

Allgemeines Verwaltungsrecht

Institute, Kontexte, System

von

Prof. Dr. Peter Friedrich Bultmann, Prof. Dr. Klaus Joachim Grigoleit, Prof. Dr. Christoph Gusy, Dr. Jens Kersten,
Prof. Dr. Christian W. Otto, Prof. Dr. Christina Preschel

1. Auflage

[Allgemeines Verwaltungsrecht – Bultmann / Grigoleit / Gusy / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Festschriften](#)



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 66529 5

Allgemeines
Verwaltungsrecht

FESTSCHRIFT FÜR ULRICH BATTIS
ZUM 70. GEBURTSTAG

Allgemeines Verwaltungsrecht

Institute, Kontexte, System

FESTSCHRIFT FÜR
ULRICH BATTIS
ZUM 70. GEBURTSTAG

Herausgegeben von
Peter Friedrich Bultmann
Klaus Joachim Grigoleit
Christoph Gusy
Jens Kersten
Christian-W. Otto
Christina Preschel

www.beck.de

ISBN 978 3 406 66529 5

© 2014 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Druckhaus BELTZ Bad Langensalza GmbH,
Neustädter Str. 1–4, 99947 Bad Langensalza

Satz: ottomedien, Heimstättenweg 52, 64295 Darmstadt

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

VORWORT

Diese Festschrift wurde Ulrich Batts am 17. Mai 2014 aus Anlass seines 70. Geburtstages überreicht. Sie enthält Beiträge von Freunden, Schülern und Weggefährten aller seiner Lebens- und Arbeitsphasen als Hochschullehrer an der Freien Universität Berlin (1969–1976), der Universität Hamburg (1976–1979), der Fernuniversität Hagen (1979–1993) und der Humboldt-Universität zu Berlin (1993–2011). Der Kreis der Mitwirkenden spiegelt die Ausrichtung des Denkens und Wirkens des Jubilars. Er hat die Rechtswissenschaft nie als Selbstzweck verstanden, sondern stets zugleich in ihren praktischen Dimensionen und politischen Kontexten gesehen und gelebt. Dabei begleitet die Rechtsanwendung nicht erst seine Tätigkeit als Anwalt, der er seit seiner Emeritierung 2009 nachgeht. Sie prägte schon zuvor sein außerordentlich weites Engagement als wissenschaftlicher Gutachter, politischer Berater und vor allem auch als Universitätsrektor. Ulrich Batts war nie „nur“ Wissenschaftler, sondern immer auch ein phantasievoller Grenzgänger zwischen Rechtserkenntnis und Rechtsanwendung, zwischen Theorie und Praxis sowie zwischen den wissenschaftlichen Disziplinen.

Wir haben als Herausgeber hinsichtlich des Titels dieser Festschrift und des Kreises der Autorinnen und Autoren den Rat des Jubilars gesucht und gefunden. Allen Beteiligten danken wir für ihre Mitwirkung und die zeitgerechte Einreichung der Beiträge, ohne die dieses Gemeinschaftswerk über Vergangenheit, Gegenwart und Zukunft des Allgemeinen Verwaltungsrechts nicht zustande gekommen wäre. Unser ganz besonderer Dank gilt der tatkräftigen und umsichtigen Unterstützung durch Frau Anett Röder, Frau Annika Kapitza, Herrn Christoph Ebeling sowie Claudia Bendisch, Katherina Jung und Kriemhild Ottensmeier.

Berlin, Bielefeld und München, im Dezember 2013

Peter Bultmann, Klaus J. Grigoleit, Christoph Gusy,
Jens Kersten, Christian-W. Otto, Christina Preschel

INHALTSVERZEICHNIS

Vorwort	V
---------------	---

A. Einleitung

<i>Dian Schefold</i> Von der Vielheit der Verwaltungswissenschaften zur Steuerung durch Verfassung	3
--	---

<i>Dimitris Melissas</i> Ulrich Battis als Wegbereiter des europäischen Umweltrechts	17
---	----

<i>Klaus Joachim Grigoleit</i> Institute, Kontexte und System des Allgemeinen Verwaltungsrechts	27
--	----

B. Verwaltungsrecht im Mehrebenensystem

<i>Franz Mayer</i> Die Europäisierung des Verwaltungsrechts	47
--	----

<i>Christian Tomuschat</i> Internationalisierung des Verwaltungsrechts	63
---	----

C. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht

<i>Eberhard Schmidt-Aßmann</i> Das Demokratieprinzip – Ein Plädoyer für seine noch bessere Entfaltung in der verwaltungsrechtlichen Lehrbuchliteratur –	85
---	----

<i>Christoph Möllers</i> Allgemeines Verwaltungsrecht in einer doppelt gegliederten Rechtsordnung	101
--	-----

<i>Susanne Baer</i> Hemmung durch Verhältnismäßigkeit	117
--	-----

<i>Alexander Blankenagel</i> Die Entmündigung des Ordnungsgebers	127
---	-----

<i>Laura Münkler</i> Der Umweltstaat	143
---	-----

D. Handlungsformen des Verwaltungsrechts (Verwaltungsmodi)

<i>Michael Sachs</i> Normsetzung (Rechtsverordnung, Satzung)	161
---	-----

<i>Christian Bumke</i> Rechtsschutz bei Nebenbestimmungen eines Verwaltungsaktes	177
---	-----

<i>Bernhard Stüer</i> Verwaltungsverträge	197
--	-----

<i>Kathrin Groh</i> Verwaltungsvorschriften	221
--	-----

<i>Jens Kersten</i> Realakte und Praxen	239
--	-----

<i>Hans Schlarmann/Thomas Krappel</i> Subvention	257
---	-----

<i>Matthias Rossi</i> Verwaltungsprivatrecht	267
---	-----

E. Handlungskonzepte der Verwaltung

1. Abschnitt: Planung

<i>Michael Krautzberger</i> Räumliche Planung	287
--	-----

<i>Klaus Finkelnburg</i> Bebauungsplan und Verfassungsgerichtsbarkeit	303
--	-----

2. Abschnitt: Regulierung

<i>Peter Badura</i> Sozialstaatliche Daseinsvorsorge und Infrastruktursicherung durch Leistungsverwaltung und Gewährleistungsverantwortung	319
--	-----

Martin Burgi
Regulierung: Inhalt und Grenzen eines Handlungskonzepts der Verwaltung 329

3. Abschnitt: Wettbewerb

Paul Kirchhof
Wettbewerb der öffentlichen Hand 349

4. Abschnitt: Kooperation

Peter Friedrich Bultmann
Public-Private Partnership 369

E. Verwaltungsverfahren

Albert Ingold
Verfahrensgrundsätze 389

Christian-W. Otto
Beteiligung der Öffentlichkeit 405

Martin Eifert
Elektronische Verwaltung – von der Verwaltungsreform zum Verwaltungsreformrecht 421

Olaf Reidt
Rechtliche Anforderungen an die Vergabe von ausschließlichen
Werberechten im öffentlichen Straßenraum 437

Christoph Moench
Das Widerspruchsverfahren – Ein Plädoyer für die Beibehaltung 449

Hans D. Jarass
Verfahrensfehler – Verfahrensverstöße im Genehmigungsverfahren:
Folgen, Rechtsschutz, Präklusion – 467

G. Ressourcen des Verwaltungsrechts

1. Abschnitt: Finanzen

Christian Waldhoff
Bürokratiefinanzierung – eine Skizze 479

2. Abschnitt: Information

Christoph Gusy

Information als Ressource im Verwaltungsrecht 499

3. Abschnitt: Personal

Gunnar Folke Schuppert

Institutionen und Recht – Das Beispiel des Berufsbeamtentums 519

Hans Peter Bull

Öffentlicher Dienst und öffentliches Dienstrecht im Wandel 533

Josef Isensee

Amtswalter und Grundrechtsträger in Personalunion: Der Beamte –
verfassungsrechtliche Sphären und Grenzlinien – 557

Rupert Scholz

Öffentlicher Dienst und Daseinsvorsorge: Verfassungsimmanente Schranken
des Arbeitskampfes 577

4. Abschnitt: Kultur

Peter M. Huber

Bildungspolitische Kompetenzverteilung nach der Föderalismusreform –
eine Bilanz 589

Michael Kloepfer

Bundesevollzug von Landesrecht kraft Natur der Sache? – Zur Bindung von
Bundesbehörden an die Auskunftsansprüche der Landespressegesetze 597

H. Subjektive Rechte gegenüber der Verwaltung

Angelika Siehr

Teilhaberechte 615

Hans-Jürgen Papier

Die Pflicht zur Übertragung der Netzanlagen und die angemessene
Vergütung des Altkonzessionärs 637

Schriftenverzeichnis von Ulrich Battis 649

Herausgeber- und Autorenverzeichnis 671