

Kommunalrecht

Burgi

7. Auflage 2024
ISBN 978-3-406-81209-5
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Sachverzeichnis

Die **fett** gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Paragraphen, die **magere**n Zahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgaben, kommunale **18 9f.**
 - EU-Ausländer **11 23**
- Akteneinsicht **8 47**
- Allzuständigkeit (s. Prinzip der Allzuständigkeit)
- Altersgrenze (für Bürgermeister) **11 28; 13 5f.**
- Ältestenrat **12 9**
- Amtsblatt **6 16; 16 8**
- Amtshaftung
 - Ehrenamtlich Tätige als Amtsträger **11 11**
 - Gemeinden als Anspruchsberechtigte **9 20ff.**
 - Gemeinden als Anspruchspflichtete **5 8; 9 20ff.; 15 47; 16 54**
 - Satzungsrecht **15 47**
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **6 14ff.**
- Anordnungsrecht (der Aufsichtsbehörde) **8 47**
- Anschluss- und Benutzungszwang **16 59ff.**
 - Anschlusszwang **16 61**
 - Bedeutung **16 59**
 - Benutzungsverhältnis **16 69f.**
 - Benutzungszwang **16 61**
 - Entgeltverhältnis **16 69f.**
 - Grundrechtsrelevanz **16 60ff.**
 - Rechtsschutz **16 68**
 - Voraussetzungen **16 62ff.**
 - Vorbehalt des Gesetzes **16 60**
- Anstalt öffentlichen Rechts **16 9; 16 12; 17 76**
- Anweisungsrecht der Aufsichtsbehörde (s. Anordnungsrecht)
- Arbeitsgemeinschaft, kommunale **19 4**
- Aufgaben, kommunale **6 19ff.**
 - Aufgabenentzug (s. Hochzonung)
 - Aufgabenfelder, strukturell **8 1 ff.**
 - Aufgabenfelder, thematisch **6 19ff.**
 - Aufgabenüberbürdung **6 2 f.; 8 16**
 - Aufgabenwahrnehmung **6 31 ff.; 6 43**
 - Auftragsangelegenheiten (s. dort)
 - Dualistisches Aufgabenmodell **8 4 ff.; 8 12ff.**
 - Eigener Wirkungskreis (s. Selbstverwaltungsaufgaben)
 - Freiwillige Aufgaben **8 13; 8 20**
 - Monistisches Aufgabenmodell **8 4 ff.**
 - Pflichtaufgaben **8 14; 8 20**
 - Selbstverwaltungsaufgaben (s. dort)
 - Übertragener Wirkungskreis (s. Auftragsangelegenheiten)
- Aufgabenprivatisierung **16 14; 17 69; 17 85f.**
- Aufhebungsrecht (der Aufsichtsbehörde; s. Beanstandungsrecht)
- Aufsicht (s. Staatsaufsicht)
- Auftragsangelegenheiten **8 1; 8 6 f.; 8 16 ff.; 8 22 ff.**
 - kraft Bundesrecht **8 8 f.**
- Ausgleichsaufgaben **20 17**
- Ausländerbeirat (s. Beiräte)

- Ausschließliche Kompetenzen
 - Bürgermeister 12 23
 - Gemeinderat 12 20 f.
- Ausschuss der Regionen 4 12 ff.
- Ausschüsse des Gemeinderates 12 8 ff.
 - Beiräte 12 9
 - Beratende Ausschüsse 12 10
 - Beschließende Ausschüsse 12 10
 - Fakultative Ausschüsse 12 8
 - Pflichtausschüsse 12 8
 - Zusammensetzung 12 11
- Beanstandungsrecht
 - der Aufsichtsbehörde 8 47
 - des Bürgermeisters 13 17 ff.
- Beauftragtenstellen 13 11
- Befangenheit 11 12; 12 49 ff.
 - Ehrenamtlich Tätige 11 12
 - Fehlerfolgen 12 51
 - Tatbestand 12 50
- Behörde
 - Bürgermeister 12 23
 - Gemeinderat 12 23
- Behördenaufsicht 8 28
- Beigeordnete 13 7
- Beihilfen 17 29 ff.
- Beiräte 12 9
- Beleihung 17 78
- Benutzungszwang (s. Anschluss- und Benutzungszwang)
- Beratende Ausschüsse 12 10
- Beschließende Ausschüsse 12 10
- Beschluss (s. Gemeinderatsbeschluss)
- Beschwerderecht (der Einwohner) 11 4
- Betreibermodell 17 91
- Betriebsführungsmodell 17 91
- Bezirk
 - Innergemeindlicher 5 17 ff.
 - Kommunalverband 20 7
- Bezirksregierung 2 15
- Bürger 11 1 ff.
 - Begriff 11 8
 - Pflichten 11 11 ff.
 - Rechte 11 9
- Bürgerantrag 11 35
- Bürgerbefragung, konsultative 11 35
 - Bürgerinitiative 11 36
- Bürgerbegehren 11 32 ff.
 - Bürgerbegehrensfähige Angelegenheit 11 38 f.
 - Bürgerentscheid 11 44
 - Form 11 42
 - Frist 11 43
 - Quorum 11 34; 11 41
 - Rechtsschutz 11 45 ff.
 - Sperrwirkung 11 50 ff.
 - Zulässigkeit 11 37 ff.
- Bürgerentscheid (s. Bürgerbegehren)
- Bürgergesellschaft 10 19
- Bürgermeister
 - Abwahl 13 4
 - Altersgrenze (s. dort)
 - Amtszeit, vorläufige Beendigung 8 48
 - Äußerungsbefugnisse 13 40
- Beanstandungsrecht 13 17 ff.
- Behördenaufsicht (s. Organaufsicht)
 - Behördenstellung 12 23; 13 16
 - Direktwahl 10 5 ff.
 - Ehrenamtlicher Bürgermeister 13 9
 - Ehrenbeamter 13 4
 - Eilentscheidungsrecht 13 16
 - Gemeindevorstand 13 2
 - Kompetenzen (s. Zuständigkeiten) 12 19 f.
 - Rechtsstellung im Gemeinderat 12 7
 - Vertretung 13 9
 - Wählbarkeit 13 5
 - Wahlbeamter 13 3
 - Widerspruchsrecht 13 17 ff.
 - Zuständigkeiten 12 19; 13 12 ff.
- Bürgermeisterverfassung 10 4
- Bürgerversammlung 11 35

