

Gelbe Erläuterungsbücher

# Personenbeförderungsgesetz: PBefG

Kommentar

von

Dr. Christian Heinze, Prof. Dr. Michael Fehling, Lothar H. Fiedler

2. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 63281 5

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Sachverzeichnis

**Fette Ziffern:** Paragraph (in Paragraphenbezeichnungen: Satz, Nr., in Klammern: Absatz)  
**Magere Ziffern:** Randnummer

**Fette römische Ziffern:** Vorbemerkung; **kursiv gesetzte Ziffern:** Haupt-Zitatstelle

- Abschreibung **1**, 28; **8**, 84; **13**, 110; **16**, 11, 15
- Abwägung, Abwägungsgebot **II**, 45 ff.; **8**, 21 ff., 42 ff.; **13**, 13 ff., 52, 74 ff., 87, 109, 130 ff., 147 f., 172 ff., 239; **14**, 17 f.; **16**, 4; **20**, 16 f.; **25**, 15; **28**, 10 ff.; **39**, 19, 39, 41, 44 f.
- Äquivalenz **I**, 6
- Akteneinsicht **8a**, 90; **8b**, 65, 69; **14**, 20
- Allgemeinwohl *siehe* Gemeinwohl
- Almunia-Paket **III**, 23, 31
- Altmark-Verfahren, -Rechtsprechung **I**, 40; **II**, 36; **III**, 23 ff., 31, 43, 49 ff.; **IV**, 16; **2**, 24; **8**, 56, 60 ff., 9, 28; **13**, 151
- Ausschreibungsdruck **III**, 25, 52
- Kriterien **III**, 24
- Amtshaftung **IV**, 17; **8a**, 84; **15**, 57; **39**, 30, 49
- Angebot/Nachfrage **I**, 2 ff., 16 f., 35 ff.; **II**, 2, 16, 58; **8**, 26 ff., 77, 81, 95; **13**, 3, 128, 149, 151; **21**, 9; **39**, 11; 40, 14
- Angebotswertung **8a**, 40; **8b**, 50 ff. *siehe auch* Zuschlagskriterien
- Angebot, wirtschaftlichstes **8a**, 40; **8b**, 14, 25, 47, 49, 70
- Anhänger **4**, 5; **7**
- Anhörung, Stellungnahme **8**, 11, 52; **13**, 17; **14**, **14**, 21 ff., 36; **20**, 24; **29**, 2 f.; **51**, 9
- Anlieger **3**, 4; **9**, 24; **13**, 46; **28**, 13; **40**, 10
- Anrufbus, Anruf taxi *siehe* flexible Bedienungsformen
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts **8a**, 4
- Anzeigepflichten **2**, 11; **54 (2)** **2**, **3**
- Arbeitgeber **1**, 24; **3**, 7; **45 (3)** **2**
- Arbeitnehmer **III**, 9, 12, 47; **1**, 24; **8**, 54; **8a**, 22
- Schutz **III**, 9, 12, 14, 47
- Arbeitsstellen(Berufs)verkehr **1**, 17, 22, 24
- Auferlegung (Leistungen) **II**, 22; **13**, 140, 182; **15**, **15**; **20**, **20**; **21**, **(3)**; **21**, 2, 13 ff.; **39**, 27 ff.; **47**, 28; **49**, 6
- Aufgabenträger des ÖPNV **8 (3)**; **8**, 12, 15, 45; **8a (1)**; **8a**, 52
- Aufopferungsanspruch **II**, 24 f.; **15**, 57
- Aufsicht, Auskunft, Prüfung **13**, 190 f.; **54**; **54a–54c**
- Aufträge, öffentliche **I**, 18, 40 ff.; **II**, 26, 56 ff.; **IV**, 8, 13; **8**, 5 f.; 57 ff., 78 ff., 84, 107; **8b (3)**; **8b (5)** **3**, 3; **9**, 22; **13**, 143, 162 f., 180, 203, 217, 244; **14**, 29, 33; **39**, 39; *siehe auch* Dienstleistungsauftrag, öffentlicher
- Auftraggeber, öffentlicher **8a**, 39
- Auftragsunternehmen **2**, 38, 44; **3**, 10; **13**, 111
- Ausbildungsverkehr **III**, 55; **45a**; *siehe auch* Auszubildende
- Ausflugsverkehr **2 (5a)**; **2**, 13; **46 (2) Nr. 2**; **48**
- Aus- und Umgestaltung, **13 (2) 1 Nr. 3c**; **13**, 91 ff., 105, 126
- Ausgleichsleistung **I**, 15, 19, 39, 41 ff., **II**, 16, 25, 34, 57; **III**, 16, 43; **IV**, 13; **8 (4)**; **8**, 1, 4 ff., 11 ff., 37 ff., 64 ff., 91 f.; **8a**, 2, 5, 25, 41 ff. 55; **13 (2a)** **5**; **13**, 16, 18, 140, 145, 155 ff., 181, 243 ff.; **15**, 19 f., 52 f.; **45a**; *siehe auch* Kostendeckungsbeiträge
- Auskunftspflicht **54a**
- Auslegung (Rechtsvorschriften), Rechtschöpfung **I**, 8; **II**, 36 ff., 41
- verfassungskonforme **II**, 41
- Ausreichende, befriedigende Verkehrsbedienun g **8**, 22, 25, 26 ff., 59, 104; **8a (1)**, **6**, **43**; **12**, 16; **13 (2) 1 Nr. 3a**; **13**, 80 ff., 135, 137, 232; **15**, 4; **20**, 22; **39**, 34; **42a**, 4; **48**, 30
- relative Bewertung **13**, 85 ff.,
- Ausschließliches Recht, gesetzliches, gewährtes **I**, 2; **III**, 44; **IV**, 8; **2**, 18 f.; **3**, 3; **8 (4) (8)**; **8**, 64, 69 ff.; **8a**, 111; **13 (2) 1 Nr. 2**; **13**, 18, 128 ff., 155 ff., 243 ff.
- Ausschließlichkeitsrecht **8a**, 111
- Ausschreibung *siehe* Genehmigungswettbewerb
- Auswahl, -Anspruch; Vergleichskriterien **V**, 1; **1**, 46; **8**, 29, 46, 71, 81, 83, 91 ff.; **12**, 7, 30 f.; **13 (2b)**; **13**, 12 ff., 70 ff., 96, 104, 107, 124 f., 129 ff., 143, 149 f.,

## Sachverzeichnis

- 156, 159, 162, 167 ff., 175 ff., 184 ff., 197, 212, 215, 221 ff.; **14**, 16; **15**, 6 ff., 19, 42 ff.; **16**, 22; **21**, 11, 20; **25**, 8 ff.; **39**, 4, 22, 36; **40**, 4, 11; **43**, 4
- einstweilige Erlaubnis **20**, 8, 11 ff., 19, 29 f., 38, 40
- Auszubildende, Schüler, Studenten **II**, 52; **IV**, 14; **1**, 20; **2**, 56; **5**, 2; **8**, 68, 103; **8a**, 2; **13**, 51, 88, 172; **21**, 6; **39**, 12 ff., 27, 32 f., 47; **43**, **1 Nr. 2**; **43**, 1, 8 f.; **45 (3)**; **45a**
- Autonome und heteronome Produktion und Verteilung **I**, 1–19, 35–37; **8**, 2 ff., 41 ff., 72
- Barrierefreiheit **8 (3)**; **8**, 31; **12 (1)** **1 Nr. 1c**; **13 (2a)**; **4**; **62 (2)**
- Bau- und Betriebsanlagen (Straßenbahn, Obus) **36**; **41 (1)**, (2)
- Bedienungsverbot **5**, 2; **13**, 57, 89; **14**, 32; **15**, 11; **42a**, 3 f.; **48**, 12
- Bedürfnisprüfung **II**, 20; **1**, 44; **8**, 30, 34; **13**, 82, 174; **49**, 7; **51**, 4
- Befördern auf Lkw, Anhänger **4**, 5; **7**
- Beförderungsbedingungen **I**, 39; **39 (6)**, (7); **39**, 43 ff.; **45 (3)**; **51**; *siehe auch* Genehmigung, Zustimmung
- Beförderungsfälle **45a**, 30
- Beförderungspflicht **22**; **45 (3)**; **47 (4)**; **47**, 9 ff.; **48 (4)**; **49 (3)**, (4) **7**
- unentgeltliche Beförderung **45a Exkurs**: SGB IX
- Beförderungsvertrag, Kontrahierungszwang **2**, 8 ff.; **21**, 6; **22**, 6 ff.; **39**, 2 ff., 43, 50
- Begleitpersonen **1**, 4
- Begründungserfordernis für Verwaltungsmaßnahmen, Begründungsmängel **II**, 6, 10, 48; **5**, 2; **III**, 45; **8a (5)**; **8b (6)**; **8b**, 13, 14, 40, 58, 64 ff.; **13**, 11, 76, 119, 179; **14**, 17; **15**, 22, 24, **16**, 5; **20**, 24; **47**, 1; **48**, 9; **49**; **1**; **57**, 8
- Behindertenbeförderung **1**, 23, **8 (3)** **3 ff.**; **39.33**; **45a Exkurs**: SGB IX; *siehe auch* Krankenbeförderung
- Beihilfen **I**, 40, **II**, 56 ff., **III**, 1 f., 9, 20 ff., **IV**, 23; **2**, **35**, **8**, 3, 36; **12**, 9; **8a**, 4; **8b**, 41; **13**, 151, 164, 181, 243, 248, 252; **15**, 20; **45a**, 7; *siehe auch* Kostendeckung, staatliche; Subventionen
- Abgeltungs- **III**, 30 f., 43, 55
  - Begriff **III**, 20
  - Durchführungsverordnungen **III**, 2
  - Koordinierungs- **III**, 28, 56
  - Notifizierung **III**, 55; **45a**, 98
  - Rechtfertigung **III**, 27 ff.; *siehe auch* Altmark-Verfahren
  - Rückförderung **IV**, 23; **13**, 164, 248
  - Verfahren **III**, 32
  - Verhältnis zum Vergaberecht **III**, 46; **8b**, 41
- Bekanntgabe, Bekanntmachungen **III**, 45; **8a (2)**; **8b**; **13 (2a)**; **2**; **14**, 26; **15 (5)**; **18**; **40 (4)**
- Vorabbekanntmachung **8a**, 11 f., 15, 40 ff.; **8b**, 10, 14, 16, 19, 21, 77; **12**, 28 f.; **13**, 73, 161; **14**, 26; **15**, 21
  - Vergabebekanntmachung **8b (2)**; **8b**, 5, 15 ff., 50
- Beobachtungszeitraum **13 (4)** **3**, **4**;
- Berechnungsvorgaben **III**, 52
- Besonderheiten des Verkehrs **III**, 17 ff.
- Bereithalten, Bereitstellen **47**; **49**, 2, 9
- Bergbahnen **4**, 3
- Berichte über ÖPNV(Minister) **66**; *siehe auch* Jahresberichte
- Berufs-(Gewerbe-)freiheit **I**, 18, 24, 38, 41; **II**, 2, 7–35, 40, 56 f.; **III**, 16, 44; **V**, 4; **1**, 36; **2**, 4, 11, 19 ff., 33, 43, 50 ff., 59; **3**, 1, 5; **8**, 11, 24, 30 ff., 55 ff., 92 f., 102; **9**, 11, 15, 27, 31; **12**, 28; **13**, 3, 8 ff., 25, 33, 40, 49, 60, 65, 70 ff.; 108, 118, 144, 157, 178, 186 ff., 201, 233; **14**, 10 ff., 26, 30 f.; **15**, 2, 18, 20, 36, 42; **16** passim; **18**, 2; **20**, 1 ff., 9 ff., 20, 27; **21**, 4, 7, 13 f.; **25**, 11; **28**, 11; **39**, 2, 10, 18 f., 30, 50; **40**, 12; 43, 10; **46**, 1; **47**, 25 f.; **48**, 1, 9; **49**, 1, 7; **51**, 7 f.; **57**, 1; **66**, 2; *siehe auch* Dienstleistungsfreiheit
- gemeinwirtschaftliche Verkehre **III**, 16; **8b**, 31
  - Teilhaberecht **III**, 16
- Berufsverkehr **6**, 2; **43**, **1 Nr. 1**; **43**, 6 f.; **45 (3)** **2**;
- Beschleunigung, Verfahren **14**, 10 ff; **15**, 29, 31; **20**, 4; **28**, 8
- Besitz-(Bestands-)Schutz, überwirkender **IV**, 9; **1**, 43; **2**, 38; **8**, 32; **13 (3)**, (5); **12**, 10; **13**, 91, 96, 106 ff., 169; **20**, 12, 18, 22
- Bestimmtheitsanforderung, Justitiabilität **II**, 36 ff. **2**, 4, 21; **8**, 29; **8a**, 18; **13**, 2, 4, 11, 70 ff., 132, 162; **15**, 20, 27, 41 ff.; **16**, 5; **20**, 4; **39**, 24; **42**, 1; **54a**, 3
- Beteiligung (Verfahren) **14 (1)** **1**; **14**, 3 ff., 21 f.
- Betrieb, -Störung **IV**, 10, 19; **2 (5)**; **2**, 10 ff., 38 ff., 57; **3**, 1 ff.; **9**, 1 ff.; **13**, 21, 34, 55, 111 f. 195 f.; **19**, 2; **28**, 2; **40**, 4; **42**, 3; **46**, 2; **49**, 13, 19; **54**, 4; **64 (2)**
- Betriebsaufnahme (Straßenbahn, Obus) **37**
  - Betriebsführung, Übertragung **2 (2) Nr. 3**; **2**, 36 ff.; **3 (2)**; **3**, 7 ff., 14 f.

## Sachverzeichnis

- Betriebsleiter *siehe* Geschäftsführer
- Betriebsordnungen **57**, 1
- Betriebspflicht, Leistungsmängel **15**, 30; **21**; **22**, 1; **45 (3)**; **25**, 8 ff.; **47**, 9 ff.; **48 (4)**; **49 (3)**, **49**, 6; **(4) 7**
- Betriebsstz *siehe* Sitz
- Betriebsübergang **8a**, 23
- Beurteilungsspielraum *siehe* Ermessen
- Bewertung, Richtlinie, Raster, Katalog **13**, 14 ff.
- Bietergemeinschaft **8a**, 71; **8b**, 37
- Binnenmarkt **III**, 5 f., 11
- Blaulicht **4**, 8
- Bruttoausgleich, -Verträge **8a**, 104
- Bündel(ung) (Verkehrsleistung) **I**, 27, 30; **3**, 2; **8**, 22 ff., 76, 85 f., 108; **8a (2) 4**, 13, 14, 43; **9 (2)**; **9**, 1, 5 ff.; **13 (2) 1 Nr. 3d**; **13**, 49 ff., 81, 95, 131, 135, 142, 167 ff.; **14**, 32; **16**, 3, 25; **21**, 15, 17; **39**, 36; **42**, 8; **46**, 5
- Cassis-Formel *siehe* Dienstleistungsfreiheit, Schranken
- Daseinsvorsorge, staatliche **I**, 20 ff., 43; **II**, 11, 18, 26, 29, 32, 35, 53 f.; **III**, 1, 33; **IV**, 4, 7, 12 ff.; **1**, 35; **2**, 19, 23; **3**, 3; **8**, 2, 13, 55, 81; **8a**, 14; **13**, 49, 52, 66 ff., 136 ff., 152; **16**, 4; **21**, 9 f.; **22**, 6; **39**, 4, 11, 30; **40**, 4; **46**, 3; *siehe auch* Quantität und Qualität
- Teilhabe(-Anspruch) **I**, 20, 25; **II**, 29 ff; **21**, 10; **22**, 1
- Demokratie **II**, 5, 36, 39, 41
- Deutsche Demokratische Republik **2**, 5; **13**, 117
- Dezision **II**, 42
- Dienstleistungen, allgemeines wirtschaftliches Interesse **I** Rn. 24; **III**, 1 f., 9, 18, 23, 33, 35, 43
- Dienstleistungsauftrag, öffentlicher (VO 1370) **II**, 56; **III**, 9, 11, 44, 50, 58 ff.; **V**, 1; **1**, 41; **3**, 3, 5 f.; **8**, 14 f., 19, 25, 64, 69 ff.; **8a**, 2 ff., 6, 8, 10, 16, 19, 21, 28, 43, 62, 78, 85, 97, 106, 108; **8b**, 1, 23, 41, 44, 52, 62 f., 72, 74, 76; **12 (1) 1 Nr. 1e**; **12 (6)**; **12**, 14, 29; **13 (2) 1 Nr. 2**; **13 (2c)**; **13**, 16 ff., 70, 129 f., 155 ff., 179 ff., 248; **15**, 18 ff; **16 (1) 4**; **16 (2) 4**; **16 (3)**; **21**, 2, 12 f.; **25 (1) 1 Nr. 3**; **26**, 2; **39 (1) 3**; **39**, 42; **40 (2) 6**; **52**, 4; **62 (1)**; *siehe auch* Auftrag
- Adressatenkreis **8b**, 18 ff.
- Altunternehmerprivileg **8b**, 36
- Angebot **8b**, 32, 35, 46, 70
- Anwendungsbereich **8a**, 20
- Aufgabenträger **8a**, 27, 109
- Auftragsgegenstand **8b**, 46, 50; **15**, 21
- Auswahlentscheidung **8b**, 36, 50
- Ausführungsbedingungen **8b**, 29, 46
- Bestellerprinzip **8a**, 5; **8b**, 31
- Bruttovertrag **8a**, 29
- Dienstleistungsaufträge und -konzessionen, vergaberechtliche (Abgrenzung) **III**, 39, 46; **8a**, 8, 82; **15**, 21
- Eignungskriterien, Voraussetzungen **8b**, 36, 53; *siehe auch* Leistungsfähigkeit, Zuschlagskriterien, Zuverlässigkeit
- Fachkunde **8b**, 23
- (Abgabe-, Antrags-)Fristen **8b**, 32, 70; *siehe auch* Wartefrist
- Interventionsvorbehalt **III**, 44; **3**, 3; **8**, 69 ff.; **13**, 16, 18, 157
- Konkurrenzgebot, eigenwirtschaftliches **8b**, 50
- Leistungsbeschreibung **III**, 44; **8a**, 79; **8b**, 12, 27, 28 ff.
- Mindestinhalt **8a**, 22; **8b**, 21 ff.
- Mindestlohn **8a**, 23
- Nachweise **8b**, 23
- Notvergabe **8b**, 75; *siehe auch* Not-Direktvergabe
- Nettovertrag **8a**, 29
- Preis, niedrigster **8b**, 49
- Prüfung **8b**, 22, 44, 47
- Qualitätsstandards, Qualitätskriterien **8a**, 23, 79; **8b**, 51
- schwebende Unwirksamkeit **15**, 53; **22**, 10
- soziale (Sekundär)Zwecke **8a**, 23
- Tarifbindungsklausel **8a**, 23
- Umweltstandards **8a**, 23
- Vertragsform **III**, 44; **8a**, 21
- Vorabbekanntmachung *siehe* Bekanntgabe-Bekanntmachung
- Wartefrist **8b**, 74, 78
- Willkürverbot (Ermessen) **8a**, 25;
- Dienstleistungsfreiheit **II**, 56, 58; **III**, 5, 8, 13
- Dienstleistungskonzession **III**, 39, 45; **IV**, 2; **2**, 36; **8**, 79; **8a**, 16, 27 ff.; 32 ff.; **38**; **8b**, 2, 11; **15**, 51
- europäische Definition **8a**, 29
- Schranken **III**, 14 f.
- Direktionsrecht **47**, 28
- Direkt(-Inhouse)vergabe **III**, 51; **8a**, 46, 47, 48, 56, 61, 62, 72, 76, 109; **8b**, 77, 79; *siehe auch* Interne Vergabe
- Auswahlentscheidung **8a**, 63
- Begründungspflicht **8a**, 48, 56, 61;
- Diskriminierung **II**, 58; **8**, 64, 67, 105, 107; **13**, 133; **22**, 2; **39**, 5, 13; **47**, 24; **52**, 2; *siehe auch* Gleichbehandlung
- europarechtliches Diskriminierungsverbot **III**, 5; **8b**, 33

## Sachverzeichnis

- Dokumentationspflicht, -mängel **8b (6)**; **8b**, 13, 40, 67ff., 69ff.
- Drittenschutzwirkung **II**, 27, 31, 2, 51, 59; **6**, 5; **8**, 44; **8a**, 76; **13**, 26, 73, 108, 187, 205, 210; **15**, 46; **22**, 2; **39**, 18, 47; **51**, 8 f.
- Durchtarifierungs- und Harmonisierungsverlust **SGB** 148, 5
- EWG-VO 1191/1969 **I**, 40 f.; **8 (4)**; **8**, 3 ff., 59 ff.; **45a**, 5
- EG VO 1370/2007 **I**, 1, 41 ff. **II**, 57; **III**, 1, 36, 40ff.; **IV**, 8, 13; **V**, 1; **8 (4)**; **8**, 5 f., 64 ff.; **8b**, 1; **45a**, 5; **45a Exkurs**: **SGB IX** Vorb.; **Anh 2**
- Eigenbetrieb, -unternehmen **2**, 22; **8**, 67, 90, 98
- Eigenerklärung **8b**, 23
- Eigentum **I**, 2, 29; **II**, 2, 21, 30 f., 56; **2**, 9, 23; **13**, 46; **15**, 57; **28**, 11; **47**, 18
- Eigentümergeutralität **II**, 35; **2**, 22 f.
- Eigentumschutz **8a**, 115
- eigenwirtschaftlich **III**, 48; **8 (4)**; **8**, 54 ff.; 70 ff., 81 ff., 85, 91 ff.; **8a**, 2, 4, 10, 15 f., 43, 79; **8b**, 1; **12 (4) (6)**; **12**, 29 f.; **13**, 145, 159, 164, 173 ff., 222, 234; **15**, 52, 55; **39**, 14, 34; **40**, 16; *siehe auch* gemeinwirtschaftlich
- Eingriffe, staatliche, Voraussetzungen **II**, 36 ff.; *siehe auch* Wirtschaftslenkung
- Einlagen (Kapital) **8**, 89
- Einnahmenaufteilung **8a**, 21; **9**, 8, 10; **11**, 9; **22**, 13; **45a Exkurs**: **PBefAusglV** 3, 17; **5**
- Einstweilige (vorläufige) Erlaubnis **IV**, 11; **5**; **13**, 1, 62, 227, 239, 242; **15**, 16 f., 26, 38, 50; **19**; **20**, passim; **25**, 1
- Eisenbahn, Schienenbahn **I**, 39 f.; **II**, 52, 54; **4 (1)**; **8**, 2, 9, 31, 41 ff., 59, 100; **8b**, 7; **9**, 14; **13**, 41, 47, 52; **25**, 7; **28**, 1, 12; **42a**, 1; **52**, 4
- Elektronische Form **5**, 2
- Enteignung, Besitzeinweisung **29a–30a**
- Entgelt-, (Un)Entgeltlichkeit **1 (1) 2**; **1**, 5 f.; 16 ff.; 27 f.; *siehe* Fahrpreise
- Erben, Erbschaft **19**
- Erdrosselung **II**, 16, 33; *siehe auch* „ruinöser“ Wettbewerb
- Erforderlichkeit **8**, 91ff.; **13**, 159 ff., 162; **8a**, 15
- Erlös, Ertrag **I**, 18, 45; **II**, 4, 23, 26, 85, 99; **8 (4)**; **8**, 58 f., 83 ff.; **13**, 58, 189, 195; **22**, 11; **39**, 35; **51**, 3 f.
- Ermessen, Entscheidungsspielräume der Verwaltung, unbestimmter Gesetzesbegriff **I**, 33, 38; **II**, 44 ff. 49; **IV**, 2, 12, 15, 23; **2**, 50, 58, 63; **8**, 27, 37 f., 44 f., 93; **8a**, 48, 67, 115; **8b**, 43 ff., 57; **13**, 7 ff., 19, 32 f., 68, 70 ff., 82, 87, 104, 118 ff., 134, 146, 156, 162, 182 f., 200, 234 f., 244; **14**, 16 ff.; **15**, 3, 12, 22, 31 f., 56; **16**, 17 ff.; **20**, 8 f., 18, 27, 33 f.; **21**, 19; **25**, 1; **39**, 28; **40**, 7, 10; **51**, 2 f.; **54a**, 3
- Beurteilungsspielraum **II**, 45; **8**, 37 f., 93; **8b**, 57; **13**, 10, 33, 70, 73, 76, 87, 104, 119, 134, 146, 156, 162, 183, 200; **16**, 19 f.; **20**, 18; **39**, 28; **40**, 10; **51**, 2 f.
- Erprobungsverkehr **2 (7)**; **2**, 14, 58,
- Erstattung **8**, 68; **43**, 8; **45a**, 3; **45a Exkurs**: **SGB IX**
- Erwerbsunfähigkeit **19 (4)**
- Fachaufsicht **8a**, 105
- Fachliche Befähigung **13 (1) 1 Nr. 3**; **12 (1) 2**; **13 (1a)**; **13**, 40ff.
- Fahrerlaubnis **2**, 7; **4**, 4; **13**, 20, 33; **47**, 4; **49**, 21
- Fahrgastfreiheit **22**, 1; **42**, 6 f., **43**, 1, 3
- Fahrplan, -zustimmung **8a (2) 3**; **12 (1) 1 Nr. 3d**; **40**, passim; **45 (3)**; *siehe auch* Genehmigung, Zustimmung
- Fahr-(Beförderungs-)Entgelt (-preis), -Tarif, -zustimmung **8a (2) 3**; **12 (1) 1 Nr. 3d**; **13**, 140 ff.; **39**, passim; **45 (3)**; **51**; *siehe auch* Genehmigung, Zustimmung
- Tarifpflicht **39**, 4 ff.; **51**
- Fahrscheine **13**, 138; **22**, 7, 11 f.; **39**, 3, 21
- Fahrtenhäufigkeit **45a Exkurs**: **PBefAusglV** 3, 42
- Fahrzeug **IV**, 22; **1**, 4, 26; **2**, 6, 11, 27; **3**, 11 f.; **4**, 4, 6 ff.; **6**, 2 8, 25, 46; **9**, 4, 13; **12**, 19; **13**, 22, 30, 38, 110, 138 f., 142; **15**, 28; **16**, 8; **21**, 7; **22**, 13; **40**, 2; **46**, 5 f.; 47, 2; **48**, 8; **49**, 3, 20; **54**, 1; **54a**, 2; **61**, 10
- Fairness(gebot) **III**, 37; **8b**, 39, 42
- Ferienzielreise **2 (5a)**; **46 (2) Nr. 2**; **48**; **48**, 9 f.
- Fernverkehr, mit Kfz **13 (2) 2**; **13**, 52; **14 (5)**; **42a**; **45 (2)**
- Finanzierungszuständigkeit **II**, 54 f.
- flexible Bedienungsformen **2**, 50 ff.; **13**, 137; **42**, 5
- Flughafentransfer **1**, 7; **13**, 250, 252; **46**, 4; **47**, 23; **48**, 3; **49**, 5
- Freistellung vom **PBefG** **1**, 10 ff.; *siehe auch* Personenfernverkehr
- von Unternehmerpflichten **3**, 15
- Fremdumsteiger **45a Exkurs**: **PBefAusglV** 3, 76
- Führungszeugnis, polizeiliches **12**, 21; **15**, 28
- Fusion **8**, 107

## Sachverzeichnis

- Gebietsschutz **13**, 95  
Gebühren, Verwaltungskosten **56**; **57**, 8  
Geheimnisschutz § **14**, 32 ff.; **54a**, 4  
Gelegenheitsverkehr **I**, 28 f.; **1**, 29 f.; **2 (1)**  
  **Nr. 4**; **2**, 11, 49, 54 f.; **6**, 2; **8**, 7; **9**, 4,  
  12 f.; **11**, 1; **12**, 19; **13**, 51 ff.; **14**, 1; **16**,  
  16; **17**, 2; **42**, 3, 10 f.; **43**, 1, 3; **46**; **47**,  
  1, 30; **48**, 1, 6, 9; **49**, 1, 10 ff.; **52**, 4;  
  **61**, 5  
Gemeinden, Kommunen, -Finanz-, -Ver-  
bände, -wirtschaft, -recht **I**, 3, 23, 29,  
33, 36 f., 39, **II**, 1, 10, 15 f., 26, f. 32 f.;  
**IV**, 1 ff., 14, 20 ff.; **1**, 29, 35; **2**, 23 f.; **4**,  
2; **8**, 2, 13, 16, 19 f., 22 f., 43 f., 48, 50,  
58, 81, 86, 90, 98 f.; **11**, 1; **13**, 9, 11,  
29, 47, 140, 166, 195, 200, 206, 234;  
**14**, 23; **15**, 18, 20, 28; **39**, 27, 30; **43**,  
9; **47**, 5, 8, 15, 19; **51**, 9  
Gemeinkosten **8**, 84  
Gemeinwirtschaft, gemeinwirtschaftlich **I**,  
78; **II**, 52; **III**, 1, 30, 41; **8**, 4 f., 54 ff.,  
75 ff., 93 ff.; **8a**, 2, 4, 18, 99, 101, 112;  
**8b**, 1, 23, 31, 52; **12**, 14, 25, 29 f.; **13**,  
108, 155 ff., 175 ff., 243 f.; **14**, 9, 29; **15**,  
20, 54; **25**, 9; **52**, 4; *siehe auch* eigenwirt-  
schaftlich  
– Abgrenzung **III**, 48 ff.  
– Betriebspflichten **III**, 30  
– Verkehre **8b**, 36  
Gemeinwohl(-Interesse), Gemeinschaftsauf-  
gaben, -ziele, Allgemeinwohl **I**, 2, 4 f.,  
8 ff., 11; **II**, passim; **2**, 21, 50 ff.; **3**, 5; **8**,  
28, 55; **78**, 92, 102; **9**, 11, 27; **13**, 4 ff.,  
25, 64 ff.; 108, 181, 192 ff., 244; **15**, 20,  
36; **16**, 1, 18; **20**, 9, **21**, 11 ff.; **25**, 12;  
**39**, 11, 18 f., 23 ff.; **40**, 4, 12; **46**, 1, **47**,  
1, 30 f.; **48**, 1, 9; **49**, 1; **51**, 8, 11 *siehe*  
*auch* öffentliche Interessen  
– Gestaltungsspielraum **III**, 11, 15  
– zwingende Gründe des **III**, 8  
Genehmigung, Erlaubnis, Zustimmung,  
Bescheinigung **V**, 1; **2**; **3**; **5**; **8a**, 3, 4,  
97, 102, 116; **9–13**; **15–17**; *siehe auch*  
einstweilige Erlaubnis, Tarif- und Fahr-  
planzustimmung  
– Antrag (Voraussetzung) **III**, 61; **8a (2)**  
**2**; **9**; **12 (5)–(8)**; **14 (1) 2**; **15 (1) 1**  
– Anspruch, Gebundenheit **2**, 20 ff.; **8**,  
15; **13**, 7 ff.; *siehe* Ermessen, Verhältnis  
zum öffentlichen Auftrag  
– Aufhebung, Änderung, Rücknahme,  
Widerruf **2**, 26 ff.; **5**; **25**; **13**, 181, 191  
– Auswahl des Betreibers **8a**, 99; *siehe auch*  
Anspruch, Genehmigungswettbewerb  
– ausländische Genehmigung **2**, 15  
– Baugenehmigung **3**, 17; **9**, 14  
– Begünstigung, Belastung **1**, 1; **12**, 17;  
**14**, 9, 36; **15**, 41; **21**, 1 f.; **25**, 11 f.  
– (Genehmigungs-)Behörde, zuständige  
**8a**, 5, 43, 99, 109; **8b**, 36, 50  
– Bestimmtheit **3**, 5; **9**, 1  
– Betrieb **9**, 3  
– Dauerverwaltungsakt (kein-) **9**, 28 f.  
– Fiktion **15 (1) 2–6**; **15**, 22 ff.  
– Form der Entscheidung **5**; **15**, 32 ff.  
– Geltungszeitraum, Erlöschen **III**, 40; **9**,  
26 ff.; **12 (1) 1 Nr. 1d**; **16**; **26**; *siehe*  
*auch* einstweilige Erlaubnis  
– Gemeinschaftsgenehmigung **2**, 25; **3**,  
13; **17 (3)**; **17**, 1; **52**, 2  
– Gesamtrechtsnachfolge **19**  
– Gestattung(swirkung) **2**, 17 f.; **3**, 1 ff.,  
15; **9**, 1; **15**, 1, 15, 36, 38; **16**, 27; **17**,  
1; **42**, 4  
– Inhalt, Umfang **9**; **15**, 9 ff.  
– „Konzession“ **2**, 17 ff.  
– Nebenbestimmungen Auflagen, Bedin-  
gungen **15 (3)**; **15**, 9 ff.  
– Planerischer Einschlag **II**, 45; **8**, 101; **9**,  
14, 18; **13**, 73 ff., 125, 133; **16**, 20; **40**,  
10  
– Rechtsaufsichtsbehörde **8a**, 5, 99, 102,  
109  
– Teilbarkeit **9**, 17  
– Übertragung **1**, 34; **2 (2) Nr. 2**; **2**, 29 ff.  
– Urkunde **15 (2)**; **15**, 34 ff.; **17**; **20**, 5,  
37 ff.  
– Verfahren, Zuständigkeit **11**; **12**, 24 ff.;  
**14**; **15**; *siehe auch* Verhältnis zum öffentli-  
chen Auftrag  
– Verhältnis zum öffentlichem Auftrag **III**,  
44; **V**, 1; **8 (3a)**; **8**, 15; **8b**, 21, 23; **13**,  
18, 161 ff.; **14**, 29; **15**, 18 ff.  
– Vorentscheidung, bestandskräftige **8a**,  
101  
– Wegfall v. Voraussetzungen *siehe* Aufhe-  
bung  
– Widerrufsvorbehalt **15 (4)**; **25**  
– Wiedererteilung **13 (3)**; **16**, 5  
– Wirkungen, subjektives Recht, Perma-  
nenz **9**, 20 ff.; **15**, 41 ff.; **25**, 5 ff.; *siehe*  
*auch* Genehmigungswettbewerb, Nach-  
haltigkeit  
– Zulassungsvoraussetzungen, subjektive  
**III**, 61; **8a**, 4  
– Zustimmung zu, Tarif, Fahrplan, Bedin-  
gungen **39 (1)**; **39**, 43 ff.; **40 (2)**; **40**,  
6 ff.  
Genehmigungswettbewerb **8a**, 23; *siehe*  
*auch* Auswahl  
– Begründungspflicht **III**, 45; **8a**, 7, 96  
– Berufsfreiheit **III**, 16; *siehe auch* Geneh-  
migung-Anspruch, Gebundenheit (der

## Sachverzeichnis

- Entscheidung); Genehmigung-Verhältnis zum öffentlichen Auftrag
- gemeinwirtschaftliche Leistungen **III**, 49; **13**, 243 ff.
- Gestaltungsspielraum **III**, 45; *siehe auch* Genehmigung-Anspruch
- Nachhaltigkeit der Auswahl **13**, 181 ff.
- Priorität **III**, 11, 45; **8**, 40; **13**, 125 ff., 197, 202
- Rechtsschutz **III**, 45; **13**, 203 ff., 221 ff.
- separate/gemeinsame Entscheidung **13**, 175 ff., 221 ff.
- Unterlagen **8a**, 26
- Verfahren, „Vergabe“ **III**, 45; **8a**, 4, 7; 28, 41, 56, 68, 72, 76, 95, 109; **14**, 27 ff.
- Verfahrensvorschriften **8a**, 76
- Genehmigungs-(Zustimmungs-)Vorbehalt **I**, 33, 35, 38 ff.; **II**, 7, 27, 36 f.; **IV**, 1, 9 ff., 13; **1**, 28, 33 ff.; 2, *passim*; 3, 7, 10; 4, 9; 6, 1 f.; 8, 1, 15, 72 ff., 102 f.; 9, *passim*; **13**, *passim*, insbes. 1 ff., 23, 47, 50 ff., 54, 70 ff., 132, 156, 180, 199, 233 ff., 250 f.; **14**, 31; **15**, 16, 36; **16**, 5 f.; **17**, 1 f.; **21**, 1; **22**, 3, 6; **39**, *passim*; **40** *passim*; **42**, 11; **46**, 2, 5; **52**, 2; **54**, 4; **54a**, 3
- Geringfügigkeit **1**, 27 f.; **13**, 88
- Gesamt- und Teilleistungen **1**, 6 f.; **8a** (1); **9**, 3
- Geschäftsführer; Betriebs-, Verkehrsleiter **2**, 10, 28; **13** (1) **1 Nr.** 2, 3; **13**, 23 f., 34, 44; **19** (4); **25a** **1**, 3, 4; **57** (1) **Nr.** 4; **57**, 2
- Geschäftsmäßigkeit **1** (2) 2; **1**, 9
- Geschäftsunfähigkeit **19** (4)
- Gesetzesvorbehalt **I**, 24; **II**, 5 ff., 36 ff., 49; **V**, 4, 2, 18; **6**, 1; 8, 43, 81, 92; **13**, 7, 10, 132, 235; **16**, 5 f., 17 ff.; **20**, 1; **21**, 13; 39, 18 f., 31; **49**, 6; **51**, 12; **58**, 1; **61**, 1
- Gesetzgebungszuständigkeit **II**, 51 ff.
- Gesundheitsschutz **III**, 8
- Gewerbebetrieb, Recht am – **II**, 31
- Gewerbefreiheit **II**, 7 ff., *siehe auch* Berufsfreiheit
- Gewerbeordnung **IV**, 21; **1**, 32; 2, 20; **8**, 1, **25a**, 1 f.; **54**, 4
- Gewerberecht **III**, 1, 44; **8b**, 1
- Gewinn (Unternehmen) **II**, 23, 26; **IV**, 21; **1**, 9, 28; **2**, 33, 35; **8**, 56, 67, 84; **13**, 49, 249; **21**, 16; **39**, 21, 39; **51**, 3; **54a**, 1 *siehe auch* Wirtschaftlichkeit
- Gleichbehandlung, -sgebot **III**, 37; **8b**, 6, 13, 33 ff., 39
- Grenzüberschreitender (Transit-)Verkehr **14** (5); **52**; **53**
- Grundfreiheiten **III**, 37
- Grundrechte **II**, 5 ff.
- Haftung **23**; **64** (1)
- Handlungsfreiheit, allgemeine **II**, 5 f.
- Haltestellenzeichen **45** (1)
- Hochbahnen **4** (2)
- Höchsttarif **III**, 54; **8a**, 17; *siehe auch* Fahrtentgelt
- Hoheitliche Verwaltung *Siehe* Obrigkeitliche Verwaltung
- Imputability-Test **III**, 22
- Im Zweifel für die Freiheit **II**, 43, 45
- Indienst-(Inpflicht-)nahme **II**, 22 ff.; **21**, 12 ff.; **45a**, 21
- Information *siehe* Transparenz
- Infrastruktur **I**, 2, 5, 30
- Inhouse-Vergabe *siehe* interne Vergabe
- Initiative, -Kriterium **I**, 7; **III**, 44; **8**, 61 ff.; **8a**, 6; **14**, 4
- Integration (Verkehr) **8** (3) **2**, **8** (3b) **1**; **8**, 17 ff., 46, 103; **13**, 88, 135; **45**, 2
- Interne Betreiber, -Vergabe **III**, 11, 45, 49; **8a** (3); **8a**, 7, 20, 35, 38, 46, 49, 72; **8b**, 8 ff.
- allgemeines Vergaberecht **III**, 45; **8a**, 78
- Finanzierung **III**, 51 f.
- Not-Direktvergabe **8a**, 8
- Präferenzen, (kommunal-)politische **8a**, 68
- Intervention *siehe* Wirtschaftslenkung
- Investitionen, -kosten **I**, 33; **IV**, 22, **8**, 32, 84; **13**, 110; **16**, 3, 7 ff.
- Investortest *siehe* Marktanalyse
- Jahresberichte über ÖPNV **8a**, 13
- Juristische Personen öffentlichen Rechts **13** (6)
- Justitiabilität *siehe* Bestimmtheit
- Kabotage **52**, 1 f.
- Kalkulation (Unternehmen) **III**, 51 ff.; **8**, 33, 88; **13**, 49, 58, 82, 97, 151, 183; **16**, 15; **21**, 15; **25**, 14; **40**, 3, 12
- Kapital, - und Arbeit, Eigenkapital, Einlagen **II**, 4; **8**, 84, 88 f.; **13**, 37, 110; **39**, 37; **51**, 3
- Kartell, -recht, -behörden, -Gesetz (GWB) **I**, 16 f.; **8**, 14, 24, 72, 104 ff.; **12**, 13; **13**, 66; **39**, 11, 50; **49**, 9
- Kinder, Kindergartenverkehr **1**, 25; **39**, 33
- Kodifikationswirkung **II**, 53; **8**, 102
- Kommerzielle Leistung **8**, 56; **48**, 5; *siehe* eigenwirtschaftlich
- Konkurrenten; -Recht, -Streit **2**, 59; **8a**, 57, 83, 101; **8b**, 41; *siehe* Genehmigungskonkurrenz
- Anfechtungsklage **8a**, 110

## Sachverzeichnis

- Verpflichtungsklage **8a**, 102, 110
- Kontingent **I**, 32; **II**, 11, 20; **IV**, 9; 2, 33; **13**, 11, 66, 69 ff., 192 ff.; **16**, 1 ff., 16; **47**, 6 ff., 19, 30; **51**, 8
- Konzession **2**, 17 ff. *siehe auch* Dienstleistungskonzession
- Kooperation, Zusammenwirken, Zusammenschluß **I**, 8, 12; **8**, 11, 13, 17 ff., 44, 52, 107; **13**, 170, 234; **14**, 3, 21 ff.; **22**, 11 ff. *siehe auch* Integration
- behördeninterne Bindung **13**, 165
- Kosten, Aufwand, Kostengünstigkeit, relative **I**, 2; **II** 23 f., 55; **1 (2) Nr. 1**; 2, 31; **8**, 24 ff., 59, 82 ff.; 9, 4, 10 f.; **13 (4) 2 Nr. 3**; **13**, 27, 61, 75, 81, 90, 110, 136 f., 140 ff., 173 f., 180 ff., 222; **31**, 3; **45a (1)**, (2); **51**, 3 f., **54a 1**; **56**, **57 (1) Nr. 9**; *siehe auch* Gebühren
- Kostendeckung **3**, 2 f., 18; **8**, 2 ff., 94 ff.; **13**, 65; **39**, 40; **40**, 3, 42; *siehe auch*: Wirtschaftlichkeit
- staatliche Beiträge **I**, 18, 30 ff.; **II**, 14 ff., 21 ff.; **IV**, 13 f.; **1**, 5 ff., 27 ff., 35; **2**, 3; **3**, 12; **8**, 6, 34 f., 57, 63 ff. 75 ff.; **13**, 9, 13, 37, 39, 49, 159 ff.; **15**, 18, 55; **16**, 15; **21**, 12; **25**, 10; **39**, 28 ff.; **40**, 14, 42; *siehe auch* Beihilfen, Subventionen, Wirtschaftslenkung
- Kraftfahrt-Bundesamt **12**; **12**, 24
- Kraftfahrzeuge **1 (1) 1**; **2 (1) Nr. 3**, 4; 4 (4); 4, 4; **9 (1) Nr. 3**
- Kraftomnibusse **4 (4) Nr. 2**; **9 (1) Nr. 4; 42b**
- Krankentransport **1**, 21, 23, 29 ff., 39 ff.
- Kranken(kraft)wagen **1 (2) 1**, **Nr. 2**; **4**, 6 ff.
- Kredite **8**, 89 f.; **13**, 37, 97; **51**, 7
- Kreuzungsrecht **28**, 12
- Lageplan, Übersichtskarte **12 (1) 1 Nr. 2a, 3a**; **12 (1) 2**
- Land, Landesrecht **II**, 53; **IV**, 18, 24; **1**, 29 ff.; **3 (2) 2**; **5**, 1; **8 (3) 1**; **8**, 13, 41, 50 f., 100 ff.; **8a (1) 3**; **9**, 1, 14; **13**, 52; **10**; **11 (1)**, (3), (4); **14 (1)**, (2); **15**, 1, 45; **16**, 1, 8; **20**, 1; **25**, 2; **27**; **28 (1) 3**; **28**, 13; **29 (1)**, (3), (8); **29**, 5; **30a**; **31 (5)**; **31**, 1; **39**, 47; **45a (2)**, (3), (4); **52 (2)**, (3); **47 (3)**; **47**, 20; **51 (1)**; **53 (2)**, (3); **54 (1)**; **54c**; **55**, 1 f.; **61 (3)**; **63**; **64 (2)**; **64a**
- Land- und Forstwirtschafts **1**, 18
- Lastwagen, Zugmaschinen **4 (4) Nr. 3**; **7**
- Leichtentransport **1**, 26
- Leistungseinheiten ÖPNV **8**, 25, 86
- Leistungsfähigkeit **I**, 4; **IV**, 1 f.; **2**, 27, 45; **8**, 18, 82, 89; **8b**, 23; **13 (1) 1 Nr. 1**; **13**, 33, 36 ff., 75, 144 ff.; **15**, 18, 28; **16**, 5; **25**, 7; **39**, 30; **49**, 6
- Lenkung, Gestaltung, staatliche, insbes. des ÖPNV *siehe* Wirtschaftslenkung, Intervention
- Liberalisierung **III**, 18
- Linie, Linienverkehr **I**, **28 ff.**; **2 (1) Nr. 3**; **2**, 26 f., 38, 44, 49 ff.; **3**, 2 ff.; **6**, 2; **8a (2) 4**; **8**, 4, 7 ff., 20 ff., 55, 76, 85 f., 108; **9**, 1 ff., **12**, 22; **13**, 47 ff., 81 ff., 116, 135 ff.; 167 ff., 253, **15**, 42; **16**, 13 ff.; **21**, 17; **39**, 1 ff.; **40**, 1 ff.; **42**; **42a**; **46**, 3, 5 **48**, 6; **57**, 4 *siehe auch* Bündel(ung), Netz
- Sonderformen **43**; **45 (3) 2**
- Losvergabe **8a (4)**; **8a**, 24, 69 ff.; **13**, 135
- Marktanalgie, Investortest **III**, 21; **8**, 36; **13**, 151
- Marktfahrten **2**, 56; **13**, 69; **43**, **1 Nr. 3**
- Marktwirtschaft(sordnung) **II**, 1 ff. 8 ff., 44, 56 f.; **8**, 55; **13**, 6
- Mehrfachbedienung, Mehrfachgenehmigung, -Verbot **I**, 32; **II**, 27; **IV**, 2 ff., 12 f.; **8**, 1 ff., 23, 46, 70 ff.; **8a**, 19 f.; **13**, 12, 19, 47–191, 192, 203–233; 239, 243, 248, 251 **14**, 4, 14, 23, 27, 32; **15**, 6, 20, 29; **16**, 3 ff.; **20**, 10 ff., 39; **21**, 11; **25**, 5, 12, 15; **39**, 4, 11, 22; **40**, 4, 11; **42**, 12; **42a**, 2; **48**, 6, 11; **49**, 9; **52**, 4; *siehe auch* Auswahl
- Systemkorrektur/Lenkung **8**, 75 ff.
- Mietfahrzeugverkehr **8 (2)**; **46 (2) Nr. 3**; **46 (3)**; **49**
- Rückkehrpflicht **1**, 29; **13**, 34, 251; **49 (4) 3**; **49**, 12, 15 ff.
- Mitnahme, -Verbot **1**, 4, 26; **2 (4)**; **2**, 57; **12 (1) 1 Nr. 3b**; **42**, 11; **43**, 5; **48**, 6
- Mitteilungspflicht **2**, 58; **54**, 3
- Mittelstand **8a (4)**; **8a**, 69 ff.; **13**, 135
- Mobilität(sgewährleistung) **I**, 30; **II**, 32; **III**, 9, 18, 33, 45; **8**, 21, 28; **13**, 136 ff., 152
- monopoloide Struktur, Gestalt **39**, 21 f.
- natürliches Monopol **III**, 18
- Nachprüfungsverfahren, vergaberechtliches **8a**, 100, 109, 110; **8b**, 55 ff., 62, 64, 71, 77, 79
- Antragsfrist **8b**, 77
- Kontrolldichte **8b**, 56
- Nachprüfungsantrag **8b**, 66
- Nachschieben von Gründen **8a**, 65; **8b**, 71
- Nahverkehrsplan **8 (3) 3–9**, (3a); **8**, 41 ff., 100; **8a**, 11; **13 (2a) 1**
- Qualitätsstandards **8a**, 11
- Nebenangebot **8b**, 26



## Sachverzeichnis

- Netz(-struktur des ÖPNV) **I**, 27 ff.; **II**, 17; **3**, 2; **8**, 22, 46, 55, 76; **8a** (2) **4**; **9**, 10, 13, 14; **13** (2) **1 Nr. 3d**; **13**, 95, 167 ff.; **39**, 14, 36; **40**, 13
- Neubewerber **8**, 24; **13** (5); **13**, 59; 123, 199 ff.
- Nichtdiskriminierung **III**, 37
- Nichtöffentliche Verkehrsflächen **1**, 11
- Niederlassung *siehe* Sitz
- Niederlassungsfreiheit **III**, 5, 8
- Notfall, Notstand **1**, 29 ff., 2, 12, **8b**, 6
- Obrigkeitliche (hoheitliche) Verwaltung, Beförderung **1**, 12, 14, 15; **9**, 21
- Obus **1** (1) **1**; **2** (1) **Nr. 2**; **4** (3), 4, 1 ff.; **9** (1) **Nr. 2**; **9**, 14; **41**;
- Öffentlicher Personennahverkehr (ÖPNV) **I**, 34 ff.; **8**; **8**, 7 ff.
- als Staatsaufgabe **I**, 4, 21, 24, 28; **II**, 2, 15, 32; **1**, 35 f., 45; **8**, 5, 12 f., **13**, 8, 155 ff.
- Öffentliche Verkehrsinteressen **I**, 38 f.; **II**, 31 ff., 53; **IV**, 9, 12 ff.; **2**, 2, 20, 42, 46, 52, 54; **3**, 3; **8**, *passim*; **8a**, 14; **8b**, 50; **9**, 6; **13** (2) **1 Nr. 3**; **13**, 2 ff., 120 f., 132 ff.; **16**, 17 ff.; **20**, 3 ff.; **21** (4) **2**; **39**, 18 ff.; **40**, 9 ff.
- Öffentlichrechtliche Natur **IV**, 13; **2**, 20; **3**, 11; **21**, 12; **22**, 6 f.
- Öffnungsklausel **64a**; **45a**, 11
- Omnibusse **4** (4) **Nr. 2**
- Ordnungswidrigkeit, Bußgeld **61**; *siehe auch* die einzelnen Verbotstatbestände
- Orts-/Nachbarschaftsbereich **I**, 11, 29; **IV**, 3; **4**, 1 f.; **13**, 53, 88, 93, 192 f.; **47**, 20 ff.; **51**, 4
- Orts-/Nachbarorts- und Überlandlinienverkehr **45a**, 45; **45a Exkurs**: PBefAusglV **3**, 25 ff.
- Parallelbedienung **8a**, 112, 114; *siehe* Mehrfachbedienung
- Parallelgenehmigung *siehe* Mehrfachgenehmigung
- Pauschalierung **II**, 25; **8**, 2, 87; **22**, 13; **39**, 23; **45a**, 4, 7, 11, 28 ff.; **45a Exkurs**: PBefAusglV **3**, 21
- Personenbeförderungrecht **IV**, 9 ff.; 18 ff.; **1**, 4; **2**, 6 f.; **13**, 21; **21**, 12; **28**, 9
- Werdegang **IV**, 1 ff.; **8**, 12
- Personenkraftwagen **1** (2) **1 Nr. 1**; **4** (4) **Nr. 1**; **9** (19) **Nr. 5**
- Plan, Planung (Global- und Fach-), Planungs-Verwaltung **I**, 3; 31, 34, 42, **II**, 33, 44 ff., **IV**, 13, **3**, 1 ff., **8**, 4, 12 f., 18, 37 ff., 101 ff., 152 ff., 156; **9**, 18; **13**, 73 ff., 103 ff., 152 ff., 183 ff.; **16**, 20 ff.; *siehe auch* Nahverkehrsplan
- Planfeststellung, -Genehmigung (Straßenbahn, Obus) **28–32**
- Planwirtschaft **I**, 1, 3; **II**, 1 ff.; **8**, 25 ff., 37 ff.; **13**, 132 ff.; **45a**, 40
- Präklusion **8a**, 87; **12**, 27; **13**, 101, 218; **29**, 3
- Preisaußfüllung **8**, 67, 87; *siehe auch* Fahrpreise
- Preisbindung *siehe* Tarifbindung
- Private-Investor-Test **III**, 21
- Prognose **II**, 44, 46; **V**, 2; **8**, 4, 82, 93 f.; **8a**, 8, 17; **13**, 10, 76, 136, 162, 183; **14**, 17; **16**, 20 ff.; **20**, 7; **25**, 10 ff.; **39**, 13; **51**, 2
- Quantität, Qualität, ortzeitliche (Verkehrsleistungen) **I**, 1 ff., 31 ff.; **II**, 12; **IV**, 3; **2**, 8; **3**, 2; **8**, 12, 25 ff., 75 ff., 92; **8a**, 13; **12**, 16, 28; **13**, 3, 19, 58, 81, 136 ff.; **14**, 1, 28; **15**, 12, 20; **21**, 9 ff.; **39**, 25 ff.; **40**, 2, 12
- Qualitätssicherung (Taxen) **47** (3)
- Quer-(interne)Subvention **II**, 23, **III**, 22, 51; **8**, 35, 67; **8a**, 51; **39**, 13
- kommunaler Querverbund **III**, 22
- Raumordnung, Landesplanung **II**, 53; **8**, 39, 100; **13**, 9, 71, 76, 153; **15**, 20; **20**, 19; *siehe auch* Ressourcen
- Recht, subjektives öffentliches **II**, 35; **9**, 20; **12**, 27; **13**, 204, 206; **14**, 3, 36; **15**, 46 ff.; **21**, 10; **28**, 11 ff.
- Rechtsaufsicht **8a**, 105; *siehe auch* Aufsicht
- Rechtsschöpfung, -Fortbildung **II**, 42, **8a**, 96; **13**, 79
- Rechtsschutz, Rechtsweg, Rechtsschutzgarantie **I**, 42; **II**, 36 ff.; **V**, 2; **3**, 4; **8a**, 56, 58 ff., 64, 81; **8b**, 9, 64 f.; **12**, 32; **13**, 132, 145, 185, 203 ff., **14**, 46 ff.; **15**, 51 ff.; **20**, 29 ff.; **29**, 6 ff.; **39**, 46 ff.; *siehe auch* Nachprüfungsverfahren
- Antragsbefugnis **8a**, 86; *siehe auch* Anspruch
- Normenkontrolle **47**, 20; **57**, 10
- sekundärer Rechtsschutz **IV**, 17; **15**, 57
- vorläufiger (einstweiliger) Rechtsschutz **13**, 237 ff.; **15**, 50; **20**, 31 f.; **29**, 8; **40**
- Vorverfahren, Widerspruch **55**
- Rechts(un)sicherheit **II**, 36 ff.; **IV**, 6, 15 f.; **V**, 1, 3; **2**, 50 ff.; **8**, 9, 19, 60, 62 f.; **13**, 11, 119; **15**, 37; **26**, 1
- Rechtsstaatliches Verteilungsprinzip **II**, 5
- Rechtsverordnungen **II**, 38; **5**; **57**
- Regionalverkehr, -Pläne **4**, 1 f.; **8**, 101; **13**, 52
- Regulierung **I**, 19, 45; **II**, 28, 56; **III**, 18; **IV**, 12; **2**, 16; **8**, 2, 59, 72; **13**, 5, 54;

## Sachverzeichnis

- 16, 1; 25, 5; 39, 19; 46, 3; 47, 1, 22; 49, 12; 51, 8;
- Reiseveranstalter, -Vertrag 1, 7; 3, 7
- Reiseweite, mittlere 45a, 30; 45a Exkurs: PBefAusglV 3, 22, 49, 78 f.
- Religionsgesellschaften 1, 19
- Rentabilität *siehe* Wirtschaftlichkeit, Gewinn
- Ressourcen, Bewirtschaftung I, 5, 9, 16, 27, 30 ff.; II, 17; 1, 45; 2, 51; 8, 26, 33; 13, 6, 154; 15, 20
- Rettungswesen *siehe* Krankentransport
- Risiko I, 40; 3, 2; 8, 61, 94; 8a, 30 f.; 13, 61, 82, 136, 148, 176, 237; 20, 23; 21, 19; 39, 23; 54b
- Rosinenpicken 8a, 14; *siehe auch* Auswahl
- Rufbus *siehe*: flexible Bedienformen
- Schadenersatz 6, 5; 8a, 84, 13, 239, 249; 15, 47, 57; 22, 10; 23
- Schienenbahnen 4 (1); *siehe auch* Eisenbahnen
- Schüler, Studenten *siehe* Auszubildende
- Schwebebahnen 4 (2)
- Schwerbehinderte 45a Exkurs: SGB IX; *siehe auch* Barrierefreiheit
- Schwellenwerte III, 45, 59 f.; 8a, 21, 33 f., 54; 8b, 5
- Sektorenvorschriften 8a, 27
- Selbstbindung, Verwaltung II, 49; 8, 45; 13, 15
- Selbsterbringung, staatliche Leistungen I, 43; 8a (3); 15, 51
- Senioren II, 52; 2, 56; 39, 12, 33; 42, 7 f.
- Sektorenauftraggeber 8a, 39, 53; 8b, 63
- Sicherheit und Ordnung I, 13, 38; II, 17, 9; III, 7; IV, 9 f., 21; 2, 2, 8; 3, 2; 8, 1; 12 (2); 13 (1) 1 Nr. 1, (2) Nr. 1; 13, 3, 12, 19 ff., 33 f., 45 f., 74, 166; 15, 13; 21, 6 ff.; 25, 5 ff.; 47, 4, 12; 54, 1 f.; 54b; 57
- Sitz, Niederlassung, des Betriebs/Unternehmens 1, 29; 2, 11, 28, 34; 10; 11 (2); 11, 3 f.; 12 (1); 13 (1); 13, 3, 27 ff., 68, 195; 14 (2), 17 (1); 20 (2); 26; 26, 3; 47 (1) 2; 47 (1), (2); 47, 5 ff., 15, 19; 49 (4); 49, 15 ff.; 52; 52, 2, 5; 57 (1)
- Solidarität II, 29; 39, 32
- Sonder-Linienverkehr I, 28; 2, 56 f.; 13, 51 ff., 113; 21, 22; 22, 4; 26, 2; 42, 3, 7 f., 11; 43; 45, 1, 3
- sozial, Staat, Wirtschaft I, 21; II, 1, 32; III, 9, 12, 14, 18, 33, 36, 47; 13, 20, 110; 39, 30, 32 f., 44
- soziale Ziele/Standards III, 9, 47; 8b, 28
- Sozialisierung des ÖPNV 8, 54
- Staat, wirtschaftliche Betätigung, Unternehmen I, 23; II, 26 f.; 2, 23; 8a, 88; 11, 1
- Staatshandeln, Kategorien I, 36 ff.; V, 2 ff
- Stadtrundfahrten 13, 51, 53, 67 f., 83; 42, 10; 43, 3; 48, 6
- Stadt- (Orts-), Vorortverkehr I, 29; IV, 3; 4, 1; 8 (1); 8, 13, 22; 13, 52 f., 88, 93, 114; *siehe auch* Orts-/Nachbarorts- und Überlandlinienverkehr
- Standards 8a (2) 3; 12 (1a)
- Stillhaltefrist 8a, 96
- Strafvorschriften 61, 1
- Straßen, Straßenbau(-last) 1, 11; 13 (2) 1 Nr. 1; 13, 45 f., 137, 154, 202; 16 (1); 20, 10; 21, 8; 31; 39, 12; 40, 7, 10; 41 (2); 47, 30; 49 (2)
- Straßenbahn 1 (1) 1; 2 (1) Nr. 1; 1, 4; 2 (1) Nr. 1; 3 (3), 3, 17; 4 (1), (2); 9 (1) Nr. 1; 9, 14; 28–40; 65
- Strohmann 6, 2
- Subsidiarität I, 10 ff., 23; II, 2, 10, 18; III, 3; 2, 23; 8, 92; 16, 3; 52, 2
- Subunternehmen 3, 10
- Subventionen I, 40, II, 14, 23, 56; IV, 6, 22 f., 6, 4; 8, 4 ff., 36, 56 ff., 87, 91; 8a, 17; 39, 13, 15, 28; 45a Exkurs: SGB IX 148, 1; *siehe auch* Beihilfen; Kostendeckung, staatliche
- Systemrelevanz, -konformität I, 10; II, 3, 40
- Systemkorrektur I, 16 ff., 32; II, 26; 8, 1, 75 f.; 13, 19, 66, 68; 16, 3
- Tarifbindung 39, 5 f., 43, 8
- Steuern(-Verkehr) I, 32; II, 27; IV, 3 f., 9 ff.; 1, 29 f.; 2 (3); 2, 7, 17, 29 ff., 49 ff.; 6, 2; 8, (2); 8, 2, 8, 108; 9, 12 f.; 12, 21; 13 (4), (5); 13, 28 ff., 51, 125, 192 ff.; 15, 25; 21, 6, 21; 22, 3; 25, 1; 26, 3; 39, 17, 38; 42, 3, 5; 46 (2) Nr. 1; 46 (3); 46, 3, 6; 47; 48, 11; 49, 4, 7 ff.; 51; 54, 2 f.; 57, 1; 61, 5, 8 f.
- Technik, Entwicklung, Stand I, 7; 8, 31; 21, 7; 39, 20
- Teilbereichsausnahme 8, 62
- Teilhabe(anspruch) I, 20, 25; II, 29, 32; 21, 10; 22, 1
- Teilleistung 8a (1) 1; 9, 3; 13 (2a) 2, 3
- Teillöse 8a, 69, 73, 74, 75; *siehe auch* Losvergabe
- Theaterfahrten 43, 1 Nr. 4
- Tod (Genehmigungsinhaber) 19
- Transitverkehr *siehe* grenzüberschreitender Verkehr
- Transparenz (Verwaltung), Information(spflicht), Erörterung I, 8, 23; III,

## Sachverzeichnis

- 37; **1**, 45; **8a**, 60, 64; **8b (7)**; **8b**, 13, 14, 72 ff.; **13**, 15; **14**, 18 ff., 30 ff.; **18**; **39**, 13; *siehe auch* (Vergabe-)Bekanntmachung
- Transparenzgebot, –grundsatz **8b**, 9, 11, 28, 40, 64
  - Vorabbekanntmachung **III**, 45; **8a**, 58; *siehe auch* Bekanntmachung
- „Typenzwang“ **2**, 49 ff., **46**, 1 ff.
- Umgehung, Verbot **6**
- Umsteigebonus **45a Exkurs**: PBefAusglV, **3**, 9
- Umweltschutz **III**, 8, 14, 47
- Unbestimmter Gesetzesbegriff *siehe* Ermessen, Beurteilungsspielraum
- Unteraufträge, –Vergabe **8a**, 53; **8b**, 8, 28, 59 ff., 70
- Untergrundbahnen **4 (2)**; *siehe auch* Straßenbahnen
- Unterlassungsanspruch **1**, 37; **8a**; **13**, 234, 249 f.; **15**, 48; **47**, 19; **49**, 12
- Unternehmen, Unternehmer, Betreiber, Aufgaben, Lasten **I**, 2, 37, 43 ff.; **II**, 2 ff., 26 f., 30 f.; **2 (2) Nr. 1**; **2**, 8 ff., 26 ff.; **3**; **3**, 2 ff.; **8**, 11; *siehe auch* Kooperation
- öffentliches **2**, 40 ff.; **8**, 75
  - Unternehmensdatei **54c**
- Untersagung (Verkehrsgeschäfte) **25a**
- Unterwegsbedienung *siehe* Mitnahme
- Verbesserung, wesentliche **13**, 85 ff.
- Verbot *siehe* Genehmigungsvorbehalt
- Verbraucherschutz **III**, 10, 14
- Verbund **2**, 25, 39; **3**, 12; **8**, 17 ff., 22 ff.; **8a**, 18; **9**, 10; **11**, 1; **12**, 9, 18; **13**, 167, 169, 189
- Verbundbonus **45a Exkurs**: PBefAusglV **3**, 74 f.
- Verdingungsordnung für Leistungen **8a**, 34
- Verfahren(recht, –schutz), Richtigkeitsgewähr **II**, 50; **8**, 100; **14**; **14**, 16 ff., 36 *siehe auch* Genehmigung
- offenes **8a**, 40; **8b**, 62
  - Vergabeverfahren **8b**, 13, 14, 22, 34, 35, 43
  - wettbewerbliches **8b**, 2, 11, 16, 62, 79
- Verfassungsrecht Lückenbüßer **IV**, 15
- Verflechtung, wirtschaftliche und verkehrliche **45a Exkurs**: PBefAusglV **3**, 52 f.
- (Kartell-)Vergabericht **III**, 37, 39, 45; **8a**, 28, 41, 42, 53, 76; **8b**, 12, 22, 31, 33, 37, 38 f., 41, 47, 53 f., 63, 65, 79
- Vergaberichtlinien **III**, 58
- Vergabekammer **8a**, 85, 90, 91
- Vergabeunterlagen **8b**, 14, 24, 28 f., 59
- Vergabevermerk *siehe* Dokumentationspflicht
- Vergünstigung (als Eingriff) **I**, 3, 8; **II**, 14 ff.; **IV**, 23; **V**, 2; *siehe auch* Wirtschaftslenkung durch Subventionierung
- Verhältnismäßigkeit **II** 10 ff., 45; **6**, 1; **8**, 97; **13**, 33, 86; **14**, 5; **15**, 12; **16**, 11; **21**, 15; **25**, 4; **28**, 11; **47**, 17; **49**, 15, 17; **52**, 2
- Verhandlungen **III**, 59; **8a**, 40; **8b**, 12, 44 ff., 70
- Verkehrsarten, –formen und –modalitäten **I**, 34; **2**, 49 ff.; **8**, 55; **9**, 1 f., 13, **13**, 51 ff., 54 ff.; **21**, 21 f.; **22**, 7 f.; **39**, 1; **43**, 3; **46**, 1; **47**, 1; **48**, 1; **49**, 1, 9, 11; **52**, 2
- Verkehrsbedürfnis **8**, 26 ff.; *siehe* Bedürfnisprüfung
- Verkehrsgestaltung **I**, 18, 32, 39 f., 43 ff.; **II**, 57 f.; **IV**, 5, 8 ff.; **V**, 3; **2**, 2, 8 f.; **8**, passim, **13**, 155 ff.; **8a**, 14
- Verkehrsleiter **25a 3**; *siehe auch* Geschäftsführer
- Verkehrsregion **45**; 49
- Verkehrsstruktur **8**, 25, 32
- Vermittlungszentrale **8**, 108; **13**, 30; **49**, 19 f.
- Veröffentlichungen *siehe* Bekanntmachungen
- Vertrauen (Schutz) **II**, 4
- Verwaltung, öffentliche
- Entscheidungsspielräume *siehe* Ermessen
  - Kosten **II**, 58 ff
  - Vorschriften, Richtlinien **II**, 49; **5**; **58**
  - Zuständigkeit **II**, 54 f
- Verwaltungsvollstreckung, –zwang **27**
- Verwirkung **13**, 91, 218; **14**, 37
- Volksfest **13**, 69
- Vorabbekanntmachung *siehe* Bekanntmachungen
- Vorabinformation unterlegener Bieter **8a**, 40, 95, 96
- Vorbehalt des Gesetzes *siehe* Gesetzesvorbehalt
- Vorabinformation unterlegener Bieter **8a**, 40, 95, 96;
- „Vorhandene“ Unternehmen **8**, 51; **13**, 47, 58, 62 f., 89 ff., 115, 126, 200, 205; **15**, 6; **16**, 3
- Vorschriften, allgemeine **8a**, 17, 19; **45a**, 11 f.
- Vorverfahren, Erforderlichkeit **55**
- Werkverkehr **2**, 17; **8**, 7; **13**, 51; **43**, 6
- Wettbewerb, Bedingungen, Beschränkungen, Konformität, –Recht(sschutz), –Behörden, –grundsatz **I**, 2, 10, 14 ff., 32, 40 ff.; **II**, **2**, **4**, **14 ff.**, 26 ff., 56 ff.;

## Sachverzeichnis

- III**, 1, 6, 11 f., 19, 33, 35, 45; **IV**, 8, 13; 2, 51 ff.; **8 (3b)**; **8**, 1 ff., 33, 63 f., 77, 104 ff.; **8b**, 35, 38; **13**, 47 ff., 75 ff.
- um den Markt **III**, 37, 44
  - Qualitätswettbewerb **8b**, 30
  - „ruinöser“ Wettbewerb **III**, 17 f., 45, 47; **8a**, 114; **13**, 49, 65, 142, 192 ff.
  - Teilnahmewettbewerb **8b**, 14, 22, 44
- Widerspruch im Verhalten **14**, 36
- Wirtschaftlichkeit, Rentabilität **I**, 18, 30 ff.; **II**, 14, 21; **IV**, 10; **1**, 6, 36; **2**, 51, 57; **8 (4)**, **8**, 33 ff., 69, 72, 82 ff., 97; **8a**, 13; **13**, 13, 49 ff., 55 ff., 81, 87, 136 ff., 172 ff.; **14**, 29; **16**, 3; **39 (2)**; **39**, 35 ff.; **51**; **54**, 1; *siehe auch* Kostendeckung, Gewinn
- Wirtschaftslenkung, Intervention (Eingriff) **I**, 3, 8, 10 ff., 34–42; **II**, 13 ff., 17 ff., 43; **IV**, 12 ff.; **V**, 4; **8**, 1 ff., 54 ff., 76 f.; **13**, 136; **39**, 26 ff.
- Eingriffs-Kategorien **13**, 19
  - durch Subventionierung **I**, 18, 35 ff.; **II**, 14 f., 56; **III**, 20 ff., **IV**, 5; **8**, 3 ff., 91
- Wirtschaftsrecht, kommunales **8b**, 42; *siehe auch* Gemeinden
- Wirtschaftsverfassung **II**, 1 ff.
- Yellow Cabs **13**, 68
- Zeitpunkt, für die Sach- und Rechtslage maßgeblicher **9**, 27 ff.; **12**, 8, 32; **14**, 10; **15**, 2 ff.; **21**, 20; **47**, 20
- Zubringerverkehr **1**, 5, 7, 27; **2**, 56; **6**, 2; **49**, 8
- Zugmaschinen **4**, 5; **7**
- Zumutbarkeit, Unzumutbarkeit **II**, 16, 25; **IV**, 23; **2**, 57; **13**, 45, 88, 95; **14**, 12; **21**, 4, 16 ff.; **22**, 2 f.; **39**, 21, 39; **45**
- Zusammenwirken, Zusammenschluss *siehe* Kooperation
- Zuschlag, Zuschlagserteilung (Dienstleistungsauftrag) **8b**, 13, 14, 36, 50, 72; *siehe auch* Dienstleistungsauftrag → Auswahlentscheidung und **15**, 21
- „Mehr an Eignung“ **8b**, 53
  - -kriterien, Gewichtung der **8b**, 7, 25, 48 ff., 53 f., 70; *siehe auch* Beurteilungsspielraum, Ermessen
  - -verbot **8a**, 89
- Zusicherung **12 (1a)**; **13 (2a)** 3; **15 (3)**; **21 (4)** 3; **40 (2a)**
- Zustimmung *siehe* Genehmigung, Zusammenwirken
- Zuverlässigkeit, Mangel **8b**, 23, 41; **13 (1)** 1 Nr. 2; **13**, 33 ff.; **25 (1)** 2; **25 (2)**, (3); **25a**
- Zweifel, Entscheidung bei **10**; **11 (4)**