

Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Dietlein / Hellermann

10. Auflage 2024
ISBN 978-3-406-81920-9
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Kapitelparagrafen des Bandes
(1 = Verfassungsrecht, 2 = Kommunalrecht, 3 = Polizei- und Ordnungsrecht,
4 = Öffentliches Baurecht, 5 = Verwaltungsprozessrecht).

Die mager gesetzten Zahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgeordnetenentschädigung **1** 101
Abgeordnetenrechte **1** 103f.
Abrissverfügung (s. Beseitigungsverfügung)
Abschleppen eines PKW
– Abgrenzung zur Sicherstellung **3** 198, 245
– Halteverbotschild als Grundverfügung **3** 256 f.
Abstandsflächen **4** 11, 73, 247, 249ff., 325
Abwägung **4** 43, 64, 66, 68f., 76ff., 226
– Abwägung bei Außenbereichsvorhaben **4** 165, 172, 175
– Abwägungsfehler **4** 79ff., 106, 139
– Abwägungsfehlerfolgen **4** 99ff.
– Abwägungsgebot **4** 76ff.
– Abwägungsgrundsätze **4** 89ff.
– subjektives Recht auf fehlerfreie Abwägung **4** 112, 312
Abwasserwirtschaft **4** 168
Abweichungen **4** 36, 239, 246, 261, 265, 267, 272
Adäquanztheorie **3** 78
Allgemeine Handlungsfreiheit **1** 37
Allgemeine Leistungsklage
– Begründetheit **5** 36
– Klagebefugnis **5** 15
– Klagefrist **5** 25
– Klagegegner **5** 26
– Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
– Statthaftigkeit **5** 13
– Vorverfahren **5** 20
Altlasten **4** 58, 158
Ämterneutralität **1** 153
Amtshaftung
– bei rechtswidrigem Handeln der Polizei- und Ordnungsbehörden **3** 267 ff.
– im Baurecht **4** 58, 205, 209, 278, 303
– im Kommunalrecht **2** 99ff.
– Prüfungsschema **3** 276
Androhung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
Anfechtungsklage
– Begründetheit **5** 33
– gegen Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung **4** 304
– Klagebefugnis **5** 15
– Klagefrist **5** 22
– Klagegegner **5** 26
– maßgeblicher Zeitpunkt **4** 306
– Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
– Statthaftigkeit **5** 10
– Vorverfahren **5** 16ff.
Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **1** 181f.; **2** 57
Angrenzer s. Nachbar
Anhalts- und Sichtkontrollen (s. Fahndung)
Anscheinsgefahr **3** 62
Anscheinsstörer **3** 105ff.
– Entschädigung **3** 285
– Verursachungsbeitrag **3** 106ff.
Anschluss- und Benutzungszwang **2** 286ff.
Anspruch auf polizeiliches/bauaufsichtliches Eingreifen **3** 148ff., 327; **4** 313, 333
Anstalt öffentlichen Rechts **2** 324
Äquivalenztheorie **3** 78
Art der baulichen Nutzung **4** 35, 134, 138f., 142, 155f., 318
Aufenthaltsüberwachung, elektronische **3** 228a
Aufenthaltsverbot **3** 163ff.
– Abgrenzung zum Platzverweis **3** 157
– Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 165f.
– Vollziehung **3** 167
Aufenthaltsvorgabe **3** 170a ff.
Aufopferungsanspruch **3** 283 ff.
Aufsicht (s. Staatsaufsicht)
Aufstellungsbeschluss **4** 42, 98, 106, 187, 214
Auftragsangelegenheiten (s. staatliche Auftragsangelegenheiten)
Ausgleichsanspruch
– nach § 39 Abs. 1 lit. a NRWOBG **3** 283ff.
– nach § 39 Abs. 1 lit. b NRWOBG **3** 277ff.
Ausgleichsaufgaben **2** 343
Ausländerbeirat **2** 110
Ausländerwahlrecht **1** 75
Ausnahmen
– im Rahmen von § 34 II BauGB **4** 156
– von Bebauungsplanfestsetzungen **4** 142f., 296, 302, 320
– von einer Veränderungssperre **4** 215
Ausschüsse
– des Rates (s. Rat/- Ausschüsse)
– Parlamentarische Ausschüsse **1** 110ff.
Außenbereich **4** 122, 149, 162ff.

- Außenbereichssatzung 4 161, 178
 Aussetzungsverfahren 5 38 ff.
 – Begründetheit 5 45 ff.
 – Prüfungsschema 5 38
 – Zulässigkeit 5 39 ff.
 Austauschmittel 3 134
- Bauantrag 4 224, 239, 266 f., 272, 281, 287
 Bauaufsicht (s. auch Baugenehmigung; Bauordnungs-/Baupolizeirecht)
 – Bauaufsichtsbehörden 4 256 ff.
 – Eingriffsrechte der Bauaufsicht 4 282 ff.
 – Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bauaufsicht 4 301 ff.
 Baufreiheit 4 3, 5, 177, 262, 302
 BauGB-Maßnahmegesetz 4 13, 227, 230
 Baugewerbe 4 224
 Baugenehmigung
 – Baugenehmigungsbehörde 4 184, 200, 266
 – Baugenehmigungsfreiheit 4 198, 265
 – Nebenbestimmungen 4 273, 304 f.
 – Prüfungsschema 4 273
 – Rechtsschutz 4 116, 301 ff.
 – und gemeindliches Einvernehmen 4 197 ff., 272
 – vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren 4 265, 267, 269, 271
 – Verfahren 4 267 f.
 – Voraussetzungen 4 119, 269 ff.
- Baugesetzbuch
 – Entstehung und Entwicklung 4 13
 – Gesetzgebungszuständigkeit 4 9
 – Regelungsgegenstände 4 18
 Baugrenzen 4 11, 73, 318
 Baulandmodernisierungsgesetz 4 13 f., 53, 71 ff., 138, 145 f., 154, 183a, 219, 224
 Baulast 4 184, 252 f., 261
 Bauleitplanung 4 20 ff., 175, 326 (s. auch Bebauungsplan; Flächennutzungsplan)
 Bauliche Anlage
 – iSd Bauordnungsrechts 4 234 f., 264
 – iSd Bauplanungsrechts 4 126 ff.
 Baulinien 4 73, 318
 Baunutzungsverordnung 4 14, 35, 71 ff., 137 ff., 142, 156, 319
 Bauordnungs-/Baupolizeirecht 4 10, 15, 255
 Baurechtsgutachten des BVerfG 4 9
 Baureifmachung 4 193, 222 (s. auch Erschließung)
 Bauüberwachung 4 282
 Bauvorbescheid 4 199, 215, 279 f.
 Bauvorlagen 4 266, 287
 Bauweise 4 35, 74
 Beanstandung
 – durch Bürgermeister 2 190
 – durch Kommunalaufsichtsbehörde 2 81
- Beauftragte 2 185
 Bebauungsplan 4 29, 31 ff., 39 ff. (s. auch Planaufstellung)
 – Ausnahmen und Befreiungen vom Bebauungsplan 4 141 ff.
 – einfacher Bebauungsplan 4 135, 148, 154, 164
 – qualifizierter Bebauungsplan 4 134, 147 f., 162, 186, 196 f., 265
 – Rechtsnatur 4 32
 – Rechtsschutz 4 111 ff., 301
 – vorhabenbezogener Bebauungsplan 4 122, 135, 148, 162, 186, 197, 230 f., 265
 Befangenheit von Ratsmitgliedern 2 170 ff.; 4 104 ff.
 Befragung 3 213 ff.
 – tatbestandliche Voraussetzungen 3 214
 – Verhältnismäßigkeit 3 215
 – Vollstreckung 3 215
 Befreiung 4 144 ff., 154, 156, 239, 265, 272, 296, 320
 Befugnisnormen 3 42
 – Spezialitätsgrundsatz 3 43 f.
 Behördenbeteiligung 4 44, 46, 98, 188
 Beigeordnete 2 182
 Beleihung 2 261
 Benutzungszwang (s. Anschluss- und Benutzungszwang)
 Bergaufsicht 4 199
 Berufsfreiheit 1 41
 Beseitigungsverfügung 4 180, 287, 290, 294 ff.
 Bestandsschutz 4 5, 180 ff., 215, 265, 274
 Bestimmtheit
 – der Einzelfallmaßnahme 3 133
 – der ordnungsbehördlichen Verordnung 3 235
 Beteiligtenfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
 Bezirke 2 14, 49
 Bezirksvorsteher 2 49
 Biogasanlage 4 170
 Bodenordnung 4 18, 223 (s. auch Umlegung)
 Bodenrecht/bodenrechtliche Relevanz 4 9, 127, 129 f., 193
 Bodenschutzklausel 4 83
 „Bodycam“ 3 224 d
 Braunkohlenpläne 4 25
 Bundes-Infektionsschutzgesetz (s. Infektionsschutzgesetz)
 Bürger 2 112 ff.
 Bürgerbegehren 2 127 ff.
 Bürgerentscheid (s. Bürgerbegehren)
 Bürgergesellschaft 2 19
 Bürgermeister 2 179 ff.
 – Beanstandung 2 189 f.
 – Direktwahl 2 15, 125
 – Ehrenamtliche Bürgermeister 2 184
 – Haftung 2 203

- Höchstaltersgrenze **2** 181
- Organstellung **2** 179
- Vertretung der Gemeinde **2** 194 ff.
- Vertretung des Bürgermeisters **2** 184
- Verwaltungsvorstand **2** 183
- Wählbarkeitsvoraussetzungen **2** 181
- Wahlbeamter **2** 180
- Widerspruch **2** 189
- Bürgermeisterverfassung **2** 10, 106
- Conditio-sine-qua-non-Formel
(s. Äquivalenztheorie)
- Corona-/COVID-19-Pandemie **2** 32, 52, 147,
158, 160a; **3** 37, 284, 295; **4** 13, 266
- CoronaSchVO **1** 257; **3** 37; **5** 62
- Daseinsvorsorge **2** 249, 296
- Datenerhebung **3** 223 ff.
- Datenschutzbeauftragter **1** 159 f.
- Datenschutzrechtliche Befugnisnormen
3 210 ff.
- Systematik **3** 211
- Dauerobservation **3** 224c
- Deutsche Gemeindeordnung **2** 12 f., 304,
312
- Dienstaufsicht
- bei der Polizei **3** 19
- Dienstleistungskonzession **2** 256
- Direktdemokratische Elemente **1** 73 ff.,
162 ff.; **2** 127 ff.
- Doppelfunktionale Maßnahmen **3** 31
- Doppelspitze (s. kommunale Doppelspitze)
- Doppelstörer **3** 126
- Drei-Elemente-Lehre **1** 1
- Dringlichkeitsentscheidungen **2** 188
- Drittenschutz
- baurechtlicher **4** 308 ff.
- polizeirechtlicher **3** 148 f.
- Duldung **4** 298
- Duldungsverfügung **4** 287, 299, 306
- Durchführungsvertrag **4** 231
- Durchgriffsverbot **2** 4, 27, 30
- Durchsuchung **3** 183 ff.
- von Personen **3** 184 ff.
- von Sachen **3** 188 ff.
- von Wohnungen **3** 191 ff.
- Dynamische Rezeption (s. Rezeption)
- EAG Bau 2004 **4** 13, 30, 41, 43, 64, 85, 160,
173, 217 f., 271
- Effizienz der Gefahrenabwehr **3** 21, 77, 90,
126
- Ehe und Familie **1** 45
- Eigenbetrieb **2** 255, 323
- Eigengesellschaft **2** 256
- Eigensicherungsmaßnahmen **3** 32
- Eigentumsfreiheit **1** 41, 197; **3** 100; **4** 5, 96,
177, 180 f., 223, 312, 327
- Eilkompetenz **3** 26
- Einfügen in die nähere Umgebung **4** 154 ff.,
160, 322
- Einheimischen-Modelle **4** 228
- Einstweilige Anordnung **5** 49 ff.
- Begründetheit **5** 57 ff.
- Normenkontrollverfahren **4** 115
- Prüfungsschema **5** 49
- Zulässigkeit **5** 50 ff.
- Einstweiliger Rechtsschutz
- Aussetzungsverfahren **5** 38 ff.
- Einstweilige Anordnung **5** 49 ff.
- im Baurecht **4** 332
- Einvernehmen, gemeindliches **4** 123, 197 ff.,
212, 215, 246, 267, 271 f.
- Einwohner **2** 108 ff.
- Zulassung zu kommunalen Einrichtungen
2 266 ff.
- Einzelhandel **4** 138, 154, 160 (s. auch
Versorgungsbereiche, zentrale)
- Elektronische Fußfessel (s. Aufenthalts-
überwachung)
- Enteignender Eingriff **3** 283
- Enteignung **4** 5, 18, 223, 225
- Enteignungsgleicher Eingriff **4** 205, 216
- Entpolizeilichung **3** 15 f.
- Entschädigung
- für Abgeordnete **1** 101 f.
- für Anscheinstörer **3** 285
- für Nichtstörer **3** 103, 284
- gemäß § 18 BauGB **4** 216
- wegen enteignungsgleichen Eingriffs **4** 205,
216
- wegen städtebaulicher Enteignung **4** 225
- Entwicklungsgebot **4** 31, 60 ff., 99, 103
- Erkennungsdienstliche Behandlung **3** 221
- Erkennungsdienstliche Maßnahmen **3** 220
- Ermessen **3** 46, 118 ff.; **4** 286
- Auswahlermessen in sachlicher Hinsicht
3 127 ff.
- Entschließungsermessen **3** 120 ff.
- Ermessensreduzierung auf Null **3** 121;
4 143, 145, 333
- Handlungsermessen **3** 127 ff.
- intendiertes **3** 123
- Opportunitätsprinzip **3** 118
- Störerauswahlermessen **3** 75, 124 ff.
- Ermessensfehler **3** 135 ff.
- Ermessensfehlergebrauch **3** 137
- Ermessensnichtgebrauch **3** 136
- Ermessensüberschreitung **3** 138
- Ersatzvornahme (s. Vollstreckung; Zwangs-
mittel)
- Ersatzzwangshaft (s. Vollstreckung; Zwangs-
mittel)
- Erschließung **4** 9
- als bauplanungsrechtliche Zulässigkeits-
voraussetzung **4** 11, 123, 136, 154, 164,
191, 193 ff., 265, 324

- bauordnungsrechtliche Anforderungen
4 11, 193
- durch Privaten 4 222, 230 f.
- Erschließungsbeitrag 4 9, 90, 222, 228
- Erschließungsaufgabe/-last/-pflicht 4 196, 222
- gebietsbezogene Erschließung 4 18, 222
- Fachaufsicht
 - bei der Polizei 3 19
 - im Kommunalrecht (s. Staatsaufsicht)
- Fachplanung 4 21, 26, 28, 37, 67 ff., 124 f.
- Fahndung, strategische 3 220a ff.
- Festsetzung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
- Feststellungsklage
 - Begründetheit 5 37
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 25
 - Klagegegner 5 26
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Statthaftigkeit 5 14
 - Vorverfahren 5 20
- Finaler Rettungsschuss 1 34, 36; 3 31, 131, 244
- Finanzausgleich 1 201 ff.
- Fiskalisches Handeln 3 115
- Flächennutzungsplan 4 29 ff., 40, 45, 47 ff., 68, 70, 95, 105, 109 f., 171, 175, 217 (s. auch Entwicklungsgebot)
- Fliegende Bauten 4 262, 265
- Flüchtlings-/Asylbewerberunterbringung
3 198; 4 13, 123, 143, 145 f., 154, 184
- Folgekostenverträge 4 228
- Folgenbeseitigungsanspruch 3 289 ff.; 4 333
 - Prüfungsschema 3 292
- Forstwirtschaftlicher Betrieb 4 167, 183
- Fortsetzungsfeststellungsklage 4 303
 - Begründetheit 5 35
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 24
 - Klagegegner 5 26
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Statthaftigkeit 5 12
 - Vorverfahren 5 19
- Fraktionen
 - des Landtages 1 105
 - des Rates (s. Rat/-Fraktionen)
- Fraktionsausschluss 1 107 f.; 2 152
- Fraktionsdisziplin 1 106
- Fraktionszwang 1 106
- Frankfurter Dokumente 1 1
- Freies Mandat 1 93; 2 160a, 165
- Freistellungsverfahren 4 265, 333b
- Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 2 62 f., 344
- Freizügigkeit 1 47
- Friedenspflicht 3 3
- Gartenbaubetrieb 4 167
- Gebietsentwicklungspläne 4 25, 65
- Gebietsreform 2 14
- Gefahr
 - Abgrenzung zur Belästigung 3 60
 - abstrakte 3 72, 233 f.
 - Begriff 3 59 ff.; 4 237, 283
 - dringende 3 68
 - drohende 3 65, 73
 - erhebliche 3 67
 - gegenwärtige 3 66
 - gemeine 3 71
 - konkrete 3 49
 - latente 3 65
 - im Verzug 3 69
 - unmittelbare 3 70, 303
 - Verursachung 3 78, 91
- Gefährderansprache 3 41, 319
- Gefahrenabwehr 3 3; 4 4, 6, 233, 236 f., 258
- Gefahrenprävention 3 29
- Gefahrenprognose 3 61 f.
 - ex ante-Betrachtung 3 62
- Gefahrenschwelle, abgestufte 3 61
- Gefahrenverdacht 3 64
- Gemeinde
 - Aufgaben 1 179 ff.; 2 57 ff.; 4 27, 200, 222
 - Aufgabentypen 2 62 ff.
 - Begriff 2 43 ff.
 - Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
 - Finanzierung 2 50 ff.
 - Gebiet 2 48 f.
 - Kategorien 2 44 f.
 - Name 2 47
 - Planungshoheit 4 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208
 - Rechtsstellung in der EU 2 33 ff.
- Gemeindebezirke 2 49
- Gemeindefinanzen 1 198 ff.; 2 50 ff.
- Gemeindegebiet 2 48 f.
- Gemeindehaushaltsrecht (s. Gemeindefinanzen)
- Gemeindeinterne Organisation 2 105 ff.
 - Bezirke 2 49
- Gemeindecategorien 2 44 f.
- Gemeindeordnung
 - Entstehung und Reformen 2 9 ff.
- Gemeindeverbände 1 194 f.; 2 2, 337 ff., 354 ff.
- Gemeindevfassungen 2 105 f.
- Gemeingebrauch 2 252
- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen 2 256
- Generalklausel 3 45 ff.; 4 284
 - bauordnungsrechtliche Generalklauseln 4 237, 283, 290, 325
 - Prüfungsschema 3 141 ff.
 - Verwaltungsrechtsweg 5 5 ff.

- Gesamtplanung, überörtliche räumliche **4** 25, 65
 Geschäfte der laufenden Verwaltung **2** 191
 Geschäftsführung ohne Auftrag, öffentlich-rechtliche **3** 199, 203, 206, 259
 Gesetzesgehorsamspflicht **3** 3
 Gesetzesvorbehalt (s. Vorbehalt des Gesetzes)
 Gesetzgebung **1** 129 ff.
 Gesetzgebungskompetenz
 – im Baurecht **4** 9 f., 127, 193
 – im Kommunalrecht **2** 28 ff.
 Gestaltungssatzung **4** 246 (s. auch Örtliche Bauvorschriften)
 Gestrecktes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
 Gestuftes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
 Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse **4** 154, 158
 Gewahrsam (s. Ingewahrsamnahme)
 Gewaltmonopol **3** 1 ff.
 Gewaltschutzgesetz **3** 168
 Gleichheitsrechte **1** 50; **4** 297
 Gleichstellungsbeauftragte **1** 188
 Gliedstaaten **1** 8
 Gottesbezug **1** 58 ff.
 Grenzabstand **4** 74, 253
 Grenzüberschreitender Einsatz **3** 38
 Grunddienstbarkeit **4** 184
 Grundrechtsverwirkung **1** 31, 52; **3** 326
 Grundstücksteilung **4** 218

 Haftung
 – im Baurecht (s. Amtshaftung; Entschädigung; Planungsschadensrecht)
 – im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
 – im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 264 ff.
 Handlungstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)
 Handlungsverantwortlichkeit **3** 76 ff.; **4** 288
 – für das Verhalten Dritter **3** 86 ff.
 Hauptausschuss **2** 32, 145, 147
 Hauptsacheverfahren **5** 2 ff.
 Prüfungsschema **5** 2
 Haushaltsgesetzgebung **1** 132 ff.
 Häusliche Gewalt **3** 168
 Hausverbot im Gemeinderatssaal **2** 169
 Höchstpönliche Pflicht **3** 111
 Hoheitsträger als Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen **3** 113 ff.
 Homogenitätsprinzip **1** 13, 69 ff.
 Hundegesetz **3** 230
 Hypothetischer Verwaltungsakt **3** 254

 Identitätsfeststellung **3** 219 ff.
 Identitätsgarantie **1** 14

 Illegalität, formelle/materielle **4** 285, 291 f., 294
 Immunität **1** 96 ff.
 Indemnität **1** 96 ff.
 Individualverfassungsbeschwerde (s. Verfassungsbeschwerde)
 Infektionsschutzgesetz **3** 37, 104, 118, 156, 284, 295
 Informationelle Selbstbestimmung **1** 29, 37; **3** 210
 Informationelle Standardermächtigungen (s. datenschutzrechtliche Befugnisnormen)
 Ingewahrsamnahme **3** 171 ff.
 – Abgrenzung zur Freiheitsbeschränkung **3** 172
 – Durchsetzungsgewahrsam **3** 177
 – Ketteningewahrsamnahme **3** 176
 – Präventiv- bzw. Unterbindungsgewahrsam **3** 175 f.
 – Schutzgewahrsam **3** 174
 – Sondertatbestände **3** 179
 – Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 173 ff.
 – Uechter Gewahrsam **3** 172
 – Verbringungsgewahrsam **3** 172, 177
 – Verfahrensrechtliche Voraussetzungen **3** 180 ff.
 – Zum Schutz privater Rechte **3** 178
 – Zur Durchsetzung von Aufenthaltsvorgaben **3** 178a
 Inkompatibilität **2** 119
 Innenbereich, nicht qualifiziert beplanter **4** 41, 122, 148 ff.
 Innenbereichssatzung **4** 153
 Innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch **2** 168, 212
 Interkommunale Rücksichtnahme **4** 24, 64, 110
 Interorganstreit **2** 205
 Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz **4** 13

 Justizielle Rechte **1** 51

 Kampfhundeverordnung **3** 230, 234
 Kernenergieanlage **4** 170
 Kirche **1** 61 ff.
 Klagebefugnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
 Klagefrist (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
 Klagegegner (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
 Klimakleber **3** 307
 Kommunale Arbeitsgemeinschaften **2** 361
 Kommunale Doppelspitze **2** 15

- Kommunale Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
- Kommunale Gemeinschaftsarbeit 2 361 ff.
- Kommunale Satzungen 2 219 ff.
- Kommunale Selbstverwaltung
- Begriff und Funktion 1 172 ff.; 2 6 ff.
 - Europarechtliche Absicherung 2 33 ff.
 - Geschichtliche Entwicklung 2 9 ff.
 - Rechtsschutz der Gemeinden 2 88 ff.
 - Selbstverwaltung als Verwaltungsorganisationstyp 1 172 ff.; 2 3 ff.
 - Verfassungsrechtliche Garantien 1 172 ff.; 2 22 ff., 50 ff., 57 ff., 219 f., 338; 4 28
- Kommunalisierung 1 191
- Kommunalrechtliches Vertretungsverbot 2 174 ff.
- Kommunalunternehmen 2 324, 361
- Kommunalverband Ruhrgebiet 2 361
- Kommunalverfassungsbeschwerde 1 242 ff.; 2 89 f.
- Kommunalverfassungsstreit 2 205 ff.
- Kommunalwahlen 2 115 ff.
- Bürgermeisterwahl 2 125
 - Direktmandat 2 120
 - EU-Ausländer 2 118
 - Inkompatibilität 2 119
 - Ratswahl 2 120 ff.
 - Sperrklausel 2 124
 - Wahlgrundsätze 2 121 ff.
 - Wahlprüfungsverfahren 2 126
- Kommunen (s. Gemeinden)
- Konnexitätsprinzip 1 206; 2 26 f., 53
- Kontaktverbot 3 170 d
- Konzentrationsmodell 4 271
- Konzentrationswirkung 4 199, 264
- Konzentrationszonen 4 30, 171
- Koordinationsmodell 4 271
- Koppelungsverbot 4 229
- Koppelungsvorschrift 3 46
- Kostenrecht (s. Vollstreckung)
- Kreisausschuss 2 351 f.
- Kreise 2 337 ff.
- Aufgaben 2 340 ff.
 - Aufgabentypen 2 344 f.
 - Bestand und Rechtsstellung 2 337 f.
 - Finanzierung 2 339
 - Kreisorgane 2 347 ff.
 - Selbstverwaltung 2 338
 - Staatsaufsicht 2 345
- Kreisorgane 2 347 ff.
- Kreistag 2 348 f.
- Kreisumlage 2 339
- Kreuzberg-Erkenntnis 3 16; 4 6
- Landesbauordnung
- Entstehung und Entwicklung 4 15
 - Gesetzgebungszuständigkeit 4 10
 - Regelungsgegenstände 4 10, 233, 255
- Landesentwicklungsplan 4 25, 65
- Landesentwicklungsprogramm 4 25
- Landesgrundrechte 1 21 ff., 33 ff.
- Landesplanung/-sgesetz 4 25, 63, 65
- Landesrechnungshof 1 156 ff.
- Landesregierung 1 121 ff.
- Landesverfassungsbeschwerde (s. Verfassungsbeschwerde)
- Landesverfassungsgericht (s. Verfassungsgerichtshof)
- Landesverwaltung 2 5
- Landrat 2 350
- Landschaftsverbände 2 355 ff.
- Landschaftsausschuss 2 359
 - Landschaftsverbandsdirektor 2 358
 - Landschaftsversammlung 2 357
- Landtag 1 84 ff.
- Landtagsabgeordnete 1 93
- Landtagspräsident 1 120
- Landtagswahl 1 85 ff.
- Landwirtschaft/-licher Betrieb 4 167, 182 f.
- Lastenverteilungsgebot 4 93
- Leistungsklage (s. allgemeine Leistungsklage)
- Magistratsverfassung 2 10, 106
- Maß der baulichen Nutzung 4 35, 72, 134, 140, 155, 157, 318
- Menschenwürde 1 34 f.; 3 52
- Minderheitsenquete 1 114
- Minister 1 121
- Ministerpräsident 1 121 ff.
- Misstrauensvotum, konstruktives 1 125
- Mitbestimmung 1 76
- Mitglieder des Rates (s. Rat/- Mitglieder)
- Mittelbare Staatsverwaltung 2 4 f.
- Mitwirkungsverbot im Rat (s. Befangenheit)
- Modernisierungs- und Instandsetzungsgebot 4 224
- Monitoring-Verfahren 4 45
- Musterbauordnung 4 15
- Nachbar 4 239, 267, 310 ff., 326
- Nachbargemeinde 4 24, 64, 110
- Nachbargesetz 4 3, 308
- Nachbarschutz (s. Drittschutz)
- Nebenanlagen 4 71, 138
- Nebenbestimmungen 4 247, 273, 304 ff.
- Negativplanung 4 59
- Neues Steuerungsmodell 2 17 f.
- Neutralitätsgebot 1 58 f., 153
- Nicht-So-Störer 3 124
- Nichtstörer 3 102 ff.
- Entschädigung 3 103, 284
- Norddeutsche Ratsverfassung 2 106
- Normenkontrolle
- abstrakte 1 224 ff.
 - konkrete 1 233 ff.

- verwaltungsgerichtliche 2 244 f.; 4 109, 111 ff., 213, 301, 312; 5 62 ff.
- Notstandspflichtiger (s. Nichtstörer)
- Notstandsverordnung 1 146 ff.
- Notwehr und Nothilferechte 3 4 f.
- Nutzungsänderung 4 126, 130, 183, 154, 182, 264 f., 282, 292 f., 296
- Nutzungsuntersagung 4 287, 290, 292 ff.

- Oberbürgermeister (s. Bürgermeister)
- Oberstadtdirektor (s. Stadtdirektor)
- Objektive Klagehäufung 5 31
- Öffentliche Belange 4 76 ff., 87 f., 129, 145, 165, 171, 174 f., 183, 239, 295, 323 (s. auch Abwägung)
- Öffentliche Einrichtungen 2 249 ff.
- Anschluss- und Benutzungszwang 2 286 ff.
- Benutzungs- und Entgeltverhältnis 2 257 ff.
- Organisationsform 2 254 ff.
- Zulassung 2 266 ff.
- Öffentliche Ordnung 3 55 ff.; 4 237
- Öffentliche Sicherheit 3 50 ff.; 4 237
- Öffentliche Unternehmen 2 325 ff.
- Öffentliche Versorgung 4 168
- Öffentlichkeit der Ratssitzung 2 160 f.
- Öffentlichkeitsarbeit 1 154
- Öffentlichkeitsbeteiligung 4 44, 46, 98, 188, 326
- Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen 2 363
- Opferrolle des Zustandsverantwortlichen 3 100
- Opportunitätsprinzip 3 118
- Optimierungsgebot 4 83, 92
- Ordnungsgewalt im Rat 2 167 f.
- Ordnungsverwaltung 3 22 ff.
- Organisationshoheit 2 321
- Organisationsprivatisierung 2 299, 325 ff.
- Organleihe 2 71 f., 193, 345; 3 18 f.
- Organstreitverfahren 1 216 ff.
- Örtliche Bauvorschriften 4 36, 245 f., 272
- Ortsbild 4 154, 159
- Ortsgebundenheit 4 168, 170
- Ortsteil, im Zusammenhang bebauter 4 122, 149 ff.

- Parallelverfahren 4 48, 62
- Pflanzgebot 4 224
- Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 2 64 ff., 85, 344; 4 200, 258
- Pflichtwidrigkeit und Risikosphäre 3 83
- Planaufstellung
 - Aufstellungsverfahren 4 23, 41 ff.
 - beschleunigtes Verfahren 4 41, 43 f., 46, 62
 - vereinfachtes Verfahren 4 41, 43 f., 46, 50, 98, 154
 - Verfahrensfehler 4 85, 89, 100
 - Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung 4 186 ff.
- Planeinheit, Gebot äußerer 4 57
- Planerhaltung 4 96
- Planfeststellung/-sbeschluss 4 26, 37, 67, 69, 91, 124, 199, 265
- Plangenehmigung 4 26, 124
- Planmäßigkeit, Grundsatz der 4 20, 56, 133
- Planreife 4 188 f.
- Planung 4, 23
- Planungshoheit, gemeindliche 4 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208
- Planungsleitsatz 4 56, 83
- Planungsschadensrecht 4 5, 55
- Planzeichenverordnung 4 14, 34
- Platzverweisung 3 156 ff.
 - Abgrenzung zum Aufenthaltsverbot 3 157
 - Abgrenzung zum Verbringungsgeheimnis 3 157
 - Abgrenzung zur Sicherstellung 3 159
 - Durchsetzung 3 159
 - Tatbestandliche Voraussetzungen 3 160 f.
 - Verfahrensrechtliche Aspekte 3 162
- Plebiszitäre Elemente (s. direktdemokratische Elemente)
- Polizeibehörde 3 18
- Polizeigewalt 3 244
- Polizeilicher Notstand (s. Nichtstörer)
- Polizeiverwaltung 3 18 ff.
- Pouvoir constituant 1 11 f.
- Präventives Polizeihandeln (s. Gefahrenprävention)
- Preußische Städteordnung 2 9
- Preußisches Fluchtliniengesetz 4 6
- Private Belange/Interessen 4 20, 22 ff., 54, 76, 87 f., 112, 226, 295 (s. auch Abwägung; Normenkontrolle)
- Privatisierung
 - auf kommunaler Ebene 2 256, 299
 - städtebaulicher Aufgaben 4 226
- Privilegierte Vorhaben 4 163, 165 ff., 323
- Prozessfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Prüfungsschema
 - Amtshaftungsanspruch 3 276
 - Anspruch auf Baugenehmigung 4 273
 - Aufopferungsanspruch 3 288
 - Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a NRWOBG/§ 67 PolG NRW 3 288
 - Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b NRWOBG/§ 67 PolG NRW 3 282
 - Aussetzungsverfahren 5 38
 - Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben 4 122
 - Einstweilige Anordnung 5 49
 - Folgenbeseitigungsanspruch 3 292
 - Generalklausel 3 141 ff.
 - Hauptsacheverfahren 5 2
 - Kostenbescheid 3 262 f.
 - Normenkontrolle 5 62

- Ordnungsbehördliche Verordnung **3** 236
- Vollstreckung im gestuften Verfahren **3** 253
- Vollstreckung im sofortigen Vollzug **3** 255
- Public Private Partnership **2** 299

- Quellen-TKÜ (s. Telekommunikationsüberwachung)

- Racial Profiling **3** 219, 227
- Rasterfahndung **3** 225 ff.
- Rat **2** 139 ff.
 - Ausschüsse **2** 143 ff.
 - Beschlüsse **2** 158 ff.
 - Fraktionen **2** 149 ff.
 - Geschäftsordnung **2** 140
 - Mitglieder **2** 164 ff.
 - Organstellung **2** 140
 - Verfahren **2** 158 ff.
 - Vorsitz **2** 141, 188
 - Wahl **2** 120
 - Zusammensetzung **2** 141 f.
 - Zuständigkeiten **2** 152 ff.
- Ratsbürgerentscheid **2** 127
- Raumordnung **4** 25, 28, 30, 63 ff.
- Rechtsaufsicht **2** 78 ff., 86
- Rechtsfehler in der Bauleitplanung **4** 95 ff.
- Rechtsnachfolge **3** 109 ff.
 - Abstrakte und konkretisierte Verantwortlichkeit **3** 110
 - im Baurecht **4** 190, 261, 276, 289
 - Nachfolge kraft Dinglichkeit **3** 112; **4** 276
 - Nachfolgefähigkeit **3** 111
 - Nachfolgetatbestand **3** 112
- Rechtsschutz
 - Bauherr **4** 301 ff.
 - Bauleitpläne **4** 96, 109 ff., 301
 - Bürgerbegehren **2** 134 ff.
 - Einvernehmen, gemeindliches **4** 204 f., 209
 - Kommunale Satzung **2** 243 ff.
 - Kommunalverfassungsbeschwerde **2** 89 f.
 - Kommunalverfassungsverstreit **2** 205 ff.
 - Nachbar **4** 308 ff. (s. auch Drittschutz)
 - Staatshaftung (s. Amtshaftung)
 - Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz **2** 91 ff., 278 ff., 330 ff.
 - Wahlprüfungsverfahren **2** 126
- Rechtsschutzbedürfnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Rechtsstaat **1** 79
- Rechtsverordnungen auf kommunaler Ebene **2** 222
- Rechtswidrige Verursachung (s. Theorie der rechtswidrigen Verursachung)
- Regeln der Technik, allgemein anerkannte **4** 238
- Regiebetrieb **2** 255, 322

- Regionalverband Ruhr **2** 361
- Regress **3** 293 f.
- Religionsfreiheit **1** 42 ff.
- Repressives Polizeihandeln **3** 29
- Rezeption, dynamische **1** 23 ff.
- Richtervorbehalt **3** 180, 192, 196, 226
- Rückbau- und Entsigelungsgebot **4** 224
- Rückbauverpflichtung **4** 173
- Rücksichtnahmegebot **4** 92, 139, 157, 171, 175, 315 ff., 322 f., 327

- Sachkundige Bürger **2** 146, 148
- Satzungen
 - auf kommunaler Ebene (s. kommunale Satzungen)
 - auf Landesebene **1** 149
- Schadensersatz
 - im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
 - im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 266 ff.
- Scheingefahr **3** 63
- Schlusspunkttheorie **4** 271
- Schmalseitenprivileg **4** 251
- Schonungsgebot **4** 173, 176, 184
- Schule **1** 46, 57
- Schusswaffengebrauch **3** 244
- Schutz privater Rechte **3** 34 f.
- Schutzgebietsausweisungen **4** 4, 26, 37, 67
- Schutznormtheorie **3** 149; **4** 314; **5** 15
- Schutzpflicht, grundrechtliche **3** 3
- Schwarzbau **4** 295, 333b
- Selbstgefährdung **3** 52, 174
- Selbstverwaltung (s. kommunale Selbstverwaltung)
- Separationsmodell **4** 271
- Sicherheitsrecht
 - Gesetzgebungskompetenz **3** 7 ff.
 - in Nordrhein-Westfalen **3** 15
 - Verwaltungszuständigkeit **3** 11 ff.
- Sicherstellung **3** 197 ff.
 - Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 200 ff.
 - Verfahrensfragen **3** 206
 - Verhältnismäßigkeit **3** 205
 - Verwertung/Vernichtung **3** 207 f.
 - Vollstreckung **3** 199
- Singularsukzession **3** 109
- Sofortiger Vollzug (s. Vollstreckung)
- Sonderaufsicht **2** 85 f.
- Sonderbauten **4** 237, 266 f.
- Sonderbenutzung **2** 282 ff.
- Sonderzuweisung
 - abdrängende **5** 8
 - aufdrängende **5** 4
- Sonderzuweisungen an Ordnungs- und Polizeibehörde (s. Spezialzuständigkeit)
- Sonstige Vorhaben iSv § 35 II BauGB **4** 163, 165, 174 ff., 323
- Sozialadäquanz **3** 61, 84

- Soziale Grundrechte **1** 53
 Sozialstaat **1** 78
 Sperrklausel **1** 72, 89; **2** 124
 Spezialzuständigkeit **3** 36, 295
 Splittersiedlung **4** 150, 153, 183
 Staatliche Auftragsangelegenheiten **2** 57 f., 69 f., 344
 Staatsaufsicht **2** 73 ff., 345; **4** 206
 Staatshaftung im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
 Staatsziele **1** 54 ff.
 Stadtdirektor **2** 15
 Städtebauförderungsgesetz **4** 13
 Städtebauliche Gebote **4** 224
 Städtebauliche Verträge **4** 227 ff.
 Standardmaßnahmen **3** 154 ff.
 – Verhältnis zur Generalklausel **3** 43 f.
 Statthafte Klageart (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
 Stellplätze **4** 71, 138, 235, 247 f., 265, 325
 Stichwahl **2** 125
 Stilllegungsverfügung **4** 287, 290 f., 294
 Störer (s. Handlungsverantwortlichkeit, Zustandsverantwortlichkeit)
 Störermehrheit **3** 124; **4** 288
 Störungsbeseitigungsanspruch
 – Innerorganisatorischer **2** 168
 Strafverfolgung (s. repressives Polizeihandeln)
 Strategische Fahndung (s. Fahndung)
 Subsidiaritätsgrundsatz
 – im Verhältnis Polizei und Ordnungsbehörde **3** 25
 – Schutz privater Rechte **3** 34
 Subsidiaritätsklausel
 – Art. 93 I Nr. 4b Hs. 2 GG **2** 90
 – § 107 I 1 Nr. 3 GO NRW **2** 318, 334
 Süddeutsche Ratsverfassung **2** 106
 Suspensiveffekt **4** 332; **5** 38

 Technische Baubestimmungen **4** 238
 Teilbaugenehmigung **4** 262, 279, 281
 Teilprivilegierte/begünstigte Vorhaben **4** 182 ff.
 Teilungsgenehmigung **4** 218
 Telekommunikationsüberwachung **3** 224a
 Theorie der rechtswidrigen Verursachung **3** 82
 Theorie der unmittelbaren Verursachung **3** 79
 Tilburger Modell **2** 17
 Trennungsprinzip **4** 83, 92
 Trümmergesetze **4** 7

 Überbaubare Grundstücksfläche **4** 35, 73, 134, 140, 318
 Überhangmandate **1** 89
 Übermaßverbot (s. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz)

 Umlegung **4** 9, 223
 Umweltprüfung **4** 13, 43 ff.
 Unbestimmte Rechtsbegriffe
 – der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel **3** 45
 Universalsukzession **3** 109, 112
 Unmittelbare Staatsverwaltung **2** 4 f.
 Unmittelbare Verursachung (s. Theorie der unmittelbaren Verursachung)
 Unmittelbarer Zwang (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
 Untersuchung, körperliche **3** 184
 Untersuchungsausschuss **1** 113 ff.

 Veränderungssperre **4** 96, 212 ff., 280
 Verbandskompetenz der Gemeinde **2** 25
 Verdachtsstörer (s. Anscheinstörer)
 Verfassungsänderung **1** 131, 169 f.
 Verfassungsbeschwerde **1** 32, 252 ff.; **2** 245; **4** 117
 Verfassungsgerichtshof **1** 127, 209 ff.
 Verfassungshoheit **1** 11
 Verfassungsorgane **1** 83 ff.
 Verhaltensstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)
 Verhältnismäßigkeitsgrundsatz **3** 128 ff.; **4** 5, 93, 225, 285, 291, 294, 296
 Verordnungen
 – der Ordnungsbehörden **3** 230 ff.
 – Form und Verfahren **3** 232
 – Materielle Rechtmäßigkeit **3** 233 ff.
 – Prüfungsschema **3** 236
 – Zuständigkeit **3** 231
 Verordnungsgebung **1** 135 ff.
 Verpflichtungserklärungen des Bürgermeisters **2** 199 ff.
 Verpflichtungsklage
 – Begründetheit **5** 34
 – Klagebefugnis **5** 15
 – Klagefrist **5** 23
 – Klagegegner **5** 26
 – Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
 – Statthaftigkeit **5** 11
 – Vorverfahren **5** 16 ff.
 Verrichtungsgehilfe **3** 88
 Versammlungsrecht **3** 295 ff.
 – Anzeigepflicht **3** 301
 – Auflösung **3** 312 f.
 – Bild- und Tonaufnahmen **3** 316
 – Eilversammlung **3** 301
 – Gefährderansprache **3** 319
 – Kooperationsobliegenheit **3** 295
 – Nationalsozialistisches Gedankengut **3** 306
 – Polizeifestigkeit **3** 295
 – Rückgriff auf Polizeirecht **3** 314 f.
 – Spontanversammlung **3** 301
 – Versammlungsbegriff **3** 296
 – Versammlungsbeschränkung **3** 303 ff.

- Versammlungsleitung **3** 302
- Versammlungsverbot **3** 303 ff.
- Vorfeldmaßnahmen **3** 318 ff.
- Zuständigkeit **3** 295
- Versorgungsbereiche, zentrale **4** 64, 160
- Vertretbare Handlung **3** 111, 242 f.
- Vertretung der Gemeinde **2** 194 ff.
- Vertretungsverbot (s. Kommunalrechtliches Vertretungsverbot)
- Verunstaltungsverbot **4** 6, 233, 242 f., 245
- Verwaltungshelfer **2** 256
- Verwaltungsstrukturreform **2** 5, 65
- Verwaltungsvorstand **2** 183
- Verwaltungszwang (s. Vollstreckung)
- Verwirkung **3** 134; **5** 22
- Videüberwachung **3** 223
- Volksbegehren **1** 165 f.
- Volksentscheid **1** 167
- Volksgesetzgebung **1** 164 ff.
- Volksinitiative **1** 163
- Volkszählungsurteil **3** 42, 154, 210, 223
- Vollstreckung **3** 238 ff.
 - Abgekürztes Verfahren **3** 255a
 - Ersatzvornahme **3** 243
 - Ersatzzwangshaft **3** 242
 - Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren **3** 246 ff.
 - Kosten **3** 259 ff.
 - Prüfungsschema gestuftes Verfahren **3** 253
 - Prüfungsschema Kostenbescheid **3** 262 f.
 - Prüfungsschema sofortiger Vollzug **3** 255
 - Sofortiger Vollzug **3** 254 ff.
 - Unmittelbarer Zwang **3** 244
 - Zwangsgeld **3** 242
- Vollverfassung **1** 5
- Vollzugshilfe **3** 27 f.
- Vorbehalt des Gesetzes **1** 79, 136, 141 f., 149; **3** 3, 40 f., 45, 112, 210, 230, 239, 290
- Vorführung **3** 216 ff.
- Vorhaben iSv § 29 BauGB **4** 126 ff.
- Vorhaben- und Erschließungsplan **4** 230 f.
- Vorkaufsrecht **4** 219
- Vorladung **3** 216 ff.
- Vorrang des Gesetzes **1** 79, 114, 228; **3** 235

- Wahlen auf kommunaler Ebene (s. Kommunalwahlen)
- Wählergruppen im Rat **2** 149
- Wahlprüfung **1** 77, 90; **2** 126
- Wahlrechtsgrundsätze **1** 86
- Wahlsystem **1** 87 ff.
- Wahlverbote **1** 92
- Warnungen **1** 151 f.
- Wasserenergieanlage **4** 170
- Weisungsfreie pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben **2** 63, 344
- Werbeanlage **4** 129, 234, 244 f.

- Wertermittlungsverordnung **4** 14
- Widerspruch gegen Ratsbeschlüsse **2** 189
- Widmung **2** 251
- Windenergieanlage **4** 170
- Wirtschaftliche Betätigung von Gemeinden **2** 296 ff.
 - Europarechtliche Anforderungen **2** 302, 305 f.
 - Kommunalrechtliche Statthaftigkeit **2** 310 ff.
 - Konkurrentenrechtsschutz **2** 330 ff.
 - Privatisierung und Organisationsformwahl **2** 299
 - Überörtliche Wirtschaftsbetätigung **2** 319
 - Vergaberechtliche Aspekte **2** 309
- Wirtschaftsverfassung **1** 41, 66 f.
- Wissenschaftsfreiheit **1** 44, 65
- Wohnbauerleichterungsgesetz **4** 13
- Wohnung **1** 48; **3** 191
- Wohnungsdurchsuchung (s. Durchsuchung)
- Wohnungsverweisung **3** 168 ff.
 - Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 169

- Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage **5** 3 ff.
 - Beteiligtenfähigkeit **5** 27
 - Klagebefugnis **5** 15
 - Klagefrist **5** 22 ff.
 - Klagegegner **5** 26
 - Prozessfähigkeit **5** 28
 - Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
 - Statthafte Klageart **5** 9 ff.
 - Verwaltungsrechtsweg **5** 3 ff.
 - Vorverfahren **5** 16 ff.
 - Zuständiges Gericht **5** 29
- Zulassung zu kommunalen Einrichtungen **2** 266 ff.
- Zurückstellung **4** 212, 216 f., 265
- Zusammenarbeit mit Privaten **4** 226
- Zusicherung **4** 280
- Zustandsstörer (s. Zustandsverantwortlichkeit)
- Zustandsverantwortlichkeit **3** 90 ff.; **4** 288
- Zwangsgeld (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
 - Zwangsmittel **3** 241 ff.
 - Androhung **3** 247
 - Anwendung **3** 251
 - Ersatzvornahme **3** 243
 - Ersatzzwangshaft **3** 242
 - Festsetzung **3** 248 ff.
 - Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren **3** 246 ff.
 - Unmittelbarer Zwang **3** 244
 - Zwangsgeld **3** 242
- Zweckveranlasser **3** 80 f.
- Zweckverbände **2** 362