

Vahlens Handbücher der Wirtschafts- und Sozialwissenschaften

## Öffentliches Recht

Grundriss für das Studium der Rechts- und Wirtschaftswissenschaft

von

Prof. Dr. Hans-Wolfgang Arndt, Prof. Dr. Thomas Fetzter

16. Auflage

Öffentliches Recht – Arndt / Fetzter

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Allgemeines

Verlag Franz Vahlen München 2013

Verlag Franz Vahlen im Internet:

[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)

ISBN 978 3 8006 4193 2

## Sachregister

Die Angaben verweisen auf die Randnummern.

- Abgaben, öffentliche** 306
- Abstrakte Normenkontrolle** 233
- Abwehrrechte** 370, 379 ff.
- Allgemeine Handlungsfreiheit** 520 ff.
  - Elfes-Entscheidung 525
  - verfassungsmäßige Ordnung 524
- Amsterdam-Vertrag** 582
- Amtsgericht** 247 f.
- Amtshaftung** 461 ff.
- Analogie** 118
- Anfechtungsklage** 899 ff.
  - Begründetheit 927 ff.
  - Klagebefugnis 919 ff.
  - Statthaftigkeit 916 ff.
  - Verwaltungsrechtsweg 912 ff.
  - Widerspruchsverfahren 904 ff.
  - Zulässigkeitsvoraussetzungen 910 ff.
- Angemessenheit** 135, 149 ff.
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts** 628 ff.
- Arbeitnehmerfreizügigkeit (EU)** 697 ff.
- Arbeitsgerichte** 249
- Arbeitskampfrecht** 515 f.
- Ausführung von Bundesgesetzen** 294 ff.
  - in Bundesauftragsverwaltung 300
  - in bundeseigener Verwaltung 301 ff.
  - in landeseigener Verwaltung 296 ff.
- Ausgabenlast** 331
- Ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung** 452
- Auslegung von Rechtsnormen** 66 ff.
  - grammatikalische 68
  - historische 70
  - richtlinienkonforme 653
  - systematische 69
  - teleologische 71 ff.
  - von Grundrechten 372 ff.
  - verfassungskonforme 152 ff.
  - wörtliche 68
- Ausschließliche Gesetzgebungszuständigkeit** 257
- Ausschüsse** 205, 266 ff.
- Autonomie** 94
- Behördenaufbau** 302 f.
- Beiträge** 311 ff.
- Berufsfreiheit** 468 ff.
  - Berufsausübungsregelung 472, 474 ff.
  - Berufsbegriff 470
  - Berufswahlregelung 472, 478 ff.
  - Berufszulassungsvoraussetzungen 478 ff.
  - objektive 480 f.
  - subjektive 478 f.
- Besonderes Gewaltverhältnis** 401
- Bestandsgarantie** 437
- Bestandskraft des Verwaltungsaktes** 893 ff.
- Bestimmtheitsgrundsatz** 116
- Bundesauftragsverwaltung** 300
- Bundesbehörde, oberste** 302
- Bundeseigene Verwaltung** 301 ff.
- Bundesgerichtshof** 247 f.
- Bundesgesetzgebung** 255 ff.
- Bundesfinanzhof** 252
- Bundes-Immissionsschutzgesetz** 803 ff.
  - Beseitigung 868 ff.
  - Emissionen 805
  - Genehmigungsverfahren 807 ff.
  - Immissionen 805
  - Stilllegung 869 f.
- Bundeskanzler** 221 ff.
- Bundesländer** 86 ff., 209
- Bundesminister** 221
- Bundesmittelbehörde** 302
- Bundesoberbehörde** 302
- Bundespräsident** 219 f.
- Bundesrat** 87, 195, 209 ff.
  - Geschäftsordnung 210
- Bundesregierung** 203 f.
- Bundesstaat** 79, 85 ff.
- Bundesstaatsprinzip** 85 ff.
- Bundestag** 195, 199 ff.
  - Abgeordnete 204 ff.
  - Ältestenrat 206
  - Aufgaben 207 f.
  - Ausschüsse 205 f., 266
  - Fraktionen 206
  - Geschäftsordnung 206

- Legislaturperiode 206
- Präsidium 206
- Bundesverfassungsgericht** 227 ff.
- Normenkontrolle 229 ff.
- Organstreit 235 ff.
- Verfassungsbeschwerde 238 ff.
- Bundesversammlung** 219
- Bundesverwaltungsgericht** 250
- Bürgerliches Recht** 15
- Bürgerrechte (Deutschengrundrechte)** 368
  
- Cassis de Dijon** 709, 720, 722 ff.
- Chancengleichheit der Parteien** 171
  
- Demokratie** 79, 82, 155 f.
- mittelbare 82, 155 ff.
- repräsentative 82, 155 ff.
- Deutschengrundrechte (Bürgerrechte)** 368
- Dienstleistungsfreiheit (EU)** 745 ff.
- Diskriminierungsverbot**
- arbeitsrechtliches 686 ff.
- europarechtliches 369
- Direktwahl** 201
- Drei-Stufen-Theorie** 473 ff.
- Dreistufiger Verwaltungsaufbau** 299
- Drittwirkung von Grundrechten** 404 ff.
- mittelbare 409 ff.
- unmittelbare 407, 511
  
- EAG** 578
- Echte Rückwirkung** 128
- Effet Utile** 637
- EGKS** 577
- Eigentum** 426 ff.
- Eigentum (Begriff) 434 ff.
- Eigentumsgarantie 427 ff.
- Eingriffsverwaltung** 35
- Einspruchsgesetz** 268
- Elfes-Entscheidung** 525
- enteignender Eingriff** 455
- Enteignung** 441 ff.
- Administrativenteignung 442
- Junktimklausel 444
- Legalenteignung 442
- enteignungsgleicher Eingriff** 454
- Erforderlichkeit** 136, 139 ff.
- Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt** 796
- Ermessen** 933 ff.
- Ermessensfehler 950 ff.
- Ermessensreduktion auf Null 958
- gebundene Verwaltungsentscheidung 942 f.
- pflichtgemäßes 945
- Selbstbindung der Verwaltung 947
- Ermessensfehler** 950 ff.
- Ermessensmissbrauch 954
- Ermessensüberschreitung 952
- Ermessensunterschreitung 953
- Ersatzvornahme** 1034
- Erststimme** 202
- Ertragshoheit** 327 ff.
- EU-Grundfreiheiten** siehe Grundfreiheiten
- EU-Wettbewerbsrecht** 753 ff.
- Beihilfeverbot 760
- Kartellverbot 754 ff.
- Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung 759
- Europäische Grundrechte** 673 ff.
- Berufsfreiheit 678 ff.
- Charta der EU 673
- Diskriminierungsverbot, arbeitsrechtliches 686 ff.
- Eigentumsgrundrecht 675 ff.
- Gleichheitsgrundsatz 681
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 683
- Vertrauensschutz 684
- Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)** 371, 674
- Europäische Gemeinschaft (EG)** 580
- Europäische Union (EU)** 575 ff.
- Organe 588 ff.
- Rechtsakte 635 ff.
- Rechtsordnung 624 ff.
- Rechtsetzungskompetenz 632 ff.
- Übertragung von Hoheitsrechten 586 f.
- Europäischer Rat** 591 ff.
- Europäisches Parlament** 615 ff.
- Europäisches Unionsrecht** 624 ff.
- Anwendungsvorrang 628 ff.
- primäres 625
- sekundäres 625
- Verhältnis zu nationalem Recht 624 ff.
- Exekutive** 78, 82 ff., 212, 217 f.
  
- Fachaufsicht** 296
- Finanzgerichte** 251
- Finanzhoheit** 95
- Finanzverwaltung** 332
- Fiskalisches Handeln** 31, 425
- Flucht ins Privatrecht** 421
- Föderalismusreform** 322
- Fraktionen** 206
- Freie Marktwirtschaft** 529

- Freies Mandat 204
- Freiheitsgrundrechte 365, 521
- Funktionale Gewaltentrennung 82
- Funktionsfähigkeit des Parlaments 205
  
- Gebietskörperschaften 91
- Gebühren 307 ff.
- Gebundene Verwaltungsentscheidung 848
- Geeignetheit 137 f.
- Gegenschluss 120
- Gemeindehoheiten 95
- Genehmigungsverfahren nach BImSchG 807 ff.
  - formelles 807
  - genehmigungsfreie Anlagen 874 ff.
  - Konzentrationswirkung der Genehmigung 838
  - materielle Voraussetzungen 829 ff.
  - Nebenbestimmungen 840 ff.
  - Teilgenehmigung 821 ff.
  - vereinfachtes 871 ff.
  - Vorbescheid 824 ff.
- Generalklauseln 409 ff.
  - zivilrechtliche 410
- Gericht (vormals Gericht erster Instanz, (EuG) 621
- Gerichtbarkeit, ordentliche 247 ff.
- Gerichtshof der Europäischen Union (vormals EuGH) 621 ff., 659 ff.
  - Amtshaftungsklage 668
  - Nichtigkeitsklage 664 f.
  - Untätigkeitsklage 666 f.
  - Vertragsverletzungsverfahren 661 ff.
  - Vorabentscheidungsverfahren 669 ff.
- Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht 336 ff.
- Gesetz 103, 195 f., 255 ff., 294 ff.
  - Ausführung 294 ff.
  - Einspruchs- 268 ff.
  - formelles 196
  - materielles 195
  - verfassungsänderndes 275 f.
  - Zustimmungsgesetz 272 ff.
- Gesetzgebungsverfahren 207, 264 ff.
- Gesetzgebungszuständigkeit 256 ff.
  - ausschließliche 257
  - konkurrierende 258
- Gesetzesvorbehalt 390 ff.
- Gewaltentrennung 78, 82 ff., 102
  - funktionale 82
  - vertikale 90
- Gewerbe (Begriff) 791
  - Marktverkehr 795
  - stehendes Gewerbe 796
- Gewerbebetrieb, eingerichteter und ausgeübter 438
- Gewerbefreiheit 789
- Gewerbeordnung 788 ff.
- Gewerbeüberwachung 784 ff.
- Gleichbehandlung, abgestufte 171
- Gleichbehandlung im Unrecht 558
- Gleichgewicht, gesamtwirtschaftliches 336 ff.
- Gleichheitsbegriff 544 ff.
- Gleichheitsgrundrechte 366
- Gleichheitssatz 541 ff.
  - Differenzierungskriterium 550
  - Differenzierungsverbote 554
  - Differenzierungsziel 550, 555
  - Gleichbehandlung im Unrecht 558, 958
  - Gleichheitsbegriff 544 ff.
  - Willkürverbot 551
- Grammatikalische Auslegung 68
- Grundfreiheiten (EU) 697 ff.
  - Allgemeine Lehren 697 ff.
  - Allgemeines Diskriminierungsverbot 615
  - Arbeitnehmerfreizügigkeit 736 ff.
  - Cassis de Dijon 709, 720, 722 ff.
  - Dassonville 719
  - Dienstleistungsfreiheit 745 f.
  - Inländerdiskriminierung 704
  - Kapitalverkehrsfreiheit 747 ff.
  - Niederlassungsfreiheit 740 ff.
  - Personenverkehrsfreiheiten 733 ff.
  - Warenverkehrsfreiheit 716 ff.
  - Zahlungsverkehrsfreiheit 747 ff.
- Grundrechte 361 ff.
  - Auslegung 372 ff.
  - Einschränkung 390 ff.
  - Einteilung 364 ff.
  - EU 673 ff.
- Grundrechtsbindung
  - bei fiskalischem Handeln 423
  - bei privatrechtlichem Handeln 420 ff.
- Grundrechte-Charta der EU 673
- Grundrechtstheorien 377 ff.
  - demokratisch-funktionale 385
  - institutionelle 383 f.
  - liberale 379 ff.
  - sozialstaatliche 386 f.
- Grundrechtsverständnis des Grundgesetzes 388

- Handlungsfreiheit, allgemeine** 520 ff.  
– Elfes-Entscheidung 525  
– verfassungsgemäße Ordnung 524  
**Historische Auslegung** 70
- Indemnität** 205  
**Inhalts- und Schrankenbestimmung** 446 ff.  
– ausgleichspflichtige 452  
**Inländerdiskriminierung** 704  
**Immunität** 205  
**Imperatives Mandat** 204
- Judikative** 78, 82  
**Junktivklausel** 444
- Kapitalverkehrsfreiheit (EU)** 747 ff.  
**Klagearten** 884, 899 ff., 916 f., 963 ff.  
**Koalitionsfreiheit** 509 ff.  
– negative 517 ff.  
**Kommission (EU)** 607 ff.  
**Konjunkturpolitik, antizyklische** 343  
**Konkrete Normenkontrolle** 232  
**Konkurrierende Gesetzgebungs-  
zuständigkeit** 258 ff.  
**Konstruktives Misstrauensvotum** 215  
**Kontrahierungszwang** 526  
**Konzentrationswirkung der  
Genehmigung** 838, 853
- Landeseigene Verwaltung** 296 ff.  
**Landgericht** 247  
**Legislative** 78, 82  
**Leistungsverwaltung** 35, 113, 421  
**Lissabon-Vertrag** 584 f.
- Maastricht-Vertrag** 580 f.  
**Mandat**  
– freies 204  
– imperatives 204  
**Marktordnung** 528 ff., 695  
**Marktwirtschaft, freie** 528  
**Mehrheit, qualifizierte** 266  
**Mehrheitswahlssystem** 200  
**Meinungsfreiheit** 372  
**Menschenrechte** 368  
**Misstrauensvotum, konstruktives** 215  
**Mittelbare Demokratie** 82, 155 ff.  
**Monopol**  
– staatswirtschaftliches 530 ff.  
– Subsidiarität 538 ff.
- Naßauskiesungs-Entscheidung** 456  
**Nebenbestimmungen zum Verwaltungs-  
akt** 840 ff.
- Auflage 845 ff.  
– Bedingung 843 f.  
– Befristung 851  
– Widerrufsvorbehalt 852  
**Niederlassungsfreiheit (EU)** 740 ff.  
**Nizza-Vertrag** 583  
**Normenkontrolle** 210 ff.  
– abstrakte 233  
– konkrete 232  
**Nulla poena sine lege** 105  
**Numerus clausus** 505 ff.
- Oberlandesgericht** 247  
**Öffentliche Abgaben** 306 ff.  
**Öffentliches Recht, Begriff** 18  
**Öffentlich-rechtlicher Vertrag** 891  
**Opposition** 84  
**Ordentliche Gerichtsbarkeit** 247 ff.  
**Organe der EU** 588 ff.  
– EuG 621  
– EuGH 621 ff.  
– Europäischer Rat 591 ff.  
– Europäisches Parlament 615 ff.  
– Kommission 607 ff.  
– Rat 596 ff.  
**Organisationshoheit** 95  
**Organstreit** 235 ff.
- Parlamentarisches Regierungssystem**  
84  
**Parteien** 167 ff.  
– Chancengleichheit 171  
– Finanzierung 177 ff.  
– Listen 184  
– Stellung 177 ff.  
– Verbot 172 ff.  
– verfassungswidrige 172 ff.
- Personalhoheit** 95  
**Personalisiertes Verhältniswahlrecht**  
202  
**Personenverkehrsfreiheiten (EU)**  
733 ff.  
– Arbeitnehmerfreizügigkeit 736 ff.  
– Dienstleistungsfreiheit 745 ff.  
– Niederlassungsfreiheit 740 ff.
- Personenwahlssystem** 200  
**Planungshoheit** 95  
**Präsidialsystem** 213  
**Pressefreiheit** 374, 378  
**Prinzip der Allzuständigkeit** 94  
**Prinzip der Eigenverantwortlichkeit**  
94  
**Prinzip der Gesetzmäßigkeit der  
Verwaltung** 106 ff.

- Qualifizierte Mehrheit 266
- Rat (EU-Ministerrat) 596 ff.
- Recht der Wirtschaft 263
- Rechtsakte der EU 635 ff.
  - Beschlüsse 657
  - Empfehlungen und Stellungnahmen 658
  - Richtlinien 637 ff.
  - Verordnung 636
- Rechtsaufsicht 296
- Rechtsbehelf 882 ff.
  - Anfechtungsklage 899 ff.
  - Dienstaufsichtsbeschwerde 883
  - förmlich 882
  - formlos 883
  - Gegenvorstellung 883
  - Verpflichtungsklage 963 ff.
  - verwaltungsgerichtliche Kontrolle 880
  - verwaltungsinterne Kontrolle 880
  - Vorläufiger Rechtsschutz 972 ff.
  - Widerspruch 884
- Rechtsetzung im Europarecht 632 ff.
  - begrenzte Einzelermächtigung 633
  - Rechtsakte der EU 635 ff.
- Rechtsprechende Organe 224 ff.
- Rechtsstaat 78, 130 ff.
  - formeller 130 f.
  - materieller 132
- Rechtsstaatsprinzip 98 ff.
- Rechtsverordnungen 277 ff.
- Regierungssystem, parlamentarisches 84, 214
- Repräsentative Demokratie 155 ff.
- Republik 79 f.
- Revisionsgericht 244
- Richterliche Unabhängigkeit 354
- Richtlinien (EU) 637 ff.
  - Francovich-Urteil 648
  - unmittelbare Wirkung 641 ff.
- Richtlinien der Politik 223
- Richtlinienkonforme Auslegung 653
- Rückabwicklung EU-widriger Subventionen 1057 ff.
- Rückanknüpfung, tatbestandliche 128, 349
- Rückbewirkung von Rechtsfolgen 128
- Rücknahme eines Verwaltungsaktes 997 ff.
  - begünstigender Verwaltungsakt 999 ff.
  - belastender Verwaltungsakt 1004 ff.
- Rückwirkung 117 ff., 349
  - echte 125
  - unechte 125
- Satzungen 95
- Selbstbindung der Verwaltung 293, 947
- Selbstverwaltung der Gemeinden 91 ff., 358
- Solange I 629
- Solange II 630
- Sonderabgaben 318 ff.
- Sonderopfer 459
- Sozialgerichtsbarkeit 251
- Sozialisierung 464 ff.
- Sozialstaat 78
- Sozialstaatsprinzip 182 ff., 511
- Staatshaftung, europarechtliche 647 ff.
- Staatsorgane des Bundes 194 ff.
- Staatsorganisationsrecht 24, 77 ff.
- Staatwirtschaftliches Monopol 530 ff.
- Staatsziel Umweltschutz und Tierschutz 182 ff.
- Stabilitätsgesetz 339, 342 ff.
- Steuergesetzgebungsrecht 332
- Steuern 315 ff.
- Steuerverfassungsrecht 322
- Steuerverwaltungshoheit 332 ff.
- Strafrecht 41
- Streik 516
- Subjektionstheorie 37
- Subjektstheorie, modifizierte 38
- Subordinationstheorie 37
- Subventionsrecht 1040 ff.
  - gemeinschaftswidrige Subventionen 1057 ff.
  - im Europarecht 1054 ff.
  - Subventionsbegriff 1042 ff.
  - Zwei-Stufen-Theorie 1048
- Superrevisionsinstanz 227
- Systematische Auslegung 69
- Tarifautonomie 512 ff.
- Tarifvertrag 513 f.
- Teilvorbehalt 111
- Teleologische Auslegung 71 ff.
- Tierschutz 192 f.
- Totalvorbehalt 110
- Umweltschutz 192 f.
- Unabhängigkeit, richterliche 354
- Unechte Rückwirkung 125, 349
- Universaldienst 526
- Universalitätsprinzip 94
- Unmittelbarer Zwang 1036 ff.
- Verbot mit Erlaubnisvorbehalt 794
- Verfahrensgrundrechte 367
- Verfassungsändernde Gesetze 266, 275 f.

