Öffentliches Recht in Baden-Württemberg

Ennuschat / Ibler / Remmert

4. Auflage 2022 ISBN 978-3-406-79261-8 C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Die fett gedruckten Zahlen verweisen auf die Paragraphen des Bandes, die mager gedruckten Zahlen auf die Randnummern im Text.

Abbruchsanordnung 2 297, 448, 456; **3** 413, 415 f. 442, 467 f. Abgrenzung Gefahrenabwehrrecht -Strafrecht 2 156 ff. Abschleppen von Fahrzeugen 2 69, 199, 386, 391, 435, 451, 485 Kosten 2497, 502 ff. Abstandsflächen 3 14, 326, 338 ff., 455, 464 Abwägung 3 22, 129 f., 148, 163, 168 ff., 185, Abwägungsfehler 3 118 ff., 168 ff., 185 Abwägungsgebot 3 107 ff. Kontrollmaßstäbe 3 118 ff. - Rechtsbindungen 3 118ff. Adressat einer polizeilichen Verfügung 2215, 221, 229, 233, 264 ff., 340, 345, 349 f., 354, 358, 362, 373, 377 Adressatentheorie 2215 AGG (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz) **1** 177 Aktiengesellschaft (AG) 1 445, 512 Alkoholkonsumverbot 2 126, 470, 477, 481 Allgemeine Gefahrenabwehrgrundsätze 2 69 ff., 227, 230, 319 Allgemeines Polizeirecht 2 69 ff. Allgemeinverfügung der Polizei 2 129, 182, 255, 257, 460 ff., 475 Altersdiskriminierung 1 177 Ältestenrat 1 126, 129 Amtsblatt, kommunales 1 214b Amtshaftung 2 522 f., 557, 585 f. Angelegenheiten, kommunale 1 39 ff. Angelegenheiten des übertragenen Wirkungskreises 1 41 eigene Angelegenheiten (eigener Wirkungskreis) 1 40, 64, 546 Anlage, bauliche 3 13 ff., 73 ff., 202, 251 ff., 320 ff., 325 f., 329, 331 ff. Abbruch 3 353, 370, 373, 384, 387, 390, 404, 413, 415 ff., 442, 467 f., 470 siehe auch Bauvorhaben Annäherungsverbot 2 122, 358, 362 f. Anonyme Bombendrohung 2 133, 140 Anordnungsrecht 1 512 Anscheinsgefahr **2** 118, 131, 284, 493 Anscheinsstörer 2 131, 284 f., 493, 517 Anschluss- und Benutzungszwang 1389 ff. - Betreibermodell 1 406 - Betriebsführungsmodell 1 405 f. - Fernwärme 1 309, 389 ff.

Anspruch auf fehlerfreie Ermessensausübung 2 340 ff., 480, 577, 579 f. Ansprüche Dritter auf polizeiliches Einschreiten 2 341 f. Anstalt des öffentlichen Rechts 1 335, 443 gemeinsame selbstständige Kommunalanstalt 1 54 Aufenthaltsverbot 2 139, 228, 358 ff. Aufenthaltsvorgabe 2 363 Aufenthaltsüberwachung, elektronische 2 363 Aufgabe der Gefahrenabwehr siehe Gefahrenabwehraufgabe der Polizei Aufgaben- und Verantwortungsverteilungsprinzip 1 86 Aufgaben, kommunale 1 39 ff. Aufgabenentziehung 1 78, 98f. Aufgabenerfindungsrecht 1 59, 97 Aufgabenzuweisung 1 79 kommunale Zusammenarbeit 1 46, 446 Grundsatz der Allzuständigkeit 1 59, 97 Aufgabennorm und Befugnisnorm 2 174 f., 189, 210, 222, 315 Auflösung einer Versammlung siehe Versammlun<mark>gs</mark>auflösung Aufopferung 2515, 519ff., 588 Ausgleichsanspruch zwischen mehreren Störern 2492 Auskunftsverlangen 2 228, 537 Ausländerbeirat 1 126c Ausnahmen 3 251 ff., 317, 379, 395 im Bauordnungsrecht 3 379, 395, 420 von Festsetzungen des Bebauungsplans 3 251 ff., 317 Ausschuss der Regionen 1 116f. Austauschmittel siehe Grundsatz des Austauschmittels Auswahl unter mehreren Störern 2 74, 324, 327, 329 f. Auswahlermessen 2 327, 333, 338, 341 Auswärtige 1346 ff. Bahnpolizei 2 33 Bauantrag 3 391 ff., 409, 411 Baueinstellung 2 448, 456; 3 414, 442 Baufreiheit **3** 23, 60, 439 Baugebot 3 60 Baugenehmigung 3 189, 201, 208, 260, 357,

373 ff., 390 ff., 405 ff.

Anspruch auf 3 260, 395, 435 f.

- Genehmigungsarten **3** 391 ff., 401 ff., 405 ff.

- und Kenntnisgabeverfahren 3 376 ff. von Festsetzungen des Bebauungsplans Genehmigungspflicht 3 373 ff. Nebenbestimmungen 3 439 ff. Behördenaufbau im Polizeirecht 2 18,53 Rechtsschutzfragen 3 435 ff., 443 ff. Behördenleitervorbehalt 2 57, 421, 427 f., - Regelungsgehalt 3 405 ff., 419 430 f., 444 Baugenehmigungsverfahren 3 115, 391 ff. Beigeordnete 1 127 "bekannt und bewährt" 1 369 f. Baugesuch 3 128, 201 ff. Belästigung 2 99, 107 f., 121, 147 Baulast 3 341, 350 Bauleitplanung **3** 29 ff., 45 ff., 87 ff., 107 ff., Beleihung siehe Beliehene 157 ff., 161 ff Beliehene 2 24 Anspruch auf 3 30, 90 Benutzungsverhältnis 1 336 f., 404 ff. Aufstellung 3 45 ff., 87 ff. Bergrutsch 2 273, 278 außer Kraft treten 3 157 ff. Beschaffungspflicht 2 309 Bescheidungsklage 2 341, 577, 579 und Fachplanung 3 41 f., 98 ff. Beschlagnahme 2 223 f., 228, 233, 308 ff., 338, Fehlerfolgen 3 161 ff. und gemeindliche Selbstverwaltung 3 32 ff. 341, 381, 386 ff., 499, 504, 525, 537, 551, gerichtlicher Rechtsschutz 3 180 ff. Beschlussfassung 1 229 ff. Inhalt 3 46ff. und Landesplanung 3 40, 94 ff. Besonderes Polizeirecht 2 69 Baunutzungsverordnung 3 49, 73 ff., 82, 115, Bestandsschutz 3 312 ff. 237, 241, 246 ff., 280 f., 339, 452, 459 ff. Bestimmtheitsgebot 2 48, 84, 100, 106, 217, Bauordnungsrecht 2 70, 222, 297, 448, 456; 345, 354, 361, 467 3 13 ff., 258, 313, 320 f., 325 ff., 464 Bestimmtheit einer Polizeiverfügung 2 312 Bauplanungsrecht 3 7 ff., 22 ff., 230 ff., 356, Beteiligung, Kinder und Jugendliche 1 126a baupolizeiliche Verantwortlichkeit 2 448 Betreibermodell 1 406 Baupolizeirecht siehe Bauordnungsrecht Betreten von Wohnungen 2 122, 228, 377 ff., Baurecht 3 1ff. 428 Betriebsführungsmodell 1 405 f. - und Baufreiheit 3 23, 60, 439 Gesetzgebungszuständigkeiten 3 9, 16, 216, Betteln 2 99 Beugezweck der Zwangsmittel 2 196, 204, 235, 323, 328 - und Grundrechte 3 23 ff., 27 ff., 184, 448 ff. 242, 375, 386 f., 434 f., 567 Beurteilungsspielraum 2 85, 102, 119, 130, öffentliches und privates 3 4 ff. Rechtsquellen 3 9, 16, 49, 71, 328 ff. 324, 397, 536 Bildaufnahmen 2 406 ff., 428, 452, 456 und Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden 3 32 ff., 256 ff. bodenschutzrechtliche Verantwortlichkeit Verwaltungszuständigkeiten 3 17, 361 ff. 2 449 Baurechtsbehörden 3 361 ff. Bodycams 2 413 ff. Borkumlied-Fall 2 283 Bauüberwachung 3 413 ff. Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG) 2296, Beanstandungsrecht 1 511 Beauftragter 1 515 449, 456, 492 Bebauungsplan 3 29, 45 ff., 59 ff., 244 ff. Bundeskriminalamt 2 34 außer Kraft treten 3 80, 157 ff. - BKA-Urteil 2 363, 431 Ausnahmen und Befreiungen 3 251 ff., 317, Bundespolizei 2 14, 23, 33, 50, 408 f., 456, 379, 395, 420 - einfacher 3 76, 272 f., 295 Bundestagspräsident, Polizeigewalt des 2 32, - Fehlerfolgen 3 161 ff. 73 Bürger 1 34 Festsetzungen 3 69 ff. Bürgerbegehren 1 271 ff. gerichtlicher Rechtsschutz 3 180 ff. qualifizierter 3 76, 244 ff. Bürgerentscheid 1 271 ff. Rechtsbindungen 3 59 ff. Bürgermeister 1 126 ff., 141, 174 ff., 205 ff. Rechtsnatur 3 61 Leiter der Gemeindeverwaltung 1 205 ff. - Rechtswirkungen 3 59 ff., 69 ff. - Ordnungsgewalt 1 151 - Neutralitätspflicht 1 215 f. vorhabenbezogener 3 81 ff., 261 f. Befangenheit 1 233 ff. Bürger-Rufauto, kommunales 1 441 Befragung 2 228 Befreiungen 3 254ff., 317, 379, 395, 420 Corona 1 191, 204, 228a, 338, 364b Covid19 siehe Corona - im Bauordnungsrecht 3 379, 395, 420

Daseinsvorsorge 1 69 f., 307, 440 f. Datenerhebung durch die Polizei 2 228, 240, offen 2 402 ff., - heimlich 2 420 ff. Datenübermittlung durch die Polizei 2 432 Datenverarbeitung durch die Polizei 2 400 ff., Dauerverwaltungsakt 2 128, 382, 386, 461 Demonstration siehe Versammlung Dereliktion 2 277, 282 Deutsche Gemeindeordnung von 1935 1 20 Dogmatik des Polizeirechts 2 121, 125 Doppelfunktionale Maßnahme 2 79, 158f., Doppelstörer 2282 Drittschutz im Baurecht 3 447 ff. Duldungsverwaltungsakt der Polizei 2 183, 205, 371, 377, 382, 386, 394, 441 Durchführungsvertrag 3 81 ff. Durchgriffs(zustands)verantwortlichkeit 2 449 Durchgriffsverbot 1 95a Durchsuchung 2 159, 184, 228, 355, 370 ff. Effektivität der Gefahrenabwehr 2 57, 62, 111, 124, 179 f., 186, 204, 262, 330, 439, 532 ff. Eigenbetrieb 1 328 Eigentümerverantwortlichkeit 2 274 ff. siehe auch Reduktion der Eigentümerverantwortlichkeit Eigentumsfreiheit und Baurecht 3 23 ff., 60, 312ff., 439 Eigentumskräftig verfestigte Anspruchsposition 3 315 f. Eilentscheidungsrecht 1 181 eingetragener Verein (e.V.) 1 29, 52 Eingriff durch Rechtsnorm 2 208 Eingriff in Natur und Landschaft 3 111 ff., 322 f. eingriffsfreies Handeln der Polizei 2 174 ff. Eingriffsverwaltung 2 173, 177 Einheimischenprivileg 1 344 ff. Einkesselung 2 365 Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates 2 93 Einrichtungen, öffentliche/kommunale 1 307 ff.; 2 249, 464 Einsatz automatisierter Kennzeichenlesesysteme 2 429 Einschätzungsprärogative 2 130 siehe auch Beurteilungsspielraum Einvernehmen der Gemeinde im Baurecht 3 256 ff., 274, 296, 392, 395, 435 Einwohner 1 34 Einwohnerantrag 1270 Einwohnerversammlung 1269

