

# Deutsches und Europäisches Verfassungsrecht I

Sydow / Wittreck

4. Auflage 2024  
ISBN 978-3-406-82430-2  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

# Sachverzeichnis

Die **fett** gesetzten Zahlen verweisen auf den jeweiligen Paragraphen, die mageren auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgeordnetenrechte **9** 53 ff.
- Freiheit des Mandats **9** 55
- Gleichheit des Mandats **9** 56
- Imperatives Mandat **9** 55
- Rechtsschutz **9** 68; **17** 24
- Teilhaberechte der Abgeordneten **9** 57 f.
- Abstrakte Normenkontrolle **17** 33 ff., 43
- Acte clair-Doktrin **17** 70
- Akteure der politischen Willensbildung **13** 1
- Allgemeinheit der Wahl **9** 27
- Ältestenrat **9** 75 f.
- Anspruch auf Leistungen **7** 11
- Anwendungsvorrang **3** 16; **6** 13
- Anwendungsvorrang des EU-Rechts **3** 16; **4** 3 ff.,  
17, 34 ff., 74 ff., 100, 109, 112 ff.; **6** 13  
(s. a. Grenzen des Anwendungsvorrangs nach  
Bundesverfassungsgericht)
- Akzeptanz im deutschen Recht **4** 75, 78 f.
- Anwendungsvorrang als Mindestanforderung  
**4** 38 ff.
- Begründung durch den EuGH **4** 35
- Positivierungsansätze **4** 47 ff.
- Reichweite **4** 36 ff.
- Unterscheidung von Anwendungs- und  
Geltungsvorrang **4** 41 ff.
- Verhältnis zur Sperrwirkung der  
EU-Kompetenzen **4** 50 ff.
- Asylpolitik **2** 27; **6** 25
- Ausführungsbestimmungen **3** 3
- Ausländerwahlrecht **2** 10
- Auslegung
  - historisch **3** 22
  - systematisch **3** 22
  - teleologisch **3** 22
  - Zusatzregeln **3** 26
- Auslegungshilfe **3** 10
- Ausnahmestand **1** 49
- Ausschuss der Ständigen Vertreter **10** 46
- Ausschüsse **9** 73 f.
- Austritt aus der EU **2** 35 f.
  - Brexit **2** 35; **5** 104 f., 107
- Ausweitung **2** 27
- Autonome Rechtsordnung: s. Geltungsgrund des  
Europarechts
- Autonomie des Unionsrechts **3** 26
  
- Beitritt zur EU **2** 34
- Benennung Gottes **3** 11
- Bereichsausnahmen **17** 4
- Bestandssicherungsklausel **14** 25
- Bindungswirkung **3** 9
- Budgetrecht **9** 12 ff.
- Bundesgesetzgebung **15** 156 ff.
  - Ausfertigung von Gesetzen **15** 223 ff.
  - Beschlusskompetenz **15** 156, 221
  - Inkrafttreten von Gesetzen **15** 231 f.
  - Lesungen und Ausschussberatungen **15** 186 ff.
  - Rechte des Bundesrats **15** 157 ff., 222
  - Vermittlungsverfahren **15** 217 ff.
- Bundeskanzler **11** 52 ff.
  - konstruktives Misstrauensvotum **11** 58 ff.
  - Rahmenentscheidungen **11** 82
  - Richtlinien der Politik **11** 81
  - Unechte Vertrauensfrage **11** 65 ff.
  - Vertrauensfrage **11** 62 ff.
- Bundesoberbehörden **16** 34, 48 f.
- Bundespräsident **11** 9 ff.
  - Aufgaben **11** 12 ff.
  - Formelles Prüfungsrecht **11** 17
  - Historischer Hintergrund **11** 11
  - Materielles Prüfungsrecht **11** 19
  - politischen Prüfungsrechts **11** 18
  - Unionsrechts **11** 22
  - Gegenzeichnungspflicht **11** 25
  - Vertretung des Bundespräsidenten **11** 32 ff.
- Bundesrat **10** 13 ff.
  - Abstimmungen **10** 28 ff.
  - Arbeitsweise **10** 27 ff.
  - Funktion **10** 18 ff.
  - Geschäftsordnung **10** 27
  - Kompetenz **10** 21
  - Mitglieder **10** 14 ff.
  - Mitwirkung **9** 10
- Bundesregierung **11** 35 ff.
  - Aufgaben/Funktionen **11** 44 ff.
  - Auskunftspflichten der Bundesregierung  
**11** 85 ff.
  - Berücksichtigung von Stellungnahmen des  
Bundestages **9** 23
  - Bundesminister **11** 56 ff.
  - GeschO der Bundesregierung **11** 39 ff.
  - Koalitionsvereinbarungen **11** 41 ff.
  - Kollegialorgan **11** 84
  - kommissarische Weiterführung **11** 70 ff.
  - konstruktives Misstrauensvotum **11** 58 ff.
  - Neutralität bei regierungsamtl. Äußerungen  
**11** 46 ff.
  - Öffentlichkeitsarbeit/Warnungen **11** 90

- Ressortprinzip **11 83**
- „Unechte“ Vertrauensfrage **11 65 ff.**
- Vertrauensfrage **11 62 ff.**
- Wahl des Bundeskanzlers **11 52 ff.**
- Bundesstaat **7 2**
- Freiheitssicherung **7 8**
- „landsmannschaftliche Vielfalt“ **7 8**
- Bundesstaatliche Spaltung **5 39**
- Bundestag
- Frage- und Informationsrechte **11 85 ff.**
- Funktions- und Denkweise **9 1**
- Gesetzgebung **9 10**
- Kontrollrechte **9 16 ff.**
- Mitwirkungsrechte in EU-Angelegenheiten **9 21 ff.**
- Rechtsgrundlagen **9 2**
- Selbstauflösungsrecht **9 45**
- Struktur und Arbeitsweise **9 50**
- Wahl **9 26 ff.**
- Wahl- und Kurationsrechte **9 6**
- Bundestreue **7 5**
- Anwendung der Kompetenzordnung **7 6**
- materielle Pflichten **7 5**
- Verfahrenspflichten **7 5**
- Bundesverfassungsgericht **12 5, 6, 17 ff., 23, 121 ff.; 14 10**
- Bundesverfassungsgericht
- Amtszeit **12 5**
- Kompetenzen **12 6; 17 5 f.**
- Machtposition **3 23**
- Normverwerfungsmonopol **17 43**
- Präsident **12 23**
- Verfahren der Richterwahl **12 121 ff.**
- Wahl der Richter **12 17 ff.**
- Bundesversammlung **11 28 ff.**
- Wahl **11 31**
- Bund-Länder-Streitverfahren **17 21**
- Bürgerbeauftragte des Europäischen Parlaments **5 102**
  
- Demokratie
- Demokratiekonflikt **4 114**
- Demokratieprinzip **5 1 ff.**
- demokratische Legitimation **1 97**
- Demokratievoraussetzungen **5 6**
- Elemente der Demokratie **5 5**
- Historische Demokratiekonzeption **5 58**
- Unterschiede innerhalb westlicher Demokratien **5 8**
- Demokratie in der EU
- Außerrechtliche Demokratievoraussetzungen der EU **5 77**
- Demokratiebedürfnis der EU **5 72**
- Demokratiefähigkeit der EU **5 72 ff.**
- Demokratische Öffentlichkeit **5 116, 120**
- Transparenz **5 94 ff.**
- Deutungsoffenheit **3 23**
  
- Diktatur **14 5**
- Direkte Demokratie **15 16 ff.; 5 15 f.**
- Bund **15 16, 18 ff.**
- Europäische Bürgerrechtsinitiative **15 152 ff.**
- Instrumente **7 4**
- Landesverfassungen **5 38**
- Nachteile **5 16**
- Union **15 17, 152; 5 94**
- Vorteile **5 15**
- Direktwahlakt **9 42**
- Diskontinuitätsprinzip **5 42**
- Dualismus von Staat und Gesellschaft **1 57**
- dualistische Sicht **4 75**
  
- Ebenenverschränkung **10 2, 8**
- Effektivität **3 26**
- Effet utile **3 26**
- Einspruchsgesetz **10 22; 15 159 f.**
- Einzelfallgesetz **15 25**
- Enquêterecht **9 20**
- Entscheidung in eigener Sache **9 50**
- Erfolgswertgleichheit **9 31**
- Ermächtigungsgesetz **14 5**
- Erwartungssicherheit **6 18**
- EU als Raum der Freiheit, der Sicherheit, des Rechts **6 25**
- EU als soziale Union **7 13**
- EU-Binnenmarkt **5 105**
- EU-Gesetzgebung **15 161 ff.**
- Beratende Ausschüsse **15 168 ff.**
- Delegierte Rechtsakte **15 249 ff., 257 ff.**
- Doppelte demokratische Legitimation **15 171**
- Durchführungrechtsakte **15 249 ff., 261 f.**
- Exekutive Rechtsetzung **15 237 ff., 258 f.**
- Komitologie **15 262**
- Lesungen und Ausschussberatungen **15 194 ff.**
- Präponderanz **15 162 ff.**
- Tertiärrecht **15 241 ff.**
- Umsetzungsbedürftigkeit **15 251**
- Unterzeichnung **15 230**
- Vermittlungsverfahren **15 220**
- Europäische Bürgerinitiative **2 13**
- Europäische Integration **5 31 f., 110 ff., 118 ff.; 8 20; 12 15 f.; 15 4, 176**
- Europäische Öffentlichkeit **5 76, 96; 14 19**
- Europäische Union
- Ziele **8 1 ff.**
- Europäische Verfassungsfrage **1 74**
- Europäischer Bundesstaat **2 22; 14 27**
- Europäischer Bürgerbeauftragter **9 9**
- Europäischer Gerichtshof **3 25; 17 7 f.**
- Amtszeit **12 25**
- Eignungsprüfung **12 26**
- Richterliche Unabhängigkeit **12 24; 12 37**
- Europäischer Haftbefehl **6 25**
- Europäischer Rat **11 91 ff.**
- Zusammensetzung **11 97 ff.**

- Europäisches Parlament **9 3**
- Abgeordnetenstatus **9 77**
  - Abstimmungsverfahren **9 14**
  - Auflösung **9 48**
  - Doppelfunktion **9 39**
  - Fraktionen **9 77**
  - Funktions- und Denkweise **9 1**
  - Gesetzesinitiativrecht **9 11**
  - Kreationbefugnis **5 90**
  - Legislativbefugnis **5 89**
  - Legitimation über EU-Parlament **5 88ff.**
  - Sitzverteilung **9 40**
  - Struktur und Arbeitsweise **9 77**
  - Wahl **9 39ff.**
  - Wahl- und Kurationsrechte **9 9**
  - Zusammensetzung **9 41**
- Ewigkeitsklausel **2 22; 3 22; 14 8ff.**
- Exekutive/Kernbereich der Eigenverantwortung **9 19**
- „Exit-Option“ **9 44**
- Fachausschüsse **9 18**
- Finanzverfassung **7 2**
- Föderalismusreform **15 56, 58**
- Fraktionen **9 69ff.; 13 19**
- Fraktionsdisziplin **9 55**
  - Fraktionszwang **9 55**
- Frankfurter Dokumente **2 18**
- Französische Revolution **2 7**
- Freies Mandat **5 35**
- Freiheitlich demokratische Grundordnung **13 23**
- Funktion der Verfassung **1 24ff.; 57ff., 91ff.**
- Funktionsverschränkung in der EU **6 10**
- Funktionsvorbehalt **9 52**
- Gebot des institutionellen Gleichgewichts in der EU **6 9**
- Geburtsmangel des Grundgesetzes **2 19**
- Geltungsgrund des Europarechts **4 1, 7f., 16f., 60, 75ff.**
- Bundesverfassungsgericht: Rechtsanwendungsbefehl **4 60, 75ff., 116**
  - EuGH: autonome Rechtsordnung **4 1, 16f.**
- Gemeinwohlbindung **7 16f.**
- Gerichte **12 8ff.**
- Arbeitsgerichtsbarkeit **12 10**
  - Der Länder **12 8**
  - Des Bundes **12 8**
  - Finanzgerichtsbarkeit **12 10**
  - Generalanwälte **12 14**
  - Gerichtshof/Satzung **12 13**
  - Letztinstanzliche **17 70**
  - Ordentliche Gerichtsbarkeit **12 10**
  - Richterdienstgerichte **12 36**
  - Sozialgerichtsbarkeit **12 10**
  - Verdeckte Querfinanzierung **13 19**
  - Verwaltungsgerichtsbarkeit **12 10**
- Geschäftsordnung
- des Bundesrats **10 27**
  - des Bundestages **9 51**
- Gesellschaftlicher Autonomie **1 56**
- Gesetzesinitiativrecht der EU-Kommission **6 10**
- Gesetzgebung s. Rechtsetzung
- Gesetzgebungskompetenzen
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts **15 92**
  - Ausschließliche Gesetzgebung **15 56, 67f., 80ff.**
  - Bund **15 54, 66ff.**
  - Doppelzuständigkeiten **15 93ff.**
  - Erforderlichkeitsklausel **15 112ff.**
  - Geteilte Zuständigkeit **15 90**
  - Justitiabilität **15 129ff., 136ff.**
  - Kompetenz aus der Natur der Sache **15 104**
  - Kompetenzausübungsregeln **15 108ff.**
  - Kompetenzergänzungsklausel für die EU **15 105ff.**
  - Kompetenz kraft Sachzusammenhang **15 101ff.**
  - Konkurrierende Gesetzgebung **15 56, 67f., 88ff.**
  - Prozedural **15 131ff.**
  - Prüfungsschema Bundeskompetenz **15 271**
  - Supranational **15 69ff., 90ff., 97, 105ff., 131ff.**
- Gesetzliche Konkretisierung **3 3**
- Gesetzmäßigkeit der Verwaltung **6 11**
- Gewaltenteilung **6 4; 12 30; 17 2**
- Begriffsbestimmung der Exekutive **11 5**
  - Dreierschema **11 3**
  - Erfüllung von Staatsaufgaben **6 4**
  - Europäische Kommission und Gewaltenteilung **11 106**
  - Gewaltenschränkung **10 8**
  - Unterschiede in der EU **6 10**
  - Verhinderung von Machtmissbrauch **6 4**
- Gewaltenschränkung **6 6; 17 35**
- Richterrecht **6 7**
  - Verschiebungen durch Außenverhältnis **6 7; 17 14**
- Gleichbehandlung der Unionsbürger **7 13**
- Good Governance **15 29ff.; 15 38ff.**
- Gottesvorstellungen **3 11**
- Grenzen des Anwendungsvorrangs nach Bundesverfassungsgericht **4 1, 8, 80ff., 102ff.** (s. auch Kooperationsverhältnis zwischen EuGH und Bundesverfassungsgericht)
- europarechtsfreundliche Ausübung **4 98ff.**
  - Identitätskontrolle **4 74, 92ff., 96, 103**
  - Kompetenzkonflikt zwischen EuGH und Bundesverfassungsgericht **4 109**
  - Solange-Rechtsprechung **4 84ff., 99, 102f., 113**
  - Ultra-vires-Kontrolle **4 90f., 94, 97, 102f., 122**
  - Vereinbarkeit mit EU-Recht **4 95ff.**
- Grundmandatsklausel **9 38a**
- Grundrecht auf Demokratie **9 37**
- Grundrechtsfragen **1 59**
- Grundrechtsgleiches Recht **14 12**

- Grundrechtskonflikt **4** 113  
„Grundsatz bundesfreundlichen Verhaltens“ **7** 5  
Gründungsmotive der EGKS **5** 103  
Gründungsverträge **2** 25
- Haushaltsgesetz **9** 12ff.  
„Heimstatt aller Bürger“ **7** 19  
Herrschaftskonstituierende Konnotation **1** 28  
Heterarchie **4** 118f.  
Hierarchie **4** 6f., 118f.  
Höchstrang **3** 23  
Hoher Vertreter für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik **11** 123ff.  
Homogenität **4** 11, 56  
– Art. 2 EUV **4** 11  
– Art. 23 Abs. 1 S. 1 GG **4** 56  
– Homogenitätsklausel **5** 38  
Homogenitätsgebot **7** 3  
– Korrespondenzverhältnis **7** 3  
– Rechtsvergleich **7** 3  
Hypertextstruktur **1** 18
- Identitätskontrolle: s. Grenzen des Anwendungsvorrangs  
Immunität **9** 61f.  
Indemnität **9** 61f.  
Individualrechtsschutz **17** 66  
Informationspflichten **9** 23  
Ingerenzrechte bei Auseinanderfallen von Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenz **16** 50 ff  
Inkorporationstechniken **1** 14  
Integrationsauftrag des Grundgesetzes **4** 1, 53f.  
Integrationsgebot **5** 118ff.  
Integrationssschranke **5** 111  
Integrationsverantwortung **4** 65f.  
Interinstitutionelle Vereinbarung **15** 40 ff  
Internationales Privatrecht **7** 23  
Interpellationsrecht **9** 19
- Justizielle Zusammenarbeit in der EU **6** 25
- Kernbereich **6** 5  
Kodifikation **1** 12; **15** 21ff.  
Kommission **11** 105ff.; **16** 35 (s. auch Europäische Kommission)  
– Misstrauensantrag gegen die Kommission **11** 114ff.  
Kommunalwahlrecht **9** 43  
Kompetenzbestimmungen **7** 2  
Kompetenz-Kompetenz **7** 18; **14** 29  
Konferenz der Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten **14** 20  
Kongruenzpostulat **5** 122  
Konstituierung legitimer Herrschaft **1** 48  
Kontrollrechte der Opposition **5** 23  
Konvent **14** 19
- Konzeptionelles Grundverständnis der EU **2** 31ff.  
– Abgeleitete Grundordnung **2** 32  
– Autonome Rechtsordnung **2** 33  
Kooperationsverhältnis zwischen EuGH und Bundesverfassungsgericht **4** 104ff.  
Kreationsbefugnis des EU-Parlaments **5** 90
- Landesverfassungsgerichte **12** 7; **17** 44  
Legislativbefugnis in der EU **5** 89, 91  
Legislaturperiode **9** 50  
Legitimation  
– Doppelte Legitimationsvermittlung der EU **5** 80f.  
– Dualistisches Legitimationskonzept der EU **5** 87, 91  
– Gesamteuropäisches Legitimationssubjekt **5** 84, 87  
– Indirekte Legitimation des Rats der EU **5** 92  
– Input-Legitimation **5** 63  
– Legitimationsbedürftigkeit der EU **5** 32, 74f.  
– Legitimationsfragen **1** 59  
– Legitimationssubjekt **5** 3  
– Legitimationssubjekt der EU **5** 97, 82f.  
– Output-Legitimation **5** 63, 106ff.  
– Parlament als Legitimationsmittler **5** 41  
– Unmittelbare demokratische Legitimation **5** 34  
– Wählen als Legitimationsakt **5** 42  
Legitimationskette **5** 48ff.  
Legitimationskomponenten **5** 64  
Legitimationsmodell **5** 58ff.  
– Alternative Legitimationsmodi **5** 61  
– Komplementarität **5** 64  
– Kritik **5** 60ff.  
Legitimationsstränge **5** 43ff., 82f.  
– Nationaler Legitimationsstrang **5** 82f.  
Lenkungs- oder Orientierungsfunktion **1** 31  
Letztbegründung des Rechts **7** 20  
Lissabon-Entscheidung **7** 12; **14** 27
- Mahnschreiben **17** 78  
Materielle Gesetze **15** 240  
Mehrheitsprinzip **5** 18ff.  
– Grenzen **5** 24ff.  
– im Bundesrat **10** 28  
– im Rat der EU **10** 47ff.  
– Qualifizierte Mehrheit **5** 26; **10** 47  
– Rechtfertigung **5** 18ff.  
Mehrebenenorganisation **1** 70  
Meinungsvielfalt **5** 20  
Menschenwürdiges Dasein **7** 11  
Methodenkanon **3** 22  
Methodenlehre **3** 21  
Minderheitenrecht **9** 24  
Misstrauensvotum des EU-Parlaments **5** 90  
Mitgliedstaaten **1** 86; **14** 23  
– Mitwirkung **14** 23  
– Kontrolle **14** 23

- Mitwirkungsrecht an europäischer Gesetzgebung  
**15 77f., 172ff.**  
 – Beteiligung des Bundesrats **15 211ff.**  
 – Beteiligung des Bundestags **15 206ff.**  
 – Doppelte Zielsetzung **15 177ff.**  
 – Parlamentsbeteiligungsgesetz **15 179f.**
- Nachkonstitutionelles Gesetz **17 45**  
 Nationalstaat **2 8**  
 Negatives Stimmgewicht **9 34**  
 Neugliederung **7 9**  
 Neutralität bei regierungsamtlichen Äußerungen  
**11 46ff.**  
 – Neutralitätspflicht **11 46**  
 – Sachlichkeitsgebots **11 49**  
 Nichtanerkennungsbeschwerde **13 37**  
 Nichtigkeit **3 15**  
 Nichtigkeitsklage **9 24; 17 16**  
 Nichtmonarchie **7 15**  
 Normativer Status **3 8**  
 Normenhierarchie **1 71, 88**  
 Normenklarheit **6 19**  
 Normenkontrolle **17 15**  
 – Abstrakte **17 15**  
 – Konkrete **17 15**  
 Normenwahrheit **6 19**  
 Normverwerfungsmonopol **17 43**  
 Notparlament **9 69**  
 NPD-Verbotsverfahren **13 20**
- Objektive Rechtskontrolle **17 74**  
 Objektives Klarstellungsinteresse **17 39**  
 Objektives Rechtsschutzverfahren **17 55**  
 Opposition  
 – Funktion **5 22**  
 – Kontrollrecht **5 23**  
 – Rechte **5 22; 9 56; 17 34**  
 Ordentliches Änderungsverfahren **14 19**  
 Organstreitverfahren **9 68; 13 35; 17 21ff.**  
 – Antragsgegner **17 24**  
 – Bundestagsabgeordnete **17 24**  
 – Organteile **17 23**  
 – Politische Parteien **17 24**  
 – Prozessstandschaft **17 28**  
 – Verfassungsrechtliches Rechtsverhältnis **17 26**
- Paneuropäische Parteien **13 4, 40**  
 Parlamentarischer Rat **2 16, 18, 20**  
 Parlamente **10 9ff.**  
 – Mitwirkungsrechte nationaler Parlamente auf  
 EU-Ebene **10 11**  
 – Schwächung durch Gewaltenschränkungen  
**10 9**  
 Parlamentsvorbehalt **6 16; 15 210**  
 Parteien **9 70ff. 13 1ff.; 17 24**  
 – Abstimmungen (parteiintern) **13 9**  
 – Begriff **13 2, 3, 40**  
 – Chancengleichheit **13 14**  
 – Eingangskontrolle **13 41**  
 – Europäische Ebene **13 39ff.**  
 – Finanzierung **13 16f.**  
 – Grundgesetz **13 5f.**  
 – Innere Ordnung **13 7ff.**  
 – Mediatisierung **9 72**  
 – Paneuropäische Parteien **13 4, 40**  
 – Prozessstandschaft **9 72**  
 – Schnittstelle Staat und Gesellschaft **13 7**  
 – Spenden **13 18**  
 – Staatliche Leistungen **13 14, 17**  
 – Rechtsschutz **13 34ff.**  
 – Verbot **13 20ff.**  
 – Wahlen (parteiintern) **13 8**  
 Partizipation **2 9; 5 6, 11, 95**  
 Partizipationsinstrumente der Unionsbürger **5 93**  
 Partizipationsmöglichkeiten **5 100**  
 Passerelle-Klausel **14 23**  
 Periodizitätsprinzip **5 42**  
 Personelle Legitimation **9 5**  
 Petitionsrecht der Unionsbürger **5 101**  
 Pflicht zur Antwort **9 19**  
 Politische Gemeinschaft **17 7**  
 Präambel **3 8**  
 – Präambelgott **3 11**  
 Präsidium **9 75**  
 Primärer Gesetzgeber **9 10**  
 Primärrecht **1 42, 84ff.; 3 19; 13 39**  
 – Deutung durch die Rechtswissenschaft **3 25**  
 Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung  
**15 53ff.; 16 7, 58**  
 – Bund **15 53**  
 – EU **15 60ff.**  
 Prinzipien **3 5f.**  
 Programmsätze **3 2**  
 Provisorium **2 15**  
 Prüfungsrecht **11 15ff., 23; 15 223ff.** (s. auch  
 Bundespräsident **11 9ff.**)  
 – Formelles Prüfungsrecht **11 17**  
 – Materielles Prüfungsrecht **11 19; 15 225ff.**  
 – politischen Prüfungsrechts **11 18**  
 – Übersicht **11 23**  
 – Unionsrechts **11 22**
- Rat der EU **10 31ff.**  
 – Arbeitsweise **10 44ff.**  
 – Kompetenzen **10 39ff.**  
 – Zusammensetzung **10 33**  
 Ratifikationsituation **6 7**  
 Rationalitätsanspruch an Gesetzgebung **15 28ff.**  
 – Good Governance **15 29ff., 38ff.**  
 – Normative Verbindlichkeit von Rationalitäts-  
 anforderungen **15 32ff.**  
 „Rationalitätskontrolle“ **6 23**  
 Ratsformationen **10 34**  
 Rechtliche Grundordnung des Staates **1 76**

- Rechtsmäßigkeitskontrolle **17 55**  
 Rechtsanwendungsbefehl: s. Geltungsgrund des  
 Europarechts  
 Rechtseinheit **17 66**  
 Rechtsetzung **15 1 ff.**  
 – Äußeres und inneres Gesetzgebungsverfahren  
**15 31, 184, 205**  
 – Beteiligte **15 140 ff.**  
 – Bund und Länder **15 52 ff., 66 ff.**  
 – EU **15 8, 26, 53, 69 ff., 90 ff., 97, 237**  
 – Exekutive Rechtsetzung **15 233 ff., 265**  
 – Initiativrecht **15 147 ff.**  
 – Kompetenzausübungsregeln **15 108 ff.**  
 – Kompetenzregelungen **15 42 ff.**  
 – Private Rechtsetzung **15 10 ff.**  
 – Prüfungsschema Verfassungsmäßigkeit des  
 Gesetzes **15 270**  
 Rechtsgemeinschaft **17 7**  
 Rechtsklarheit **6 19**  
 – Bestimmtheit **6 19**  
 Rechtsphilosophie **3 4**  
 „Rechtsprechungsverbund“ **17 9 ff., 65**  
 Rechtssicherheit **6 18; 17 66**  
 – Koordinierungsfunktion **6 18**  
 Rechtsstaat **6 1; 12 30**  
 – Limitation staatlicher Machtausübung **6 2**  
 – Verfassungsprinzip **5 27 ff.; 6 2**  
 Rechtstheorie **3 4**  
 Rechtsverordnungen **15 235 ff., 254 ff.**  
 – Art. 80 GG **15 254**  
 – Gerichtliche Überprüfbarkeit **15 256**  
 – Prüfungsschema Rechtmäßigkeit einer  
 Rechtsverordnung **15 273**  
 – Unwirksamkeit **15 255**  
 Regel-Ausnahme-Prinzip **3 26**  
 Regeln **3 5 f.**  
 Regierungskonferenz **10 43**  
 Religionsfreiheit **7 22**  
 Religiöser Bezug in den Unionsverträgen **3 11**  
 Religiös-weltanschauliche Neutralität **7 19**  
 Repräsentationsfunktion **9 4**  
 Repräsentationsprinzip **5 10**  
 Repräsentative Demokratie **5 9, 13, 71**  
 – Bundesrepublik **5 9 ff.**  
 – Europäische Union **5 71**  
 – Repräsentationsprinzip **5 10**  
 Republik **7 14**  
 – formelles Republikverständnis **7 15**  
 – materielle Gehalte **7 16**  
 Republikanische Union **7 16**  
 Responsivität **5 11**  
 Revision der Unionsverträge **5 67**  
 Richter/ehrenamtliche **5 52**  
 Richterliche Unabhängigkeit **12 31 ff.**  
 – Institutionelle **12 31, 36**  
 – Persönliche **12 31, 36**  
 – Sachliche **12 31, 33 f.**  
 Richterwahlausschuss **12 28 f.**  
 Richtlinien **15 26, 78 f., 123 ff.**  
 Rückwirkung  
 – Ausnahmen **6 21**  
 – echte **6 21**  
 – unechte **6 21**  
 Rückwirkungsverbot **6 20**  
 Säkularität **7 18, 20 ff.**  
 Sanktionsmechanismus **4 12 ff.**  
 – Sanktionsbeschluss **4 15**  
 – Vorfeldmaßnahme **4 13**  
 Schuldenbremse **9 12 ff.**  
 Sekundärrecht **1 42, 88 ff.; 3 20**  
 „Sharia Police“ **7 23**  
 Sieyes **2 7**  
 Solange-Rechtsprechung: s. Grenzen des  
 Anwendungsvorrangs nach Bundesverfassungs-  
 gericht  
 Sondervermögen **9 13 ff.**  
 Souveränität **2 2 ff., 25; 4 1, 117 ff.**  
 – Lissabon-Entscheidung **2 4**  
 – Volkssouveränität **2 5, 8**  
 Sozialstaat **7 10**  
 – Fürsorge **7 11**  
 – Spielraum des Gesetzgebers **7 12**  
 – Vorsorge **7 11**  
 Soziologische Repräsentativität **5 12 ff.**  
 Sperrklauseln **9 32**  
 Staatenbund **1 64 ff.; 7 2**  
 Staatsähnlich **1 82**  
 Staatsangehörigkeit **2 9 ff., 14**  
 – Doppelte Staatsangehörigkeit **2 12**  
 Staatsaufgaben **8 1 ff.**  
 – Handlungspflicht **8 10**  
 – Handlungsverbote **8 8**  
 – Staatliche Omnipotenz **8 6**  
 Staatsstrukturbestimmungen **5 27**  
 Staatsstrukturprinzipien **5 65**  
 – Demokratieprinzip **5 65**  
 Staatszielbestimmungen **8 1 ff., 14 ff.**  
 – Europäische Integration **5 31 f., 110 ff., 118 ff.;**  
**8 20; 15 4**  
 – Friedensziel **8 19, 22 ff.**  
 – Umwelt- und Tierschutz **8 17**  
 Stufenbaulehre **4 5**  
 Stufenmodell **3 13; 6 12**  
 Subjektivierung des Demokratieprinzips **4 123;**  
**5 65 ff.**  
 Subsidiaritätsklage **9 24**  
 – Minderheitenrecht **9 24**  
 Subsidiaritätsprinzip **15 46, 61, 69, 109, 115 ff.;**  
**16 7, 14 ff.**  
 Subsidiaritätsrüge **9 24; 14 30**  
 Subtraktionsmethode **15 67**  
 Supranationale Rechtsetzung **15 8**  
 Supranationale Rechtsordnung **12 15**

- Teilhaberecht **5** 96  
 Textänderungsgebot **14** 2f.  
 Tradition **3** 10  
 Transparenz **5** 94  
 Transparenzgebot **5** 95ff.  
 Trichtermodell **17** 78  
 Trilogieverfahren **15** 196ff.
- Überhangmandate **9** 38  
 Übertragung von Hoheitsrechten an die EU **4** 17, 57ff., 79, 122  
 – Bundeskompetenz **4** 58  
 – Verfassungsidentität **4** 71ff.  
 – Vertragsgesetz **4** 60ff., 123  
 – Zwei-Drittel-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat **4** 67ff.
- Ultra-vires-Kontrolle: s. Grenzen des Anwendungsvorrangs nach Bundesverfassungsgericht  
 Umsetzungsbedürftigkeit von Richtlinien **4** 25f.  
 Unbestimmte Rechtsbegriffe **3** 7  
 Unionsbürgerschaft **2** 13; **5** 83f., 86  
 Unionsobrigkeit **14** 16  
 Unionstreue **7** 7  
 Unionsverfassungsrecht **2** 30ff.  
 Unitarisierung **7** 8  
 unmittelbare Anwendbarkeit des EU-Rechts **4** 2, 8, 17ff.  
 – Perspektive des Grundgesetzes **4** 75ff. (s. auch Rechtsanwendungsbefehl)  
 – Primärrecht **4** 19ff.  
 – Richtlinien **4** 28ff.  
 – Verordnungen **4** 22ff.
- Unmittelbare Bindungswirkung **3** 3  
 Untersuchungsausschuss **9** 20  
 Untersuchungsrecht **9** 20  
 Urkundeneinheit **14** 2
- Verbandskompetenzen **15** 76, 85; **16** 2, 28  
 Verbotsprivileg **13** 33  
 Vereinfachte Vertragsänderungsverfahren **14** 21ff.  
 Vereinheitlichung **2** 29  
 Verfassungsgebende Gewalt **2** 7, 19f.  
 Verfassungsändernde Gewalt **14** 17  
 Verfassungsändernder Gesetzgeber **9** 10  
 Verfassungsautonomie der Länder **7** 4  
 – konkrete Bindungen **7** 4  
 Verfassungsbegriff **1** 6ff., 62, 93ff.; **3** 14f.; **4** 116ff.  
 – formale Qualifikation **1** 13  
 – formelles Verfassungsrecht der EU **1** 16  
 – Verfassung im formellen Sinn **1** 9; **3** 14  
 – Verfassung im materiellen Sinn **1** 20; **3** 15  
 – Verfassungsdogmatik **1** 1ff.  
 – Verfassungsdokument **1** 9  
 – Verfassungsrecht der EU **1** 5, 96  
 – Verfassungsrechtsdogmatik **1** 1ff.  
 – Verfassungstheorie **1** 2ff.; **4** 116ff.
- Verfassungstheoretische Begriffe **1** 5  
 – Verfassungsverbund **1** 69  
 Verfassungsbeschwerde **5** 65ff.; **9** 68; **12** 36; **13** 36; **17** 15  
 Verfassungsdurchbrechungen **14** 2  
 Verfassungsfrage **2** 22  
 Verfassungsidentität **2** 33  
 Verfassungsinterpretation **3** 21  
 Verfassungskonforme Auslegung **3** 17; **17** 50  
 – Grenzen **3** 18  
 Verfassungskonzept **1** 2, 5, 28, 44ff., 60ff., 74ff., 92ff.  
 Verfassungsmonismus **4** 116, 119  
 Verfassungsorganatreue **7** 5  
 Verfassungsp pluralismus **4** 1, 118f.  
 Verfassungsprozessrecht/Grundschema **17** 18  
 Verfassungsreferendum **14** 4  
 Verfassungsüberlieferung **2** 33  
 Verfassungsverbund **1** 69  
 Verfassungsvoraussetzung **1** 47, 74  
 Verfassungswandel **3** 24  
 Verhältnismäßigkeit **6** 22, 24; **15** 61, 69, 109, 120ff.; **16** 7, 14ff.  
 Verkündung **17** 37  
 Vermittlungsausschuss **15** 218 f  
 Verordnungen **15** 26  
 Verteidigungsfall **9** 69  
 Vertragsänderung **14** 24; **15** 64  
 Vertragsgesetz: s. Übertragung von Hoheitsrechten an die EU  
 Vertragsverletzungsverfahren **17** 74ff.  
 Vertrauensfrage **9** 47; **11** 62ff.  
 – Auflösungsgericht **9** 47  
 – „Unechte“ Vertrauensfrage **11** 65ff.  
 Verwaltungskompetenz **16** 2ff.  
 – dezentrales Vollzugskonzept **16** 2, 6ff.  
 Verwaltungskompetenzen in der EU **16** 4ff.  
 – direkter Vollzug **16** 16ff.  
 – divergierender Vollzug **16** 11  
 – Horizontale Zentralisierung **16** 19ff.  
 – isoliert-einzelstaatlicher Vollzug **16** 10ff.  
 – Kodependenz nationaler Behörden **16** 9  
 – Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung **16** 7, 14f., 58  
 – Rechtsgrundlagen im Primärrecht **16** 4ff.  
 – Rückgriff auf bestehende Verwaltungsstrukturen **16** 8  
 – transnationaler Verwaltungsakt **16** 21  
 – vertikale Zentralisierung **16** 14ff.  
 Verwaltungskompetenzen in Deutschland **16** 23ff.  
 – Bundesauftragsverwaltung **16** 25f.  
 – Bundesverwaltung **16** 26  
 – fakultative Bundesverwaltung **16** 31ff.  
 – Landeseigenverwaltung **16** 25f.  
 – obligatorische Bundesverwaltung **16** 26, 29f.  
 – Vollzug europäischen Rechts **16** 27f.  
 Verwaltungsorganisation **5** 56

- Verwaltungsstrukturen des Bundes **16 44ff.**
  - Abhängigkeitsverhältnis zur Regierung **16 45ff.**
  - Beschränkung auf Bundesoberbehörden **16 48f.**
  - Verbot ministerialfreier Räume **16 46f.**
- Verwaltungsstrukturen in der EU **16 35ff.**
  - Agentur **16 36ff.**
  - demokratische Legitimation **16 42f.**
  - Exekutivagentur **16 38**
  - Fachagentur **16 38**
  - Kommission **16 35**
  - technokratischer Charakter **16 40ff.**
- Verwaltungsverbund in der EU **16 83ff.**
  - polyzentrische Struktur **16 83f.**
  - Verantwortungsklarheit **16 86**
- Verwaltungszusammenarbeit von Bund und Ländern **16 87ff.**
  - Verbot der Mischverwaltung **16 88ff.**
- Verwerfungsmonopol **3 13; 17 70**
- Völkerrechtliche Verträge **3 10; 14 17**
- Volksbeteiligung **2 7, 18f.**
- Volksgesetzgebung: s. direkte Demokratie
- Volkssouveränität **1 60ff. 5 40**
- Volkswille **5 9, 41**
- Vollzug von Bundesrecht durch die Länder **16 64ff.**
  - Aufsicht **16 70**
  - Bundesauftragsverwaltung **16 73ff.**
  - Bundeszwang **16 70**
  - Homogenitätsgebot **16 64**
  - konkurrierende Gesetzgebung **16 68**
  - Organisations- und Verfahrensautonomie der Länder **16 67**
  - Weisung **16 69**
- Vollzug von Unionsrecht durch die Länder **16 76ff.**
  - Analogie zu Art. 83ff. GG **16 76ff.**
- Vorbehalt des Gesetzes **6 14**
  - allgemeiner Vorbehalt **6 15**
  - Parlamentsvorbehalt **6 16; 15 210**
  - spezielle Regelungsvorbehalte **6 14**
  - Unionsebene **6 17**
- Vordemokratisches Denken **1 58**
- Vorkonstitutionelles Gesetz **17 45**
- Vorrang der Verfassung **3 1, 13**
- Vorrang des Gesetzes **6 12**
- Wahlalter **9 27**
- Wahlen **5 31, 36f., 85**
  - Direkte Wahl **5 31, 36f.**
  - Wahlmodus **5 37**
  - Wahlrechtsbestimmungen der EU **5 85**
- Wahl des Bundespräsidenten **9 7**
- Wahlmänner **9 28**
- Wahlpflicht **9 30**
- Wahlprüfung **9 39 13 38**
- Wahlrechtsgrundsätze **9 26ff.**
  - Freiheit der Wahl **9 29**
  - Geheimheit der Wahl **9 35**
  - Gleichheit der Wahl **9 31**
  - Öffentlichkeit der Wahl **9 36**
  - Unmittelbarkeit der Wahl **9 28**
- Wahlsystem **9 38**
  - Mehrheitswahlrecht **9 38**
  - Verhältniswahlrecht **9 38**
- Wehrhafte Demokratie **13 21; 14 12**
- Wertegemeinschaft **4 10**
- Wesentlichkeitslehre **6 15**
- Wettbewerbsföderalismus **7 8**
- Widerstandsrecht
  - Funktionen **14 13f.**
  - Schutzgut **14 15**
  - Subsidiaritätsklausel **14 15**
  - Träger **14 15**
- Wiedereinbürgerung **2 11**
- Wiedervereinigung **2 15, 21 14 3**
  - Verfassungsdiskussion **2 21**
  - Wiedervereinigungsfrage **2 22**
- Wirtschaftsunion **8 25**
- Wortlaut **3 22**
  - Wortlautauslegung **3 26**
- Zählwertgleichheit **9 31**
- Zitierrecht **9 17**
- Zustimmungsgesetz **10 22; 15 159f.**
- Zweckverband funktionaler Integration **5 73**
- Zweidrittelmehrheit **14 4**
- Zweistimmendeckung **9 38f.**