

# Besonderes Verwaltungsrecht

Schoch / Eifert

2. Auflage 2023  
ISBN 978-3-406-80573-8  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

## Sachverzeichnis

Die **fett** gesetzten Zahlen verweisen auf die Kapitel dieses Buches,  
die mageren Zahlen auf deren Randnummern.

- Aarhus-Konvention **5** 14, 182, 191, 193, 198; 2 65d
- Abfall **5** 327, 328, 332 ff.
- Begriff **5** 335 ff.
  - Beseitigung **5** 332, 343
  - Besitzer **5** 346
  - Überlassungspflichten **5** 345, 347
  - Vermeidung **5** 332, 340
  - Verwertung **5** 332, 341, 342
- Abfallbegriff **5** 335 ff.
- Anwendungsbereich **5** 335
  - fiktiv-subjektiver **5** 335
  - Legaldefinition **5** 335
  - Nebenprodukt **5** 337
  - objektiver **5** 335, 338
  - real-subjektiver **5** 335, 336, 337
  - Wille zur Entledigung **5** 337
- Abfallentsorgungsanlagen **5** 352
- Deponien **5** 352
  - Genehmigungspflicht **5** 352
  - Planfeststellung **5** 352
- Abfallhierarchie **5** 339 ff.
- Beseitigung **5** 343
  - Vermeidung **5** 340
  - Verwertung **5** 341
- Abfallrecht **5** 327 ff.
- Abfallverbringungsgesetz **5** 327
- Abfallverbringungsverordnung **5** 327
- Abfallvermeidungs- und Entsorgungsgrundsatz **5** 273, 286
- nachbarschützende Wirkung **5** 286
  - Vorrang der Vermeidung **5** 286
- Abfallwirtschaftspläne **5** 351
- Abgaben im Umweltrecht **5** 142, 143
- Beiträge **5** 143, 145
  - Gebühren **5** 143, 145
  - Kompetenz **5** 143
  - Sonderabgaben **5** 143, 145
  - Steuern **5** 143, 144
  - Verhaltenslenkung **5** 142
- Abgaben, kommunale **2** 209 ff.
- Abgabensatzung **2** 143, 210, 212
- Abgrenzungssatzung **3** 315
- Ablösevertrag **3** 400
- Abschleppen von Fahrzeugen **1** 316, 321, 636, 941 ff.
- Abstandsflächen von Gebäuden **3** 393, 394
- Abstimmungsgebot, interkommunales **3** 96 ff.
- Abstraktes Besorgnispotential **5** 58, 61
- Abwägung **3** 142 ff.
- Abwägungsausfall **3** 19
  - Abwägungsdefizit **3** 196
  - Abwägungsdirektiven **3** 158
  - Abwägungsdisproportionalität **3** 196
  - Abwägungsentscheidung **3** 85, 107
  - Abwägungsergebnis **3** 150
  - Abwägungsergebnisfehler **3** 197
  - Abwägungsfehleinschätzung **3** 196
  - Abwägungsgebot **3** 70, 142 ff.
  - Abwägungsmaterial **3** 104 ff., 114
  - abwägungsrelevante Belange **3** 106
  - Abwägungsvorgang **3** 150
  - Abwägungsvorgangsfehler **3** 197
  - Aufwertung des Verfahrensrechts **3** 152
  - Beachtlichkeit von Abwägungsfehlern **3** 194
  - Begriff **3** 142 ff.
  - Dogmatik der Abwägung **3** 146 ff.
  - Fehler und Fehlerfolgen **3** 194 ff.
  - Flachglasurteil **3** 147
  - Funktion **3** 144
  - Gebot der Konfliktbewältigung **3** 160, 161
  - Gebot der Rücksichtnahme **3** 163
  - gesamtplanerische Abwägung **3** 47
  - Grundsatz der Gleichwertigkeit von Planungs-  
sätzen **3** 157
  - Grundsatz der Konfliktbewältigung **3** 162
  - Grundsatz der zeitlichen Einheitlichkeit der  
Abwägungsentscheidung **3** 166
  - Grundsatz planerischer Zurückhaltung **3** 162
  - Konfliktbewältigung **3** 161
  - nachvollziehende **3** 341, 354, 355
  - Optimierungsgebot **3** 157 ff.
  - Planungsgrundsätze **3** 160
  - Prinzip **3** 20, 21, 99
  - Rücksichtnahme **3** 163
  - städtebauliche Interessenkonflikte **3** 144
  - Trennungsprinzip **3** 164
  - Verbot des Konflikttransfers **3** 162
  - Verfahrensgrundnorm **3** 153, 154
  - Verhältnismäßigkeit **3** 145
  - Zeitpunkt der Abwägung **3** 165, 166
  - Zusammenstellung des Abwägungsmaterials **3**  
151
- Abwägungsfehler **3** 194 ff.
- Abwägungsausfall **3** 196
  - Abwägungsdefizit **3** 196
  - Abwägungsdisproportionalität **3** 196
  - Abwägungsergebnisfehler **3** 197
  - Abwägungsfehleinschätzung **3** 196
  - Abwägungsvorgangsfehler **3** 197
  - Beachtlichkeit von Abwägungsfehlern **3** 194

# Sachverzeichnis

fette Zahlen = Kapitel

- Fehler, formelle **3** 191, 192
- Fehler, materielle **3** 193
- Fehlerfolgen **3** 188
- Fehlerfolgenregelung **3** 196
- Fehlerfolgenregime **3** 189
- Wichtigkeitsdogma **3** 188
- Planerhaltung **3** 189
- Planerhaltungsvorschriften **3** 188
- Planungsfehler **3** 190 ff.
- Verfahren, ergänzendes **3** 199
- Zeitablauf **3** 198
- Abwägungsgrundsätze **3** 160
- Gebot der Konfliktbewältigung **3** 161, 162
- Gebot der Rücksichtnahme **3** 163
- Trennung unvereinbarer Gebietsfestsetzung **3** 164
- Abwägungsprinzip **5** 71
- Abwahl des Bürgermeisters **2** 112
- Abwasserabgabengesetz **5** 234
- Abwehransprüche gegen Planungsmaßnahmen **2** 56
- Abweichung (Baurecht) **3** 284, 286
- Achtung der lokalen Selbstverwaltung **2** 58
- Akteure des Bauordnungsrechts **3** 389 ff.
  - Angrenzer **3** 391
  - Bauaufsichtsbehörden **3** 392
  - Baubeteiligte **3** 389, 390
  - Bauherr **3** 390
  - Bauleiter **3** 390
  - Behörden **3** 392
  - Entwurfsverfasser **3** 390
  - Nachbar **3** 389, 391
- Aktiengesellschaft
  - Unternehmen, kommunales
- Alkoholverbotsverordnung **1** 812, 814 ff.
- Allgemeines Landrecht für die Preußischen Staaten **1** 5; **3** 13; **4** 17
- Allgemeines Städtebaurecht **3** 7
- Allgemeines Verwaltungsrecht
  - Aufgaben **Einl** 2 ff.
  - Referenzgebiete **Einl** 19 ff.
  - Reform **Einl** 19 ff.
  - Speicherleistungen der Dogmatik **Einl** 5, 6
  - Systembildung **Einl** 17
  - Verhältnis zum Besonderen Verwaltungsrecht **Einl** 1 ff.
- Allgemeinpolitisches Mandat **2** 40
- Allgemeinverfügung **6** 49, 56
- Altfahrzeugverordnung **5** 350
- Altlasten **5** 231
- Amtliche Aufklärung **2** 159b
- Amtsblätter **2** 159a
- Amtsermittlungsgrundsatz **5** 93
  - Informationspflichtigen **5** 93
  - Modifikation **5** 93
  - nachvollziehende Amtsermittlung **5** 93
- Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse **3** 328 ff.
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **2** 32; **3** 17, 18, 68
  - Allgemeinpolitisches Mandat **2** 40
  - Außenpolitik **2** 40
  - Definition **2** 32
  - grenznachbarliche Zusammenarbeit **2** 40
  - grenzüberschreitende Wirtschaftstätigkeit **2** 190
  - Städtepartnerschaften **2** 40
- Angrenzer **3** 391
- Anlage, bauliche
  - Begriff im Bauordnungsrecht **3** 387
  - Begriff im Bauplanungsrecht **3** 259 ff.
  - Beseitigung **3** 448 ff.
  - fiktive Anlage **3** 387
  - Genehmigungsbedürftigkeit **3** 404 ff.
  - Relevanz, bodenrechtliche bzw. städtebauliche **3** 260
- Anlagenbezogene Überwachung **5** 308
  - Auskunftspflicht **5** 308
  - behördliches Zutrittsrecht **5** 308
  - Emissionserklärung **5** 308
  - Sachverständige **5** 308
  - sicherheitstechnische Prüfungen **5** 308
  - Überwachungsbehörde **5** 308
- Anlagengenehmigung **5** 295 ff.
  - Änderungsgenehmigung **5** 299
  - Bestandsschutz **5** 298
  - Erlöschen **5** 306
  - Gestattungswirkung **5** 297
  - Konzentrationswirkung **5** 297
  - nachträgliche Anordnung **5** 302 ff.
  - Nebenbestimmungen **5** 295, 296
  - Teilgenehmigung **5** 301
  - Vorbescheid **5** 301
  - vorzeitiger Beginn von Errichtungsmaßnahmen **5** 300
  - Widerruf **5** 307
- Anlagengenehmigungsverfahren **5** 291 ff.
  - formelle Präklusion **5** 292
  - förmliches Verfahren **5** 291
  - Integrierung **5** 293
  - Unterlagen **5** 291
  - vereinfachtes Verfahren **5** 294
- Anlieger
  - Straßenanlieger
- Anpassung (Baurecht)
  - Anpassungspflicht **3** 63, 64
  - Anpassungsgebot, striktes **3** 42, 43
- Anscheinsgefahr **1** 292, 293, 402; **3** 445
- Anscheinstörer **1** 351, 402
- Anschluss- und Benutzungszwang **2** 177 ff.
  - Anschlusspflicht(ige) **2** 179
  - Fernwärme **2** 178
  - Grundrechtseingriff **2** 177
- Anstoßfunktion (Baurecht) **3** 103, 116, 117
- Antiterrordatei **1** 123, 124

- Anzeige- oder Vorlagepflichten **2 80**  
 Art der baulichen Nutzung **3 270 ff.**  
 – Baugebietserfindungsrecht **3 186**  
 – Baugebietstypen **3 185 ff.**  
 – BauNVO **3 10**  
 – Typenzwang **3 186, 187**  
 Artenschutz **5 217**  
 – Bundesartenschutzverordnung **5 217**  
 – EG-Artenschutzverordnung **5 217**  
 – Infrastrukturvorhaben **5 218**  
 – Störungsverbot **5 218, 221**  
 – Tötungsverbot **5 218, 220**  
 Auditierungen **5 127**  
 – EMAS-System **5 127**  
 – Energieaudit **5 132**  
 Aufenthaltsverbot **1 546 ff.**  
 Aufgaben der Kommunen **2 92**  
 Aufgabendualismus im Kommunalrecht **2 67 ff.**  
 Aufgabenfindungsrecht, kommunales **2 33, 34, 37 ff.**  
 Aufgabenmonismus im Kommunalrecht **2 68**  
 Aufgabenprivatisierung **2 87**  
 Aufgabenübertragungsverbot, kommunales **2 61; 3 17**  
 Aufgabenverteilungsprinzip  
 – im Baurecht **3 21**  
 – im Kommunalrecht **2 51**  
 Aufgabenverteilungsprinzip, kommunalspezifisches **2 32**  
 Aufgabenwahrnehmung im gemeindlichen Bereich **2 84**  
 Aufgabenzuweisungsnorm im Gefahrenabwehrrecht **1 189**  
 Auflage, modifizierende **3 458**  
 Aufrechterhaltung des Gebietstypus **3 273**  
 Aufstellungsbeschluss (Bauleitplan) **3 103**  
 Aufsicht  
 → Fachaufsicht  
 → Rechtsaufsicht  
 – über die Kommune **2 75 ff.**  
 → präventive Aufsicht  
 Auftragsangelegenheiten **2 70**  
 Aufwandsteuer, örtliche  
 → Örtliche Verbrauchs- und Aufwandsteuern  
 Ausfertigung eines Bauleitplans **3 127**  
 Ausfertigung von Satzungen **2 147**  
 Ausgleichsanspruch, BBodSchG **5 230**  
 Ausgleichsflächen **3 89, 90**  
 – Ausgleichsgebot, städtebauliches **3 89**  
 – Ausgleichsmaßnahmen **3 89**  
 – Festsetzung eines Bebauungsplans **3 182**  
 Ausgleichsflächen für Eingriffe in Natur und Landschaft  
 – Ausweisung im Bebauungsplan **3 183**  
 – Ausweisung im Flächennutzungsplan **3 175**  
 Ausgleichsgebot, städtebauliches **3 89**  
 Ausländerwahlrecht, kommunales **2 7, 12, 22**  
 Auslegungsbeschluss, Bebauungsplan **3 115**  
 Ausnahmen (Baurecht) **3 263, 277 ff.**  
 – Drittschutz **3 305**  
 – Einzelfallgerechtigkeit **3 277**  
 – Einzelfallprüfung **3 279**  
 – Härte, offenbar nicht beabsichtigte **3 285**  
 – im qualifiziert beplanten Innenbereich **3 277 ff.**  
 – im unbeplanten Innenbereich **3 333**  
 – Typenprüfung **3 278**  
 Ausschlussfrist **3 119**  
 Ausschuss der Regionen **2 58**  
 Ausschüsse des Gemeinderats **2 107**  
 Außenbereich **3 258, 338 ff.**  
 – Abwägung, nachvollziehende **3 341, 354, 355**  
 – Außenbereichssatzung **3 372**  
 – Begriff **3 339**  
 – Belange, öffentliche **3 349 ff.**  
 – Innenbereich **3 339**  
 – Planersatz, gesetzlicher **3 340**  
 – Privilegierungstatbestände **3 347, 348**  
 – Schonung des Außenbereichs, größtmögliche **3 338, 346, 351**  
 – Vorbildwirkung, negative **3 34**  
 – Vorhaben, nichtprivilegierte **3 340, 348, 351**  
 – Vorhaben, privilegierte **3 340, 342 ff., 351, 354**  
 – Vorhaben, satzungsprivilegierte **3 340, 372**  
 – Vorhaben, teilprivilegierte **3 340, 371**  
 – Vorrang der Vorhabenplatzierung im Innenbereich **3 346**  
 – Wirkung, drittschützende **3 373**  
 – Wohnbebauung, heranrückende **3 373**  
 – Zulässigkeit von Vorhaben **3 342 ff.**  
 Außenhandelspolitik **4 178 ff.**  
 Außenpolitik, kommunale **2 40**  
 Austauschmittel im Gefahrenabwehrrecht **1 318**  
 Authentizitätsfunktion **3 127**  
 Bankenaufsicht **4 195**  
 Barrierefreiheit **3 383**  
 Basler Übereinkommen **5 327**  
 Bauantrag **3 416, 417**  
 Bauanzeige **3 409**  
 Bauaufsicht  
 – Bauaufsichtsbehörden **3 392**  
 – Deregulierung der präventiven Bauaufsicht **3 40**  
 – präventive Bauaufsicht **3 402 ff.**  
 – Rechtsschutz **3 457 ff.**  
 – repressive Bauaufsicht **3 442 ff.**  
 Bauaufsicht, repressive **3 442 ff.**  
 – Adressat **3 456**  
 – Anscheinsgefahr **3 445**  
 – Baueinstellung **3 444**  
 – Befugnisse **3 442 ff.**  
 – Beseitigungsverfügung **3 448 ff.**  
 – Ermessen, intendiertes **3 446, 447, 452**

- Generalklausel, bauordnungsrechtliche **3 443**
- Grundsätze der Polizeipflichtigkeit **3 456**
- Illegalität, formelle **3 442, 445**
- Illegalität, materielle **3 442, 445**
- Nutzungsaufnahmeuntersagung **3 443**
- Nutzungsuntersagung **3 447**
- Verantwortlichkeit, bauordnungsrechtliche **3 456**
- Bauausführung **3 431, 438**
- Baubeginn
  - Baugenehmigung **3 431**
  - Genehmigungsfreistellung **3 414**
  - Teilbaugenehmigung **3 438**
- Baubeteiligte **3 389 ff.**
- Baueinstellung **3 444 ff.**
  - Anscheinsgefahr **3 445**
  - Ermessen, intendiertes **3 446**
  - Stilllegungsverfügung **3 444**
  - Versiegelung **3 446**
  - Voraussetzungen **3 444 ff.**
  - Zweck **3 444**
- Baufreigabe **3 431**
- Baufreiheit **3 13 ff.**
- Baugebiet
  - Baugebietstypen **3 185 ff.**
  - faktisches **3 337**
- Baugenehmigung **3 429 ff.**
  - Absorptionswirkung **3 407**
  - Abweichungen **3 431**
  - Anforderungen **3 430**
  - Bauantrag **3 416, 417**
  - Baufreigabe **3 431**
  - Bauten, fliegende **3 434, 440**
  - Bebauungsgenehmigung **3 435**
  - Begründung **3 430**
  - Behördenbeteiligung **3 416, 418**
  - Bindungswirkung **3 431**
  - Deregulierungsfolgen **3 425 ff.**
  - fingierte Baugenehmigung **3 438**
  - Geltungsdauer **3 433**
  - Gemeinde **2 92**
  - Genehmigungserfordernis **3 404, 405**
  - Genehmigungsfiktion **3 428**
  - Genehmigungsfreistellung **3 409 ff.**
  - Genehmigungsfristen **3 428**
  - Genehmigungsprüfung **3 421 ff.**
  - Konzentrationswirkung, formelle **3 407**
  - Nebenbestimmungen **3 431**
  - Öffentlichkeitsbeteiligung **3 416, 420**
  - Rechte Dritter **3 432**
  - Rechtsnachfolger **3 433**
  - Rechtsschutz **3 458, 460**
  - Reduzierung des Prüfungsumfanges **3 425**
  - Schriftform **3 430**
  - Teilbaugenehmigung **3 434, 438**
  - Typen **3 434 ff.**
  - Typengenehmigung **3 434, 441**
- Verbot mit Erlaubnisvorbehalt, präventives **3 402, 405**
- Verfahren **3 402, 416 ff.**
- Verwaltungsakt **3 430**
- Vorbescheid **3 434 ff.**
- Vorrang anderer Genehmigungsverfahren **3 407**
- Wirkung **3 431**
- Zustellung **3 430**
- Baugenehmigungsverfahren **3 402, 416 ff.**
  - Bauantrag **3 416, 417**
  - Bauanzeige(verfahren) **3 409**
  - Behördenbeteiligung **3 374 ff., 416, 418**
  - Deregulierungsfolgen **3 425 ff.**
  - Genehmigungsfiktion **3 428**
  - Genehmigungsprüfung **3 421 ff.**
  - Kenntnisgabeverfahren **3 409**
  - Nachbarbeteiligung **3 416, 419**
  - Öffentlichkeitsbeteiligung **3 416, 420**
  - vereinfachtes **3 422 ff., 428**
  - Vorrang anderer Genehmigungsverfahren **3 407**
- Bauherr **3 390**
- Baukultur **3 84**
- Baulandsperrung **3 88**
- Baulast **3 394**
- Bauleiter **3 390**
- Bauleitplan(ung) **3 34, 36, 66, 67, 100**
  - Aufstellung eines Bauleitplans **3 103 ff.**
  - Ausfertigung eines Bauleitplans **3 127**
  - Außerkrafttreten **3 200 ff.**
  - Begründung des Entwurfs eines Bauleitplans **3 110**
  - bottom-up-Planung **3 35**
  - Einschaltung dritter Personen **3 102**
  - Entwicklungspflicht **3 21**
  - Entwurf eines Bauleitplans **3 110**
  - Erstplanungspflicht **3 63**
  - Fachplanung, räumliche **3 33, 49 ff., 64**
  - Fehlerfolgen **3 188 ff.**
  - Funktion **3 100, 112**
  - Gemeinden **2 92**
  - Genehmigung eines Bauleitplans **3 128**
  - genehmigungsfreie Bauleitpläne **3 128**
  - Grundsatz planerischer Konkordanz **3 62**
  - Inkraftsetzung eines Bauleitplans **3 126 ff.**
  - Planabstimmung **3 97, 98**
  - Planbegründung **3 110, 127**
  - Planbeschluss **3 124, 123**
  - Planentwurf **3 110**
  - Planerforderlichkeit **3 69, 70**
  - Planrechtfertigung **3 69, 71**
  - Planungsalternativen **3 109**
  - Planungshierarchie **3 62**
  - Planungshindernis **3 92**
  - Planungsleitsätze **3 24, 85, 86**
  - Planungsverbote **3 71**
  - Planverwirklichung **3 239 ff.**