Einziehung **2** 392, 456, 499

Enteignender Eingriff 2515, 521

Enteignung 3 7, 26, 60, 196, 212, 217

Enteignungsgleicher Eingriff 2 521 Entpolizeilichung der Gefahrenabwehr 2 8f., Entschädigung 2 259, 284 f., 287, 310, 511 ff., 585, 587 Entschließungsermessen 2 326, 333, 338, 341 Erforderlichkeit 2317 Erkennungsdienstliche Maßnahmen 2 184, 228, 394 ff., 529, 581 Erledigung polizeilicher Maßnahmen 2551 ff., Ermächtigungsgrundlage Auffinden 2 213 ff. - Begriff 2 209 - Bestimmtheit 2 84, 100 f., 106, 125, 217, 231, 345, 467 Systematik 2 76, 219 ff., 245 - siehe auch polizeiliche Generalklausel - siehe auch Standardermächtigung Ermächtigungsgrundlagenerfordernis 2 46, 134, 172 ff., 187, 189 ff., 209, 246 f., 436, 486, 525, 569, 582 für Polizeiverordnungen 2 47, 249, 465 Ermessen der Polizei 2 180, 200, 301, 313, 322 ff., 377, 480, 505 siehe auch Anspruch auf fehlerfreie Ermessensausübung Ermessensausfall 2 334 Ermessensdefizit 2335 Ermessensfehlerlehre 2 322, 332 ff. Ermessensfehlgebrauch 2 336 Ermessensgrenzen 2 328, 330 f. Ermessensreduzierung auf Null 2338, 341 f., Ermessensspielraum der Polizei 2 322 ff. Ermessensüberschreitung 2 337 Ersatzanspruch des Nichtstörers 2513 ff. Ersatzvornahme 1511 ff., 523, 529, 533 f.; 2199, 204, 386, 391, 435, 445, 506 - Fremdvornahme 2 391, 435 Kosten 2502 ff., 508, 566 f. Selbstvornahme 2 435 Erschließung 3 81 f., 215 f., 244, 261, 274, 296 EU-Ausländer 1 126d, 131 ff., 175, 344b, 348 Europa- und Völkerrecht 2 62 ff. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung 1 114 Europäische Union 1 8, 116 ff. Europarat 1 113 f. Europol 2 62 Explosivmittel 2 204, 444 Facebook-Party 2 191 Facebook-Seite 2 177 Fachaufsicht 1 30, 528 ff. Felssturz 2273, 278

Fernwärme 1 309, 389 ff.

Finanzhoheit 1 67, 473

- Darstellungen 3 46 ff. - Fehlerfolgen 3 161 ff. gerichtlicher Rechtsschutz 3 181, 189 Rechtsnatur 3 56 ff. Zuständigkeit 3 33 ff. Fluglaternen 2 257, 472 Föderalismusreform 1 43; 2 50, 452 Folgenbeseitigung 2 338, 341, 504, 511 ff., 524 f., 535, 582 f. Forensen 1345 formelle Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern 2 290 Formenwahlrecht, kommunales 1 325, 404 Fortsetzungsfeststellungsklage 2535, 537, 540, 551 ff. Frage- und Kontrollrecht 1 148 Fraktionen 1 126, 159 f. Fraktionsausschluss 1 159 ff. fraktionsloser Gemeinderat 1 164ff. freiwilliger Polizeihelfer 2 520 Funkzellenabfrage 2 430 Gebietshoheit 1 63 Gebietskörperschaften 1 32, 116 Gebot der Rücksichtnahme 3 115 f., 249, 456ff. Gebühr 1 336, 464, 470 ff. Gefahr 2 105 abstrakte 2 125 f., 143, 178, 182, 208, 254 ff., 462, 474 ff. drohende 2 168, 366 - erhebliche 2 122, 362, 431 gemeine 2 106, 122 im Verzug 2 124, 427 f., 430 f., 438 konkrete 2 125, 127 ff., 138, 167, 182, 194, 233, 254 ff., 462, 474 f. - latente 2 115, 145 f., 289 - potentielle **2** 125, 145 unmittelbar bevorstehende 2 122 f., 237, siehe auch Anscheinsgefahr, Scheingefahr Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung 2 78ff. Gefährderanschreiben siehe Gefährderansprache Gefährderansprache 2 49, 177 f., 184 f., 191 f., 228, 240, 453 Gefährdetenansprache 2 49, 184 f., 189, 192, 228, 240 Gefahrenabwehr 2 77, 154 ff. Gefahrenabwehr durch Bauordnungsrecht **3** 14, 326, 337 f., 368 ff., 408, 413, 432

Gefahrenabwehraufgabe der Polizei 2 77,

150 ff., 252 f., 265, 473

Gefahrenbegriff 2 105, 138

Gefahrenarten 2 121 ff.

Flächennutzungsplan 3 29, 33 ff., 46 ff., 167,

172, 181, 189, 204, 209, 298, 305 ff.

außer Kraft treten 3 157 ff.

Gefahrenprognose 2 106, 109 ff., 113 ff., 162, 476, 523 maßgeblicher Zeitpunkt 2 112, 119, 127 f., 132, 146, 536 Gefahrenverdacht 2 132 ff., 167, 286 ff., 351, 360, 373, 376, 430, 476 f., 493 Gefahrenvorbeugung siehe Vorfeld der Gefahr(enabwehr) Gefahrenvorsorge 2 167, 249 siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr) Gefahrerforschungsmaßnahme 2 134, 141, 449 Gefahrverhütung siehe Vorfeld der Gefahr(enabwehr) Gegendemonstration 2308 Gemeinde 1 58 f., 71 f., 89 f., 122 ff. Gemeindehoheit 1 61 Gemeinderat 1 126 ff., 131 ff., 140 ff. Ausschüsse des Gemeinderates 1156 ff. Gemeinderatssitzung 1 217 ff. Gemeindeverwaltungsverband 1 50 Gemeindliche Vollzugsbedienstete 2 17, 36, 513 gemeinsame Dienststellen 1 54a Genehmigungsbedürftige Anlagen 3 390 ff. Generalklausel, bauordnungsrechtliche 3 337, 353, 373, 384, 403, 413, 442, 464 gerechte Lastenverteilung **2** 330 Geschäfte der laufenden Verwaltung **1** 143, 207ff., 355f. Geschäftsordnung des Gemeinderates 1 168 ff. Geschlechterparität bei Wahlvorschlägen 1 139a Gesetzgebungskompetenzen im Baurecht 3 9, 16, 216, 235, 323, 328 Gesetzgebungskompetenzen im Polizeirecht 2 50 ff., 161, 217, 352 f., 395, 397, 413, 429, Gewahrsam 2 168, 228, 237 ff., 365 ff., 418 Gewalt gegen geschäftsunfähige oder beschränkt geschäftsfähige Personen 2 198 Gewalt gegen Sachen 2 197 Gewaltmonopol des Staates 2 23, 25 GmbH 1 332, 444 ff. grenzüberschreitende Gefahrenabwehr 2 62 ff., 160, 354 großer Lauschangriff 2 428 Grundfreiheiten 1 118f., 420 ff. Grundrechte 1 80, 89 ff., 2 54 ff., 320, 338, 531 Grundrechte und Baurecht 3 23 ff., 27 ff., 184, 448 ff. Grundrechtsbindung der Polizei 2 54 ff., 217 Grundrechtseingriffe der Polizei 2 54, 167, 172 ff., 189, 191, 224, 246, 347, 356, 366, 372, 377, 379, 390, 424, 429 ff., 436, 443 f., 453, 465, 498, 548

grundrechtskonforme Auslegung 2 59 f., 87,

379, 420, 531

Grundrechtsschutz durch Verfahren 2 57, 368, 377, 379, 389, 421, 424, 428, 430, Grundsatz des Austauschmittels 2 72 f., 314, 319, 323, 584 Grundstücksteilung 3 210 Grundverfügung 2 187, 206, 242 ff., 375, 437 ff., 563 ff., 573 ff.

Halter eines Kfz 2 279 Handlungsstörer siehe Verhaltensstörer Hauptsatzung 1 124 f., 128 Hausbesetzer 2 377 Haushalts- und Finanzrecht, kommunales 1462ff. Haushaltssatzung 1 466 ff., 512 Hausrecht 1 190 ff., 203 allgemeines Hausrecht 1 203 Heilung von Rechtsfehlern 1 299 heimliche Datenerhebung 2 420 ff. hinreichende Wahrscheinlichkeit 2 106, 113 ff., 121, 138, 162, 476 f. Homepage der Gemeinde 1 214b Hooligans 2 167 hypothetische Polizeiverfügung 2 200

Identitätsfeststellung siehe Personenfeststellung Identitätsfeststellungsgewahrsam 2 355, 366 f.

IMSI-Catcher 2 430 Informationsportal der Gemeinde, Online 1 214b

Informationsrecht **1** 510, 528 Innenbereich **3** 211, 263 ff., 317, 462

Je-desto-Formel **2** 114, 130, 137, 140, 162 Jugendgemeinderat **1** 126a

Jugendgemeinderat 1 126a Jugendvertretung 1 126a Jugindvertretung 2 264, 290

Kameralistik 1 469
Kamera-Monitor-Prinzip 2 177
Kampfhundeverordnung 2 143
Kapazitätserschöpfung 1 367, 380
Kenntnisgabeverfahren 3 219, 356, 376 ff., 401 f., 413, 421 ff., 434 ff., 446, 468
Kennzeichenkontrolle siehe Einsatz automatisierter Kennzeichenlesesysteme
Kernbereich kommunaler Selbstverwaltung 1 84
Klage auf polizeiliches Einschreiten 2 577 ff.,

Klimanotstand 1 72 Kommunalabgaben 1 470 ff. kommunale Aufgaben 1 39 ff. Kommunalaufsicht 1 504 ff. Kommunale Kooperation 1 46 ff. kommunalfreundliches Verhalten 1 74 Kommunalwahlrecht 1 95, 131 ff. Kommunalwirtschaftsrecht 1 411 ff.,445,451

– Konkurrentenverdrängungsklage 1 384 ff.

– mehrörtliche Wirtschaftstätigkeit 1 446 f.

– nichtwirtschaftliche Unternehmen 1 426,

- öffentlicher Zweck 1 428 ff.

- Rechtsschutz der Kommune 1 448 ff., 545 ff.

- Rechtsschutz von Konkurrenten 1451 ff.

- Schrankentrias 1 427 ff., 447, 454 f.

- Subsidiaritätsklausel 1 413, 417, 435 ff., 454

- überörtliche Betätigung 1 446 ff.

- unionsrechtlicher Hintergrund 1420 ff.

Kommune 1 23, 35, 57

konkretisierende Verfügung 2 437

Konnexität siehe Rechtmäßigkeitszusammenhang zwischen Grundverfügung und Zwangsmaßnahme

Konnexitätsprinzip 1 67, 103, 462

Kontaktverbot 2 363

Kooperationshoheit 1 64

Körperschaft des öffentlichen Rechts 1 32, 47,

Kostenbescheid 2 486, 503 f., 507 ff., 566 ff.

Kreistag 1129

Kreuzbergurteile 2 4

Kumulieren 1 138f.

Landesbauordnung (LBO) 2 222, 448, 456 Landesentwicklungsplan 3 40, 94 f., 296 Landesgebührengesetz 2 509 Landesverfassung 1 10, 101 ff. Landkreis 1 23 f., 32 f., 96 f. Landrat 1 129, 206 Lasertag 2 92, 99

latenter Störer **2** 146, 267, 269, 289 Legalisierungswirkung **2** 88 f. Leistungsklage **2** 583 lex specialis derogat legi generali **2** 219 ff., 232 ff., 244 f.

Löschungsanspruch 2398, 581

materielle Polizeipflicht von Hoheitsträgern 2 290 materielle Privatisierung 2 25

mehrörtliche Einrichtung **1** 318, 446 Meldeauflage **2** 167, 224

Minusmaßnahmen 2 224, 452

Mittelauswahl 2 328

mittelbare Staatsverwaltung 1 11, 37

Mitwirkungsrecht 1 147 f.

Musterbauordnung 3 328

Nachbarrechtsgesetz 3 4 Nachbarschutz im Baurecht – siehe Drittschutz Nachtzeit 2 122, 378 Namensschilder 2 161 Naturereignis 2 273, 278

Pflicht zum gemeindefreundlichen Verhalten Nebenbestimmung zur Baugenehmigung 3 395, 439 ff. **1** 526, 532, 549 New Public Management 1 469 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung Nichtstörer 2 70, 123, 142, 202, 233, 259, 261. **1** 44, 46, 505; **2** 18, 53 283, 287 f., 308 ff., 489, 499, 511, 513 ff. Planungsgrundsätze 3 115 Planungshoheit 1 66; 3 32, 186, 256, 381 Niederschrift 1 232 Normenkontrolle 3 158, 180 ff., 269 Planungspflicht 3 28, 87 ff., 96 Normenkontrolle, kommunale 1 111 Planungsverbände 3 33 Planungsverbot 3 92 f. Notzuständigkeit der Polizei 2 383 siehe auch Subsidiaritätsklausel im Polizeirecht Planzeichenverordnung 3 49, 71 Platzverweis 2 239, 358, 437 Nutzungsuntersagung 2 222, 297, 448, 456; **3** 418, 430 f., 442 Polizei des Deutschen Bundestages 2 32, 58, Obdachlosigkeit 2 69, 308 ff., 338, 387, 464, Polizei im formellen Sinn 2 19 515, 525, 582 Polizei im materiellen Sinn 2 20 f. freiwillige 2 308 Polizei im organisatorischen Sinn 2 14 ff. - unfreiwillige 2 308 Polizeibegriff 2 2ff., 13ff., 27ff. objektive Rechtsordnung 2 87 ff. Polizeibehörde 2 18 Observanz 1 13 f. Polizeibehördensystem 2 9, 11 Observation 2 425 f. Polizeifestigkeit von Versammlungen 2 224, offene Bild- und Tonaufzeichnung 2 406 ff. 454 öffentliche Einrichtungen 1 307 ff.; 2 249, 464 Polizeihelfer siehe freiwilliger Polizeihelfer Polizeikessel siehe Einkesselung Öffentliche Ordnung 2 95 ff. Öffentliche Sicherheit 2 82 ff. Polizeikosten 2 483 ff. Öffentlichkeit 1 221 ff., 228a polizeiliche Generalklausel für Polizei-Öffentlichkeitsarbeit 1 214a verordnungen 2 76, 143, 173, 210, 219, 249 f., 263, 468, 471 ff., 478, 481 Öffentlichkeitsbeteiligung 3 131ff., 165 öffentlich-rechtliche Vereinbarung 1 49 polizeiliche Generalklausel 2 33, 76, 78, 134ff., öffentlich-rechtlicher Folgenbeseitigungs-167, 173, 177, 180, 189, 191 f., 200, 210, 219 ff., 230 ff., 244 ff., 252 ff., 345, 362, 376, anspruch 2338, 341, 504, 511, 524f., 535, 582f. 379, 391, 436, 453, 525, 577, 582 Online-Informationsportal, kommunales polizeiliche Schutzgüter 2 58, 80 ff. **1** 214b polizeilicher Notstand 2 142, 287, 308 ff., 513 Opfersituation 2 278, 490 Polizeipflicht 2 233, 259 ff., 480 Opportunitätsprinzip 2 156, 322 abstrakte 2 299, 301 ff. Ordnungsbehördensystem 2 8, 11 bei Polizeiverordnungen 2 480 Ordnungsgewalt des Bürgermeisters 1151 des Nichtstörers siehe Nichtstörer Ordnungspartnerschaften 2 23 konkrete 2 299 f., 303 f., 306 Organ 1 122 ff. von Hoheitsträgern 2 290 Organisationshoheit 1 64, 124 - siehe auch Eigentümerverantwortlichkeit, Organkompetenz 1 140 ff. Verantwortlichkeit, Verursacherverantwortlich-Organstreit 1 251 ff. keit. Zustandsverantwortlichkeit Organstreitverfahren, kommunales 1251 ff. Polizeirecht als konkretisiertes Verfassungsrecht Ortschaftsräte 1 128 2 43ff Ortschaftsverfassung 1 128 Polizeiverfügung 2 40, 106, 125, 127 f., 181 f., Ortspolizeibehörde 2 17 f., 53, 392, 406, 410, 343, 358, 475, 534 f. 470, 477, 513 Polizeiverordnung 2 44, 47, 106, 125 f., 128, 143, 178, 180, 182, 208, 210, 249, 254 ff., Ortsvorsteher 1 128 457 ff., 589 Paintball 2 92, 99 Polizeivollzugsdienst 2 8f., 15ff., 435, 444, 446 Panaschieren 1 138 f. Polizeizwang 2 185, 187, 196 ff., 204 ff., 220, Parteien 1 349 ff. 242 f., 246, 355, 371, 375, 377, 434 ff., 448, 500 ff., 561 ff., 573 ff. Paulskirchenverfassung 1 18 Personalhoheit 1 65, 547 Präklusion 3 138, 394, 445 Personenfeststellung 2 33, 167, 235, 347 ff., Presse, Staatsfreiheit 1 214b 396 Preußische Städteordnung von 1808 1 17

Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz 2 5, 10,

52, 244

Persönlichkeitsrecht 2 92, 192, 204

Pflanzgebot 3 60

Primärrechtsschutz siehe Vorrang des Primärrechtsschutzes
Primär- und Sekundärebene im Polizeirecht 2 71, 284, 493, 517, 536.
Private Sicherheitsdienste 2 23
Privatisierung 2 25, 486
privatrechtsgestaltender Verwaltungsakt der Polizei 2 388, 392
Prognose siehe Gefahrenprognose
Prüfungsrecht des Bürgermeisters 1 183, 188
Putativgefahr siehe Scheingefahr

Quellentelekommunikationsüberwachung 2 431

2 431 Rasterfahndung 2 424 Raumordnung 3 40, 94 ff., 114, 296, 304 Razzia 2 350 Realakt 2 44, 59, 183 ff., 194 f., 201, 205, 241, 247 f., 424, 440, 545 ff., 559 f., 581, 583 Rechtmäßigkeitszusammenhang zwischen Grundverfügung und Zwangsmaßnahme 2 439, 445 f. Rechtsaufsicht 1 30, 504 f., 507, 535 Rechtsschutzgarantie 2 57, 177, 397, 439, 528 ff., 552 ff., 561, 563 Rechtsnachfolge in polizeiliche Verantwortlichkeit 2 292ff., 442 Rechtsschutz im Baurecht 3 180 ff., 434 ff. Rechtsschutz im Polizeirecht 2527 ff. Rechtsstellung des fraktionslosen Gemeinderates 1 164 ff. Rechtsverordnung 1 11, 108, 282 Reduktion der Eigentümerzustandsverantwortlichkeit 2 278 Regiebetrieb 1 327 Regionalplan 3 53, 98, 296, 304, 306 Rekommunalisierung 1 412 Rettungsmaßnahmen 2 56, 174, 247, 490, 498 Richtervorbehalt 2 57, 368, 389, 414, 421,

Satzung, kommunale 1 278 ff.
Satzungen 1 11, 37, 68, 278; 2 463 f.

– Heilung von Rechtsfehlern 1 299
Satzungsautonomie 1 68, 278
Satzungshoheit 1 68, 283, 297
Schadensersatz 2 511 ff., 585 ff.
Schaufensterpuppen-Fall 2 283
Scheingefahr 2 116, 144

Risikovorsorge 2 148, 152, 154 f.

siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr)

Rückkehrverbot 2 122, 229, 236, 362

Risiko 2 77, 115, 148, 152, 155, 162f., 169

Risikoverwaltungsrecht 2 77, 148, 152, 155,

Rücksichtnahmegebot siehe Gebot der Rück-

424, 427 f.; 430 f.

162f 169

sichtnahme

Schengen 2 62, 423 Schleierfahndung 2 160, 354 Schusswaffengebrauch 2 204, 443 Schutznormtheorie 2 215, 340, 342, 577; Schutzpflichten, grundrechtliche 2 58; 3 27 ff., 90, 453, 456 f., 462 Schwarzbau 3 416 Sekundärrechtsschutz 2535 Selbsteintrittsrecht 1 507 f., 519 Selbstgefährdung, bloße 2 92, 253 Selbstmord 2 92, 99 Selbstverwaltungsgarantie gem. Art. 28 II 1 GG 1 59 ff., 80, 415 ff. Schranken der Selbstverwaltungsgarantie 1 80 ff. Selbstverwaltungsrecht, kommunales 1 47, 101 Sicherstellung 2 381 ff., 391, 499, 504 Sistierung 2 355 Sonderabgaben 1 477 spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlage 2 69, 74, 220, 222 ff., 250, 448 ff., 468 f. Sportgroßveranstaltungen 2 191, 283, 349 Staatsfreiheit der Presse 1 214b Staatskommissar 1 515 f. Städtebaurecht siehe auch Bauplanungsrecht Stalker 2229, 282, 362 Standardermächtigung 2 33, 167, 195, 219 f., 222, 228 ff., 235 ff., 247, 345 ff., 411 Standardmaßnahme 2 186 ff., 195, 206, 228 ff., 235 ff., 248, 345 ff., 411 Steuererfindungsrecht 1 67, 478, 482 Steuern, kommunale 1 470 Aufwandsteuer 1 482, 484, 490, 503 Beiträge 1 464, 470, 476 Bettensteuer 1 488, 490, 497 Gewerbesteuer 1 478 f. - Grundsteuer 1 478 f. Hundesteuer 1 478 ff. Leistungsfähigkeit 1 483 ff., 492 Sonderabgaben 1 477

Spielgerätesteuer 1 490, 495Steuergerechtigkeit 1 492

Steuergleichheit 1 492 f.Verbrauchsteuer 1 483

- Vergnügungssteuer 1 484 ff., 495, 498

- Spielgerätesteuer **1** 490, 495

- Zweitwohnsteuer 1 486, 490 ff.

Stiftung des öffentlichen Rechts 1 329, 331

Störer siehe Polizeipflicht

Störerauswahl siehe Auswahl unter mehreren Störern

Störung **2** 107, 110 f., 123, 208, 390, 589 Straftatbestand **2** 87

Strafverfolgung siehe Verfolgung von Straftaten Strafverfolgungsvorsorge **2** 161, 395, 413 Straßenumbenennung **1** 251, 511

Straßenverkehrsordnung (StVO) 2 37, 69, 108, 199, 250, 264, 437, 451, 456, 461, 497, 506 Streifenfahrt 2 23, 56, 174, 183 subjektive Rechte 2 92, 99, 177, 398, 432, 524, 577 f., 580 ff. Subsidiaritätsklausel im Polizeirecht 2 91 f., 201, 342 f., 383, 525, 582 – siehe auch Notzuständigkeit der Polizei Suizid siehe Selbstmord 518 Taubenfütterungsverbot 2 126 f., 149, 257 f., 472, 482 Tauchverbot 2 257 f., 460, 462 Tagesordnung 1 218 ff. Technischer Fortschritt 2 169 Teilortswahl 1 138 Telekommunikationseingriffe der Polizei **2** 430 f. Telekommunikationsverkehrsdaten 2 430 Terrorismusabwehr 2 34, 50, 62, 363, 424, 444, 456 Theorie der unmittelbaren Verursachung 2 146, 261, 267 ff., 273, 283, 289 Theorie vom modifizierten Privateigentum Todesschuss 2 443 Tonaufnahme 2 35, 413 ff., 428, 452 Trennungsgebot 2 61, 164 f., 422 Trennungssystem siehe Ordnungsbehördensystem

Umlegung 3 7, 26, 60, 211 ff.
Umweltbelange in der Bauleitplanung 3 77, 109 ff., 130
Umweltbericht 3 130, 147
Umweltprüfung 3 22, 130, 147
Umweltverband 3 133

Twittern durch die Polizei 2 177

Typenprüfung 3 410

unbeteiligte Dritte **2** 123, 311, 519, 585 Unionsbürger **1** 34, 95, 119, 131 Unionsgrundrechte **1** 118, 423 Unionsrecht **1** 116 ff., 344 ff., 420 ff. Unmittelbare Ausführung **2** 73, 178, 183, 185,

188, 194 ff., 211, 241, 247 f., 308, 435 - Kosten **2** 485, 495 ff., 506, 566, 569, 572 unmittelbare Staatsverwaltung **1** 11, 36

unmittelbare Staatsverwaltung **1** 11, 36 Unmittelbarer Zwang **2** 197 f., 204, 220, 243, 246, 434 ff., 446

Kosten 2 501, 507, 566 f.
Unterlassen 2 181, 246, 264, 273, 294, 437
Unternehmen in Privatrechtsform 1 427, 443 ff.

Unterrichtung der Einwohner 1 268 Untersuchung 2 370, 372, 376

Veränderungssperre **3** 7, 128, 201 ff., 378 ff., 423 Verantwortlichkeit im Bauordnungsrecht **2** 70, 76, 297, 448; **3** 368 ff., 426 Verantwortlichkeit **2** 212, 233, 259-311, 362, 448 f., 488 ff.

siehe auch Eigentümerverantwortlichkeit, Polizeipflicht, Rechtsnachfolge in polizeiliche Verantwortlichkeit, Verhaltensstörer, Verursacherverantwortlichkeit, Zustandsverantwortlichkeit

Verbandskompetenz 1 71, 140

Verbringungsgewahrsam **2** 239, 365, 369 Verdachtsstörer **2** 142, 286 ff., 447, 493, 510, 518

Verdeckter Ermittler 2 425 f., 433

Verfahrensfehler bei der Bauleitplanung 3 174 Verfassungsbeschwerde, kommunale 1 106 ff., 108

Verfassungsschutz **2** 77, 153 ff., 163 f., 169, 422 Verfassungsschutzrecht **2** 77, 163 f.

Verfolgung von Straftaten **2** 33, 77, 79, 151, 155 f., 158 ff., 167, 356, 374, 413, 528 f.

Verhaltensstörer **2** 261, 264 ff., 277, 282 f., 302 ff., 329 f., 449, 495

siehe auch Verursacherverantwortlichkeit
 Verhältnismäßigkeit 2 60, 122, 200 f., 221, 224, 313 ff., 323, 343, 411, 443, 445 f., 452, 493, 504

- Angemessenheit 2 318, 320

- Erforderlichkeit 2 317, 403 f.

- Geeignetheit 2 316

- legitimes Ziel 2315

- und Grundrechte 2 320 f.

- siehe auch Grundsatz des Austauschmittels Verhältnismäßigkeitsgebot siehe Verhältnis-

mäßigkeitsprinzip Verhältnismäßigkeitsgrundsatz siehe Verhältnis-

*mäβigkeitsprinzip*Verhältnismäßigkeitsprinzip **2** 41, 72 f., 121, 141, 217, 224, 313, 320, 328, 331, 418, 440, 445 f. 452

Verhütung von Straftaten 2 360, 363, 395, 418 Verkehrszeichen 2 36, 199, 438, 451, 456, 461, 497, 506, 542

Verordnungsermächtigungen im Polizeirecht **2** 15, 126, 208, 249 f., 468 ff.

Verpflichtungserklärung 1 210

Verpflichtungsklage 2 341, 580 f.

Versammlung **2** 31, 35, 191, 222, 224, 226, 308, 407, 437, 452 ff.

- in geschlossenen Räumen 2 452, 456

- nicht-öffentliche 2 224

öffentliche 2 224, 452 ff.

unter freiem Himmel 2 35, 452, 456
 Versammlungsauflösung 2 35, 224, 226, 437, 452, 456

Versammlungsfreiheit **2** 93, 176 f., 224, 407, 452 ff.

versammlungstypische Gefahr **2** 226 Versammlungsverbot **2** 452, 455

Verschulden **2** 156, 262, 278, 511, 514, 522, 585

Verschwiegenheitspflicht 1 152 Vertrauensperson der Polizei 2 425 f. Vertretungsverbot 1 154 Verunstaltung 3 14, 326, 342 ff., 464 Verursacherverantwortlichkeit 2 264 ff., 302 ff. siehe auch Verhaltensstörer Verursachungslehren im Polizeirecht 2 266 ff. – siehe auch Theorie der unmittelbaren Verursachung Verursachungsverdacht 2 286, 288 Verwaltungsakte der Polizei 2 167, 178, 180 ff., 199, 205, 255 ff., 312, 347, 356, 358, 365, 371, 375, 377, 382, 386, 392, 394, 405, 424, 434 ff., 452, 534, 542 ff. – siehe auch Allgemeinverfügung der Polizei, Dauerverwaltungsakt, Duldungsverwaltungsakt der Polizei, Grundverfügung, konkretisierende Verfügung, Kostenbescheid, Polizeiverfügung, privatrechtsgestaltender Verwaltungsakt der Polizei Verwaltungsaktbefugnis 2 395, 569 ff. Verwaltungsgemeinschaft 1 50 ff. Verwaltungsgemeinschaft, vereinbarte 1 50 f. Verwaltungshelfer 2 391, 505 Verwirkung 2 179 Videositzungen 1 228 Videoüberwachung - offene **2** 57, 177, 233, 406 ff. geheime 2 420 ff. Vollstreckungsbehörde 2 438, 445, 507 f. Vorbehalt des Gesetzes im Polizeirecht 2 37, 138, 140, 172, 209, 249, 298, 486 Vorbescheid 3 409 ff. Vorbeugender Rechtsschutz 2 535, 537, 550, Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten 2 69, 397, 403, 433 siehe auch Verhütung von Straftaten Vorfeld der Gefahr(enabwehr) 2 140, 167 f., 171, 218, 345, 350 f., 363, 395, 403, 407, 410, 424, 430, 449, 470 Vorfeld einer Versammlung 2 191, 224, 453, 455 Vorführung 2 356 Vorkaufsrecht 3 213 f. Vorladung 2 167, 184, 228, 356 f. Vorläufiger Rechtsschutz 2 57, 535, 537 ff. Vorläufiger vorbeugender Rechtsschutz 2 535, Vorrang des Gesetzes 2 44

Vorrang des Primärrechtsschutzes 2516 Vorsitzender des Gemeinderates 1 178 – Wahrheitspflicht des Bürgermeisters 1 215

Wahlrecht 1 34, 126b, 131
Wahlvorschläge, Geschlechterparität 1 139a
Warnung 2 94, 177 f., 185, 189 f., 192
Weimarer Reichsverfassung 1 19
Widerspruch 1 180, 189
Widmung 1 310 ff., 346, 363 ff.
Wohnungsdurchsuchung 2 206, 377 f., 528
– siehe auch Durchsuchung
Wohnungsverweis 2 49, 122, 221, 228 f., 232, 236, 342, 358, 362 ff.

Ziele der Raumordnung **3** 95 ff., 114, 296, 304 f.

Zitiergebot 1 285

Zulassungsanspruch 1 339 ff.

- Z. von Fraktionen 1 353a
- Z. von Parteien 1 349 ff.

Zurückbehaltungsbefugnis **2** 385, 503 ff., 510

Zusatzverantwortliche 2 198, 270, 431 Zuständigkeiten im Baurecht 3 32 ff., 106, 149 ff., 360 ff.

Zustandsstörer

– siehe Zustandsverantwo<mark>rtl</mark>ichkeit

Zustandsverantwortlichkeit **2** 60, 73, 146, 261, 271-282, 290, 305 f., 330, 343

- siehe auch Eigentümerverantwortlichkeit

Zwangsmittel der Polizei **2** 180, 183, 196 ff., **204** ff., **220**, **242** f., **246**, **435** ff., 500 ff.,

561 ff., 574 ff.

- Androhung **2** 185, 440, 445 f., 542, 562, 574 f.
- Anwendung **2** 16, 183, 440, 561 f.
- besondere Vollstreckungsverfahren **2** 440
- Festsetzung **2** 185, 205, 440, 445 f., 542, 562, 574 f.
- Kosten 2 500 ff.
- Rechtsschutz 2561 ff.
- Zwangsgeld 2435
- Zwangshaft 2 435
- siehe auch Ersatzvornahme, Grundverfügung, Polizeizwang, Schusswaffengebrauch, Unmittelbarer Zwang

Zweckveranlasser **2** 261, 267, 269, 283, 291 Zweckverband **1** 11, 23, 32, 47

