

Gelbe Erläuterungsbücher

Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit: VSVgV

Kommentar

von

Prof. Dr. Ralf Leinemann, Dr. Thomas Kirch, Dr. Martin Büdenbender, Dr. Oliver Homann, Stephan Kaminsky, Jarl-Hendrik Kues

1. Auflage

[Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit: VSVgV – Leinemann / Kirch / Büdenbender / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Privates Baurecht, Vergaberecht, Architektenrecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 64336 1

beck-shop.de

Leinemann/Kirch

Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit
GWB-Auszug, VSVgV, VOB/A-VS

beck-shop.de

VSVgV

Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit

mit Gesetz gegen
Wettbewerbsbeschränkungen
– 4. Teil – Auszug – und VOB/A–VS

Kommentar

Herausgegeben und erläutert von

Prof. Dr. Ralf Leinemann

Rechtsanwalt in Berlin

Dr. Thomas Kirch

Rechtsanwalt in Berlin

unter Mitwirkung von

Dr. Martin Büdenbender

Rechtsanwalt in Köln

Stephan Kaminsky

Rechtsanwalt in Berlin

Dr. Oliver Homann

Rechtsanwalt in Köln

Jarl-Hendrik Kues, LL.M.

Rechtsanwalt in Berlin

2013

beck-shop.de

www.beck.de

ISBN 978-3-406-64336-1

© 2013 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: CPI – Clausen & Bosse GmbH
Birkstraße 10, 25917 Leck

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Mit dem Inkrafttreten der Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit (VSVgV) am 13.7.2012 hat der Bundesgesetzgeber die Richtlinie 2009/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13.7.2009 umgesetzt. Alle seit dem 13.7.2012 erstmals bekannt gemachten Vergabeverfahren zur Beschaffung von Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit unterliegen nunmehr im Grundsatz den Regelungen der VSVgV. Soweit es sich um Bauleistungen handelt, die in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit beschafft werden, gilt daneben ein neuer, dritter Abschnitt der VOB/A, nämlich die VOB/A-VS. Im Bereich der Beschaffung der VOB/A-VS finden nur einige ausgewählte Vorschriften der VSVgV Anwendung, nämlich die §§ 1–4, 6–9 und 38–42 sowie 44–46 der VSVgV.

Wegen der engen Verzahnung der beiden neuen Regelwerke haben sich Herausgeber und Verlag dafür entschieden, mit diesem Kommentar alle neuen Beschaffungsregeln in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit zusammenfassend in einem Band zu kommentieren. Der erste Teil des Buchs enthält dabei die Kommentierung zur VSVgV; die für Bauvergaben in Bezug auf die konkrete Ausgestaltung von Vergabeverfahren maßgebliche VOB/A-VS wird im zweiten Teil eigenständig erläutert. Auf Querverweise wurde im Interesse einer in sich stimmigen Darstellung und für einen maximalen Nutzen in der Praxis möglichst verzichtet. Wegen etlicher Unterschiede im Detail kommt eine 1:1-Übernahme der Ausführungen zur VSVgV für den Bereich der VOB/A-VS ohnehin nicht in Betracht. Wir hoffen, den Leserinnen und Lesern in diesem wichtigen Bereich der öffentlichen Beschaffung ein Werk vorgelegt zu haben, das den Bedürfnissen der Anwender bei den Vergabestellen und Bieterinnen ebenso entspricht wie denjenigen der Vergabekammern, Vergabesenate und vergaberechtlichen Berater.

Die Vorlage einer umfassenden Kommentierung dieser neuen Vorschriften erforderte nicht nur einen hohen Einsatz der mitwirkenden Autoren. Für die intensive Unterstützung der Autoren bei der Abfassung des Kommentars sind wir den Herren Rechtsanwälten Birger Kunz und Felix Dose zu Dank verpflichtet. Beim Redigieren des Manuskripts haben zudem Frau Rechtsanwältin Sarah Scherwitzki und Frau Rechtsanwältin Johanna Kumpf geholfen, denen ebenfalls unser Dank gebührt.

Für Anregungen aus der Leserschaft und eventuelle Hinweise auf nicht ganz vermeidbare Druckfehler oder sonstige Missgeschicke sind wir dankbar, gern auch per Mail an Vergabe@leinemann-partner.de.

Berlin, den 15. März 2013
Prof. Dr. Ralf Leinemann

Dr. Thomas Kirch

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis:	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVII

1. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)

Vierter Teil Vergabe öffentlicher Aufträge

Erster Abschnitt Vergabeverfahren

§ 99 Öffentliche Aufträge	1
§ 100 Anwendungsbereich	14
§ 100c Besondere Ausnahmen in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit	35

2. Vergabeverordnung für die Bereiche Verteidigung und Sicherheit zur Umsetzung der Richtlinie 2009/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juli 2009 über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit und zur Änderung der Richtlinien 2004/17/EG und 2004/18/EG (Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit – VSVgV)

Teil 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Anwendungsbereich	51
§ 2 Anzuwendende	62
§ 3 Schätzung des Auftragswertes	63
§ 4 Begriffsbestimmungen	71
§ 5 Dienstleistungsaufträge	74
§ 6 Wahrung der Vertraulichkeit	76
§ 7 Anforderungen an den Schutz von Verschlussachen durch Unternehmen	84
§ 8 Versorgungssicherheit	100
§ 9 Unteraufträge	104

Teil 2 Vergabeverfahren

§ 10 Grundsätze des Vergabeverfahrens	112
§ 11 Arten der Vergabe von Liefer- und Dienstleistungsaufträgen	136
§ 12 Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb	146
§ 13 Wettbewerblicher Dialog	161
§ 14 Rahmenvereinbarungen	169
§ 15 Leistungsbeschreibung und technische Anforderungen	177
§ 16 Vergabeunterlagen	224
§ 17 Vorinformation	240
§ 18 Bekanntmachung von Vergabeverfahren	244
§ 19 Informationsübermittlung	253
§ 20 Fristen für den Eingang von Anträgen auf Teilnahme und Eingang der Angebote	262
§ 21 Eignung und Auswahl der Bewerber	266
§ 22 Allgemeine Vorgaben zum Nachweis der Eignung	278
§ 23 Zwingender Ausschluss mangels Eignung	285
§ 24 Fakultativer Ausschluss mangels Eignung	293
§ 25 Nachweis der Erlaubnis zur Berufsausübung	298
§ 26 Nachweis der wirtschaftlichen und finanziellen Leistungsfähigkeit	299
§ 27 Nachweis der fachlichen und technischen Leistungsfähigkeit	303

Inhaltsverzeichnis

§ 28	Nachweis für die Einhaltung von Normen des Qualitäts- und Umweltmanagements	313
§ 29	Aufforderung zur Abgabe eines Angebots	316
§ 30	Öffnung der Angebote	332
§ 31	Prüfung der Angebote	341
§ 32	Nebenangebote	378
§ 33	Ungewöhnlich niedrige Angebote	394
§ 34	Wertung der Angebote und Zuschlag	405
§ 35	Bekanntmachung über die Auftragserteilung	420
§ 36	Unterrichtung der Bewerber und Bieter	422
§ 37	Aufhebung und Einstellung des Vergabeverfahrens	428
Teil 3 Unterauftragsvergabe		
§ 38	Allgemeine Vorgaben zur Unterauftragsvergabe	459
§ 39	Bekanntmachung	462
§ 40	Kriterien zur Auswahl der Unterauftragsnehmer	464
§ 41	Unteraufträge aufgrund einer Rahmenvereinbarung	466
Teil 4 Besondere Bestimmungen		
§ 42	Ausgeschlossene Personen	467
§ 43	Dokumentations- und Aufbewahrungspflichten	482
§ 44	Melde- und Berichtspflichten	493
Teil 5 Übergangs- und Schlussbestimmungen		
3. Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen (VOB)		
Teil A Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Bauleistungen		
– Ausgabe 2012 –		
Abschnitt 3 Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie		
2009/81/EG (VOB/A – VS)		
§ 1 VS	Anwendungsbereich	497
§ 2 VS	Grundsätze	510
§ 3 VS	Arten der Vergabe	516
§ 4 VS	Vertragsarten	539
§ 5 VS	Einheitliche Vergabe und Lose	544
§ 6 VS	Teilnehmer am Wettbewerb	554
§ 7 VS	Leistungsbeschreibung, Technische Anforderungen	576
§ 8 VS	Vergabeunterlagen	631
§ 9 VS	Vertragsbedingungen	643
§ 10 VS	Fristen	656
§ 11 VS	Grundsätze der Informationsübermittlung	662
§ 12 VS	Vorinformation, Bekanntmachung, Versand der Vergabeunterlagen	670
§ 13 VS	Form und Inhalt der Angebote	681
§ 14 VS	Öffnung der Angebote, Eröffnungstermin	698
§ 15 VS	Aufklärung des Angebotsinhalts	707
§ 16 VS	Prüfung und Wertung der Angebote	710
§ 17 VS	Aufhebung der Ausschreibung	773
§ 18 VS	Zuschlag	789
§ 19 VS	Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote	802
§ 20 VS	Dokumentation	813
§ 21 VS	Nachprüfungsbehörden	822
Anhang Texte		
1.	Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)	837
2.	Gesetz über die Voraussetzungen und das Verfahren von Sicherheitsüberprüfungen des Bundes (Sicherheitsüberprüfungsgesetz – SÜG)	862

Inhaltsverzeichnis

3. Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	880
4. Schriftliche Anfrage E-1324/01 von Bart Staes (Verts/ALE) an den Rat vom (4. Mai 2001)	881
Stichwortverzeichnis	883