

Prüfe dein Wissen: PdW

Europarecht

von
Prof. Dr. Dr. Martin Will

1. Auflage

Europarecht – Will

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Europarecht



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 65792 4

beck-shop.de

Prüfe dein Wissen
Rechtsfälle in Frage und Antwort

Dr. Dr. Martin Will
Europarecht

beck-shop.de

beck-shop.de

Europarecht

von

Dr. Dr. Martin Will, M. A., LL. M. (Cambr.)

Professor an der EBS Universität für Wirtschaft und Recht, Wiesbaden

Verlag C. H. Beck München 2013



beck-shop.de

www.beck.de

ISBN 978 3 406 65792 4

© 2013 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
In den Lissen 12, D-76547 Sinzheim

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Die Schwierigkeit juristischer Prüfungen liegt nicht nur im Stoffumfang, sondern auch in der Notwendigkeit, das vorhandene Wissen in unterschiedlichsten Fallkonstellationen flexibel anwenden zu können. Hier setzt der vorliegende PdW-Band an: Er soll vor allem denjenigen, die bereits über ein Grundwissen im Europarecht verfügen, die Möglichkeit bieten, das erworbene Wissen fallförmig zu vertiefen. Dadurch wird nicht nur die Falllösungstechnik trainiert, sondern zugleich das vorhandene Wissen gefestigt und erweitert. Die Lehrerfahrung in zahlreichen Veranstaltungen für Fortgeschrittene hat allerdings auch gezeigt, dass angesichts des immensen Stoffumfangs juristischer Prüfungen oft gerade Lücken in grundlegenden Fächern wie dem Europarecht bestehen. Daher führt dieses Buch zugleich systematisch in die behandelten Teilgebiete ein. All denjenigen, die sich das prüfungsrelevante Wissen lieber fallorientiert aneignen, wird so die Möglichkeit geboten, sich noch nicht beherrschte Wissensbausteine induktiv, „am Fall“, zu erschließen.

Die ersten Hauptabschnitte des Bandes behandeln die Grundlagen des Europarechts und der Europäischen Union, bevor dann u. a. die Organe der EU, die Rechtsquellen des EU-Rechts, Rechtsschutzformen vor dem Gerichtshof der EU, die Grundrechte und die Grundfreiheiten, als besonders prüfungsrelevante Gebiete, folgen. Nutzer des Buches seien allerdings ermutigt, diesem Aufbau nicht sklavisch zu folgen. Eine Lernstrategie könnte hier etwa darin bestehen, zunächst Gebiete zu behandeln, die schon zufriedenstellend beherrscht oder als interessanter empfunden werden, und sich dann nach und nach auch die übrigen Gebiete anzueignen. Zahlreiche Querverweise im Buch erleichtern es, Grundlagenfragen bei Bedarf gezielt nachzuarbeiten.

Meiner Office Managerin Frau Roswitha Jung danke ich für sorgfältiges Korrekturlesen sowie für die umsichtige Organisation der Verarbeitung des Manuskripts, meiner wissenschaftlichen Mitarbeiterin Dr. iur. Franziska Schneider, LL. M. (GWU) und meinen studentischen Hilfskräften Theresa Kaufmann, Philipp Kratzer, Benedikt Quarch, Fabio Quitadamo, Mallika Pohl und Benjamin Ehlert für das sorgfältige Korrekturlesen verschiedener Abschnitte des Buches.

Hinweise auf Fehler, Kommentare und Verbesserungsvorschläge aus dem Leserkreis sind mir sehr willkommen. Sie erreichen mich am schnellsten unter Martin.Will@ebs.edu.

Wiesbaden, im Juli 2013

Martin Will

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XIX
I. Grundlagen des Europarechts	1
1. Der Begriff des Europarechts	1
2. EFTA und Europäischer Wirtschaftsraum (EWR)	1
3. Der Europarat	2
4. Die Europäische Menschenrechtskonvention	4
5. Verfassungsgeschichte der EU	10
a) Die Gründung der drei Gemeinschaften	10
b) Vertiefung und Erweiterung der Integration seit den 1960er-Jahren ..	14
c) Die Gründung der Europäischen Union	18
d) Die Verträge von Amsterdam und Nizza	22
e) Das Scheitern der Verfassung für Europa	25
f) Der Vertrag von Lissabon	27
II. Grundlagen der Europäischen Union	33
1. Rechtsfähigkeit, Rechtsnatur und Supranationalität der EU	33
2. Beitritt neuer Mitgliedstaaten zur EU	36
3. Austritt eines Mitgliedstaates aus der EU	39
4. Aussetzung von Mitgliedsrechten	41
5. Änderung der Verträge	45
III. Die Organe der EU	51
1. Allgemeines zur Organstruktur	51
2. Das Europäische Parlament	52
a) Zusammensetzung	52
b) Organisation des Europäischen Parlaments	58
c) Aufgaben des Europäischen Parlaments	60
3. Der Europäische Rat	64
a) Zusammensetzung und Organisation	64
b) Aufgaben des Europäischen Rates	66
4. Der Rat	68
a) Zusammensetzung und Organisation	68
b) Beschlussfassung im Rat	74
c) Aufgaben des Rates	81
5. Die Kommission	83
a) Zusammensetzung	83
b) Organisation und Beschlussfassung	88
c) Aufgaben	91
d) Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik ...	93

Inhaltsverzeichnis

6. Der Gerichtshof der Europäischen Union	96
a) Struktur, Abgrenzung, Aufgaben	96
b) Der Gerichtshof (EuGH)	97
c) Das Gericht (EuG)	100
d) Die Fachgerichte	102
7. Der Rechnungshof	103
a) Zusammensetzung	103
b) Aufgaben	104
8. Die Europäische Zentralbank	104
9. Sonstige Institutionen	108
a) Wirtschafts- und Sozialausschuss	108
b) Ausschuss der Regionen	110
c) Europäische Investitionsbank	110
d) Sonstige Einrichtungen	111
IV. Rechtsquellen des EU-Rechts	113
1. Grundlagen, insbes. Normenhierarchie	113
2. Primäres EU-Recht	114
a) Quellen des EU-Primärrechts	114
b) Unmittelbare Anwendbarkeit	117
c) Anwendungsvorrang gegenüber nationalem Recht	120
3. Sekundäres EU-Recht	126
a) Allgemeines	126
b) Verordnung	127
c) Richtlinie	130
aa) Umsetzungsverpflichtung	130
bb) Vorwirkung von Richtlinien	133
cc) Richtlinienkonforme Auslegung und Rechtsfortbildung	134
dd) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien	141
d) Beschluss	152
aa) Beschlüsse mit individueller Geltung i. S. d. früheren Entscheidung (Art. 249 IV EGV a. F.)	152
bb) Sonstige Beschlüsse	154
e) Empfehlungen und Stellungnahmen	155
4. Kompetenzordnung der EU	155
a) Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	155
b) Kompetenzkategorien	161
c) Subsidiaritätsprinzip	164
d) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	169
5. Rechtsetzungsverfahren	170
a) Allgemeines: Kategorien von Rechtsetzungsverfahren	170
b) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	171
aa) Initiative	171
bb) Erste Lesung	172
cc) Zweite Lesung	173
dd) Vermittlung	174
ee) Dritte Lesung	177
c) Besondere Gesetzgebungsverfahren	178

V. Verhältnis der EU zu den Mitgliedstaaten	181
1. Unionstreue	181
2. Anwendungsvorrang des EU-Rechts	182
3. Grundgesetzliche Grenzen der europäischen Integration	182
4. Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch	193
VI. Rechtsschutzsystem der EU	203
1. Jurisdiktion des Gerichtshofs der EU	203
a) Jurisdiktionsgewalt des Gerichtshofs der EU	203
b) Verfahrensfragen	207
2. Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV)	208
3. Vertragsverletzungsverfahren (Art. 258 ff. AEUV)	215
4. Nichtigkeitsklage (Art. 263 f. AEUV)	221
5. Untätigkeitsklage (Art. 265 f. AEUV)	233
6. Weitere Verfahrensarten	237
7. Rechtsmittel	239
8. Einstweiliger Rechtsschutz	241
VII. Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot	245
1. Unionsbürgerschaft	245
a) Allgemeines	245
b) Freizügigkeit (Art. 21 AEUV)	246
c) Kommunalwahlrecht (Art. 22 I AEUV)	258
d) Wahlrecht zum Europäischen Parlament (Art. 22 II AEUV)	260
e) Diplomatischer und konsularischer Schutz (Art. 23 AEUV)	260
f) Bürgerinitiative (Art. 11 IV EUV, Art. 24 I AEUV)	262
g) Petitionsrecht, Bürgerbeauftragter, Korrespondenzrecht (Art. 24 II-IV AEUV)	263
2. Allgemeines Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV)	266
VIII. Grundrechtsschutz	275
1. Allgemeines	275
2. EU-Grundrechtecharta	276
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	279
4. Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	281
5. Grundrechtsdogmatik, Grundrechtsprüfung	282
IX. Grundfreiheiten	291
1. Allgemeines	291
2. Warenverkehrsfreiheit	294
a) Zollunion	294
b) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschränkungen	297
aa) Schutzbereich	298
bb) Eingriff	301
cc) Rechtfertigung	309

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

3. Arbeitnehmerfreizügigkeit	316
a) Allgemeines	316
b) Schutzbereich	316
c) Eingriff	321
d) Rechtfertigung	325
4. Niederlassungsfreiheit	327
a) Allgemeines	327
b) Schutzbereich	328
c) Eingriff	331
d) Rechtfertigung	335
5. Dienstleistungsfreiheit	338
a) Allgemeines	338
b) Schutzbereich	341
c) Eingriff	345
d) Rechtfertigung	348
6. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	351
a) Allgemeines	351
b) Schutzbereich	352
c) Eingriff	355
d) Rechtfertigung	357
Sachverzeichnis	361