Verhandlungen des 70. Deutschen Juristentages • Hannover 2014 Band I: Gutachten / Teil B: Stärkung der Tarifautonomie. Welche Änderungen des Tarifvertragsrechts empfehlen sich?

von
Prof. Klaus Bepler

1. Auflage

Verhandlungen des 70. Deutschen Juristentages • Hannover 2014 Band I: Gutachten / Teil B: Stärkung der Tarifautonomie. Welche Änderungen des Tarifvertragsrechts empfehlen sich? – Bepler

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Deutscher Juristentag

Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de
ISBN 978 3 406 66232 4

beck-shop.de

Gutachten B
zum 70. Deutschen Juristentag
Hannover 2014

beck-shop.de

Verhandlungen des 70. Deutschen Juristentages

Hannover 2014

Herausgegeben von der
Ständigen Deputation
des Deutschen Juristentages

Band I

Gutachten

Teil B

beck-shop.de

Stärkung der Tarifautonomie – Welche Änderungen des Tarifvertragsrechts empfehlen sich?

Gutachten B

zum 70. Deutschen Juristentag

Erstattet von

Klaus Bepler

Vorsitzender Richter am Bundesarbeitsgericht a. D.
Honorarprofessor (Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg)

Verlag C. H. Beck München 2014

beck-shop.de

www.beck.de

ISBN 978 3 406 662324

© 2014 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Druckerei C. H. Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

beck-shop.de

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung ..... B 9

B. Verstärkung der Wirkungsintensität von Tarifverträgen ..... B 13

I. Erwägungen zum formellen Recht ..... B 13

1. Ergänzung und Klarstellung des Schriftformzwangs (§ 1 Abs. 2 TVG) ..... B 13

a) Eine schriftliche Urkunde ..... B 14

b) Form für Beendigungen ..... B 15

c) Vorschlag ..... B 16

2. Die Urheberschaft von Tarifverträgen ..... B 16

3. Verbesserung der Publizität von Tarifverträgen ..... B 18

a) Publizität von Gesetzen ..... B 19

b) Publizität im Tarifvertragsrecht ..... B 20

aa) Tarifregister und Tarifarchiv ..... B 20

bb) Auslegungspflicht im Betrieb ..... B 21

cc) Rechtslage bei kraft vertraglicher Bezugnahme anwendbaren Tarifverträgen ..... B 23

dd) Bedeutung des Nachweisgesetzes ..... B 23

c) Gebotene Änderungen ..... B 24

aa) Elektronisches Tarifregister ..... B 24

bb) Inhaltliche Bekanntmachung allgemeinverbindlicher Tarifverträge ..... B 26

cc) Publizität im Betrieb ..... B 26

d) Vorschläge ..... B 27

II. Stärkung der praktischen Wirksamkeit von Tarifverträgen durch Änderungen im Verfahrensrecht ..... B 28

1. Die Umsetzung tariflicher Eingruppierungsbestimmungen ..... B 28

a) Umsetzungsdefizite ..... B 29

b) Das derzeitige Kollektivverfahren ..... B 30

c) Abhilfe durch Vorverfahren ..... B 30

2. Kollektive Klagerechte zur Tarifdurchsetzung ..... B 32

a) Rechtslage ..... B 32

b) Keine Prozessstandschaft zur Rechtsdurchsetzung ..... B 33

c) Vorschlag ..... B 33

3. Gemeinsame Einrichtung zur Tarifdurchsetzung ..... B 35

beck-shop.de

C. Stärkung der Tarifwirkung in der Breite ..... B 38

I. Für eine Weiterentwicklung ..... B 38
1. Die überkommenen Geltungsbedingungen ..... B 38
2. Andere europäische Geltungsmodelle für Kollektivverträge ..... B 41
3. Für eine Beibehaltung des privatautonomen Grundansatzes ..... B 42
II. Möglichkeiten der Fortentwicklung des deutschen Tarifvertragssystems ..... B 43
1. Gründe für ein vorrangig mitgliedschaftlich legitimiertes Tarifvertragssystem ..... B 44
2. Ist-Zustand mitgliedschaftlich vermittelter Tarifgeltung B 45
a) Bedeutung der Mitgliedschaft auf Arbeitgeber- und Arbeitnehmerseite für die Tarifanwendung ..... B 45
b) Zahlen und Tendenzen ..... B 46
c) Mögliche Ursachen der Mitgliedschaftsdefizite ..... B 48
3. Reaktionsmöglichkeiten des Gesetzgebers ..... B 49
a) Einwirkungen auf die – gefühlte – (Un-)Attraktivität ..... B 50
aa) Nachbindung, Nachwirkung und Tarifverträge im Betriebsübergang ..... B 50
(1) Begrenzung der Nachbindung nach § 3 Abs. 3 TVG? ..... B 50
(a) Rechtsprechungsgrundsätze zu § 3 Abs. 3 TVG ..... B 50
(b) Diskussionsstand ..... B 51
(c) Stellungnahme ..... B 53
(2) Begrenzung der Nachwirkung nach § 4 Abs. 5 TVG? ..... B 55
(3) Parallelregelung in § 613a Abs. 1 Satz 2 2. Halbsatz BGB ..... B 59
(4) Vorschläge ..... B 60
bb) Probleme mit gesetzlichen Tariföffnungen ..... B 61
(1) Ein Appell an den Gesetzgeber ..... B 61
(2) Änderungsbedarf ..... B 66
(3) Sonderprobleme des § 3 BetrVG ..... B 66
cc) Schutz des Vertrauens in den Bestand von Tarifverträgen? ..... B 69
dd) Förderung tarifvertraglicher Öffnungsklauseln ... B 70
ee) Erweiterung des Günstigkeitsvergleichs (§ 4 Abs. 3 TVG)? ..... B 71
b) Gesetzliche Eröffnung weiterer Differenzierungsmöglichkeiten? ..... B 72

beck-shop.de

c) Erweiterung der tariflichen Regelungsmacht über den unmittelbar eingeräumten Reglungsbereich hinaus? ... B 76
d) Bekämpfung von OT-Mitgliedschaften? ..... B 78
e) Tarifverträge als AGB-Kontrollmaßstab? ..... B 80
f) Tariftreueregelungen ..... B 81
III. Gefährdung der Tarifautonomie durch Verbands- und Tarifpluralität? ..... B 82
1. Ist-Zustand ..... B 82
2. Die Diskussion um die Tarifpluralität ..... B 84
a) Kritik an der Aufrechterhaltung von Tarifpluralität ... B 84
b) Versuche der Problembehandlung ..... B 85
c) Stellungnahme ..... B 88
aa) Verfassungsrechtliche Bedenken ..... B 90
bb) Fehlende Zielerreichung ..... B 92
cc) Gefährdung der Tarifautonomie ..... B 94
dd) Praktische Probleme ..... B 96
ee) Ergebnis ..... B 97
3. Vom Gesetzgeber zu bewältigende Anpassungen an die Tarifpluralität? ..... B 98
a) Inhaltsnormen ..... B 98
b) Normen nach § 3 Abs. 2 TVG ..... B 98
c) Tarifnormen und betriebsverfassungsrechtliche Regelungskompetenz ..... B 100
4. Verfahrensrechtliches zur Tariffähigkeit ..... B 101

D. Staatliche Gestaltung im zentralen Bereich der Tarifautonomie und Erstreckung der Tarifwirkungen ..... B 104
I. Vorbemerkung ..... B 104
II Gesetzlicher Mindestlohn ..... B 105
III. Tariferstreckung nach dem AEntG ..... B 109
IV. Allgemeinverbindlicherklärung (AVE) nach § 5 TVG ..... B 111
1. AVE der Tarifverträge nach § 4 Abs. 2 TVG ..... B 112
2. Sicherung der Effektivität tarifvertraglicher Normsetzung ..... B 114
3. Modifiziertes Quorum ..... B 114
4. Eigener Vorschlag ..... B 116
5. Tarifausschuss ..... B 117
6. Gerichtliche Überprüfung der AVE ..... B 117

E. Thesen ..... B 119

beck-shop.de