

Kommunalrecht

Schmidt

2., überarbeitete Auflage 2022
ISBN 978-3-406-79595-4
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Sachregister

Die Zahlen bezeichnen die Nummern der Fälle.

- Abstimmungen 199, 200, 210, 218
- Akteneinsicht 137, 254
- Amtsordnungen 46
- Amtsangehörige 19, 65, 201, 299
- Amtshaftung 261
- Amtswalter 129, 146, 161, 240, 261
- Anfechtungsklage 87, 117, 259, 294, 299, 303, 356, 357, 358
- Anlieger 53, 295
- Anordnung 105, 108, 127, 233, 247, 258, 274, 294, 299, 303
- Anschluss- und Benutzungszwang 80, 105, 233
- Anstalt öffentlichen Rechts 54, 273, 128, 139, 150, 191, 273, 313, 344, 347
- Antrag 96, 108, 152, 170
 - Einwohnerantrag 213, 214
- Anweisung *siehe* Anordnung
- Anzeige 119, 247, 252
- Arbeitnehmer 43, 79, 154, 190, 193, 195, 334, 344
- Arbeitsgemeinschaft 275
- Auffangzuständigkeit 142
- Aufgaben 80, 81
 - Ausgleichsaufgaben 91, 94
 - Ergänzungsaufgaben 93
 - Existenzaufgaben 92
 - Findungsrecht 24, 90
 - gemeindliche 89
 - Selbstverwaltungsaufgaben 82
 - Übertragung 32, 83, 86
 - Verteilung 90, 95, 97
- Auflösung von Kommunalorganen 262
- Aufsicht 240, 241
- Aufsichtsmittel 247
 - informelle 263
 - numerus clausus 247
- Aufwandsteuern 287
- Aufwendungen *siehe* kommunale Aufwendungen
- Ausgleichsaufgaben 91, 94
- Ausländer
 - Asylbewerber 84, 263
 - Beirat 130
 - Beteiligung 218
 - EU-Ausländer 43, 200 – Wahlen 203, 210
- Ausnahmeregelungen 234
- Ausschuss der Regionen 45
- Ausschüsse
 - beschließende 107
 - Öffentlichkeit 147
- Austauschverträge *siehe* Kooperation
- Beamte 191, 192
- Beanstandung 256, 257
- Beauftragte 184–188
- Beigeordnete 171
- Beiträge 295–298
- „bekannt-und-bewährt“-Grundsatz 229
- Benchmarking 322
- Beschlussfähigkeit 110
- „Best-practice“-Prinzip 322
- Bezirke 72, 74
- Bezirksordnungen 46
- Brüsseler Sparkassenkompromiss 43
- Bundesaufsicht 4
- Bundesstaatsprinzip 240
- Bürger 43, 130, 197, 198, 199, 200
 - Ehrenbürger 167
- Bürgerbegehren 214
- Bürgerentscheid 107, 215–217
- Bürgermeister *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
- Bürgermeisterverfassung 131
- Bürgerverwaltung 21
- Controlling 196
- Daueraufgaben 89
- DDR 16, 17
- Deckungsgrundsätze 298
 - dezentrale Ressourcenverantwortung 321
 - Kostendeckungsprinzip 298
- Demokratieprinzip 29, 144
- Deutsche Gemeindeordnung 11, 15

- Deutsches Kaiserreich 9
 Dienstherrnfähigkeit 191, 344
 Direkte Demokratie 211
 Doppik 321, 325
- Eigenbetrieb 54, 346
 – *siehe auch* öffentlich-rechtliche Unternehmen
 eigener Wirkungskreis 81, 113, 268
 Eilkompetenz 134, 141, 170
 Einheitsgemeinden 66
 Einigungsvertrag 17
 Einkreisung 73,
 Einrichtung 223
 – Benutzungsverhältnis 227
 – Benutzungsvorschriften 228
 – Gleichbehandlung von Parteien 225
 – Kapazität 229
 – Nutzungsansprüche 222
 – Nutzungsberechtigte 224
 – Privatisierung 230
 – Widmungszweck 226
 einstweilige Anordnung *siehe* Rechtsschutz
 Einwohner 197, 198
 – kommunale Willensbildung 201
 – Pflichten 220, 235–239
 – Rechte 199, 200, 222
 – Wahlrecht 202–210
 Einwohnerfragestunde 212
 Einwohnerveredelung 309, 376
 Einwohnerversammlung 212
 Entsendung von Beauftragten 261
 Ergänzungsaufgaben *siehe* Aufgaben
 Ersatzvornahme 258–260
 Europäische Kommunalcharta 3, 41 f.
 Europarechtliche Einflüsse 43–45
 Existenzaufgaben *siehe* Aufgaben
- Fachaufsicht 267–271
 Finanzausgleich, kommunaler 304–314
 finanzielle Garantien 32
 formelle Privatisierung 99, 100, 230
 Formenwahlfreiheit 101, 128
 Fraktionen 148
 „Freie Spitze“ 319
 freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 82
 Fremdvorname 260
- Fünf-Prozent-Klausel 207
 Funktionalreform 97
 funktionelle Privatisierung 98
- Gebietskörperschaften 58, 65
 Gebietsreform 21, 66, 67, 71, 76
 Gebühren 296, 297
 gemeindefreie Gebiete 68
 Gemeinden 1
 – *siehe* Kommune
 Gemeindeordnung von 1850 8, 11, 13, 15
 Gemeindeordnungen 46
 Gemeinderat *siehe* Vertretungskörperschaft
 Gemeindevertretung *siehe* Vertretungskörperschaft
 Gemeindevorstand *siehe* Kommunalvorstand
 Gemeingebrauch 223, 297
 Genehmigungen 248
 Geschäfte der laufenden Verwaltung 172, 261, 345
 Geschäftsordnungen 124, 125
 Geschichte des Kommunalrechts 5–17
 Gesetzesvollziehungsanspruch 244
 Gesetzgebungskompetenz 18, 31, 250
 Gewährleistungsbereich 36, 90, 381
 Gewerbesteuer 235, 287, 290
 – Gewerbesteuerumlage 301
 Grundgesetz 14, 18
 – Bindung 37
 Grundrechte 30, 372
 Grundsteuer 53, 289, 294
- halboffener Vertrag 40
 Hauptausschuss *siehe* Zwischenorgan
 Hauptsatzung 118–120, 124
 Hauptverwaltungsbeamter 160
 – Auffangzuständigkeit 142
 – Beteiligung 162
 – Eilkompetenz 170
 – Funktion 166
 – Geschäfte der laufenden Verwaltung 172
 – Handlungsformen 101, 126, 171
 – Kontrolle 166
 – Kompetenzerweiterung 168

- Kompetenzeinschränkung 169
- Organisationsentscheidungen 165
- Pflichten 162, 175, 176
- Rechtsetzung 162
- Rechtsstellung 143, 173, 192
- Repräsentation 167
- Stellung 163, 164
- Wahl 173, 174, 177, 178
- Zuständigkeiten 161
- Haushaltsgrundsätze 324
- *siehe auch* Deckungsgrundsätze
- Haushaltskreislauf 327
- Entlastung 337
- Haushaltsaufstellung 330
- Haushaltssperre 334
- Haushaltsvollzug 135, 331
- Nachtragshaushaltssatzung 335
- örtliche Rechnungsprüfung 336
- Rechenschaftsbericht 133
- über-/außerplanmäßige Aufwendungen 333
- überörtliche Rechnungsprüfung 336
- vorläufige Haushaltsführung 332
- Haushaltsrecht 321–337
- Arten 325
- Ansprüche 326
- Aufwendungen 324
- Ausgaben 325, 331
- Auszahlungen 321, 325, 332
- Doppik 321
- Einnahmen 325, 331
- Einzahlungen 321
- Erträge 321, 323, 324, 325
- Kameralistik 321
- Kosten 321
- Verpflichtungsermächtigungen 330
- Haushaltssatzung 103, 106, 135, 323
- Haushaltsplan 135, 323
- Hebesätze der Abgaben 323
- Kreditaufnahme 323, 335
- Wertgrenzen 323
- Haushaltssicherungskonzept 216, 323
- Hausrecht 128, 145, 149, 183
- Hochzonung 97
- Hoheiten 23, 189
- Finanzhoheit 18, 284, 291, 311
- Kooperationshoheit 75, 274
- Organisationshoheit 75, 130, 185, 196
- Personalhoheit 43, 185, 189
- Planungshoheit 268
- Satzungshoheit 105, 253
- Sparkassenhoheit 23
- Hoheitszeichen 47, 61
- Informationsrecht 247
- Innenrechtsstreitigkeit 354
- innere Kommunalverfassung 4, 47
- Insolvenz 79, 87, 318
- interkommunale Geltung der Selbstverwaltungsgarantie 38
- Interorganstreit 352
- intrakommunale Geltung der Selbstverwaltungsgarantie 39
- Intraorganstreit 352
- juristische Personen des öffentlichen Rechts 30, 369
- Kameralistik 321, 325
- Kämmerer 135, 161, 163, 171, 323, 328, 332, 333
- Kennzahlen 322
- Kernbereich 28
- Kollegialorgan 101, 102, 110, 124, 125, 130, 152, 162, 183, 352, 355
- Kommunalabgabengesetze 64, 114, 291, 295
- Kommunalaufsicht 242
- präventive und repressive Aufsichtsmittel 247
- Verwaltungsvertrag als Mittel 265
- weitere Mittel 248–266
- Zuständigkeiten 243
- Zweck 244
- Kommunalaufsichtsbehörde 87, 107, 108, 112, 114, 130, 137, 230, 240, 246, 258, 260, 263
- Aufgaben 242
- Aufsichtsmittel 247
- Beteiligung 270, 330
- Ermessen 264
- oberste Kommunalaufsichtsbehörde 104, 174, 243, 266, 345, 346, 347
- Prüfungsmaßstab 256

- kommunale Arbeitsgemeinschaft 275
 kommunale Aufgaben *siehe* Aufgaben
 kommunale Aufwendungen 319 f.
 kommunale Binnengliederung 67
 kommunale Einrichtungen *siehe* Ein-
 richtung
 kommunale Erträge 287
 – Begriff 287
 – kommunaler Finanzausgleich 304–
 314
 – Kredite 317
 – privatrechtliche Erträge 315, 316
 – Rechtsgrundlagen 288
 – Steuern 289–294
 – Umlagen 299–303
 kommunale Handlungsformen 101–
 128
 kommunale Kooperation 272–283
 kommunale Körperschaften 58–79
 kommunale Lasten 235–239
 – Ehrenämterpflicht 237
 – Dienstleistungspflichten 239
 – Kommunalabgaben 53, 288
 kommunale Organe 129, 130
 kommunale Organisationsentscheidun-
 gen 139, 165
 kommunale Selbstverwaltung *siehe*
 Selbstverwaltungsgarantie
 kommunale Spitzenverbände 283
 kommunale Unternehmen 338
 – Körperschaftssteuerpflicht 344
 – Leistungsfähigkeit und Bedarf 340
 – öffentlicher Zweck 339
 – Rechtsformen 344
 – steuerrechtliche Behandlung 344
 – Subsidiaritätsprinzip 341
 – Territorialprinzip 342
 – wirtschaftliche Betätigung 338
 kommunales Konzernrecht 351
 – Beteiligungsverwaltung 351
 – Haushaltskonsolidierung 265
 kommunales Kooperationsrecht
 272–283
 Kommunalordnungen 46–49
 Kommunalparlament 133
 Kommunalpartnerschaften 282
 Kommunalrecht 1
 – Begriff/Gegenstand 1
 – Rechtsquellen 3
 – vier Dimensionen 4
 Kommunalverfassungen 131
 Kommunalverfassungsbeschwerde
 369–381
 – Begründetheit 381
 – Beschwerdebefugnis 372–377
 – Beschwerdefrist 378
 – Beschwerdeführer 370
 – eigene Betroffenheit 374
 – Garantie kommunaler Selbstverwal-
 tung 372
 – gegenwärtige Betroffenheit 376
 – Grundrechte 372
 – Subsidiarität 379
 – unmittelbare Betroffenheit 377
 – Wiedereinsetzung in den vorherigen
 Stand 378
 – Zulässigkeit 370
 Kommunalverfassungsstreit 352–368
 – Anfechtungsklage 356
 – Begründetheit 368
 – Beklagter 367
 – Beteiligtenfähigkeit 355
 – Feststellungsinteresse 359, 360
 – Feststellungsklage 357
 – Frist 365
 – Klagebefugnis 359, 361
 – Kläger 368
 – Meinungsfreiheit des Organwalters
 363
 – Prozessfähigkeit 355
 – Rechtsschutzbedürfnis 366
 – Rauchverbot 362
 – statthafte Klageart 358
 – subjektive Rechtsverletzung 360, 361
 – Verwaltungsrechtsweg 353
 – Vornahmeklage 368
 – Vorverfahren 364
 – Zulässigkeit 353
 Kommunalverfassungstypen 131
 Kommunalverwaltung 196
 Kommunalvorstand 131
 Kommunalwahlgesetze 198, 207,
 237
 Kommunalwahlrecht für Ausländer
siehe Ausländer
 Kommune, Status 1, 138

- Kompetenz-Kompetenz 95
Kondominium 88
Konnexitätsprinzip 304
Kontrolle 137
– kommunalexterne 114
– kommunalinterne 113
Konzern 351
Kooperationsrecht, kommunales 272–283
Körperschaft *siehe* kommunale Körperschaften
Kosten- und Leistungsrechnung 321
Kredite 317, 318
kreisangehörige Gemeinden mit Sonderstatus 70
Kreisausschuss *siehe* Kommunalvorstand und Zwischenorgan
Kreisfreie Städte 71
Kreisordnungen *siehe* Kommunalordnungen
Kreistag *siehe* Vertretungskörperschaft
Kreisumlage 300
- Landesgleichstellungsgesetz 184
Landkreise 36
Landrat *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
Lissabonner Vertrag 382
- Magistratsverfassung 131
materielle Privatisierung 231
Mehrheit 111
– Bezugsgröße 111
– Quorum 111, 214, 215
mehrstufige Gemeinden 66
Mitglied kraft Amtes 136, 182
Musterrechtsakte 247, 253
- Nachkriegszeit 13
Namen 59
Nationalsozialismus 11
nicht-privilegierte Kläger 44
norddeutsche Ratsverfassung 131
Normenkontrolle *siehe* verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle
Nutzungszwang 80, 105, 233
- Oberbürgermeister *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
- öffentlicher Zweck *siehe* öffentlich-rechtliche Unternehmen
öffentlich-rechtliche Unternehmen 338–351
– Bankgeschäft 348
– Eigenbetrieb 54, 346
– Konflikt 350
– Konzern 351
– Leistungsfähigkeit 340
– Organisationsformen 349
– öffentlicher Zweck 339
– Rechtsformen 344
– Rechtsschutz 343
– Regiebetrieb 54, 345
– Territorialitätsprinzip 342
– Subsidiarität 341
– Zweckverband 75
– Zulässigkeit 338
– *siehe auch* Anstalt des öffentlichen Rechts
öffentlich-rechtliche Vereinbarung 276, 342
Organ 129, 130
Organleihe 87
Organstreit *siehe* Kommunalverfassungsstreit
Organwahrer 129, 352, 363, 367
Organzuständigkeit 107, 134
- Paulskirchenverfassung 7, 8, 10
Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 13, 81, 86, 99, 267, 271
Pflichten der Vertretungskörperschaftsmitglieder 156, 158
– Teilnahmepflicht 146
– Treuepflicht 158
– Schweigepflicht 156
pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 82
Prioritätsprinzip 229
Privatisierung 98, 99, 128, 230, 231
privatrechtliche Handlungsformen 101, 102, 128, 227, 273, 281
privatrechtliche Unternehmen 344, 349
– Aktiengesellschaft 128, 344
– GmbH 128
privatrechtlicher Kontrahierungszwang 231

- Randbereich 28
 Rat *siehe* Vertretungskörperschaft
 Ratifikationskompetenz 57
 Rechte der Vertretungskörperschafts-
 mitglieder 150–159
 – Abstimmungs- und Wahlrecht 136,
 152
 – Antragsrecht 152
 – ergänzende Rechte 154
 – finanzieller Ausgleich 153
 – Immunität und Indemnität 155
 – Mitwirkung in Ausschüssen 152
 – Rederecht 152
 – Unabhängigkeit 150
 Rechtsquellen des Kommunalrechts 3
 Rechtsstaatsprinzip 71, 105, 240, 283
 Rechtsverordnungen 101, 102, 117,
 134, 371, 379
 Regelungsgeber 134
 Regiebetrieb 54, 345 *siehe auch* öffent-
 lich-rechtliche Unternehmen
 Reichszweckverbandsgesetz 12
 Rekommunalisierung 100
 Ressourcenverantwortung 321
 revidierte Städteordnung 6
 Rotationsprinzip 229
- Satzungen 37, 103–120
 – Begriff 103
 – Bekanntmachung 115
 – Beschlussfähigkeit 110
 – Ermächtigungsgrundlage 105
 – formelle Rechtmäßigkeit 112
 – Initiativrecht 108
 – Inkrafttreten 115
 – Kontrolle 112, 113, 114
 – materielle Rechtmäßigkeit 112
 – Mehrheit 111
 – Mitwirkungsverbote 109
 – Organzuständigkeit 107
 – Pflichtenatzung 106
 – Rechtswidrigkeit 116, 117
 – Satzungsbeschluss 151, 166, 249, 361
 – statthafte Handlungsform 104
 – Unbeachtlichkeit von Fehlern 279
 – Verfahren 103, 119
 – Zuständigkeit 107
 – *siehe auch* Hauptsatzung
- Selbstverwaltungsgarantie
 – Allzuständigkeit 22
 – Aufgabenfindung 24
 – Aufgabenverteilung 90
 – Dimensionen 20
 – Einschränkungbarkeit 27
 – Existenzgarantie 21
 – Finanzkraft 26
 – und Grundrechte 372
 – Hoheiten 23, 185
 – Kernbereich 28
 – Landesverfassungen 32 f.
 – der Landkreise 36
 – persönlicher Gewährleistungsbereich
 19
 – prägende Normen 373
 – und Verfassungsänderung 29
 Selbstvornahme 258
 SMART 194
 Sparkassen 23, 34, 43, 46, 51, 55, 191,
 248, 249, 253, 348
 Spitzenverbände 18, 32, 34, 283
 staatliche Aufsicht *siehe* Kommunalauf-
 sicht
 Staatskommissar 264
 Staatsprinzipien 28, 71, 144, 240
 Staatsverträge 51, 57
 Stadtrat *siehe* Vertretungskörperschaft
 Stadtrechte 62
 Stadtstaaten 74, 370
 Stadt-Umland-Verbände 19, 50, 73,
 280
 Stadtverordnetenversammlung *siehe*
 Vertretungskörperschaft
 Status der Kommunen 58–79
 Stein'sche Städteordnung 5
 Steuern 289–294
 – Gemeinschaftssteuern 287
 – Gewerbesteuer 287, 290, 302, 310
 – Gewerbesteuerumlage 301
 – Grundsteuer 53, 157, 216, 288, 289,
 294
 – Steuerertragskompetenz 18
 – Steuergesetzgebungskompetenz
 287
 – Verbrauchsteuern 287
 süddeutsche Ratsverfassung 131, 136,
 201

- Tieferzonung 97
TVöD 193, 344
- übertragener Wirkungskreis 83
- Umlagen 299–303
– Auswirkungen 302
– Gewerbesteuerumlage 301
– Kreisumlage 300
– Rechtsschutz 303
– Umlagegrundlagen 300
- Unterrichtung 212, 254
- Verbandsversammlung 132, 136, 150, 279, 370
- Verbandsvorsteher 160
- Verhältnismäßigkeitsprinzip 28
- Vermögenserträge 79, 135, 176, 284, 285, 315, 318, 323, 324, 325, 335
- Vermögenshaushalt 325
- Verordnungserlass 134
- Verpflichtungsermächtigungen 330
- Vertretungskörperschaft 132–159
– Ausschüsse 147
– Autonomie 146
– Einladung zu den Sitzungen 151
– finanzieller Ausgleich 153
– Fraktionen 148
– Funktionen 134, 135, 136, 137
– Geschäftsordnung 146
– Grundlagen 132
– Haushaltsrecht 135
– Hausrecht 145, 149
– Indemnität und Immunität 155
– interne Organisation 139
– Kommunalparlament 133 – Kompetenzen 140, 141
– Kontrolle 137
– Mitglieder 143, 144
– Mitwirkungsverbot 157
– Öffentlichkeitsgrundsatz 146
– Organisationsentscheidungen 139
– Ordnungsgewalt 149
– Pflichten 156, 158
– Rechte 152
– Rechtsstellung der Mitglieder 150–159
– Regelungsgeber 134
– Schadensersatz 159
– Spiegelbildlichkeit 147
– Statusfragen 138
– Unabhängigkeit 150
– Vorsitzender 145
– Wahlorgan 136
– Zuständigkeiten 122, 142
- Verwaltungsakte 117, 121
- Verwaltungsausschuss *siehe* Zwischenorgan
- Verwaltungsgebrauch 223
- verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle 125, 257, 259, 294, 303, 361
- Verwaltungshaushalt 325
- verwaltungsrechtliche Verträge 123
- Verwaltungsrechtsweg 353
- Verwaltungsvorschriften 101, 102, 126, 134, 241, 269, 345
- Vorsitzender 110, 164, 183, 350, 352, 355, 363, 367
- Wahlorgan 136
- Wahlrechtsgrundsätze 202
– Allgemeinheit 203
– Ausländer 210
– Chancengleichheit politischer Gruppierungen 208
– Erfolgsgleichheit 207
– Freiheit 205
– Geheimheit 209
– Gleichheit 206, 207
– Unmittelbarkeit 204
– Zählgleichheit 206
- Weimarer Reichsverfassung 10, 14
- Weisung 269
– allgemeine Weisungen 269
– Einzelweisungen 241
- Widmung 226,
- Wiedervereinigung 17, 131
- württembergische Verfassung 75
- Zielvereinbarungen 193, 194
- Zuständigkeiten 242 f.
– Hauptverwaltungsbeamter 161–172
– Vertretungskörperschaft 133–142
– Zwischenorgan 180 f.
- Zwangsgeld 263
- Zweckaufgaben 89

- Zweckmäßigkeitsskontrolle 113
- Zweckverband 277–279
- Zwischenorgan 179–183
 - Geschäftsordnung 183
 - Hausrecht 183
 - interne Organisation 183
 - Kompetenzen 180
 - Mitglieder 182
 - Ordnungsgewalt 183
 - Rechtsstellung 181
 - Rechtsstellung der Mitglieder 182
 - Verhältnis zu anderen kommunalen Organen 181
 - Zusammensetzung 182
 - Zuständigkeiten 180, 181


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG