



Jochen Werner

Jugendstrafvollzug in Deutschland

Eine rechtstatsächliche Betrachtung
zum Jugendstrafvollzug
an besonders jungen Gefangenen,
Ausländern und Aussiedlern
sowie weiblichen Inhaftierten



Inhalt

Abbildungsverzeichnis XVII

Tabellenverzeichnis XIX

AbkürzungsverzeichnisXXIII

Teil I: Gegenstand der Arbeit 1

Kapitel 1: Anliegen der Arbeit und Gang der Darstellung 1

1.1 Zielsetzung dieser Arbeit 2

1.2 Überblick über den Gang der Darstellung 4

Kapitel 2: Forschungskonzept der eigenen Untersuchung 7

2.1 Die Untersuchungsgruppen 7

2.2 Untersuchungsmethode 10

2.2.1 Erhebungsmethode 10

2.2.2 Erhebungsinstrument und Fragenbereiche 11

2.2.3 Die Stichtage 31.03.2005 und 31.08.2005 12

2.3 Vorbereitung und Durchführung der Untersuchung 13

2.4 Kreis der teilnehmenden Anstalten und Antwortbereitschaft 14

2.5 Probleme bei der Durchführung der Untersuchung 16

2.6 Beschränkungen im Hinblick auf § 92 II JGG a.F. und § 114 JGG 16

2.7 Überblick über den Umfang der Vollerhebung 17

2.8 Die Vollerhebung im Vergleich zur amtlichen Strafvollzugsstatistik 18

Teil II: Rechtlicher und statistischer Rahmen des Vollzuges	21
Kapitel 3: Rechtsgrundlagen des Jugendstrafvollzuges	21
3.1 Jugendstrafvollzugsrecht nach der Rechtslage bis zum Jahr 2007	22
3.1.1 Regelungen durch formelle Gesetze	22
3.1.2 Regelungen durch Verwaltungsvorschriften	24
3.2 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 31.05.2006	25
3.3 Neugestaltung des Jugendstrafvollzugsrechts und Änderungen des Jugendstrafrechts ab 2007/08	27
3.3.1 Die neuen Ländergesetze im Überblick	27
3.3.2 Einzelfragen des Jugendstrafvollzuges nach den Vorgaben der neuen Ländergesetze	29
3.3.2.1 Trennung von Jugend- und Erwachsenenstrafvollzug ..	29
3.3.2.2 Offener Vollzug und geschlossener Vollzug	31
3.3.2.3 Einzelunterbringung in der Ruhezeit	33
3.3.2.4 Wohngruppenvollzug	35
3.3.2.5 Schulische und berufliche Qualifizierung	37
3.3.2.6 Vollzugsbedienstete	39
3.3.2.7 Fazit	40
3.3.3 Bundesgesetzliche Neuregelungen im JGG	41
Kapitel 4: Statistischer Gesamtüberblick zum Jugendstrafvollzug	45
4.1 Die Jugendstrafgefangenen	45
4.2 Die Jugendstrafanstalten	48
4.3 Aktuelle Entwicklung der Haftzahlen nach dem Abschluss der Untersuchung (Stichtag 31.03.2010)	51

Teil III: Jugendstrafvollzug bei besonders jungen Gefangenen	55
Kapitel 5: Rechtliche und tatsächliche Rahmenbedingungen	55
5.1 Begriffsbestimmung »besonders junge Gefangene«	55
5.2 Rechtliche Besonderheiten beim Freiheitsentzug an Minderjährigen	56
5.3 Stand der Forschung	59
5.4 Umfang und Entwicklung der Gefangenzahlen	61
5.4.1 Zahl der Gefangenen und Altersstruktur am 31.03.2005	61
5.4.2 Entwicklung der Gefangenzahlen	62
5.5 Legalbiographische Merkmale der besonders jungen Gefangenen	65
5.5.1 Deliktsstruktur	65
5.5.2 Voraussichtliche Vollzugsdauer	66
5.6 Probleme im Umgang mit jungen Gefangenen im Vollzug	68
Kapitel 6: Ergebnisse der eigenen Untersuchung	71
6.1 Überblick über die Jugendstrafanstalten für männliche Gefangene	71
6.2 Zusammensetzung der männlichen Jugendstrafgefangenen	75
6.2.1 Altersstruktur	75
6.2.2 Gefangenenraten im Bundesländervergleich	78
6.3 Belegung und Unterbringung	83
6.3.1 Unterbringung im offenen und geschlossenen Vollzug	83
6.3.1.1 Haftplätze im offenen Vollzug	84
6.3.1.2 Belegung im offenen Vollzug	85
6.3.2 Problem der Überbelegung im Jugendstrafvollzug	89
6.3.3 Einzel- und Gemeinschaftsunterbringung	92
6.3.4 Wohngruppenvollzug	96
6.4 Trennung der jungen Insassen von älteren Jugendstrafgefangenen	101
6.4.1 Altersdifferenzierung in den Vollstreckungsplänen der Länder	101
6.4.2 Binnendifferenzierung in den Anstalten	107
6.4.3 Jugendstrafvollzug in freien Formen	111
6.4.3.1 Rechtlicher Rahmen	111
6.4.3.2 Erste Modellprojekte (»Projekt Chance« u.a.)	112
6.5 Aus- und Fortbildung	117

6.5.1 Schulische und berufliche Bildungsmöglichkeiten	117
6.5.2 Sonstige Angebote für besonders junge Gefangene	122
6.6 Zusammenfassung	123

Teil IV: Jugendstrafvollzug bei Ausländern und Aussiedlern 129

Kapitel 7: Rechtliche und tatsächliche Rahmenbedingungen 129

7.1 Begriffsbestimmung und rechtliche Besonderheiten	129
7.1.1 Definition der Begriffe »Ausländer« und »Aussiedler«	129
7.1.2 Besondere rechtliche Regelungen für Ausländer im Jugendstrafvollzug	131
7.2 Stand der Forschung	135
7.3 Ausländer im Jugendstrafvollzug	137
7.3.1 Junge Ausländer – eine heterogene Untersuchungsgruppe ..	137
7.3.2 Umfang und Entwicklung der Gefangenenzahlen	138
7.3.3 Legalbiographische Merkmale der Gefangenen	142
7.3.4 Probleme im Umgang mit jungen Ausländern im Vollzug ..	144
7.4 Aussiedler im Jugendstrafvollzug	146
7.4.1 Umfang und Entwicklung der Gefangenenzahlen	146
7.4.2 Legalbiographische Merkmale der Gefangenen	147
7.4.3 Probleme im Umgang mit jungen Aussiedlern im Vollzug ..	149

Kapitel 8: Ergebnisse der eigenen Untersuchung 151

8.1 Ausländer im Jugendstrafvollzug	151
8.1.1 Ausländeranteile im Bundesländervergleich	151
8.1.2 Altersstruktur	154
8.1.3 Nationalitäten	156
8.1.4 Unterbringung im offenen und geschlossenen Vollzug	158
8.2 Aussiedler im Jugendstrafvollzug	160
8.2.1 Aussiedleranteile im Bundesländervergleich	160
8.2.2 Altersstruktur	162
8.2.3 Unterbringung im offenen und geschlossenen Vollzug	163
8.3 Spezielle Maßnahmen und Angebote zur Behandlung und Betreuung von jungen Migranten	165
8.3.1 Angebote für Gefangene im Sprach- und Kulturbereich	165
8.3.1.1 Sprachkurse	165

8.3.1.2 Bereitstellung von Vollzugsvorschriften in verschiedenen Landessprachen	168
8.3.1.3 Pflege von Heimatsprachen und -kulturen	168
8.3.2 Eignung des Vollzugspersonals, ehrenamtliche Mitarbeiter, Ausländerbeauftragte	169
8.3.2.1 Fort- und Weiterbildung des Vollzugspersonals	169
8.3.2.2 Vollzugsbedienstete mit Migrationshintergrund	172
8.3.2.3 Ehrenamtliche Mitarbeiter mit Migrationshintergrund	174
8.3.2.4 Bestellung von Ausländerbeauftragten	176
8.4 Zusammenfassung	179

Teil V: Jugendstrafvollzug bei Frauen 183

Kapitel 9: Rechtliche und tatsächliche Rahmenbedingungen 183

9.1 Besondere rechtliche Regelungen für den Jugendstrafvollzug an Frauen	183
9.2 Stand der Forschung	186
9.3 Umfang und Entwicklung der Gefangenzahlen	188
9.3.1 Zahl der weiblichen Insassen am 31.03.2005	188
9.3.2 Entwicklung der Gefangenzahlen	190
9.3.3 Exkurs: Erklärungsansätze für die kleine Zahl inhaftierter Frauen	192
9.4 Sozial- und legalbiographische Merkmale der weiblichen Gefangenen	195
9.4.1 Altersstruktur und Nationalität	195
9.4.2 Vorstrafenbelastung und Hafterfahrung	196
9.4.3 Deliktsstruktur	197
9.4.4 Voraussichtliche Vollzugsdauer	198
9.5 Probleme im Umgang mit jungen Frauen im Vollzug	200

Kapitel 10: Ergebnisse der eigenen Untersuchung 203

10.1 Überblick über die für den Jugendstrafvollzug bei Frauen zuständigen Justizvollzugsanstalten	203
10.2 Anzahl und regionale Verteilung der weiblichen Jugendstrafgefangenen	206
10.3 Zusammensetzung der weiblichen Jugendstrafgefangenen	208
10.3.1 Altersstruktur	208

10.3.2 Nationalität	209
10.4 Die quantitative Bedeutung des Jugendstrafvollzuges in den untersuchten Anstalten	211
10.4.1 Der gesetzliche Anspruch des § 92 Abs. 1 JGG a.F.	211
10.4.2 Die Organisationsformen der untersuchten Anstalten	212
10.4.3 Der Jugendstrafvollzug neben anderen Haftarten	214
10.5 Trennung von Jugendstrafe und Freiheitsstrafe in den unter- suchten Anstalten	217
10.5.1 Getrennte Unterbringung der weiblichen Jugendstrafge- fangenen	217
10.5.2 Trennung der Jugendstrafgefangenen von den übrigen Insassinnen im Haftalltag	219
10.6 Belegungssituation in den untersuchten Justizvollzugsanstal- ten	221
10.6.1 Haftplätze im offenen und geschlossenen Vollzug	221
10.6.2 Belegung im offenen und geschlossenen Vollzug	223
10.6.3 Einzel- und Gemeinschaftsunterbringung	224
10.6.4 Wohngruppenvollzug	226
10.7 Aus- und Fortbildung der weiblichen Jugendstrafgefangenen, Koedukation	228
10.7.1 Schulische und berufliche Maßnahmen	228
10.7.2 Sonstige Angebote im Bildungsbereich	231
10.7.3 Koedukation im Jugendstrafvollzug an Frauen	234
10.8 Eignung und Zuständigkeit des Vollzugspersonals	237
10.9 Zusammenfassung	240

Teil VI: Schlussbetrachtung

245

Kapitel 11: Zusammenfassung der Ergebnisse

245

11.1 Ziel und Methode der Arbeit	245
11.2 Allgemeine Befunde zum Vollzug der Jugendstrafe bei männlichen Verurteilten	246
11.3 Untersuchungsergebnisse zum Vollzug bei besonders jungen Gefangenen	248
11.4 Untersuchungsergebnisse zum Vollzug bei Ausländern und Aussiedlern	251
11.5 Untersuchungsergebnisse zum Vollzug bei jungen Frauen	254

Kapitel 12: Forderungen und Empfehlungen zur Verbesserung der Haftsituation im Jugendstrafvollzug	261
12.1 Allgemeine Forderungen für den Jugendstrafvollzug	261
12.2 Forderungen für den Jugendstrafvollzug bei besonders jungen Gefangenen	266
12.3 Forderungen für den Jugendstrafvollzug bei Ausländern und Aussiedlern	271
12.4 Forderungen für den Jugendstrafvollzug bei Frauen	277
12.5 Fazit	286
Anhang I: Tabellen	287
Anhang II: Fragebögen	309
Literaturverzeichnis	329