

Die 'terroristische' Handlung im Völkervertragsrecht

Möglichkeiten und Grenzen eines einheitlichen Konzeptes

von
Dr. Gabriela Schneider

1. Auflage

Nomos Baden-Baden 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de

ISBN 978 3 8487 1278 6

Schneider · Die ‚terroristische‘ Handlung im Völkervertragsrecht

Völkerrecht und Außenpolitik

83

Gabriela Schneider

Die ‚terroristische‘ Handlung im Völkervertragsrecht

Möglichkeiten und Grenzen eines einheitlichen Konzeptes



83



Nomos

Völkerrecht und Außenpolitik

Herausgegeben von
Prof. Dr. Jörn Axel Kämmerer
Prof. Dr. Oliver Dörr
Prof. Dr. Markus Krajewski

Band 83

Gabriela Schneider

Die ‚terroristische‘ Handlung im Völkervertragsrecht

Möglichkeiten und Grenzen eines einheitlichen Konzeptes



Nomos

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Zugl.: Bonn, Univ., Diss., 2013

ISBN 978-3-8487-1278-6

1. Auflage 2014

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2014. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
Einführung	23
Kapitel 1: Identifikation ‚terroristischer Handlungen‘	27
I. Einführung	27
1. Kurze Begriffsgeschichte	27
2. Überlegungen zur Methodik	29
II. Die möglichen Analyserahmen	32
1. Humanitäres Völkerrecht	33
2. Völkerstrafrecht	37
a) Internationaler Strafgerichtshof	38
b) Andere internationale Tribunale und Gerichte	39
3. Die Anti-Terrorismus – Konventionen	43
a) Vorstellung	44
b) Struktur und Zuordnung	50
c) Gleichsetzung der zu pönalisierenden Tatbestände mit ‚terroristischen‘ Handlungen	51
III. Besonderheiten der Anti-Terrorismus – Konventionen	55
1. Geschichtliche Prägung	55
a) Geschichtlicher Hintergrund	56
b) Beobachtungen aus den Sozialwissenschaften und Vergleich	65
c) Schlussfolgerungen	68
2. Induktiver und deduktiver Ansatz	69
IV. Konzepte der ‚terroristischen‘ Handlung auf universeller Ebene	72
1. Existenz einer umfassenden Definition auf universeller Ebene?	73
a) Im Völkervertragsrecht	73
aa) Entwurf einer »Umfassenden Konvention zum internationalen Terrorismus«	73
bb) Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung des Terrorismus	80
b) Aus anderen Völkerrechts(erkennnis)quellen	85
aa) Eliminierungsdeklaration der UN Generalversammlung	85
bb) UN Sicherheitsratsresolution 1566 (2004)	87

Inhaltsverzeichnis

cc) Empfehlungen des High-level Panel on Threats, Challenges and Change	88
dd) Zwischenentscheidung der Berufungskammer des Spezialtribunals für den Libanon	91
c) Möglichkeiten der Entwicklung im Völkergewohnheitsrecht	94
2. Roter Faden der Analyse	100
Kapitel 2: Elemente des Tatbestands	103
I. Das Internationale Element	103
1. Flugverkehrs- und Seeschiffahrtsabkommen	104
2. Diplomatschutzabkommen	105
3. Geiselnahmeabkommen	106
4. Plastiksprenstoffabkommen und Nuklearmaterialkonvention	107
5. Übereinkommen zur Bekämpfung terroristischer Bombenanschläge, Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung von Terrorismus, Übereinkommen zur Bekämpfung nuklearterroristischer Handlungen	108
6. Änderungen und Protokolle 2005	109
7. Peking-Konvention und Peking-Protokoll	109
8. Entwurf einer »Umfassenden Konvention zum internationalen Terrorismus«	110
9. Schlussfolgerungen	110
a) Entwicklungslinien	110
b) Ergebnis	112
II. Tathandlung und Taterfolg	113
1. Flugverkehrsabkommen	114
a) Tokyo-Konvention	114
b) Den Haag-Abkommen	115
aa) Tathandlung	115
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	116
c) Montreal-Konvention	116
aa) Tathandlung	117
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	117
d) Flughafenprotokoll	118
aa) Tathandlung	118
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	118
e) Zwischenergebnis	119
2. Diplomatschutzabkommen	119
a) Tatbestandsalternative (a)	120

aa) Tathandlung	120
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	121
b) Tatbestandsalternative (b)	122
aa) Tathandlung	122
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	122
c) Zwischenergebnis	122
3. Geiselnahmeabkommen	123
a) Tathandlung Akt 1	124
b) Angriffsobjekt / Taterfolg Akt 1	125
c) Tathandlung Akt 2	126
4. Nuklearmaterialkonvention	126
a) Tathandlung	127
b) Angriffsobjekt / Taterfolg	127
5. Seeschiffahrtsabkommen und Plattformprotokoll	128
a) Tatbestandsvariante (a)	129
b) Tatbestandsvarianten (b) bis (f)	129
aa) Tathandlung	129
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	129
c) Tatbestandsvariante (g)	130
d) Plattformprotokoll	131
e) Zwischenergebnis	132
6. Plastiksprengstoffabkommen	132
7. Übereinkommen zur Bekämpfung terroristischer Bombenanschläge	133
a) Tathandlung	134
b) Angriffsobjekte	134
c) Taterfolg	138
d) Zwischenergebnis	138
8. Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung von Terrorismus	138
a) Tathandlung	139
b) Angriffsobjekt	139
aa) Zivilperson	140
aaa) Begriff im humanitären Völkerrecht	140
bbb) Auslegung im Übereinkommen	143
bb) Andere Person	145
c) Taterfolg	148
d) Zwischenergebnis	149
9. Übereinkommen zur Bekämpfung nuklearterroristischer Handlungen	149
a) Tathandlung	150
b) Angriffsobjekt / Taterfolg	151

Inhaltsverzeichnis

c) Zwischenergebnis	152
10. Änderungen und Protokolle 2005	153
a) NMK Änderungen 2005	153
b) SUA Protokoll 2005	154
aa) Tathandlung	156
bb) Angriffsobjekt / Taterfolg	156
11. Peking-Konvention	157
12. Peking-Protokoll	159
13. Entwurf einer »Umfassenden Konvention zum internationalen Terrorismus«	160
a) Tathandlung	161
b) Angriffsobjekt / Taterfolg	161
14. Schlussfolgerungen	162
a) Tathandlung	162
aa) Überblick	162
bb) Entwicklungslinien	163
cc) Stimmen aus der Literatur und Praxis	165
dd) Diskussion und Bewertung	166
b) Angriffsobjekte und Taterfolge	169
aa) Sachgüter und Sachgesamtheiten	170
aaa) Zusammenfassung	170
bbb) Entwicklungslinien	170
ccc) Stimmen aus der Literatur und Praxis	172
ddd) Diskussion und Bewertung	173
bb) Personen und Personengruppen	176
aaa) Zusammenfassung	176
bbb) Entwicklungslinien	176
ccc) Stimmen aus der Literatur und Praxis	179
ddd) Diskussion und Bewertung	180
c) Ergebnis	185
III. Vorsatz und Absichtselemente	186
1. Flugverkehrsabkommen	187
2. Diplomatschutzabkommen	187
3. Geiselnahmeabkommen	188
4. Nuklearmaterialkonvention	189
5. SUA und Plattformprotokoll	190
6. Übereinkommen zur Bekämpfung terroristischer Bombenanschläge	192
7. Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung von Terrorismus	193
8. Übereinkommen zur Bekämpfung nuklearterroristischer Handlungen	197

9. Änderungen und Protokolle 2005	198
10. Peking-Konvention	200
11. Entwurf einer »Umfassenden Konvention zum internationalen Terrorismus«	200
12. Schlussfolgerungen	202
a) Zusammenfassung	202
b) Entwicklungslinien	203
c) Stimmen aus der Literatur und Praxis	204
d) Diskussion und Bewertung	207
e) Ergebnis	212
IV. Relevanz des politischen Motivs	213
1. Tokyo-Konvention	214
2. Den Haag–Abkommen, Montreal-Konvention, einschließlich des Flughafenprotokolls	217
a) Tatbestand	217
b) Auslieferungs- und Strafverfolgungsregime	217
aa) Auslieferungspflicht	218
bb) Strafverfolgungspflicht	219
c) Zwischenergebnis	222
3. Diplomatschutzkonvention	222
a) Tatbestand	222
b) Auslieferungs- und Strafverfolgungsregime	224
c) Zwischenergebnis	225
4. Geiselnahmeabkommen	225
a) Tatbestand	225
b) Auslieferungs- und Strafverfolgungsregime	226
c) Zwischenergebnis	228
5. Nuklearmaterialkonvention	228
6. Seeschiffahrtsübereinkommen und Plattformprotokoll	229
7. Übereinkommen zur Bekämpfung terroristischer Bombenanschläge	230
a) Tatbestand	230
b) Auslieferungs- und Strafverfolgungssystem	230
aa) Verbot der Auslieferungsausnahme der politischen Tat	231
bb) Strafverfolgung und Rechtfertigungsverbot	232
c) Zwischenergebnis	234
8. Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung von Terrorismus, Übereinkommen zur Bekämpfung nuklearterroristischer Handlungen, Entwurf einer »Umfassenden Konvention zum internationalen Terrorismus«	234
a) Tatbestand	234
b) Auslieferungs- und Strafverfolgungsregime	235

Inhaltsverzeichnis

c) Zwischenergebnis	236
9. Änderungen und Protokolle 2005	237
10. Peking-Konvention und Peking-Protokoll	238
11. Schlussfolgerungen	239
a) Entwicklungslinien	239
aa) In den Anti-Terrorismus - Konventionen	239
aaa) Entscheidungsspielraum bei der Auslieferung	239
bbb) Entscheidungsspielraum bei der Strafverfolgung	240
bb) In den Resolutionen der Generalversammlung der Vereinten Nationen	242
b) Stimmen aus der Literatur und Praxis	245
c) Diskussion und Bewertung	247
d) Ergebnis	253
V. Die Widerrechtlichkeit	253
1. In den Anti-Terrorismus - Konventionen	254
a) Widerrechtlichkeit der Tatbegehung	254
b) Tatbegehung in Übereinstimmung mit internationalen Übereinkommen	258
c) Tatbegehung ohne rechtmäßige Befugnis	259
2. Ergebnis und Schlussfolgerungen	260
Kapitel 3: Abgrenzungen und Anwendungsbereiche	263
I. Zum Selbstbestimmungsrecht der Völker	263
II. In den Anti-Terrorismus - Konventionen	265
1. Flugverkehrsabkommen	266
a) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	266
b) Handlungen in Ausübung des Selbstbestimmungsrechts	267
c) Anwendungsbereich der Konventionen	268
2. Diplomatenchutzabkommen	269
a) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	269
b) Handlungen in Ausübung des Selbstbestimmungsrechts	269
c) Zwischenergebnis	271
3. Geiselnahmeabkommen	272
a) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	272
b) Handlungen in Ausübung des Selbstbestimmungsrechts aa) Versuch der Begrenzung innerhalb des zu pönalisierenden Tatbestands	272

bb) Entwicklung eines Kompromisses im Streit um ‚nationale Befreiungsbewegungen‘	273
aaa) Präambel	275
bbb) Garantie eines fairen Verfahrens	275
ccc) Abgrenzung des Geiselnahmeabkommens zum humanitären Völkerrecht	276
c) Anwendungsbereich des Abkommens	277
aa) Nicht-internationaler und interner bewaffneter Konflikt	278
bb) Internationaler bewaffneter Konflikt	279
aaa) Zwischenstaatlicher bewaffneter Konflikt	280
(1) Anwendbarkeit des humanitären Völkerrechts	280
(2) Verpflichtung zum <i>aut dedere aut judicare</i>	281
(3) Zwischenergebnis	282
bbb) Bewaffneter Konflikt i.S.d. Art. 1 Abs. 4 ZP I	282
(1) Anwendbarkeit des humanitären Völkerrechts	282
(a) Situationen des Art. 1 Abs. 4 ZP I	282
(b) Nationale Befreiungsbewegungen und Erklärung gem. Art. 96 Abs. 3 ZP I	283
(c) Schwelle des bewaffneten Konfliktes	286
(d) Bindung der gegnerischen Konfliktpartei	287
(2) Verpflichtung zum <i>aut dedere aut judicare</i>	288
ccc) Zwischenergebnis	289
d) Zwischenergebnis	291
4. Plastiksprengstoffabkommen und Nuklearmaterialkonvention	292
5. Seeschiffahrtsübereinkommen und Plattformprotokoll	292
a) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	292
b) Handlungen in Ausübung des Selbstbestimmungsrechts	293
c) Anwendungsbereich der Abkommen	294
d) Zwischenergebnis	295
6. Übereinkommen zur Bekämpfung terroristischer Bombenanschläge	295
a) Fehlen der direkten Anerkennung des Selbstbestimmungsrechts	295
b) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	296
c) Anwendungsbereich des Übereinkommens	296
aa) Generelle Safeguard-Klausel	297
bb) Abgrenzung zum humanitären und anderen Völkerrecht	297

Inhaltsverzeichnis

aaa) Streitkräfte innerhalb eines bewaffneten Konfliktes, Art. 19 Abs. 2 HS 1 ÜTB	298
(1) Erfassung durch humanitäres Völkerrecht	298
(2) Bewaffneter Konflikt	299
(a) Art des bewaffneten Konfliktes	299
(b) Schwellen des bewaffneten Konfliktes	300
(3) Streitkräfte	303
(a) Verhältnis zu ‚Streitkräften eines Staates‘	303
(b) Begriff der Streitkräfte im humanitären Völkerrecht	306
(aa) Streitkräftebegriff im Recht des internationalen bewaffneten Konfliktes	306
(bb) Streitkräftebegriff im Recht des nicht-internationalen bewaffneten Konfliktes	309
(aaa) Nicht-internationaler und interner bewaffneter Konflikt	310
(bbb) Streitkräftebegriff	311
(cc) Zwischenergebnis	315
(4) Zwischenergebnis	316
bbb) Streitkräfte eines Staates außerhalb eines bewaffneten Konfliktes, Art. 19 Abs. 2 HS 2 ÜTB	317
(1) Außerhalb eines bewaffneten Konfliktes	318
(2) Streitkräfte eines Staates	318
(3) In Erfüllung dienstlicher Pflichten	319
(4) Erfassung von anderem Völkerrecht	319
cc) Ergebnis	322
7. Übereinkommen zur Bekämpfung der Finanzierung von Terrorismus	323
a) Fehlen der direkten Anerkennung des Selbstbestimmungsrechts	323
b) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	324
c) Anwendungsbereich des Übereinkommens	325
d) Ergebnis	326
8. Übereinkommen zur Bekämpfung nuklearterroristischer Handlungen	326
a) Fehlen der direkten Anerkennung des Selbstbestimmungsrechts	326
b) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	326
c) Anwendungsbereich der Konvention	327
aa) Übernahme Art. 19 Abs. 1 und 2 ÜTB	327

bb) Neue Art. 4 Abs. 3 und 4 NTK: Eigenständigkeit der Bewertung	329
cc) Ergebnis	331
9. Änderungen und Protokolle 2005	332
a) NMK Änderungen 2005	332
b) SUA Protokoll 2005 und Protokoll 2005 zum Plattformprotokoll	334
10. Peking-Konvention	336
11. Peking-Protokoll	338
12. Entwurf einer »Umfassenden Konvention zum internationalen Terrorismus«	339
a) Persönlicher Anwendungsbereich der zu pönalisierenden Tatbestände	339
b) Anwendungsbereich der Konvention: Entwürfe von 2002 zur Abgrenzungsklausel	340
aa) Unterschiede der Entwürfe in der Gestaltung des Art. 18 Abs. 2	342
aaa) Erste Differenz zwischen den Vorschlägen	342
bbb) Zweite Differenz zwischen den Vorschlägen	343
(1) Koordinatorenentwurf 2002	344
(2) OIC-Vorschlag	345
(3) Ergebnis	346
(4) Interpretation des Streitpunktes	346
bb) Unterschiede in der Gestaltung des Art. 18 Abs. 3	349
c) Anwendungsbereich Konvention: Kompromisspaket 2007	352
aa) Art. 18 Abs. 1 und 5 Kompromisspaket 2007	353
bb) Art. 18 Abs. 2 und 5 Kompromisspaket 2007	355
cc) Art. 18 Abs. 3 und 4 Kompromisspaket 2007	359
d) Schnittmengen und Zwischenergebnis	361
13. Schlussfolgerungen	363
a) Abgrenzung im bewaffneten Konflikt zum humanitären Völkerrecht	364
aa) Entwicklungslinien	364
bb) Stimmen aus der Literatur und Praxis mit Diskussion	370
aaa) Bedeutung der Abgrenzungsklauseln	370
bbb) Kritik der Abgrenzung zum humanitären Völkerrecht	373
(1) Aufschwingen	373
(2) Generelle Kritik der Differenzierung	374
(3) Beliebigkeit der Abgrenzung	376
(4) Rigidität der Abgrenzung	377

Inhaltsverzeichnis

(5) Wertungswiderspruch zwischen den Anti-Terrorismus - Konventionen und humanitärem Völkerrecht	379
(6) Andere Abgrenzungsansätze	385
ccc) Relevanz der Anti-Terrorismus – Konventionen im Verhältnis zum humanitären Völkerrecht	389
b) Abgrenzung außerhalb eines bewaffneten Konfliktes	393
aa) Entwicklungslinien	393
bb) Stimmen aus der Literatur und Praxis mit Diskussion	395
aaa) Anwendungslücken	395
bbb) Ausrichtung der Anti-Terrorismus - Konventionen	396
ccc) Sanktionierungslücken	397
c) Bewertung	399
d) Ergebnis	404
Schlussbetrachtung	407
Literaturverzeichnis	411