

Heidelberger Kommentar

Verwaltungsgerichtsordnung

VON

Prof. Johann Bader, Michael Funke-Kaiser, Dr. Thomas Stuhlfauth, Jörg von Albedyll

6., neu bearbeitete Auflage

C.F. Müller Heidelberg 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de

ISBN 978 3 8114 6042 3

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i>	V
<i>Bearbeiterverzeichnis</i>	VI
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XIII

Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)

Teil I Gerichtsverfassung

1. Abschnitt Gerichte

§ 1 Unabhängigkeit der Verwaltungsgerichte	1
§ 2 Gerichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit	3
§ 3 Gesetzliche Regelung der Gerichtsorganisation	4
§ 4 Präsidium, gerichtliche Selbstverwaltung und Geschäftsverteilung	7
§ 5 Besetzung und Gliederung der Verwaltungsgerichte	25
§ 6 Einzelrichter	28
§§ 7, 8 (<i>weggefallen</i>)	42
§ 9 Besetzung und Gliederung der Oberverwaltungsgerichte	42
§ 10 Besetzung und Gliederung des Bundesverwaltungsgerichts	44
§ 11 Großer Senat beim Bundesverwaltungsgericht	45
§ 12 Großer Senat beim Oberverwaltungsgericht	49
§ 13 Geschäftsstelle	51
§ 14 Rechts- und Amtshilfe	53

2. Abschnitt Richter

§ 15 Hauptamtliche Richter	58
§ 16 Richter im Nebenamt	58
§ 17 Richter auf Probe und kraft Auftrags	60
§ 18 (<i>aufgehoben</i>)	61

3. Abschnitt Ehrenamtliche Richter

§ 19 Mitwirkung der ehrenamtlichen Richter	61
§ 20 Voraussetzungen einer Berufung	63
§ 21 Ausschlussgründe	64
§ 22 Hinderungsgründe	67
§ 23 Ablehnungsrecht	70
§ 24 Entbindung	73
§ 25 Dauer der Wahlperiode	77
§ 26 Wahlausschuss	77

Inhaltsverzeichnis

§ 27	Zahl der zu wählenden ehrenamtlichen Richter	80
§ 28	Vorschlagsliste	80
§ 29	Wahlverfahren	84
§ 30	Heranziehung der ehrenamtlichen Richter	88
§ 31	<i>(weggefallen)</i>	91
§ 32	Entschädigung	92
§ 33	Ordnungsgeld	92
§ 34	Ehrenamtliche Richter beim Oberverwaltungsgericht	95
<i>4. Abschnitt Vertreter des öffentlichen Interesses</i>		
§ 35	Vertreter des Bundesinteresses	95
§ 36	Vertreter des öffentlichen Interesses	96
§ 37	Befähigung zum Richteramt	97
<i>5. Abschnitt Gerichtsverwaltung</i>		
§ 38	Dienstaufsicht	98
§ 39	Verwaltungsgeschäfte	101
<i>6. Abschnitt Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeit</i>		
Vorbemerkung zu §§ 40 ff		101
§ 40	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	109
§ 41	<i>(weggefallen)</i>	149
Vorbemerkung zu §§ 42 ff		161
§ 42	Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	164
§ 43	Feststellungsklage	205
§ 44	Objektive Klagehäufung	222
§ 44a	Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen	224
§ 45	Sachliche Zuständigkeit des Verwaltungsgerichtes	228
§ 46	Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts	230
§ 47	Normenkontrollverfahren	231
§ 48	Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts im ersten Rechtszug	285
§ 49	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts über Rechtsmittel	293
§ 50	Sachliche Zuständigkeit des BVerwG in erster und letzter Instanz	294
§ 51	Aussetzung des Verfahrens bei Vereinsverbotsklage	299
§ 52	Regeln für die örtliche Zuständigkeit	300
§ 53	Bestimmung des zuständigen Gerichts durch das höhere Gericht	308

Teil I Verfahren

<i>7. Abschnitt Allgemeine Verwaltungsvorschriften</i>		
§ 54	Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen	315
§ 55	Anzuwendende Vorschriften des GVG	325
§ 55a	Übermittlung elektronischer Dokumente	335
§ 55b	Elektronische Akte	340
§ 55c	Formulare; Verordnungsermächtigung	342
§ 55d	Nutzungspflicht für Rechtsanwälte, Behörden und vertretungs- berechtigte Personen	343
§ 56	Zustellungserfordernis	344

§ 56a	Bekanntgabe durch öffentliche Bekanntmachung	351
§ 57	Berechnung der Frist	353
§ 58	Fristbeginn und Rechtsbehelfsbelehrung	358
§ 59	Belehrung bei Erlass eines schriftlichen Verwaltungsakts durch eine Bundesbehörde	366
§ 60	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	367
§ 61	Beteiligungsfähigkeit	393
§ 62	Fähigkeit zur Vornahme von Verfahrenshandlungen	397
§ 63	Beteiligte am Verfahren	402
§ 64	Streitgenossenschaft	404
§ 65	Beiladung	408
§ 66	Prozessuale Rechte des Beigeladenen	419
§ 67	Prozessbevollmächtigte und Beistände	422
§ 67a	Gemeinsamer Bevollmächtigter	438
 <i>8. Abschnitt Besondere Vorschriften für Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen</i>		
	Vorbemerkung zu §§ 68 ff	439
§ 68	Vorverfahren	442
§ 69	Widerspruch	460
§ 70	Frist und Form des Widerspruchs	465
§ 71	Anhörung	475
§ 72	Abhilfe	478
§ 73	Widerspruchsbescheid	483
§ 74	Klagefrist	498
§ 75	Untätigkeitsklage	509
§ 76	<i>(aufgehoben)</i>	519
§ 77	Ausschließlichkeit der Regelungen über das Vorverfahren	519
§ 78	Beklagter	521
§ 79	Gegenstand der Anfechtungsklage	528
	Vorbemerkung zu §§ 80 ff	536
§ 80	Aufschiebende Wirkung	545
§ 80a	Verwaltungsakte mit Doppelwirkung	619
§ 80b	Beendigung der aufschiebenden Wirkung	633
 <i>9. Abschnitt Verfahren im ersten Rechtszug</i>		
§ 81	Klageerhebung	640
§ 82	Notwendiger Inhalt der Klageschrift	647
§ 83	Sachliche und örtliche Zuständigkeit	651
§ 84	Gerichtsbescheid	654
§ 85	Klagezustellung	660
§ 86	Untersuchungsgrundsatz, Aufklärungspflicht, vorbereitende Schriftsätze ..	662
§ 86a	Elektronische Dokumente	679
§ 87	Vorbereitendes Verfahren	679
§ 87a	Entscheidung im vorbereitenden Verfahren	684
§ 87b	Fristsetzung, Fristversäumnis	689
§ 88	Bindung an Klagebegehren	694
§ 89	Widerklage	698
§ 90	Rechtshängigkeit	701

Inhaltsverzeichnis

§ 91	Klageänderung	703
§ 92	Klagerücknahme	711
§ 93	Verbindung und Trennung von Verfahren	720
§ 93a	Musterverfahren	723
§ 94	Aussetzung des Verfahrens	727
§ 95	Persönliches Erscheinen	732
§ 96	Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme	735
§ 97	Beweistermine	740
§ 98	Beweisaufnahme	742
§ 99	Vorlage- und Auskunftspflicht der Behörden	756
§ 100	Akteneinsicht; Abschriften	768
§ 101	Grundsatz der mündlichen Verhandlung	772
§ 102	Ladung; Sitzungen außerhalb des Gerichtssitzes	776
§ 102a	Videokonferenz	782
§ 103	Gang der mündlichen Verhandlung	785
§ 104	Richterliche Frage- und Erörterungspflicht	789
§ 105	Niederschrift über die mündliche Verhandlung	794
§ 106	Gerichtlicher Vergleich	803

10. Abschnitt Urteile und andere Entscheidungen

§ 107	Entscheidung durch Urteil	812
§ 108	Urteilsgrundlage, freie Beweiswürdigung, rechtliches Gehör	814
§ 109	Zwischenurteil	823
§ 110	Teilurteil	825
§ 111	Grundurteil	827
§ 112	Besetzung des Gerichts	828
§ 113	Urteilstenor	829
§ 114	Nachprüfung von Ermessensentscheidungen	864
§ 115	Klagen gegen Widerspruchsbescheid	884
§ 116	Verkündung und Zustellung des Urteils	884
§ 117	Form und Inhalt des Urteils	890
§ 118	Urteilsberichtigung	898
§ 119	Berichtigung des Tatbestands eines Urteils	901
§ 120	Urteilsergänzung	904
§ 121	Rechtskraft	907
§ 122	Beschlüsse	916

11. Abschnitt Einstweilige Anordnung

§ 123	Einstweilige Anordnung	920
-------	------------------------	-----

Teil III

Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens

12. Abschnitt Berufung

Vorbemerkung zu §§ 124 ff	955	
§ 124	Statthaftigkeit der Berufung	958
§ 124a	Zulassung und Begründung der Berufung	977
§ 124b	Vorlage an BVerwG	1005
§ 125	Berufungsverfahren; Unzulässigkeit der Berufung	1006

§ 126	Zurücknahme der Berufung	1008
§ 127	Anschlussberufung	1012
§ 128	Umfang der Überprüfung	1022
§ 128a	Präklusion	1024
§ 129	Umfang der Änderungsbefugnis	1027
§ 130	Zurückverweisung	1029
§ 130a	Einstimmige Entscheidung durch Beschluss	1034
§ 130b	Bezugnahme auf Tatbestand und Entscheidungsgründe	1040
§ 131	<i>(aufgehoben)</i>	1042

13. Abschnitt Revision

§ 132	Statthaftigkeit der Revision	1042
§ 133	Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision	1051
§ 134	Sprungrevision	1061
§ 135	Revision bei Ausschluss der Berufung	1068
§ 136	<i>(aufgehoben)</i>	1069
§ 137	Revisionsgründe	1070
§ 138	Absolute Revisionsgründe	1077
§ 139	Frist; Revisionseinlegung; Revisionsbegründung	1094
§ 140	Zurücknahme der Revision	1101
§ 141	Revisionsverfahren	1102
§ 142	Unzulässigkeit von Klageänderungen und Beiladungen	1103
§ 143	Prüfung der Zulässigkeitsvoraussetzungen	1105
§ 144	Revisionsentscheidung	1106
§ 145	<i>(aufgehoben)</i>	1113

14. Abschnitt Beschwerde, Erinnerung, Anhörungsrüge

§ 146	Statthaftigkeit der Beschwerde	1113
§ 147	Form; Frist	1125
§ 148	Abhilfe; Vorlage an das OVG	1127
§ 149	Aufschiebende Wirkung	1129
§ 150	Entscheidung durch Beschluss	1131
§ 151	Beauftragter oder ersuchter Richter; Urkundsbeamter	1132
§ 152	Beschwerde zum BVerwG	1133
§ 152a	Anhörungsrüge	1134

15. Abschnitt Wiederaufnahme des Verfahrens

§ 153	Wiederaufnahme des Verfahrens	1139
-------	-------------------------------------	------

Teil IV
Kosten und Vollstreckung

16. Abschnitt Kosten

Vorbemerkung zu §§ 154 ff	1147	
§ 154	Kostentragungspflicht	1150
§ 155	Kostenverteilung	1152
§ 156	Kosten bei sofortigem Anerkenntnis	1157
§ 157	<i>(aufgehoben)</i>	1158
§ 158	Anfechtung der Kostenentscheidung	1158

Inhaltsverzeichnis

§ 159 Mehrere Kostenpflichtige	1160
§ 160 Kostenpflicht bei Vergleich	1161
§ 161 Kostenentscheidung, Erledigung der Hauptsache	1162
§ 162 Erstattungsfähige Kosten	1172
§ 163 (<i>aufgehoben</i>)	1182
§ 164 Kostenfestsetzung	1182
§ 165 Anfechtung der Kostenfestsetzung	1184
§ 165a Sicherheitsleistung	1185
§ 166 Prozesskostenhilfe	1189

17. Abschnitt Vollstreckung

§ 167 Anwendung der ZPO, vorläufige Vollstreckbarkeit	1215
§ 168 Vollstreckungstitel	1221
§ 169 Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand	1224
§ 170 Vollstreckung gegen die öffentliche Hand	1227
§ 171 Vollstreckungsklausel	1230
§ 172 Zwangsgeld gegen Behörde	1231

Teil V

Schluss- und Übergangsbestimmungen

§ 173 Entsprechende Anwendung von GVG und ZPO	1237
§ 174 Befähigung zum VöI	1242
§§ 175 bis 177 (<i>weggefallen</i>)	1242
§§ 178, 179 (<i>nicht aufgenommen</i>)	1242
§ 180 Vernehmung nach dem VwVfG oder SGB X	1243
§§ 181, 182 (<i>nicht aufgenommen</i>)	1244
§ 183 Nichtigkeit von Landesrecht	1244
§ 184	1245
§ 185	1245
§ 186	1245
§ 187 Angegliederte Gerichte	1246
§ 188 Sozialsachen, Kostenfreiheit	1246
§ 189	1249
§ 190 Weitergeltung von Sonderregelungen	1249
§ 191 Revisibilität des Landesbeamtenrechts	1250
§ 192 (<i>nicht aufgenommen</i>)	1250
§ 193 Verfassungsrechtliche Zuständigkeit	1250
§ 194 Übergangsregelungen	1250
§ 195	1251

Anhänge

Streitwertkatalog für die Verwaltungsgerichtsbarkeit	1255
Verzeichnis der Verwaltungsgerichte	1285
<i>Stichwortverzeichnis</i>	1293