

Gelbe Erläuterungsbücher

# Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit: VSVgV

Kommentar

von

Prof. Dr. Ralf Leinemann, Dr. Thomas Kirch, Dr. Martin Büdenbender, Dr. Oliver Homann, Stephan Kaminsky, Jarl-Hendrik Kues

1. Auflage

[Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit: VSVgV – Leinemann / Kirch / Büdenbender / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Privates Baurecht, Vergaberecht, Architektenrecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 64336 1

# beck-shop.de

Leinemann/Kirch

Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit  
GWB-Auszug, VSVgV, VOB/A-VS

**beck-shop.de**

## VSVgV

### Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit

mit Gesetz gegen  
Wettbewerbsbeschränkungen  
– 4. Teil – Auszug – und VOB/A–VS

Kommentar

Herausgegeben und erläutert von

**Prof. Dr. Ralf Leinemann**

Rechtsanwalt in Berlin

**Dr. Thomas Kirch**

Rechtsanwalt in Berlin

unter Mitwirkung von

**Dr. Martin Büdenbender**

Rechtsanwalt in Köln

**Stephan Kaminsky**

Rechtsanwalt in Berlin

**Dr. Oliver Homann**

Rechtsanwalt in Köln

**Jarl-Hendrik Kues, LL.M.**

Rechtsanwalt in Berlin

2013

# beck-shop.de

**[www.beck.de](http://www.beck.de)**

ISBN 978-3-406-64336-1

© 2013 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck und Bindung: CPI – Clausen & Bosse GmbH  
Birkstraße 10, 25917 Leck

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Mit dem Inkrafttreten der Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit (VSVgV) am 13.7.2012 hat der Bundesgesetzgeber die Richtlinie 2009/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13.7.2009 umgesetzt. Alle seit dem 13.7.2012 erstmals bekannt gemachten Vergabeverfahren zur Beschaffung von Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit unterliegen nunmehr im Grundsatz den Regelungen der VSVgV. Soweit es sich um Bauleistungen handelt, die in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit beschafft werden, gilt daneben ein neuer, dritter Abschnitt der VOB/A, nämlich die VOB/A-VS. Im Bereich der Beschaffung der VOB/A-VS finden nur einige ausgewählte Vorschriften der VSVgV Anwendung, nämlich die §§ 1–4, 6–9 und 38–42 sowie 44–46 der VSVgV.

Wegen der engen Verzahnung der beiden neuen Regelwerke haben sich Herausgeber und Verlag dafür entschieden, mit diesem Kommentar alle neuen Beschaffungsregeln in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit zusammenfassend in einem Band zu kommentieren. Der erste Teil des Buchs enthält dabei die Kommentierung zur VSVgV; die für Bauvergaben in Bezug auf die konkrete Ausgestaltung von Vergabeverfahren maßgebliche VOB/A-VS wird im zweiten Teil eigenständig erläutert. Auf Querverweise wurde im Interesse einer in sich stimmigen Darstellung und für einen maximalen Nutzen in der Praxis möglichst verzichtet. Wegen etlicher Unterschiede im Detail kommt eine 1:1-Übernahme der Ausführungen zur VSVgV für den Bereich der VOB/A-VS ohnehin nicht in Betracht. Wir hoffen, den Leserinnen und Lesern in diesem wichtigen Bereich der öffentlichen Beschaffung ein Werk vorgelegt zu haben, das den Bedürfnissen der Anwender bei den Vergabestellen und Bieterinnen ebenso entspricht wie denjenigen der Vergabekammern, Vergabesenate und vergaberechtlichen Berater.

Die Vorlage einer umfassenden Kommentierung dieser neuen Vorschriften erforderte nicht nur einen hohen Einsatz der mitwirkenden Autoren. Für die intensive Unterstützung der Autoren bei der Abfassung des Kommentars sind wir den Herren Rechtsanwälten Birger Kunz und Felix Dose zu Dank verpflichtet. Beim Redigieren des Manuskripts haben zudem Frau Rechtsanwältin Sarah Scherwitzki und Frau Rechtsanwältin Johanna Kumpf geholfen, denen ebenfalls unser Dank gebührt.

Für Anregungen aus der Leserschaft und eventuelle Hinweise auf nicht ganz vermeidbare Druckfehler oder sonstige Missgeschicke sind wir dankbar, gern auch per Mail an [Vergabe@leinemann-partner.de](mailto:Vergabe@leinemann-partner.de).

Berlin, den 15. März 2013  
Prof. Dr. Ralf Leinemann

Dr. Thomas Kirch

**beck-shop.de**

## Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis: .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
Literaturverzeichnis .....	XVII

### 1. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)

#### Vierter Teil Vergabe öffentlicher Aufträge

##### Erster Abschnitt Vergabeverfahren

§ 99 Öffentliche Aufträge .....	1
§ 100 Anwendungsbereich .....	14
§ 100c Besondere Ausnahmen in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit .....	35

### 2. Vergabeverordnung für die Bereiche Verteidigung und Sicherheit zur Umsetzung der Richtlinie 2009/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juli 2009 über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit und zur Änderung der Richtlinien 2004/17/EG und 2004/18/EG (Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit – VSVgV)

#### Teil 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Anwendungsbereich .....	51
§ 2 Anzuwendende .....	62
§ 3 Schätzung des Auftragswertes .....	63
§ 4 Begriffsbestimmungen .....	71
§ 5 Dienstleistungsaufträge .....	74
§ 6 Wahrung der Vertraulichkeit .....	76
§ 7 Anforderungen an den Schutz von Verschlussachen durch Unternehmen .....	84
§ 8 Versorgungssicherheit .....	100
§ 9 Unteraufträge .....	104

#### Teil 2 Vergabeverfahren

§ 10 Grundsätze des Vergabeverfahrens .....	112
§ 11 Arten der Vergabe von Liefer- und Dienstleistungsaufträgen .....	136
§ 12 Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb .....	146
§ 13 Wettbewerblicher Dialog .....	161
§ 14 Rahmenvereinbarungen .....	169
§ 15 Leistungsbeschreibung und technische Anforderungen .....	177
§ 16 Vergabeunterlagen .....	224
§ 17 Vorinformation .....	240
§ 18 Bekanntmachung von Vergabeverfahren .....	244
§ 19 Informationsübermittlung .....	253
§ 20 Fristen für den Eingang von Anträgen auf Teilnahme und Eingang der Angebote .....	262
§ 21 Eignung und Auswahl der Bewerber .....	266
§ 22 Allgemeine Vorgaben zum Nachweis der Eignung .....	278
§ 23 Zwingender Ausschluss mangels Eignung .....	285
§ 24 Fakultativer Ausschluss mangels Eignung .....	293
§ 25 Nachweis der Erlaubnis zur Berufsausübung .....	298
§ 26 Nachweis der wirtschaftlichen und finanziellen Leistungsfähigkeit .....	299
§ 27 Nachweis der fachlichen und technischen Leistungsfähigkeit .....	303

## Inhaltsverzeichnis

§ 28	Nachweis für die Einhaltung von Normen des Qualitäts- und Umweltmanagements .....	313
§ 29	Aufforderung zur Abgabe eines Angebots .....	316
§ 30	Öffnung der Angebote .....	332
§ 31	Prüfung der Angebote .....	341
§ 32	Nebenangebote .....	378
§ 33	Ungewöhnlich niedrige Angebote .....	394
§ 34	Wertung der Angebote und Zuschlag .....	405
§ 35	Bekanntmachung über die Auftragserteilung .....	420
§ 36	Unterrichtung der Bewerber und Bieter .....	422
§ 37	Aufhebung und Einstellung des Vergabeverfahrens .....	428
<b>Teil 3 Unterauftragsvergabe</b>		
§ 38	Allgemeine Vorgaben zur Unterauftragsvergabe .....	459
§ 39	Bekanntmachung .....	462
§ 40	Kriterien zur Auswahl der Unterauftragsnehmer .....	464
§ 41	Unteraufträge aufgrund einer Rahmenvereinbarung .....	466
<b>Teil 4 Besondere Bestimmungen</b>		
§ 42	Ausgeschlossene Personen .....	467
§ 43	Dokumentations- und Aufbewahrungspflichten .....	482
§ 44	Melde- und Berichtspflichten .....	493
<b>Teil 5 Übergangs- und Schlussbestimmungen</b>		
<b>3. Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen (VOB)</b>		
<b>Teil A Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Bauleistungen</b>		
<b>– Ausgabe 2012 –</b>		
<b>Abschnitt 3 Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie</b>		
<b>2009/81/EG (VOB/A – VS)</b>		
§ 1 VS	Anwendungsbereich .....	497
§ 2 VS	Grundsätze .....	510
§ 3 VS	Arten der Vergabe .....	516
§ 4 VS	Vertragsarten .....	539
§ 5 VS	Einheitliche Vergabe und Lose .....	544
§ 6 VS	Teilnehmer am Wettbewerb .....	554
§ 7 VS	Leistungsbeschreibung, Technische Anforderungen .....	576
§ 8 VS	Vergabeunterlagen .....	631
§ 9 VS	Vertragsbedingungen .....	643
§ 10 VS	Fristen .....	656
§ 11 VS	Grundsätze der Informationsübermittlung .....	662
§ 12 VS	Vorinformation, Bekanntmachung, Versand der Vergabeunterlagen .....	670
§ 13 VS	Form und Inhalt der Angebote .....	681
§ 14 VS	Öffnung der Angebote, Eröffnungstermin .....	698
§ 15 VS	Aufklärung des Angebotsinhalts .....	707
§ 16 VS	Prüfung und Wertung der Angebote .....	710
§ 17 VS	Aufhebung der Ausschreibung .....	773
§ 18 VS	Zuschlag .....	789
§ 19 VS	Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote .....	802
§ 20 VS	Dokumentation .....	813
§ 21 VS	Nachprüfungsbehörden .....	822
<b>Anhang Texte</b>		
1.	Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) .....	837
2.	Gesetz über die Voraussetzungen und das Verfahren von Sicherheitsüberprüfungen des Bundes (Sicherheitsüberprüfungsgesetz – SÜG) .....	862

## Inhaltsverzeichnis

3. Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union .....	880
4. Schriftliche Anfrage E-1324/01 von Bart Staes (Verts/ALE) an den Rat vom (4. Mai 2001) .....	881
Stichwortverzeichnis .....	883