

Anja Wiese

**Zur Beteiligung
des Staates im
Verwaltungsprozess**

Gliederung

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Einleitung	1
A. Entstehungsgeschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit und des Individualrechtsschutzes.....	5
I. Verwaltungsrechtspflege in der Zeit bis 1863	6
1. Gerichtlicher Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Landesfürsten....	6
2. Rechtsschutz durch Kammerjustiz.....	8
3. Rechtsschutz durch Administrativjustiz	11
II. Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts	13
III. Die Errichtung von Verwaltungsgerichten	21
IV. Weimarer Republik 1918 - 1933.....	29
V. Nationalsozialismus 1933 - 1945.....	34
VI. Die Entwicklung nach dem zweiten Weltkrieg	37
1. Westliche Besatzungszonen und die Bundesrepublik	38
2. Sowjetische Besatzungszone, DDR und neue Bundesländer	43
B. Staatliche Organisations- und Handlungsformen.....	47
I. Organisations- und Rechtsformen.....	49
1. Dezentralisation und Dekonzentration.....	49
2. Unmittelbare Staatsverwaltung	51
3. Mittelbare Staatsverwaltung	51
a) Körperschaften des öffentlichen Rechts	53
b) Anstalt des öffentlichen Rechts	54

c)	Stiftungen des öffentlichen Rechts	55
d)	Privatrechtliche Rechtsformen.....	56
II.	Handlungsformen.....	56
1.	Fiskalisches und erwerbswirtschaftliches Handeln	57
2.	Hoheitliche Verwaltung/Eingriffsverwaltung	59
3.	Abgrenzung zwischen Privatrecht und Öffentlichem Recht im Bereich der Leistungsverwaltung	59
C.	Funktionen und Maximen der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	61
I.	Verfassungsrechtliche Grundlagen	62
1.	Rechtsweggarantie des Art. 19 Abs. 4 GG	63
a)	Subjektiver Rechtsschutz.....	65
aa)	Subjektive Rechte	66
bb)	Berechtigter.....	68
cc)	Öffentliche Gewalt.....	74
dd)	Rechtsverletzung.....	79
b)	Das Prinzip effektiven Rechtsschutzes	80
c)	Zulässigkeit und Grenzen weiterer Aufgabenübertragung.....	84
aa)	Begünstigung von Hoheitsträgern im Wege der Auslegung	87
bb)	Begünstigung von Hoheitsträgern durch Richterrecht	89
2.	Verwaltungsgerichtsbarkeit im System der Gewaltenteilung	91
a)	Verhältnis Judikative zur Exekutive	92
b)	Verhältnis Judikative zur Legislative	93
3.	Verfahrensgrundsätze für die Verwaltungsrechtsprechung.....	97
II.	Verwaltungsprozessrechtliche Grundlagen	101
1.	Rechtswegeröffnung zu den Verwaltungsgerichten	104
a)	Aufdrängende Rechtswegzuweisungen	104

b)	Vorliegen einer Rechtsstreitigkeit	105
c)	Vorliegen einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit	108
d)	Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art	112
e)	Abdrängende Sonderzuweisung	113
2.	Klagebefugnis	114
a)	Geltendmachung einer Rechtsverletzung	118
b)	Rechte im Sinne des § 42 Abs. 2 VwGO.....	119
aa)	Mögliche Rechtsquellen	119
bb)	Rechtsnatur der geltend zu machenden Rechte	123
3.	Rechtsschutzbedürfnis	126
D.	Der Staat als Kläger.....	129
I.	Zur Beteiligung als Kläger.....	129
1.	§ 61 Nr. 1 VwGO.....	131
2.	§ 61 Nr. 2 VwGO (analog)	132
3.	§ 61 Nr. 3 VwGO.....	134
II.	Prozessvertretung von Hoheitsträgern	135
1.	Prozessvertretung durch Behörden und juristische Personen öffentlichen Rechts	136
2.	Kommunales Vertretungsverbot.....	138
III.	Rechte von Hoheitsträgern im zweipoligen Verhältnis	140
1.	Hoheitsträger als Adressaten belastender Verwaltungsakte	141
a)	Polizeipflichtigkeit des Staates	143
b)	Gemeinden als Adressaten.....	146
c)	Sonstige Selbstverwaltungsträger	150
2.	Hoheitsträger im Verpflichtungsfall	151
3.	Organstreit.....	152
4.	Insichprozess.....	158

5.	Leistungsklage der Verwaltung	160
IV.	Rechte von Hoheitsträgern im mehrpoligen Verhältnis des Bau- und Fachplanungsrechts	162
1.	Nachbarschutz für hoheitliche Grundstücke	164
2.	Öffentliche kommunale Belange in bauplanungsrechtlichen Verfahren und bei Einzelbauvorhaben	170
a)	Kommunale Belange in der Bauleitplanung	170
b)	Kommunale Belange außerhalb der Bauleitplanung	173
3.	Öffentliche Belange in fachplanungsrechtlichen Verfahren.....	176
a)	Gemeinden	177
aa)	Formelle Verfahrens- und Mitwirkungsrechte	178
bb)	Materielle Abwehrrechte	179
b)	Länder	184
4.	Private Belange von Hoheitsträgern in planungs- und planfeststellungsrechtlichen Verfahren.....	186
a)	Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts	189
b)	Rechtsprechung der Oberverwaltungsgerichte	190
V.	Rechte von Hoheitsträgern im multipolaren Verhältnis des Vermögens- und Vermögenszuordnungsrechts	192
1.	Vermögenszuordnungsrecht	192
2.	Vermögensrecht	194
a)	Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte	196
b)	Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts.....	198
c)	Klagebefugnis der öffentlichen Hand aus Normen des Vermögensgesetzes	201
d)	Klagebefugnis der öffentlichen Hand aus einfachgesetz- lichem Eigentumsrecht	213

e)	Vermögensrechtlicher Rechtsschutz zugunsten kommunaler Verfügungsberechtigter aus Art. 28 Abs. 2 GG	217
aa)	Planungshoheit.....	218
bb)	Finanzhoheit.....	220
f)	Begünstigung von verfügungsberechtigten Hoheitsträgern durch richterliche Auslegung.....	224
E.	Der Staat als sonstiger Beteiligter	227
I.	Beklagter	227
1.	Systematische Einordnung des § 78 Abs. 1 VwGO	228
2.	Bestimmung des richtigen Beklagten bei anderen Klagearten und Verfahren	232
a)	Fortsetzungsfeststellungs- und Nichtigkeitsfeststellungsklage	232
b)	Vorläufiger Rechtsschutz.....	233
c)	Leistungs- und Feststellungsklagen	233
d)	Innenrechtsstreitigkeiten	234
e)	Normenkontrollverfahren	234
f)	Einzelne Problemfälle.....	234
II.	Beigeladener.....	235
1.	Allgemeiner Normzweck.....	237
a)	Interessenwahrung	238
b)	Sachverhaltsermittlung	238
c)	Verfahrensökonomie und Rechtskrafterstreckung	239
2.	Einfache Beiladung	239
a)	Keine Parteidentität.....	240
b)	Interessenberührung.....	241
c)	Ermessensentscheidung des Gerichts	242

d)	Rechtsstellung des einfach Beigeladenen.....	244
3.	Notwendige Beiladung.....	245
a)	Anfechtungsklage	246
b)	Verpflichtungsklage.....	248
c)	Sonstige Klagearten und Vorläufiger Rechtsschutz	251
d)	Rechtsstellung des notwendig Beigeladenen.....	252
aa)	Abweichender Sachantrag	253
bb)	Abweichender Sachantrag der öffentlichen Hand im Bau-, und Immissionsschutzrecht.....	254
cc)	Abweichender Sachantrag der öffentlichen Hand im Vermögensrecht	255
4.	Beiladung in Massenverfahren	257
III.	Vertreter des Bundesinteresses beim Bundesverwaltungsgericht und Vertreter öffentlichen Interesses sowie weitere Beteiligte	258
F.	Zusammenfassung in Thesen	261
G.	Literaturverzeichnis	267