- Rechtsschutz gegen Bauleitpläne **3** 246 ff.
- Typen der Bauleitpläne **3** 66, 167 ff.
- Verfahren **3** 100
- Vorhaben von überörtlicher Bedeutung **3** 65
- Ziele **3** 80, 85
- Zwecke **3** 100
- Bauleitpläne **3** 66, 167
- Bebauungsplan **3** 177 ff.
- Flächennutzungsplan **3** 168 ff.
- Gemeinde **2** 92
- Baunutzungsverordnung **3** 10
- Bauordnungsrecht **3** 29, 58 ff., 380 ff.
- Akteure des Bauordnungsrechts **3** 389
- Anlage, bauliche **3** 381, 387
- Anlage, fiktive bauliche **3** 387
- Dimension, baukulturelle **3** 385
- Dimension, ökologische **3** 384
- Dimension, sicherheitsrechtliche **3** 382
- Dimension, soziale **3** 383
- Funktion **3** 381
- Gefahrenabwehrrecht **3** 381
- Landesbauordnungen **3** 380, 381
- Sonderbauten **3** 388
- Bauplanungsrecht **3** 29, 58 ff., 66 ff.
- Baurecht
- Gesetzgebungszuständigkeiten **3** 6 ff.
- öffentliches Baurecht **3** 5
- privates Baurecht **3** 4
- Baurechtsgutachten (des BVerfG) **3** 6, 38
- Bauten, fliegende **3** 434, 440
- Bauvorhaben
- Genehmigungserfordernis **3** 404, 405
- Genehmigungsfreistellung **3** 409 ff.
- Zulässigkeit, bauordnungsrechtliche **3** 393 ff.
- Zulässigkeit, bauplanungsrechtliche **3** 258 ff.
- Bauweise **3** 10
- geschlossene **3** 303
- offene **3** 303
- Bebauung **3** 393 ff.
- Bebauungsgenehmigung **3** 435, 436
- Bebauungsplan **3** 177 ff.; **6** 54
- Änderung **3** 201
- Anspruch auf Erlass **3** 79, 214
- Aufhebung **3** 201
- Aufstellung **3** 100, 103
- Aufstellungsbeschluss **3** 103
- Ausgleichsflächen **3** 182
- Außerkrafttreten **3** 201 ff.
- Bauleitplan, verbindlicher **3** 177
- Baurecht auf Zeit **3** 183
- Bekanntmachung **3** 130
- einfacher Bebauungsplan **3** 267
- Entwicklungsgebot **3** 178
- Erstplanungspflicht **3** 63
- Fehlerfolgen **3** 188 ff.
- Feinststeuerung der Baugebietstypen **3** 187
- Festsetzungen, bauordnungsrechtliche **3** 183
- Festsetzungserfindungsrecht **3** 182
- Festsetzungsfunktion **3** 178
- Funktionslosigkeit **3** 202, 203
- Geltungsbereich, räumlicher **3** 183
- Gemeinde **2** 134
- Gestaltungsspielraum, planerischer **3** 178
- Inhalt **3** 181 ff.
- Konkretisierungsfunktion **3** 178
- Monitoring **3** 132 ff.
- numerus clausus der Festsetzungen **3** 182
- Planbestand **3** 200 ff.
- Planerhalt **3** 188 ff.
- Publizität **3** 131
- qualifizierter Bebauungsplan **3** 265
- Rechtsnatur **3** 180
- Rechtsschutz **3** 247, 249 ff.
- Satzung **3** 180
- Steuerungswirkung **3** 184
- Verfahren, beschleunigtes **3** 138 ff.
- Verfahren, vereinfachtes **3** 136, 137
- Verkündung **3** 130
- vorbereitender Bebauungsplan **3** 168, 173
- vorhabenbezogener Bebauungsplan **3** 223 ff.
- Bebauungsplan, einfacher **3** 267, 310
- Bebauungsplan, qualifizierter **3** 263 ff.
- Art der baulichen Nutzung **3** 270 ff.
- Aufrechterhaltung des Gebietstypus **3** 273
- Ausnahmebebauung **3** 277 ff.
- Dispensbebauung **3** 280 ff.
- Drittschutz **3** 290
- Einzelfallprüfung **3** 272 ff., 279
- Festsetzungen **3** 270
- Nachbarschutz **3** 290
- Regelfestsetzungen **3** 270 ff.
- Rücksichtnahmegebot **3** 272
- Sonderfälle, atypische **3** 280
- Zulässigkeitsstatbestand, positiver **3** 288, 289
- Bebauungsplan, vorbereitender **3** 168, 173
- Bebauungsplan, vorhabenbezogener **3** 223 ff., 266
- Bebauungszusammenhang **3** 313
- Befangenheit (Kommunalrecht) **2** 103
- Befreiung (Baurecht) **3** 263, 280 ff.
- Befreiungsgrund **3** 280, 282 ff.
- Dispensbebauung **3** 280 ff.
- Dispensgrund **3** 282 ff.
- Einzelfallgerechtigkeit **3** 281, 287
- Ermessensreduzierung auf Null **3** 287
- Gründe des Allgemeinwohls **3** 283
- Grundzüge der Planung **3** 280, 281
- Interessen, nachbarliche **3** 286
- Interessenabwägung, umfassende **3** 286
- Vertretbarkeit, städtebauliche **3** 284
- Befreiungsgrund **3** 280, 282 ff.
- Befugnis(norm) im Gefahrenabwehrrecht **1** 190, 196 ff.
- Behördenbeteiligung (Baurecht) **3** 52, 64, 97, 120 ff.
- förmliche Beteiligung **3** 122
- frühzeitige Beteiligung **3** 121

# Sachverzeichnis

fette Zahlen = Kapitel

- Stellungnahmefrist **3** 122
- Träger öffentlicher Belange **3** 120, 122
- Zweck **3** 112
- Beigeordneter **2** 134
- Beihilfe(n) **4** 379 ff.
  - Beihilfeverbot **4** 383 ff.
  - Dienstleistungen **4** 359
  - Ermessensausnahmen **4** 394
  - Förderungsziel, unionsrechtliches **4** 394
  - Gruppenfreistellungen **4** 395
  - Legalausnahmen **4** 393
  - Notifizierung(spflicht) **4** 399
  - Rechtsschutz **4** 408 ff.
  - Rückförderung **4** 397 ff.
- Beihilferecht der EU **2** 141; **4** 379 ff.
- Beiträge **2** 203, 212; **5** 143
- Bekanntmachung, ortsübliche **3** 103, 130
- Belange, öffentliche (Baurecht)
  - Abwägung, planerische **3** 364
  - Außenkoordination **3** 364, 366
  - Ausweisung an anderer Stelle **3** 369
  - Binnenkoordination **3** 364, 365
  - gesetzlich benannte Belange **3** 353 ff.
  - gesetzlich nicht benannte Belange **3** 363 ff.
  - Konzentrationsfläche **3** 359
  - Natur-, Landschafts- und Denkmalschutz **3** 358 ff.
  - Planerfordernis **3** 363, 364
  - Planungerfordernis, außenkoordinierendes **3** 366
  - Planvorbehalt **3** 369
  - Rechtsbegriff, unbestimmter **3** 353
  - Splittersiedlung **3** 362
  - Umweltauswirkungen, schädliche **3** 357
  - ungeschriebene öffentliche Belange **3** 363
  - Verunstaltung des Orts- und Landschaftsbildes **3** 358, 361
  - Vorhaben, nicht privilegierte **3** 356
  - Vorhaben, privilegierte **3** 355
  - Vorrang des Natur- und Kulturfachrechts **3** 359
  - Widerspruch zu den Darstellungen des Flächennutzungsplans **3** 354, 355
  - Zersiedelung des Außenbereichs **3** 362
- Beleihung **1** 142, 148; **2** 86; **4** 211
- Benutzung öffentlicher Einrichtungen
  - Öffentliche Einrichtung
- Benutzungen, erlaubnis- und bewilligungs-  
pflichtige (Umweltrecht) **5** 244 ff.
  - Einleiten von Stoffen **5** 250, 252
  - Einleitung von Abwässern **5** 252
  - Ermessensdirektiven **5** 249
  - Erteilung einer Erlaubnis **5** 249 ff.
  - gerichtliche Kontrolle **5** 249
  - Inhalts- und Schrankenbestimmungen **5** 253, 254
  - Rücknahme **5** 254
  - Versagungsgrund **5** 249
  - Widerruf **5** 254
- Benzinbleigesetz **5** 265
- Berichtswesen **2** 159b
- Berufsfreiheit **4** 72 ff.
- Berufsgeheimnis(träger) **1** 663, 674
- Berücksichtigungsgebot **5** 396
- Beschleunigtes Verfahren (Baurecht) **3** 135, 138
  - Bebauungsplan der Innenentwicklung **3** 138
  - Flächenverbrauch **3** 138
  - Transparenzregeln **3** 141
  - Verfahrenserleichterungen **3** 140
  - Voraussetzungen **3** 139
- Beseitigungsverfügung **3** 448 ff.
  - Bestandsschutz **3** 450
  - Duldung rechtswidriger Zustände **3** 455
  - Ermessen **3** 3, 452 ff.
  - Ermessen, intendiertes **3** 452
  - Gleichheitssatz **3** 454
  - Legalisierungsmöglichkeit **3** 451
  - Verhältnismäßigkeitsgrundsatz **3** 453
  - Voraussetzungen **3** 449
- Besonderes Städtebaurecht **3** 7
- Besonderes Verwaltungsrecht
  - Aufgaben **Einl** 1
  - Referenzgebiete **Einl** 19 ff.
  - Verhältnis zum Allgemeinen Verwaltungsrecht **Einl** 3, 4
- Bestandsschutz **3** 377 ff.
  - aktiver Bestandsschutz **3** 379
  - Beseitigungsverfügung **3** 450
  - Ersatzbau **3** 379
  - Erweiterung, funktionale **3** 379
  - Nutzungsänderung **3** 379
  - passiver Bestandsschutz **3** 378, 450
- Beteiligung (im Verwaltungsverfahren) **5** 94
  - Effektivitätsgebot **5** 95
  - förmliches Verfahren **5** 95
  - Öffentlichkeitsbeteiligung **5** 95
  - Präklusion **5** 95
- Betreiberpflichten **5** 273 ff.
  - Abfallvermeidungsgrundsatz **5** 273
  - Entsorgungsgrundsatz **5** 273
  - Nachsorgegrundsatz **5** 273
  - Schutzgrundsatz **5** 273 ff.
  - sparsame und effiziente Energieverwendung **5** 273
  - Vorsorgegrundsatz **5** 273, 280 ff.
- Betriebsbeauftragte **5** 122 ff.
  - Aufgaben **5** 123
  - Benachteiligungsverbot **5** 124
  - Entscheidungsbefugnisse **5** 124
  - Kündigungsschutzregeln **5** 124
  - organisatorische Anbindung **5** 124
  - Strahlenschutzbeauftragte **5** 125
  - Vortragsrecht **5** 124
- Betteln, zulässiges **1** 820
- Bevölkerungsdynamik **2** 17
- Bewohnerparkzone **6** 19
- Bezirk **2** 132

Binnenmarkt **4** 147 ff.  
 Biotopschutz **5** 215  
 Biotopverbundsystem **3** 91  
 Bodenrecht **3** 6  
 Bodenschutzklausel **3** 88  
 Bodenversiegelung **3** 88  
 Brennstoffemissionshandelsgesetz **5** 398  
 Bundesamt für Naturschutz **5** 37  
 Bundesamt für Risikobewertung **5** 37  
 Bundesamt für Verfassungsschutz **1** 35 ff.  
 Bundesartenschutzverordnung **5** 206, 217  
 Bundesautobahnen **6** 4, 8, 45  
 Bundesbaugesetz **3** 8  
 Bundesbodenschutzgesetz **5** 223 ff.  
 – Altlasten **5** 231  
 – Anwendungsbereich **5** 224  
 – Ausgleichsanspruch **5** 230  
 – Bundesbodenschutz- und Altlastenverordnung **5** 225  
 – Bundeskompetenz **5** 223  
 – Entsiegelungspflicht **5** 225  
 – Ermittlungsmaßnahmen **5** 229  
 – Gefahrenabwehrpflichten **5** 225  
 – Inhalt **5** 224  
 – Kostenlast **5** 229  
 – Sanierungspflicht **5** 225, 226  
 – Störerauswahl **5** 229  
 – Verhältnis zu anderen Umweltgesetzen **5** 224  
 – Wertausgleich **5** 232  
 – zuständige Behörde **5** 227  
 – Zweck **5** 224  
 Bundesfernstraßen **6** 4, 8, 45, 48  
 Bundesgrenzschutz **1** 95  
 Bundes-Immissionsschutzgesetz **5** 265 ff.  
 – Anlagen, genehmigungsbedürftige **5** 270 ff.  
 – Gesetzeszweck **5** 266, 268  
 – Immissionen **5** 267  
 – schädliche Umweltwirkungen **5** 267  
 – Schutzgutinterpretation **5** 268  
 Bundes-Klimaschutzgesetz **5** 391 ff.  
 Bundeskriminalamt **1** 98 ff., 851  
 Bundesnachrichtendienst **1** 39 ff.  
 Bundesnaturschutzgesetz **5** 206, 207  
 – Instrumente, rechtliche **5** 208  
 – Mitwirkung von Verbänden **5** 209  
 – Verbandsklage **5** 209  
 Bundesnetzagentur **4** 354, 420 ff.  
 Bundespolizei **1** 94 ff., 851  
 Bundestagspräsident **1** 104 ff.  
 Bundesverkehrswegeplan **6** 52  
 Bundeswaldgesetz **5** 206  
 Bundeswehr **1** 61  
 Bürger  
 – Begriff **2** 12  
 – Pflichten **2** 13  
 – Rechte **2** 13  
 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid **2** 129 ff.  
 Bürgermeister **2** 112 ff.

– Abwahl **2** 112  
 – Aufgaben **2** 113 ff.  
 – Dringlichkeitsentscheidung **2** 117  
 – Einspruch(srecht) **2** 114  
 – Geschäfte der laufenden Verwaltung **2** 115  
 – Ratsvorsitz **2** 113  
 – Status **2** 112  
 – Vertretung der Gemeinde **2** 118, 134  
 – Verwaltungschef **2** 118  
 – Wahl **2** 112  
 Bürgerversammlung **2** 128

Charakteristika umweltrechtlicher Verfahren **5** 92 ff.  
 – Amtsermittlungsgrundsatz **5** 93  
 – Beteiligung **5** 94  
 – verfahrensrechtlicher Kommunikations-zusammenhang **5** 94  
 CBDRRC-Prinzip **5** 366  
 CO2-Restbudget **5** 356, 388  
 Compliance-Mechanismus **5** 370  
 Corona-Pandemie **1** 162, 202, 796, 1005

Daseinsvorsorge **2** 160, 182; **3** 23, 24, 45  
 – Sozialstaatsprinzip **3** 23  
 Data-Mining **1** 125, 777a  
 Datenanalyse, automatisierte **1** 777a  
 Datenschutzgrundverordnung  
 – Öffentliches Wirtschaftsrecht **4** 136  
 – Polizei- und Ordnungsrecht **1** 662  
 Datenübermittlung **1** 761 ff.  
 Demographischer Wandel **2** 17  
 Demokratie, gegliederte **2** 22  
 – Kommunalwahlen **2** 95  
 – Legitimation **2** 22  
 Demokratiefunktion (Bauleitplanung) **3** 100, 112  
 Demokratische Legitimation **2** 23, 133  
 Dereliktion **1** 393  
 Dienste von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse **2** 162, 195  
 Dienstleistungskonzession **4** 368, 371  
 Dieselfahrverbote **5** 317  
 Digitalisierung **2** 19  
 Dispens **3** 263, 280 ff.  
 – Befreiungsgrund **3** 280, 282 ff.  
 – Dispensbebauung **3** 280 ff.  
 – Dispensgrund **3** 282 ff.  
 – Einzelfallgerechtigkeit **3** 281, 287  
 – Ermessensreduzierung auf Null **3** 287  
 – Gründe des Allgemeinwohls **3** 283  
 – Grundzüge der Planung **3** 280, 281  
 – Interessen, nachbarliche **3** 286  
 – Interessenabwägung, umfassende **3** 286  
 – Vertretbarkeit, städtebauliche **3** 284  
 Doppelfunktionale Maßnahmen der Polizei **1** 18 ff.  
 Doppik **2** 219

- Drittschutz im Baurecht
  - Außenbereich **3** 373
  - Baugebiet, faktisches **3** 337
  - Baugenehmigung **3** 460
  - Drittanfechtungsklage **3** 290
  - Durchsetzung von Maßnahmen der repressiven Bauaufsicht **3** 461
  - qualifiziert beplanter Innenbereich **3** 290
  - unbeplanter Innenbereich **3** 335 ff.
- Dualistisches Modell **2** 68, 71
- Duldung rechtswidriger Zustände **3** 455
- Duldungsverfügung **1** 312, 918
- Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen
  - Vollstreckung
- Dynamische Grundpflichten **5** 90
  
- EAG Bau **3** 9, 152
- EEG **5** 149
- EG-Artenschutzverordnung **5** 217
- Eigenart der Landschaft und ihres Erholungswerts **3** 358, 360
- Eigenart der näheren Umgebung **3** 322
- Eigenbetrieb, kommunaler **2** 135
- Eigener Wirkungskreis **2** 69
- Eigensicherungspflichten im Gefahrenabwehrrecht **1** 151 ff.
- Eigentumsgarantie **3** 14, 16, 82, 307, 377; **4** 91 ff.
- Eigenverantwortlichkeit von Kommunen **2** 41 ff., 52
- Eilentscheidung(srecht) des Bürgermeisters **2** 117
- Eilzuständigkeit bei der Gefahrenabwehr **1** 866 ff.
- Einfügen in die nähere Umgebung **3** 323 ff.
  - Einfügensgebot **3** 324 ff.
  - Rücksichtnahmeprüfung, einzelfallorientierte **3** 325
- Eingemeindung **2** 16
- Eingriff in Natur und Landschaft **3** 89
  - Ausgleichsflächen im Bebauungsplan **3** 183
  - Ausgleichsflächen im Flächennutzungsplan **3** 175
- Eingriffe in Natur und Landschaft **5** 212 ff.
  - Abwägungsgebot **5** 213
  - Ausgleichsmaßnahmen **5** 213
  - Ersatzmaßnahmen **5** 213
  - Naturalkompensation **5** 213
  - Vermeidungsgebot **5** 213
  - Verursacherprinzip **5** 212
  - Zulässigkeit **5** 214
- Eingriffsähnliche Vorwirkung **5** 390
- Eingriffsklausel, naturschutzrechtliche **3** 89
- Einheitliche Europäische Akte **5** 18
- Einheitsgemeinde **2** 89
- Einigungsvertrag **5** 74
- Einkommensteuer **2** 202
- Einleiten von Stoffen **5** 250, 252
  - Einleitung von Abwässern **5** 252
  - Direkteinleitung **5** 252
  - Indirekteinleitung **5** 252
- Einspruch(srecht) des Bürgermeisters **2** 114
- Einvernehmen der Gemeinde **2** 92; **3** 374 ff.
  - Einvernehmensfiktion **3** 375
  - Ersetzen **3** 376
  - Rechtsschutz **3** 376
  - Versagen **3** 376
  - Verwaltungsakt, mehrstufiger **3** 375
  - Verwaltungsinternum **3** 375
- Einwirkung(spflicht) bei kommunalen Unternehmen **2** 139
- Einwohner
  - Begriff **2** 12
  - Nutzung öffentlicher Einrichtungen **2** 169
  - Pflichten **2** 13
  - Rechte **2** 13
- Einziehung Straße **6** 69 ff.
- Eisenbahn(sektor) **4** 414 ff.
- Elektronische Fußfessel **1** 315, 702
- Elektronischer Zugang **2** 19
- EMAS-System **5** 127 ff.
  - Beliehene **5** 128
  - EMAS-Logo **5** 130
  - EMAS-Privilegierungsverordnung **5** 127
  - EMAS-VO **5** 127
  - Privilegierungen **5** 130
  - Register **5** 129
  - steuerliche Vergünstigungen **5** 130
  - Umweltauditgesetz **5** 127
  - Umweltbetriebsprüfung **5** 128
  - Umwelterklärung **5** 129
  - Umweltgutachter **5** 128
  - Umweltmanagementsystem **5** 128, 131
- Emissionsbegrenzung **5** 63
- Emissionshandel **5** 155 ff., 379 ff., 398
- Emissionshandel **5** 155 ff., 379 ff., 398
- Emissionszertifikatehandel **5** 158, 159
- Empfehlungen **2** 159b
- Energieeffizienz **5** 399
- Energieeffizienzgebot **5** 273, 287
  - Anforderungen des TEHG **5** 287
  - Drittschutz **5** 287
- Energieversorgung **2** 164
- Energieversorgung, kommunale **2** 198
- Energiewende **3** 27, 93, 347
- Enteignung **3** 239 ff.
  - Administrativenteignung **3** 240
  - Entschädigung **3** 240
  - Rückenteignung **3** 241
  - Veräußerungspflicht **3** 241
  - Verfahren **3** 240
  - Zulässigkeit **3** 240
  - Zwecke **3** 240
- Entgegenstehen öffentlicher Belange (Baurecht) **3** 350, 351
- Entgelte
  - Gemeindefinanzen

magere Zahlen = Randnummern

Entschädigungs- und Ersatzansprüche im  
Gefahrenabwehrrecht **1** 1003 ff.  
Entschuldung **2** 207  
Entsorgungsverantwortung **5** 345  
Entwicklungsmaßnahmen im Baurecht **3** 7  
Entwicklungspflicht, bauleitplanerische **3** 21  
Entwidmung Straße **6** 69  
Erhaltungssatzung **3** 7  
Erlaubnis(vorbehalt)  
– Baurecht **3** 402, 405  
– Polizei- und Ordnungsrecht **1** 877 ff.  
– Wasserrecht **5** 240 ff.  
Ermessen **Einl** 13; **1** 302 ff.  
– Anspruch auf behördliches Einschreiten **1** 332  
– Auswahlermessen **1** 304  
– Entschließungsermessen **1** 303  
– Ermessensgrenzen **1** 306 ff.  
– Ermessensreduzierung **1** 326 ff.; **3** 287, 461  
– Gleichheitssatz, allgemeiner **1** 325, 329; **3** 454  
– Organisationsermessen **3** 114, 117  
– Planungsermessen **3** 30, 31, 70, 71, 143, 341  
– Sitzungsermessen **2** 144, 150  
Ermessen, intendiertes **1** 651; **3** 446, 447, 452  
Erneuerbare Energien **5** 147, 149, 308a ff., 386,  
400 f.  
Eröffnungskontrollen, Umweltrecht **5** 84  
Ersatzvornahme  
– Kommunalrecht **2** 76  
– Polizei- und Ordnungsrecht **1** 898, 907, 930  
Erschließung, gesicherte **3** 276  
Ertragshoheit **2** 60, 201  
→ Finanzhoheit  
Erweiterung von Wohngebäuden und gewerb-  
lichen Betrieben **3** 371  
EU-Beihilferecht **2** 141  
EU-Recht  
– Gemeinde **2** 6 f.  
– Kommunen **2** 6 f.  
Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit  
**5** 37  
Europäische Governance-Verordnung **5** 376 f.  
Europäische Grenzschutzagentur **1** 175  
Europäische Umweltagentur **5** 37  
Europäische Zentralbank (EZB) **4** 191 ff.  
– Corporate Sector Purchase Programme  
(CSPP) **4** 198  
– Outright Monetary Transactions (OMT)-  
Programm **4** 111, 198  
– Pandemic Emergency Purchase Programme  
(PEPP) **4** 111, 198, 202  
– Public Sector Purchase Programme (PSPP) **4**  
198, 202  
Europäischer Verbund für territoriale Zusam-  
menarbeit (EVTZ) **2** 40, 246  
Europäischer Verwaltungsverbund **5** 36  
Europäisches System der Zentralbanken (ESZB)  
**4** 190 ff.  
Europol **1** 170 ff.

Existenzminimum **4** 47, 48  
Expertengremien **5** 362 f.  
Fachaufsicht  
– Kommunalrecht **2** 78  
– Polizei- und Ordnungsrecht **1** 143, 860  
– Rechtsschutz **2** 79  
Fachgerichtlicher Rechtsschutz der Kommunen  
**2** 65c  
Fachplanungsrecht **3** 64, 65  
– Rechtsschutz der Kommunen **2** 65c  
Factory-Outlet-Center **3** 98, 366  
Fehlerfolgen, Bauleitplanung **3** 188 ff.  
– Abwägungsfehler **3** 194 ff.  
– Anwendungsbereich **3** 189  
– Fehler, formelle **3** 191, 192  
– Fehler, materielle **3** 193  
– Frist **3** 198  
– Nichtigkeitsdogma **3** 188  
– Planerhaltungsvorschriften **3** 188  
– Verfahren, ergänzendes **3** 199  
Fernwärme **2** 145, 178  
Festsetzungen im Bebauungsplan **3** 182  
– bauordnungsrechtliche **3** 183  
– Drittschutz der Festsetzungen **3** 301 ff.  
– Festsetzungserfindungsrecht **3** 182  
– numerus clausus **3** 182  
Finanzausgleich, kommunaler  
→ Gemeindefinanzen  
Finanzautonomie  
→ Finanzhoheit, kommunale  
Finanzhilfen **2** 18, 61, 85, 87b  
– des Bundes (Art. 104c, d, e) **2** 18  
Finanzhoheit, kommunale **2** 48, 65, 199  
– Begriff **2** 48  
– Ertragshoheit **2** 60  
– Mindestausstattung, kommunale **2** 48  
– Steuern **2** 201, 202, 210  
Finanzvermögen **2** 166, 219  
Finanzzuweisungen **2** 204  
Fiskalpakt **4** 174  
Fiskalpolitik **4** 171 ff.  
Flächennutzungsplan **3** 167 ff.  
– Bebauungsplan, vorbereitender **3** 168, 173  
– Bauleitplanverfahren, zweistufiges **3** 167  
– Darstellung von Bauflächen **3** 175  
– Darstellungen des Flächennutzungsplans **3** 174  
– Darstellungserfindungskompetenz **3** 175  
– Koordinierungsfunktion **3** 169  
– Programmierungsfunktion **3** 169 ff.  
– Rechtsschutz **3** 248  
– Wettbewerbsneutralität der Flächennutzungs-  
planung **3** 175  
– Widerspruch zu den Darstellungen des  
Flächennutzungsplans **3** 354, 355  
Flächenverbrauch **3** 138  
Flachglasurteil **3** 147  
Fliegende Bauten **3** 434, 440

# Sachverzeichnis

fette Zahlen = Kapitel

- Flüchtlingsunterbringung **2** 94
- Flughafen **3** 48, 51
- Fluglärmschutzgesetz **5** 265, 318
- Flurbereinigungsbehörde **2** 85
- Folgekostenvertrag **3** 210, 211
- Folgenbeseitigung **1** 483 ff., 653
- Folgenrechnung (Umweltrecht) **5** 133
  - allgemeine Regeln des BGB **5** 134
  - Ausgleichsfunktion **5** 133
  - Gefährdungshaftung **5** 135
  - Kausalität **5** 135
  - Transparenzpflichten **5** 141
  - Umweltfolgen **5** 135
  - Verschulden **5** 135
- Fracking **5** 250
- Fraktionen
  - Zuwendungen **2** 108
- Freiwilliger Polizeidienst **1** 149
- Fremdenverkehrsfunktion **3** 228
- FRONTEX (EU-Grenzschutzagentur) **1** 175, 176
- Funktionale Privatisierung **1** 146; **2** 87
- Funktionslosigkeit eines Bauleitplans **3** 202, 203
  
- Gasmangellage **5** 306
- Gaststätten(recht) **4** 321 ff.
  - Betrieb **4** 327 ff.
  - Erlaubnis(bedürftigkeit) **4** 331 ff., 341 ff.
  - erlaubnisfreier Betrieb **4** 351
  - Gaststättengesetz **4** 322
  - Landesrecht **4** 323
  - Reisegaststättengewerbe **4** 328
  - Schankwirtschaft, Speisewirtschaft **4** 329
  - Schutz von Gästen und Beschäftigten **4** 337
  - Schutz von Nachbarn **4** 338
  - Überwachung **4** 340 ff.
  - Untersagung **4** 345 ff.
  - Zuverlässigkeit des Gewerbetreibenden **4** 334
- Gebäudeenergiegesetz **5** 399
- Gebietsbezogener Immissionschutz **5** 320 ff.
  - Lärminderungsplanung **5** 320
  - Luftreinhalteplanung **5** 320, 321
  - Überwachung **5** 321
- Gebietserhaltungsanspruch **3** 301, 305
- Gebietshoheit **2** 11
- Gebietskörperschaften **2** 11
- Gebietsreform **2** 16, 29
- Gebot der ökologischen Stadtentwicklung **3** 384
- Gebot der raumordnerischen Zusammenarbeit **3** 47
- Gebühren **1** 974 ff.; **2** 203, 212; **5** 143
  - Abfallgebühr **5** 145
  - Kosten für Verwahrung von Sachen **1** 654
  - präventivpolizeilicher Gewahrsam **1** 602
  - Verleihungsgebühr **5** 145
  - Wasserpfennig **5** 145
- Gebühren im Umweltrecht **5** 143
  - Verleihungsgebühr **5** 145
  
- Gefahr im Polizei- und Ordnungsrecht **1** 278 ff.
  - abstrakte Gefahr **1** 806 ff.
  - Anscheinsgefahr **1** 292
  - Begriff **1** 279
  - Diagnose zur Gefahrenlage **1** 284, 285, 296
  - dringende Gefahr **1** 301
  - drohende Gefahr **1** 40, 64 f., 69, 279, 464, 580, 644 934
  - erhebliche Gefahr **1** 301
  - ex ante-Sicht **1** 285
  - Gefahrenlage **1** 285, 300 f., 334, 423, 607
  - Gefahr im Verzug **1** 301
  - Gefahrenverdacht **1** 295
  - gegenwärtige Gefahr **1** 301
  - konkrete Gefahr **1** 279
  - latente Gefahr **1** 399 ff.
  - Legaldefinition **1** 279
  - Leib und Leben **1** 301
  - Prognose(entscheidung) **1** 284 ff., 296
  - Putativgefahr **1** 294
  - Störung **1** 282
  - Gefahrenvorfeld **1** 11 ff., 34, 671
- Gefährderansprache **1** 220, 229, 885
- Gefährdungshaftung **5** 135
  - kollektive Haftungsmodelle **5** 140
  - Umwelthaftungsgesetz **5** 135
  - Umweltschadensgesetz **5** 135
- Gefahrenabwehr(recht)
  - Bauordnungsrecht **3** 381
  - Europäisierung **1** 154 ff.
  - Gefahrenvorsorge **1** 10 ff.
  - Gesetzgebungskompetenzen **1** 87 ff.
  - Innere Sicherheit **1** 14 ff., 65 ff.
  - Internationalisierung **1** 181 ff.
  - Polizei- und Ordnungsrecht **1** 8
  - Privatisierung **1** 143
  - Staatsaufgabe **1** 65 ff.
  - Umweltrecht **5** 4, 55, 56, 86
  - Verwaltungskompetenzen **1** 92 ff.
- Gefahrenverdacht **1** 295, 403
- Gefahrenvorsorge **1** 10 ff., 23 ff.
- Gefährderforschungsmaßnahmen **1** 297 ff.
- Gegenstromprinzip **3** 35, 62
- Gemeinde
  - Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **2** 32; **3** 17, 18, 68
  - Aufbau **2** 97 ff.
  - Aufgaben **2** 9, 92 ff.
  - Begriff **2** 11
  - Einheitsgemeinde **2** 89
  - Einvernehmen im Baurecht **2** 92; **3** 374 ff.
  - Gliederung (Bezirke, Ortschaften) **2** 132
  - Grundrechtsträgerschaft **2** 62 ff.
  - Insolvenz **2** 18
  - Kernbereich der Selbstverwaltung **2** 50; **3** 20
  - kreisangehörige Gemeinden **2** 89, 91
  - kreisfreie Städte **2** 90

- Namen 2 30
- Verwaltung 2 133, 134
- Gemeindefinanzen 2 18, 199 ff.
- Abgaben(satzung) 2 143
- Beiträge 2 203, 212
- Doppik 2 219
- Entgelte, privatrechtliche 2 203
- Ertragshoheit 2 60
- Finanzausgleich 2 205
- Finanzzuweisungen 2 61, 204
- Gebühren 2 203, 212
- Gewerbesteuer 2 60, 210
- Grundsteuer 2 210
- Haushaltplan 2 217
- Haushaltssatzung 2 216
- Haushaltssicherungskonzept 2 18
- Haushaltsvollzug 2 220
- Hebesatz 2 201, 210
- Kameralistik 2 218
- Kommunalabgaben 2 209 ff.
- Kredite 2 207
- Schlüsselzuweisungen 2 206
- Steuererfindungsrecht 2 209
- Steuern 2 201, 210
- Systematik 2 200 ff.
- Verbrauchs- und Aufwandsteuern, örtliche 2 202, 211
- Gemeindefreundliches Verhalten 2 57
- Gemeindegebiet
  - Bezirke 2 132
  - Gebietsreform 2 16
  - Ortschaften 2 132
- Gemeindehoheiten 2 43 ff.
  - Begriff 2 43
  - Finanzhoheit 2 48, 65, 199
  - Gebietshoheit 2 11
  - Konzepthoheit 2 44
  - Organisationshoheit 2 46
  - Personalhoheit 2 45
  - Planungshoheit 2 44; 3 17 ff.
  - Raumplanungshoheit 2 36
  - Rechtsetzungshoheit 2 47
- Gemeinden
  - kreisangehörige 2 89
  - privilegierte kreisangehörige 2 91
- Gemeindeorgane 2 97
- Gemeinderat 2 100 ff.
  - Aufgaben 2 109 ff.
  - Ausschüsse 2 107
  - Befangenheit 2 103
  - Fraktionen 2 108
  - Geschäftsordnung 2 105
  - Inkompatibilität 2 101
  - kommunales Vertretungsverbot 2 102
  - Organisation und Verfahren 2 104 ff.
  - Sitzungen 2 106
  - Status 2 100, 102
  - Vorbehaltsaufgaben 2 111
- Vorsitz(ender) 2 104, 113
- Zusammensetzung 2 101
- Zuständigkeit 2 109 ff.
- Gemeindesteuern 2 60, 201 f., 210, 211
- Gemeindestraßen 2 93; 6 6, 9, 46, 48
- Gemeindeverband
  - Gesamtgemeinde 2 240
  - Landkreis 2 221
  - Regionalverwaltung 2 242
  - Zweckverband 2 243
- Gemeindeverfassungsrecht 2 95 ff.
- Gemeindeverwaltung 2 133, 134
- Gemeindevorstand 2 97
- Gemeindlicher Vollzugsbediensteter 2 92
- Gemeingebrauch
  - Straßenrecht 6 82 ff.
  - Wasserrecht 5 245, 246
- Gemeinwohlverpflichtung des Eigentums 3 82
- Genehmigung
  - Baugenehmigung
  - Kommunalaufsicht 2 81 ff.
  - Rechtsgeschäfte 2 157
  - Satzungen 2 147
- Genehmigung im Umweltrecht 5 84 ff.
  - Bestandsschutz 5 90
  - Genehmigungsentscheidung 5 86
  - Genehmigungsfiktion 5 85
  - Genehmigungstatbestände 5 87
  - Genehmigungsvorbehalt 5 84, 85
  - Konzentrationswirkung 5 89
  - Plangenehmigung 5 84
  - privatrechtsgestaltende Wirkung 5 89
  - Verfahrensstufung 5 88
- Genehmigungsbedürftige Anlagen 5 270 ff.
  - Anlagenbegriff 5 272
  - Anlagenebene 5 295 ff.
  - Anlagenebeneverfahren 5 291 ff.
  - Anspruch 5 273
  - Bauplanungs- und Bauordnungsrecht 5 290
  - Betreiberpflichten 5 270, 273 ff.
  - Genehmigungspflicht 5 272
  - Genehmigungsvoraussetzungen 5 273 ff.
  - Überwachung 5 308
  - Verordnung über Genehmigungsbedürftige Anlagen 5 272
- Genehmigungserfordernis im Baurecht 3 404 ff.
- Genehmigungsfreiheit im Baurecht 3 408
- Genehmigungsfreistellung 3 409 ff.
  - Kenntnisgabeverfahren 3 409
  - Bauanzeige(verfahren) 3 409
- Genehmigungsprüfung 3 421 ff.
  - Konzentrationsmodell 3 423
  - Schlusspunkttheorie, klassische 3 421
  - Schlusspunktmodell, modifiziertes 3 422
  - Trennungsmodell 3 424
- Genehmigungsvorbehalte 2 80
- Generalklausel im Bauordnungsrecht 3 443

- Generalklausel im Polizei- und Ordnungsrecht **1**
  - 196 ff., 243 ff.
  - Anwendungsbereich **1** 233 ff.
  - Bundespolizei **1** 97
  - Durchsetzung einer lex imperfecta **1** 235, 248
  - Eingriffsmächtigung **1** 232
  - ergänzende Funktion **1** 204, 233, 234
  - Normstruktur **1** 238 ff.
  - Schutzgüter **1** 244 ff.
  - Spezialermächtigung **1** 197 ff.
  - Standardbefugnisse **1** 225 ff.
  - Subsidiarität **1** 216
  - Subsidiaritätsklausel **1** 254 ff.
  - Verfassungsmäßigkeit **1** 241
- Generalklauseln im Öffentlichen Wirtschaftsrecht **4** 43
- Gesamtgemeinde **2** 240
- Gesamtplanung **3** 32 ff.; **5** 67
  - Begriff **3** 33
  - Entwicklungsfunktion **3** 33
  - Instrumente **3** 46 ff.
  - Koordinationsfunktion **3** 33
  - örtliche **3** 34, 36, 61 ff.
  - räumliche **3** 33 ff., 40; **5** 63, 77
  - regionale **3** 34
  - überörtliche **3** 37, 39, 40, 61 ff.
- Geschäfte der laufenden Verwaltung **2** 115
- Geschäftsordnung **2** 105
- Gesetzesvorbehalt
  - kommunale Satzung **2** 144
  - Selbstverwaltungsgarantie **2** 49
- Gesetzgebungszuständigkeiten
  - Bauordnungsrecht **3** 11
  - Bauplanungsrecht **3** 6 ff.
  - Polizei- und Ordnungsrecht **1** 17, 86 ff.
  - Straßenrecht **6** 4 ff.
  - Wirtschaftsverwaltungsrecht **4** 30 ff.
- Gestaltungsaufgaben **2** 142
- Gewährleistung **2** 162
- Gewährleistungsrecht **2** 87
- Gewaltmonopol, staatliches **1** 66
- Gewaltschutzgesetz **1** 563
- Gewässeraufsicht **5** 255, 256
  - Befugnisse **5** 256
  - Gewässerbeauftragte **5** 257
  - Verantwortlichkeit **5** 256
  - wasserbehördliche Alleinzuständigkeit **5** 256
  - wasserrechtliche Generalklausel **5** 255
- Gewässerausbau **5** 264
  - Planfeststellungsverfahren **5** 264
- Gewässerbenutzung **5** 237, 240 ff.
  - Benutzungsordnung **5** 237
  - Bewilligung **5** 241 ff.
  - bewilligungspflichtige Benutzungen **5** 244
  - Erlaubnis **5** 242 ff.
  - erlaubnispflichtige Benutzungen **5** 244
  - gehobene Erlaubnis **5** 243
  - Gemeingebrauch **5** 245
  - gesteigerter Gemeingebrauch **5** 246
  - Grundwasser **5** 247
  - Inhalts- und Schrankenbestimmung **5** 238
  - Küstengewässer **5** 247
  - Maßnahmen und Bewirtschaftungspläne **5** 258 ff.
  - Wasserschutzgebiete **5** 261, 262
  - Zulassung **5** 240
- Gewässerschutz **5** 67
- Gewerbe **4** 226 ff.
  - Begriff **4** 226, 242
  - Gewerbefreiheit **4** 9, 18, 229 ff.
  - Marktgewerbe **4** 267
  - Reisegewerbe **4** 253 ff.
  - Sicherheitsgewerbe, privates **1** 132 ff.
  - stehendes Gewerbe **4** 242 ff., 293
  - Überwachung **4** 256 ff.
- Gewerbebetrieb **4** 64, 102, 242 ff.
- Gewerbeordnung **4** 230 ff.
- Gewerberecht
  - allgemeines **4** 226 ff.
  - besonderes **4** 281 ff.
- Gewerbesteuer **2** 60, 201, 210
- Gewerbeuntersagung **4** 251 ff.
- Gewinnabschöpfung, präventive **1** 650
- Glasverbot **1** 253, 309, 314, 322, 363, 476
- Gleichbehandlungsangebot, interkommunales **2** 53
- Grenznachbarschaftliche Zusammenarbeit **2** 40
- Green Deal **5** 372, 385 f.
- Grenzkontrollen **1** 156, 162 ff., 515
- Grenzüberschreitende Kriminalität **1** 11
- Grenzüberschreitende Observation **1** 180, 186
- Grenzüberschreitende polizeiliche Zusammenarbeit **1** 178 ff., 186, 871
- Große kreisangehörige Gemeinde **2** 91
- Große Kreisstadt **2** 91
- Große selbständige Stadt **2** 91
- Grundfreiheiten **2** 6; **4** 148 ff.
  - Geltung für Kommunen **2** 59
- Grundrechtecharta der EU; **4** 129 ff.
  - Geltung für Kommunen **2** 59
- Grundrechte
  - Geltung für Kommunen **2** 62
- Grundrechtsträgerschaft
  - fiskalisch-erwerbswirtschaftliche Betätigung **2** 64
  - gemischt-wirtschaftlicher Unternehmen **2** 63
  - Kommunen **2** 62
- Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit **4** 51 ff.
- Grundsteuer **2** 210
- Grundstücksfläche, überbaubare **3** 10
- Grundstücksteilung **3** 228
- Habitatklausel **3** 91
  - Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie **3** 26, 91
  - Vogelschutz-Richtlinie **3** 26, 91

- Handlungsformen, administrative **Einl** 11
- Handlungsformen zur Gefahrenabwehr **1** 872 ff.
  - Rechtsverordnung **1** 886
  - Verwaltungsakt **1** 875 ff.
  - Verwaltungsrealakt **1** 882
  - Warnungen **1** 883
  - Wissenserklärungen **1** 883 ff.
- Handwerk(srecht) **4** 281 ff.
  - Begriff **4** 292
  - Eintragung in die Handwerksrolle **4** 287 ff., 299 ff.
  - EU-Recht **4** 306 ff.
  - Handwerksausübung **4** 286 ff.
  - Handwerksfähigkeit **4** 289 ff.
  - Handwerksmäßigkeit **4** 292 ff.
  - Handwerksordnung **4** 282
  - Handwerksrolle **4** 287, 310, 313
  - Hilfsbetrieb **4** 297, 298
  - Inländerdiskriminierung **4** 305
  - Löschung der Eintragung **4** 313
  - Meister(prinzip, -titel) **4** 289, 301
  - Nebenbetrieb **4** 297, 298
  - Negativkatalog **4** 290
  - Reishandwerk **4** 294
  - Überwachung **4** 309 ff.
  - Untersagung **4** 315, 317, 320
  - zulassungsfreies Handwerk **4** 318 ff.
- Härte, offenbar nicht beabsichtigte **3** 285
- Hauptausschuss (Bbg) **2** 122
- Hauptverwaltungsorgan **2** 97
- Haushaltssicherungskonzept **2** 18
- Hausrecht
  - Kommunalrecht **2** 104
  - Polizei- und Ordnungsrecht **1** 140, 141
- Heilung
  - Beschlüsse des Gemeinderats **2** 103
  - Satzungen **2** 148
- Hilfspolizeibeamte **1** 150
- Hochwertigkeitsgebot **5** 342
- Hochzonung gemeindlicher Aufgaben **2** 35
- Hoheitliche Regulierung **5** 76, 78
  - Ordnungsrecht **5** 78
  - Rechtsverordnungen **5** 80, 82
- Illegalität (Baurecht)
  - formelle **3** 442
  - materielle **3** 442
- Immissionen **5** 267
- Immissionsschutzrecht **5** 265 ff.
  - Bundes-Immissionsschutzgesetz **5** 265 ff.
  - Immissionsquellen **5** 269
  - Spezialgesetze **5** 265
- Immissionsschutzrechtliche Genehmigung **5** 89
  - Konzentrationswirkung **5** 89
  - privatrechtsgestaltende Wirkung **5** 89
- IMPEL **5** 33
- Individualnichtigkeitsklage **2** 65a
- Industrieemissions-RL **5** 266
- Informale Verfahrenselemente **5** 105
- Informationsansprüche gegen die Gemeinde **2** 159e
- Informationsaustausch, Nachrichtendienste und Polizei **1** 117 ff.
- Informationserhebung, polizeiliche **1** 660, 666 ff.
  - besondere Mittel **1** 708
  - Datenabgleich **1** 772 ff.
  - Datenübermittlung **1** 761 ff.
  - Informationsvorsorge **1** 12
  - offene Informationserhebung **1** 677 ff.
  - Recht auf informationelle Selbstbestimmung **1** 661, 694, 698, 715
  - Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen, allgemeine **1** 667 ff.
  - verdeckte Informationserhebung **1** 707 ff.
  - Verfassungsrecht, Anforderungen **1** 662 ff.
  - Zweckänderung **1** 665
- Informationsfreiheitsgesetze **2** 159e
- Informationsfunktion (Baurecht) **3** 100, 112, 114, 118, 119
- Informationshandeln
  - Formelle Vorgaben **2** 159c
  - Inhaltliche Richtigkeit **2** 159c
  - Neutralität **2** 159c
  - Rechtsgrundlage **2** 159c
- Informationspflichten (Umweltrecht) **5** 152
  - Warnhinweise **5** 153
- Informationstätigkeit **2** 159a
- Informationstechnologie **2** 19
- Informationsverarbeitung, polizeiliche **1** 751 ff.
- Informationsvorsorge, polizeiliche **1** 12
- Informationszugangsrecht **2** 159e
- Informatisierung **2** 19, 87a
- Infrastruktur **5** 360
- In-House-Geschäft **2** 138
- Inkompatibilitätsvorschriften **2** 101
- Innenbereich **3** 258, 263 ff.
  - qualifiziert beplanter **3** 264 ff.
  - unbeplanter **3** 309 ff.
  - Zulässigkeit von Vorhaben **3** 263 ff.
- Innenbereich, qualifiziert beplanter
  - Ausnahme **3** 263, 277 ff.
  - Befreiung **3** 263, 280 ff.
  - Begriff **3** 264 ff.
  - Erschließung **3** 263, 276
  - Regelbebauung **3** 269 ff.
  - Zulässigkeit von Vorhaben **3** 263 ff.
- Innenbereich, unbeplanter
  - Abgrenzung zum Außenbereich **3** 311
  - Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse **3** 328, 329
  - Ausnahmebebauung **3** 333
  - Baugebiet, faktisches **3** 337
  - Bebauungsplan, einfacher **3** 310
  - Bebauungszusammenhang **3** 313
  - Begriff **3** 308 ff.
  - Dispensbebauung **3** 334

- Drittschutz **3** 335 ff.
- Eigenart der näheren Umgebung **3** 322
- Einfügen eines Vorhabens **3** 323 ff.
- Fremdkörper **3** 321
- Gemengelage **3** 312
- Generalklausel **3** 320
- Gewicht, städtebauliches **3** 312, 313
- offene Maßstabsbildung **3** 330
- Ortsbild **3** 328, 330
- Ortsteil, im Zusammenhang bebauter **3** 310 ff.
- Regelbebauung **3** 332
- Spezialregelung für die Art der baulichen Nutzung **3** 331
- Umgebung, nähere **3** 321
- Verbot der Beeinträchtigung des Ortsbildes **3** 330
- Vorschriften, planerisetzende **3** 319
- Zulässigkeit von Vorhaben **3** 308 ff.
- Innenbereichssatzung **3** 309, 314 ff.
- Abgrenzungssatzung **3** 315
- Einbeziehungssatzung **3** 316
- Festlegungssatzung **3** 316
- Innenentwicklung
- Bebauungsplan **3** 138
- Nachverdichtung **3** 83, 84, 88, 138
- Vorrang **3** 83, 84
- Inneradministrative Rechtssätze **2** 155
- Innere Sicherheit **1** 14 ff., 65 ff.
- Insolvenz von Kommunen **2** 18
- Insolvenzverwalter, Gefahrenabwehr **1** 395 ff.
- Institutionelle Garantie kommunaler Selbstverwaltung **2** 26
- Instrumentenmix im Umweltrecht **5** 178
- Effektivitätsgebot **5** 179
- Grundrechte **5** 179
- Instrumentenverbund **5** 178
- Integration **2** 17
- Integrationsmanagement **2** 94
- Integrationsprinzip (Umweltrecht) **5** 39, 68, 69
- Integrationsverwaltung **2** 94
- Interkommunale Zusammenarbeit **2** 244
- Internationale und unionale Vorgaben für den Rechtsschutz **2** 65d
- Internationales Recht
- Kommunen **2** 5
- Interpol **1** 182
- Intertemporale Freiheitssicherung **5** 390
- Inzidentkontrolle kommunaler Satzungen **2** 151
- IPCC **5** 363
- Jugendämter **2** 94
- Kameralistik **2** 218
- Kammern, Wirtschaftsverwaltungsrecht
- Aufgaben **4** 210
- Organisation **4** 209
- Pflichtmitgliedschaft **4** 61, 211 ff.
- Rechtsschutz **4** 216 ff.
- Selbstverwaltung **4** 208
- Kampfhunde(verordnung) **1** 791
- Kapitalismus **4** 13
- Kassenkredit **2** 18, 207
- Katastrophenhilfe, –notstand **1** 62 ff.
- Kennzeichnung, Polizeibeamte **1** 887 ff.
- Kernbereich **2** 92
- Kernbereich privater Lebensgestaltung **1** 663, 673, 729
- Kernbereichsgarantie **2** 50
- Kfz-Kennzeichenerfassung, automatisierte **1** 672, 698 ff.
- Kinderbetreuung **2** 94, 164
- Kippunkte **5** 355
- Klagebefugnis im Umweltrecht **5** 187 ff.
- Aarhus-Konvention **5** 191
- Drittschutz **5** 189
- Gefahrenabwehr **5** 188
- gestufte Genehmigungsverfahren **5** 190
- Schutznormtheorie **5** 187
- Umweltverbände **5** 192
- Unionsrecht **5** 188
- Klassifizierung von Straßen **6** 44 ff.
- Eingruppierung **6** 46
- Einstufung **6** 48
- Einziehung **6** 69 ff.
- Teileinziehung **6** 69 ff.
- Umstufung **6** 49
- Verkehrsbedeutung **6** 47
- Widmungserweiterung **6** 59
- Klimaaktivisten **1** 583a, 586 f., 904
- Klimagesetze
- Europäisches Klimagesetz **5** 373
- Bundes-Klimaschutzgesetz **5** 391 ff.
- Klimarahmenkonvention **5** 365
- Klimaschutz **3** 83, 93; **4** 50, 103, 379; **5** 323
- Alternative Infrastruktur **5** 360
- Energieeffizienz **5** 287
- Gesetzgebungskompetenz **5** 28
- Klimabeschluss **4** 20
- Klimaschutzklausel **3** 93
- Klimaschutznovelle **3** 9
- Mehrebenendimension **5** 388
- Planerische Koordination **5** 359 ff.
- Problemstruktur **5** 354 ff.
- produktbezogener Immissionsschutz **5** 312
- Treibhausgasemissionshandel **5** 161, 323
- Klimaschutzbericht **5** 395
- Klimaschutzpläne **5** 377, 394
- Klimaschutzprogramme **5** 394
- Klimaschutzrecht **5** 354 ff.
- Art. 20a **5** 388
- CBDRRC-Prinzip **5** 366
- Dynamisierung **5** 361
- Europarecht **5** 372 ff.
- Fortschrittskontrolle **5** 361, 375

- Gemeinde 2 93
- Global Stocktake 5 370
- Grundstrukturen 5 375 ff.
- Klimaschutzgesetze 5 359
- Klimaschutzziele 5 369, 373, 392
- Kyoto-Protokoll 5 367
- LULUCF 5 383
- Mehrebenenrecht 5 358
- Nationales Recht 5 387 ff.
- Nationally determined contributions 5 369
- Pariser Abkommen 5 369 f.
- Transnational 5 358
- Völkerrecht 5 365 ff.
- Klimawandel 3 23, 27, 83, 93
- Klimawandelanpassung 5 389
- Koalitionsfreiheit 4 69 ff.
- Kommunalabgaben 2 209 ff.
- Kommunalaufsicht 2 75 ff.
  - Aufsichtsmittel 2 76
  - Fachaufsicht 2 78
  - Informationsrecht 2 76
  - präventive Aufsicht 2 80 ff.
  - Rechtsaufsicht 2 75
  - Rechtsschutz 2 77, 79
- Kommunale Aufgaben 2 92
- Kommunale Kommunikation 2 159a
  - Amtsblätter 2 159d
  - Information durch die Kommune 2 159a
  - Online-Portale 2 159d
- Kommunales Unternehmensrecht 4 362
- Kommunalfinanzen
  - Gemeindefinanzen
- Kommunalrecht
  - Begriff 2 1
  - Fallbearbeitung 2 20
  - Gemeindeverfassungsrecht 2 95 ff.
  - Geschichte 2 14, 15
  - Hauptmaterien
  - Organisation und Infrastruktur 2 8
- Kommunalunternehmen 2 136
- Kommunalverfassungsbeschwerde 2 54, 65b
- Kommunalverfassungsstreit 2 123 ff.
  - allgemeine Gestaltungsfrage 2 125
  - Begriff 2 123
  - Beteiligtenfähigkeit 2 125
  - Klageart 2 125
  - Klagebefugnis 2 126
  - subjektive Rechte 2 125
- Kommunalwahlrecht 2 95
  - Bürgermeister 2 112
  - Gemeinderat 2 95
  - Rechtsschutz 2 96
  - Sperrklausel 2 95
  - Unionsbürger 2 7, 12, 22
  - Wahlrechtsgrundsätze 2 95
- Kommunen
  - Finanzgarantien 2 60
  - Staatlicher Einfluss 2 66
- Staatliche Weisungsrechte 2 70 f., 74
- Zuweisung kostenintensiver Aufgaben 2 61
- Zuweisung neuer Aufgaben 2 42
- Kommunikative Straßennutzung 6 90 ff.
- Kompensationsprinzip 5 71
- Kompetenzverteilung im Umweltrecht 5 26
  - Abweichungsgesetzgebung 5 29, 30
  - umweltbezogene Kompetenztitel der EU 5 27
  - Umweltkompetenz 5 28
- Kondominium 2 83
- Konfliktbeilegung, außergerichtliche 3 102
- Konfliktbewältigung 3 160 ff.
- Konfliktlösungsfunktion 3 39, 40
- Konjunkturpolitik 4 161, 164 ff.
- Konkordanz, planerische 3 62
- Konkurrenten(schutz), Wirtschaftsrecht 4 360, 408, 412, 413
- Konnexitätsgarantien 2 61
- Konnexitätsprinzip 2 65
- Kontrolldichte, gerichtliche im Umweltrecht 5 202
  - Ermessensentscheidungen 5 202
  - Grenzen des Beurteilungsspielraums 5 203
  - normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften 5 204
  - planerische Abwägungsentscheidungen 5 202
  - Standards von Normungsorganisationen 5 205
  - unbestimmte Rechtsbegriffe 5 203
- Konzentrationsfläche 3 359
  - gesamtträumliches Planungskonzept 3 340, 348, 351
  - Planvorbehalt 3 369
  - Verbot der Verhinderungsplanung 3 77, 370
  - Wirkung 3 369
- Konzentrationsmodell 3 423
- Konzentrationswirkung, Baugenehmigung 3 53, 407
- Konzentrationswirkung, Zulassung Umweltrecht 5 89, 297
- Konzession 2 141, 165; 4 366 ff., 373, 375, 376
- Kooperation mit Privaten 2 86
- Kooperationsprinzip 5 71 ff.
- Koppelungsverbot 3 216
- Kosten(erstattung) im Polizei- und Ordnungsrecht 1 952 ff.
- Kraft-Wärme-Koppelung 3 93
- Kredite 2 207
- Kreise
  - Landkreise
- Kreisfreie Stadt 2 90
- Kreislaufwirtschaft 5 67, 165 ff.
  - Kollektive Sammel- und Verwertungsstrukturen 5 166
  - Mitbenutzungsanspruch 5 167
  - private gewerbliche Sammlungen 5 168
  - Produktrücknahmepflichten 5 166
  - Produktverantwortung 5 166

- Kreislaufwirtschaftsgesetz **5** 327 ff.
- Anwendungsbereich **5** 328
- Bereichsausnahmen **5** 334
- Gesetzgebungskompetenz **5** 329
- Überwachung **5** 353
- Verordnungsermächtigungen **5** 330
- Ziel **5** 328
- Kreisstraßen **6** 6, 9, 46, 48
- Kreuzberg-Urteil (des PrOVG) **1** 5; **3** 11
- KWK-Gesetz **5** 149
- Kyoto-Protokoll **5** 367
  
- Landesbauordnungen **3** 380, 381
- Landesentwicklungsrecht **3** 45
- Landesplanung **3** 34, 37, 63
- Landesstraßen **6** 6, 9, 46, 48
- Landkreise **2** 221 ff.
- Aufgaben **2** 225 ff.
- ausgleichende Aufgaben **2** 230
- ergänzende Aufgaben **2** 229
- Finanzierung **2** 231a
- Garantie der Kreisebene **2** 223
- Kreisausschuss **2** 235
- Kreistag **2** 233
- Kreisumlage **2** 230
- Landrat **2** 234
- Organe **2** 232 ff.
- Organleihe **2** 236
- Selbstverwaltung **2** 224
- staatliche Verwaltung im Kreis **2** 236
- übergemeindliche Aufgaben **2** 36, 228
- Landschaftsplanung **5** 210
- Grünordnungspläne **5** 210
- Integration **5** 211
- Landschaftspläne **5** 210
- Landschaftsprogramme **5** 210
- Landschaftsrahmenpläne **5** 210
- Landwirtschaft **3** 343
- Lärminderungsplanung **5** 320
- Lärmschutz **5** 316
- Legalisierungswirkung von Genehmigungen **1** 350, 384; **3** 451
- Liberalismus **4** 4, 7 ff.
- Leistungserbringung, kommunale **2** 160
- Luftreinhalteplan **5** 321, 322
- Anspruch **5** 322
- Drittschutz **5** 322
- Feinstaubklagen **5** 322
- Maßnahmen **5** 321
- Pflicht zur Planaufstellung **5** 322
- Luftsicherheitsgesetz **1** 62 ff.
  
- Magistrat (Hessen) **2** 119
- Marktwirtschaft, soziale **4** 11 ff., 26 ff.
- Maß der baulichen Nutzung **3** 10
- Maßnahmen- und Bewirtschaftungspläne **5** 258 ff.
- Außenwirkung **5** 260
- Bewirtschaftungsplan **5** 258 ff.
- Bewirtschaftungsziele **5** 258, 260
- Maßnahmenprogramm **5** 258 ff.
- Rechtsnatur **5** 260
- Maßnahmengesetz zum BauGB **3** 8
- Mediation **3** 102
- Mehrebenensystem **3** 34, 35, 94
- Meldeauflagen **1** 206, 219, 228, 309, 314, 322, 863
- Merkantilismus **4** 5
- Militärischer Abschirmdienst **1** 45 ff.
- Mindesthebesatz **2** 201
- Mischfinanzierung **2** 87b
- Mischverwaltung **2** 86
- Mittelzentren **3** 45
- Mitwirkung(srecht) der Gemeinde an staatlicher Planung **2** 56
- Monistisches Gliederungsschema **2** 68, 71
- Monitoring **3** 132 ff.; **5** 361, 376, 395
- Musterbauordnung **3** 11
  
- Nachbar
- Akteur des Bauordnungsrechts **3** 389, 391
- Gemeinschaftsverhältnis, nachbarliches **3** 301
- Interessen, nachbarliche **3** 286
- Nachbarbeteiligung **3** 416, 419
- Nachbarklage **3** 290 ff.
- Nachbarschutzgesetze der Länder **3** 57
- Rechtsschutz **3** 460
- Vorschrift, nachbarschützende **3** 291 ff.
- Nachhaltigkeit
- Begriff, dreidimensionaler **3** 81, 84
- Grundsatz der nachhaltigen Raumentwicklung **3** 62
- Leitvorstellung **3** 40
- Prinzip der nachhaltigen Stadtentwicklung **3** 81
- Nachhaltigkeitsprinzip **5** 39, 66, 67
- Nachhaltigkeitsziel **5** 21
- Nachrichtendienste **1** 30 ff.
- Aufgaben **1** 35, 40, 45
- Befugnisse **1** 36, 43, 44, 46
- Kontrolle **1** 48 ff.
- Trennungsprinzip **1** 31 ff.
- Nachsorgepflicht **5** 273, 288
- Insolvenz **5** 288
- nachträgliche Anordnung **5** 288, 302 ff.
- Nacheile, polizeiliche **1** 186
- Nachträgliche Anordnung **5** 302 ff.
- nachbarschützender Charakter **5** 302
- Öffentlichkeitsbeteiligung **5** 305
- Rechtmäßigkeit **5** 302
- Schadstoffkompensation **5** 304
- Schranken **5** 303
- Nachverdichtung **3** 83, 84, 138
- Nahverkehr **2** 164
- Nassauskiesungsbeschluss (des BVerfG) **3** 242
- Nationaler Allokationsplan **5** 158

- Natur und Landschaft
  - Ausgleichsflächen für Eingriffe **3** 183
  - Eingriff **3** 89
  - Flächen zum Schutz von Natur und Landschaft im Flächennutzungsplan **3** 174
  - Zersiedlung **3** 362
- Naturschutz und Landschaftspflege **5** 206, 207
- Natur-, Landschafts- und Denkmalschutz **3** 358 ff.
- Natura 2000 **5** 206, 216
- Natura 2000-Gebiet **3** 91, 92
- Naturaldienste, Kommunalrecht **2** 13
- Naturschutz- und Landschaftspflegegesetze **5** 206
- Nebenbestimmungen, Baugenehmigung **3** 431
- Negativplanung **3** 77, 229
- Nervendrucktechnik **1** 931
- Netzregulierung(srecht) **4** 414 ff.
  - Entgeltregulierung **4** 428 ff.
  - Gewährleistungsverantwortung, staatliche **4** 416
  - Grundversorgung **4** 416 ff., 419, 431
  - Marktregulierung **4** 420 ff.
  - natürliche Monopole **4** 414, 417
  - Netzzugang **4** 415
  - Telekommunikation **4** 418 ff.
  - Universaldienst(e) **4** 411, 423
  - Zugangsregulierung **4** 425 ff.
- Nicht-Diskriminierung
  - Kommune **2** 6
- Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen **5** 309
  - Betreiberpflichten **5** 310
  - Verhältnis zwischen landes- und bundesrechtlichen Regelungen **5** 311
- Nichtigkeitsdogma (bei Satzungen) **2** 148; **3** 188
- Nichtstörer **1** 438 ff.
  - Entschädigungsanspruch **1** 486, 1006
  - Heranziehung **1** 478
  - Inhaber eines Gegenmittels **1** 438
- Nichtstörungspflicht, allgemeine **1** 354
- Normenkontrolle, verwaltungsgerichtliche
  - inzidente **2** 151; **3** 249
  - prinzipale **2** 152; **3** 249 ff.
- Normkonkretisierung **5** 82
  - Verwaltungsvorschriften **5** 80, 82, 204, 277
  - Zweispurigkeit **5** 82
- Normungsorganisationen **5** 83, 205
- Notstand (Maßnahmen) im Polizei- und Ordnungsrecht **1** 439 ff.
- Nutzungsanspruch **2** 164
- Nutzungsuntersagung **3** 447
  
- Obdachlosenunterbringung **1** 333, 441, 449, 456, 466 ff., 475, 481
- Oberzentren **3** 45
- Observation **1** 710 ff.
- Öffentliche Einrichtung **2** 166 ff.
  - Anschluss- und Benutzungszwang **2** 177
  - Auswahlentscheidung **2** 170
  - Begriff **2** 166
  - Benutzungsverhältnis **2** 171 ff.
  - Definition **2** 166
  - Kapazität **2** 170
  - Nutzungsrecht **2** 169
  - Organisationsform **2** 167, 172, 173
  - Rechtsform **2** 175
  - Verteilungsverfahren **2** 170
  - Verwaltungsprivatrecht **2** 172
  - Widmung **2** 168
  - Zugang **2** 175
  - Zweistufenlehre **2** 172, 175
- Öffentliche Ordnung **1** 268 ff.
  - Begriff **1** 268, 271
  - Kritik **1** 269
  - Reservefunktion **1** 275, 276
  - Sozialnormen **1** 268, 273, 274, 277
  - Verfassungsmäßigkeit **1** 270
- Öffentliche Sachen **2** 163; **5** 237; **6** 22 ff.
- Öffentliche Sicherheit **1** 243 ff.
  - Begriff **1** 244
  - EU-Recht **1** 251
  - Individual(rechts)güter **1** 253 ff.
  - kollektive Rechtsgüter **1** 267
  - Selbstgefährdung **1** 260
  - Selbsttötung **1** 261, 262
  - staatliche Einrichtungen **1** 263 ff.
  - Unverletzlichkeit der Rechtsordnung **1** 245 ff.
- Öffentliche Unternehmen **4** 356 ff.
- Öffentlicher Personennahverkehr **2** 198
- Öffentliches Wirtschaftsrecht
  - Gemeinden **2** 93
  - Öffentlichkeitsarbeit **2** 159b
- Öffentlichkeitsbeteiligung
  - Anordnungsverfahren **3** 115
  - Auslegung, öffentliche **3** 117
  - Auslegungsbeschluss **3** 115
  - Auslegungsfrist **3** 117, 119
  - Bauleitplanung **3** 111 ff.
  - Bekanntmachung, öffentliche **3** 116
  - Fachplanung **3** 52
  - förmliche **3** 113, 115 ff.
  - frühzeitige **3** 113, 114
  - Präklusion **3** 123
  - Stellungnahme **3** 118, 119, 123
  - Zweck **3** 112
- Öffentlichkeitsbeteiligungs-RL **5** 23, 193
- Öffentlichkeitsfahndung **1** 769
- Öko-Audit **5** 22
- Ökodesign-RL **5** 175, 177
- Öko-Konto **3** 90
- Ökologische Marktwirtschaft **4** 49f.
- Ökologisierung der Bauleitplanung **3** 83
- Ökostrukturen **3** 23
- Online-Durchsuchung **1** 746
- Online-Portale **2** 159a
- Opportunitätsprinzip
  - Kommunalrecht, Aufsicht **2** 77
  - Polizei- und Ordnungsrecht **1** 302, 303

- Optimierungsgebot **3** 157 ff.  
 Ordnungsbehörde(n) **1** 107, 113, 114, 840 ff.  
 Ordnungswidrigkeit(en) **1** 246, 247  
 Organisationshoheit **2** 133  
 Organisationshoheit, kommunale **2** 46  
 Organisationsprivatisierung **2** 87  
 Organisierte Kriminalität **1** 11, 40, 78, 84, 117  
 Organleihe **2** 85, 236  
 Örtliche Verbrauchs- und Aufwandsteuern **2** 202, 211  
 Ortsbeiräte **2** 132  
 Ortsbild **3** 328, 330  
 Ortschaft **2** 132  
 Ortspolizeibehörde **1** 835, 837, 838, 860  
 Ortsteil, im Zusammenhang bebauter **3** 310 ff.  
 Ortsüblichkeit einer Beeinträchtigung **3** 56  
 Osterpaket **5** 400
- Pariser Klimaschutzabkommen **5** 13, 369 f.  
 Partizipation (Baurecht) **3** 111 ff.  
 Personalhoheit, kommunale **2** 45  
 Personenbezogene Daten **1** 660  
 Personenverkehrsdienstleistungen **2** 165  
 Pflichtaufgaben nach Weisung **2** 70  
 Planabstimmung **3** 97, 98  
 Planabwägung **3** 53, 142 ff.  
 Planerforderlichkeit **3** 69 ff.  
 Planerhalt **3** 188 ff.  
 – Fehlerfolgen **3** 188  
 – Fehlerfolgenregime **3** 189  
 – Nichtigkeitsdogma **3** 188  
 – Planerhaltungsvorschriften **3** 188  
 – Planungsfehler **3** 190  
 – Verfahren, ergänzendes **3** 199  
 – Zeitablauf **3** 198  
 Planersatz **3** 308  
 Planersatzvorschriften **3** 162  
 Planfeststellung **6** 51 ff.  
 – Planfeststellungsbeschluss **3** 53; **5** 84; **6** 53  
 – Rechtswirkung **3** 53  
 – Verfahren **3** 52  
 Planfeststellungsverfahren **3** 52; **6** 53  
 – Abwägung **3** 53  
 – Behördenbeteiligung **3** 52, 64  
 – Erörterungstermin **3** 52  
 – Genehmigung **3** 53  
 – Konzentrationswirkung **3** 53  
 – Öffentlichkeitsbeteiligung **3** 52  
 – Planergänzung **3** 53  
 – Planerhaltung **3** 53  
 – Planfeststellungsbeschluss **3** 53  
 – Präklusion, materielle **3** 52  
 – privilegiertes **3** 65  
 – Satzung **3** 180  
 – Verfahren, ergänzendes **3** 53  
 Plangenehmigung **3** 53; **5** 84; **6** 54
- Planrechtfertigung **3** 69, 71  
 Plansicherung **3** 228 ff.  
 – Elemente, plansichernde **3** 227 ff.  
 – Untersagung von Bauvorhaben, vorläufige **3** 228, 233, 234  
 – Veränderungsperre **3** 228 ff.  
 – Vorkaufsrecht **3** 228, 235 ff.  
 – Zurückstellung von Baugesuchen **3** 228, 233, 234  
 Plantypen **3** 176 ff.  
 – Bebauungsplan **3** 177 ff.  
 – Flächennutzungsplan **3** 67, 168 ff.  
 Planung **3** 28, 29, 54; **6** 51 ff.  
 – Bauleitplanung **3** 66 ff.  
 – Begriff **3** 28 ff.  
 – bottom-up-Planung **3** 35  
 – Erstplanungspflicht **3** 63  
 – Fachplanung **3** 49 ff., 64, 65  
 – Gefälligkeitsplanung **3** 73  
 – Gesamtplanung **3** 32 ff.  
 – konzeptionslose **3** 72  
 – kooperative **3** 21  
 – Mitwirkungsrecht **2** 36  
 – Negativplanung **3** 77, 229  
 – Planabstimmung, formelle **3** 97  
 – Planabstimmung, materielle **3** 98  
 – Planerforderlichkeit **3** 69, 70  
 – Planmäßigkeit **3** 69  
 – Planrechtfertigung **3** 69, 71  
 – Planungsanspruch **3** 79  
 – Planungsgebote **3** 78  
 – Planungshierarchie **3** 62  
 – Planungshindernis **3** 91, 92  
 – Planungsleitsätze **3** 24, 85 ff.  
 – Planungspflicht **3** 78  
 – Planungssystem **3** 54  
 – Planungsverbote **3** 71  
 – Planungsziele **3** 80 ff.  
 – Planverwirklichung **3** 239 ff.  
 – Rechtsschutz **3** 246 ff.  
 – top-down-Planung **3** 35  
 – Verhinderungsplanung **3** 77  
 – vorgeschobene **3** 75  
 – Vorratsplanung **3** 76  
 Planungsfehler **3** 190  
 – Abwägungsfehler **3** 194 ff.  
 – Beachtlichkeit von Abwägungsfehlern **3** 194  
 – Fehler, formelle **3** 191, 192  
 – Fehler, materielle **3** 193  
 – Fehlerfolgenregelung für Abwägungsmängel **3** 196  
 – Fehlerfolgenregime **3** 189  
 – Mangel, offensichtlicher **3** 192  
 – Unbeachtlichkeit **3** 191  
 – Verfahrens- und Formvorschriften **3** 191  
 Planungsgrundsatz, immissionsschutzrechtlicher **5** 320

- Planungsgrundsätze **3** 160
  - Gebot der Konfliktbewältigung **3** 161, 162
  - Gebot der Rücksichtnahme **3** 163
  - Trennung unvereinbarer Gebietsfestsetzung **3** 164
- Planungshierarchie **3** 62
- Planungshindernis **3** 92
- Planungshoheit **2** 44, 65c; **3** 17 ff.
  - Einvernehmen der Gemeinde **3** 374
  - Flächennutzungsplan **3** 354
  - Kernbereich **3** 20
  - Nachbargemeinde **3** 98
- Planungsleitsätze **3** 24, 85 ff.
  - Bodenschutzklausel **3** 88
  - Eingriffsklausel, naturschutzrechtliche **3** 89
  - Grundsätze der abstrakten Gleichwertigkeit **3** 157
  - Habitatklausel **3** 91
  - Klimaschutzklausel **3** 93
  - Stadtentwicklung, ökologische **3** 87
- Planungsrechtsschutz **3** 246 ff.
  - Planungsschadensrecht **3** 239, 242 ff.
  - Aufopferungsgedanke **3** 242
  - Entschädigungsregelung, allgemeine **3** 245
  - Festsetzungsschaden **3** 244, 245
  - Vertrauensschaden **3** 243
- Planverwirklichung **3** 239 ff.
  - Enteignung **3** 239 ff.
  - Erschließung **3** 239
  - Instrumente **3** 227, 239 ff.
  - Planungsschadensrecht **3** 239, 242 ff.
  - Umlegung von Grundstücken **3** 239
- Platzverweisung **1** 533 ff.
- Polizei- und Ordnungspflicht **1** 334 ff.; **3** 456
  - Hoheitsträger **1** 337, 338
  - Insolvenzverwalter **1** 395 ff.
  - juristische Personen **1** 336
  - natürliche Personen **1** 335
- Polizei- und Ordnungsrecht
  - Begriff **1** 3 ff.
  - Funktionen **1** 1, 2
  - Gemeinde **2** 92
- Polizei- und Ordnungsverwaltung **1** 110 ff.
  - Einheitssystem **1** 111, 112
  - Ordnungsbehörden **1** 113, 114, 840 ff.
  - Polizei(verwaltungs)behörden **1** 111, 112, 835 ff.
  - Polizeivollzugsdienst **1** 111, 112, 835 ff.
  - Sicherheitsbehörden **1** 839
  - Trennsystem **1** 113, 114
  - Trennungsprinzip, Nachrichtendienste **1** 31 ff.
  - Zuständigkeiten **1** 852 ff.
- Polizeibegriff
  - formeller **1** 8
  - institutioneller **1** 8
  - materieller **1** 8
  - Wandlungen **1** 7 ff.
- Polizeibehörde(n) **1** 111, 112, 835 ff.
  - Gemeinde **1** 835 ff., 839 ff.; **2** 92
  - Kreispolizeibehörde **1** 835, 837, 838
  - Ortschaftspolizeibehörde **1** 835, 837, 838, 860
- Polizeigesetz, Musterentwurf **1** 91
- Polizeiliche Beobachtung **1** 748 ff.
- Polizeiliche Generalklausel **1** 196 ff., 225 ff., 232 ff.
- Polizeitätigkeit
  - doppelfunktionale Maßnahmen **1** 18 ff.
  - präventiv **1** 16
  - repressiv **1** 16
- Polizeivollzugsdienst **1** 835 ff.
- Portalverbund **2** 19, 87a
- Post **4** 414 ff.
- Präklusion
  - Bauleitplanverfahren **3** 116
  - materielle **3** 52; **5** 95
  - verwaltungsprozessuale **3** 123
  - verwaltungsrechtliche **3** 123
- Präventive Aufsicht über Kommunen **2** 80 ff.
  - Anzeige(pflicht) **2** 80
  - Genehmigungsvorbehalte **2** 81
  - Kondominium **2** 83
  - Mitentscheidung, staatliche **2** 83
  - Mittel **2** 80 ff.
  - Typik **2** 80
  - Unbeachtlichkeitserklärung **2** 82
  - Zweck **2** 80
- Präventivgewahrsam **1** 580 ff.
- Preisstabilität **4** 167, 197, 200 ff.
- Presse, Polizeirechtsfestigkeit **1** 199, 204, 632
- Prinzipien des Umweltrecht **5** 4
- Privatautonomie, Wirtschaftsrecht **4** 48, 63
- Private Entsorgungssysteme **5** 166, 167
- Privatisierung
  - Gefahrenabwehr(recht) **1** 130 ff., 146
  - Kommunalrecht **2** 87
  - Wirtschafts(verwaltungs)recht **4** 15, 213, 361, 414
- Privatrechtliche Organisationsformen **2** 137
- Produktbezogener Immissionsschutz **5** 312
- Produktkennzeichnung **5** 152
  - Kennzeichnungspflichten **5** 153
  - Umweltzeichen **5** 153
- Produktverantwortung **5** 166, 349 f., 350
  - Herstellungsprozess **5** 350
  - Kennzeichnung **5** 350
  - Rücknahmepflichten **5** 350
- Public-Private-Partnership **3** 204 ff.
  - Vertrag, städtebaulicher **3** 205 ff.
  - Vorhaben- und Erschließungsplanung **3** 218 ff.
- Publikation **2** 147
- Publikumsinformation **2** 159a
- Querschnittsklausel **5** 18, 67
- Querschnittsregelungen **5** 9

- Rasterfahndung **1** 82, 774
- Raumordnung **3** 35, 38
  - Abwägung, gesamtplanerische **3** 47
  - Begriff **3** 38
  - Funktion **3** 39
  - Grundsätze **3** 41, 43 ff.
  - Raumordnungsplan **3** 47
  - Raumordnungsverfahren **3** 48
  - Regionalplan **3** 47
  - Ziele **3** 41, 42
- Raumordnungspläne **3** 47
  - Raumordnungsplan, landesweiter **3** 47
  - Regionalplan **3** 47
- Raumplanungshoheit **2** 36
- REACH-VO **5** 22
- Rechtsaufsicht über Kommunen **2** 75 ff.
  - Anordnung(srecht) **2** 76
  - Aufsichtssystem **2** 75
  - Beanstandung(srecht) **2** 76
  - Ersatzvornahme **2** 76
  - Information(srecht) **2** 76
  - Opportunitätsprinzip **2** 77
  - Rechtsschutz **2** 77
  - repressive Aufsicht **2** 75
- Rechtsetzung der Gemeinde **2** 142 ff.
- Rechtsetzungshoheit, kommunale **2** 47
- Rechtsfähigkeit der Gemeinde **2** 11
- Rechtsform
  - kommunaler Unternehmen **2** 135, 136
  - öffentlicher Einrichtungen **2** 171 ff.
- Rechtsnachfolge
  - Baurecht **3** 456
  - Polizei- und Ordnungsrecht **1** 404 ff.
- Rechtsschutz des Bauherrn **3** 458, 459
  - Baugenehmigung **3** 458
  - Maßnahmen der repressiven Bauaufsicht **3** 459
- Rechtsschutz des Nachbarn **3** 460, 461
  - aufschiebende Wirkung **3** 461
  - Drittschutz **3** 461
  - Ermessensreduzierung auf Null **3** 461
  - vorbeugender Rechtsschutz **3** 461
- Rechtsschutz gegen Bebauungspläne **3** 247, 249 ff.
  - Antragsbefugnis **3** 25
  - Antragsfrist **3** 252
  - Antragsgegner **3** 253
  - Beanstandungsverfahren, objektives **3** 255
  - Behörden **3** 251
  - einstweilige Anordnung **3** 256
  - Nachbargemeinde **3** 251
  - Normenkontrolle, inzidente **3** 249
  - Normenkontrollverfahren **3** 249 ff.
  - Rechtmäßigkeit des Bebauungsplans **3** 255
  - Rechtsschutz bei städtebaulichen Verträgen **3** 246, 257
  - Rechtsschutzbedürfnis **3** 254
  - Verfassungsbeschwerde **3** 249
- Rechtsschutz im Bauordnungsrecht **3** 457 ff.
  - Rechtsschutz des Bauherrn **3** 458 ff.
  - Rechtsschutz des Nachbarn **3** 460
- Rechtsschutz im Bauplanungsrecht **3** 246 ff.
  - Bebauungspläne **3** 247, 249 ff.
  - Flächennutzungspläne **3** 247
  - Veränderungssperre **3** 232
- Rechtsschutz im Kommunalrecht
  - Bürgerbegehren und Bürgerentscheid **2** 131
  - Fachaufsicht **2** 79
  - Internationale und unionale Vorgaben **2** 65 d
  - Kommunalverfassungsbeschwerde **2** 54, 65 d
  - Kommunalverfassungsstreit **2** 123 ff.
  - Kommunalwahlrecht **2** 96
  - Rechtsaufsicht **2** 77
  - Rechtsschutz der Kommune **2** 65a ff.
  - Satzungen **2** 151 ff.
- Rechtsschutz
  - der Kommune **2** 65
- Rechtsschutz im Öffentlichen Wirtschaftsrecht
  - Ausnahmegewilligung HwO **4** 303
  - Datenschutz **4** 136
  - EU-GRCh **4** 129, 134, 139
  - Gewerbeuntersagung **4** 254
  - Grundrechtsschutz wirtschaftlicher Tätigkeit **4** 51 ff.
  - Kammerrecht **4** 223 ff.
  - Löschung der Eintragung in der Handwerksrolle **4** 313
  - Subventionsrecht (Beihilferecht) **4** 408 ff.
  - Vergaberecht **4** 375 ff.
- Rechtsschutz im Polizei- und Ordnungsrecht **1** 17, 595, 596, 598, 625
  - doppel funktionale Maßnahmen **1** 22
  - Durchsuchung von Sachen **1** 611
  - Durchsuchung von Wohnungen **1** 625
  - Entschädigung und Schadenersatz **1** 1023
  - Gewaltschutzgesetz **1** 563
  - Grundrechtsschutz **1** 78, 120, 122, 719, 745
  - Informationserhebung, heimliche **1** 719, 726, 730
  - Ingewahrsamnahme **1** 591, 594 ff., 602
  - Kennzeichnungspflicht, Polizeibeamte **1** 887
  - Kosten bei Ingewahrsamnahme **1** 602
  - Maßnahmen des BT-Präsidenten **1** 106
  - Nachrichtendienste **1** 48, 51
  - Schengener Informationssystem (SIS) **1** 164
  - Verwaltungstathandeln **1** 490
  - Verwaltungsvollstreckung **1** 917
  - Zivilrechtsweg **1** 1023
- Rechtsschutz im Strafenrecht
  - Anlieger **6** 129 ff.
  - Bundesverkehrswegeplan **6** 52
  - Widmung **6** 68
- Rechtsschutz im Umweltrecht **5** 180 ff.
  - Klageart **5** 185
  - Klagebefugnis **5** 187
  - Kontrolldichte **5** 202

- objektive Rechtskontrolle **5** 182
  - Umweltrechtsbehelfsgesetz **5** 183
  - Verbandsklage **5** 183, 197, 209
  - Verfahrensrechte **5** 198
  - Rechtsverordnung **2** 154
  - Reform, Allgemeines Verwaltungsrecht **Einl** 18
  - Regelbebauung
    - im qualifiziert beplanten Innenbereich **3** 269 ff.
    - im unbeplanten Innenbereich **3** 332
  - Regelfestsetzungen **3** 270 ff.
  - Regiebetrieb **2** 135
  - Regionalplan **3** 47
  - Regionalplanung **3** 34
  - Regulierte Selbstregulierung im Umweltrecht **5** 76, 119 ff.
    - Abgaben **5** 142, 143
    - Auditierungen **5** 127
    - Betriebsbeauftragte **5** 122, 123, 124
    - Folgenzurechnung **5** 133
    - Markt **5** 133, 155
    - staatliche Nachfragemacht **5** 150
    - Subventionen **5** 147
    - Unternehmensorganisation **5** 120
    - Verfahrenspflichten **5** 121
  - Regulierung **2** 86, 162
  - Rekommunalisierung **2** 36, 165
  - Relevanz, bodenrechtliche bzw. städtebauliche **3** 260
  - Repowering **5** 308a
  - Repressive Maßnahmen im Umweltrecht **5** 115 ff.
    - Anordnungen **5** 116, 117
    - Ermächtigungen **5** 115
    - polizeiliche Generalklausel **5** 118
    - Stilllegungsanordnung **5** 117
    - Untersagungsanordnung **5** 117
    - Verhältnismäßigkeit **5** 117
  - Ressourcenvorsorge **5** 53, 86
  - Richtervorbehalt
    - Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung **1** 750
    - Durchsuchung von Wohnungen **1** 622
    - Gewahrsam, polizeilicher **1** 592 ff.
    - Informationserhebung in und aus Wohnungen **1** 731
    - Online-Durchsuchung **1** 747
    - Rasterfahndung **1** 777
    - Telekommunikationsüberwachung **1** 744
    - Zwangshaft **1** 902
  - Richtlinien **2** 155
  - Risikovorsorge **5** 53, 56, 64, 86
    - Beweislast **5** 64
    - Beweismaß **5** 64
    - Einschätzungsprärogative **5** 58
    - Risikoermittlung **5** 64
    - Risikomanagement **5** 64
  - Rücksichtnahmegebot
    - Abwägung **3** 298
  - Einfügensgebot **3** 325
  - Folgenbetrachtung **3** 298
  - Gebietserhaltungs- und Gebietsprägungsanspruch **3** 301
  - Gegenseitigkeit **3** 298
  - Interessen Dritter **3** 293
  - Normen, generell nachbarschützende **3** 294
  - Normen, relativ nachbarschützende **3** 294
  - öffentlicher Belang i. S. d. § 35 BauGB **3** 363, 367
  - Prioritätsgrundsatz **3** 298
  - Prüfung, vierstufige **3** 294 ff.
  - Reichweite, inhaltliche **3** 294
  - Reichweite, personelle **3** 293
  - Schutznormtheorie **3** 292
  - Selbsthilfe, architektonische **3** 298
  - Vorbelastung von Gebieten **3** 298
- Sachen im Gemeingebrauch **2** 167
- Sachen im Verwaltungsgebrauch **2** 167 **6** 23
- Sanierungsmaßnahmen **3** 7
- Sanierungspflicht **5** 226
  - Altlasten **5** 231
  - Durchgriffshaftung **5** 226
  - Durchsetzbarkeit **5** 228
  - Verhaltens- und Zustandshaftung **5** 226
- Sanierungsvertrag **5** 231
- Satzung, kommunale **2** 143 ff.
  - Anforderungen **2** 146 ff.
  - Anwendungsgebiete **2** 145
  - Außenbereichssatzung **3** 372
  - Ausfertigung **2** 147
  - Bebauungsplan **3** 124, 180
  - Begriff **2** 143
  - Erhaltungssatzung **3** 7
  - Ermessen **2** 144, 150
  - Form **2** 147
  - Genehmigung **2** 147
  - Gesetzesvorbehalt **2** 144
  - Heilung von Fehlern **2** 148
  - Innenbereichssatzung **3** 309, 314 ff.
  - Kontrolle, gerichtliche **2** 150, 151
  - Nichtigkeitsdogma **2** 148
  - Publikation **2** 147
  - Rechtsschutz **2** 151 ff.
  - Veränderungssperre **3** 229
  - Verfahren **2** 147
  - Verfahrensfehler **2** 148, 149
  - Vorkaufsrecht, besonderes **3** 235
- Schädliche Umwelteinwirkungen **5** 267
- Schengener Grenzkodex **1** 161
  - Frontex **1** 175, 176, 183
- Schengener Informationssystem **1** 164 ff.
- Schengener Übereinkommen **1** 161
- Schicksalsgemeinschaft, rechtliche (Baurecht) **3** 301
- Schiffahrtspolizei **1** 103
- Schleierfahndung **1** 513 ff.

# Sachverzeichnis

fette Zahlen = Kapitel

- Schmerzgriff **1** 931
- Schlusspunkttheorie, klassische **3** 421
- Schranken kommunaler Wirtschaftstätigkeit **2** 185 ff.
  - Annextätigkeiten **2** 187
  - Konkurrentenschutz **2** 191
  - Leistungsfähigkeit, gemeindliche **2** 188
  - öffentlicher Zweck **2** 186
  - Schrankentrias **2** 186
  - Subsidiarität **2** 189
  - Territorialitätsprinzip **2** 190
- Schuldenbremse **2** 208
- Schulträgerschaft **2** 36, 94
- Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen **5** 7, 24
- Schutzgebiete **5** 109, 216
- Schutzgebietfestsetzungen **5** 216
- Schutzgewahrsam **1** 579
- Schutzgrundsatz im Umweltrecht **5** 273 ff.
  - drittschützender Charakter **5** 279
  - Gefahrenbegriff **5** 275
  - Gefahrenverdacht **5** 275
  - Nachteil, rechtserheblicher **5** 276
  - TA-Lärm **5** 277
  - TA-Luft **5** 277
- Schutzprinzip **5** 48
- Scoping **3** 108
- Selbsteintrittsrecht **2** 76
- Selbstgefährdung **1** 260
- Selbsttötung **1** 261, 262
- Selbstverpflichtungen **5** 175 ff.
  - Kartellrecht **5** 176
  - Kompetenzordnung **5** 176
  - Ökodesign-RL **5** 175, 177
  - Verbandsstrukturen **5** 175
- Selbstverwaltung
  - unionsrechtliche Gewährleistung **2** 58
- Selbstverwaltung der Wirtschaft **3** 208 ff.
  - Europäisierung des Kammerrechts **3** 214
  - Handwerksinnungen **3** 209
  - Handwerkskammern **3** 209, 211
  - Industrie- und Handelskammern **3** 209
  - Kammern der freien Berufe **3** 209
  - Landwirtschaftskammern **3** 209
  - Pflichtmitgliedschaft in Kammern **4** 218 ff.
  - Rechtsschutz im Kammerrecht **4** 223 ff.
- Selbstverwaltung(sgarantie), kommunale **2** 24 ff.; **3** 17 ff., 65, 68, 70, 98
  - Abstimmungsgebot, interkommunales **3** 96 ff.
  - Adressaten **2** 25
  - Aufgabenübertragung(sverbot) **3** 17
  - Aufgabenzuweisung **2** 33 ff., 42
  - Ausschuss der Regionen **2** 58
  - bürgerschaftliche Selbstverwaltung **2** 14
  - Charta der kommunalen Selbstverwaltung **2** 58
  - Eigenverantwortlichkeit **2** 41 ff.
  - EU-Recht **2** 58
  - Finanzhoheit **2** 48, 65, 199
  - Gemeinden **2** 11
  - Gemeindenamen **2** 30
  - Gesetzesvorbehalt **2** 49, 144; **3** 17, 18, 21, 22
  - institutionelle Garantie **2** 26, 28; **3** 18
  - Kernbereich(sschutz) **2** 50; **3** 20
  - Landesverfassungsrecht **2** 65
  - Landkreise **2** 221 ff.
  - Organisationshoheit **2** 46
  - Personalhoheit **2** 45
  - Planungshoheit **3** 17 ff., 354
  - Rechtsetzungshoheit **2** 47
  - Rechtsinstitutsgarantie **2** 26, 31
  - Satzungshoheit **2** 143 ff.
  - subjektive Rechtstellungsgarantie **2** 54
  - Universalität des Wirkungskreises **2** 31, 32
  - Verfassungsbeschwerde, kommunale **2** 54, 65b
- Seveso II-Richtlinie **5** 275
- Selbstverwaltungsaufgaben **2** 69
- Shared Mobility-Dienste **6** 97a
- Shoppingmalls **3** 98
- Sicherheit, öffentliche **1** 1 ff., 244 ff.
  - EU-Recht, AEUV **1** 154 ff.
  - Freiheit, Spannungsverhältnis **1** 75 ff.
  - Individual(rechts)güter **1** 253 ff.
  - Innere Sicherheit **1** 14 ff., 65 ff.
  - kollektive Rechtsgüter **1** 267
  - Selbstgefährdung **1** 260
  - Selbsttötung **1** 261, 262
  - staatliche Einrichtungen **1** 263 ff.
  - Staatsaufgabe **1** 65 ff.
  - Unverletzlichkeit der Rechtsordnung **1** 245 ff.
- Sicherheitsarchitektur **1** 14 ff.
- Sicherheitsgewerbe, privates **1** 132 ff.
- Single Digital Gateway **2** 19, 87a
- Sonderabgaben **5** 47, 143, 146
- Sonderbauten **3** 388
- Sonderaufsicht **2** 78
- Sonderfälle, atypische (Baurecht) **3** 280
- Sondernutzung **6** 102 ff.
  - Begriff **6** 102
  - Erlaubnis **6** 102 ff.
  - Ermessen **6** 113 ff.
  - Gebühren **6** 121
  - kommunikativer Verkehr **6** 113
  - Sondernutzungssatzung **6** 120
  - unzulässige Sondernutzung **6** 105
  - Verbot mit Erlaubnisvorbehalt **6** 103
  - Vorrang spezieller Erlaubnisse **6** 107 ff.
- Sonderstatus-Stadt **2** 91
- Sonn- und Feiertagsschutz **1** 235
- Sozialbindung des Grundeigentums **3** 15, 16
- Soziale Aufgaben der Kommunen **2** 94
- Sparkassen **2** 135, 162, 186, 190
- Spezialbefugnisse im Gefahrenabwehrrecht **1** 197 ff.
- Splittersiedlung **3** 362
- Staat (und Kommunen)
  - gemeindefreundliches Verhalten **2** 57
  - Rolle der Kommunen **2** 21

- Staatliche Behörden **2 85**
  - Mischverwaltung **2 85**
  - Organleihe **2 85, 236**
  - Sonderbehörden **2 85**
  - staatliche Behörden **2 85**
- Staatliche Mitentscheidung **2 83**
- Staatliche Nachfragemacht **5 150**
  - Beschaffung, öffentliche **5 151**
  - Vergaberecht **5 150**
- Staatliche Planung im Umweltrecht **5 106, 107**
  - Bestimmtheit **5 107**
  - Bewirtschaftungspläne **5 106**
  - Bewirtschaftungsprogramme **5 106**
  - Ermessen **5 107**
  - Lärmaktionspläne **5 106**
  - Maßnahmepläne **5 106**
  - Maßnahmenprogramme **5 106**
  - Rechtsnatur **5 107**
  - Rechtsschutz **5 108**
- Staatliche Weisungen **2 71, 74**
  - Gerichtsschutz **2 65, 74**
- Staatliches Informationshandeln **1 883 ff.; 5 152**
  - der Kommunen **2 159c**
- Staatshaftung
  - Öffentliches Wirtschaftsrecht **4 143 ff.**
  - Polizei- und Ordnungsrecht **1 1003 ff., 1025 ff.**
- Städtebauliche Verträge **3 205 ff.**
- Städtebaurecht **3 7**
- Stadtentwicklung, ökologische **3 87**
- Städteordnung, preußische **2 15**
- Städtepartnerschaften **2 40**
- Stadt-Land-Partnerschaften **3 45**
- Stadtvorstand (RP) **2 120**
- Standardbefugnisse und -maßnahmen im Polizei- und Ordnungsrecht **1 225 ff., 487 ff.**
  - Aufenthaltsüberwachung, elektronische **1 702 ff.**
  - Aufenthaltsverbot **1 546 ff.**
  - Auskunftsverlangen **1 493, 494**
  - Befragung **1 493**
  - Berechtigungsschein **1 516**
  - Beschlagnahme **1 630 ff.**
  - Betreten einer Wohnung **1 626 ff.**
  - Bildaufnahmen, -aufzeichnungen **1 678**
  - Bild- und Tonaufzeichnungen **1 692 ff.**
  - Datenabgleich **1 772 ff.**
  - Datenübermittlung **1 761 ff.**
  - Durchsuchung von Personen **1 604 ff.**
  - Durchsuchung von Sachen **1 610 ff.**
  - Durchsuchung von Wohnungen **1 616 ff.**
  - erkennungsdienstliche Maßnahmen **1 518 ff.**
  - Identitätsfeststellung **1 498 ff.**
  - Informationserhebung an bestimmten Orten **1 680**
  - Informationserhebung in und aus Wohnungen **1 727 ff.**
  - Ingewahrsamnahme **1 573 ff.**
  - Kennzeichenerfassung, automatisierte **1 698 ff.**
  - Observation **1 710 ff.**
  - Online-Durchsuchung **1 746**
  - Platzverweisung **1 533 ff.**
  - polizeiliche Beobachtung **1 748**
  - Rasterfahndung **1 774**
  - Razzia **1 500**
  - Rechtsnatur **1 490**
  - Sicherstellung **1 630 ff.**
  - Systematisierung **1 491**
  - Telekommunikationsüberwachung **1 732 ff.**
  - verdeckte Informationserhebung **1 707 ff.**
  - Videüberwachung im öffentlichen Raum **1 681 ff.**
  - Vorladung und Vorführung **1 530 ff.**
  - Wohnungsverweisung **1 561 ff.**
- Stellplätze **3 399, 400**
  - Ablösevertrag **3 400**
  - Stellplatzpflicht **3 400**
- Stellungnahmen der Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung **3 118, 123**
  - anonyme **3 118**
  - Behörden und sonstige Träger öffentlicher Belange **3 122, 123**
  - Frist **3 122**
  - Prüfung **3 119**
- Steuereinnahmen (der Kommunen) **2 201, 210, 211**
- Steuern (Umweltrecht) **5 143, 144**
  - Kommunen **2 201**
  - Lenkungsinstrument **5 144**
  - Steuerkompetenz **5 144**
  - Steuertypus **5 144**
- Stilllegung einer Anlage **5 306**
- Stilllegungsverfügung **3 444**
- Stoffrecht **5 64**
- Störer **1 334 ff.**
  - Anscheinstörer **1 351, 402**
  - Gesamtschuldnerausgleich **1 433 ff.**
  - Hoheitsträger **1 337, 338**
  - Kostentragung **1 959 ff.**
  - Lastenverteilung **1 431**
  - Mehrheit von Störern **1 346, 347, 423 ff.**
  - Störerauswahl **1 423 ff.**
  - Veranstalter von Großereignissen **1 361 ff.**
  - Verhaltensstörer **1 343 ff.**
  - Zustandsstörer **1 370 ff.**
  - Zweckveranlasser **1 357 ff., 366 ff.**
- Störfall-Verordnung **5 275, 289**
- Störung der öffentlichen Sicherheit **1 282**
- Störungsverbot **5 218, 221**
  - Ausnahmemöglichkeit **5 221**
  - Maßstab der praktischen Vernunft **5 222**
  - Privilegierungen **5 221**
  - Störungsrisiko **5 222**
- Straftaten
  - Verfolgungsvorsorge **1 25 ff.**

– Verhütung **1** 23, 24  
– vorbeugende Bekämpfung **1** 25  
Strafverfolgung **1** 15 ff.  
Strafverfolgungsvorsorge **1** 23 ff.  
Straße **6** 41 ff.  
– Einstufung **6** 44 ff.  
– Einziehung **6** 69 ff.  
– Gemeingebrauch **6** 82 ff.  
– Indienststellung **6** 22, 50  
– Infrastruktureinrichtung **6** 3  
– öffentliche Sache **6** 22, 29 ff.  
– Planung **6** 50 ff.  
– Räum- und Streupflicht **6** 79  
– Sondernutzung **6** 102 ff.  
– Straßenbeleuchtungspflicht **6** 79  
– Straßenreinigung **6** 79  
– Teileinziehung **6** 69 ff.  
– Umstufung **6** 48 ff.  
– Verkehrsbedeutung **6** 47  
– Verkehrswende **6** 2a  
– Widmung **6** 22, 40 ff.  
Straßen(aus)bau **6** 50 ff.  
Straßen(be)nutzung **6** 60 ff., 80 ff., 133 ff.  
– kommunikativer Verkehr **6** 90 ff.  
– Maut **6** 5, 98  
– Straßenbenutzungsgebühren **6** 5, 98, 121  
– subjektives öffentliches Recht **6** 99 ff.  
Straßenanlieger **6** 122 ff.  
– Anliegergebrauch **6** 126 ff.  
– Anliegerrechte **6** 124, 125  
– Rechtsschutz **6** 129 ff.  
Straßenaufsicht **6** 10  
Straßenbaubehörde **6** 10  
Straßenbaulast(träger) **2** 93; **6** 10, 74, 75, 135  
Straßeneigentum **6** 25 ff.  
Straßennetz **6** 7  
Straßenplanung **6** 51 ff.  
– Ausbau- und Bedarfsplanung **6** 52  
– Linienführung **6** 52  
– Planfeststellung **6** 53, 65  
– Plangenehmigung **6** 54  
– Raumordnungsverfahren **6** 52  
Straßenrecht **6** 1 ff., 22 ff., 39 ff.  
– Begriff **6** 1  
– Gesetzgebungskompetenzen **6** 4 ff.  
– Verhältnis zum Straßenverkehrsrecht **6** 11 ff.  
– Verwaltungszuständigkeiten **6** 8 ff.  
Straßenregelungspflicht **6** 78  
Straßenverkehrsrecht **6** 11 ff.  
– Begriff **6** 16  
– Verhältnis zum Straßenrecht **6** 11 ff.  
Straßenverkehrssicherungspflicht **6** 76 ff.  
Streitkräfte **1** 57 ff.  
Strompolizei **1** 102  
Subsidiarität  
– Kommunale Wirtschaftstätigkeit **2** 189  
Subsidiarität(sgrundsatz) **2** 58

Subsidiaritätsklausel (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4b GG)  
**2** 54, 65  
Subventionen (Umweltrecht) **5** 147  
– Beihilfe **5** 148, 149  
– EEG **5** 149  
– KWK-Gesetz **5** 149  
– Leistungen **5** 148  
– Privilegierungen **5** 148  
– Vergütungspflicht **5** 149  
Subventionen (Wirtschaftsrecht) **4** 379 ff.  
– Begriff **4** 379  
– durch Kommunen **2** 195  
– Rechtfertigung **4** 389 ff.  
– Rückförderung **4** 400 ff.  
– Subventionsbericht **4** 168  
– Verbot **4** 381  
– Vergabe **4** 383 ff., 403 ff.  
– Verfahren **4** 397 ff.  
SUP **3** 26  
  
TA-Lärm **3** 357; **5** 82, 277, 282  
TA-Luft **3** 357; **5** 82, 268, 277, 282, 283, 303  
Teilbaugenehmigung  
– Baufreigabe, vorzeitige **3** 439  
– Bindungswirkung **3** 439  
– Ermessen **3** 438  
– Gesamtprognose, positive **3** 438  
– Vorbehalt einer Änderung der Sach- und Rechtslage **3** 439  
– Vorverlegung des Baubeginns, zeitliche **3** 438  
Teilgenehmigung **5** 88  
Telekommunikation(sdienstleistungen) **2** 182; **4** 414 ff., 418 ff.  
Telekommunikationslinien (Straßennutzung) **6** 136  
Telekommunikationsüberwachung **1** 732 ff.  
Territorialitätsprinzip **2** 190  
Territorialreform **2** 16, 29  
Terrorismusabwehrzentrum **1** 127  
Terrorismusbekämpfung **1** 11, 35, 60, 78, 84, 117, 119, 168, 172, 181, 183  
Tötungsverbot **5** 218 ff., 220  
– Maßstab der praktischen Vernunft **5** 222  
– Vorbehalt des „vernünftigen Grundes“ **5** 220  
Transformation **5** 356  
Transformationsprozess **5** 356  
Träger der Straßenbaulast **6** 10, 74, 75, 135  
– Gemeinden **2** 93  
Trägerverfahren, ökologisches **3** 26  
Treibhaus-Emissions-Handelsgesetz **5** 285, 325  
Treibhausgase **5** 354  
Treibhausgasemissionshandel **5** 323 ff.  
– Benchmark **5** 325  
– Emissionshandels-RL **5** 324  
– Emissionshandelsregister **5** 326  
– Treibhausgasemissionshandelsgesetz **5** 325  
– Unionsregister **5** 326

- Trennsystem (Polizei- und Ordnungsverwaltung)
  - 1 113, 839 ff.
- Trennungsprinzip
  - Baurecht 3 164
  - Nachrichtendienste und Polizei 1 31 ff.
- Trinkwasserverordnung 5 234
- Typen der Baugenehmigung 3 434 ff.
  - Bauten, fliegende 3 434, 440
  - Bebauungsgenehmigung 3 435
  - Teilbaugenehmigung 3 434, 438
  - Typengenehmigung 3 434, 441
  - Vorbescheid 3 434 ff.
- Typengenehmigung 3 434, 441
- Typenprüfung 3 271, 278
  
- Überragendes öffentliches Interesse 5 400
- Überwachung (Umweltrecht) 5 111
  - Befugnisse der Gewerbeaufsicht 5 112
  - Eigenüberwachung 5 113
  - Ermessen 5 112
  - Marktbeobachtungspflichten 5 114
- Umgebung, nähere 3 321
- Umlegung (Baurecht) 3 239
- Umstufung von Straßen 6 49
- Umweltagentur, Europäische 5 37
- Umweltaktionsprogramme 5 18
- Umweltauditgesetz 5 127
- Umweltauswirkungen, schädliche 3 357
- Umweltbericht 3 108 ff.
- Umweltbundesamt 5 37
- Umweltgerechtigkeit 3 83
- Umweltgesetzbuch 5 10
- Umwelthaftungsgesetz 5 135, 136
  - Auskunftsansprüche 5 136
  - Haftungshöchstgrenze 5 137
  - Individualrechtsgüter 5 136
  - Kausalitätsnachweis 5 136
  - Naturalrestitution 5 136
  - Ursachenvermutung 5 137
- Umweltinformationen 5 169
  - Anspruchsberechtigung 5 172
  - Anspruchsinhalt 5 172
  - Anspruchsverpflichtung 5 172
  - Gebühren 5 172
  - Grenzen 5 173
  - Informationspflichten 5 170
  - öffentliche Belange 5 174
  - private Belange 5 174
  - Rechtsschutz 5 186
  - Umweltinformationsgesetze 5 169
  - Umweltzustandsbericht 5 170
  - Zugang zu Umweltinformationen 5 169, 171
- Umweltinformationsgesetze 2 159e
- Umweltmanagement-System 5 128
- Umweltmedien 3 109
- Umweltministerkonferenz 5 35
- Umweltordnungs- und -haftungsrecht 5 46
- Umweltprüfung 3 108 ff.; 5 77
  - Basisszenario 3 109
  - Nullvariante 3 109
  - Prognose 3 109
  - Scoping 3 108
  - strategische (SUP) 3 26
  - Umweltbericht 3 108 ff.
- Umweltrecht
  - Abgaben 2 93
  - Kommune 2 93
  - Umweltinformationen 2 93
  - Umweltsubventionen 2 93
- Umweltrechtsbehelfsgesetz 5 183 ff.
  - Anerkennung 5 195
  - Befugnis 5 195
  - Gegenstände 5 196
  - Voraussetzungen 5 194
- Umweltschadensgesetz 5 135, 138, 139
  - öffentlich-rechtliche Verantwortlichkeit 5 138
  - Umweltschaden 5 139
  - Verantwortlichkeit 5 139
  - Verschuldenshaftung 5 139
  - zuständige Behörde 5 139
- Umweltschutz 3 25, 26
  - Kommune 2 93
  - Staatszielbestimmung 3 83; 4 49f.
  - Umweltstaatsprinzip 3 25, 338
- Umweltverbände 5 182, 191 ff.
- Umweltverträglichkeitsprüfung 5 63, 69, 77, 96 ff.
  - Beteiligungsverfahren 5 100
  - Fehler 5 104
  - Scoping 5 99
  - UVP-pflichtige Vorhaben 5 97
  - Verfahrensfehler, absolute 5 104
- Umweltverwaltung 5 31
  - Koordination 5 36
  - Ländervollzug 5 34
  - Verwaltungskompetenz 5 31, 34
  - Wissensinfrastruktur 5 37
- Umweltverwaltungsrecht 5 25
- Umweltvölkerrecht 5 17
- Umweltzeichen 5 152
- Umwidmungsklausel 3 88
- Unbedenklichkeitserklärung 2 82
- Unionsgerichte
  - Rechtsschutz der Kommunen 2 65
- Unionsrecht
  - Kommunen 2 6f.
- Untere Verwaltungsbehörde 2 70, 75, 90, 236
- Untergesetzliche Normsetzung 5 81
  - Satzung
- Unternehmen, kommunale
  - AG 2 138, 139
  - Anstalt 2 136
  - Eigenbetrieb 2 135, 136
  - Einwirkungspflicht 2 139
  - gemischt-wirtschaftliche 2 138
  - Gesellschaftsvertrag 2 139

- Grundrechtsträgerschaft **2** 63 f.
- Kommunalunternehmen **2** 136
- nichtwirtschaftliche Unternehmen **2** 185, 193
- privatrechtliche Organisationsformen **2** 63, 137
- Regiebetrieb **2** 135
- Vergaberecht **2** 158
- wirtschaftliche Unternehmen **2** 181 ff.
- Unternehmensfreiheit **4** 63, 64
- Untersagung von Anlagen **5** 306
- Untersagung von Bauvorhaben, vorläufige **3** 228, 233, 234
- Urban Governance **3** 7
- UWG **2** 192
  
- VDI-Richtlinien **3** 357
- Veränderungssperre **3** 228 ff.
  - Ausnahmen **3** 230
  - Rechtsschutz **3** 232
  - Verlängerung **3** 231
  - Vertrauensschutz **3** 230
- Verantwortlichkeit (Gefahrenabwehrrecht)
  - Auswählmessen **1** 304, 423 ff.
  - Bauordnungsrecht **3** 456
  - Effektivität der Gefahrenabwehr **1** 425
  - Eigentümer **1** 389
  - Funktion und Bedeutung **1** 339, 340
  - Gefahrverursachung **1** 344 ff., 373
  - Gesamtschuldnerausgleich **1** 433 ff.
  - Grenzen **1** 379 ff.
  - Inhaber der tatsächlichen Gewalt **1** 386
  - Insolvenzverwalter **1** 395 ff.
  - Mehrheit von Verantwortlichen **1** 423 ff.
  - Sozialadäquanz des Verhaltens **1** 348
  - Theorie der rechtswidrigen Verursachung **1** 348
  - Theorie der unmittelbaren Verursachung **1** 345
  - Verhaltensverantwortlichkeit **1** 343 ff.
  - Zurechnungskriterien **1** 344 ff., 373 ff.
  - Zusatzverantwortlichkeit **1** 369
  - Zustandsverantwortlichkeit **1** 370 ff.
  - Zweckveranlasser **1** 357 ff.
- Veräußerungspflicht **3** 241
- Verbandsklage **5** 197, 209
- Verbrauchssteuer **2** 202, 211
  - örtliche Verbrauchs- und Aufwandsteuern
- Verbringungsgewahrsam **1** 577
- Verbunddateien **1** 122 ff., 758 ff.
- Verdachtsstörer **1** 352
- Verdeckte(r) Ermittler **1** 37, 708, 713
- Vereinsklage **5** 209
- Verfahren, vereinfachtes (Baurecht) **3** 135 ff.
  - Verfahrenserleichterung **3** 137
  - Voraussetzungen **3** 136
- Verfahrensgrundnorm **3** 153, 154
- Verfahrensrechte (Umweltrecht) **5** 198
  - Aarhus-Konvention **5** 198
  - Aufhebungsanspruch **5** 198
  - dienende Rolle **5** 198
  - gerichtliche Geltendmachung **5** 198
  - Heilungsmöglichkeiten **5** 198, 201
  - isolierte Geltendmachung von Verfahrensfehlern **5** 198
  - Sonderregeln **5** 198
  - Unionsrecht **5** 198
  - Verfahrensfehler, absolute **5** 200
  - Verfahrensstufung **5** 88
  - Verfassungsbeschwerde, kommunale **2** 54, 65b
  - Verfassungsschutz **1** 35 ff.
  - Vergaberecht **2** 138 158, 197; **4** 363 ff.; **5** 150
    - Beschaffungswesen **4** 363, 365
    - Beschwerdeverfahren **4** 378
    - Funktion **4** 364
    - GWB-Vergaberecht **4** 365, 367
    - Konzession **4** 371
    - Nachfragemacht der öffentlichen Hand **4** 363
    - Nachprüfverfahren, Rechtsschutz **4** 375 ff.
    - öffentlicher Auftrag **4** 371
    - öffentlicher Auftraggeber **4** 370
    - Schwellenwerte **4** 362
    - Vergabekammern **4** 376
    - Vergabeverfahren **4** 368 ff.
  - Verhinderungsplanung **3** 77, 370
  - Verkehr **6** 85 ff.
    - Immissionen **6** 115
    - kommunikativer Verkehr **6** 90 ff.
    - Straßenverkehr(srecht) **6** 11 ff., 107 ff.
    - Verkehrsüberwachung **1** 145
  - Verkehrsbezogener Immissionsschutz **5** 313 ff.
    - Betrieb von Fahrzeugen **5** 314
    - Fluglärmschutz **5** 318
    - Verkehrsbeschränkungen **5** 317
    - Verkehrslärmschutz **5** 315
  - Verkehrslärmschutzverordnung **5** 316
  - Verkündung eines Bebauungsplans **3** 130
  - Vermeidungsgebot, naturschutzrechtliches **3** 89
  - Vermögensprivatisierung **2** 87
  - Verordnungen zur Gefahrenabwehr **1** 786 ff.
    - abstrakte Gefahr **1** 805, 806
    - Alkoholkonsumverbot **1** 812, 814 ff., 829, 832
    - Bestimmtheitsgebot **1** 830 ff.
    - Bettelverbot **1** 820
    - Durchsetzung **1** 833
    - Ermessen **1** 821
    - Formerfordernisse **1** 803
    - Generalklausel **1** 797 ff.
    - Glasflaschenverbot **1** 813
    - Kampfhunde **1** 791
    - Leinen- und Maulkorbzwang **1** 810, 827
    - Satzung (Abgrenzung) **1** 787, 788
    - Sperrbezirk **1** 790
    - Spezialermächtigungen **1** 789 ff.
    - Taubenfütterungsverbot **1** 796, 809, 826
    - Verfahren **1** 801, 802
    - Zuständigkeit **1** 799, 800

Verpackungsgesetz **5** 166, 350  
 Verpflichtungserklärung der Gemeinde **2** 157  
 Versammlungsgesetz(e)  
 – der Länder **1** 210  
 – des Bundes **1** 210  
 Versammlung(srecht) **1** 210 ff.  
 – Anwesenheit der Polizei **1** 211  
 – Auflagen **1** 211, 219  
 – Auflösung einer Versammlung **1** 223  
 – Bild- und Tonaufnahmen **1** 212  
 – Bundesländer **1** 210, 212, 445, 987  
 – Einkesselung **1** 213  
 – Platzverweisung **1** 223  
 – Polizeirechtsfestigkeit **1** 216 f.  
 – Sperrwirkung des VersG **1** 217  
 – Übersichtsaufnahmen **1** 212  
 – Unfriedlichkeit **1** 215  
 – Versammlungsverbot **1** 210  
 – Vorfeldmaßnahmen **1** 214, 218 ff.  
 Verschlechterungsverbot, wasserrechtliches **5** 249a  
 Versiegelung **3** 446  
 Versiegelungsverbot **3** 88  
 Verstaatlichung **4** 110  
 Vertrag **2** 167  
 Vertrag/Verträge  
 – Genehmigungspflichten **2** 157  
 – Rechtsgeschäftliche Vertretung **2** 157  
 – Vergaberecht **2** 158  
 – Vorlagepflichten **2** 157  
 – Zustandekommen **2** 157  
 Vertrag von Lissabon **4** 112  
 Vertrag von Prüm **1** 167  
 Vertrag, kommunaler **2** 140 ff., 156 ff.  
 Vertrag, städtebaulicher **3** 204 ff.  
 – Angemessenheitsprinzip **3** 215  
 – Energiesparvertrag **3** 212  
 – Energieversorgungsvertrag **3** 212  
 – Folgekostenvertrag **3** 210, 211  
 – Gegenstand **3** 207 ff.  
 – Koppelungsverbot **3** 216  
 – Legitimationsfunktion **3** 205  
 – Maßnahmen, städtebauliche **3** 208  
 – Motivationsfunktion **3** 205  
 – Rechtsnatur **3** 206  
 – Rechtsschutz **3** 257  
 – Schutzfunktion, rechtsstaatliche **3** 213  
 – Verkauf von Hoheitsakten **3** 211, 216  
 – Verkauf von Hoheitsrechten **3** 211  
 – Vertragsformverbot **3** 214  
 – Ziele, städtebauliche **3** 209  
 Vertragliche Verwaltungsstrukturen in der Kommune **2** 140  
 Verträglichkeitsprüfung **3** 91  
 Vertragsformverbot **3** 214  
 Vertrauenspersonen („V-Leute“) **1** 37, 708, 714  
 Vertretung der Gemeinde **2** 118  
 Vertretungsverbot, kommunales **2** 102

Verunstaltung des Orts- und Landschaftsbildes **3** 358, 361  
 Verunstaltungsverbot, bauordnungsrechtliches **3** 385  
 Verursacherprinzip (Umweltrecht) **5** 21, 39, 43 ff., 212, 328, 349  
 – Gestaltungsermessen **5** 45  
 – Kausalität **5** 47  
 Verwahrung sichergestellter Sachen **1** 652  
 Verwaltungsausschuss (Nds) **2** 121  
 Verwaltungsermessen **Einl** 13  
 Verwaltungshelfer **1** 146, 147; **3** 102  
 Verwaltungsportale **2** 19  
 Verwaltungsprivatrecht **2** 172  
 Verwaltungsverfahren im Umweltrecht **5** 91  
 – Charakteristika umweltrechtlicher Verfahren **5** 92  
 – förmliches Verfahren **5** 92  
 – Informationsgrundlage **5** 91  
 – Rechtsschutz **5** 91  
 – Umweltverträglichkeitsprüfung **5** 96  
 – vereinfachtes Verfahren **5** 92  
 – Verfahrensaufwand **5** 92  
 – Verfahrensgestaltung **5** 92  
 – Verfahrensrechte **5** 198  
 Verwaltungsvertrag **Einl** 10; **2** 140 ff., 156 ff.  
 Verwaltungszwang **1** 894 ff.  
 Videoüberwachung **1** 681 ff., 687, 690  
 Vogelschutz-Richtlinie **3** 26, 91; **5** 206, 216  
 Völkergewohnheitsrecht **5** 15  
 Völkervertragsrecht **5** 13  
 Vollstreckung (smaßnahmen) **1** 894 ff.  
 – Durchsetzung von Gefahrenabwehrmaßnahmen **1** 894 ff.  
 – Ersatzvornahme **1** 898  
 – Funktion **1** 896, 921  
 – gestrecktes Verfahren **1** 908 ff., 942 ff.  
 – Rechtmäßigkeitszusammenhang **1** 917  
 – Sofortvollzug **1** 933 ff.  
 – unmittelbare Ausführung **1** 933 ff., 950, 951  
 – unmittelbarer Zwang **1** 904, 931, 932  
 – Zwangsgeld, Zwangshaft **1** 900 ff., 922  
 – Zwangsmittel **1** 898 ff., 930 ff.  
 – Zwangsverfahren **1** 920 ff.  
 Vollzugspolizei **1** 113, 837, 842  
 Vorbehalt des Straßenrechts **6** 17  
 Vorbehaltsaufgaben, (Gemeinde-)Rat **2** 111  
 Vorbelastung von Gebieten **3** 298  
 Vorbescheid **3** 434 ff.; **5** 88  
 – Bebauungsgenehmigung **3** 435  
 – Bindung **3** 437  
 – Entscheidung, gebundene **3** 435  
 – Ermessen **3** 435  
 – Geltungsdauer **3** 435  
 – Rechtsschutz **3** 437  
 – Rechtswirkung **3** 436  
 Vorfeldbefugnisse, polizeiliche **1** 218 ff., 668  
 Vorhaben- und Erschließungsplan **3** 218 ff.

- Bebauungsplan, vorhabenbezogener **3** 223 ff.
  - Durchführungsvertrag **3** 222
  - Planungs- und Erschließungskosten **3** 222
  - Vorhabenbindung, gelockerte **3** 221
  - Vorhabenträger **3** 219
  - Vorhaben, bauplanungsrechtliches **3** 258 ff.
  - Abbruch **3** 261
  - Änderung **3** 261
  - bodenrechtliche Relevanz **3** 260
  - Errichtung **3** 261
  - Nutzungsänderung **3** 261
  - städtebauliche Relevanz **3** 260
  - Vorhaben, nichtprivilegiertes **3** 340, 348
  - Beeinträchtigung öffentlicher Belange **3** 348 ff.
  - Zulässigkeit, bauplanungsrechtliche **3** 350
  - Vorhaben, privilegiertes **3** 342 ff.
  - Auffangtatbestand **3** 346
  - Begriff **3** 340, 342 ff.
  - Betrieb, land- oder forstwirtschaftlicher **3** 343
  - Betrieb, ortsgewandter gewerblicher **3** 345
  - Drittschutz, nachbarlicher **3** 373
  - Entgegenstehen öffentlicher Belange **3** 342, 349 ff.
  - Erschließung, gesicherte **3** 276
  - Generalklausel **3** 346
  - Landwirtschaft **3** 343
  - Ortsgebundenheit **3** 345
  - Privilegierungstatbestände **3** 347, 348
  - Raum- bzw. Gebietsgebundenheit **3** 345
  - Versorgungsanlagen, öffentliche **3** 345
  - Voll- und Nebenerwerbsbetrieb **3** 343
  - Vorhaben, energiebezogene **3** 347
  - Vorhaben, teilprivilegiertes **3** 340, 371
  - Ersatzbau für Wohngebäude **3** 371
  - Erweiterung gewerblicher Betriebe **3** 371
  - Erweiterung von Wohngebäuden **3** 371
  - Neuerrichtung eines gleichartigen Gebäudes an gleicher Stelle **3** 371
  - Vorkaufsrecht **3** 228, 235 ff.
  - Abwendung **3** 236
  - allgemeines **3** 235
  - Ausschluss **3** 236
  - besonderes **3** 235
  - Rechtsschutz **3** 238
  - Veräußerungspflicht **3** 237
  - Vorrang des Straßenverkehrsrechts **6** 18
  - Vorratsplanung **3** 76
  - Vorsorgegrundsatz **5** 273, 280 ff.
  - drittschützende Wirkung **5** 284
  - Emissionswerte **5** 283
  - Konkretisierungen **5** 282
  - Risikoentscheidungen **5** 281
  - Stand der Technik **5** 280, 281, 283
  - Verhältnismäßigkeit **5** 281
  - Ziele **5** 281
  - Vorsorgeprinzip **5** 21, 39, 48 ff.
  - Beobachtungspflichten **5** 59, 64
  - Besorgnispotential, abstraktes **5** 58, 61
  - Folgenabschätzung **5** 59
  - Grenze **5** 59, 61, 62
  - Handlungspflicht **5** 62
  - polizeiliches Vorsorgeprinzip **1** 11
  - Revisionspflichten **5** 59
  - Risikobewertung **5** 64
  - Risikoentscheidungen **5** 50
  - Untersuchungspflichten **5** 64
  - Verfahrenspflichten **5** 59
  - Vorsorge **5** 4, 55 ff.
  - Vorbeugeprinzip **5** 48, 49, 53
  - Vorwirkung, bauplanungsrechtliche **3** 288
  - Wahlprüfung (Kommunalrecht) **2** 96
  - Wahlrecht
    - Kommunalwahlrecht
  - Wahrung gesunder Wohn- und Arbeitsverhältnisse **3** 329
  - Währungsunion **4** 184 ff.
  - Wanderungsprozesse **2** 36
  - Warnhinweise **5** 153
  - Warnung, öffentliche
    - Gefahrenabwehr **1** 883
    - Geschwindigkeitskontrolle **1** 265
    - Warnungen der Kommune **2** 159b
  - Wasserhaushaltsgesetz **5** 233, 236 ff.,
    - Gewässerbewirtschaftung **5** 239
  - Wasserrahmen-RL **5** 235
  - Wasserrecht **5** 233 ff.
    - EU-Recht **5** 235
    - Gesetzgebungskompetenz **5** 233
    - Sondergesetze **5** 234
    - Verwaltungskompetenz **5** 233
    - Wasserwegerecht **5** 234
  - Wasserschutzgebiete **5** 261, 262
  - Billigkeitsausgleich **5** 262
  - Entschädigung **5** 262
  - Inhalts- und Schrankenbestimmungen **5** 262
  - Schutzanordnungen **5** 261, 262
- Wassersicherstellungsgesetz **5** 234
- Wasserstraßengesetz **5** 234
- Wasserwirtschaft **5** 233 ff.
- Weinheimer Entwurf **2** 68
- Weisung(sbefugnis) **2** 78
- Weisungsaufgaben (Kommunalrecht) **2** 70 f.
- Weisungsrecht
  - Kommunalaufsicht **2** 67 ff., 78
  - kommunale Unternehmen **2** 139
- Werbeanlagen **3** 395
- Anlagen der Außenwerbung **3** 395
  - Gefährdung des Straßenverkehrs **3** 396
  - Prioritätsgrundsatz **3** 398
  - Verbot der störenden Häufung **3** 398
  - Verunstaltungsverbot **3** 397
- Wettbewerb, unverfälschter **2** 6; **4** 147, 350
- Wettbewerbsverwaltungsrecht **4** 151 ff., 352 ff.
- Begriff **4** 352

- Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse **4** 359
- Haushaltsrecht **4** 361
- Kommunalrecht **4** 362
- Netzregulierungsrecht **4** 414 ff.
- öffentliche Unternehmen **4** 355 ff.
- Steuerrecht **4** 362
- Subventionsrecht **4** 379 ff.
- Vergaberecht **4** 363 ff.
- Wettbewerb, wirksamer **4** 358
- Wettbewerbsfreiheit **4** 360, 362
- wirtschaftliche Betätigung der öffentlichen Hand **4** 355 ff.
- Widmung **2** 168; **6** 40 ff.
  - Allgemeinverfügung **6** 56
  - Bekanntgabe, öffentliche **6** 57
  - Benutzungsarten, Benutzerkreise und -zwecke **6** 61
  - Inhalt **6** 60 ff.
  - öffentliche Sache **6** 22
  - Rechtsfolgen **6** 60 ff.
  - Rechtsschutz **6** 68
  - unvordenkliche Verjährung **6** 67
  - Verwaltungsakt **6** 56, 65
  - Widmungserweiterung **6** 59
  - Zuständigkeit **6** 57
  - Zustimmung des Eigentümers **6** 58
- Windenergieflächenbedarfsgesetz **5** 401
- Wirtschaftsförderung **4** 267, 394
- Wirtschaftsgrundrechte (EU) **4** 134
- Wirtschaftspolitik **4** 154 ff., 163 ff.
- Wirtschaftsrecht
  - kommunales **2** 181 ff.
  - öffentliches **4** 1 ff., 355 ff.
- Wirtschaftsstatistik **4** 181
- Wirtschaftstätigkeit, kommunale **2** 181 ff.
  - Begriff **2** 182
  - Gewinnerzielung(sabsicht) **2** 186
  - grenzüberschreitende **2** 190
  - Leistungsfähigkeit, kommunale **2** 188
  - nichtwirtschaftliche Unternehmen **2** 193
  - öffentlicher Zweck **2** 186
  - Subsidiarität **2** 189
- Wirtschaftstätigkeit der öffentlichen Hand **4** 355 ff.
  - Wirtschaftstätigkeit, kommunale
- Wirtschaftsverfassung
  - EU-Recht **4** 111
  - Grundgesetz **4** 25 ff.
- Wirtschaftsverwaltung **4** 204 ff.
  - Begriff **4** 205
  - Organisation **4** 208 ff.
  - Private, Einbeziehung **4** 210 ff.
  - Selbstverwaltung **4** 214 ff.
- Wissenschaftliche Ungewissheit **5** 355
- Wissenserklärung, behördliche **1** 883 ff.; 1028
- Wohnbebauung, heranrückende **3** 373
- Wohnungsverweisung **1** 561 ff.
- Zentrale-Orte-Konzept **3** 45
- Zentrumsfunktion **3** 98
- Zersiedelung des Außenbereichs **3** 362
- Zertifikate für Umweltnutzung **5** 155
  - Allokationsplan, nationaler **5** 158
  - Benchmarking **5** 162
  - Effektivität **5** 164
  - Eigentumsfreiheit **5** 161
  - Emissionszertifikatehandel **5** 158, 159
  - Zertifikatmenge **5** 156
  - Zuteilungsregeln **5** 158
- Ziele der Raumordnung **3** 41, 42, 47
- Zugang zu Umweltinformationen **5** 14, 169, 171
- Zulässigkeit eines Vorhabens, planvorgreifende **3** 288
- Zulässigkeit von Vorhaben, bauplanungsrechtliche **3** 258 ff.
  - Außenbereich **3** 338 ff.
  - bauplanungsrechtliches Vorhaben **3** 258 ff.
  - Einvernehmen der Gemeinde **3** 374 ff.
  - Innenbereich, qualifiziert beplanter **3** 263 ff.
  - Innenbereich, unplanter **3** 308 ff.
- Zurückbehaltungsrecht, behördliches **1** 655
- Zurückstellung von Baugesuchen **3** 228, 233, 234
- Zusammenarbeit mit Privaten **2** 140
- Zusatzverantwortlichkeit **1** 369
- Zustandsverantwortlichkeit **1** 370 ff.
- Zuverlässigkeit, gewerberechtliche **4** 234 ff.
- Zweckveranlasser **1** 357 ff.
- Zweckverband **2** 245
- Zweistufenlehre **2** 172, 175



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG