

# Polizei- und Ordnungsrecht

Kingreen / Poscher

13. Auflage 2024  
ISBN 978-3-406-81989-6  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen. [beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

# Sachverzeichnis

Die Zahlen ohne Paragrafenzeichen beziehen sich auf Randnummern

- Abfallrecht** § 4, 11  
**Abschleppen** § 2, 52; § 5, 28; § 15, 5; 13; § 26, 7  
**Abschließende Regelung** § 2, 38; § 3, 6, 15; § 5, 13, 29; § 6, 17; § 17, 40; § 18, 6; § 19, 17; § 26, 10  
**Abstrakte Normenkontrolle** § 28, 15  
**Adäquanztheorie** s. Sozialadäquanzlehre  
**Adressat** § 2, 53; § 3, 18; § 5, 19; § 9, 3, 5, 51 f., 55, 58, 86 ff.; § 10, 18 ff., 32 f., 35; § 11, 14; § 12, 16, 22, 27 f.; § 13, 23; § 15, 17; § 17, 12; § 18, 1, 17, 23; § 19, 10; § 24, 7, 18; § 25, 34, 41; § 26, 12; § 27, 17; s. a. Pflichtigkeit und Verantwortlichkeit  
**Akte** § 19, 2 f.  
**Alkohol** § 1, 37; § 5, 28; § 8, 10, 13; § 12, 23; § 24, 17, 24  
**Allgemeine Handlungsfreiheit** § 10, 2; § 12, 4, 8; § 14, 1  
**Allgemeine Leistungsklage** § 28, 42  
**Allgemeines Landrecht für die preußischen Staaten (ALR)** § 1, 5, 10 ff.; § 5, 1, 6; § 27, 1  
**Allgemeines Persönlichkeitsrecht** s. Persönlichkeitsrecht  
**Allgemeinverfügung** § 6, 22; § 10, 26; § 12, 25; § 21, 16 f., 40, 45; § 24, 7 ff.; § 27, 6  
**Alteigentümer** § 9, 37 f.  
**Altlasten** § 9, 38, 60, 65, 67  
**Amtsermittlung** § 9, 26  
**Amtshaftung** § 10, 43; § 27, 2, 26, 36  
**Amtshilfe** § 1, 36; § 3, 8 f.; § 25, 16 f.  
**Anfechtungsklage** § 25, 31; § 28, 38, 41 ff.  
**Angemessenheit** § 8, 6 f.; § 10, 30 f.; § 18, 16 ff.; § 21, 36 f.; § 25, 24  
**Anhalten** § 12, 9; § 13, 8; § 17, 16, 51; § 23, 2  
**Anhörung** § 6, 19, 23; § 13, 9; § 18, 33; § 21, 36  
**Anmeldepflicht** § 21, 1 ff.; 39; § 22, 1  
**Annexkompetenz** § 4, 5; § 20, 18  
**Anordnungsbefugnis** § 11, 14 ff.; § 12, 1, 3, 32; § 13, 1; § 17, 16 f., 70; § 18, 14; § 20, 26; § 28, 41  
**Ansammlung** § 9, 30; § 11, 4; § 17, 34, 57; § 18, 7, 20; § 19, 14, 50; § 23, 3  
**Anscheinsgefahr** § 1, 29; § 7, 28 f.; § 8, 49 ff., 60 ff., 68; § 9, 22; § 20, 11; § 26, 10; § 27, 14 ff.  
**Anscheinstörer** § 9, 22 ff.; § 26, 10; § 27, 4, 14 ff., 29  
**Anstaltsgewalt** § 7, 41  
**Antiterrordatei** § 1, 33  
**Antiterrordateigesetz** § 19, 24  
**Antwortpflicht** s. Auskunftspflicht  
**Anwendungsvorrang** § 10, 2; § 19, 36  
**Anwesenheitsrecht** § 6, 18; § 14, 14, 30; § 22, 4  
**Äquivalenztheorie** § 9, 12  
**Aufbauschema**  
– Anspruch auf Einschreiten-Fall § 28, 37

- Folgenbeseitigungsfall § 28, 31
- Grundfall § 28, 10
- Kostenfall § 28, 27
- Schadensausgleichsfall § 28, 33 f.
- Verordnungsfall § 28, 17
- Versammlungsrechtsfall § 28, 11
- Vollstreckungsfall § 28, 23, 25
- Aufbewahrung** s. Verwahrung
- Aufenthaltsanordnung** § 12, 1 ff., 11, 22 ff., 32; § 13, 20
- Aufenthaltsüberwachung** § 13, 20, § 18, 11
- Auffangwirkung** § 3, 15 ff.; § 5, 11, 13, 26 ff.
- Aufgaben der Polizei und Ordnungsbehörden** § 3, 1 ff.
- Aufgabennorm** § 2, 44 ff.; § 3, 1 f.; § 5, 1, 6; § 10, 34
- Aufklärung** § 1, 5
- Auflage** § 21, 12 ff.
- Auflösung** § 23, 1 ff.
- Aufnahme** s. Bildaufnahme und -aufzeichnung, Datenerhebung, Tonaufnahme und -aufzeichnung
- Aufopferungsanspruch** § 27, 1 f., 5, 8, 10, 24, 36
- Aufschiebende Wirkung** § 25, 25, 30 ff.
- Aufsicht** § 2, 33, 39; § 3, 20; § 6, 12; § 13, 19; § 24, 11, 20,
- Aufsichtspflicht** § 9, 5 f., 40; § 17, 9
- Aufwendungen** § 26, 6 f., 10 f., 25 ff.; § 28, 26
- Aufzeichnung** s. Bildaufnahme und -aufzeichnung, Datenspeicherung, Tonaufnahme und -aufzeichnung
- Aufzug** § 20, 12; § 21, 22; § 22, 1; § 23, 6 f.
- Ausführungsermächtigung** s. Handlungsbefugnis
- Ausgleich mehrerer Verantwortlicher untereinander** s. Kostenausgleich
- Auskunftsanspruch** § 19, 44, 48
- Auskunftspflicht des Bürgers** § 17, 2 ff., 10 ff., 77; § 21, 10
- Auslagen** § 26, 3, 5 ff., 10, 23; § 28, 26 f.
- Ausländerrecht** § 2, 38; § 3, 16; § 4, 7; § 10, 31; § 18, 6; § 19, 5, 24, 38
- Auslandstat** § 7, 10
- Ausreiseverbot** § 7, 31; § 12, 11, 32
- Ausschließung von Teilnehmern** § 22, 7 ff.
- Ausschreibung** § 19, 7, 15 ff.
- Äußere Sicherheit** § 2, 2
- Aussetzen** § 13, 5
- Austauschmittel** § 10, 28 f.; § 21, 15
- Auswahlmessen** § 9, 51, 86; § 10, 35 f., 44 f., 47 ff.; § 11, 5; § 21, 9; § 28, 37
- Ausweisungspapier** § 17, 42, 50
- Automatisierte Dateien** § 19, 2
- Automatisierte Gesichtserkennung** § 17, 41
- Automatisiertes Abrufverfahren** § 19, 21, 24, 48, 50
- Bahnpolizei** § 2, 36, 43; § 4, 3
- Bannmeile** § 21, 18
- Bauordnungsrecht** § 4, 29; § 9, 54; § 28, 49
- Beauftragte** § 2, 32; § 3, 38; § 6, 18; § 9, 73; § 18, 5; § 19, 40, 45, 49; § 25, 10, 43; § 26, 10
- Befehlsermächtigung** s. Anordnungsbefugnis
- Befragung** § 11, 6, 12; § 17, 2 ff., 27, 42; § 21, 8, 10 f.
- Befriedetes Besitztum** § 14, 19
- Befugnisnorm** § 1, 11, § 2, 46 f.; § 3, 1 f.; § 4, 3; § 5, 1, 9, 34 f.; § 8, 53; § 10, 34, 47; § 11, 1 ff.; § 13, 8; § 14, 26 f.; § 18, 17; § 25, 46; § 28, 13, 36 f.
- Begleitmaßnahme** § 14, 6, 11, 16
- Begleitperson** § 18, 35
- Begründetheit** § 28, 38

- Begründung** § 6, 20, 23; § 13, 79 f.; § 17, 30; § 18, 7; § 24, 24
- Begünstigter** § 26, 4, 22, 25
- Behördenleiter** § 6, 18; § 13, 35, 100, 119, 137, 143; § 14, 35, 50; § 15, 13
- Beitreibung** § 25, 1, 13, 28; § 26, 28
- Bekanntgabe** § 6, 21 f.; § 11, 4; § 13, 13; § 14, 31; § 19, 21, 25
- Belästigung** § 8, 2 ff.
- Belehrungspflicht** s. Hinweispflicht
- Beliehener** § 3, 37 f.
- Benachrichtigungspflicht** § 6, 18; § 18, 29; § 19, 44
- Beobachtung** § 14, 24 f., 32 ff., 70, 78; s. a. Observation
- Beratungspflicht** § 12, 13
- Berechtigungsschein** § 17, 16 ff.
- Berlin** § 4, 14 f.; § 21, 14, 44; § 25, 4, 10, 28; § 28, 15
- Beschlagnahme** § 2, 13; § 9, 84; § 15, 1, 6, 15; § 18, 14; s. a. Sicherstellung
- Beschränkende Verfügung** § 20, 12
- Beseitigungsgewahrsam** s. Sicherheitsgewahrsam
- Besitz** § 9, 36
- Besondere Ordnungsbehörden** § 2, 25 f.; § 4, 41; s. a. Gefahrenabwehrbehörden
- Bestandskraft** § 6, 21; § 25, 31 f.
- Bestandsschutz** § 8, 30
- Bestimmtheitsgebot** § 2, 52; § 5, 4; § 7, 46; § 10, 1, 3 f., 6, 32 f.; § 11, 2; § 17, 42; § 18, 22; § 24, 23 f.; § 25, 29, 36, 38; § 26, 6; § 28, 9 f.; 13, 17, 23, 25, 27
- Betteln** § 1, 37; § 5, 28; § 8, 4; § 15, 23; § 24, 17; § 28, 3
- Beugemittel** § 24, 11 ff.
- Bewegungsbild** § 18, 14; § 19, 15
- Bildaufnahmen und -aufzeichnungen**
- bei öffentlichen Veranstaltungen § 18, 2, 7 f.; § 19, 14
  - bei verdeckter Datenerhebung § 14, 26; § 18, 12; § 19, 44
  - bei Versammlungen § 17, 33; § 18, 2; § 20, 26; § 21, 46 ff.; § 22, 4 ff.
  - im öffentlichen Raum § 18, 8 f.; § 19, 14
  - Speicherung, Löschung und Vernichtung § 18, 8; § 19, 14 ff., 50 f.
  - von Polizeieinsätzen § 7, 38; § 17, 33
- Bodenschutzrecht** § 8, 3; § 9, 38
- Body-Cams** § 18, 8; § 19, 14
- Bundesamt für Verfassungsschutz** § 1, 33; s. a. Verfassungsschutz
- Bundesgefahrenabwehrbehörden** § 2, 38 ff.; § 4, 2 ff.; s. a. Gefahrenabwehrbehörden
- Bundesgrenzschutz** s. Bundespolizei
- Bundeskriminalamt (BKA)** § 1, 33, 36; § 4, 2, 4; § 19, 4, 24, 38
- Bundesnachrichtendienst (BND)** § 1, 33; § 2, 22; § 19, 24
- Bundesordnungsbehörden** s. Bundesgefahrenabwehrbehörden
- Bundesordnungsrecht** § 2, 38 § 4, 6 ff.
- Bundespolizei** § 1, 33; § 2, 41 f.; § 4, 2 f.; § 12, 32; § 17, 43; § 19, 14, 34, 39
- Bundespolizeibehörden** s. Bundesgefahrenabwehrbehörden
- Bundeswehr** § 2, 2, 21, 39, 41; § 7, 40; § 8, 4; § 25, 4
- Bußgeld** § 5, 34; § 26, 13
- Conditio sine qua non** § 9, 12
- Corona-Pandemie** § 1, 32; § 2, 38; § 9, 82; § 10, 33; § 27, 6
- Datei** § 19, 1 ff., 13, 15, 18, 20 f., 24, 38 f.

- Datenabgleich** § 17, 26; § 19, 18 ff.  
**Datenberichtigung** § 19, 50 ff.  
**Datenerhebung**  
 – Adressaten, Betroffene und Pflichtige § 9, 4  
 – bei Versammlungen § 11, 4; § 17, 14; § 18, 2, 6 ff.; § 21, 49; § 22, 6  
 – besondere Mittel der Datenerhebung § 18, 6, 10  
 – imperative und nicht imperative § 11, 10 ff.  
 – Löschfristen § 18, 28  
 – mittelbare und unmittelbare § 11, 8 ff.; § 17, 13  
 – offene § 17, 5, 14; § 18, 8, 20  
 – Prüfungsstruktur § 18, 30 ff.  
 – Rechtsgrundlagen § 16, 14; § 18, 3  
 – verdeckte § 18, 1, 11 ff., 17 ff., 30 ff.  
 – Voraussetzungen der § 18, 16, 30 ff.; § 28, 30  
**Datenlöschung** § 16, 15; § 19, 50 ff.; § 28, 30  
**Datennutzung** § 19, 14 ff., 30  
**Datenschutz** § 1, 35; § 4, 1; § 6, 18; § 16, 4 f., 13 ff.; § 17, 3; § 19, 12 f., 40, 45, 48 f.; § 27, 23  
**Datenspeicherung** § 8, 48; § 18, 8; § 19, 1 ff., 15, 44  
**Datensperrung** § 11, 27, § 19, 50 ff., § 28, 30  
**Datenübermittlung** § 2, 18; § 19, 21 ff., 34 f.  
 – Doppeltürprinzip § 19, 34  
**Datenverarbeitung** § 19  
 – Betroffene und Pflichtige § 19, 12, 27, 44 ff.  
 – Entschädigung § 27, 23  
 – Rechtsgrundlagen § 19, 12 ff.  
 – Zweckänderung und Zweckbindung § 19, 27 ff., 53  
**Datenvernichtung** s. Datenlöschung  
**Datenverwendung** s. Datennutzung
- Datum** § 16, 2, 4  
**Dauerdelikt** § 2, 8  
**Demonstrationsfreiheit** s. Versammlungsfreiheit  
**Denkmal für die ermordeten Juden Europas** § 21, 14, 44  
**Dereliktion** § 9, 37 ff.  
**Deutsche Demokratische Republik** § 1, 25  
**DNA-Analyse** § 17, 55  
**Doppelfunktionale Maßnahme** § 2, 9 ff.; § 28, 40  
**Doppelstörer** § 9, 87 f.  
**Doppeltürprinzip** s. Datenübermittlung  
**Drittenschutz** § 5, 9; § 10, 47; § 28, 36, 48 f.  
**Drogen** § 2, 16; § 5, 21; § 9, 20; § 10, 23; § 12, 2; § 14, 4; § 15, 9; § 25, 35  
**Drohne** § 18, 8  
**Duldungspflicht** § 9, 26, 51; § 14, 1; § 25, 10  
**Duldungsverfügung** § 9, 96; § 25, 10, 29; § 28, 42 f.  
**Durchsuchung** § 14  
 – bei Identitätsfeststellung § 17, 26 ff.  
 – von Personen § 8, 54; § 10, 29; § 14, 1 ff., 16  
 – von Sachen § 8, 54; § 10, 29; § 14, 1, 12 ff.  
 – von Wohnungen und Geschäftsräumen § 8, 54; § 13, 9; § 14, 1, 12 f., 19–39  
**Effektivitätsgebot** § 9, 12, 86 ff., 93 ff.; § 10, 22 f.  
**Ehre** § 3, 24; § 7, 4 f.  
**Eigensicherungspflicht** § 9, 49 f.  
**Eigentum**  
 – als Abwehrrecht § 9, 70 ff.; § 14, 1, 14; § 15, 17; § 27, 10 f.  
 – als Schutzgut § 3, 24; § 7, 4 f., 21; § 18, 12  
 – Sozialbindung § 3, 41

- und Zustandsverantwortlichkeit § 9, 35 ff., 66, 70 ff., 96
- Eilfall** s. Gefahr im Verzug
- Eilverordnung** § 24, 10
- Eilversammlung** § 21, 4
- Eilzuständigkeit** § 8, 26 f.; § 3, 11; § 6, 9 f.; § 11, 24
- Einheitssystem** § 2, 24 f., 33; § 24, 1
- Einkesselung** s. Polizeikessel
- Einschreiten**
  - Anspruch auf § 1, 30; § 5, 9; § 10, 12 f., 46 ff.; § 28, 36
  - Pflicht zum § 10, 34, 41 ff.
- Einwilligung** § 8, 23; § 13, 27; § 14, 27
- Einzelfallverbot** § 10, 6
- Einzelrechtsnachfolge** § 9, 55, 58
- Einziehung** § 15, 17
- E-Mail** § 18, 14; § 21, 1
- Enteignung** § 15, 17; § 27, 19
- Entgangener Gewinn** § 27, 27 f.
- Entgelteilziehung** § 1, 22 ff.; § 24, 1
- Entschädigung** § 27
  - Gefahr und Störereigenschaft als Voraussetzung § 8, 1, 30, 69; § 9, 23 f., 84
  - Rechtsweg § 27, 38
  - Rückgriff auf den Pflichtigen § 26, 18
- Entschließungsermessen** § 9, 51; § 10, 35 f., 41; § 11, 5 f.
- Entsendung von Polizeibeamten** § 20, 26; § 22, 1 ff.
- Entwidmung** § 3, 41
- Erforderlichkeit** § 9, 12; § 10, 16, 25 ff.; § 11, 23 f.; § 13, 25 f.; § 17, 73; § 19, 53
- Erkennungsdienstliche Maßnahmen** § 17, 52 ff.
  - Rechtsfolgen § 11, 5 f.
  - Verbindung mit anderen Spezialbefugnissen § 17, 60, 73 f., 76 ff.
  - Verhältnis zu strafprozessrechtlichen Maßnahmen § 17, 55
- Vernichtung und Löschung der Unterlagen § 17, 58; § 19, 50 f.
- Erlaubnisvorbehalt** § 21, 2, 18
- Erledigung** § 6, 23; § 28, 47
- Erlös** § 26, 17
- Ermächtigungsgrundlage** § 2, 14, 50; § 3, 1, 17; § 5, vor 1, 11; § 9, 3; § 10, 16; § 11, 17, 31 f.; § 12, 12; § 14, 3; § 17, 18, 55; § 18, 15 f.; § 19, 14, 28, 31, 39; § 20, 16 ff.; § 24, 17; § 25, 21
- In der Fallbearbeitung § 28, 2 ff., 9 ff., 17, 23, 25 ff.
- Ermessen** § 10, 34 ff.
  - Begründung § 6, 20
  - Beschränkungen und Bindungen § 10, 1, 4, 37
  - Einräumung § 11, 5 f.; § 25, 36
  - Fehler § 10, 37 ff.
  - Reduktion/Reduzierung auf Null § 10, 41 ff.; § 28, 36 f.
- Ermittlungspersonen** § 2, 7
- Errichtungsanordnung** § 19, 3
- Ersatzanspruch** s. Entschädigung
- Ersatzleistung** s. Entschädigung
- Ersatzvornahme** § 25, 8 ff.
  - Abgrenzungen § 25, 14 f., 42
  - Kosten der § 26, 3, 9 f., 16 f., 28
  - Rechtsnatur und Rechtsschutz § 28, 23, 25 ff., 42 ff.
  - Verfahren § 25, 22 f., 26, 28
- Ersatzzwangshaft** s. Zwangshaft
- Erstattung** § 9, 69; § 26, 10, 16, 28
- Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)** § 13, 18, 29; § 17, 49; § 25, 20
- Europäische Union (EU)** § 1, 35; § 17, 49; § 19, 11 f., 36; § 27, 23
- Europäisierung** § 1, 35
- EUROPOL** § 1, 35
- Ex-ante-Betrachtung** § 8, 41, 45, 49; § 27, 15; s. a. Gefahrenprognose
- Ex-post-Betrachtung** § 8, 41
- Fahndung** § 1, 33, 36; § 2, 37; § 3, 36; § 8, 14; § 14, 9; § 17, 38 ff.,

- 48; § 19, 4 ff., 15, 18 ff., 25, 37 ff., 50; s. a. Öffentlichkeitsfahndung, Rasterfahndung, Schleierfahndung, Zoll
- Fahrzeugschein** § 17, 16, 28
- Fallaufbau** § 28
- Fangschaltung** § 18, 13
- Fehlalarm** § 26, 24
- Feiertagsruhe** § 5, 35; § 21, 18
- Fernmeldegeheimnis** § 1, 33; § 18, 13
- Fernmeldeverkehrsüberwachung** § 18, 13
- Festhalten** § 11, 4 ff.; § 13, 3 f., 8, 20; § 14, 6, 11; § 15, 10; § 17, 51, 60, 68, 79
- Festnahme** § 2, 12 f.; § 3, 33; § 11, 19; § 13, 21; § 19, 5
- Festsetzung** s. Zwangsverfahren
- Feststellungsklage** § 2, 13; § 9, 79; § 28, 47
- Feuerwehr** § 2, 24, 26; § 4, 11; § 12, 14, 16
- Filmaufnahmen** s. Bildaufnahmen
- Fingerabdruck** § 1, 35; § 17, 55
- Flächenstaat** § 2, 28
- Flashmob** § 9, 30; § 20, 10
- Flughafen** § 1, 33; § 3, 26, 41; § 9, 49 f.; § 17, 43
- Folgenbeseitigungsanspruch** § 9, 84; § 11, 25 ff.; § 19, 51; § 27, 3; § 28, 28 ff.
- Folter** § 17, 15
- Form** § 6, 1, 24; § 11, 3; § 13, 122; § 24, 12; § 28, 8
- Formelle Rechtmäßigkeit** § 6, 1 ff.; § 11, 3; § 24, 10 ff.; § 25, 22 ff.; § 28, 8
- Fortsetzungsfeststellungsklage** § 28, 47
- Fotoaufnahmen** s. Bildaufnahmen
- Freiheit (der Person)**
- als Schutzgut § 3, 24; § 7, 4 f.
  - Beschränkung § 13, 19; § 12, 4, 19
  - Entziehung § 3, 8; § 7, 46; § 13, 2, 4 ff., 27 f.; § 19, 8
- Freiheitliche demokratische Grundordnung** § 7, 17 ff., 36, 46; s. a. verfassungsmäßige Ordnung
- Freiwilliger Polizeidienst** § 3, 33
- Freizügigkeit** § 10, 7; § 12, 4 ff., 11, 22
- Fremdvornahme** § 25, 10, 15, 28
- Frist** § 12, 30; § 13, 28, 31; § 18, 27 f.; § 21, 4, 40 § 25, 24
- Führerschein** § 17, 16
- Funktionsfähigkeit staatlicher Einrichtungen als Schutzgut** § 7, 37 f.; § 13, 22
- Fußfessel** s. Aufenthaltsüberwachung
- Garantenpflicht** § 9, 7
- Gaststättengesetz** § 3, 12; § 4, 7
- Gebühren** § 25, 3 ff., 11 ff., 20 ff.
- Geeignetheit** § 9, 12; § 10, 17 ff.; § 12, 23
- Gefahr** § 8, 1 ff.; § 20, 3
- Abgrenzung zum Risiko § 8, 6 ff.
  - Abgrenzung zur Belästigung § 8, 3 ff.
  - abstrakte § 8, 2, 9 ff., 52; § 17, 34 ff.; § 24, 15, 18; § 27, 11
  - dringende § 8, 21; § 14, 36
  - drohende § 1, 18; § 8, 16 ff.
  - erhebliche § 8, 21, 25; § 9, 73
  - gegenwärtige s. im Verzug
  - Grundbegriff § 8, 2
  - im Verzug § 8, 21, 26 f.; § 3, 11; § 6, 9 f., 19, 24; § 9, 73; § 14, 29; § 15, 8, 14; § 25, 41
  - konkrete § 2, 16; § 8, 2, 9 ff., 52; § 14, 9, 18; § 17, 25, 32 f., 74; § 19, 42
  - konkretisierte § 8, 15 ff.; § 18, 17, 21, 31, 33, 35
  - latente § 8, 28 ff.
  - objektive § 1, 29; § 8, 2, 33 ff., 50, 64, 66 ff.
  - qualifizierte § 8, 21 ff.

- subjektive § 1, 29; § 8, 2, 45, 48 ff.; § 9, 23; § 27, 14
- unmittelbare § 21, 31, 45; § 23, 4; s. a. im Verzug
- versammlungsspezifische § 20, 18
- Voraussetzung polizeilichen Handelns § 3, 29; § 5, 3; § 11, 3; § 24, 15
- Gefährderansprache** § 5, 28; § 21, 51
- Gefährdete Orte** § 14, 8 f.; § 17, 35 ff., 46
- Gefährdungshaftung** § 9, 70
- Gefahrenabwehr**
  - Aufgabe der Polizei- und Ordnungsbehörden § 3, 1 ff.; § 6, 7
  - klassische § 3, 1 ff.; § 17, 56
  - öffentliches Interesse an § 26, 20
  - und innere Sicherheit § 2, 1 ff.
  - und soziale Sicherheit § 2, 2
  - und Strafverfolgung § 2, 5 ff.
  - und Verfassungsschutz § 2, 15 ff.
  - und vorbeugende Verbrechensbekämpfung § 1, 32; § 3, 5 ff.; § 8, 19
  - Vorrang der § 2, 11; § 3, 7
- Gefahrenabwehrbehörden**
  - Aufbau § 2, 28 ff.
  - Bundesbehörden § 2, 39 ff.; § 4, 2 ff.
  - Landesbehörden § 2, 39; § 4, 10 ff.
  - Ordnungsbehörden § 2, 26 ff.; s. a. Ordnungsbehörden/Polizei-behörden
  - Polizei § 2, 26 ff.; s. a. Polizei-vollzugsdienst
  - Sonderordnungsbehörden § 2, 30 f.; s. a. Sonderordnungsbehörden
  - Verhältnis zwischen Polizei- und Ordnungsbehörden § 3, 11 ff.; § 11, 28 ff.
- Gefahrenabwehrverordnung**  
s. Verordnung
- Gefahrengrenze** § 9, 17 ff.
- Gefahrenprognose** § 8, 41, 44; § 13, 9, 30; § 21, 15, 37
- Gefahrenverdacht**
  - Begriff und Rechtsfolgen § 8, 48, 52 ff., 68
  - bei Spezialbefugnissen § 12, 24; § 15, 11
  - Pflichtiger § 9, 22, 26 f.
  - Schadensausgleich § 27, 14, 17
- Gefahrenvorbeugung** s. Gefah-renvorsorge
- Gefahrenvorsorge** § 1, 31 f.; § 3, 1 f., 8; § 12, 12; § 18, 1
- Gefahrerforschung**
  - Kosten und Entschädigung § 26, 10; § 27, 17
  - Spezialbefugnisse zur § 12, 24; § 14, 9, 18, 33
  - Voraussetzungen zur § 7, 28; § 8, 52 ff.; § 9, 26 f.; § 15, 11
- Gefährliche Orte** § 14, 9, 35; § 17, 35 ff., 45
- Gegendemonstration** § 7, 16; § 9, 20, 77 ff.; § 12, 19; § 17, 33; § 21, 45; § 22, 8 ff., 17; § 23, 7; § 28, 11
- Geheimhaltungsinteressen** § 19, 49
- Geiselnahme** § 2, 12; § 25, 18 ff., 40
- Gemeingebrauch** § 3, 41; § 9, 34; § 21, 2 f., 18
- Gemeinsames Extremismus- und Terrorismusabwehrzentrum** § 1, 33
- Gemeinsames Terrorabwehrzentrum** § 1, 33
- Genehmigung** § 1, 7; § 3, 7; § 5, 15; § 9, 54, 65 f.
  - Verordnungen § 24, 11
  - Versammlungen § 21, 35 ff.; § 22, 1
- Generalbundesanwalt** § 4, 4
- Generalklausel** § 5
  - Auffangwirkung § 5, 11, 26 f.;
  - Drittschutz § 5, 9

- Ermächtigungsgrundlage § 2, 51 ff.; § 5, 1 ff., 11; § 9, 3; § 10, 6; § 11, 1 f.
- historische Entwicklung § 1, 14 ff.
- Rechtsfolgen § 5, 3; § 10, 15, 34
- subjektives Recht § 5, 7 ff.
- Tatbestandsvoraussetzungen § 5, 3, 5 ff.; § 7, 1 ff.; § 28, 3 f., 10
- Genetischer Fingerabdruck** § 1, 35; § 17, 55, 67, 69
- Gerichtsvollzieher** § 3, 9; § 25, 2, 17
- Gesamtrechtsnachfolge** § 9, 58 ff., 67
- Gesamtschuldverhältnis** § 26, 19
- Geschäftsführung ohne Auftrag** § 26, 10, 19
- Geschwindigkeitskontrolle** § 3, 6; § 7, 38
- Gesetzesvorbehalt** § 1, 31 f.; § 9, 63; § 10, 5 ff., 10; § 14, 28; § 15, 9; § 16, 9; § 18, 6; § 20, 13, s. auch Parlamentsvorbehalt
- Gesetzgebungskompetenz** § 2, 33 ff.; § 3, 6; § 4, 6; § 9, 1, 17; § 26, 14
- Gewahrsam** § 5, 8; § 10, 7; § 11, 19, 21, 23, 32; § 13, 1 ff.; § 15, 4, 32; § 21, 51 ff.; § 23, 6 f.; § 26, 16 f., 24; § 28, 3, 20, 39
- Gewalthaber** § 9, 35 ff.
- Gewaltmonopol** § 3, 40; § 25, 3
- Gewerberecht** § 2, 38; § 3, 16; § 4, 7, 11, 27, 35, 37, 39; § 5, 33; § 14, 23
- Gleichheitssatz** § 10, 14; § 24, 8
- Gräberstätten** § 21, 18
- Grenzgebiet** § 1, 35 f.; § 17, 41
- Grenzkontrolle** § 17, 41 f.
- Grenzpolizei** § 2, 37
- Grenzschutz** s. Bundespolizei
- Gröbliche Störung** § 20, 4; § 22, 8 ff., 16
- Grudekoksentscheidung** § 8, 40 ff.
- Grundrechte** § 10
  - als Abwehrrechte § 1, 30; § 10, 5 ff.
  - als Auslegungsmaßstab § 2, 44 ff.; § 5, 13; § 6, 18; § 7, 46; § 8, 3; § 11, 2; § 12, 4; § 13, 18; § 14, 1; § 17, 49; § 18, 18 f.; § 19, 44; § 25, 18
  - als Ermessensbindung § 10, 1 ff., 14
  - als Schutzgut § 7, 15 f., 21, 51
  - als Schutzrechte § 1, 30; § 3, 24 f.; § 7, 15; § 10, 12 f.; § 12, 26
- Grundverfügung**
  - als Vollstreckungsgrundlage § 10, 32; § 11, 16; § 15, 5; § 25, 5, 11, 25 f., 29 ff.; § 26, 13; § 28, 23
  - fiktive/hypothetische § 24, 37, 39 f., 46; § 28, 24 f.
- Güterabwägung** § 10, 30
- Haftung der Polizei** s. Schadensausgleich
- Haftungsausschluss** § 27, 29 ff.
- Haftungsbegrenzung** § 27, 33
- Handlungsbefugnis** § 11, 14 ff.; § 13, 1; § 14, 1, 37; § 15, 1, 15; § 17, 58; § 20, 26; § 22, 1; § 28, 41
- Handlungsgrundlagen** § 2, 43 ff.; § 3, 42
- Handlungspflicht** § 9, 6 f., 51; § 13, 4; § 17, 2, 8 ff.; § 25, 10, 44
- Handlungsstörer** s. Verantwortlichkeit
- Hausarrest** § 13, 7
- Hausbesetzung** § 2, 12; § 3, 24; § 10, 45
- Hausrecht** § 2, 40; § 3, 20 f., 25, 33, 35, 41; § 7, 41; § 22, 7; § 28, 11
- Heilung** § 6, 23; § 13, 11, 13; § 14, 5, 15, 31; § 15, 7
- Hilfeleistung** § 3, 7; § 9, 7, 74; § 26, 7 ff.
- Hilfsgutachten** § 28, 12
- Hinweispflicht** § 14, 30, 14; § 17, 59

- Höchstpersönlichkeit** § 9, 54, 56, 58; § 18, 17 ff.; § 25, 10, 14  
**Hoheitsträger, Polizeipflicht** § 3, 18 ff., 28  
**Hooligan** § 3, 5; § 5, 25; § 7, 31; § 12, 2, 10 f.; § 13, 5, 12, 19, 26; § 17, 64; § 21, 37, 54  
**Identitätsfeststellung** § 11, 4, 6, 21; § 17, 3 f., 26 ff.; § 28, 5  
 – Verhältnis zu anderen Spezialbefugnissen § 13, 4, 18, 28; § 14, 3 ff., 16, 35; § 19, 10, 25; § 21, 52  
**Immaterieller Schaden** § 27, 26, 28  
**Immissionsschutzrecht** § 2, 38; § 3, 16, 19; § 4, 6 f.; § 5, 15, 33; § 8, 5, 30; § 14, 32, 36; § 21, 18; § 28, 3  
**Individualgüterschutz**; § 7, 20 ff.  
**Infektionsschutzrecht** § 2, 37; § 5, 33; § 12, 3; § 20, 18; § 21, 18, 45  
**Information** § 16, 2, 5; § 18, 1  
**Informationelle Selbstbestimmung** § 1, 31; § 2, 18; § 16, 9, 16; § 17, 13, 55; § 19, 55, 140; § 14, 19, 44, 83  
**Informationelle Spezialbefugnisse** s. Spezialbefugnisse  
**Informationstechnisches System** § 18, 26  
**Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigentums** § 9, 70 ff.; § 15, 17  
**Innenminister** § 1, 18; § 2, 11; § 4, 41; § 6, 18; § 7, 17; § 11, 4; § 17, 30; § 19, 40  
**Innere Sicherheit** § 2, 1 f.  
**INPOL** § 4, 4; § 19, 4  
**Insolvenzverwalter** § 9, 10, 36  
**Internationale Verbrechenbekämpfung** § 1, 33, 36; § 2, 36  
**Internationalisierung** § 1, 36 f.  
**Internet** § 9, 16, 18; § 17, 33; § 18, 13; § 25, 42  
**Interpol** § 1, 36  
**Jagdschein** § 17, 18  
**Jedermann als Pflichtiger/Adressat** § 8, 10, § 9  
**Jugendamt** § 13, 21  
**Juristische Person als Pflichtige** § 9, 10, 38  
**Kampfhunde** § 2, 47; § 24, 14  
**Katastrophenschutz** § 2, 26; § 4, 35  
**Kausalität** § 8, 13; § 9, 45; § 27, 5, 19; § 28, 33 f.  
**Kennzeichnungspflicht** § 27, 2  
**Kernbereich privater Lebensgestaltung** § 18, 19; § 19, 55  
**Kernenergierecht** § 2, 35  
**Klagebefugnis** § 28, 48 f.  
**Klarheit** § 10, 3; § 11, 2; § 18, 22; § 19, 34, 46  
**Kollidierendes Verfassungsrecht** § 8, 3; § 10, 10  
**Kommunalisierung** § 1, 24, 26, 37  
**Konnexität** § 25, 32  
**Kontaktperson** s. Begleitperson  
**Kontaktverbot** § 8, 18; § 9, 82; § 11, 28; § 12, 3, 8, 12 f., 31 f.; § 13, 20  
**Kontrollstelle** § 2, 12; § 13, 4; § 14, 8 f., 17; § 17, 4, 30, 34, 38 ff.; § 21, 53  
**Kooperation des Pflichtigen** § 10, 26; § 13, 1; § 14, 1; § 17, 58, 69; § 21, 6 ff., 15, 36  
**Körperliche Unversehrtheit** § 4, 3 f.; § 24, 14  
**Kostenausgleich** § 9, 88; § 26, 19  
**Kostentragung** § 15, 18; § 26; § 28, 26  
 – bei Ersatzvornahme und unmittelbarem Zwang § 26, 10 ff., 25  
 – bei mehreren Störern § 9, 89 ff.; § 26, 19  
 – Voraussetzung § 8, 1  
**Kraftfahrt-Bundesamt** § 4, 9  
**Kraftfahrzeugkennzeichen** § 17, 22, 25, 42; § 18, 9, 15, 20; § 19, 6, 18 f., 50; § 21, 50

- Kreuzberg-Erkenntnis** § 1, 10 ff., 14  
**Kriminalitätslagebild** § 19, 19  
**Kriminalpolizei** § 2, 22, 29, 36; § 4, 4  
**Künstliche Intelligenz** § 16, 12  
**Lageerkenntnisse** § 14, 9; § 17, 48  
**Landesfremde Polizeikräfte** § 27, 37  
**Lastenverteilung** § 9, 89, 95  
**Lauschangriff** § 14, 26; § 18, 12, 31  
**Leben und körperliche Unversehrtheit** § 1, 21; § 2, 22; § 3, 24; § 5, 8; § 7, 4 f., 21 ff., 29, 40; § 8, 21, 23, 27, 51; § 9, 9, 24, 75; § 10, 7; § 12, 29; § 13, 17, 21, 23; § 14, 5 f., 32; § 15, 9 f.; § 17, 21, 79; § 18, 17, 33 f.; § 19, 35, 41, 45, 55; § 21, 48; § 25, 18 ff., 23  
**Lebensmittelrecht** § 2, 38; § 3, 16; § 4, 27; § 8, 34 ff., 43; § 25, 9  
**Legalisierungswirkung** § 9, 65 f.  
**Legalitätsprinzip** § 2, 5; § 3, 10; § 10, 34, 40  
**Legendierte Kontrollen** § 2, 8, 10, 12  
**Leistungsbescheid** § 26, 28; § 28, 26  
**Leistungsklage** § 28, 42  
**Leiter** § 2, 45; § 6, 18; § 18, 33; § 20, 4 f.; § 21, 1, 6, 8, 10, 32; § 22, 1 ff., 7, 9, 14, 16 f.; § 23, 3, 5; § 28, 11  
**Meinungsfreiheit** § 3, 41; § 7, 16, 40; § 10, 9 f.; § 20, 10; § 21, 28 f.; § 28, 11  
**Meldeanordnung** § 5, 25, 28; § 8, 18; § 12, 1 f., 4, 10, 13, 21, 32; § 20, 22; § 21, 51  
**Melderecht** § 2, 1, 36; § 4, 29; § 19, 21, 24, 38  
**Menschenwürde** § 7, 16 f., 51 f.; § 9, 75; § 10, 11; § 17, 15; § 18, 19; § 21, 31  
**Militärischer Abschirmdienst (MAD)** § 2, 21  
**Minderheitenschutz** § 7, 46  
**Minus-Maßnahme** § 20, 19; § 22, 15 f.  
**Miteigentum** § 9, 96; § 10, 21  
**Mitführen von Waffen** § 21, 13, 52  
**Mitteilungspflicht** s. Unterrichtungspflicht  
**Mittel-Zweck-Relation** s. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz  
**Mitverschulden** § 27, 29; § 28, 33 f.  
**Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes (MEPolG)** § 1, 18; § 9, 44; § 13, 4; § 25, 19, 42  
**Nachrichtendienst** s. Verfassungsschutz  
**Nationalsozialismus** § 1, 23 f.; § 7, 16, 45; § 21, 29  
**Naturereignis** § 3, 27; § 7, 4 ff., 21 f., 34 f.; § 9, 42 f., 64, 71, 73; § 10, 13  
**Nichtigkeit**  
 – Rechtsverordnung § 24, 12, 28  
 – Verwaltungsakt § 6, 16, 25; § 25, 29  
**Nichtstörer**  
 – bei Spezialbefugnissen § 12, 15 f.; § 13, 10, 47, 49, 138; § 12, 15 ff., 27; § 13, 23; § 14, 33; § 15, 14; § 20, 5; § 22, 11, 18; § 23, 5  
 – Inanspruchnahme allgemein § 8, 24 f.; § 9, 2, 7, 18 ff., 33 f., 73 ff., 86; § 24, 18 f.  
 – Kosten und Schadensausgleich § 26, 10, 18; § 27, 2, 4 ff., 20, 29  
**Nichtstörungspflicht** § 9, 4, 10  
**Niederschrift** s. Protokollierung  
**Normenkontrolle** s. abstrakte Normenkontrolle  
**Notruf** § 19, 13  
**Notstand**  
 – polizeilicher § 9, 9, 73 ff.; § 12, 26; § 13, 24; § 14, 10, 18, 33; § 15,

- 14; § 18, 35; § 20, 5; § 21, 45;  
§ 22, 18; § 23, 5; § 24, 18; § 26,  
10; § 27, 5
- strafrechtlicher § 3, 33, 35, 40;  
§ 11, 30
- Notstandspflichtiger** § 9, 73 ff.
- Notwehr** § 3, 33, 35, 42; § 11, 30
- Notwendigkeit** s. Erforderlichkeit
- Obdachlosigkeit** § 2, 3; § 6, 13;  
§ 7, 31; § 9, 84 f.; § 10, 42; § 11,  
25; § 12, 23; § 15, 6; § 24, 24;  
§ 28, 18, 29
- Obhutsgewahrsam** § 13, 8, 24
- Obrigkeithliches Handeln** § 2, 46
- Observation** § 18, 11
- Offene Datenerhebung, Vorrang**  
§ 17, 66; 18, 8
- Öffentliche Ordnung** § 5, 3 f.; § 7,  
1, 42 ff.; § 21, 26 ff., 43 f.; § 23, 4;  
§ 24, 15 f.
- Öffentliche Sicherheit** § 5, 3 f., 7;  
§ 7, 1, 2 ff.; § 21, 18 ff.; § 24, 15 f.
- Öffentliche Veranstaltung** § 17,  
57; § 18, 2, 7, 20; § 19, 14, 50
- Öffentlicher Raum** § 3, 25 f., 36,  
41; § 7, 39 f.; § 18, 8; § 19, 50
- Öffentlichkeitsfahndung** § 19, 25
- Online-Datenverbund** § 19, 21,  
24
- Online-Durchsuchung** § 16, 10;  
§ 18, 14, 17, 21
- Operative Spezialbefugnisse** s.  
Spezialbefugnisse
- Opfergrenze** § 9, 64, 91
- Opportunitätsprinzip** § 2, 5; § 3,  
10; § 10, 34, 40
- Ordner** § 21, 35 ff.
- Ordnungsbehörden** s. Gefahren-  
abwehrbehörden
- Ordnungsdienst** § 1, 37  
– kommunaler § 2, 27
- Ordnungspartnerschaft** § 3, 9
- Ordnungsrecht, Abgrenzung zum  
Polizeirecht** § 2, 23 ff.
- Ordnungswidrigkeit**
- als Teil der objektiven Rechtsord-  
nung § 3, 3; § 7, 8 f., 18, 47; § 17,  
21 f., 25; § 18, 20
- in Verordnungen § 24, 26
- Verfolgung von § 3, 10; § 12, 9;  
§ 17, 25
- Organisierte Kriminalität** § 1, 32,  
34 f.; § 2, 20; § 17, 39
- Ortspolizeibehörden** § 1, 36
- Parlamentsvorbehalt** § 11, 2;  
§ 16, 9
- Parteienprivileg** § 7, 17, 36; § 21,  
28
- Passbeschränkung** § 12, 11
- Passwesen** § 17, 57
- Passwörter** § 18, 13
- Personalausweisbeschränkung**  
§ 12, 11
- Personalien** § 17, 2 ff., 7, 28, 51,  
78; § 19, 9, 18, 32
- Personen- und Fahrzeugkontrol-  
le** § 17, 16 ff., 38 ff.; § 19, 16
- Personenfeststellung** s. Identitäts-  
feststellung
- Persönlichkeitsrecht** § 12, 8; § 14,  
1, 30; § 15, 9; § 16, 9; § 21, 34
- Pflichtigkeit** § 9, 1 ff.; § 11, 3; § 20,  
5; § 21, 32, 45; § 24, 18 f.
- Platzverweis** § 10, 7; § 12, 1 ff.,  
13 ff., 32; § 13, 20, 32; § 17, 27;  
§ 20, 26; § 22, 7, 13; § 23, 1, 3, 6
- Policey** § 1, 2 f.
- Polizei, Begriff**
- formeller Polizeibegriff § 1, 19 ff.
- historische Entwicklung § 1, 1 ff.
- materieller Polizeibegriff § 1,  
19 ff., 27 f.
- Polizeibehörden** s. Gefahrenab-  
wehrbehörden
- Polizeieinrichtung** § 2, 29
- Polizeihelfer** § 27, 4, 7 ff., 38; § 28,  
33
- Polizeikessel** § 13, 3; § 23, 7
- Polizeipflicht** § 9, 4; § 17, 10  
– von Hoheitsträgern § 3, 18 ff.;  
§ 9, 10

- Polizeirecht, Abgrenzung zum Ordnungsrecht** § 2, 23 ff.  
**Polizeirechtsfestigkeit** § 3, 17, 33  
 – des Versammlungsrechts § 20, 17  
**Polizeistaat** § 1, 4, 12 f.; § 10, 5  
**Polizeistrafgesetzbuch** § 1, 14 f.  
**Polizeiverordnung** s. Verordnung  
**Polizeivollzugsdienst** § 2, 24, 26, 29, 33; § 25, 7; s. a. Gefahrenabwehrbehörden  
**Prävention** § 2, 5, 7, 15; § 12, 1; § 26, 27  
**Präventive Gewinnabschöpfung** § 15, 9  
**Präventivgewahrsam** s. Sicherheitsgewahrsam  
**Predictive Policing** § 3, 5  
**Pressefreiheit** § 5, 17  
**Preußisches Allgemeines Landrecht** s. Allgemeines Landrecht für die preußischen Staaten  
**Preußisches Oberverwaltungsgericht** § 1, 10 ff.; § 5, 6; § 7, 4, 21, 42, 45; § 8, 39 f., 60 ff.; § 9, 30, 32  
**Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz (PVG)** § 1, 14, 19  
**Primärebene** § 8, 68; § 9, 23, 72; § 27, 14 ff.  
**Primat der Gefahrenabwehr** s. Vorrang der Gefahrenabwehr  
**Private Rechte als Schutzgut** § 3, 22 ff.; § 7, 20 ff.; § 13, 21  
**Private Sicherheitsdienste** § 3, 32 ff.  
**Privatisierung** § 1, 38; § 3, 32 ff.  
**Privatrechtsklausel** § 3, 22 ff.; § 7, 14; § 9, 6; § 13, 21; § 28, 36  
**Privatrechtsordnung als Schutzgut** § 7, 14; § 9, 6  
**Privatsphäre** § 12, 5; § 14, 19 f.; § 18, 17, 27  
**Proportionalität** s. Angemessenheit  
**Prostitution** § 4, 2; § 9, 30; § 14, 35; § 17, 35; § 24, 4  
**Protokollierung** § 6, 18; § 13, 9; § 14, 30 f.; § 15, 7  
**Prüm, Vertrag von** § 1, 35  
**Public Private Partnership** § 3, 36  
**Putativgefahr** § 8, 48, 64 ff.  
**Quellen-TKÜ** § 18, 13  
**Racial Profiling** § 17, 49  
**Radarwarnung** § 7, 38  
**Rasterfahndung** § 8, 14; § 19, 20, 37 ff., 44, 50  
**Razzia** § 17, 27  
**Realakt** § 2, 48 f., 54; § 5, 5; § 6, 17; § 11, 5, 14 f.; § 13, 7, 32; § 28, 1, 41 ff.  
**Recht des ersten Zugriffs** § 3, 11, 14  
**Rechtfertigungsgründe** § 11, 30  
**Rechtliches Gehör** § 6, 25  
**Rechtsbehelfsbelehrung** § 13, 14  
**Rechtsextremismusdatei** § 1, 33; § 2, 20  
**Rechtsnachfolge** § 9, 51 ff.  
**Rechtsordnung als Schutzgut** § 3, 24; § 5, 34; § 7, 2 f., 5 f., 7 ff., 32, 37, 39; § 13, 17; § 14, 7 f., 17, 32; § 15, 10 f., 14; § 17, 21; § 24, 5, 25; § 28, 16 ff.  
**Rechtsschutz** § 1, 4; § 2, 13 f.; § 3, 24, 29 f.; § 6, 20; § 9, 79; § 10, 2; § 13, 21, 24; § 19, 44; § 27, 38; § 28, 15, 38 ff.  
**Rechtsschutzgarantie** § 1, 30; § 13, 14  
**Rechtsstaat**  
 – als Maßstab für Gesetze § 5, 3, 4, 20; § 7, 46; § 25, 3  
 – als Maßstab für konkrete Maßnahmen § 1, 12; § 10, 1 ff., 32; § 13, 13; § 24, 2, 23; § 25, 32 f.; § 26, 6  
**Rechtsweg** § 2, 13 f.; § 10, 48; § 27, 37 f.; § 28, 39 f.  
**Rechtswidrigkeitslehre** § 9, 21, 29 ff.  
**Rechtswidrigkeitszusammenhang** § 16, 17 f.

- Religionsfreiheit** § 3, 41; § 5, 23; § 10, 11  
**Repressives Handeln** § 2, 5, 13; § 3, 10, 21; § 18, 11, § 28, 40  
**Restauration** § 1, 6  
**Rettungsdienst** § 2, 24, 26; § 4, 11, 35; § 12, 14, 16; § 21, 19, 42  
**Richtervorbehalt** § 5, 15; § 6, 18; § 12, 13; § 13, 4, 9 ff.; § 14, 29; § 18, 26; § 28, 39  
**Risiko** § 8, 6, 10  
**Risikoerhöhungslehre** § 9, 21  
**Rückführungsgewahrsam** § 13, 5 f.; § 20, 22; § 21, 54  
**Rückwirkungsverbot** § 24, 14  
**Schachtelprüfung** § 28, 15  
**Schaden** § 8, 13 ff., 52; § 9, 7, 16, 49; § 10, 22, 30; § 12, 2, 24, 26; § 13, 17; § 18, 23 f.; § 21, 31; § 24, 15; § 25, 41; § 27, 5, 7, 10, 19, 23 ff., 30, 33  
**Schadensausgleich** § 26, 18; § 27; § 28, 39  
**Schadensersatz** § 10, 46; § 26, 19; § 27, 1, 3 f.  
**Schädigung** § 1, 32; § 8, 2 ff., 6 f., 21 ff., 34, 41, 44, 58; § 14, 6, 32; § 15, 10, 12  
**Schädigungswahrscheinlichkeit** s. Wahrscheinlichkeit  
**Scheingefahr** s. Putativgefahr  
**Schengen-Durchführungsübereinkommen** § 1, 34 f.; § 14, 8; § 17, 41; § 19, 17, 36  
**Schiffahrtspolizei** § 4, 5  
**Schleierfahndung** § 1, 33; § 2, 37; § 14, 9; § 17, 41 ff.; § 19, 15  
**Schlicht-hoheitliches Handeln** § 2, 44; § 5, 28  
**Schmerzensgeld** § 27, 5, 26, 35  
**Schuld** s. Verschulden  
**Schusswaffen** § 19, 7; § 25, 3, 18 ff., 23 f., 28, 36  
**Schutzgewahrsam** § 9, 9; § 13, 21, 23 f.  
**Schutzgut** § 5, 4, 7; § 7, 1 f., 17, 31, 37, 49; § 9, 4, 6, 21; § 13, 17; § 14, 17; § 15, 10 f.; § 17, 6, 21, 31, 61, 74; § 18, 20, 34; § 19, 30 f., 41 f.; § 20, 4; § 21, 26 ff., 41 ff., 47 f.; § 22, 3, 8 f.; § 23, 4; § 28, 9 ff., 13, 16 ff.  
**Schutzpflicht** s. Grundrechte als Schutzrechte  
**Schweinemästerfall** § 8, 29 f.  
**Sekundärebene** § 8, 66 ff.; § 9, 23, 72; § 27, 14 ff.  
**Selbstbestimmung** § 1, 31 f.; § 2, 18; § 7, 23 ff.; § 12, 29; § 16, 9, 16; § 17, 13, 55; § 19, 22, 44, 55  
**Selbstbeziehung** § 17, 12  
**Selbstbindung** § 10, 14  
**Selbsteintritt** § 6, 14  
**Selbstgefährdung** § 7, 23 ff.; § 12, 29  
**Selbsthilfe** § 3, 33, 42  
**Selbstmord** s. Selbsttötung  
**Selbstregulierung** § 3, 39  
**Selbsttitulierung** § 25, 2  
**Selbsttötung** § 7, 27 ff.; § 13, 21; § 15, 10  
**Selbstvollstreckung** § 25, 2, 22  
**Selbstvornahme** § 25, 7, 10, 14 f., 28; § 26, 3, 6  
**Semi-Öffentlichkeit** § 3, 25 f., 36, 65  
**Sicherheitsbehörden** s. Gefahrenabwehrbehörden  
**Sicherheitsgefühl** § 10, 12  
**Sicherheitsgewahrsam** § 13, 17 ff., 23, 28  
**Sicherheitswacht** § 3, 33  
**Sicherstellung** § 9, 84; § 14, 6, 8 f., 16, 24, 32; § 15; § 21, 52  
 – Kosten § 26, 3, 16 f.; § 28, 26  
 – Rechtsfolgen § 25, 40  
**Sistierung** § 13, 4 f.; § 17, 51  
**Sitzblockade** § 26, 12  
**Sky Marshall** § 4, 3  
**Smartmob** § 20, 10

- Sofortige Vollziehung** § 25, 25, 31, 37
- Sofortiger Vollzug** § 25, 7, 32, 37 ff., 42 f., 45; § 28, 44 f.
- Sofortvollzug** s. Sofortiger Vollzug
- Sonderlasten** § 26, 21
- Sonderopfer** § 27, 5 f., 15, 28, 30
- Sonderordnungsbehörden** § 1, 26 f.; § 2, 25 f., 30 f.; § 3, 14 f.; § 4, 17, 23, 25, 29, 31, 39, 41; s. a. Gefahrenabwehrbehörden
- Sonderzuweisung** § 2, 13; § 27, 37; § 28, 39 f.
- Sozialadäquanzlehre** § 9, 21, 29 ff.
- Soziale Sicherheit** § 2, 1 ff.
- Sozialnormen** § 7, 42 ff., 49, 51
- Speichelprobe** § 17, 55
- Speicherung** s. Datenspeicherung
- Sperrbezirksverordnung** § 24, 4
- Sperrwirkung** § 3, 15; § 5, 11 ff., 33; § 20, 18; § 21, 2
- Spezialbefugnisse** §§ 11–19
- allgemeine Voraussetzungen § 6, 19 f.; § 10, 6, 15, 34
  - Ausführung und Vollstreckung § 11, 16 ff.
  - Begriff § 11, 1 ff.
  - Durchsetzung § 11, 20 ff.; § 12, 32
  - imperative und nicht imperative § 11, 9 ff.
  - informationelle § 11, 10 ff.
  - operative § 11, 8 f.
  - Prüfungsstruktur § 11, 31 f.
  - Verhältnis zur Generalklausel § 2, 51 ff.; § 5, 11 ff.; § 11, 1, 28 f.; § 20, 18; § 28, 4
  - zum Verordnungserlass § 24, 3
- Spezialermächtigung** s. Spezialbefugnisse
- Spezialität** § 28, 6
- zwischen Generalklausel und Spezialermächtigungen § 5, 11 f.; § 12, 16; § 14, 10, 33
  - zwischen Polizei- und Ordnungsrecht § 3, 14 ff.; § 28, 6
  - zwischen Polizei- und Versammlungsrecht § 20, 16 ff.
- Spontanversammlung** § 21, 4; § 22, 8, 11
- Spurenmaterial** § 11, 6; § 17, 54
- Staatsanwaltschaft** § 2, 6; § 3, 7, 10; § 6, 20; § 19, 24, 32 f., 45
- Staatsbesuch** § 7, 40; § 9, 79
- Staatseinrichtungen als Schutzgut** § 7, 30 ff.
- Staatshaftungsrecht** s. Amtshaftung
- Staatsschutz** s. Verfassungsschutz
- Stadtpolizei** § 1, 37
- Stadtstaat** § 2, 28
- Standardmaßnahmen** s. Spezialbefugnisse
- Sterbehilfe** § 5, 28
- Störer** § 9; § 12, 15 ff., 27; § 13, 23; § 14, 18, 33; § 15, 6, 14; § 17, 42, 44 f.; § 18, 35; § 19, 32; § 20, 5; § 21, 48; § 22, 4 f., 8, 11, 18; § 23, 5; § 24, 18; § 25, 42 f., 45; § 26, 1, 8, 10, 12, 16 ff.; § 27, 12 ff., 29; s. a. Verantwortlichkeit und Pflichtigkeit
- Störerauswahl** § 9, 87 ff.; § 10, 40; § 21, 9
- Störerforschung** § 8, 62 f.
- Störermehrheit** § 9, 87 ff.
- Störung** § 8, 3 f.; § 9, 19, 29, 30 f., 87, 94; § 12, 9; § 13, 17; § 15, 5; § 20, 5; § 21, 9, 19, 25; § 22, 5, 8 ff.; § 24, 25; § 27, 8
- Störungsbeseitigung** § 3, 4; § 9, 96
- Strafrecht als Schutzgut** § 7, 9 f.; § 11, 4; § 14, 7 f., 17; § 15, 10 f., 14
- Straftaten von erheblicher Bedeutung** § 13, 17; § 17, 6, 35, 38, 43, § 19, 42, 55
- Strafverfolgung**

- repressive Polizeitätigkeit § 2, 5 ff.; § 3, 9; § 4, 4; § 12, 10; § 17, 40; § 19, 26
- Vorbereitung künftiger § 2, 17; § 3, 3, 5 f.; § 8, 19; § 17, 56
- Straßenverkehrsrecht** § 2, 38; § 5, 12; § 6, 24, 26; § 10, 31, 36; § 17, 16 ff.; § 19, 24; § 20, 18; § 21, 3, 18
- Strategische Fahndung** § 17, 38
- Strompolizei** § 4, 5
- Subjektives Recht** § 1, 29 f.; § 5, 7; § 9, 67; § 28, 28, 49
- Subjektivierung** § 1, 29 f.; § 9, 33; § 26, 19
- Subsidiarität** § 28, 6
  - zwischen Ordnungsbehörden und anderen Behörden § 3, 18 ff.; § 7, 41; § 9, 8
  - zwischen Polizei- und Ordnungsbehörden § 3, 11 ff.; § 4, 22; § 11, 28
  - gegenüber Gerichten s. Privatrechtsklausel
- Tatsächliche Anhaltspunkte** § 8, 54 f.; § 12, 24 f.; § 14, 35; § 15, 11; § 17, 37 f., 52; § 18, 17; § 19, 10
- Technische Mittel zur Datenerhebung** § 14, 26; § 18, 1, 7 ff., 31 ff.; § 19, 50
- Telekommunikationsüberwachung** § 2, 22; § 3, 6; § 18, 2, 13 f., 17; § 19, 50
- Terrorismus** § 1, 32 f.; § 2, 17, 20, 22; § 4, 4; § 8, 15, 18; § 9, 49, 75; § 12, 11 f., 26; § 17, 32, 38 f.; § 18, 1, 17; § 19, 15, 24, 38
- Todesschuss** § 10, 7; § 11, 30; § 25, 18 ff., 40
- Tonaufnahmen und -aufzeichnungen**
  - bei der Telekommunikationsüberwachung § 18, 13
  - bei öffentlichen Veranstaltungen § 18, 7
  - bei verdeckten Datenerhebungen § 14, 26
  - bei Versammlungen § 17, 33; § 21, 46 ff.; § 22, 5 f.
  - in Wohnungen § 18, 12
  - Speicherung, Löschung und Vernichtung § 19, 14
- Trennsystem** § 2, 24 f., 33; § 24, 1
- Trennungsgebot für Gefahrenabwehr und Verfassungsschutz** § 2, 18
- Übersichtsaufnahme** § 21, 48; § 22, 6
- Umsetzung** § 15, 5
- Unanfechtbarkeit** § 25, 30, 32
- Unbestimmter Rechtsbegriff** § 5, 4
- Unbeteiligter Dritter** § 27, 10 f., 20, 29; § 28, 33
- Unerlässlichkeit** § 10, 27
- Unfallversicherung** § 27, 9; § 28, 33
- Uniformverbot** § 21, 13
- Unmittelbare Ausführung**
  - Abgrenzung zu Spezialbefugnissen mit Ausführungsermächtigung § 11, 16 f.
  - bei der Vollstreckung § 25, 7, 42 ff.
  - Kosten § 26, 3, 6, 15
  - Rechtsschutz § 28, 44 f.
- Unmittelbare Datenerhebung, Vorrang** § 17, 66; § 18, 8
- Unmittelbare Verursachung** § 9, 13 ff., 29 ff., 44 ff., 68
- Unmittelbarer Zwang**
  - Abgrenzung zu Spezialbefugnissen mit Ausführungsermächtigung § 11, 18; § 14, 37 f.; § 17, 68 f.
  - bei der Vollstreckung § 25, 3 f., 7 f., 14 ff., 23 f., 28, 36
  - Kosten § 26, 3, 6, 11 ff.
  - Rechtsschutz § 28, 41 ff.
- Unmöglichkeit** § 10, 18 ff.; § 24, 14; § 25, 34; § 27, 3

- Unterbindungsgewahrsam** s. Sicherheitsgewahrsam
- Unterbrechung**  
– der Telekommunikation § 18, 14  
– der Versammlung § 22, 14
- Unterbringung** § 9, 84; § 13, 1, 3, 27
- Unterlassen** § 9, 6 f., 21; § 17, 8 ff.; § 25, 10
- Unterrichtungspflicht** § 11, 12; § 15, 7; § 16, 16; § 17, 59; § 19, 45 ff.; § 21, 7, 32; § 25, 45
- Untersuchung** § 5, 21; § 14, 3 f.; § 17, 51, 55 s. a. Durchsuchung
- Veranlasser** § 9, 13; § 26, 4, 22 f.; s. a. Zweckveranlasser
- Veranstalter** § 5, 19; § 9, 30; § 18, 4 f.; § 20, 4; § 21, 2, 13 ff., 32 ff., 41 ff.; § 22, 1
- Veranstaltungen, gefährliche und gefährdete** § 18, 7
- Verantwortlichkeit** § 8, 1; § 9, 2, 4; § 12, 16; § 17, 9; s. a. Störer und Pflichtigkeit  
– Entschädigungsanspruch § 26, 8, 19; § 27, 15  
– Grenzen der § 9, 64 ff.  
– Verhaltensverantwortlichkeit/ Handlungsverantwortlichkeit § 9, 5 ff., 86 ff.  
– Zustandsverantwortlichkeit § 9, 35 ff., 86 ff.
- Verantwortungszusammenhang** § 9, 17, 21, 31
- Verbringungsgewahrsam** § 13, 5 f.
- Verdachtsstörer** § 9, 22, 26 ff.; § 26, 10; § 27, 14, 17
- Verdeckte Ermittler** § 8, 32; § 18, 11 f., 19, 31, 33; § 19, 45
- Vereinsprivileg** § 7, 17 f.
- Vereinsrecht** § 2, 38
- Vereinsverbot** § 7, 17
- Verfahren** § 6, 1, 17 ff.; § 11, 3 f.; § 18, 25 ff.; § 24, 11
- Verfassung als Schutzgut** § 7, 8, 15
- Verfassungskonforme Auslegung** § 13, 21; § 14, 36; § 19, 42; § 21, 4, 18, 46 f.; § 23, 4; § 28, 7
- Verfassungsmäßige Ordnung** s. a. Freiheitliche demokratische Grundordnung
- Verfassungsschutz** § 2, 1, 15 ff., 36; § 7, 19, 36; § 8, 54; § 18, 21; § 19, 24; s. a. Bundesamt für Verfassungsschutz
- Verhaltensstörer** s. Verantwortlichkeit
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz**  
– allgemeine Voraussetzung § 10, 6 ff., 15 ff.; § 24, 20 ff.  
– Begrenzung der Verantwortlichkeit § 9, 12, 89; § 10, 6 ff.  
– bei der verdeckten Datenerhebung § 18, 16 ff.  
– bei der Vollstreckung § 25, 36, 45  
– historische Entwicklung § 1, 12  
– im Versammlungsrecht § 20, 6; § 21, 33 f., 45
- Verjährung** § 9, 67 ff.; § 27, 35 ff.
- Verkehrsdaten** § 18, 13 f.
- Verkehrskontrolle** § 2, 10; § 5, 12; § 17, 16 ff.; § 19, 15
- Verkehrsüberwachung** s. Straßenverkehrsrecht
- Verkehrszeichen** § 6, 24, 26; § 24, 8
- Verkündung** § 24, 11
- Vermummungsverbot** § 21, 13, 52
- Vernehmung** s. Befragung
- Verordnung** § 24, 1 ff.  
– Abgrenzung zur Allgemeinverfügung § 24, 7 ff.  
– als Handlungsform § 2, 46 f., 51; § 24, 1  
– Außerkrafttreten § 24, 22  
– Ermächtigungsgrundlagen § 24, 2 ff.

- formelle Rechtmäßigkeit § 6, 15 f., 19, 25 f.; § 24, 10 ff.
- materielle Rechtmäßigkeit § 24, 13 ff.
- Rechtsschutz gegen s. Normenkontrolle und Inzidentkontrolle
- Zweck § 8, 19; § 24, 15 ff.
- Verrichtungsgehilfe** § 9, 5, 7
- Versammlungsbegriff** § 20, 7 ff.
- Versammlungsformen** § 20, 13 ff.
- Versammlungsrecht** § 3, 41; § 4, 15; § 5, 11 ff.; § 7, 16, 51; § 9, 78 f.; § 10, 26; § 12, 19; §§ 20–23; § 28, 11
- Versammlungsverbot** § 21, 38 ff.
- Verschulden** § 7, 9; § 9, 12, 17, 64; § 26, 8; § 27, 2, 4, 15, 19
- Versubjektivierung** § 9, 72; s. a. Subjektivierung
- Vertrauensperson** § 18, 11 f., 19, 31, 33
- Vertretbarkeit** § 9, 56; § 25, 10, 14; § 26, 10
- Verursacher** § 1, 29; § 8, 56 ff.; § 9, 11 ff., 33, 44 ff.; § 12, 16
- Verursachungsverdacht** § 8, 56 ff.
- Verwahrung** § 15, 2 ff., 16; § 26, 3, 16 f.
- Verwaltungsakt**
  - Abgrenzung zum Realakt § 2, 48 f.; § 28, 41 ff.
  - Allgemeinverfügung s. dort
  - als Handlungsform § 2, 46, 52; § 11, 5, 14, 18 f.
  - Befugnis § 26, 28
  - formale Voraussetzungen § 6, 17 f., 21 ff.
  - Titelfunktion § 25, 2 f., 32
- Verwaltungshelfer** § 3, 37 f.
- Verwaltungsverfahren** § 6, 17 ff.; § 7, 13; § 14, 15
- Verwaltungsvollstreckungsgesetz** § 25, 4
- Verwaltungszwang** § 25, 1, 21
- Verwertung** § 2, 14; § 12, 25; § 11, 27; § 15, 17; § 26, 17
- Verwirkung** § 9, 67 ff.
- Verzicht** § 9, 67 f.
- Videüberwachung** § 3, 6; § 17, 14; § 18, 8; § 19, 50
- Volkszählungsurteil** § 1, 31; § 3, 4; § 16, 9
- Vollstreckbarkeit** § 25, 30 f.
- Vollstreckung** § 6, 19, 21, 23; § 10, 32; § 11, 16 ff.; § 20, 18; § 24, 25; § 25; § 28, 41 ff.
- Vollstreckungshindernisse** § 25, 34, 38
- Vollstreckungsmittel** s. Zwangsmittel
- Vollstreckungstitel** § 10, 32; § 25, 2
- Vollstreckungsverfahren** s. Zwangsverfahren
- Vollstreckungsvoraussetzungen** § 25, 29 ff.
- Vollstreckungszuständigkeit** § 25, 22
- Vollzugshilfe** § 3, 3, 8 f.; § 25, 16 f.
- Vollzugspolizei** s. Polizeivollzugsdienst
- Vorbereitungsmaßnahme** § 14, 6, 16, 32 f.
- Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten** § 1, 32; § 3, 3, 5 f.; § 8, 19; § 9, 2; § 16, 1, 5, 9; § 17, 6, 31, 43, 45, 61, 63, § 18, 10 ff.; § 19, 1, 5, 50, 55
- Vorfeldmaßnahmen** § 8, 19; § 20, 22 f.; s. a. Gefahrenvorsorge
- Vorführung** § 13, 4 f., 21; § 14, 6, 32; § 17, 79
- Vorgesetzte** § 6, 20
- Vorladung** § 2, 49; § 11, 4, 6 21; § 12, 9; § 13, 4, 8; § 16, 6; § 17, 68, 70 ff.
- Vorsorgemaßnahmen** § 8, 6; s. a. Gefahrenvorsorge
- Vorteilsausgleichung** § 27, 32 f.
- V-Person** s. Vertrauensperson
- Waffenrecht** § 4, 4; § 17, 18; § 19, 32; § 24, 17

- Waffenverbot** § 21, 13, 41  
**Wahrscheinlichkeit** § 8, 6 ff., 33 f., 37, 41 ff.  
**Warnschuss** § 25, 24  
**Warnungen** § 2, 45; § 8, 34; § 19, 25  
**Wasserrecht** § 2, 38  
**Wasserschutzpolizei** § 2, 29, § 4, 20  
**Wegnahme** § 15, 1, 15 f.  
**Wegtragen** § 11, 17; § 26, 12  
**Wesensgehalt** § 10, 6 ff.; § 25, 18  
**Wesentlichkeitslehre** § 5, 4, 20, 24; § 7, 46; § 11, 2; § 17, 55; § 25, 18 ff.  
**Wettbüro** § 5, 28  
**Widerspruch** § 25, 31; § 28, 38  
**Wiederholungsfahrer** § 8, 48; § 17, 59; § 28, 47  
**Wohlfahrtsstaat** § 1, 2 ff.  
**Wohnung**  
 – Begriff § 14, 19 ff.  
 – Betreten und Durchsicherung § 8, 23, 54; § 14, 1, 12 f., 19 ff.; § 17, 27, § 18, 31; § 28, 38  
 – Einsatz technischer Mittel § 14, 26; § 18, 12, 30 ff.  
 – Unverletzlichkeit der § 12, 5; § 14, 1, 19, 36; § 18, 17, 21, 33  
**Wohnungsverweisung** § 11, 28; § 12, 1 f., 5, 11, 13, 29 f.; § 13, 32  
**Zensur** § 10, 9  
**Zentralisierungstendenz** § 1, 33  
**Zero-Tolerance-Doktrin** § 1, 37  
**Zeugenschutz** § 4, 4  
**Zeugnisverweigerungsrecht** § 17, 12; § 18, 36, 147; s. a. Auskunftspflicht des Bürgers  
**Zitiergebot** § 10, 6 f.; § 20, 22 f.; § 24, 12  
**Zoll** § 1, 33; § 4, 5  
**Zuführung** § 3, 9; § 13, 4, 21  
**Zulässigkeit** § 28, 38 ff.  
**Zumutbarkeit** § 9, 12, 64, 71 ff., 80, 89, 93 ff.; § 25, 24  
**Zusatzverantwortlichkeit** § 9, 5 f., 35  
**Zuständigkeit** § 6, 1 ff.; § 11, 3; § 28, 8  
 – bei Verordnungen § 24, 10  
 – funktionelle § 6, 8, 14  
 – im Versammlungsrecht § 20, 24 f.  
 – instanzielle § 6, 8, 15  
 – Länderregelungen § 4, 10 ff.  
 – örtliche § 6, 8, 12 f., 16  
 – sachliche § 6, 2, 8 ff., 15  
**Zustandsstörer** s. Verantwortlichkeit  
**Zwangseinweisung** § 9, 84 f.  
**Zwangsgeld** § 25, 8, 11 ff., 23 f., 26 ff., 38  
**Zwangshaft** § 25, 13  
**Zwangsmittel** § 2, 50; § 25, 1 ff., 23 f., 26 ff., 33, 41  
**Zwangsräumung** § 26, 12  
**Zwangsverfahren** § 25, 21 ff.  
 – Androhung § 25, 5, 23 ff., 27, 38  
 – Anwendung § 25, 5, 28, 38; § 28, 41 ff.  
 – Festsetzung § 25, 5, 26 f., 38  
 – Rechtsgrundlagen § 25, 1, 4  
 – Zuständigkeit § 25, 22  
**Zweckänderung** § 19, 27 ff., 53  
**Zweckbindung** s. Datenerhebung und Datenverarbeitung  
**Zweckerreichung** § 25, 34  
**Zweckfall** § 25, 34  
**Zweckveranlasser** § 9, 29 ff.