

# Öffentliches Recht in Berlin

Siegel / Waldhoff

4. Auflage 2023  
ISBN 978-3-406-79837-5  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

## Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Abschnitt des Bandes (1 = Verfassungs- und Organisationsrecht, 2 = Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht, 3 = Polizei- und Ordnungsrecht, 4 = Öffentliches Baurecht).

Die Standardzahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text (bei abschnittsinternen Verweisungen ohne gesonderte Erwähnung des Abschnitts).

- Abgaben **1** 153 ff.
  - Arten **1** 153
  - Ertragshoheit **1** 153
- Abgeordnetenhaus **1** 119 ff.
  - Abgeordnete, s. Mandat
  - Antragsberechtigung abstrakte Normenkontrolle **1** 227
  - Ausschüsse **1** 126, 127
  - Beschlussfähigkeit **1** 136
  - Enquetekommission **1** 127
  - Gesetzgebung **1** 134 ff.
  - Funktionen **1** 119, 127
  - Fraktionen **1** 124, 204
  - Geschäftsordnungsautonomie **1** 125
  - Hausrecht **1** 125
  - Parlamentarische Gruppen **1** 204
  - Polizeigewalt **1** 125
  - Präsident **1** 125
  - Wahl **1** 120 f.
- Abrissgenehmigung **4** 17, 199
- Abschleppen von Fahrzeugen **3** 249, 318, 320, 342
- Abstandsflächen **4** 185, 287
- Abstrakte Normenkontrolle **1** 221 ff.
  - Antragsberechtigung **1** 227
  - Entscheidung und Entscheidungsfolgeraussprüche **1** 233
  - Normbestätigungsverfahren **1** 230
  - Prüfungsgegenstand **1** 228
  - Prüfungsmaßstab **1** 231 f.
  - Prüfungsschema Zulässigkeit **1** 226 ff.
  - Rechtsnatur **1** 222
  - Statthaftigkeit des Antrags **1** 229
  - Verhältnis zur bundesverfassungsgerichtlichen Normenkontrolle **1** 223
  - Verhältnis zur verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle **1** 224
- Abwägung im Baurecht **4** 79 ff.
  - Abwägungsfehler **4** 87 ff.
  - Abwägungsfehlerfolgen **4** 99 f.
  - Abwägungsgebot **4** 79
  - Anforderungen **4** 80 ff.
  - Recht auf gerechte Abwägung **4** 113
- Abweichungen von Anforderungen des Bauordnungsrechts **4** 188
- Allgemeine Handlungsfreiheit **1** 49
- Allgemeines Persönlichkeitsrecht **1** 49, 57
- Alkoholverbote **3** 78, 298
- Amtshilfe der Polizei **3** 51
- Anlage, bauliche **4** 135, 178
- Anspruch auf rechtliches Gehör **1** 56
- Antworten auf die Kontrollfragen
  - Allgemeines Verwaltungsrecht **2** 63
  - öffentliches Baurecht **4** 307
  - Polizei- und Ordnungsrecht **3** 391
  - Verfassungs- und Organisationsrecht **1** 388 ff.
- Arbeitnehmerfreizügigkeit **1** 73
- Art der baulichen Nutzung **4** 91 f., 160, 167
- Aufenthaltsrecht **1** 51 f. 64 f., 73
- Aufenthaltsverbot **3** 197 ff.
- Außenbereich **4** 168 ff.
- Außenbereichsfinger **4** 163, 168
- Äußerungsrecht von Amtsträgern **1** 128
- Ausländerwahlrecht **1** 116
- Ausnahmen von Festsetzungen des Bebauungsplans **4** 151 ff.
- Bannmeilen **1** 125, **3** 363, 384
- Barrierefreiheit **4** 18
- Bauantrag **4** 211
- Bauaufsicht
  - Eingriffsbefugnisse **4** 245 ff.
  - Funktion **4** 179
  - Rechtsschutz gegen Eingriffe **4** 278 f.
  - Zuständigkeit **4** 180 f.
- Baueinstellungsverfügung **4** 253 ff.
- Baufreiheit **4** 8
- Baugenehmigung **4** 191 ff.
  - Anspruch auf **4** 226
  - Arten **4** 205 ff.
  - Geltungsdauer **4** 227
  - materielle Anforderungen **4** 224 f.
  - Nebenbestimmungen **4** 227
  - Regelungsgehalt **4** 205 ff.
  - Schriftform **4** 227
  - Teibaugenehmigung **4** 206
  - Verhältnis zu anderen Gestattungen **4** 194 ff.
  - Vorbescheid **4** 207
  - Wesen **4** 192 f.

- Baugenehmigungsverfahren 4 209 ff.  
 – Behördenbeteiligung 4 214 ff.  
 – Nachbarbeteiligung 4 219 ff.  
 – Öffentlichkeitsbeteiligung 4 223  
 – Prüfprogramm 4 209, 224 f., 234 f.  
 Baugesetzbuch 4 10  
 Baulandmobilisierungsgesetz 4 10, 68, 80, 128, 154, 157  
 Bauleitpläne  
 – Arten 4 30  
 – Fehlerfolgen 4 93 ff.  
 – Rechtsnatur 4 31 f.  
 – Rechtsschutz 4 104 ff.  
 – Sicherung 4 125 ff.  
 – Wesen 4 26 f.  
 – Zuständigkeit für die Aufstellung 4 32 f., 39 ff.  
 Baunutzungsplan 1958/60 4 14, 30, 137  
 Baunutzungsverordnung 4 11, 91 f., 138 ff.  
 Bauordnungsrecht 4 178 ff.  
 – Begriff 4 3  
 – Eröffnungskontrollen 4 191 ff.  
 – Novellierung 4 16 ff.  
 – präventives Bauordnungsrecht 4 191 ff.  
 – Rechtsgrundlagen 4 15 ff.  
 – repressives Bauordnungsrecht 4 189, 245 ff.  
 Bauplanungsrecht 4 26 ff.  
 – Begriff 4 2  
 – Rechtsgrundlagen 4 10 ff.  
 – Zulässigkeit von Vorhaben 4 132 ff.  
 Bebauungsplan  
 – Arten 4 30  
 – Ausnahmen und Befreiungen 4 151 ff.  
 – Begriff 4 28  
 – einfacher Bebauungsplan 4 30, 148  
 – Fehlerfolgen 4 93 ff.  
 – formelle Anforderungen bei Zuständigkeit der Bezirke 4 51 ff.  
 – formelle Anforderungen bei Zuständigkeit der Hauptverwaltung 4 64 ff.  
 – Funktionslosigkeit 4 68  
 – materielle Anforderungen 4 67 ff.  
 – qualifizierter Bebauungsplan 4 30, 137 ff.  
 – Rechtsnatur 4 32  
 – Rechtsschutz 4 104 ff.  
 – übergeleitetes Recht 4 14  
 – Verhältnis zum Flächennutzungsplan 4 28, 77 f.  
 – vorhabenbezogener Bebauungsplan 4 30, 147  
 Bebauungszusammenhang im Innenbereich 4 162 f.  
 Befragung 3 158 ff.  
 Befreiungen von Festsetzungen des Bebauungsplans 4 153 ff.  
 befriedete Bezirke 3 363, 384  
 Begnadigungsrecht 1 143  
 Behörden 1 139, 286; 2 11  
 Behördenbeteiligung  
 – Baugenehmigungsverfahren 4 214 f.  
 – Bauleitplanung 4 57  
 Beratungsgebühren 4 179  
 Berufsfreiheit 1 74  
 Beseitigungsverfügung 4 260 ff.  
 Bestandsschutz 4 262, 266  
 Betteln 3 67  
 Berliner-Betriebe Gesetz 1 184 f.; 2 27 ff.  
 Berliner Modell der kooperativen Baulandentwicklung 4 26, 82  
 Bezirk  
 – Bezirksbürgermeister 1 315 f., 321 f., 327, 330  
 – Bezirksverfassungsverstreit 1 382  
 – Parteifähigkeit im Organstreitverfahren 1 197  
 – Rechtsstellung 1 276, 278 ff.  
 Bezirksamt 1 314 ff.  
 – Kompetenzen 1 320 ff.  
 – Politisches Bezirksamt 1 317  
 – Proporzbezirksamt 1 273, 317  
 – Rechtsstellung der Mitglieder 1 319  
 – Wahl 1 316  
 – Zusammensetzung 1 315  
 Bezirksaufsicht 1 356 ff.  
 – Eingriffsrecht (eigener Punkt?) 1 358, 360 ff., 385  
 – Rechtsschutz 1 383 ff.  
 Bezirksverordnetenversammlung 1 290 ff.  
 – Ältestenrat 1 297  
 – Ausschüsse 1 298 f.  
 – Bezirksverordnete 1 293  
 – Fraktion 1 306  
 – Geschäftsordnung 1 313  
 – Kompetenzen 1 307 ff.  
 – Organe 1 295 ff.  
 – Vorstand 1 296  
 – Wahl 1 291 f.  
 Bezirksverwaltung 1 139, 289 ff.  
 – Organisation 1 323 ff.  
 – Regionalisierung 1 349  
 Bodycams 3 147, 259, 275 ff.  
 Brandenburg  
 – Gemeinsame Fachobergerichte 1 143, 244; 2 52  
 – Verhältnis Berlins zu 1 35  
 Bremer Klausel 1 79  
 Brief-, Post-, und Fernmeldegeheimnis 1 72  
 Budgetrecht 1 158 ff.  
 Bundesamt für Verfassungsschutz 3 30  
 Bundesnachrichtendienst 3 30  
 Bundesstaat  
 – Bundesrecht bricht Landesrecht 1 27  
 – Bundesstaatlichkeit 1 103  
 – Finanzordnung 1 146 ff.  
 – Grundrechte 1 21 ff.

- Kompetenzverteilung **1** 19, 61, 232
- Konsolidierungshilfen **1** 165, 175
- Normative Homogenität **1** 20, 103
- Verfassungsrechtliche Stellung Berlins **1** 15
- Vertretung im Bundesrat **1** 129
- Bürgerämter **1** 274
- Bürgerbegehren **1** 340 f., **4** 79
  - Sperrwirkung **1** 341
- Bürgerdeputierte **1** 294
- Bürgerentscheid **1** 342 f.
  - Gegenstände **1** 338 f.
  - Rechtswirkung **1** 337
  - Sperrwirkung **1** 341
- Computergrundrecht **1** 49
- Corona-Pandemie **3** 13, 78, 295, 298, 353, 375 f. **4** 10
- Datenschutz **1** 92
- Datenerhebung **3** 258 ff.
  - Body-Cams **3** 275 ff.
  - Drohnen **3** 258
  - zur Eigensicherung **3** 275 ff.
  - an gefährdeten Objekten **3** 272 f.
  - Grundrechtsschutz **3** 264 f.
  - Rechtsgrundlagen **3** 258 ff.
  - bei öffentlichen Veranstaltungen **3** 266 ff.
  - in öffentlichen Verkehrseinrichtungen **3** 274
  - bei Versammlungen **3** 388
- Datenschutzbeauftragter **1** 203
- Dauerbeobachtung **3** 280 ff.
- Denkmalschutzrecht **4** 22, 196, 214
- Demokratieprinzip **1** 104 ff.
  - Ausländerwahlrecht **1** 116
  - Repräsentative Demokratie **1** 104 ff.
- Deputationen **1** 273
- Digitalisierung **2** 21 f.
- Direktdemokratische Verfahren **1** 105 ff.
  - Finanzausschlussklauseln **1** 110 ff.
  - Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof **1** 265 f.
  - Volksbegehren **1** 107 ff.
  - Volksentscheid **1** 107 ff.
  - Volksinitiative **1** 106
- Diskriminierungsverbote **1** 60 ff., 87; **3** 23, 121, 182
- Divergenzvorgabe **1** 267
- doppelfunktionale Maßnahmen **3** 48 f.; 288
- Drei-Stufen-Theorie **1** 74
- Drittwirkung
  - mittelbare **1** 69
  - unmittelbare **1** 93
- Durchsuchungen **3** 224 ff.
  - von Personen **3** 226 ff.
  - von Sachen **3** 232 ff.
  - von Wohnungen **3** 237 ff.
- E-Government **2** 21 f.
- Eigenbetriebe **1** 288; **2** 30
- Eigenstaatlichkeit der Länder **1** 16, 24
- Eigentumsfreiheit **1** 76, **2** 50, **4** 8, 221, 262
- Einfügen in die nähere Umgebung **4** 167
- Einheitsgemeinde **1** 29, 273, 277, **2** 5
- Einheitssystem **3** 31
- Einrichtungen, öffentliche **2** 27 ff.
- Einvernehmen nach § 36 BauGB **4** 216 ff.
- Einwohner
  - Begriff des **1** 332
  - Einwohnerantrag **1** 336
  - Einwohnerfragestunde **1** 335
  - Einwohnerversammlung **1** 334
- Einzelfallgesetz, Verbot des **1** 46
- Einzelmaßnahmen im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 139 ff.
  - Ermächtigungsgrundlagen **3** 142 ff.
  - Rechtsnatur **3** 289
  - Rechtsschutz **3** 287 ff.
  - Verhältnis von Generalklausel und Standardmaßnahmen **3** 144 ff.
- Einzelmaßnahmen im repressiven Bauordnungsrecht **4** 245 ff.
  - Adressaten **4** 251 f.
  - Bedeutung **4** 245 f.
  - Rechtsschutz **4** 278 f., 294 ff.
  - Systematik **4** 247 ff.
  - Widerspruch zu öffentlich-rechtlichen Vorschriften **4** 250
- elektronische Fußfessel **3** 260
- Enteignung
  - Administrativenteignung **1** 76
  - Legalenteignung **1** 76
- Entwicklungsgebot **4** 77 f.
- Erbrecht **1** 76
- erkennungsdienstliche Maßnahmen **3** 184 ff.
- Ermessen im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 126 ff.
  - Auswahlermessen **3** 127
  - Entschließungsermessen **3** 127
  - Fehlerlehre **3** 128
  - Gefahrenabwehrverordnungen **3** 300
  - Opportunitätsprinzip **3** 47, 126
  - subjektive Rechte des Bürgers **3** 129 f.
  - Verhältnismäßigkeitsprinzip als Grenze **3** 132
- Ermittlungsmaßnahmen **3** 155 ff.
- Erschließung **4** 137
- Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) **1** 41, 245
- Facebook-Parties **3** 95
- Faires Verfahren **1** 51
- Fakultäten **1** 75
- Feuerwehr **3** 29, 50, 276
- Finanzausschlussklausel **1** 110 ff.

- Finanzwesen/Finanzverfassungsrecht 1 145 ff.
- Abgaben 1 153 ff.
  - Finanzausgleich 1 147
  - Haushalt, s. dort
  - Haushaltswirtschaft 1 148
  - Fiskalvertrag 1 173
  - Steuern, s. dort
- Flächennutzungsplan
- Begriff 4 28
  - Fehlerfolgen 4 37 f.
  - formelle Anforderungen 4 33 f.
  - Konzentrationsflächen 4 31, 109, 172 f.
  - materielle Anforderungen 4 35 f.
  - Rechtsnatur 4 31
  - Rechtsschutz 4 108 f.
  - Verhältnis zum Bebauungsplan 4 28, 77 f.
- Flashmobs 3 365
- Flüchtlinge 3 110, 146, 250; 4 1, 80, 139, 152, 154, 159
- Forschungsfreiheit 1 75
- Fraktion 1 124, 204
- Ausschluss 1 122
- Freiheit der Person 1 51 f., 73
- Freiheit der Wahl 1 120
- Freizügigkeit 1 73 f.
- Fußballspiele 3 148, 197 f., 200, 219, 271, 360
- Fußfessel, elektronische 3 260
- Gebiet 1 35
- Gebietsgewährleistungsanspruch 4 282 f.
- Gebietskörperschaft 1 29
- Gebietsverträglichkeit, Erfordernis der 4 140 ff.
- Gefahr 3 69 ff.
- Abgrenzung zur Belästigung 3 71
  - abstrakte Gefahr 3 77 f., 297 f.
  - Anscheinsgefahr 3 76
  - dringende Gefahr 3 88
  - drohende 3 7, 83
  - erhebliche Gefahr 3 85
  - Gefahr im Verzug 3 87
  - Gefahrenverdacht 3 81 f.
  - Gefahrenvorsorge 3 83
  - gegenwärtige Gefahr 3 86
  - konkrete Gefahr 3 69 f.
  - Scheingefahr/Putativgefahr 3 79 f.
  - Störung 3 72
- Gefährderansprache/-ansprechen 3 164 ff.
- Gefahrenabwehr 3 45 ff.
- Abgrenzung zur Strafverfolgung 3 9, 45 ff., 187, 288
  - Europäisierung und Internationalisierung 3 13
  - als Staatsaufgabe 3 4
  - Unterschied zur Wohlfahrtspflege 3 1
- Gefahrenabwehrverordnungen 3 294 ff.
- Durchsetzung 3 302
  - Rechtmäßigkeitsanforderungen 3 296 ff.
  - Rechtsgrundlagen 3 295
  - Rechtsschutz 3 303
- Gefahrenereferforschungseingriffe 3 82
- Genehmigungsbedürftigkeit 4 182 f.
- Genehmigungsfähigkeit 4 182
- Genehmigungsfiktion 4 230 ff.
- Genehmigungsfreistellung 4 183, 191, 202 ff.
- Generalklausel, bauordnungsrechtliche
- formelle Generalklausel 4 247, 266
  - materielle Generalklausel 4 184
- Generalklausel, polizei- und ordnungsrechtliche 3 148 ff.
- Anwendungsfälle 3 148 f.
  - Rechtmäßigkeitsanforderungen 3 150 f.
  - Subsidiarität 3 148 f.
- Gesetzgebung 1 119, 134 ff.
- Initiativrecht 1 135
  - Verfahren 1 134 ff.
  - Verfassungsbindung 1 117
- Gesetzgebungskompetenzen
- allgemeines Verwaltungsrecht 2 1
  - öffentliches Baurecht 4 1, 7
  - Polizei- und Ordnungsrecht 3 6 ff.
  - Verwaltungsprozessrecht 2 4
- Gesetz zur Ausführung des Baugesetzbuchs 4 12, 41 ff.
- Gestaltungsfreiheit, planerische 4 26, 36, 67, 70 ff., 79
- Gewahrsam 3 214 ff.
- Gewaltenteilung 1 103, 117 ff.
- Gewissensfreiheit 1 77
- Glasverbot 3 111
- Gleichheit, demokratische 1 104
- Gleichheitssätze 1 60 ff.
- Allgemeiner Gleichheitssatz 1 61
  - Besondere Gleichheitssätze 1 62 ff., 88
  - Landesgleichberechtigungsgesetz 1 88
- Gleichstellung behinderter Menschen 1 88
- Grundgesetz
- Bindung der Landesstaatsgewalt an das 1 18
- Grundrechte
- Allgemeine Grundrechtslehren 1 41 ff.
  - Derivative Teilhaberechte 1 74, 94 f.
  - Geltung im Bundesstaat, Art. 142 GG 1 21 ff., 39 ff.
  - Geltung für juristische Personen 1 46
  - Grundrechtsschutz durch Verfahren 1 51
  - Innovative Berliner Grundrechte 1 87 ff.
  - mittelbare Drittwirkung 3 198, 367
  - Normprägung 1 76
  - Prüfungsschema für die Freiheitsrechte 1 47
  - Prüfungsschema für die Gleichheitsrechte 1 47

- Prüfungsschema für die Verhältnismäßigkeit 1 44
- Soziale Grundrechte 1 17, 27
- Vorbehaltlos gewährleistete Grundrechte 1 43
- Wesensgehaltsgarantie 1 42
- Grundrechte im Polizei- und Ordnungsrecht
  - allgemeine Handlungsfreiheit 3 10
  - Freiheitsentziehung 3 11, 214
  - Freizügigkeit 3 192, 209
  - Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung 3 264 f.
  - Versammlungsfreiheit 3 364 ff.
  - Wohnung 3 11, 191, 237
- Grundrechtsbindung der Polizei- und Ordnungsbehörden 3 10 f.
  
- Hate speech 1 78
- Hauptstadt
  - Gesamtstaatliche Repräsentation 1 33
  - -status 1 1
  - -verfassungsrecht 1 31 ff.
  - Staatsverträge 1 33
- Haushalt 1 148 ff.
  - Extreme Haushaltsnotlage 1 156
  - Haushaltsgrundsätze 1 164
  - Haushaltsverfahren 1 165 ff.
  - Haushaltsverfassungsrecht 1 157 ff.
  - Schuldenbremse 1 172 ff.
- Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse 1 98
- Hundegesetz 3 22
  
- Identitätsfeststellung 3 175 ff.
- Illegalität, formelle und materielle 4 250
- Immissionsschutzrecht 4 195, 225
- Immunität 1 122
- Indemnität 1 122
- Infektionsschutzgesetz 2 54; 3 13, 295, 353, 375 f.
- Informationelle Selbstbestimmung 1 49, 92; 3 264 f.
- Informationsfreiheit 1 69; 2 16 ff.
- Ingewahrsamnahme 3 214 ff.
- Innenbereich, nicht qualifiziert beplanter 4 160 ff.
- Integrationsausschuss 1 302
  
- Jugendhilfeausschuss 1 303
- Junktinklausel 1 76
- Justizielle Grundrechte 1 53 ff.
  
- Kennzeichenerfassung 3 279
- Kennzeichnungspflicht der Polizei 3 40
- Klimaschutz 2 51; 4 18, 84, 174
- Koalitionsfreiheit 1 71
- Kommunikationsgrundrechte 1 66 ff., 75
- Konkrete Normenkontrolle 1 234 ff.
  - Entscheidungserheblichkeit 1 239
  - Prüfungsgegenstand 1 237
  - Prüfungsmaßstab 1 240
  - Prüfungsschema Zulässigkeit 1 235 ff.
  - Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit 1 238
  - Vorlageberechtigung 1 236
- Konzentrationsflächen 4 31, 109, 172
- Körperschaft des öffentlichen Rechts 1 82
- Kostentragung im Polizei- und Ordnungsrecht 3 351 ff.
  - Anscheinsstörer 3 354
  - Ansprüche der Polizei- und Ordnungsbehörden 3 358 ff.
  - Entschädigung für Aufopferung 3 353 ff.
  - Nichtstörer 3 353
  - Primär- und Sekundärebene 3 351 f.
- Kreuzberg-Urteil 3 1
- kriminalitätsbelastete Orte 3 178 f.
- Kultusrecht 1 79 ff.
- Kunstfreiheit 1 75
  
- Ladenöffnungsrecht 1 83 f.
- Landesantidiskriminierungsgesetz 3 23
- Landesentwicklungspläne 4 20, 23, 73, 76
- Landeshaushaltsgesetz 1 113
- Landesplanungsvertrag 4 20, 73, 76
- Landesrechnungshof 1 170
  - Parteifähigkeit im Organstreit 1 199 ff.
- land- oder forstwirtschaftlicher Betrieb 4 171
- Lehrfreiheit 1 75
- Legitimation 1 104
  
- Mandat
  - Ausgleichsmandat 1 120
  - Freiheit des Mandats 1 121
  - Rechte aus dem Mandat 1 121, 204
  - Überhangmandat 1 120
- Maß der baulichen Nutzung 4 90 f.; 166, 284
- Mehrheitsprinzip 1 135
- Meinungsfreiheit 1 67 f.
- Meldeaufgabe 3 209 ff.
- Menschenwürde 1 48
- Mietendeckel 1 76; 4 1
- Minusmaßnahmen 3 372
- Missbrauch wirtschaftlicher Macht 1 89
- Misstrauensvotum 1 130
- Mitbestimmung 1 90
- Mobilitätsgesetz 3 21, 255
- Musterbauordnung 4 7, 16
- Musterpolizeigesetz 3 7
  
- Nachbarbegriff 4 220, 270
- Nachbarbeteiligung im Baugenehmigungsverfahren 4 219 ff.
- Nachbarschutz 4 280 ff.

- Naturschutzrecht 4 22, 196, 214  
 Neue Formel 1 61  
 Nichteheleiche dauerhafte Lebensgemeinschaft 1 65  
 Normbestätigungsverfahren 1 230  
 Normenkontrolle nach § 47 VwGO 2 56 f., 3 303, 4 104 ff.  
 Nulla poena sine lege 1 57  
 Nutzungsuntersagung 4 256 ff.
- Obdachlosigkeit 3 61, 109, 218  
 öffentliche Einrichtungen 2 27 ff.  
 – Anschluss- und Benutzungszwang 2 39 ff.  
 – Begriff 2 28 f.  
 – Benutzungsverhältnis 2 38, 42  
 – Organisationsformen 2 30 f.  
 – Zulassungsanspruch 2 32 ff.  
 öffentliche Ordnung 3 64 ff.  
 öffentliche Sicherheit 3 56 ff.  
 Öffentlichkeitsbeteiligung im Baurecht 4 55 ff.; 223  
 Online-Durchsuchung 3 225  
 Opposition 1 123  
 Organstreitverfahren 1 193 ff.  
 – Antragsbefugnis 1 208 f.  
 – Frist 1 210  
 – Parteifähigkeit 1 196 ff.  
 – Prüfungsmaßstab 1 211  
 – Prüfungsschema Zulässigkeit 1 195 ff.  
 – Streitgegenstand 1 206 f.  
 ortsverändernde Maßnahmen 3 191 ff.  
 – Aufenthaltsverbot 3 197 ff.  
 – Meldeauflage 3 209 ff.  
 – Platzverweisung 3 192 ff.  
 – Wohnungsverweisung 3 203 ff.
- Paritätsgesetz 1 120  
 Parlamentarisches Regierungssystem 1 104, 119 ff., 128, 158  
 Parteien 1 205  
 Petitionsrecht 1 86  
 Planrechtfertigung 4 68 ff.  
 Platzverweisung 3 192 ff.  
 Polizeibegriffe 3 27 f.  
 Polizeidirektionen 3 39  
 Polizeipräsident 3 38  
 Präklusion im Baurecht 4 57, 60, 117, 222  
 Privatisierung polizei- und ordnungsbehördlicher Aufgaben 3 4  
 Privatrechtsklausel 3 52 f.  
 privilegierte Vorhaben im Außenbereich 4 170 ff.  
 Prüfungsschemata  
 – Baugenehmigung 4 237  
 – Bebauungsplan 4 130  
 – Freiheitsrechte 1 47  
 – Gefahrenabwehrverordnungen 3 304  
 – Gleichheitsrechte 1 47  
 – polizeiliche Generalklausel 3 151  
 – polizeiliche Standardmaßnahmen 3 154  
 – repressive Bauverfügung 4 267  
 – unmittelbare Ausführung/Sofortvollzug 3 349  
 – Verhältnismäßigkeitsprüfung 1 44  
 – versammlungsrechtliche Generalklausel 3 389  
 – Vollstreckungsverfahren, gestrecktes 3 336  
 – Zulässigkeit abstrakte Normenkontrolle 1 226 ff.  
 – Zulässigkeit konkrete Normenkontrolle 1 235 ff.  
 – Zulässigkeit Organstreitverfahren 1 195 ff.  
 – Zulässigkeit Verfassungsbeschwerde 1 242 ff.  
 – Zulässigkeit Zuständigkeitsstreit 1 213 ff.  
 Prostitution 3 67, 178
- Racial Profiling 3 121, 182  
 Radarkontrollen, Warnung vor 3 63  
 Rasterfahndung 3 283 ff.  
 Rat der Bürgermeister 1 326 ff.  
 Raumordnungsrecht 4 5, 11, 20, 72 ff.  
 Realakte im Polizei- und Ordnungsrecht 3 17, 289, 331, 340  
 Recht auf Arbeit 1 94  
 Recht auf Bildung 1 75, 95  
 Recht auf den gesetzlichen Richter 1 59  
 Recht auf einen Verteidiger 1 54  
 Recht auf Wohnraum 1 97  
 Rechtsprechung 1 142 f.  
 Rechtsschutz im öffentlichen Baurecht  
 – gegen Bauleitpläne 4 104 ff.  
 – des Bauherrn in der Hauptsache 4 271 ff.  
 – des Nachbarn in der Hauptsache 4 280 ff.  
 – vorläufiger Rechtsschutz 4 297 ff.  
 Rechtsschutz im Polizei- und Ordnungsrecht  
 – Einzelmaßnahmen 3 287 ff.  
 – Gefahrenabwehrverordnungen 3 303  
 – in der Hauptsache 3 289 f.  
 – Vollstreckungsmaßnahmen 3 333 ff., 345, 348  
 – vorläufiger Rechtsschutz 3 291 ff.  
 Rechtsstaatlichkeit 1 103, 117, 140, 177  
 Rechtsverordnungen, Erlass von 1 137  
 Rechtsweggarantie gegen Verletzungen durch die öffentliche Gewalt 1 58  
 Regierender Bürgermeister 1 128 ff.  
 – Außenvertretung 1 128, 350 f.  
 – Mitgliedschaft im Bundesrat 1 129  
 – Misstrauensvotum 1 130  
 – Richtlinienkompetenz 1 128  
 – Wahl 1 128  
 Religionsfreiheit 1 77 ff.  
 Religionsverfassungsrecht 1 77 ff.  
 – Staatsverträge 1 81  
 Rücksichtnahmegebot 4 145 f., 165, 285 f.

- Sachen, öffentliche  
  öffentlich Einrichtungen 2 27 ff.  
  Straßen 2 43 ff.  
Satzungen 1 138; 4 32  
Schleierfahndung 3 181  
Schuldenbremse 1 172 ff.  
Schuldprinzip 1 57  
Schulgebet 1 80  
Schutz von Leben und körperlicher Integrität 1 50  
Schutznormtheorie 3 130; 4 287  
Schutz des kulturellen Lebens 1 95  
Schutz des Zusammenlebens der Völker 1 91  
Schutz privater Rechte 3 52 f., 60  
Schutz von Ehe und Familie 1 64 f.  
Selbstgefährdung 3 61  
Selbstverwaltung  
– funktionale 1 138  
Senat 1 128 ff.  
– Antragsberechtigung abstrakte Normenkontrolle 1 227  
– Kanzlerprinzip 1 131  
– Kollegialprinzip 1 131  
– Parteifähigkeit im Organstreitverfahren 1 197  
– Ressortprinzip 1 131  
– Senatsverwaltung 1 139, 285  
Seniorenvertretung 1 300  
Sicherstellung von Sachen 3 249 ff.  
Sofortvollzug 3 346 ff.  
– Abgrenzung zur unmittelbaren Ausföhrung 3 338  
– Rechtmäßigkeitsanforderungen 3 347  
– Rechtsnatur 3 346  
– Rechtsschutz 3 348  
– Wesen 3 346  
Solaranlagen 4 202  
Sonderbau 4 210, 228, 239  
Sonn- und Feiertagsschutz 1 83 ff.  
sonstige Vorhaben im Außenbereich 4 175 f.  
soziale Netzwerke 3 157  
Sozialisierung 1 76  
Sozialstaatsprinzip 1 74, 96 f., 103, 177  
Staatsbürgerliche Gleichheit 1 63  
Staatsfunktionen 1 133 ff.  
– Gesetzgebung 1 134 ff.  
– Verwaltung 1 139 ff.  
Staatsorgane 1 118 ff.  
– Abgeordnetenhaus 1 119  
– Senat 1 128 ff.  
Staatsorganisationsrecht 1 102 ff.  
Staatsstrukturprinzipien 1 103  
Staatsvolk 1 104  
Staatszielbestimmung 1 27, 40, 87, 94, 96, 103, 245  
Stadtstaat 1 15 ff., 28 ff.  
– besondere Verwaltungsstruktur 1 66 ff.  
Stadionverbote 3 197 f.  
Standardmaßnahmen, bauordnungsrechtliche 4 245 ff.  
– Baueinstellung 4 253 ff.  
– Beseitigungsverfügung 4 260 ff.  
– Nutzungsuntersagung 4 256 ff.  
Standardmaßnahmen im Polizei- und Ordnungsrecht 3 153 ff.  
– Aufenthaltsverbot 3 197 ff.  
– Begriff 3 144  
– Durchsuchungen 3 224 ff.  
– erkennungsdienstliche Maßnahmen 3 184 ff.  
– Ermittlungsmaßnahmen 3 155 ff.  
– Gefährderansprache 3 164 ff.  
– Identitätsfeststellung 3 175 ff.  
– Ingewahrsamnahme 3 214 ff.  
– Kennzeichenerfassung 3 279  
– Meldeauflage 3 209 ff.  
– Platzverweisung 3 192 ff.  
– Rasterfahndung 3 283 ff.  
– Rechtsschutz 3 287 ff.  
– Sicherstellung von Sachen 3 249 ff.  
– Wohnungsverweisung 3 203 ff.  
– Umsetzung 3 254 ff.  
– Videoüberwachung 3 258 ff.  
Stellplätze 4 187  
Steuern  
– Gemeinschaftssteuern 1 147  
– Gesetzesvorbehalt 1 151  
– Hebesetze 1 147  
– Örtliche Verbrauchs- und Aufwandssteuern 1 149 ff.  
– Steuergesetzgebungskompetenzen 1 146 ff.  
– Steuerstaatlichkeit 1 153  
Strafverfolgung  
– Abgrenzung zur Gefahrenabwehr 3 9, 46 ff., 288  
– Grundrechte 1 51 f.  
– vorbeugende Bekämpfung von Straftaten 3 9  
– Legalitätsprinzip 3 47  
Straßenrecht 2 43 ff.  
– Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht 2 46  
– Anliegergebrauch 2 50  
– Gemeingebrauch 2 48 f.  
– Sondernutzung 2 51  
– Straßen als öffentliche Sachen 2 43 f.  
Störer im Polizei- und Ordnungsrecht (siehe Verantwortlichkeit im POR)  
Störung im Polizei- und Ordnungsrecht 3 69  
Streikrecht 1 71  
Studentenschaft 1 75  
Teilbaugenehmigung 4 206  
Tötungsspiele 3 68  
Träger öffentlicher Belange 4 33, 55, 97

- Trennsystem
  - nach dem ASOG Bln **3** 33 ff.
  - Unterschied zum Einheitssystem **3** 31 f.
- Trennungsgesetz **3** 30
- Umsetzungsanordnung **3** 148, 254 ff.
- Unabhängigkeit und Gesetzesbindung der Richter **1** 117, 142
- unmittelbare Ausführung **3** 337 ff.
  - Abgrenzung zum Sofortvollzug **3** 338
  - Rechtsschutz **3** 345
  - Rechtsmäßigkeitserfordernisse **3** 341 ff.
  - Wesen **3** 340
- Universitäten
  - Grundrechtsfähigkeit **1** 75, 243
  - Selbstverwaltungsrecht **1** 75
- Unschuldsvermutung **1** 55
- Untersuchungsausschuss **1** 127
- Unverletzlichkeit der Wohnung **1** 97
- Umwelt- und Tierschutz **1** 98, **4** 80, 84, 170
- Umweltvereinigungen **4** 124
- Veränderungssperre **4** 126
- Verbringungsgewahrsam **3** 223
- verfahrensfreie Bauvorhaben **4** 201 ff.
- verfahrensrechtliches Beschleunigungsgesetz **1** 51
- Verantwortlichkeit im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 89 ff.
  - Anscheinstörer **3** 112 f., 354
  - Auswahl **3** 119 f.
  - Doppelstörer **3** 89, 120
  - Nichtstörer **3** 103 ff., 353
  - Hoheitsträger **3** 115 ff.
  - Rechtsnachfolge **3** 122 ff.
  - Scheinstörer **3** 114
  - Verhaltensverantwortlichkeit **3** 90 ff.
  - Zustandsverantwortlichkeit **3** 97 ff.
  - Zweckveranlasser **3** 93 ff.
- Verbot der Mehrfachbestrafung (ne bis in idem) **1** 57
- Vereinigungsfreiheit **1** 71
- Verfassungsänderung **1** 136
- Verfassungsautonomie **1** 16, 24, 87, 189
- Verfassungsbeschwerde **1** 25 f., 241 ff.
  - Beschwerdebefugnis **1** 245 f.
  - Beschwerdefähigkeit **1** 243
  - Beschwerdegegenstand **1** 244
  - Entscheidung **1** 252
  - Frist **1** 250
  - Prüfungsmaßstab **1** 252
  - Prüfungsrahmen bei bundesrechtlich bestimmten fachgerichtlichen Entscheidungen **1** 258 ff.
  - Prüfungsschema Zulässigkeit **1** 242 ff.
  - Rechtsschutzbedürfnis **1** 251
  - Rechtswegerschöpfung **1** 247, 257
  - Subsidiarität **1** 248 f.
- Urteilsverfassungsbeschwerde **1** 252
- Verhältnis zur Bundesverfassungsbeschwerde **1** 248, 253 ff.
- Verfassungsgeschichtliche Grundlagen **1** 1 ff.
  - Besonderheiten des Berlin-Status **1** 9 ff.
  - Government Vorbehalt **1** 10
  - Groß-Berlin-Gesetz 1920 **1** 1, 32
  - Teilung **1** 3, 5
  - Verfassung von Groß-Berlin **1** 3
- Verfassungsgerichtshof **1** 189 ff.
  - Allgemeines Landesverfassungsprozessrecht **1** 268
  - Stellung und Organisation **1** 189 f.
  - Verfahren **1** 192 ff.
  - Vorläufiger Rechtsschutz **1** 268
  - Vergesellschaftung von Wohnungsbeständen **1** 76; **4** 8
- Verhältnismäßigkeitsprinzip im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 131 ff.
  - Angemessenheit **3** 137
  - Erforderlichkeit **3** 134 ff.
  - Geeignetheit **3** 133
  - Grenze des Ermessens **3** 132
  - legitimer Zweck **3** 133
  - Rechtsgrundlagen **3** 131
- Versammlungsfreiheit **1** 70; **3** 364 ff.
- Versammlungsfreiheitsgesetz Berlin **3** 25, 362
- Versammlungsrecht **3** 362 ff.
  - Anzeigepflicht **3** 377
  - Arten von Versammlungen **3** 368 f.
  - befriedete Bezirke **3** 363, 384
  - Bild- und Tonaufnahmen **3** 388
  - Corona-Pandemie **3** 375 f.
  - Minusmaßnahmen **3** 372
  - Polizeifestigkeit **3** 370
  - Rechtsgrundlagen **3** 24 f, 362
  - Standardmaßnahmen **3** 386 ff.
  - Teilnahmeuntersagung **3** 386
  - Versammlungsbegriff **3** 364 ff.
  - versammlungsrechtliche Generalklausel **3** 378 ff.
  - Versammlungsverbote **3** 382
- Verunstaltungsverbot **4** 186
- Verwaltung **1** 139 f.; **2** 5 f.
  - Bezirksverwaltung, s. dort
  - Finanzverwaltung **1** 150
  - Gesetzes- und Verfassungsbindung **1** 140
  - Hauptverwaltung **1** 284 ff.
  - Selbstverwaltung, s. dort
  - Senatsverwaltung **1** 139, 197
  - Verwaltungsträger **1** 139
  - Zweistufigkeit der Verwaltung **1** 271, 283 ff.; **2** 6
- Verwaltungsakte im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 17, 289
- Verwaltungsprozessrecht **2** 4, 52 ff.
  - im Bauordnungsrecht **4** 269 ff.
  - Berliner Verwaltungsgerichtsbarkeit **2** 52 f.

- Beteiligtenfähigkeit 2 55
- Normenkontrolle 2 56 f.; 3 303; 4 104 ff.
- passive Prozessführungsbefugnis 2 55
- im Polizei- und Ordnungsrecht 3 287 ff.
- Verbandsklage 2 58
- Verwaltungsrechtsweg 2 54
- vorläufiger Rechtsschutz 2 61; 3 291 f.; 4 105; 297 ff.
- Widerspruchsverfahren 2 59 f.
- Verwaltungsverfahrensgesetz 2 1 ff.
- dynamische Verweisung 2 2
- Einschlägigkeit im Baurecht 4 21
- Einschlägigkeit im POR 3 15 ff.
- Geltung in Berlin 2 1
- Verwaltungsvollstreckungsrecht 2 23 ff.
- Rechtsgrundlagen 2 23 ff.
- Verwaltungszwang im POR 3 306 ff (siehe auch dort)
- Verwaltungszwang im POR 3 306 ff.
- Abgrenzung Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung 3 338
- Androhung 3 324 ff.
- Anwendung 3 331 f.
- Arten der Vollstreckung 3 308
- Ersatzvornahme 3 310
- Festsetzung 3 328 ff.
- gestrecktes Verfahren 3 316 ff.
- Grundverwaltungsakt, vollstreckungsfähiger 3 319 ff.
- Rechtsgrundlagen 2 23 ff.; 3 20, 306 f.
- Rechtsschutz 3 333 ff., 345, 348
- Sofortvollzug 3 346 ff.
- unmittelbare Ausführung 3 340 ff.
- unmittelbarer Zwang 3 314 f.
- Zwangsgeld 3 311 f.
- Zwangshaft 3 313
- Verwirkung 4 264, 291
- Videüberwachung (siehe Datenerhebung)
- Volksbegehren 1 107 ff.
- auf vorzeitige Beendigung der Wahlperiode 1 107
- Finanzausschlußklauseln 1 110 ff.
- Gegenstand 1 108
- Parteifähigkeit im Organstreitverfahren 1 197
- Volksentscheid 1 107 ff.
- Verfahren 1 107 ff.
- Verhältnis zum Parlamentsgesetz 1 109 f.
- Sperrwirkung 1 110
- Volksinitiative 1 106
- Volksouveränität 1 104
- Vollzugshilfe der Polizei 3 50 f.
- Vorbescheid 4 207
- Vorhaben iSd des Bauplanungsrechts 4 133 ff.
- Vorkaufsrechte (im Baurecht) 4 128 f.
- Vorladung und Vorführung 3 168 ff.
- vorläufiger Rechtsschutz 1 268; 2 61, 3 291 f.; 4 105, 297 ff.
- Vorrang des Gesetzes 1 117
- Wagenburgen 4 202
- Wahl 1 120 f.
- Freiheit der Wahl 1 120
- Personalisierte Verhältniswahl 1 120
- Wahlchaos 2021 1 120a
- Wahlprüfungsverfahren 1 264
- Werbeanlagen 4 203, 210, 228, 239
- Widerstandsrecht 1 45
- Wiedervereinigung 1 6 f., 79, 98
- Willkür-Formel 1 61
- Windenergieanlagen 4 31, 109 f., 172 ff.
- Wirtschaftliche Betätigung Berlins 1 184 ff.; 2 27 ff.
- Eigenbetriebe 1 288; 2 30
- Wissenschaftsfreiheit 1 75
- Wohnungsverweisung 3 203 ff.
- Zensurverbot 1 68
- Zitiergebot 1 46
- Zuständigkeiten im öffentlichen Baurecht
  - Bauaufsicht 4 180 f.
  - Bebauungspläne 4 39 ff.
  - Flächennutzungspläne 4 33
- Zuständigkeiten im Polizei- und Ordnungsrecht 3 33 ff.
- Eilzuständigkeit der Polizei 3 36 f.
- Grundsatz ordnungsbehördlicher Zuständigkeit 3 33
- Verteilung zwischen den Ordnungsbehörden 3 42 f.
- Verteilung innerhalb der Polizei 3 39
- originäre Zuständigkeit der Polizei 3 34 f.
- Zuständigkeitsstreit zwischen Hauptverwaltung und Bezirken 1 212 ff., 378
- Antragsbefugnis 1 216 f.
- Antragsberechtigung 1 214
- Entscheidung und Entscheidungsfolgenausspruch 1 220
- Frist 1 218
- Prüfungsmaßstab 1 219
- Prüfungsschema Zulässigkeit 1 213 ff.
- Rechtsnatur 1 212, 217
- Zustellung 2 20
- Zweckentfremdung von Wohnraum 4 23 f., 194, 199, 224, 234
- Zweckverband Berlin 1 271



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG