14 48
- als Aufgabenzuweisung 14 52f.
- Begriff 14 42
- im organisationsrechtlichen Sinne 14 42
- instanzielle ~ 14 46
- keine All-~ des Staates 11 71
- Kompetenz 14 42 → Kompetenz
- Mischverwaltung 14 43
- Organzuständigkeit 14 36, 44
- örtliche und sachliche ~ 14 46
- örtliche ~ der Kommunen 15 29ff.
- Trennung von Aufgabe, Befugnis und ~ 14 42, 52f.
- Verbandszuständigkeit 14 32, 43
- Wahrnehmung 14 47
- Wahrnehmungskompetenz/-zuständigkeit 14 45
- Wahrnehmungspflicht 14 47
- wechselseitige Herleitbarkeit 14 53
- Zuweisung 14 47
- Zuständigkeitsbegründung** durch rügeloses Einlassen 14 51
- Zuständigkeitsdogmatik**, öffentlich-rechtliche Pfadabhängigkeit 14 11
- Zuständigkeitskomplex**, subjektivierter 14 34f., 44
- Zuständigkeitskonflikt** 14 50
- Konfliktlösungsregeln 14 50
- negativer und positiver ~ 14 50
- Zuständigkeitskonkurrenz** 14 50
- Zuständigkeitsordnung**, funktionsgerechte 14 42
- Zuständigkeitsvereinbarung** 14 48
- Zuständigkeitsverlagerung** 14 48
- befreiende (echte) und bewahrende (unechte) ~ 14 48
- Zuständigkeitsverteilung**, bundesstaatliche 14 43, 58
- Hauptverwaltungsträger 14 23, 32
- Hauptverwaltungsträger
- Zuständigkeitswechsel** 14 48
- Zustimmungskompetenzen des Bundesrates** 8 50
- Zweck**
- Aufgabenwahrnehmung und ~ 12 9f.
- Gesetzes~ und Auslegung 3 24
- Zweckgesellschaft**, "Bad Banks" 16 173e
- Zweckmäßigkeit** 7 63 → Maßstäbe,
- Richtigkeit
- Bindung 10 23
- Politik und ~ 4 4
- Zweckmäßigkeitsskontrolle**
- Selbstverwaltung 12 89, 13 42, 102
- Zweckprogramm** 2 118, 3 5, 4 13ff., 12 61
- Final-/Zweckprogramm
- Zweckverband** 13 114, 122
- als Form internationaler Kooperation 13 118
- Zwei-Stufen-Lehre** 18 29, 69ff.
- Zweiter Weltkrieg** → NS-Diktatur
- Zweites Deutsches Fernsehen** 13 112