- Charta der Grundrechte der EU
 4 10; 11 19
 Corona-Pandemie 6 19; 11 24;
 12 28a u. 28b
 Cross-Border-Leasing 11 40;
 11 50; 18 8
 Daseinsvorsorge 16 1; 17 11 ff.
 Demografischer Wandel 6 19
 Demokratie
 – Demokratieprinzip 2 13
 – Demokratische Legitimation
 11 22; 15 39
 – Repräsentative 11 34
 Demokratische Gemeindeordnung
 3 26
 Deutsche Gemeindeordnung
 3 19 ff.
 Deutscher Gemeindetag 3 19
 Deutscher Landkreistag 1 7
 Deutscher Städtetag 1 7
 Deutscher Städte- und Gemeinde-
 bund 1 7
 Dezentralisation 2 6
 Dezernenten (s. Beigeordnete)
 D'Hondtsches Verfahren 11 27
 Dienstaufsicht 8 28; 13 14
 Dienstleistungskonzession 16 13;
 17 69; 17 92 f.
 Doppik 18 23
 Dualistisches Aufgabenmodell
 8 4 ff.; 8 12 ff.
 Ehrenamt 11 11
 Ehrenamtliche Tätigkeit 11 7;
 11 11 f.
 Ehrenamtlicher Bürgermeister 13 9
 Ehrenbürgerwürde 11 10
 Eigenbetrieb 17 76
 Eigengesellschaft, kommunale
 16 13; 17 79
 Einheimischenmodelle 16 22
 Einheimischenprivilegierung
 16 22 f.
 Einrichtungen (s. Öffentliche Ein-
 richtungen)
- Einwohner 11 1 ff.
 – Begriff 11 3
 – Pflichten 11 7
 – Rechte 11 4 ff.; 16 15 ff.
 Electronic government (s. virtuelles
 Rathaus)
 Energiewende 6 19; 17 40, 52 f.
 Ersatzvornahme (durch Aufsichts-
 behörde) 8 47
 EU-Ausländer
 – Abstimmungen 11 23
 – Einwohnerstellung 11 2
 – Wahlrecht 11 19 ff.
 EU-Grundrechte-Charta (s. Charta
 der Grundrechte der EU)
 Europäische Charta der kommunalen
 Selbstverwaltung 3 27; 4 3
 Europäisierung 4 6 ff.
 EU-Transparenzrichtlinie 17 4
 EU-Verfassung 4 17
 Exekutivische Rechtsetzung
 (s. Rechtsetzung)
 Experimentierklauseln 10 12
 Fachaufsicht 8 34 ff.
 Fakultative Ausschüsse 12 8
 Finanzen, kommunale 18 1 ff.
 – Abgaben 18 9 f.
 – Beiträge 18 13
 – Cross-Border-Leasing 18 8
 – Doppik 18 23
 – Finanzausstattung 18 3 ff.
 – Finanzhoheit 6 33; 18 3 ff.
 – Finanzzuweisungen 18 17
 – Gebühren 16 45; 16 57; 18 13 ff.
 – Gemeindekasse 18 22
 – Haushaltssatzung 15 19; 18 20 f.
 – Kameralistik 18 23
 – Kommunalabgabengesetz 1 16;
 18 9
 – Maximalprinzip 18 21
 – Minimalprinzip 18 21
 – Rechnungslegung 18 24
 – Rechnungsprüfung, kommunale
 (s. Rechnungslegung)
 – Steuern, kommunale 18 11 f.

- Vermögen 18 18
- Wirtschaftliche Betätigung (s. dort)
- Wirtschaftlichkeitsprinzip 18 21
- Finanzhoheit 6 33; 18 3 ff.
- Finanzzuweisungen 18 17
- Forense 16 20
- Fractionen des Gemeinderates 12 12 ff.
- Begriff 12 12 f.
- Fraktionsausschluss 12 15 ff.
- Gruppen 12 13
- Verfassungsfeindliche 12 13 a
- Fraktionsausschluss 12 15 ff.
- Funktionale Privatisierung 16 14; 17 87 ff.
- Funktionale Selbstverwaltung 2 8
- Funktionalreformen 2 14; 8 17 f.

- Gebietsänderungen 5 15
- Gebietskörperschaft 5 2; 5 6
- Gebietsreformen 5 14; 6 24
- Gebot kommunalspezifischer Gesetzgebung 6 45
- Gebühren, kommunale 18 13 ff.
- Gemeinde
 - Begriff 2 3; 5 2
 - Gebiet 5 13 ff.
 - Grundrechtsfähigkeit 7 3 f.
 - Haushalt (s. Finanzen, kommunale)
 - Hausrecht 12 41 f.
 - Kreisangehörige Gemeinden 5 3
 - Kreisfreie Gemeinden 5 3; 20 10
 - Name 5 10 ff.
 - Rechtsfähigkeit 5 6 ff.
 - Rechtsstellung 2 3; 5 6 ff.
 - Selbstverwaltung (s. dort)
 - Verbandskompetenz 5 7; 6 13 ff.; 12 18; 17 48 ff.
 - Vertretung (s. dort)
- Gemeindebewohner 11 2
- Gemeindefinanzen (s. Finanzen, kommunale)
- Gemeindefreie Gebiete 5 13
- Gemeindegebiet 5 13 ff.
- Gemeindecategorien 5 3 ff.
- Gemeindenname 5 10 ff.; 6 24
- Gemeindeordnung
 - Begriff 1 16 f.
 - Demokratische Gemeindeordnung 3 26
 - Deutsche Gemeindeordnung 3 19 ff.
 - Geschichtliche Entwicklung 3 1 ff.
 - Modernisierung 10 5 ff.; 10 9 ff.; 10 13 ff.
 - Preußische Gemeindeordnung 3 10
- Gemeinderat
 - Ältestenrat 12 9
 - Auflösung 8 48
 - Ausschüsse (s. dort)
 - Behördenstellung 12 23
 - Beiräte 12 9
 - Beschlüsse 12 30 ff.
 - Fractionen (s. dort)
 - Geschäftsordnung 12 4 f.
 - Gruppen 12 13
 - Hausrecht 12 41 f.
 - Kompetenzen (s. Zuständigkeiten)
 - Mitglieder (s. Ratsmitglieder)
 - Repräsentativorgan 10 2 f.; 12 1
 - Verfahren 12 27 ff.
 - Vorsitz 12 7
 - Wahlen 11 14 ff.
 - Zusammensetzung 12 6 ff.
 - Zuständigkeiten 12 18 ff.
 - Zuständigkeitsfehler 12 25 ff.
- Gemeinderatsbeschluss
 - Beanstandung 13 17 ff.
 - Widerspruch 13 17 ff.
 - Zustandekommen 12 27 ff.
- Gemeinderecht (s. Kommunalrecht)
- Gemeindestraßen
 - Benennung 5 12
 - Öffentliche Sachen im Gemeindegebrauch 16 8
- Gemeindevverbände 20 1 ff.
- Bezirke 20 7

- Gesamtgemeinden 20 3 ff.
- Kreise (s. Landkreise)
- Landkreise (s. dort)
- Landschaftsverbände 20 7
- Gemeindeverfassungen 10 4
- Gemeindevertretung (s. Gemeinderat)
- Gemeindevorstand 13 2
- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen 16 13; 17 79
- Gesamtgemeinde 20 3 ff.
- Geschäfte der laufenden Verwaltung 13 22 f.
- Geschäftsordnung (des Gemeinderates) 12 4 f.
- Geschäftsordnungsautonomie (s. Geschäftsordnung)
- Gesetzgebungskompetenzen 1 12 ff.
- Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit 1 16
- Gewaltenteilung, horizontale 2 13
- Gleichschaltung 3 19
- Grundrechtsfähigkeit (von Gemeinden) 7 3 f.
- Gruppen (im Gemeinderat) 12 13

- Haftung (s. Amtshaftung)
- Handlungsfähigkeit (von Gemeinden) 5 9
- Hare-Niemeyer-Verfahren 11 27
- Hauptausschuss 13 8
- Hauptsatzung 15 19
- Haushaltssatzung 15 19; 18 20 f.
- Haushaltswesen, kommunales (s. Finanzen, kommunale)
- Hausrecht (im Gemeinderat) 12 41 f.
- Hochzonung 6 28; 6 38 ff.; 20 16

- Impermeabilitätslehre 14 5
- Ineligibilität 11 18
- Inkompatibilität 11 18
- Innenrechtsstreitigkeit (s. Kommunalverfassungsstreit)

- Innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch 12 37 f.; 14 14
- Institutionelle Garantie (s. Selbstverwaltung)
- Integration von Flüchtlingen 6 19
- Interkommunales Gleichbehandlungsgesetz 7 4
- Interorganstreit (s. Kommunalverfassungsstreit)
- Intraorganstreit (s. Kommunalverfassungsstreit)

- Kameralistik 18 23
- Kernbereichsschutz 6 36 ff.
- Klimaschutz 6 19; 15 18; 17 40
- Kollegialorgan 12 5
- Kommunalabgabengesetz 1 16; 18 9
- Kommunalaufsicht (s. Rechtsaufsicht)
- Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsvereinfachung 10 13
- Kommunale Selbstverwaltung (s. Selbstverwaltung)
- Kommunale Spitzenverbände 1 7
- Kommunale Wählervereinigungen 11 16
- Kommunale Zusammenarbeit (s. Zusammenarbeit)
- Kommunaler Rat 1 7
- Kommunalrecht
 - Europäische Vorgaben 4 1 ff.; 17 26 ff.
 - Gegenstand 1 10
 - Gemeindeordnung (s. dort)
 - Gesetzgebungskompetenzen 1 12 ff.
 - Modernisierung 10 5 ff.; 10 9 ff.; 10 13 ff.
- Kommunalrechtliches Vertretungsverbot 11 12; 12 43 ff.
- Ehrenamtlich Tätige 11 12
- Rechtsfolgen 12 47 f.
- Rechtsschutz 12 47

- Tatbestandsvoraussetzungen 12 44
- Verfassungsmäßigkeit 12 45
- Kommunalverfassung der DDR 3 27
- Kommunalverfassungsbeschwerde
 - Begründetheit 6 46
 - Zulässigkeit 9 3 f.
- Kommunalverfassungsstreit 14 1 ff.
 - Allgemeine Leistungsklage 14 10 f.
 - Begründetheit 14 9
 - Beteiligtenfähigkeit 14 12
 - Erscheinungsformen 14 2
 - Feststellungsklage 14 10 f.
 - Impermeabilitätslehre 14 5
 - Innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch 12 37 f.; 14 14
 - Interorganstreit 14 2
 - Intraorganstreit 14 2
 - Klagebefugnis 14 13 f.
 - Klagegegner 14 12
 - Kontrastorgantheorie 14 6
 - Prozessfähigkeit 14 12
 - Zulässigkeit 14 10 ff.
- Kommunalwahlen 11 14 ff.
 - Aktives Wahlrecht 11 17 ff.
 - Allgemeinheit der Wahl 11 28
 - EU-Ausländer 11 19 ff.
 - Freiheit der Wahl 11 28
 - Gleichheit der Wahl 11 29
 - Passives Wahlrecht 11 17 ff.
 - Sperrklauseln 11 29
 - Verhältniswahlssystem 11 26
 - Wahlbeeinflussungen 11 28
 - Wahlgrundsätze 11 26
 - Wahlhelfer 11 11
 - Wahlprüfungsverfahren 11 31
 - Wahlverfahren 11 24 f.
- Kommunalwahlgesetz 1 16; 11 14 f.
- Kommunen
 - Begriff 1 5
 - Gemeinden (s. dort)
 - Gemeindeverbände (s. Kreise)
- Geschichtliche Entwicklung 3 1 ff.
- Konkurrentenrechtsschutz 17 57 ff.
- Konkurrentenschutz (s. Konkurrenzrechtsschutz)
- Kooperationshoheit 6 33; 19 2
- Kreisangehörige Gemeinde 5 3
- Kreisausschuss 20 19
- Kreise (s. Landkreise)
- Kreisfreie Gemeinde 5 3; 20 10
- Kreisordnung 1 16 f.
- Kreistag 20 19
- Kreisumlage 20 21 f.
- Landesmittelbehörden 2 15
- Landkreise 20 8 ff.
 - Aufgaben 20 14
 - Ausgleichsaufgaben 20 17
 - Begriff 20 9
 - Ergänzende Aufgaben 20 17
 - Kreisangehörige Gemeinden 5 3
 - Kreisausschuss 20 19
 - Kreisfinanzen 20 20
 - Kreisfreie Gemeinden 5 3; 20 10
 - Kreisordnung 1 16 f.
 - Kreistag 20 19
 - Kreisumlage 20 21 f.
 - Landrat 20 20
 - Selbstverwaltung (s. dort)
 - Staatsaufsicht 20 14
 - Übergemeindliche Aufgaben 20 17
 - Verbandskompetenz (s. dort)
 - Verfassungsgarantien 20 12 f.
 - Wirtschaftliche Betätigung 20 20
 - Zusammenarbeit, kommunale (s. Zusammenarbeit)
- Ländliche Räume 6 19
- Landrat 20 20
- Landschaftsverband 20 7
- Legitimation (s. demokratische Legitimation)
- Liberalisierung 17 85
- Magistratsverfassung 10 4
- Marktgemeinderat (s. Gemeinderat)
- Maximalprinzip 18 21

- Mindestfinanzbedarf 20 21a
 Minimalprinzip 18 21
 Mittelbare Staatsverwaltung 2 5;
 2 11 f.
 Mittlere Landesbehörden (s. Lan-
 desmittelbehörden)
 Mitwirkungsverbot bei Befangen-
 heit (s. Befangenheit)
 Monistisches Aufgabenmodell
 8 4 ff.; 8 19 ff.
 Monokratisches Organ 13 1

 Neues Steuerungsmodell 10 13 ff.
 New Public Management 10 13 f.
 Nichtwirtschaftliche Betätigung
 17 39 f.
 Norddeutsche Ratsverfassung 10 4

 Oberbürgermeister 5 4; 13 1
 Oberste Landesbehörden 2 15
 Öffentlich-rechtliche Vereinbarung
 19 6 f.
 Öffentliche Einrichtungen 16 1 ff.
 – Anschluss- und Benutzungszwang (s. dort)
 – Anstalt öffentlichen Rechts 16 9;
 16 12; 17 76
 – Begriff 16 5 ff.
 – Benutzungsanspruch (s. Zulas-
 sung)
 – Benutzungsverhältnis 16 48 ff.
 – Benutzungszwang (s. Anschluss-
 und Benutzungszwang)
 – Daseinsvorsorge 16 1; 17 11 ff.
 – Entgeltverhältnis 16 45; 16 57;
 18 13 ff.
 – Gemeindliche Bestimmungsrech-
 te 16 14
 – Gemischtwirtschaftliche Unter-
 nehmen 16 13; 17 79
 – Haftung 16 54; 16 57
 – Mittelbare Einrichtungsverwal-
 tung 16 38 f.
 – Öffentliche Sachen 16 8
 – Organisationsformen 16 10 ff.
 – Regiebetrieb 16 12; 17 76
 – Sonderbenutzung 16 42 ff.
 – Subjektive Rechte 16 3
 – Widmung 16 6
 – Widmungserweiterung 16 7
 – Zulassungsanspruch (s. Zulas-
 sung)
 Öffentliche Sachen im Gemeinge-
 brauch 16 8
 Öffentliche Sachen im Verwaltungs-
 gebrauch 16 8
 Öffentliche Unternehmen 17 4;
 17 69
 Ordnungsgewalt (im Gemeinderat)
 12 37 ff.
 Ordnungsvorschriften 12 31
 Organaufsicht 8 28
 Organisationsformenwahl (s. Priva-
 tisierung)
 Organisationshoheit 6 33; 6 45
 Organisationsprivatisierung 16 14;
 17 69; 17 79 ff.
 Organleihe 2 16; 8 3; 8 10 f.; 8 25;
 13 21; 20 14
 Ortschaften 5 4; 5 17
 Ortsteile (Benennung) 5 12
 Parteifähigkeit (von Gemeinden)
 5 9
 Paulskirchenverfassung 3 9
 Personalhoheit 6 33; 6 45
 Petitionsrecht (s. Beschwerderecht)
 Pflichtaufgaben
 – nach Weisung 8 3; 8 21 ff.
 – ohne Weisung 8 3; 8 14 f.
 Pflichtausschüsse 12 8
 Pflichten Satzungen (s. Satzungen)
 Pflichtverbände 19 2
 Planungshoheit 6 33; 6 45
 Plebiszitäre Elemente
 – Bürgerantrag 11 35
 – Bürgerbegehren 11 33 ff.
 – Bürgerinitiative 11 36
 – Bürgerversammlung 11 35
 Preußische Gemeindeordnung 3 10
 Preußische Städteordnung 3 2 ff.
 Preußisches Allgemeines Land-
 recht 3 13

- Primärrechtsschutz 9 1
 Prinzip der Allzuständigkeit 6 27;
 6 38; 6 45
 Prinzip des demokratischen Zentra-
 lismus 3 26
 Prinzipale Normenkontrolle 15 43
 Privatisierung 16 14; 17 68 ff.
 – Anstalt öffentlichen Rechts 16 9;
 16 12; 17 76
 – Aufgabenprivatisierung 16 14;
 17 69; 17 85 f.
 – Beleihung 17 78
 – Betreibermodell 17 91
 – Betriebsführungsmodell 17 91
 – Dienstleistungskonzession
 16 13; 17 69; 17 92 f.
 – Eigengesellschaft, kommunale
 16 13; 17 79
 – Funktionale Privatisierung
 16 14; 17 87 ff.
 – Gemischtwirtschaftliche Unter-
 nehmen 16 13; 17 79
 – Liberalisierung 17 85
 – Öffentliche Unternehmen 17 4;
 17 69; 17 71 f.
 – Öffentlich-rechtliche Organisati-
 onsformen 17 76 ff.
 – Organisationsformenwahl
 17 71 ff.
 – Organisationsprivatisierung
 16 14; 17 69; 17 79 ff.
 – Privatrechtliche Organisations-
 formen 17 77 f.
 – Public Private Partnership
 17 69 f.
 – Regiebetrieb 16 12; 17 76
 – Verwaltungshelfer 16 13; 17 69;
 17 89
 – Verwaltungsprivatrecht 17 75
 – Wahlfreiheit 17 73 ff.
 Public Private Partnership 17 69 f.
 Publizistische Privatrechtsvereini-
 gungen (s. Eigengesellschaft)

 Randbereichsschutz 6 39
 Randnutzungen 17 44

 Rat (s. Gemeinderat)
 Rathausparteien (s. kommunale
 Wählervereinigungen)
 Ratsbeschluss (s. Beschluss)
 Ratsherren (s. Ratsmitglieder)
 Ratsmitglieder 12 32 ff.
 – Mitgliedschaftsrechtlicher Status
 12 33 ff.
 – Mitwirkungsrechte 12 34
 – Pflichten 12 35 f.
 Rechnungslegung, kommunale
 18 24
 Rechnungsprüfung, kommunale
 (s. Rechnungslegung)
 Rechtsaufsicht (der Gemeinden)
 8 32 f.
 Rechtsetzung (durch Gemeinde)
 15 7 ff.
 Rechtsinstitutionsgarantie
 – Gemeinden 6 25 ff.; 17 9
 – Landkreise 20 12
 Rechtsschutz
 – Amtshaftung (s. dort)
 – Anschluss- und Benutzungs-
 zwang 16 68
 – Bürgerbegehren 11 45 ff.
 – Fraktionsausschluss 12 15 ff.
 – Kommunalrechtliches Vertre-
 tungsverbot 12 47
 – Kommunalverfassungsbeschwer-
 de (s. dort)
 – Kommunalverfassungsverstreit
 (s. dort)
 – Konkurrentenrechtsschutz
 17 57 ff.
 – Öffentliche Einrichtungen
 16 33 ff.
 – Ordnungsmaßnahme im Gemein-
 derat 12 40
 – Prinzipale Normenkontrolle
 15 43
 – Verfassungsbeschwerde 9 3;
 15 42
 – Verwaltungsgerichtlich 9 7 ff.
 – Wahlprüfungsverfahren 11 31

- Rechtssubjektsgarantie
 - Gemeinden 6 22 ff.; 6 38
 - Landkreise 20 12
- Rechtsverordnungen
 - Abgrenzungsfragen 15 8 f.; 15 10
 - Verordnungsgegenstände 15 14 ff.
 - Vorbehalt des Gesetzes 15 14 ff.
- Regiebetrieb 16 12; 17 76
- Rekommunalisierung 17 68
- Repräsentativorgane
 - Bürgermeister (s. dort)
 - Gemeinderat (s. dort)
- Revidierte Preußische Städteordnung 3 7 f.

- Sachkundiger Bürger 11 11
- Satzungen 15 1 ff.
 - Aufbau 15 20
 - Ausfertigung 15 24
 - Begriff 15 4
 - Bekanntmachung 15 25 f.
 - Bestimmtheit 15 35; 15 38 ff.
 - Bußgeldsatzungen 15 36
 - Fehlerfolgenrecht 15 26; 15 27 ff.
 - Formelle Anforderungen 15 21 ff.
 - Grundrechtsschutz 15 35
 - Haftungsbeschränkungen 15 34
 - Hauptsatzung 15 19
 - Haushaltssatzung 15 19; 18 20 f.
 - Kommunale Selbstverwaltung (s. dort)
 - Materielle Anforderungen 15 31 ff.
 - Mitwirkung der Aufsichtsbehörde 15 27
 - Normprüfung durch Verwaltung 15 48
 - Normverwerfung durch Verwaltung 15 49
 - Pflichten Satzungen 15 19
 - Prinzipale Normenkontrolle 15 43
 - Privatisierung (s. dort)
 - Rechtsschutz 15 41 ff.
 - Satzungsautonomie (s. Satzungs-
hoheit)
 - Satzungsgegenstände 15 17 ff.
 - Satzungshoheit 6 33; 15 4
 - Satzungsklauseln 15 6
 - Verfahren 15 24 f.
 - Vorbehalt des Gesetzes 15 36 ff.
 - Vorrang des Gesetzes 15 11;
15 32
 - Zuständigkeit 15 22
- Sekundärrechtsschutz 9 2
- Selbsteintrittsrecht 8 48
- Selbstverwaltung, funktionale 2 8
- Selbstverwaltung, kommunale 2 1 ff.; 6 1 ff.
 - Angelegenheiten der örtlichen
Gemeinschaft (s. dort)
 - Begriff 2 7; 6 1 ff.
 - Europäische Charta der kommunalen
Selbstverwaltung 3 27; 4 3
 - Europarechtliche Schutzgarantien 4 15 ff.
 - Finanzhoheit 6 33; 18 3 ff.
 - Funktionen 2 9
 - Gemeindehoheiten (s. dort)
 - Geschichtliche Entwicklung 3 2 ff.
 - Gewährleistungsbereich 6 13 ff.
 - Gewährleistungsgehalte und
-Gegenstände 6 20 ff.
 - Grundgesetzliche Verankerung 6 1 ff.
 - Institutionelle Garantie 6 4 ff.
 - Kernbereichsschutz 2 36 ff.
 - Landesverfassungsrechtliche
Gewährleistungen 6 2; 7 5 ff.
 - Landkreise 20 12 f.
 - Organisationshoheit 6 33; 6 45
 - Personalhoheit 6 33; 6 45
 - Planungshoheit 6 33; 6 45
 - Randbereichsschutz 6 39
 - Rechtsinstitutionsgarantie 6 25 ff.; 17 9; 20 12
 - Rechtsschutz (s. dort)
 - Rechtssubjektsgarantie 6 22 ff.;
6 38 ff.; 20 12

- Satzungshoheit 6 33; 15 4
- Schranken 6 35 ff.
- Schutzrichtungen 6 11
- Staatshaftung (s. dort)
- Subjektive Rechtsstellungsgarantie 6 20 ff.
- Verfassungsrechtliche Bezüge 2 13
- Verpflichtungsadressaten 6 9 f.; 6 34 ff.
- Selbstverwaltungsangelegenheiten (s. Selbstverwaltungsaufgaben)
- Selbstverwaltungsaufgaben 8 1; 8 6 f.
- Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 8 13; 8 20
- Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 8 14; 8 20; 8 22 ff.
- Selbstverwaltungsbürger 2 10
- Selbstverwaltung von unten 3 14
- Self-executing-Beschluss 12 23; 12 26; 12 31; 13 16
- Sitzungsgewalt im Gemeinderat (s. Ordnungsgewalt)
- Sonderbenutzung öffentlicher Einrichtungen 16 42 ff.
- Sparkassen 17 56; 17 76
- Sperrklauseln 11 29
- Sperrwirkung eines Bürgerbegehrens 11 50 ff.
- Staatliche Auftragsangelegenheiten (s. Auftragsangelegenheiten)
- Staatsaufsicht 8 26 ff.
- Begriff 8 27
- Fachaufsicht 8 34 ff.
- Instrumente 8 38; 8 40 ff.
- Rechtsaufsicht 8 32 f.
- Rechtsschutz (s. dort)
- Staatsbeauftragter, Bestellung 8 48
- Staatshaftung (s. Amtshaftung)
- Staatsverwaltung 2 2 ff.
- Dekonzentration 2 6
- Dezentralisation 2 6; 2 16
- Landesmittelbehörden 2 15
- Mittelbare Staatsverwaltung 2 5; 2 11 f.
- Oberste Landesbehörden 2 15
- Unmittelbare Staatsverwaltung 2 4; 2 12; 2 14 ff.
- Untere Landesbehörden 2 15 f.; 20 14
- Stadt 1 5 f.
- Stadtbezirke 5 4; 5 17 ff.
- Städteordnung für die sechs östlichen Provinzen 3 11
- Stadtrat (s. Gemeinderat)
- Stadtstaaten 1 1 ff.
- Stadt-Umland-Probleme 20 1
- Stadtverordnetenversammlung (s. Gemeinderat)
- Stadtvertretung (s. Gemeinderat)
- Stadtvorstand 13 8
- Stein'sche Reformen 3 7 f.; 10 4
- Steuern, kommunale 18 11 f.
- Straßen (s. Gemeindestraßen)
- Subjektive Rechtsstellungsgarantie 6 20
- Subsidiaritätsklausel 17 46
- Subventionen (s. Beihilfen)
- Süddeutsche Ratsverfassung 10 4
- Tilburger Modell 10 13
- Übergemeindliche Aufgaben 20 17
- Überörtliche Wirtschaftstätigkeit 17 47 ff.
- Übertragene Angelegenheiten (s. Auftragsangelegenheiten)
- Ultra-Vires-Lehre 5 7
- Unmittelbare Staatsverwaltung 2 4; 2 12; 2 14 ff.
- Untere Landesbehörden 2 15 f.; 8 3; 8 25
- Untere staatliche Verwaltungsbehörde (s. untere Landesbehörden)
- Verbandskompetenz
 - Gemeinden 5 7; 6 13 ff.; 12 18; 17 48 ff.
 - Kreise 20 14 ff.
- Verfassungswidrige Partei
 - Fraktionsfinanzierung 12 13a
 - Öffentliche Einrichtung 17 28

- Vergaberecht 17 15 ff.
 – Interkommunale Kooperation 19 3
 – Öffentliche Aufträge 17 16 f.
 – Rechtsgrundlagen 17 18 ff.
 – Schwellenwerte 16 19
 Verhältniswahlssystem 11 26
 Verpflichtungserklärungen der Gemeinde 13 33 ff.
 – Begriff 13 33
 – Fehlerfolgen 13 34
 – Form 13 34
 – Rechtsnatur 13 34
 Vertretung der Gemeinde 13 24 ff.
 – Rechtliche Vertretung 13 24 ff.
 – Vertretung bei Verpflichtungserklärungen 13 33 ff.
 – Vertretung im Gerichtsprozess 13 26
 – Vertretungsmacht 13 27 f.
 Verwaltungsakt
 – Gemeinde als Adressat 9 10 ff.
 – Gemeinderat als Erlassbehörde (s. self-executing Beschluss)
 Verwaltungsausschuss 13 8
 Verwaltungshelfer 16 13; 17 69; 17 89
 Verwaltungskontrolle 8 29
 Verwaltungsleitung (s. Bürgermeister)
 Verwaltungsmanagement (s. neues Steuerungsmodell)
 Verwaltungsmodernisierung (s. Modernisierung)
 Verwaltungsorganisation (s. Staatsverwaltung)
 Verwaltungsprivatrecht 17 75
 Verwaltungsvorstand 13 8
 Virtuelles Rathaus 10 11
 Volksvertretung (s. Gemeinderat)
 Vorbehaltsaufgaben (s. ausschließliche Kompetenzen)
 Wahlbeeinflussungen 11 28
 Wahlen (s. Kommunalwahlen)
 Wahlprüfungsverfahren 11 31
 Wasserversorgung 17 54
 Weimarer Reichsverfassung 3 15 ff.
 Weisungsaufgaben (s. Pflichtaufgaben nach Weisung)
 Weisungsbefugnisse (s. Fachaufsicht)
 Widerspruchsrecht (des Bürgermeisters) 13 17 ff.
 Widmungserweiterung 16 7
 Widmung zur öffentlichen Einrichtung 16 6
 Wirtschaftliche Betätigung 17 1 ff.
 – Begriff 17 3
 – Beihilfen 17 29 ff.
 – Daseinsvorsorge 16 1; 17 11 ff.
 – Europarechtliche Vorgaben 17 23; 17 26 ff.
 – EU-Transparenzrichtlinie 17 4
 – Grundrechtsbindung 17 34
 – Grundrechtsträgerschaft 17 35
 – Handlungsmaßstäbe 17 25 ff.
 – Konkurrentenrechtsschutz 17 57 ff.
 – Nichtwirtschaftliche Betätigung 17 39 f.
 – Öffentliche Unternehmen 17 4; 17 69; 17 71 f.
 – Öffentlicher Zweck 17 24; 17 42 ff.
 – Rahmenbedingungen 17 5 ff.
 – Randnutzungen 17 44
 – Schrankentrias 17 41 ff.
 – Statthaftigkeit 17 23 ff.; 17 37 ff.
 – Subsidiaritätsklausel 17 46
 – Subventionen (s. Beihilfen)
 – Überörtliche Wirtschaftsbetätigung 17 47 ff.
 – Verfassungsrechtliche Vorgaben 17 24; 17 34 f.
 – Wettbewerbsrechtliche Vorgaben 17 36
 Wirtschaftlichkeitsprinzip 18 21
 Wirtschaftsbetätigung (s. Wirtschaftliche Betätigung)

- Zulassung zu Öffentlichen Einrichtungen 16 15 ff.
- Anspruchsberechtigung 16 19
- Anspruchsgrundlagen 16 15; 16 40 ff.
- „Bekannt und bewährt“ 16 27
- Einheimischenprivilegierung 16 22 f.
- Forenfen 16 20
- Kapazität 16 25; 16 36
- Losverfahren 16 27
- Mittelbare Einrichtungsverwaltung 16 38 f.
- Ordnungsrechtliche Aspekte 16 27 ff.
- Parteien 16 28; 16 47
- Personenmehrheiten 16 21
- Priorität 16 27
- Rechtsschutz 16 33 ff.
- Schranken 16 24 ff.
- Sonderbenutzung 16 42 ff.
- Voraussetzungen 16 18
- Zusammenarbeit, kommunale 19 1 ff.
- Arbeitsgemeinschaft, kommunale 19 4
- Kooperationshoheit 6 33; 19 2
- Öffentlich-rechtliche Vereinbarung 19 6 f.
- Pflichtverbände 19 2
- und Vergaberecht 19 3
- Zweckverband 19 4
- Zuständigkeiten
 - Bürgermeister (s. Bürgermeister)
 - Gemeinde (s. Verbandskompetenz)
 - Gemeinderat (s. Gemeinderat)
 - Landkreis (s. Verbandskompetenz)
 - Zweckverband 19 4
 - Zwei-Stufen-Theorie 16 33

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG